



Dansk Energis branchevejledning for ensretning af abonnementsbetaling for C-kunder og B-lavkunder

9. marts 2020
j.nr. 18/18245

RESUMÉ

Sagen vedrører Dansk Energis anmeldelse af en standardiseret vejledning (branchevejledning) af den 1. oktober 2018 om ensretning af abonnementsbetaling for C-kunder og B-lavkunder, jf. elforsyningslovens § 73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser mv. for netvirksomhedernes ydelser. Forsyningstilsynet fører i medfør af elforsyningslovens § 73 b tilsyn med sådanne branchevejledninger for at sikre, at en korrekt anvendelse af vejledningerne vil føre til tariffer og betingelser mv, der er i overensstemmelse med elforsyningslovens regler om prisfastsættelse for netvirksomhedernes ydelser.

Anmeldelsen ændrer Tarifmodel 2.0, der er en standardiseret vejledning fra Dansk Energi om tarifiering af netvirksomhedernes bevillingspligtige ydelser. Energistilsynet har i 2015 taget Tarifmodel 2.0 til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b. Tarifmodel 2.0 indeholder to former for abonnementsbetaling for henholdsvis C-kunder og B-lavkunder, henholdsvis skabelonkundeabonnement og timeafregningsabonnement.

Med den anmeldte standardiserede vejledning ensrettes abonnementsbetalingen for henholdsvis C-kunder og B-lavkunder, hvorefter det kun vil være muligt at have flexafregningsabonnement for disse to kundegrupper. Skabelonkundeabonnementet afskaffes dermed helt, og timekundeabonnementet bliver i stedet lavet om til et flexabonnement. Tarifmodel 2.0 indeholder i dag ikke en abonnementsstype, som specifikt omfatter flexafregnede kunder.

Den anmeldte standardiserede vejledning er udarbejdet som følge af, at skabelonkunder inden udgangen af 2020 skal overgå til flexafregning. Det er Dansk Energis opfattelse, at et ensartet abonnement (flexabonnement) for både C-kunder og B-lavkunder vil sikre, at elkunder, som er overgået til flexafregning før andre elkunder, ikke kommer til at betale en uforholdsmæssig stor del af en række nye omkostninger til hjemtagning og validering af timedata for disse kunder (herefter implementeringsomkostninger)

Den anmeldte standardiserede vejledning følger uændret alle principper fra Tarifmodel 2.0 om tarifiering af netvirksomheders ydelser og vil fortsætte med samme opdeling for så vidt angår sondringen mellem C-kunder og B-lavkunder.

FORSYNINGSTILSYNET
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Dansk Energis standardiserede branchevejledning forventes at blive anvendt af de fleste netvirksomheder og vil efterfølgende indgå i de metodeanmeldelser for tarifiering, der anmeldes til Forsyningstilsynet med henblik på godkendelse.

Forsyningstilsynet tager Dansk Energis anmeldte metode til efterretning under henvisning til, at alle elkunder i henholdsvis C-kunder og B-lavkunder senest ved udgangen af 2020 skal være konverteret til flexafregning samt det forhold, at elkundernes overgang til flexafregning er sket gradvist. Elkundernes gradvise overgang til flexafregning har efter den nuværende Tarifmodel 2.0 betydet, at implementeringsomkostningerne kun kan fordele sig på de elkunder, som overgår til flexafregning før andre skabelonkunder. Forsyningstilsynet finder det foreneligt med kravene i elforsyningsloven § 73, stk. 1, om rimelig, objektiv og ikke-diskriminerende prisfastsættelse, at skabelonkunder, som senest ved udgangen af 2020 overgår til flexafregning, er med til at dække implementeringsomkostningerne, som netvirksomhederne har i forbindelse med indførelsen af de nødvendige målesystemer.

TILKENDEGIVELSE

Forsyningstilsynet tilkendegiver på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering følgende:

En korrekt anvendelse den anmeldte standardiserede vejledning af den 1. oktober 2018 angående ensretning af abonnementsbetaling for C-kunder og B-lavkunder, vil føre til en abonnementsbetaling for de pågældende kundegrupper, der er forenelige med kravene i elforsyningslovens § 73, om rimelig, objektiv og ikke-diskriminerende prisfastsættelse. Den anmeldte model tages på denne baggrund til efterretning i medfør af elforsyningslovens § 73 b.¹

Forsyningstilsynet oplyser vejledende, at tilkendegivelsen ikke erstatter den enkelte netvirksomheds egen beregning af tarifferne og abonnementer, der således fortsat skal anmeldes og metodegodkendes af Forsyningstilsynet efter de almindelige regler herom, jf. elforsyningslovens § 73 a. Endvidere vil Forsyningstilsynet i forbindelse med en konkret klagesag eller på egen hånd kunne tage ovennævnte tilkendegivelse om branchevejledningen og en netvirksomheds fastsættelse af tariffer eller abonnementer op til fornyet vurdering.

