



**ENERGITILSYNET**

**Referat  
Energitilsynsmøde  
den 23. september 2013**

<b>Dagsorden:</b>	
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Inhabilitet på møde nr. 145</li> <li>2. Meddelelser fra formanden</li> <li>3. Meddelelser fra Energitilsynets sekretariat samt information fra direktøren</li> </ol> <p><b>Sager til beslutning</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>4. Energinet.dk – godkendelse af ændrede tariferingsmetoder (gas)</li> <li>5. Naturgasdistributionsselskabernes ændring af tilslutningsvilkår for timeafregnede kunder</li> </ol> <p><b>Sager til drøftelse/orientering</b></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>6. Markedet for systemydelser i Danmark</li> <li>7. Opfølgning på metodegodkendelse om auktioner</li> <li>8. Opfølgning international strategi</li> <li>9. Benchmark analyse af Energinet.dk's effektivitet</li> <li>10. Eventuelt</li> </ol>	
<b>I mødet deltog:</b>	
<p>Fra Energitilsynet: Uffe Bundgaard-Jørgensen, Jacob Holmblad, Mogens Arndt, Ella Maria Bischoop-Larsen, Jørgen G. Jørgensen, Anita Rønne, Peter Skak-Iversen og Niels Erik Andersen.</p> <p>Fra sekretariatet: Finn Dehlbæk, Rune Moesgaard, Martin Windelin, Pia Rønager, Mads Lyndrup, Torben Hvidsten og Mette Munch.</p>	
<b>Punkt 1:</b>	<b>Inhabilitet på møde nr. 145</b>
	Der blev ikke konstateret inhabilitet ved behandlingen af dagsordenens punkter.
<b>Punkt 2:</b>	<b>Meddelelser fra formanden</b>
	Formanden orienterede.

	Peter Skak-Iversen indtrådte som stemmeberettiget medlem i dette Energitilsynsmøde.
<b>Punkt 3:</b>	<b>Meddelelser fra Energitilsynets sekretariat samt information fra direktøren for sekretariatet</b>
	Meddelelser fra Energitilsynets sekretariat er vedlagt som bilag til referatet.
<b>Punkt 4:</b>	<b>Energinet.dk – godkendelse af ændrede tarifieringsmetoder (gas)</b>
<b>Sagsbeskrivelse</b>	<p>Energinet.dk (naturgas) har 15. februar 2013 anmeldt ændrede tarifieringsmetoder for adgang til transmissionssystemet. Energitilsynet skal godkende metodeændringerne, inden den nye tarifmetode kan træde i kraft. Metodeændring planlægges udmøntet i transporttariffer gældende fra 1. oktober 2013. Anmeldelsen drejer sig om:</p> <p><i>A. Princip for vægtning af kapacitets- og volumenbetaling</i></p> <p>Energinet.dk anmelder en ændring af metode for fastsættelse af tariffer for transportkunder (aktører der transporterer gas i transmissionssystemet – typisk gasleverandører) i retning af en større andel variabel betaling (dvs. betaling for de konkret transporterede gasmængder) og en mindre andel fast betaling (betaling for at have en vis kapacitet til rådighed uafhængig af den konkrete gasvolumen, som kunden transporterer).</p> <p>Energinet.dk oplyser, at den nye tarifstruktur betyder, at fordelingen mellem kapacitet og volumen årligt vil variere i forhold til de til enhver tid bagvedliggende kapacitets- og variable omkostninger, dvs. at tarifferne vil være omkostningsægte. Konkret betyder det, at kapacitetsbetalingen for gasåret okt. 2013 – okt. 2014 vil udgøre 54 pct. og volumenbetalingen 46 pct. af omkostningsbasen. Tidligere var tarifstrukturen fordelt fast på 75 pct. til kapacitetsbetalingen og 25 pct. på volumenbetalingen uafhængigt af den bagvedliggende omkostningsstruktur.</p> <p><i>B. Princip for indregning af nye aktiver i omkostningsbasen</i></p> <p>Den anmeldte metode indebærer, at kapitalomkostninger til Energinet.dk's eksisterende anlægsaktiver fortsat vil være ens for alle, dvs. at kapitalomkostningerne fordeles ligeligt på alle entry/exit punkter. Den uniforme fordeling videreføres således for kapitalomkostninger relateret til den eksisterende infrastruktur.</p> <p>Endvidere indebærer anmeldelsen, at Energinet.dk's kapitalomkostninger til dækning af en ny kompressorstation i transmissionssystemet i Danmark (Egtved, Sydjylland) opkræves som et tillæg på transporttarifferne ved import af gas fra Tyskland.</p> <p>Energinet.dk ønsker endvidere, at kapitalomkostninger til dækning af en rørdublering mellem Ellund og Egtved skal dækkes af transportkunder, der transporterer gas til henholdsvis Sverige eller ind i exitzonen, dvs. ind i distributionsområderne i Danmark, hvorfra de endelige forbrugere bliver forsynet med naturgas.</p>

