



UDKAST TIL

4. september 2019

Engros og Transmission
19/09794-30

Afgørelse om udpegelse af EMCO som NEMO

RESUMÉ

I denne sag skal Forsyningstilsynet tage stilling til European Market Coupling Operators ansøgning om udpegelse som Nomineret Elektricitetsmarkedsoperatør (NEMO) i hvert budområde i Danmark.

European Market Coupling Operators ansøgning er indgivet med hjemmel i Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstilDELING og håndtering af kapacitetsbegrænsninger.

Forordning 2015/1222 har til formål at skabe et velfungerende og indbyrdes sammenkøbet indre marked for energi, herunder at gennemføre en markedskobling, hvor el handles fra lavprisområde til højprisområde, og hvor overførselsforbindelserne udnyttes optimalt.

I forbindelse med markedskoblingen er det nødvendigt at udpege en markedsoperatør, en såkaldt NEMO, der er ansvarlig for at udøve markedskoblingen på day-ahead- og intraday-markederne.

Det er Forsyningstilsynet, der med hjemmel i forordningen skal udpege alle NEMO'er, der deltager i den fælles day-ahead- og intraday-kobling i Danmark. For at blive udpeget som NEMO skal markedsoperatøren opfylde en række kriterier, der er nærmere fastsat i forordningen. En ansøger skal bl.a. have eller kontrahere passende ressourcer til en fælles koordineret drift af den fælles day-ahead- og/eller intraday-kobling samt have de nødvendige finansielle midler og den nødvendige informationsteknologi, teknisk infrastruktur og operationelle procedurer.

Energitilsynet (nu Forsyningstilsynet) har tidligere udpeget Nord Pool Spot AS som NEMO for de to danske budområder. Energitilsynet traf afgørelse om udpegelse af Nord Pool den 27. oktober 2015. I henhold til forordning 2015/1222 gælder udpegelsen af NEMO'er i første omgang for en periode på 4 år. Forsyningstilsynet har på den baggrund inviteret interesserede markedsoperatører til at sende Forsyningstilsynet deres ansøgning om udpegelse som NEMO i de danske budområder.

Den 26. juli 2019 har European Market Coupling Operator (tidligere Nord Pool Spot AS) sendt sin ansøgning til Forsyningstilsynet om (gen-)udpegelse som NEMO i de to

FORSYNINGSTILSYNET
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

danske budområder for henholdsvis day-ahead- og intraday-markederne. Forsyningstilsynet har ikke modtaget andre ansøgninger.

Forsyningstilsynet finder, at ansøgningen fra European Market Coupling Operator sammen med den medsendte dokumentation og de supplerende oplysninger, som Forsyningstilsynet har modtaget, giver det tilstrækkelige grundlag for den vurdering, som den udpegende myndighed skal foretage i medfør af forordning 2015/1222.

I begrundelsen for afgørelsen lægger Forsyningstilsynet bl.a. vægt på, at European Market Coupling Operator som Person Professionally Arranging Transactions (PPAT) er pålagt et ansvar for at overvåge handelsaktiviteter på sit marked og på denne vis at bidrage til at øge integriteten, gennemsigtigheden og funktionen af engrosenergimarkederne i EU. Forsyningstilsynet lægger i den henseende vægt på, at European Market Coupling Operator har opdaget og rapporteret en lang række tilfælde af muligt markedsmisbrug til Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynet lægger endvidere vægt på, at Nord Pools (central modpart for European Market Coupling Operator) risikoeksponering, er begrænset til én dags handlede mængde strøm ganget med den tekniske maksimumpris i markedet. Det er desuden Forsyningstilsynets opfattelse, at adskillelsen af markedskoblingsfunktionerne og el-handelsbørsfunktionerne sikrer målet om, at Nord Pool (som er el-handelsbørs) ikke opnår økonomiske fordele ved at deltage i markedskoblingen, idet der føres separate regnskaber for markedskoblingen og handelsbørsopgaver, da European Market Coupling Operator (som ansvarlig for markedskoblingen) og Nord Pool (ansvarlig for handelsbørs-opgaverne) er to separate virksomheder.

Ud fra en samlet gennemgang af European Market Coupling Operators ansøgning vurderet op imod de enkelte udpegelseskriterier finder Forsyningstilsynet, at European Market Coupling Operator opfylder kriterierne for at blive udpeget som NEMO i de danske budområder, DK1 og DK2.

Forsyningstilsynet bemærker desuden, at det er et vilkår for den fortsatte udpegelse, at European Market Coupling Operator opfylder udpegelseskriterierne. Forsyningstilsynet fastsætter derfor ved afgørelsen, at European Market Coupling Operator uden ugrundet ophold skal orientere Forsyningstilsynet om ændringer i de forhold, som ligger til grund for udpegelsen. Forsyningstilsynet bemærker endvidere, at Forsyningstilsynet kan tilbagekalde udpegelsen af European Market Coupling Operator, hvis Forsyningstilsynet konstaterer, at European Market Coupling Operator ikke længere opfylder udpegelseskriterierne, og ikke inden for 6 måneder fra underretningen er i stand til at træffe foranstaltninger, så kriterierne igen opfyldes.

Udpegelsen af European Market Coupling Operator som NEMO er ikke tidsbegrænset.

AFGØRELSE

Forsyningstilsynet godkender European Market Coupling Operator AS som nomineret elektricitetsmarkedsoperatør (NEMO) til at gennemføre day-ahead- og intraday-koblingen i de danske budområder. Forsyningstilsynets afgørelse er truffet i medfør af artikel 9, stk. 2, litra a), jf. artikel 4, stk. 2 i Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 af

24. juli 2015 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetsallokering og håndtering af kapacitetsbegrænsninger.

Forsyningstilsynet fastsætter ved afgørelsen, at European Market Coupling Operator AS uden ugrundet ophold skal orientere Forsyningstilsynet om ændringer i de forhold, der ligger til grund for udpegelsen.

Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

SAGSFREMSTILLING

Denne sag handler om, hvorvidt Forsyningstilsynet (FSTS) kan udpege European Market Coupling Operator AS (EMCO) som nomineret elektricitetsmarkedsoperatør (NEMO) i de to danske budområder, DK1 (Vestdanmark) og DK2 (Østdanmark). Et budområde er et geografisk afgrænset område, hvor der antages altid at være tilstrækkelig intern transportkapacitet for at have én fælles pris. EMCO's ansøgning af 26. juli 2019 er vedlagt som bilag 1 [fortrolig].

EMCO er et selskab, som ejes 100% af Nord Pool Holding AS. Nord Pool Holding AS ejes af de nordiske og baltiske TSO'er. Energinet ejer 18,8 pct. af Nord Pool Holding AS. Nord Pool Holding Group består af moderselskabet Nord Pool Holding AS og de to datterselskaber, EMCO og Nord Pool AS.

Energitilsynet (nu Forsyningstilsynet) udpegede i 2015 Nord Pool Spot AS (nu EMCO) som NEMO i de to danske budområder. Udpegelsen gjaldt for en 4-årig periode fra datoen for afgørelsen, dvs. fra den 27. oktober 2015 til den 27. oktober 2019.

Den 21. maj 2019 lagde FSTS en invitation på sin hjemmeside til alle interesserede parter til at søge om udpegelse som NEMO i Danmark (bilag 2). FSTS har i invitationen bedt ansøgere om konkret at redegøre for, hvorledes ansøgeren opfylder de enkelte kriterier og vedlægge relevant dokumentation. Derudover har FSTS angivet, hvad der efter FSTS' opfattelse er omfattet af de enkelte kriterier.

Den 26. juli 2019 har EMCO sendt en ansøgning til FSTS om udpegelse som NEMO i de to danske budområder, DK1 og DK2, for day-ahead- og intraday-markederne. FSTS har ikke modtaget andre ansøgninger. EMCO har desuden sendt ansøgning til de relevante udpegende myndigheder i Sverige og Finland om (gen-)udpegelse som NEMO i henholdsvis de svenske og finske budområder.

FSTS har bedt om yderligere oplysninger fra EMCO i mail af 12. august 2019 samt i mail af 22. august 2019. EMCO har fremsendt yderligere oplysninger pr. 14. august og pr. 26. august 2019 (vedlagt som henholdsvis bilag 3 og bilag 4).

EMCO's ansøgning er indgivet med hjemmel i Kommissionens forordning (EU) 2015/1222 om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger (forordning 2015/1222).

Forordning 2015/1222 har til formål at skabe et velfungerende og indbyrdes sammenkoblet indre marked for energi, herunder at gennemføre en markedskobling, hvor el handles fra lavprisområde til højprisområde, og hvor overførselsforbindelserne udnyttes optimalt. Markedskoblingen har til hensigt at fremme handlen med elektricitet i Unionen og sikre en mere lønsom udnyttelse af nettet samt øge konkurrenceevnen i sidste ende til gavn for forbrugeren.

De børser, som afvikler handlen med el på engrosmarkedet, er vigtige aktører i forbindelse med at gennemføre markedskoblingen. Kernen i markedskoblingen er én algoritme, som el-handelsbørserne har udarbejdet i fællesskab. Algoritmen er et stykke software, der matcher de forskellige købs- og salgsbud, der bliver indleveret til de forskellige el-handelsbørser. Algoritmen beregner priser i alle budområder og flows af el på overførselsforbindelserne og bestemmer på denne baggrund, hvilke købs- og salgsbud, der bliver aktiveret i markedet.

I forbindelse med markedskoblingen er det nødvendigt at udpege en markedsoperatør, en såkaldt NEMO, der er ansvarlig for at udøve markedskoblingen på day-ahead- og intraday-markederne. Engrosmarkedet for el kan inddeles i fire faser; langtidsmarkedet, day-ahead-markedet, intraday-markedet og regulerkraftmarkedet. Forordning 2015/1222 har til hensigt at gennemføre en markedskobling på day-ahead- og intraday-markederne.

Day-ahead-markedet omfatter handel med el mellem aktører dagen før driftsdøgnet. Intraday-markedet omfatter handel med el efter day-ahead-markedet og frem til en time før driftstimen.

Oprettelsen af en fælles day-ahead- og intraday-kobling kræver, at potentielt konkurrerende el-handelsbørser samarbejder om at oprette fælles markedskoblingsfunktioner. Forordning 2015/1222 fastsætter derfor en institutionel ramme for el-handelsbørserne i deres egenskab af NEMO, herunder krav til deres opgaver som led i at gennemføre markedskoblingen. Samarbejdet mellem NEMO'erne skal ifølge forordning 2015/1222 være strengt begrænset til, hvad der er nødvendigt for på effektiv og sikker vis at kunne udvikle, gennemføre og drive fælles day-ahead- og intraday-kobling. Den fælles udøvelse af markedskoblingen skal være baseret på princippet om ikke-diskrimination og sikre, at ingen af el-handelsbørserne uberettiget opnår økonomiske fordele ved at deltage i markedskoblingsfunktionerne. Forordning 2015/1222 fastsætter i den henseende, at de fælles udgifter, som NEMO'erne har i forbindelse med markedskoblingen skal være rimelige, lønsomme og forholdsmæssige. NEMO'erne kan få dækket omkostninger, der vurderes af de regulerende myndigheder til at være rimelige, lønsomme og forholdsmæssige ved hjælp af de gebyrer, som NEMO'erne opkræver af deres el-handelsbørsmedlemmer, via nettariffer eller andre passende mekanismer. De regulerende myndigheders tilsyn med NEMO'ernes opgørelse af omkostninger til brug for markedskoblingen er derfor en væsentlig opgave, herunder særligt med henblik på at forhindre krydssubsidiering.