SAGSFREMSTILLING

Dansk Energi har den 1. oktober 2018 i medfør af elforsyningslovens § 73 b til Forsyningstilsynet anmeldt en branchevejledning, der ændrer Tarifmodel 2.0, der blev taget til efterretning af Energitilsynet (nu Forsyningstilsynet) maj 2015. Dansk Energi har endvidere på baggrund af spørgsmål fra Forsyningstilsynet den 17. juni 2019 fremsendt supplerende beskrivelse til branchevejledningen.

¹ Lovbekendtgørelse nr. 119 af den 6. februar 2020 af lov om elforsyning (herefter benævnt elforsyningsloven).

Dansk Energis anmeldelse sker som følge af nye reglerne i lovgivningen om, at alle skabelonkunder for så vidt angår både C-kunder og B-lavkunder inden udgangen af 2020 skal være overgået til flexafregnede kunder. I den nuværende Tarifmodel 2.0 kan netvirksomheder vælge imellem et skabelonkundeabonnement eller et timekundeabonnement. Med anmeldelsen ønsker Dansk Energi dette ændret, således at muligheden for at vælge mellem de to abonnementsstyper (skabelon- og timeabonnement) i Tarifmodel 2.0 ophæves. I stedet ensrettes abonnementsstypen for de to pågældende kundegrupper, hvorefter det fremadrettet kun vil være muligt at have et flexafregningsabonnement for både C-kunder og B-lavkunder. Et flexafregningsabonnement adskiller sig efter det af Dansk Energi oplyste ikke væsentligt fra det nuværende timekundeabonnement. Det forventes således, at et flexafregningsabonnement umiddelbart vil give anledning til samme omfang af omkostninger som et timeabonnement.

Med Dansk Energis anmeldelse træder flexafregningsabonnementet derfor i kraft på et tidspunkt, hvor der stadig er skabelonkunder tilbage på det danske elmarked. Dansk Energi har i den forbindelse oplyst, at der i februar 2020 cirka er 0.5 mio. skabelonabonnementskunder tilbage.

Formålet med at ensrette abonnementsbetalingen for både C-kunder og B-lavkunder er ifølge Dansk Energi at fordele implementeringsomkostningerne mere forholdsmæssigt på alle elkunder, herunder elkunder, som endnu ikke er konverteret fra skabelonkunde til flexkunde. På denne måde vil skabelonkunder, der under alle omstændigheder inden udgangen af 2020 skal overgå til flexafregning, også være med til at betale en rimelig del af netvirksomhedens implementeringsomkostninger, som netvirksomheden har i forbindelse med indførelse af de nødvendige målesystemer mv. Dermed vil ensretningen af abonnementsstyperne for C-kunder og B-lavkunder til et flexafregningsabonnement, sikre, at elkunder, som allerede er overgået til flexafregning, ikke kommer til at betale en uforholdsmæssig stor del af implementeringsomkostningerne frem til udgangen af 2020.

HØRING

Udkast til nærværende tilkendegivelse er den 9. marts 2020 sendt i høring hos Dansk Energi samt udvalgte interessenter med frist svar for høringssvar senest den 24. marts 2020. Derudover er udkastet også været i offentlig høring på Forsyningstilsynets hjemmeside.

RETSGRUNDLAG

Forsyningstilsynet har anvendt følgende retsregler:

Netvirksomhedernes priser skal fastsættes efter rimelige, objektive og ikke-diskriminerende, og at Energibranchens organisationer kan lave standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer, jf. elforsyningslovens § 73, stk. 1, der er sålydende:

§ 73. De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-71 skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier for, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til. Prisdifferentiering af hensyn til effektiv udnyttelse af elnettet og

til elforsyningsikkerhed er tilladt. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde.

Netvirksomhederne skal udarbejde metoder til fastsættelse af deres priser. Disse metoder skal netvirksomhederne anmelde til Forsyningstilsynet, der skal godkende metoderne inden de kan anvendes. Dette fremgår af elforsyningsloven § 73 a, stk. 1, jf. § 76, stk. 1, nr. 1, der er sålydende:

§ 73 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet fastsættes af de kollektive elforsyningsvirksomheder efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Forsyningstilsynet.

§ 76. De kollektive elforsyningsvirksomheder skal til Forsyningstilsynet anmelde

- 1) de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for adgang til transmissions- og distributionsnet, herunder tariffer, jf. § 73 a.

Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger. En standardiseret vejledning er Dansk Energis anbefaling til retningslinjer på et givent område. Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger, jf. § 73 b, stk. 1, der er sålydende:

§ 73 b. Energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger om fastsættelse af tariffer og betingelser m.v. for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser. Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger efter regler fastsat af tilsynet.

Hertil kommer Metodebekendtgørelsen som fastlægger krav om at selskaberne skal anmelde deres metoder til Energitilsynet, og at disse kan basere sig på standardiserede metoder i branchevejledningen.

Metodebekendtgørelse (nr. 1085 af 20. september 2010):

§ 1. Netvirksomheder, regionale transmissionsvirksomheder og Energinet.dk skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer, til Energitilsynets godkendelse.