	<p><i>Uniform variabel betaling</i></p> <p>Energinet.dk's nye metode indebærer desuden, at drifts- og vedligeholdelsesomkostninger inkl. brændselsomkostninger (OPEX), herunder også for de nye anlæg, henregnes til det samlede system, som alle forbrugere, ifølge Energinet.dk, har nytte af. Den variable betaling i tariffer vil således stadig være uniform.</p>
<p><b>Begrundelse</b></p>	<p><i>Princip for vægtning af kapacitets- og volumenbetaling</i></p> <p>Tilsynet finder, at en ændret vægtning af kapacitets- og volumenelementet i tarifieringen, som skal tilstræbe at afspejle de faktiske omkostninger – dvs. afspejle de faktiske forhold, må betragtes som saglig og neutral. Endvidere vurderer Tilsynet, at den ændrede vægtning er sagligt begrundet, da den ændrede vægtning ønskes indført for at give incitament til en mere fleksibel anvendelse af gas, og dermed også bidrager til at understøtte en mere fleksibel anvendelse af det samlede transmissionssystem.</p> <p><i>Princip for indregning af nye aktiver i omkostningsbasen</i></p> <p>Som udgangspunkt kan Tilsynet tilslutte sig et princip om, at omkostninger ved nye investeringer kan allokeres på de systembrugere, der reelt får gavn af den nye investering. Omkostninger i forbindelse med nye investeringer kan derfor som udgangspunkt fordeles på de entry/exit punkter, der rent faktisk har nytte af, gør brug af, anvender eller på anden måde har fordele ved det ny infrastrukturanlæg, både på kort og længere sigt.</p> <p><i>Allokering af kapitalomkostninger for kompressorstationen</i></p> <p>Den nye kompressorstation er endnu ikke fuldt idriftsat. Energinet.dk har af naturlige årsager således ikke mulighed for på forhånd entydigt at dokumentere, at kompressorstationen fortrinsvis anvendes til entry Ellund. Energinet.dk har dog oplyst, at det forventes, at det i langt de fleste timer på et driftsår vil være entry Ellund, der gør brug af kompressorstationen, og at det uden kompressoren ville være umuligt fysisk at få gas op fra Tyskland. I højst 5 pct. af driftstimerne forventes det, at kompressoren vil blive anvendt til exitzonen og Sverige. Energinet.dk oplyser desuden, at kompressoren vil øge forsyningssikkerheden samtidig med, at systemet vil blive mere robust for ændringer i transportkundernes forbrug.</p> <p>Der er på nuværende tidspunkt ikke et tilstrækkeligt datagrundlag til at sikre, at den faktiske allokering af omkostningerne også rent faktisk afspejler den af Energinet.dk ønskede tarifiedifferentiering.</p> <p>Energinet.dk har oplyst, at Energinet.dk's faktiske brug af kompressorstationen vil ændre sig markant i de nærmeste år. Det er derfor hensigtsmæssigt, at de specifikke fordelingsnøgler til allokering af omkostninger for kompressoren (hvilke entry/exit punkter omkostningerne skal fordeles på), justeres årligt i forhold til den faktiske brug, som jo forventes at blive ændret. Både i forhold til entry Ellund, men også i det omfang det resterende system fremadrettet vil få mere gavn af kompressoren.</p> <p><i>Allokering af kapitalomkostninger for dubleringen af rørledning til Exitzonen og exit Dragør</i></p> <p>Dubleringen af rørledningen er i følge Energinet.dk foretaget for at bidrage til</p>