Hver medlemsstat skal sikre, at der er (mindst) en udpeget markedsoperatør (NEMO) i hvert budområde. Med mindre andet er bestemt, er det den regulerende myndighed i hver medlemsstat, der er den udpegende myndighed. Forordning 2015/1222 indeholder en udtømmende liste over de udpegelseskriterier, som en ansøger skal vurderes

på og en ansøger udpeges (kun) som NEMO, hvis denne opfylder samtlige udpegelseskriterier. En ansøger skal bl.a. have eller kontrahere passende ressourcer til en fælles koordineret drift af den fælles day-ahead- og/eller intraday-kobling samt have de nødvendige finansielle midler og den nødvendige informationsteknologi, teknisk infrastruktur og operationelle procedurer.

Den udpegende myndighed skal foretage sin vurdering af, hvorvidt ansøgeren opfylder udpegelseskriterierne med det overordnede formål at vurdere ansøgerens egnethed til at udøve de NEMO-opgaver, som følger af forordning 2015/1222. Foruden den helt centrale opgave i at udøve markedskoblingsfunktionerne, er en NEMO desuden ansvarlig for bl.a. kollektivt at fastsætte kravene til priskoblingsalgoritmen, at anonymisere og formidle de indsendte budoplysninger, at vurdere de resultater, der beregnes af markedskoblingsfunktionen, samt at fungere som central modpart for clearing og afvikling af den udveksling af energi, der resulterer af den fælles day-ahead- og intraday-kobling.

Det er den udpegende myndighed, der i hele udpegelsesperioden skal overvåge, at udpegelseskriterierne fortsat er opfyldt og den udpegende myndighed skal sikre, at udpegelsen tilbagekaldes, hvis NEMO'en ikke længere opfylder udpegelseskriterierne. Forordning 2015/1222 regulerer ikke, hvorledes FSTS skal forholde sig, hvis der ikke kan udpeges en NEMO eller hvis udpegelsen af den eneste NEMO i en medlemsstat tilbagekaldes. Det var et vilkår for Energitilsynets (nu Forsyningstilsynets) udpegelse af Nord Pool (nu EMCO) som NEMO, at EMCO i hele udpegelsesperioden orienterede Forsyningstilsynet om ændringer i de forhold, som lå til grund for udpegelsen. FSTS kan konstatere, at EMCO løbende har orienteret FSTS om påtænkte ændringer med henblik på at sikre, at EMCO – såfremt ændringen blev implementeret – fortsat ville opfylde udpegelseskriterierne. EMCO har orienteret FSTS skriftligt samt ved fysiske møder.

En markedsoperatør, der er udpeget som NEMO i et budområde, kan tilbyde day-ahead- og intraday-handelsydelse i et andet budområde, uden at være udpeget som NEMO i det budområde.

EPEX Spot AS har i 2016 informeret FSTS om, at EPEX Spot AS påtænker at tilbyde day-ahead- og intraday-handelsydelse i begge de danske budområder. EPEX Spot er bl.a. udpeget NEMO i Frankrig og gør brug af sin rettighed som udpeget NEMO i Frankrig til at tilbyde day-ahead- og intraday-handelsydelse i de danske budområder.

I nogle lande, bl.a. Italien eksisterer et nationalt, lovbeskyttet monopol på day-ahead- og intraday-handelsydelse (som eksisterede før forordning 2015/1222 trådte i kraft). Forordning 2015/1222 indeholder derfor bestemmelser om, at disse lande kan afvise at udpege mere end én NEMO pr. budområde. I de nordiske lande eksisterer der ikke et såkaldt NEMO-monopol. De nordiske lande kan alle udpege mere end én NEMO pr. budområde.

ANSØGNING FRA EUROPEAN MARKET COUPLING OPERATOR

Nedenfor følger en beskrivelse af European Market Coupling Operator AS (EMCO). Herefter gennemgås ansøgningen fra EMCO med angivelse af de forhold, som EMCO har anført som dokumentation for at et givent udpegelseskriterium er opfyldt.

EUROPEAN MARKET COUPLING OPERATOR AS

EMCO er et selskab, som ejes 100 pct. af Nord Pool Holding AS. Nord Pool Holding AS ejes af de nordiske og baltiske TSO'er. Energinet ejer 18,8 pct. af Nord Pool Holding AS. Nord Pool Holding Group består af moderselskabet Nord Pool Holding AS og de to datterselskaber, EMCO og Nord Pool AS. Desuden er EMCO moderselskab til EMCO AB og EMCO Oy, der er EMCOs afdelinger i henholdsvis Sverige og Finland. Det følger af de supplerende oplysninger, som EMCO har sendt til FSTS pr. 26. august 2019 (bilag 4), at EMCO AB og EMCO Oy kun tjener det formål, at være arbejdsgiver for de ansatte i EMCO gruppen i henholdsvis Sverige og Finland. Der er ingen specifikke opgaver dedikeret til EMCO AB eller EMCO Oy som selvstændige virksomheder.

EMCO og Nord Pool AS udgjorde tidligere en samlet virksomhed, Nord Pool Spot AS. Den nuværende virksomhedsstruktur med to separate juridiske selskaber stammer fra en større omstrukturering af Nord Pool Spot AS i 2018, hvor markedskoblingsfunktionerne blev adskilt fra de konkurrenceudsatte el-handelsbørs-opgaver i to separate juridiske enheder, henholdsvis EMCO og Nord Pool. Teknisk set fortsatte det tidligere Nord Pool Spot AS som EMCO og Nord Pool AS blev stiftet som et nyt selskab. Alle aktiver, forpligtelser, kontrakter, medarbejdere osv. med relevans for el-handelsbørsens opgaver blev overført til det nye selskab, Nord Pool. Omstruktureringen har fundet sted med den hensigt, at reducere og i bedste fald forhindre de potentielle konflikter, der følger af en konkurrenceudsat og kommerciel drift af en el-handelsbørs og den fælles drift af markedskoblingsfunktionerne, som skal betragtes som monopolfunktion. Ved at adskille de konkurrenceudsatte og stærkt kommercielle aspekter af el-handelsbørsen fra markedskoblingsfunktionerne har ejerne af EMCO og Nord Pool haft et ønske om at fremme et mere "public service"-aspekt af EMCO.

Det følger af vedtægterne for EMCO (bilag 5), at formålet med EMCO er: *"to facilitate and provide European electricity market coupling and associated services, and to perform other business operations"*.

Det følger af vedtægterne for Nord Pool AS (bilag 6), at Nord Pool har til formål: *"to organize, operate and further develop a market for physical trade of electricity and other energy commodities and to provide ancillary services"*.

EMCO (tidligere Nord Pool Spot AS) er fortsat udpeget NEMO i flere medlemsstater. EMCO er udpeget NEMO i 15 medlemsstater. Omstruktureringen har ikke medført en tilbagekaldelse af NEMO-udpegelsen i nogen medlemsstater. En udpeget NEMO har ret til at tilbyde day-ahead- og intraday-handelsydelse til levering i en anden medlemsstat uden at være udpeget NEMO i denne medlemsstat. EMCO tilbyder day-ahead- og intraday-handelsydelse i Irland og Nordirland.

I forbindelse med omstruktureringen af Nord Pool Spot AS er der blevet indgået en samarbejdsaftale mellem EMCO og Nord Pool om varetagelsen af en række NEMO-

opgaver, da NEMO-opgaverne i henhold til forordning 2015/1222 omfatter både markedskoblingsfunktioner såvel som handelsbørsfunktioner. Samarbejdsaftalen af 1. november 2018 er vedlagt EMCOs ansøgning (bilag 8) [fortroligt]. Det fremgår af EMCO's ansøgning, at EMCO bl.a. varetager opgaven med at gennemføre markedskoblingsfunktionerne i samarbejde med andre NEMO'er, mens Nord Pool bl.a. varetager opgaven med at anonymisere og formidle de indsendte budoplysninger, som er nødvendige for at kunne udøve markedskoblingsfunktionerne. [fortroligt].

FSTS bemærker, at EMCO fortsat er den ansvarlige enhed til at sikre, at forpligtelserne i forordning 2015/1222 opfyldes. [fortroligt].

Nedenfor følger en nærmere gennemgang af EMCOs ansøgning i relation til de enkelte udpegelseskriterier.

ARTIKEL 6(1)(A) – NØDVENDIGE RESSOURCER TIL DEN FÆLLES DRIFT AF DAY-AHEAD- OG INTRADAY-KOBLINGEN

"ansøgeren har eller kontraherer passende ressourcer til en fælles, koordineret drift af den fælles day-ahead- og/eller intraday-kobling, som opfylder alle krav, herunder krav til de nødvendige ressourcer til at udføre NEMO'ers opgaver, finansielle midler, den nødvendige informationsteknologi, teknisk infrastruktur og operationelle procedurer, eller ansøgeren kan dokumentere, at denne kan stille disse ressourcer til rådighed inden for en rimelig forberedelsesperiode, inden de i artikel 7 omhandlede opgaver påbegyndes."

Til brug for vurderingen af om ansøgeren opfylder dette kriterium, har FSTS i sin invitation bedt ansøgeren dokumentere, at ansøgeren er i en økonomisk situation, som er forsvarlig til udførelse af de aktiviteter og håndtering af risici, som er forbundet med drift af en effektiv, pålidelig og stabil markedskobling.

Desuden er ansøgeren blevet bedt om at dokumentere, at ansøgeren råder over nødvendig informationsteknologi, herunder brugerplatforme og grænseflader, teknisk infrastruktur og de nødvendige beredskabsplaner til drift af en effektiv, pålidelig og stabil markedskobling.

Endelig er ansøgeren blevet bedt om at dokumentere, at ansøgeren har driftsmæssige procedurer, herunder kontrakter med markedsdeltagere, børser og TSO'er samt beredskabsplaner, som er nødvendige for at udføre NEMO-opgaverne. Ansøgeren må dokumentere, at de har indgået eller har til hensigt at indgå i drift- og kontraktmæssige ordninger, som muliggør at mere end én NEMO kan udføre markedskoblingen i et budområde, jf. artikel 45 og 57 i forordning 2015/1222.

EMCO (tidligere Nord Pool) har været og er fortsat en central aktør i både udformningen og driften af den fælles markedskobling for både day-ahead og intraday markedet. Dette har været tilfældet i hele den periode, at day-ahead- og intraday-koblingen har været reguleret af forordning 2015/1222 samt før området var reguleret. EMCO har ikke givet anledning til, at markedskoblingen har fejlet på noget tidspunkt i de forløbende 4 år. Det er dog ikke tilfældet for andre NEMO'er udpeget i andre europæiske lande.

EMCOS ØKONOMISKE OG FINANSIELLE SITUATION

Det fremgår af den seneste årsrapport for EMCO (bilag 8), at selskabet i 2018 havde en omsætning på [fortroligt] og et resultat før skat på [fortroligt]. Der er i årsrapporten for 2018 anført en egenkapital på [fortroligt] pr. 31. december 2018 og totale aktiver på [fortroligt], hvoraf [fortroligt]. Ingen af delene kan sammenlignes med året før, da omstruktureringen af Nord Pool Spot AS først fandt sted pr. 1. januar 2018.

EMCO er i henhold til norsk lovgivning meddelt koncession til at drive markedsplads for handel med elektrisk energi til fysisk levering. Koncessionen udstedes af den norske tilsynsmyndighed, NVE. Den gældende koncession er udstedt 25. juni 2019 og er gældende for perioden 1. juli 2019 til og med 30. juni 2021 (bilag 9).

Koncessionen indeholder krav om, at EMCO har en ansvarlig kapital, som er forsvarlig i forhold til den virksomhed, som selskabet udøver. Selskabet skal vurdere den nødvendige ansvarlige kapital og rapportere til NVE ved starten af koncessionsperioden. Herudover skal selskabet løbende vurdere den ansvarlige kapital i forhold til markedet og selskabets organisation og virksomhed. Det er et krav, at mindst halvdelen af den ansvarlige kapital udgøres af indskud i eller ubetingede trækingsrettigheder i kreditinstitution.

[fortroligt].