Stk. 2. Energitilsynets godkendelse af metoderne er en forudsætning for virksomhedernes anvendelse af betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder tariffer. Stk. 3. Godkendte metoder offentliggøres af virksomhederne med angivelse af datoen for tilsynets godkendelse.

Stk. 4. Virksomhederne skal søge godkendelse af efterfølgende ændringer i metoderne, herunder ændringer som følge af pålagte myndighedskrav.

[...]

§ 4. Netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder kan i deres anmeldelse basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i branchevejledninger og lignende, idet virksomhederne i deres anmeldelse af metoderne efter § 1 specifikt redegør for afvigelser fra standarden.

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

I det nedenstående vurderer Forsyningstilsynet Dansk Energis anmeldte standardiserede vejledning, der ændrer Tarifmodel 2.0 som beskrevet i sagsfremstilling.

Dansk Energi har den 1. oktober 2018 anmeldt en ændring til Tarifmodel 2.0 med henblik på, at ensrette abonnementsbetalingen for henholdsvis C-kunder og B-lavkunder. Dette betyder, at netvirksomheder fremadrettet kun kan vælge flexabonnement for

henholdsvis C-kunder og B-lavkunde. Tidligere var det muligt inden for disse kundegrupper at have abonnement enten som skabelonkunde eller som timeaflest kunde.

Dansk Energis anmeldte standardiserede vejledning er udarbejdet i henhold til elforsyningslovens § 73 b, hvorefter energibranchens organisationer kan udarbejde standardiserede vejledninger. En standardiseret vejledning er Dansk Energis anbefaling til retningslinjer på et givent område. Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne standardiserede vejledninger.

Forsyningstilsynet kan til enhver tid – enten i forbindelse med en konkret klagesag eller af egen drift – tage anvendelsen og indholdet af en standardiseret vejledning op til vurdering.

De enkelte netvirksomheder skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår. Herunder tariffer, for deres ydelser, til godkendelse hos Forsyningstilsynet, jf. elforsyningslovens § 76, stk. 1, nr. 1, jf. § 73 a. Netvirksomhederne kan enten anmelde egne, individuelle metoder, eller netvirksomhederne kan basere sig på Dansk Energis standardiserede vejledninger.

Forsyningstilsynet fører tilsyn med sådanne branchevejledninger, og konkret udmøntes dette tilsyn ved, at Dansk Energi anmelder en standardaftale, som Forsyningstilsynet behandler i medfør af elforsyningslovens § 73 b. Ifølge § 4 i metodebekendtgørelsen kan netvirksomheder i deres metodeanmeldelse basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i branchevejledninger.

Forsyningstilsynet finder, at den anmeldte ændring til Tarifmodel 2.0, som følge af et ønske om, at fordele implementeringsomkostningerne mere rimeligt på alle kunder, herunder også skabelonkunder, som endnu ikke er konverteret til flexafregning, er i overensstemmelse med elforsyningsloven, herunder kriterierne om, at netvirksomhedernes prisfastsættelse skal være objektiv, rimelig og ikkediskriminerende i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til. Dette som følge af, at det umiddelbart synes at være objektivt og ikke-diskriminerende, at alle el-kunder i de pågældende kundegrupper med den anmeldte ændring overgår til ensrettet abonnementsform. Endvidere synes det også umiddelbart at være rimeligt, at implementeringsomkostninger som følge af kravet om, at alle kunderne inden udgangen af 2020 skal være flexafregnede, fordeles mere ligeligt på elkunderne, fremfor, at implementeringsomkostningerne alene afholdes af en del af kundegruppen. Der lægges i den forbindelse vægt på, at alle elkunder i de pågældende kundegrupper inden udgangen af 2020 skal være overgået til flexafregning – der er således tale om omkostninger til en bevillingspligtig aktivitet, som alle kunder senest ved udgangen af 2020 vil være årsag til.

På denne baggrund tager Forsyningstilsynet derfor den af Dansk Energi anmeldte ændring til Tarifmodel 2.0 for så vidt angår ensretning af abonnementsbetaling for henholdsvis C-kunder og B-lavkunder til efterretning.

Forsyningstilsynet oplyser vejledende, at de enkelte netvirksomheder selv skal anmelde de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for deres ydelser, herunder også tarifieringsmetoder, til godkendelse hos Forsyningstilsynet. Godkendelse af metoderne er en forudsætning for netvirksomhedernes anvendelse af de anmeldte metoder, jf. elforsyningslovens § 76, stk. 1, nr. 1, jf. § 73 a. Netvirksomhederne

kan enten fastsætte egne individuelle metoder, eller de kan basere sig på standardiserede metoder, der er entydigt fastlagt i branchevejledninger fra Dansk Energi. Hvis netvirksomhedernes metoder fraviger branchevejledningerne, skal netvirksomhederne tillige i deres anmeldelse specifikt redegøre for disse afvigelser, jf. metodebekendtgørelsens § 4.

Sidsel Thastum Rosenberg
Fuldmægtig
Tlf. +45 41 71 53 56
stro@forsyningstilsynet.dk

UDKAST