	<p>at sikre konkurrence og velfungerende markeder med mulighed for at kunne transportere gassen fysisk over grænsen til Tyskland i begge retninger uden flaskehalse, hvilket er i tråd med naturgasforsyningslovens § 12 a om at bidrage til at skabe de bedst mulige betingelser for konkurrence.</p> <p>Tilsynet lægger til grund, at investeringen i rørdublingen er sket for at sikre, at transmissionssystemet også kan opfylde de fremtidige krav til forsyningsikkerheden, jf. naturgasforsyningslovens § 12. Ligeledes er det til gavn for Exitzonen i Danmark og Sverige, at rørledningen bidrager til at sikre velfungerende markeder, jf. naturgasforsyningslovens § 12a. Transportkunder der leverer til Exitzonen i Danmark og til Sverige (exit Dragør) skal derfor som udgangspunkt betale kapitalomkostningerne ved investeringen i rørdublingen.</p> <p><i>Allokering af variable omkostninger for de nye anlæg</i></p> <p>Det kan konstateres, at OPEX og brændselsomkostninger forventes at udgøre en betydelig andel af omkostningerne til den nye infrastruktur. Derfor bør den konkrete allokering af omkostningerne ved kompressorstationen på entry Ellund og rørdublingen efter Tilsynets vurdering fremadrettet afspejle de faktiske omkostninger i systemet og brugernes faktiske anvendelse af systemet sammenholdt med den gavn de enkelte aktører i systemet får af et mere robust, samlet system.</p> <p>Det er Tilsynets vurdering, at det ikke på nuværende tidspunkt er godtgjort, hvorfor de relativt betydelige omkostninger til drift, vedligehold og brændsel relateret til den nye infrastruktur ønskes opkrævet over de uniforme tariffer, når der samtidig indføres differentiering af CAPEX for samme nye infrastruktur. Sekretariatet lægger vægt på, at der bliver gennemsigtighed i tarifieringen, også for de variable omkostninger.</p> <p><i>Afsluttende bemærkning</i></p> <p>Tilsynet anerkender, at det overordnet set kan være vanskeligt på nuværende tidspunkt at allokere kapital og variable omkostninger entydigt ud på de enkelte punkter af systemet. Energinet.dk's anmeldte tarifieringsmetode er derfor efter de konkrete omstændigheder en acceptabel og pragmatisk løsning, der kan finde anvendelse i en midlertidig periode.</p> <p>Tilsynet lægger til grund, at Energinet.dk til støtte for den anmeldte tarifieringsmetode kun har kunnet give skønsmæssige oplysninger om den forventede, faktiske anvendelse, da den pågældende infrastruktur endnu ikke er idriftsat. Den skønnede allokering giver derfor ikke sikkerhed for, at allokeringen også i praksis vil afspejle de faktiske omkostninger i systemet og brugernes faktiske anvendelse af systemet sammenholdt med den gavn de enkelte aktører i systemet får af et robust, samlet system.</p>
<p><b>Tilkendegivelse</b></p>	<p>Energitilsynet har på baggrund af sekretariatets sagsfremstilling og vurdering besluttet følgende:</p> <p>A) Vægtning af kapacitets- og volumenbetalingen i tarifieringen</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• At Energitilsynet godkender, jf. naturgasforsyningslovens § 36a, Energinet.dk's tarifmetode "princip for vægtning af kapacitets- og volumenbetalingen i tarifieringen".</li> </ul>

Konkret indebærer dette en godkendelse af:

- At forholdet mellem Energinet.dk's kapacitets- og volumenelement i tarifieringen fra gasåret 2013/14 fastsættes, så indtægterne fra volumen-elementet dækker driftsomkostninger og indtægter fra kapacitets-elementet dækker kapitalomkostninger, og at forholdet justeres årligt i forhold til de faktiske omkostninger.

Ovenstående afgørelse træffes på følgende vilkår:

- At Energinet.dk inden hvert tarifieringsår offentliggør, på hvilket grundlag de årlige kapacitetstariffer og volumentariffer beregnes.
- At Energinet.dk inden udgangen af august 2014 indsender en redegørelse om den nye tarifstrukturs betydning for grænseoverskridende handel med og transport af gas.

Energitilsynet har endvidere på baggrund af Sekretariatets sagsfremstilling og besluttet følgende:

B) Princip for indregning af nye aktiver i omkostningsbasen (differentierede tariffer)

- At Energitilsynet godkender, jf. naturgasforsyningslovens § 36a, Energinet.dk's anvendelse af den konkrete tarifmetode med differentiering af entry/exit tariffer for en tidsbegrænset periode for gasårene 2013/2014 og 2014/2015 (pilotår).
- At Energinet.dk's anvendelse af den ny metode fra 1. oktober 2015 og frem kræver en ny metodegodkendelse.

Konkret indebærer godkendelsen for pilotgasårene 2013/14 og 2014/15:

- At Energinet.dk's kapitalomkostninger vedrørende Egtved kompressorstation indregnes i kapacitetstariffen for entry Ellund, samt at driftsomkostninger (inkl. brændsel) for Egtved kompressorstation indregnes i den uniforme variable tarif.
- At Energinet.dk's kapitalomkostninger for dubleringen af rørledningen Ellund-Egtved indregnes i kapacitetstariffen for exitzonen og exit Dragør, samt at driftsomkostninger for rørdubleringen indregnes i den uniforme variable tarif.