Det fremgår af ansøgningen, at EMCO anser det beregnede behov for egenkapital på i alt [fortroligt] for et rimeligt og konservativt niveau, og at koncernen lever op til dette, da Nord Pool og EMCO samlet set har en egenkapital på [fortroligt]. Det fremgår desuden, at Nord Pool koncernen som helhed har bankgarantier på [fortroligt].

ANSØGERENS INFORMATIONSTEKNOLOGI OG TEKNISKE INFRASTRUKTUR

DAY-AHEAD- MARKEDET

Nord Pool koncernen har siden 2000 drevet et day-ahead-marked i det nordiske område og senere udvidet sit markedsområde til de baltiske lande, Storbritannien samt overførselsforbindelsen til bl.a. Polen.

Siden 2011 har Nord Pool koncernen deltaget i en markedskobling mellem Norden og Baltikum og den centraleuropæiske markedskobling (kaldet CWE-kobling, for Central-West-European-kobling). Denne markedskobling er fra 2014 blevet ændret til "Multi Regional Coupling" (MRC), som var et paneuropæisk projekt med hensigt om integrerede day-ahead-markeder i Europa. Det var et samarbejde mellem el-handelsbørser og transmissionssystemoperatører (TSO'er) og grundstenen for udviklingen af day-ahead-koblingen (single day-ahead-coupling (SDAC)) i henhold til forordning 2015/1222. Nord Pool/EMCO har dermed i 8 år udført markedskoblingsfunktionen i samarbejde med andre NEMO'er for day-ahead-markedet. Markedskoblingen skal fortsat udvides over alle medlemslande for at opnå det indre marked i hele EU som beskrevet i forordning 2015/1222, og det er planen at flere lande tilføjes i starten af 2020.

I kraft af tidligere udpegelser udfører EMCO for nuværende markedskoblingsfunktionen for day-ahead-markedet i samarbejde med andre markedsoperatører. I fælleskab har de udviklet en algoritme, systemer og procedurer, der anvendes i den fælles day-ahead-kobling i overensstemmelse med de i forordning 2015/1222 oplyste NEMO opgaver. Disse metoder for algoritmen samt dens produkter, tekniske begrænsninger, udviklingsplan og backup har alle NEMO'erne udformet og enten fået godkendt af regulatorerne, herunder FSTS eller af Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER) og blevet godkendt der med visse ændringer. ACER er oprettet med det formål, at sikre, at EU's indre marked for gas og el fungerer ordentligt. ACER bistår de nationale tilsynsmyndigheder med at regulere på europæisk plan og koordinere de nationale tilsynsmyndigheders arbejde, når det er påkrævet.

For at operere day-ahead-markedet og deltage i markedskobling benytter EMCO [fortroligt].

Som beredskabsplan for IT-infrastrukturen dokumenterer EMCO i ansøgningen, at [fortroligt].

EMCO's beredskabsprocedurer for IT kan findes i bilag 11 [fortroligt], og deres business continuity plan kan findes i bilag 12 [fortroligt]. Disse dækker over forskellige krisituationer som omfatter blandt andet fejl i IT-infrastruktur eller IT-software, virusangreb, sabotage, ildebrand, bombetrussel, ekstreme vejsituationer, mv.

INTRADAY- MARKEDET

Nord Pool koncernen har erfaring med drift af intraday-markedet Elbas, som selskabet drev fra 1999 til 2018 med deltagelse af i alt 11 lande.

Intraday-koblingen er imidlertid grundlagt på det tidligere European Cross-Border Intraday Market (XBID-marked), som EMCO derfor har taget del i. Kernen i XBID-markedet er – tilsvarende for day-ahead-koblingen – en algoritme for den kontinuerlige handel. Modsat day-ahead-markedet, hvor priskoblingsalgoritmen er udviklet og ejet af NEMO'erne, er algoritmen for den kontinuerlige handel (algoritmen for intraday-markedet) udviklet og ejet af Deutsche Börse XBID. EMCO er på intraday-markedet aktiv i de fleste lande, herunder de nordiske og baltiske lande, Tyskland, Holland, Belgien, Frankrig og Storbritannien.

EMCOs interne retningslinjer for tests af nye softwareversioner/opgraderinger, risikostyring, monitorering af IT-systemer og rapportering af systemperformance gælder også for deres intraday- relaterede systemer.

OPERATIONELLE PROCEDURER

EMCO har med andre markedsoperatører og TSO'ere indgået en række aftaler for at systematisere de operationelle procedurer, der er forbundet med driften af markedskoblingen.

EMCO har indgået europæiske aftaler med alle deltagende NEMO'er og TSO'er omkring samarbejde og daglig drift af markedskoblingen. De relevante dokumenter er:

- Day-Ahead Operational Agreements (DAOA), som er en driftsaftale mellem alle TSO'erne og NEMO'erne for day-ahead-koblingen (bilag 13) [fortroligt],
- All NEMO Day Ahead Operational Agreement (ANDOA), som er en driftsaftale mellem alle NEMO'erne for day-ahead-koblingen (bilag 14) [fortroligt],
- Intraday Operational Agreement (IDOA), som er en driftsaftale mellem alle TSO'erne og NEMO'erne for intraday-koblingen (bilag 15) [fortroligt] og
- All NEMO Intraday Operational Agreement (ANIDOA), som er en driftsaftale mellem alle NEMO'erne for intraday-koblingen (bilag 16) [fortroligt].

Disse aftaler vedrører principperne for samarbejde mellem NEMO'erne og TSO'erne under udviklingen, vedligeholdelse og videreudvikling af den fælles markedskoblingsalgoritme, samt ejerskabet af algoritmen og andre fælles aktiver.

Derudover er mange konkrete procedurer lagt fast i lokale aftaler. EMCO har bl.a. indgået en aftale med de andre NEMO'er aktive i de nordiske lande og de nordiske TSO'er (den nordiske DAOA) [fortroligt]. Dokumentet definerer fælles procedurer og deling af omkostninger som de aktive NEMO'er og TSO'erne har afholdt i fællesskab for at oprette, ændre og drive den fælles day-ahead-kobling i Norden. Aftalen er for nuværende indgået mellem EMCO, EPEX SPOT, Nasdaq og de nordiske TSO'er. Som tidligere beskrevet er EPEX Spot udpeget NEMO i bl.a. Frankrig og anvender sin udpegelse i Frankrig som adgangsbillet til at tilbyde day-ahead- og intraday-handelsydelser i de nordiske lande. Nasdaq er udpeget NEMO i Sverige og anvender sin udpegelse i Sverige til at tilbyde day-ahead- og intraday-handelsydelser i bl.a. Danmark.

Det følger af den nordiske DAOA, at andre NEMO'er og TSO'er kan tiltræde som parter i aftalen. Dermed kan nye NEMO'er blive integreret i de operationelle procedurer af day-ahead-markedskoblingen. Der er lignende bestemmelser i de andre driftsaftaler for intraday-markedet.

EMCO oplyser, at alle fornødne rutiner, der er nødvendige for at udføre day-ahead- og intraday-markedskoblingen indgår i de ovennævnte aftaler.

ARTIKEL 6(1)(B) – SIKRE MARKEDSDELTAGERNE ÅBEN ADGANG TIL INFORMATION

"ansøgeren kan sikre, at markedsdeltagerne har åben adgang til oplysninger om NEMO'ers opgaver, jf. artikel 7."

Overordnet set er der ifølge EMCO ikke sket ændringer for så vidt angår de forhold, som Energitilsynet lagde til grund ved sin afgørelse om udpegelse af Nord Pool Spot AS som NEMO.

Grundet omstruktureringen af Nord Pool Spot AS er det nu ikke længere EMCO, der interagerer med markedsdeltagerne, men Nord Pool. EMCO har oplyst, at Nord Pool stiller den samme information til rådighed for markedsdeltagerne, som Nord Pool Spot

AS stillede til rådighed for markedsdeltagerne ved Energitilsynets afgørelse om udpegelse af Nord Pool Spot. Nord Pool sikrer således, at markedsdeltagerne, efter matchning af ordre, har adgang til en række informationer, herunder et unikt handels-ID (UTI), køb og salg, bruger-/og forhandler-ID, portefølje, mv. Desuden er samme information tilgængelig på Nord Pools FTP-server¹ for Nord Pools medlemmer og for ikke-medlemmer mod et mindre gebyr.

Nord Pool offentliggør alle historiske data for day-ahead- og intraday-markedet på sin hjemmeside (www.nordpoolgroup.com). Ved usædvanlige hændelser vil al information, der skal gøres tilgængelig som følge af forordning 2015/1222, blive sendt direkte til markedsdeltageren via FTP-serveren eller blive offentliggjort på Nord Pools hjemmeside.

ARTIKEL 6(1)(C) – OMKOSTNINGSEFFEKTIV OG RISIKO FOR KRYDSSUBSIDIERING

"ansøgeren er omkostningseffektiv i forbindelse med den fælles day-ahead- og intraday-kobling og i sine interne regnskaber fører et separat regnskab for markedskoblingsfunktionerne og andre aktiviteter med det formål at forhindre krydssubsidiering."

EMCO (og de øvrige NEMO'er og TSO'er) har i medfør af forordning 2015/1222 en forpligtelse til at levere en årlig rapport til de regulerende myndigheder, herunder FSTS, der angiver de forskellige omkostninger til markedskoblingsfunktionerne, både for day-ahead og intraday. Der er dog ikke angivet en deadline for denne rapportering. Den årlige rapportering er forsinket i forhold til, at denne skulle være årlig, men TSO'erne, NEMO'erne og de regulerende myndigheder samarbejder om at udvikle en model for rapporteringen, som gør det nemmere at genanvende år for år. EMCO har - i modsætning til de andre parter - formået at levere rapporten for 2017 til FSTS i august 2019.

Det følger af forordning 2015/1222, at NEMO'erne kan få dækket sine omkostninger, hvis omkostningerne er effektive, rimelige og forholdsmæssige samt når det bliver godkendt af de regulerende myndigheder. Dette giver EMCO et incitament til at være omkostningseffektiv, da EMCO i modsat fald må dække egne omkostninger.

Regulatorerne i EU vurderer i fællesskab om omkostningerne rapporteret af NEMO'erne og TSO'erne årligt ser ud til at være afholdt effektivt, er rimelige og forholdsmæssige. Hidtil har regulatorerne ikke fundet, at EMCO ikke skulle være tilpas omkostningseffektiv.

I tillæg hertil følger det af den koncession, som er udstedt til EMCO i henhold til norsk lovgivning, at EMCO's indtægter ved organisering og drift af handelsplatformene skal dække deres omkostninger og give et rimeligt afkast ved en effektiv drift, som EMCO skal kunne dokumentere.

¹ FTP-server: "Fire Transfer Protocol" er en klient-server-protokol, som er et værktøj til at overføre filer fra EMCO til markedsdeltageren

Som beskrevet i sagsfremstillingen fandt der i 2018 en større omstrukturering af Nord Pool Spot AS sted, så markedskoblingsfunktionerne blev adskilt fra el-handelsbørsfunktionerne i to separate selskaber. Dette betyder, at der i modsætning til tidligere, pr. natur føres et særskilt regnskab for markedskoblingsaktiviteterne (EMCO) og for de markedsudsatte aktiviteter (Nord Pool).

Af den Samarbejdsaftale, som EMCO og Nord Pool har indgået fremgår det, at Nord Pool leverer el-handelsbørstjenester til EMCO, og at EMCO til gengæld leverer markedskoblingsfunktionerne til Nord Pool. [fortroligt].

Endvidere fremgår det af Samarbejdsaftalen, at [fortroligt].

Samarbejdsaftalen fastsætter desuden, at [fortroligt].

Det fremgår af bilag 8 [fortroligt] og 17 [fortroligt], hvorledes EMCOs og Nord Pools regnskaber så ud for 2018 [fortroligt].

ARTIKEL 6(1)(D) – TILSTRÆKKELIG FORRETNINGSADSKILLELSE

"ansøgerens forretning i tilstrækkelig grad er adskilt fra andre markedsdeltageres forretning."