Ovenstående afgørelse træffes på følgende vilkår:

- At Energinet.dk senest 1. oktober 2014 indsender en ny metodeanmeldelse, der indeholder en redegørelse for den faktiske brug af rørdubleringen, kompressorstationen og det resterende transmissionssystem, således at Energitilsynet har mulighed for at kunne godkende en metode for gasåret 2015/16, der kan anvendes som generel metode for tariffastsættelse fremadrettet.
- At Energinet.dk i den ny metodeanmeldelse vedrørende differentierede tariffer skal angive og redegøre for objektive, gennemsigtige og ikke-diskriminerende kriterier for fastsættelsen af kapacitetstariffer og variable tariffer fra gasåret 2015/16, der indebærer, at tarifferne afspejler de faktiske omkostninger i systemet og brugernes faktiske anvendelse af systemet sammenholdt med den gavn de enkelte aktører i systemet får af et mere robust, samlet system.
- At Energinet.dk, senest 1. april hvert år, indsender dokumentation for de fastsatte tariffer i det efterfølgende gasår, herunder relevant data vedrørende faktisk forbrug af kompressorstationen og dubleringen.

	Energinet.dk skal offentliggøre grundlaget for de årlige tariffer.
<b>Punkt 5:</b>	<b>Naturgasdistributionsselskabernes ændring af tilslutningsvilkår for timeafregnede kunder</b>
<b>Sagsbeskrivelse</b>	<p>Denne sag handler om, at HMN, Dong Gas Distribution A/S og Naturgas Fyn A/S har anmeldt enslydende udkast til reviderede tilslutnings- og tariferingsvilkår for nye timeafregnede kunder.</p> <p>Formålet med de ændrede vilkår er at øge antallet af tilsluttede kunder for dermed at øge den distribuerede mængde, ud fra ensartede vilkår i alle tre selskaber. Formålet er at tiltrække nye kunder til naturgasnettet, med øget afsætning til følge, hvilket er til gavn for alle naturgaskunder, da der dermed vil være flere til at bidrage til betaling af de fælles omkostninger.</p> <p>Sagen blev forelagt Energitilsynet fordi der er tale om en principiel sag, hvor gasdistributionsselskaberne i fællesskab ønsker at indføre særlige tilslutnings- og tariferingsvilkår alene for nye (store) kunder, hvorved man tilgodeser nye kunder med vilkår, som de eksisterende kunder ikke vil kunne få. De nye vilkår indebærer, at nye store kunder kan vælge mellem den eksisterende model og en ny model.</p>
<b>Begrundelse</b>	<p>Sekretariatet vurderer, at det forhold, at eksisterende kunder ikke kan vælge mellem de to modeller på lige fod med nye kunder, ikke kan anses for ulovlig forskelsbehandling. Vurderingen beror bl.a. på, at de særlige vilkår for nye kunder er sagligt begrundet med baggrund i objektive kriterier.</p> <p>Sekretariatet for Energitilsynet har derudover lagt vægt på, at de ændrede tilslutnings- og tariferingsvilkår, der øger antallet af tilsluttede kunder og dermed den distribuerede mængde naturgas, vil være til gavn for den samlede økonomi i selskabet og for de øvrige kunder.</p> <p>Sekretariatet har desuden lagt til grund, at de nye tilslutnings- og tariferingsvilkår lever op til de øvrige kriterier i naturgasforsyningsloven. Herunder at der ikke sker krydssubsidiering til fordel for de nytilluttede kunder, idet de fuldt ud bærer de direkte henførbare omkostninger, der er forbundet med deres respektive leverance af naturgas, og derudover betaler mere end de marginale omkostninger ved leverancen af gas, således at de bidrager økonomisk til fællesskabet.</p> <p>Sekretariatet har afslutningsvist i sin vurdering lagt vægt på, at det ufravigelige princip om, at enhver kunde afholder de variable omkostninger, der er forbundet med forsyning af kunden, overholdes, samtidig med at kunderne fortsat betaler en andel af de faste omkostninger.</p>
<b>Afgørelse</b>	<p>På baggrund af sekretariatets sagsfremstilling og vurdering og i medfør af § 36a i lov om naturgasforsyning godkendte Energitilsynet følgende:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• HMN Naturgas I/S' reviderede vilkår for tilslutning og tarifiering</li> <li>• Dong Gas Distribution A/S' reviderede vilkår for tilslutning og tarifiering</li> </ul>

	<p>ring</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Naturgas Fyn Distribution A/S' reviderede vilkår for tilslutning og tarifering</li> </ul>
<b>Punkt 6:</b>	<b>Markedet for systemydelser i Danmark</b>
	Mads Lyndrup orienterede.
<b>Punkt 7:</b>	<b>Opfølgning på metodegodkendelse om auktioner</b>
	Mads Lyndrup orienterede.
<b>Punkt 8:</b>	<b>Opfølgning international strategi</b>
	Mads Lyndrup orienterede.
<b>Punkt 9:</b>	<b>Benchmark analyse af Energinet.dk's effektivitet</b>
	Mads Lyndrup orienterede.
<b>Punkt 10:</b>	<b>Eventuelt</b>
	Næste møde er tirsdag den 29. oktober 2013.