Som det fremgår af sagsfremstillingen undergik Nord Pool Spot AS en større omstrukturering i 2018, hvor de konkurrenceudsatte el-handelsbørs-opgaver blev udskilt i et nyoprettet, selvstændigt juridisk selskab, Nord Pool AS (Nord Pool). Samtidig ændrede virksomheden Nord Pool Spot AS navn til European Market Coupling Operator (EMCO).

EMCO er et privat aktieselskab oprettet under norsk lov om aktieselskaber². I henhold hertil er bestyrelsen sammensat således, at den både har den overordnede ledelsesopgave samt en rådgivende funktion i relation til virksomhedens aktiviteter og udøvende ledere. Det er kun fysiske personer – modsat juridiske personer – der kan udpeges som bestyrelsesmedlemmer.

EMCO har oplyst, at formanden for bestyrelsen er Torger Nils Lien, CEO SN Power A/S. SN Power er en kommerciel investor og udvikler af vandkraftprojekter i "emerging markets". SN Power ejes af Norfund (norsk investeringsfond). Derudover består bestyrelsen af 5 medlemmer fra de nordiske og baltiske TSO'er. I bestyrelsen sidder desuden to medarbejdervalgte medlemmer. EMCO har til sin ansøgning vedlagt en oversigt over bestyrelsen i henholdsvis Nord Pool Holding AS, Nord Pool AS og EMCO AS (bilag 18).

EMCOs bestyrelse har en pligt til at udføre dens generelle ledelses- og tilsynsopgaver i selskabets bedste interesse, herunder skal bestyrelsen handle med behørig omhu og yderst god tro over for virksomheden. Det følger desuden af norsk lovgivning, som EMCO er oprettet under, at:

² Aksjeloven nr.44 af 13. juni 1997

§ 6-28. Misbrug av posisjon i selskapet mv

(1) Styret og andre som etter §§ 6-30 til 6-32 representerer selskapet, må ikke foreta noe som er egnet til å gi visse aksjeeiere eller andre en urimelig fordel på andre aksjeeieres eller selskapets bekostning.

(2) Styret og daglig leder må ikke etterkomme noen beslutning av generalforsamlingen eller et annet selskapsorgan hvis beslutningen strider mot lov eller mot selskapets vedtekter.

Det fremgår af EMCOs ansøgning, at en række ressourcer (personale, kontrakter, herunder alle medlemsaftaler og aktiver) blev overført til Nord Pool i forbindelse med omstruktureringen i 2018. [fortroligt].

ARTIKEL 6(1)(E) – NATIONALT, LOVBESKYTTET MONOPOL

" Hvis ansøgeren tildeles et nationalt, lovbeskyttet monopol på day-ahead- og intraday-handelsydelse i en medlemsstat, anvender ansøgeren ikke de i artikel 5, stk. 1, omtalte gebyrer til at finansiere sine day-ahead- og intraday-aktiviteter i andre medlemsstater end den medlemsstat, hvor gebyrerne er opkrævet."

Som angivet i sagsfremstillingen eksisterer der i nogle lande et nationalt, lovbeskyttet monopol på day-ahead- og intraday-handelsydelse, som udelukker, at der kan udpeges mere end én NEMO pr. budområde.

Der eksisterer ikke et nationalt, lovbeskyttet monopol i de danske budområder, og derfor er dette kriterium ikke relevant for udpegelsen af EMCO.

ARTIKEL 6(1)(F) – IKKE-DISKRIMINATION AF MARKEDSDELTAGERE

"ansøgeren kan behandle alle markedsdeltagere på en ikke-diskriminerende måde"

EMCO har oplyst til FSTS, at der kun er sket mindre ændringer i de forhold, der blev lagt til grund ved Energitilsynets udpegelse af Nord Pool som NEMO. Trods omstruktureringen i 2018 er det fortsat Nord Pool, som er ansvarlig for at drive konkurrenceudsat el-handelsbørsvirksomhed, og som dermed er den primære kontakt til markedsdeltagerne.

Det fremgår af Samarbejdsaftalen, at Nord Pool skal behandle alle markedsdeltagere på en ikke-diskriminerende måde for at sikre, at EMCO til enhver tid opfylder udpegelseskriteriet i artikel 6(1)(f).

Desuden fremgår det af Samarbejdsaftalen, at [fortroligt].

EMCO har oplyst, at Nord Pools Rulebook gælder for alle de markeder, hvor Nord Pool tilbyder day-ahead- og intraday-handelsydelse, og at hver potentiel medlem skal opfylde en række objektive krav, der bestemmer ansøgerens økonomiske levedygtighed og kapacitet til at sikre, at medlemmet kan deltage kompetent på Nord Pools handelsplatforme. EMCO er af den opfattelse, at Nord Pool hermed sikrer, at potentielle medlemmer er underlagt en åben og gennemsigtig optagelsesprocedure for at kunne handle på Nord Pools handelsplatforme.

ARTIKEL 6(1)(G) – MARKEDSOVERVÅGNING

"ansøgeren har indført passende markedsovervågningsordninger."

EMCO oplyser, at deres markedsovervågning består af et dedikeret hold til markedsovervågning. Dette hold har eksisteret siden 2001, og har dermed erfaring fra at overvåge markedet også før dette var et lovkrav i henhold til REMIT-forordningen³. Artikel 15 i REMIT-forordningen indeholder en forpligtelse for enhver person, der som led i sit erhverv gennemfører transaktioner med engrosenergiprodukter, til at rapportere transaktioner under mistanke for at være i strid med REMIT, jf. artikel 15

Af REMIT artikel 15 fremgår: *"Enhver person, der som led i sit erhverv gennemfører transaktioner med engrosenergiprodukter, underretter straks den nationale regulerende myndighed, hvis vedkommende har en begrundet mistanke om, at en transaktion er i strid med artikel 3 eller 5."*

Personer, der som led i deres erhverv gennemfører transaktioner med engrosenergiprodukter, etablerer og opretholder effektive ordninger og procedurer til at identificere overtrædelser af artikel 3 eller 5."

Et stort antal handler på engrosenergimarkedene formidles af personer, der som led i deres erhverv gennemfører transaktioner med engrosenergiprodukter (Persons professionally arranging transactions, PPATs). Gennem rollen som formidler besidder PPATs en eksklusiv viden om det eller de markeder, de opererer på – og om deres kunder. Derfor vurderes PPATs at være bedst placeret til at overvåge handelsaktiviteterne på deres markeder, herunder til at identificere potentielle overtrædelser af REMIT.

Derfor pålægger REMIT-forordningen PPATs et ansvar for at overvåge handelsaktiviteter på deres markeder og på denne vis at bidrage til at øge integriteten, gennemsigtigheden og funktionen af engrosenergimarkedene i EU.

En enhed, der omfattes af definitionen på en PPAT, er alene forpligtet til at overvåge handelsaktiviteter på det eller de markeder, hvor enheden betragtes som en PPAT.

Organiserede markedspladser og handelssystemer, herunder Nord Pool falder inden for definitionen af en PPAT.

For nuværende består markedsovervågningsholdet af fem medarbejdere, hvilket er én mere end ved Energitilsynets afgørelse af 27. oktober 2015. Tre af medarbejderne arbejder fuldtid med markedsovervågning, og disse arbejder adskilt fra resten af organisationen og er underlagt strenge fortrolighedskrav.

PPATs er i medfør af artikel 15 i REMIT-forordningen forpligtet til straks at underrette den nationale regulerende myndighed, hvis der opstår en begrundet mistanke om, at

³ Europaparlamentets og Rådets forordning (EU) 1227/2011 om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkedene (REMIT)

en transaktion er i strid med forbuddene i REMIT mod insiderhandel og markedsmanipulation. Derudover er PPATs forpligtet til at opretholde effektive ordninger og procedurer til at identificere overtrædelser.

EMCO oplyser, at deres procedurer og rutiner for deres overvågning af markedet løbende er blevet opdateret og forbedret hvert år, og at de følger ACERs vejledning om best practice for markedsovervågning, som er udviklet i forhold til bedst muligt at leve op til REMIT-forordningen.

EMCO har oplyst, at markedsovervågningsafdelingen overvåger handelsaktiviteten på de markeder, som selskabet opererer på. Det daglige overvågningsarbejde foregår efter faste rutiner, hvori [fortroligt].

Markedsovervågningsafdelingen foretager endvidere [fortroligt].

[fortroligt].

EMCO rapporterer mulige overtrædelser af REMIT til de relevante regulatorer via en Notification Platform etableret af ACER. [fortroligt].

ARTIKEL 6(1)(H) – GENNEMSIGTIGHEDS- OG FORTROLIGHEDSAFTALER

"ansøgeren har indgået passende gennemsigtigheds- og fortrolighedsaftaler med markedsdeltagere og TSO'er."

Det fremgår af EMCOs ansøgning, at der er sket mindre ændringer under dette punkt i forhold til de oplyste forhold, der gjorde sig gældende på tidspunktet for Energitilsynets udpegelse. EMCO har oplyst, at ændringerne i grove træk udspringer af forordning 2015/1222, herunder at EMCO har indgået en række aftaler med andre NEMO'er og TSO'er om udøvelsen af markedskoblingen.

EMCO har oplyst, at EMCO (sammen med alle andre udpegede NEMO'er) har indgået driftsaftaler for såvel day-ahead-markedet som intraday-markedet med de relevante TSO'er (se bilag 13 og 15) [fortroligt]. Desuden har EMCO indgået en driftsaftale med de nordiske TSO'er (se bilag 19) [fortroligt]. Såvel de pan-Europæiske driftsaftaler samt den nordiske driftsaftale indeholder fortrolighedsklausuler. [fortroligt].

[fortroligt].

[fortroligt].

[fortroligt].

[fortroligt].

Desuden følger det af Nord Pools generelle handelsbetingelser (bilag 20), at Nord Pool har ret til at indtræde i aftaler om videregivelse af oplysninger om markedsdeltagerne

med et markedsovervågningsformål på betingelse af at den anden part til disse aftaler er underlagt tilsvarende fortrolighedsforpligtelser som Nord Pool.

Endelig følger det af artikel 8 og 15 i REMIT-forordningen, at EMCO/Nord Pool er forpligtet til at videregive oplysninger om transaktioner dels til ACER i forbindelse med løbende dataindsamling og dels til nationale regulerende myndigheder, når Nord Pool har en mistanke om markedsmisbrug i strid med REMIT.

ARTIKEL 6(1)(I) – CLEARING- OG AFVIKLINGSYDELSER

”ansøgeren kan levere de nødvendige clearing- og afviklingsydelser”

FSTS har bedt ansøgeren dokumentere, at ansøgeren har passende kapital og finansiell sikkerhed sammen med procedurer til at sikre tilfredsstillende garantier for de mellemværender, der er forbundet med clearing og afvikling af el-handel i day-ahead- og/eller intraday-koblingen.

Desuden er ansøgeren blevet bedt om at dokumentere tekniske, operationelle og kontraktmæssige aftaler til at klare og afvikle el-handel i day-ahead- og/eller intraday-koblingen. Ansøgeren er blevet bedt om at demonstrere, at ansøgeren har eller agter at indgå i operationelle og kontraktmæssige aftaler, som tillader mere end én NEMO at operere day-ahead- og/eller intraday-koblingen, som er påkrævet efter artikel 45 og 57 i forordning 2015/1222. I henhold til artikel 45 og 57 er der af de nordiske TSO'er blevet udarbejdet en aftale for tildeling af overførselskapacitet samt andre ordninger, der er nødvendige, når der er mere end én NEMO i et budområde. EMCO har i sin ansøgning oplyst, at EMCO indgår i disse aftaler.

EMCO har oplyst, at NEMO-opgaven med at fungere som central modpart for clearing og afvikling af den udveksling af energi, der resulterer af den fælles day-ahead- og intraday-kobling er uddelegeret til Nord Pool. De centrale modparter fungerer i henhold til forordning 2015/1222 som modpart til hinanden i forbindelse med udveksling af energi mellem budområder for så vidt angår finansielle rettigheder og forpligtelser, der følger af disse udvekslinger af energi.

I henhold til artikel 77, stk. 2 i forordning 2015/1222 skal centrale modparter anvende lønsomme clearing- og afviklingsordninger, der sikrer, at unødvendige udgifter undgås, og at risici afspejles. De områdeoverskridende clearing- og afviklingsordninger skal godkendes af de relevante nationale regulerende myndigheder.

Nord Pool har i den forbindelse udarbejdet et forslag til generelle ordninger for clearing- og afvikling inden for eller ud af Norden i samarbejde med EPEX Spot, European Commodity Clearing AG og NASDAQ. De generelle ordninger blev i marts 2019 sendt til de regulerende myndigheder i Norden til godkendelse. Efter en nærmere vurdering fandt de nordiske regulatorer, at ordningerne skulle ændres før de kunne blive godkendt. Nord Pool og de andre centrale modparter samarbejder i skrivende stund på at imødekomme regulatorernes ændringsanmodning. FSTS fremhæver i den henseende at de generelle ordninger skal udarbejdes på en sådan måde, at nye NEMO'er kan tilslutte sig dem. De generelle ordninger udgør en ramme for de individuelle aftaler, som

de centrale modparter herefter skal indgå med hinanden om clearing og afvikling af den udveksling af energi, der resulterer af den fælles day-ahead- og intraday-kobling.

EMCO har i sin ansøgning oplyst, at Nord Pool har indgået [fortroligt].

Det fremgår af EMCOs ansøgning, at [fortroligt].

I ansøgningen redegør EMCO for det nærmere indhold af [fortroligt].

Endvidere redegør EMCO i sin ansøgning for, at EMCO er [fortroligt].

Det fremgår desuden af EMCOs ansøgning, at EMCO i henhold til den under norsk lovgivning udstedte koncession er forpligtet til (til enhver tid) at opretholde en ansvarlig kapital, som er forsvarlig i forhold til den virksomhed, som selskabet udøver. EMCO skal i den forbindelse løbende vurdere den ansvarlige kapital i forhold til markedet og selskabets organisation og virksomhed.

For at sikre tilfredsstillende garantier for at klare og afvikle en elhandel har Nord Pool (som agerer som central modpart for EMCO) den procedure, at [fortroligt].

FSTS bemærker, at Nasdaq, der er udpeget NEMO i Sverige, i september 2018 oplevede et stort tab ved at en privatperson, der handlede via Nasdaq, havde satset store summer på at prisforskellen mellem tyske og nordiske elpriser ville blive mindre i 2019. Det gik imidlertid omvendt og privatpersonens tab blev så stort at denne ikke havde flere penge at stille som sikkerhed. Derfor overtog Nasdaq privatpersonens portefølje, men som har været dyr for Nasdaq at skille sig af med.

ARTIKEL 6(1)(J) – KOMMUNIKATIONSSYSTEMER- OG RUTINER

"ansøgeren har mulighed for at indføre de kommunikationssystemer og –rutiner, der er nødvendige for at kunne koordinere med medlemsstaternes TSO'er."

Det fremgår af EMCOs ansøgning, at der alene er sket mindre ændringer for så vidt angår EMCOs kommunikationssystemer og –rutiner, der er nødvendige for at kunne koordinere med medlemsstaternes TSO'er. Ændringerne skyldes primært, at forordning 2015/1222 har medført en række driftsaftaler mellem NEMO'erne og TSO'erne, som EMCO har tiltrådt. Disse aftaler eksisterede ikke på tidspunktet for udpegelsen af Nord Pool (nu EMCO) i 2015.

SAGENS PARTER

Forsyningstilsynet vurderer, at European Market Coupling Operator AS (EMCO) (org. No. 984 058 098 registreret under norsk lovgivning) som ansøger er part i sagen i dansk forvaltningsretlig forstand. Forsyningstilsynet lægger til grund, at en afgørelse om udpegelse af EMCO som NEMO skaber ret i forhold til EMCO, der herved pålægges en række forpligtelser i henhold til forordning 2015/1222.

Forsyningstilsynet har desuden vurderet, om Nord Pool AS skal betragtes som forvaltningsretlig part i sagen, men vurderer, at det ikke er tilfældet. FSTS lægger til grund, at Nord Pool AS og EMCO er to separate juridiske enheder med hver sit virke og at det forhold, at EMCO har uddelegeret en række NEMO-opgaver til Nord Pool AS ikke ændrer, at EMCO er den ansvarlige enhed i henhold til forordning 2015/1222. FSTS lægger til grund, at FSTS' afgørelse ikke har retsvirkninger over for Nord Pool.

FSTS bemærker, at det ifølge dansk forvaltningsret som udgangspunkt kun er den, der direkte bliver berørt af en afgørelse, der er part i sagen. Imidlertid kan afledte interesser i nogle tilfælde være så væsentlige, at det udløser partsstatus. Det kræver dog, at der også foreligger individuel interesse i sagen. FSTS finder, at Nord Pool ikke direkte bliver berørt af FSTS' afgørelse. FSTS skal herefter tage stilling til, om Nord Pool alligevel har en så væsentlig og individuel interesse i sagens udfald, at det udløser partsstatus. Det indgår i FSTS' vurdering, at Nord Pool, der ikke varetager markedskoblingsfunktionerne, er nødsaget til at indgå en samarbejdsaftale om markedskoblingsfunktionerne med en udpeget NEMO, hvis Nord Pool fortsat skal kunne tilbyde sine medlemmer ydelser, der udspringer af markedskoblingen. Alternativt, at Nord Pool selv begynder at udøve markedskoblingsfunktionerne og bliver udpeget som NEMO.

FSTS lægger således vægt på, at Nord Pool for så vidt kan købe markedskoblingsfunktionerne af andre udpegede NEMO'er end EMCO eller alternativt, at Nord Pool selv kan ansøge om at blive udpeget som NEMO. Desuden lægger FSTS vægt på, at der er en række andre el-handelsbørser, som EMCO kan indgå samarbejdsaftale med om køb og salg af markedskoblingsfunktionerne og el-handelsbørsydelserne. FSTS vurderer således, at det ikke er godtgjort, at netop Nord Pool er berørt i særlig grad af FSTS' afgørelse samt at Nord Pools interesse i sagen kun er afledt og indirekte.

FSTS vurderer på denne baggrund, at FSTS' afgørelse om udpegelse af EMCO som NEMO ikke berører Nord Pool AS væsentligt og individuelt.

HØRING

FSTS sender udkast til afgørelse i partshøring samt offentlig høring fra den 9. september til og med den 27. september 2019.

RETSGRUNDLAG

KOMMISSIONENS FORORDNING (EU) 2015/1222 AF 24. JULI 2015 OM FASTSÆTTELSE AF RETNINGSLINJER FOR KAPACITETSTILDELING OG HÅNDTERING AF KAPACITETSBEGRÆNSNINGER (FORORDNING 2015/1222)

Med hjemmel i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 714/2009 af 13. juli 2009 er vedtaget forordning 2015/1222. Forordningen gælder umiddelbart og er bindende i medlemslandene.

Af præamblen (nr. 3) fremgår det, at forordningen fastsætter harmoniserede minimumsregler, i sidste ende med tanke på en fælles day-ahead- og intraday-kobling, med henblik på at skabe et klart retsgrundlag for lønsom og moderne kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger, der fremmer handel med elektricitet i

Unionen og en mere lønsom udnyttelse af nettet samt øger konkurrenceevnen, til gavn for forbrugerne.

Endvidere fremgår det af præamblen (nr.4.) at for at kunne indføre fælles day-ahead- og intraday-kobling, er det nødvendigt, at transmissionssystemoperatørerne (TSO'erne) koordinerer beregningen af den tilgængelige kapacitet. Den tilgængelige grænseoverskridende kapacitet bør være et af nøgledataene til brug ved den videre beregningsproces, i hvilken alle købsbud og salgsbud i Unionen matches på grundlag af den tilgængelige grænseoverskridende kapacitet på optimal økonomisk vis. Købsbud og salgsbud indsendes til elektricitetsbørser, der står for matchningen.

Med henblik på reglerne for handel med elektricitet i forordningen er det derfor nødvendigt at fastsætte en institutionel ramme for elektricitetsbørser. Forordning 2015/1222 fastsætter således fælles krav til udnævnelsen af udpegede elektricitetsmarkedsoperatører (NEMO'er) og til deres opgaver og som skal gøre det muligt for den fælles day-ahead- og intraday-kobling at tage behørigt højde for det indre marked, jf. i det hele præamblen (nr. 19).

DEFINITIONER

En udpeget elektricitetsmarkedsoperatør, også kaldet NEMO (Nominated Electricity Market Operator) er nærmere defineret i artikel 2(1)(23) i forordning 2015/1222

"23) »udpeget elektricitetsmarkedsoperatør«, også kaldet »NEMO« (nominated electricity market operator): en enhed, der af den kompetente myndighed er blevet udpeget til at udføre opgaver i forbindelse med den fælles day-ahead- eller intraday-kobling"

En NEMO fungerer som markedsoperatør på nationale eller regionale markeder med henblik på i samarbejde med TSO'er at gennemføre den fælles day-ahead- og intraday-kobling.

"26) »fælles day-ahead-kobling«, den auktionsproces, hvor indsamlede bud matches og overførselskapaciteten tildeles simultant for forskellige budområder på day-ahead-markedet"

"27) »fælles intraday-kobling«, den kontinuerlige proces, hvor indsamlede bud matches og overførselskapacitet tildeles simultant for forskellige budområder på intraday-markedet"

En NEMO er navnlig ansvarlig for at udøve markedskoblingsfunktionerne i samarbejde med andre NEMO'er.

Markedskoblingsfunktionen er nærmere defineret i artikel 2(1)(30)

"30) »markedskoblingsfunktionen«, den opgave, der består i at matche bud på henholdsvis day-ahead- og intraday-markedet for forskellige budområder og simultant tildele overførselskapacitet"

NEMO UDPEGELSE

Udpegelse af NEMO'en sker i henhold til artikel 4 samt artikel 9(8)(a), hvor det som udgangspunkt er de regulerende myndigheder i hver medlemsland, der fungerer som den udpegende myndighed. Artikel 4 har følgende ordlyd:

- "1. En medlemsstat med netforbindelse til et budområde i en anden medlemsstat sikrer, at der senest fire måneder efter denne forordnings ikrafttrædelse udpeges en eller flere NEMO'er til at gennemføre den fælles day-ahead- og/eller intraday-kobling. [...].
2. Hver berørt medlemsstat sikrer, at der udpeges mindst én NEMO i hvert budområde i medlemsstaten. NEMO'er udpeges i første omgang for en periode på fire år. Medmindre artikel 5, stk. 1, finder anvendelse, accepterer medlemsstaterne ansøgninger om udpegelse mindst én gang årligt.
3. Medmindre andet er fastsat af medlemsstaterne, fungerer de regulerende myndigheder som udpegende myndighed og er ansvarlige for udpegelse, [og] overvågning af overholdelsen af udpegelseskriterierne [...].
- [...]
10. Den udpegende myndighed giver agenturet meddelelse om udpegelsen af NEMO'er [...]."

Artikel 9(8)(a) har følgende ordlyd:

- "8. Følgende vilkår, betingelser og metoder godkendes individuelt af hver regulerende eller anden kompetent myndighed i de berørte medlemsstater: a) hvor det er relevant, udpegelsen af [...] NEMO'er, jf. artikel 4, stk. 2, artikel 4, stk. 8, og artikel 4, stk. 9"

I forbindelse med udpegelse af en NEMO bør enhver form for diskrimination mellem ansøgerne undgås, jf. artikel 4(4). En ansøger udpeges kun som NEMO, hvis denne opfylder alle de i artikel 6 oplistede krav:

- "a) ansøgeren har eller kontraherer passende ressourcer til en fælles, koordineret drift af den fælles day-ahead- og/eller intraday-kobling, som opfylder alle krav, herunder krav til de nødvendige ressourcer til at udføre NEMO'ers opgaver, finansielle midler, den nødvendige informationsteknologi, teknisk infrastruktur og operationelle procedurer, eller ansøgeren kan dokumentere, at denne kan stille disse ressourcer til rådighed inden for en rimelig forberedelsesperiode, inden de i artikel 7 omhandlede opgaver påbegyndes
- b) ansøgeren kan sikre, at markedsdeltagerne har åben adgang til oplysninger om NEMO'ers opgaver, jf. artikel 7
- c) ansøgeren er omkostningseffektiv i forbindelse med den fælles day-ahead- og intraday-kobling og i sine interne regnskaber fører et separat regnskab for markedskoblingsfunktionerne og andre aktiviteter med det formål at forhindre krydssubsidiering
- d) ansøgerens forretning i tilstrækkelig grad er adskilt fra andre markedsdeltageres forretning
- e) hvis ansøgeren tildes et nationalt, lovbeskyttet monopol på day-ahead- og intraday-handelsydelse i en medlemsstat, anvender ansøgeren ikke de i artikel 5, stk. 1, omtalte gebyrer til at finansiere sine day-ahead- og intraday-aktiviteter i andre medlemsstater end den medlemsstat, hvor gebyrerne er opkrævet
- f) ansøgeren kan behandle alle markedsdeltagere på en ikke-diskriminerende måde
- g) ansøgeren har indført passende markedsovervågningsordninger
- h) ansøgeren har indgået passende gennemsigtigheds- og fortrolighedsaftaler med markedsdeltagere og TSO'er
- i) ansøgeren kan levere de nødvendige clearing- og afviklingsydelse
- j) ansøgeren har mulighed for at indføre de kommunikationssystemer og -rutiner, der er nødvendige for at kunne koordinere med medlemsstaternes TSO'er.

Ved udpegelsen skal kriterierne anvendes sådan, at konkurrencen mellem NEMO'er organiseres på en retfærdig og ikke-diskriminerende måde, jf. artikel 6(2).

Den regulerende myndighed er ansvarlig for udpegelse af en NEMO samt ansvarlig for overvågning af overholdelse af udpegelseskriterierne, jf. artikel 4(3). Hvis en udpeget NEMO ikke længere opfylder kriterierne og ikke er i stand til at træffe foranstaltninger, så kriterierne igen opfyldes, skal den udpegende myndighed sikre, at udpegelsen tilbagekaldes, jf. artikel 4(8) samt give meddelelse til ACER herom, jf. artikel 4(10).

NEMO OPGAVER

NEMO'er forventes at overholde alle forpligtelser, der påhviler dem i henhold til og i forbindelse med forordning 2015/1222. En NEMO's opgaver er nærmere fastsat i artikel 7:

" Artikel 7

NEMO'ers opgaver

1. NEMO'er fungerer som markedsoperatører på nationale eller regionale markeder med henblik på i samarbejde med TSO'er at gennemføre den fælles day-ahead- og intraday-kobling. Deres opgaver omfatter modtagelse af bud fra markedsdeltagerne, det overordnede ansvar for matchning og fordeling af bud i overensstemmelse med resultaterne af den fælles day-ahead- og intraday-kobling, offentliggørelse af priser samt afvikling og clearing af de kontrakter, der resulterer af handleterne, i henhold til de relevante deltageraftaler og regler.

I forbindelse med den fælles day-ahead- og intraday-kobling er NEMO'er navnlig ansvarlige for:

a) at udøve de i stk. 2 omhandlede markedskoblingsfunktioner i samarbejde med andre NEMO'er

b) kollektivt at fastsætte kravene til den fælles day-ahead- og intraday-kobling samt kravene til markedskoblingsfunktionerne og til priskoblingsalgoritmen for så vidt angår alle spørgsmål vedrørende driften af elektricitetsmarkedet, jf. stk. 2 i denne artikel samt artikel 36 og 37

c) at fastsætte maksimums- og minimumspriser, jf. artikel 41 og 54

d) at anonymisere og formidle de indsendte budoplysninger, som er nødvendige for at kunne udøve de markedskoblingsfunktioner, der er omhandlet i stk. 2 i denne artikel samt artikel 40 og 53

e) at vurdere de resultater, der beregnes af markedskoblingsfunktionen, jf. stk. 2 i denne artikel, fordele buddene i henhold til disse resultater, validere resultaterne som endelige, hvis de anses for korrekte, og overtage ansvaret for dem, jf. artikel 48 og 60

f) at informere markedsdeltagerne om udfaldet af deres bud, jf. artikel 48 og 60

g) at fungere som central modpart for clearing og afvikling af den udveksling af energi, der resulterer af den fælles day-ahead- og intraday-kobling, jf. artikel 68, stk. 3

h) i fællesskab med de relevante NEMO'er og TSO'er at fastlægge backupprocedurer for den nationale eller regionale markedsdrift, jf. artikel 36, stk. 3, hvis der ikke er resultater til rådighed fra markedskoblingsfunktionen, jf. artikel 39, stk. 2, under hensyntagen til de i artikel 44 fastsatte alternative procedurer

i) i fællesskab at levere omkostningsprognoser og omkostningsoplysninger for den fælles day-ahead- og intraday- kobling til de kompetente regulerende myndigheder og TSO'er for de områder, hvor NEMO'ernes udgifter til oprettelse, ændring og drift af den fælles day-ahead- og intraday-kobling skal dækkes af de berørte TSO'ers bidrag, jf. artikel 75-77 og artikel 80

j) i givet fald i henhold til artikel 45 og 57 at koordinere med TSO'erne med henblik på at fastlægge ordninger for tilfælde, hvor der er mere end én NEMO i et budområde, og gennemføre den fælles day-ahead- og/eller intraday- kobling i overensstemmelse med disse godkendte ordninger.

2. NEMO'erne udøver markedskoblingsfunktionerne i samarbejde med andre NEMO'er. Disse funktioner omfatter:

a) udvikling og vedligeholdelse af de algoritmer, systemer og procedurer, der anvendes i den fælles day-ahead- og intraday-kobling, jf. artikel 36 og 51

b) behandling af inputdata om overførselskapacitet og allokeringsbegrænsninger, som leveres af de ansvarlige for den koordinerede kapacitetsberegning, jf. artikel 46 og 58

c) drift af priskoblingsalgoritmen og algoritmen for kontinuerlig handel, jf. artikel 48 og 60

d) validering og fremsendelse af resultaterne af den fælles day-ahead- og intraday-kobling til NEMO'erne, jf. artikel 48 og 60.
[...]"

Det følger af artikel 7(1)(a) samt artikel 7(2) at NEMO'erne skal samarbejde om markedskoblingsfunktionerne, dvs. at diverse elhandelsbørser, der normalt er i konkurrence med hinanden, skal samarbejde om en række funktioner. Forordning 2015/1222 indskærper derfor at samarbejdet mellem NEMO'er skal være strengt begrænset til, hvad der er nødvendigt for på effektiv og sikker vis at kunne udvikle, gennemføre og drive fælles day-ahead- og intraday-kobling, jf. artikel 7(4). Desuden skal den fælles udøvelse af markedskoblingsfunktionerne være baseret på princippet om ikke-diskrimination og sikre, at ingen af NEMO'erne uberettiget opnår økonomiske fordele ved at deltage i markedskoblingsfunktioner.

En NEMO kan uddelegere alle eller nogle af de opgaver, som NEMO'en er pålagt i henhold til forordning 2015/1222. NEMO'en er fortsat ansvarlig for at sikre, at forpligtelserne i forordning 2015/1222 opfyldes, herunder sikre, at de regulerende myndigheder har adgang til de nødvendige oplysninger, for at kunne udføre deres overvågningsopgave, jf. artikel 81:

"1. En TSO eller NEMO kan uddelegere alle eller nogle af de opgaver, som operatøren tildeles i medfør af denne forordning, til en eller flere tredjeparter, hvis den pågældende tredjepart kan udføre de respektive opgaver mindst ligeså effektivt som den enhed, der uddelegerer opgaven. Den enhed, der uddelegerer opgaven, er fortsat ansvarlig for at sikre, at forpligtelserne i denne forordning opfyldes, herunder sikre at de regulerende myndigheder har adgang til de oplysninger, de har brug for med henblik på at kunne udføre deres overvågningsopgaver.

2. Inden uddelegeringen skal tredjeparten klart påvise sin evne til at opfylde alle forpligtelserne i denne forordning overfor den enhed, der uddelegerer opgaven.

3. Hvis alle eller nogle af opgaverne i denne forordning uddelegeres til en tredjepart, sikrer den enhed, der uddelegerer opgaverne, at der inden uddelegeringen foreligger passende fortrolighedsaftaler, som er i overensstemmelse med den tavshedspligt, der påhviler den enhed, der uddelegerer opgaverne."

NEMO OVERVÅGNING

I henhold til artikel 82(1) er det bestemt, at NEMO'er overvåges af de regulerende myndigheder.

FORSYNINGSTILSYNETS BEGRUNDELSE FOR AFGØRELSEN

Denne sag drejer sig om, at Forsyningstilsynet (FSTS), som ansvarlig udpegende myndighed, skal vurdere en ansøgning fra European Market Coupling Operator (EMCO) om at blive nomineret markedsoperatør (NEMO) i de to danske budområder, DK1 og DK2.

Nedenfor følger en gennemgang af, hvordan FSTS vil foretage sin vurdering. Herefter følger en vurdering af den dokumentation, som EMCO har lagt til grund for sin ansøgning i forhold til at opfylde de enkelte udpegelseskriterier.

Det følger af artikel 6 i forordning 2015/1222, at en ansøger udpeges (kun) som NEMO, hvis denne opfylder alle de i litra a) til j) nævnte krav.

Der findes ikke på nuværende tidspunkt en vejledning eller lignende til, hvad der nærmere skal indgå i eller lægges vægt på ved bedømmelsen af de enkelte kriterier. Forsyningstilsynet bemærker dog, at de europæiske NRA'er tidligere har foretaget nationale bedømmelser af ansøgers evne til at opfylde udpegelseskriterierne, herunder henviser Forsyningstilsynet til den tidligere afgørelse (fra Energitilsynet) om udpegelse af Nord Pool Spot AS af 27. oktober 2015. FSTS bemærker, at der ikke blev fundet anledning til at tage forbehold ved udpegelsen af Nord Pool Spot AS i 2015. Desuden er FSTS ikke bekendt med, at andre NRA'er har haft forbehold i forbindelse med udpegelsen af Nord Pool Spot AS og FSTS bemærker i den henseende, at ingen af de udpegende myndigheder i EU har tilbagekaldt deres udpegelse af EMCO efter omstruktureringen af Nord Pool Spot AS i 2018.

Det fremgår af artikel 6, stk. 2, at udpegelseskriterierne skal anvendes således, at konkurrencen mellem NEMO'er organiseres på en retfærdig og ikke-diskriminerende måde.

I den tidligere afgørelse af 27. oktober 2015 blev udpegelseskriterierne anvendt på en sådan måde, at ansøgeren (Nord Pool Spot AS) blev undergivet en individuel og konkret bedømmelse af sine evner og ressourcer til at udføre NEMO-opgaverne. Energitilsynet fandt ikke, at der var grundlag for at fastsætte konkrete krav (grænseværdier) som afgørende for opfyldelsen af udpegelseskriterierne. Desuden er Forsyningstilsynet ikke bekendt med, at andre NRA'er har fastsat konkrete krav, som afgørende for opfyldelsen af udpegelseskriterierne.

Det er Forsyningstilsynets opfattelse, at udpegelseskriterierne lægger op til en vurdering af ansøgerens egnethed i forhold til udførelse af de opgaver, som en NEMO er pålagt i henhold til forordning 2015/1222. Forsyningstilsynets udpegelse af EMCO har således ikke karakter af en myndighedsgodkendelse af ansøgerens virksomhed generelt.

Det følger af artikel 81 i forordning 2015/1222, at NEMO'en kan uddelegere alle eller nogle af sine opgaver til en tredjepart. Det ændrer ikke ved, at NEMO'en er ansvarlig for at opgaverne udføres. Desuden følger det af artikel 6(1)(a), at en ansøger skal godtgøre at denne "har *eller kontraherer* passende ressourcer [...]". Forsyningstilsynet bemærker, at EMCO har indgået en samarbejdsaftale med Nord Pool om varetagelsen af en række NEMO-opgaver. Forsyningstilsynet fremhæver i den forbindelse, at EMCO

fortsat er den ansvarlige for at sikre, at forpligtelserne i forordning 2015/1222 opfyldes, herunder sikre, at forsyningstilsynet har adgang til de oplysninger, som forsyningstilsynet måtte have brug for med henblik på at kunne udføre sin overvågningsopgave i overensstemmelse med forordning 2015/1222. FSTS bemærker desuden, at uddelegering af opgaver i henhold til forordning 2015/1222 ikke er underlagt krav om myndighedsgodkendelse. Tredjepart, som opgaverne uddeles til, skal klart påvise sin evne til at opfylde alle forpligtelserne i forordning 2015/1222 over for den enhed, der uddelegerer opgaverne. FSTS lægger til grund, at Nord Pool har løftet bevisbyrden over for EMCO. FSTS' afgørelse om udpegelse af EMCO som NEMO er således heller ikke en godkendelse af den eksisterende Samarbejdsaftale mellem EMCO og Nord Pool.

Forsyningstilsynets bedømmelse af EMCOs evne til at opfylde udpegelseskriterierne vil tage udgangspunkt i den tidligere afgørelse af 27. oktober 2015, hvor Energitilsynet udpegede Nord Pool Spot AS (nu EMCO) som NEMO for de to danske budområder. Derfor vil Forsyningstilsynet særligt koncentrere sin bedømmelse om de forhold, der er nye og/eller ændret i forhold til de forhold, der blev lagt til grund ved Energitilsynets afgørelse af 27. oktober 2015. FSTS bemærker, at udpegelsen af EMCO væsentligt adskiller sig fra udpegelsen af Nord Pool Spot AS i den henseende, at EMCO alene er markedskoblingsoperatør og ikke el-handelsbørs. FSTS finder imidlertid, at det forhold, at EMCO har indgået en samarbejdsaftale med Nord Pool om en række el-handelsbørsfunktioner, alligevel medfører, at den dokumentation som EMCO har lagt til grund for sin opfyldelse af udpegelseskriterierne til dels minder om den dokumentation, der blev lagt til grund for Energitilsynets udpegelse af Nord Pool Spot AS. Det er således mange af de samme rutiner, systemer og lign., som EMCO (enten direkte eller indirekte via Nord Pool) anvender.

Da det i medfør af forordning 2015/1222 påhviler Forsyningstilsynet at overvåge, hvorvidt EMCO løbende opfylder udpegelseskriterierne, vil Forsyningstilsynet bede om oplysninger eller redegørelser fra EMCO til brug for vurderingen heraf, når Forsyningstilsynet finder konkret anledning hertil. Desuden er det en betingelse i henhold til forordning 2015/1222, at den udpegede NEMO i hele udpegelsesperioden opfylder udpegelseskriterierne. Derfor er det et vilkår i Forsyningstilsynets afgørelse, at EMCO uden ugrundet ophold skal orientere Forsyningstilsynet ved ændringer i de forhold, som danner grundlag for udpegelsen.

Forsyningstilsynets begrundelse for afgørelsen vil følge rækkefølgen af de udpegelseskriterier, som EMCO skal leve op til for at blive udpeget som NEMO, dvs. udpegelseskriterierne a) til j).

ARTIKEL 6(1)(A) – NØDVENDIGE RESSOURCER TIL DEN FÆLLES DRIFT AF DAY-AHEAD- OG INTRADAY-KOBLINGEN

Det er FSTS's vurdering, at der ikke er oplysninger, der indikerer, at EMCO ikke har de økonomiske og finansielle ressourcer til at varetage opgaverne forbundet med drift af markedskoblingen.

FSTS lægger herved vægt på, at [fortroligt].

Herudover bemærker FSTS, at den koncession, som selskabet har efter norsk lovgivning, indeholder krav om, at selskabet løbende vurderer behovet for ansvarlig kapital, at denne vurdering skal rapporteres til NVE, og at selskabets vurdering er baseret på regler i den norske lovgivning om kapitalkrav til virksomheder i finanssektoren.

FSTS bemærker, at [fortroligt].

FSTS lægger vægt på, at [fortroligt]. FSTS er derfor af den betragtning, at EMCO har en stabil finansiell situation.

Det er FSTS' vurdering, at der ikke er oplysninger, der indikerer, at EMCO ikke har den nødvendige informationsteknologi og IT-infrastruktur til udførelse af NEMO-opgaver. FSTS lægger især vægt på, at Nord Pool koncernen har mangeårig erfaring med stabil drift af day-ahead- og intraday-markederne og erfaring med deltagelse i markedskobling både før og efter at forordning 2015/1222 trådte i kraft. FSTS lægger desuden vægt på, at drift af markedskobling forudsætter indgåelse af aftaler med mange aktører, og FSTS finder, at EMCO har dokumenteret at selskabet har indgået alle relevante aftaler.

Det er FSTS' opfattelse, at EMCO udførligt har dokumenteret, hvilken informationsteknologi og IT-infrastruktur de råder over for at gennemføre NEMO opgaver i forhold til day-ahead- og intraday-markedskoblingen. FSTS har ikke foretaget en vurdering af systemernes tekniske robusthed og funktionalitet, men alene vurderet om EMCO råder over systemer til håndtering af markedskoblingsfunktioner.

På baggrund af ovenstående betragtninger, er det FSTS' samlede vurdering, at EMCO opfylder kravet om at have eller kontrahere passende ressourcer til en fælles koordineret drift af den fælles day-ahead- og/eller intraday-kobling, som opfylder alle krav, herunder krav til de nødvendige ressourcer til at udføre NEMO'ers opgaver, finansielle midler, den nødvendige informationsteknologi, teknisk infrastruktur og operationelle procedurer.

ARTIKEL 6(1)(B) – SIKRE MARKEDSDELTAGERNE ÅBEN ADGANG TIL INFORMATION

I FSTS' vurdering af dette kriterium lægger FSTS til grund, at EMCO skal demonstrere, at markedsdeltagerne har åben adgang til arrangementer, metoder, processer og data, som skal offentliggøres i henhold til forordning 2015/1222.

FSTS bemærker, at forordning 2015/1222 ikke nærmere definerer, hvad der forstås ved "en markedsdeltager". FSTS bemærker endvidere, at i Energitilsynets afgørelse af 27. oktober 2015 blev begrebet "markedsdeltager" forstået som det er formuleret i artikel 2(1)(7) i REMIT-forordningen: "*enhver person, herunder transmissionssystemoperatør, som indgår i transaktioner, herunder afgivelse af handelsordrer, på et eller flere engrosmarkeder*". På det nordiske day-ahead- og intraday-marked indgår TSO'er ikke i transaktioner, herunder afgiver handelsordre.

I henhold til artikel 7 i forordning 2015/1222 skal en NEMO offentliggøre priser samt fastsætte maksimum- og minimumpriser, anonymisere og formidle indsendte budoplysninger, kollektivt fastsætte kravene til den fælles day-ahead- og intraday-kobling, fastsætte kravene til markedskoblingsfunktionerne og til priskoblingsalgoritmen samt informere markedsdeltagerne om udfaldet af deres bud. Desuden skal vilkår, betingelser og metoder, der udarbejdes af NEMO'erne i henhold til artikel 9, offentliggøres af NEMO'erne, jf. artikel 9(14). Listen er ikke udtømmende.

FSTS bemærker desuden, at det følger af den koncession, der er udstedt til EMCO i medfør af norsk lovgivning, at koncessionshaveren skal sikre alle markedsdeltagere upartisk og effektiv adgang til information, som er vigtig for prisdannelsen.

FSTS finder, at EMCO sikrer markedsdeltagerne åben adgang til oplysninger om NEMO'ernes opgaver, herunder at markedsdeltagerne via Nord Pools FTP-server har adgang til information om køb og salg, bruger- og forhandler-ID mv. Desuden indgår det i FSTS' vurdering, at forordning 2015/1222, herunder artikel 9(14) fastsætter bestemmelser om en række information, som NEMO'erne skal offentliggøre, herunder at NEMO'erne skal offentliggøre en række metoder om etableringen, driften og ajourføringen af markedskoblingsfunktionerne, som NEMO'erne har udarbejdet og fået godkendt af de regulerende myndigheder. FSTS lægger i sin vurdering vægt på, at EMCO lever op til forordningens bestemmelser herom.

Der er således intet i EMCO's ansøgning, der giver FSTS anledning til at antage, at EMCO ikke har til hensigt eller ikke har de rette midler til at sikre opfyldelse af dette kriterium. FSTS lægger i sin vurdering endvidere vægt på, at EMCO som koncessionshaver under norsk lovgivning skal sikre markedsdeltagerne upartisk og effektiv adgang til information, som er vigtig for prisdannelsen.

FSTS lægger desuden vægt på, at det er et led i FSTS' løbende tilsynsforpligtelse af EMCO (som NEMO), at påse, at EMCO offentliggør information i henhold til forordning 2015/1222 (rettidigt).

Endelig konstaterer FSTS, at det i afgørelsen af 27. oktober 2015 samlet set blev vurderet, at Nord Pool (nu EMCO) opfyldte kriteriet om, at sikre markedsdeltagerne åben adgang til oplysninger om NEMO'ernes opgaver. FSTS lægger til grund, at EMCO i sin ansøgning har oplyst, at der ikke er sket ændringer i de forhold, der blev lagt vægt på i Energitilsynets afgørelse i 2015 for så vidt angår dette kriterium.

På baggrund af ovenstående betragtninger, er det FSTS' samlede vurdering, at EMCO sikrer markedsdeltagerne åben adgang til oplysninger om NEMO'ernes opgaver.

ARTIKEL 6(1)(C) – OMKOSTNINGSEFFEKTIV OG RISIKO FOR KRYDSSUBSIDIERING

FSTS vurderer, at der ud fra det oplyste ikke er anledning til at rejse tvivl om, at EMCO drives omkostningseffektivt i forbindelse med den fælles day-ahead- og intraday-kobling under hensyntagen til, at EMCO er pålagt forpligtelser om effektiv drift for at kunne få dækket deres omkostninger i henhold til artikel 75 i forordning 2015/1222. FSTS bemærker i den henseende, at det følger af præambelen til forordning 2015/1222, at

NEMO'er bør have ret til at få dækket deres omkostninger, hvis de er lønsomme, rimelige og forholdsmæssige. Det indgår i FSTS' betragtning, at [fortroligt].

Det indgår i FSTS' vurdering, at de europæiske regulatorer og den norske regulator fører særskilt tilsyn hermed. Det indgår således også i FSTS' vurdering, at EMCO har en årlig forpligtelse til at levere en rapport til de regulerende myndigheder, der angiver de forskellige omkostninger til markedskoblingen og FSTS lægger vægt på, at FSTS i samarbejde med de andre europæiske regulatorer skal godkende omkostningerne til markedskoblingen for at omkostningerne må dækkes ifølge artikel 75 i forordning 2015/1222.

Desuden lægger FSTS vægt på, at EMCO alene kan få omkostningsdækning for effektive, rimelige og forholdsmæssige omkostninger, når de er godkendt af de regulerende myndigheder.

FSTS vurderer, at EMCO har ført tilfredsstillende separat regnskab. Dette fremgår klart af, at de har valgt at dele virksomheden op, så der ikke længere kan være tvivl om, hvilke aktiviteter, omkostninger og indtægter, som henhører til markedskoblingen, og hvilke der ikke gør.

FSTS bemærker, at der skal føres separat regnskab for at forhindre krydssubsidiering. FSTS lægger til grund, at formålet med dette krav er at sikre, at el-handelsbørsen ikke uberettiget opnår økonomiske fordele ved at deltage i markedskoblingen. FSTS bemærker, at el-handelsbørsen – i dette tilfælde Nord Pool – ikke deltager i markedskoblingen, og at EMCO, der deltager i markedskoblingen ikke driver el-handelsbørs. Det er således FSTS' opfattelse, at adskillelsen af markedskoblingsfunktionerne og el-handelsbørsfunktionerne sikrer målet om, at Nord Pool ikke opnår økonomiske fordele ved at deltage i markedskoblingen.

[fortroligt].

På baggrund af ovenstående betragtninger, er det FSTS' samlede vurdering, at EMCO er omkostningseffektiv i forbindelse med day-ahead- og intraday-koblingen og i sine interne regnskaber fører et separat regnskab for markedskoblingsfunktionerne og andre aktiviteter med det formål at forhindre krydssubsidiering.

ARTIKEL 6(1)(D) – TILSTRÆKKELIG FORRETNINGSADSKILLELSE

FSTS finder, at EMCO for så vidt angår dette kriterium skal dokumentere en tilstrækkelig forretningsadskillelse med en klar beskrivelse af EMCOs virksomhedsstruktur samt at EMCO til brug for FSTS' vurdering skal oplyse om virksomhedens ejerforhold og eventuelle ejerskab over andre el-handelsbørser eller andre markedsdeltagere.

FSTS bemærker, at EMCO i sin ansøgning har oplyst om sin virksomhedsstruktur, herunder redegjort for den virkning, som omstruktureringen af Nord Pool Spot AS i 2018 har medført.

FSTS bemærker desuden, at EMCO ikke har ejerskab over andre el-handelsbørser eller markedsdeltagere. FSTS lægger her til grund, at begrebet "markedsdeltager" skal

forstås, som det er formuleret i REMIT-forordningen. FSTS henviser i denne henseende til afsnittet "ARTIKEL 6(1)(b) som angiver REMIT-forordningens definition af "markedsdeltager".

FSTS henviser desuden til artikel 2(2) i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 1348/2014 af 17. december 2014 om dataindberetning til gennemførelse af artikel 8, stk. 2 og artikel 8, stk. 6 i REMIT-forordningen. FSTS bemærker, at artikel 2(2) fastsætter, hvad der forstås ved et "organiseret marked: et multilateralt system, der samler eller faciliterer samlingen af flere tredjeparters købs- og salgssinteresser i energiprodukter på en måde, der fører til indgåelse af en kontrakt".

FSTS lægger til grund, at Nord Pool er en organiseret markedsplads i henhold til Kommissionens gennemførelsesforordning, og at Nord Pool dermed ikke er en markedsdeltager, som det er formuleret i REMIT-forordningen. FSTS finder desuden, at hverken EMCO AB eller EMCO Oy er omfattet af REMIT-forordningens definition af "markedsdeltager".

Selv om ovenfor nævnte selskaber ikke omfattes af definitionen "markedsdeltager", som defineret i REMIT-forordningen, indgår det i FSTS' samlede vurdering, at EMCO har foranstaltninger i forhold til at undgå sammenblanding af interesser mellem EMCO og dennes concern-forbundne selskaber, herunder som anført i sagsfremstillingen, at [fortroligt].

FSTS bemærker desuden, at den norske aksjelov, som EMCO er oprettet under, fastsætter at et bestyrelsesmedlem ikke må foretage sig noget som er egnet til at give visse ejere eller andre en urimelig fordel på bekostning af andre ejere eller selskabet. Desuden følger det af den norske aktielov, at bestyrelsen og den daglige leder ikke må efterkomme en beslutning fra generalforsamlingen eller et andet selskabsorgan, hvis beslutningen strider mod lov eller mod selskabets vedtægter.

FSTS bemærker i den henseende, at flertallet af EMCOs bestyrelsesmedlemmer er ledende medlemmer fra TSO'er, der har ejerandele i EMCO. Det indgår i FSTS' vurdering, at TSO'ernes deltagelse i markedet er stærkt begrænset, og udøvelsen af deres funktioner som systemansvarlige er desuden underlagt tilsyn. Endvidere indgår det i FSTS' vurdering, at det selskab, som bestyrelsesformand, Torger Lien er direktør i, ikke er et produktionsselskab, og at selskabets primære marked ikke er det europæiske marked. På denne baggrund er det FSTS' vurdering, at der på ledelsesniveau i EMCO ikke er risiko for en sammenblanding af interesser med andre markedsdeltagere eller selskabers forretning.

Endelig indgår det i FSTS' vurdering, at Energitilsynet i sin afgørelse af 27. oktober 2015 fandt, at Nord Pool (nu EMCO) havde påvist en tilstrækkelig forretningsmæssig adskillelse fra andre markedsdeltagere.

På baggrund af ovenstående betragtninger, er det FSTS' samlede vurdering, at EMCOs forretning i tilstrækkelig grad er adskilt fra andre markedsdeltageres forretning.

ARTIKEL 6(1)(E) – NATIONALT, LOVBESKYTTET MONOPOL

FSTS bemærker, at EMCO ikke tildeles et nationalt, lovbeskyttet monopol på day-ahead- og intraday-handelsydelse i de danske budområder og at EMCO har oplyst, at EMCO ikke er tildelt et nationalt, lovbeskyttet monopol i nogen medlemsstat.

ARTIKEL 6(1)(F) – IKKE-DISKRIMINATION AF MARKEDSDELTAGERE

FSTS vil i sin vurdering af dette kriterium særligt lægge vægt på, om ansøgeren har indført ikke-diskriminerende processer for markedsdeltagernes adgang til og brug af ansøgerens tjenester, samt at ansøgeren har interne processer, som skal sikre, at operationelle aftaler, kontrakter og andre tjenester for markedsdeltagerne er ikke-diskriminerende.

FSTS skal i første omgang nærmere afgrænse, hvad FSTS forstår ved "markedsdeltager". FSTS henviser i denne sammenhæng til ovenstående underafsnit "ARTIKEL 6(1)(B)", hvor FSTS forstår begrebet "markedsdeltager" som det er formuleret i REMIT-forordningen.

TSO'er indgår ikke i transaktioner, herunder afgiver handelsordre. FSTS er derfor af den opfattelse, at nærværende kriterium ikke omfatter EMCO's behandling af TSO'er.

Desuden anlægger FSTS den betragtning, at andre el-handelsbørser ikke er en markedsdeltager i REMIT-forordningens forstand, men omfattet af definitionen for et "organiseret marked", jf. artikel 2(2) i Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 1348/2014. Samme betragtning er antaget ovenfor i FSTS' vurdering af, om EMCOs forretning i tilstrækkelig grad er adskilt fra andre markedsdeltageres forretning.

FSTS bemærker, at det i Energitiilsynets afgørelse af 27. oktober 2015 blev vurderet, at nærværende kriterium skulle ses i lyset af, at der på forskellige afgrænsede markeder kan være forskellige forhold, der gør sig gældende, og at det således alene er på det enkelte afgrænsede marked, at markedsdeltagerne skal behandles på en ikke-diskriminerende måde under hensyntagen til princippet "det lige skal behandles lige".

FSTS bemærker desuden, at der i forbindelse med omstruktureringen af Nord Pool Spot AS ikke er sket markante ændringer i de forhold, der blev lagt til grund i Energitiilsynets afgørelse for så vidt angår dette kriterium. FSTS konstaterer imidlertid, at EMCO har oplyst, at Nord [fortroligt].

Det indgår i FSTS' samlede vurdering, at EMCO har oplyst, at Nord Pool's Rulebook finder anvendelse på tværs af alle de markeder, hvor Nord Pool tilbyder day-ahead- og intraday-handelsydelse, og at potentielle medlemmer skal opfylde en række nærmere fastsatte objektive krav for at blive medlemmer. Nord Pool's Rulebook er offentligt tilgængelig på Nord Pool's hjemmeside. Desuden lægger FSTS vægt på, at FSTS ikke er bekendt med, at nogen markedsdeltager har følt sig forskelsbehandlet af EMCO/Nord Pool.

Der er således ikke noget i EMCO's ansøgning, der giver FSTS anledning til at rejse tvivl om, at Nord Pool (og dermed EMCO) behandler sine markedsdeltagere på en

ikke-diskriminerende måde. Det er FSTS' vurdering, at Nord Pool har de fornødne foranstaltninger til at behandle sine markedsdeltagere på en ikke-diskriminerende måde ved at sikre, at potentielle medlemmer bliver underlagt en åben og gennemsigtig proces for at blive *optaget* som medlemmer. Endvidere at markedsdeltagerne sikres en åben og gennemsigtig proces til at *handle* via Nord Pool's platforme.

På baggrund af ovenstående betragtninger, er det FSTS' samlede vurdering, at EMCO kan behandle alle markedsdeltagere på en ikke-diskriminerende måde.

ARTIKEL 6(1)(G) - MARKEDSOVERVÅGNING

FSTS har i sin invitation bedt ansøgeren redegøre for, at ansøgeren har overvågningsprocedurer samt relevant uddannede medarbejdere til at identificere og rapportere potentielle hændelser i overensstemmelse med kravene i REMIT-forordningen.

FSTS bemærker, at grundformlen i EMCO's markedsovervågning er den samme som i 2015, men at markedet løbende udvikler sig, og derfor bliver markedsovervågningen også nødt til at følge med. Hvad der kan anses for passende markedsovervågning, vil derfor løbende ændres.

FSTS lægger vægt på, at EMCOs procedurer og rutiner for deres overvågning af markedet løbende er blevet opdateret og forbedret hvert år, og at EMCO følger ACERs vejledning om best practice for markedsovervågning, som er udviklet i forhold til bedst muligt at leve op til REMIT-forordningen. FSTS bemærker bl.a. at [fortroligt].

FSTS lægger desuden vægt på, at EMCO har udvidet sit overvågningshold i forhold til det tidspunkt, hvor Energitilsynet traf afgørelse om udpegelse af Nord Pool Spot som NEMO. FSTS finder endvidere, at der i øvrigt ikke har været nogen anledning til at betvivle, at EMCOs markedsovervågning er passende.

I FSTS' vurdering indgår der desuden en betragtning om, at de krav, som EMCO er underlagt i medfør af REMIT-forordningen som Person Professionally Arranging Transactions ("PPAT") desuden løbende bliver overvåget af regulatorerne i fællesskab og med hjælp fra ACER. EMCO bliver underrettet, hvis der er behov for en forbedring i deres opfyldelse af kravene.

Det indgår i FSTS' vurdering at EMCO som PPAT er pålagt et ansvar for at overvåge handelsaktiviteter på deres markeder og på denne vis at bidrage til at øge integriteten, gennemsigtigheden og funktionen af engrosenergimarkederne i EU.

FSTS lægger i den henseende vægt på, at [fortroligt]. FSTS har ikke for nuværende fundet anledning til at tvivle på, at EMCO løfter sit ansvar som PPAT.

På baggrund af ovenstående betragtninger, er det FSTS' samlede vurdering, at EMCO har indført passende markedsovervågningsordninger.

ARTIKEL 6(1)(H) – GENNEMSIGTIGHEDS- OG FORTROLIGHEDSAFTALER

FSTS lægger til grund, at der ikke er sket særlige ændringer i de forhold, som lå til grund for Energitilsynets afgørelse. FSTS konstaterer alene, at omstruktureringen af Nord Pool Spot AS i to selskaber, henholdsvis EMCO og Nord Pool har betydning for, hvem der er part i hvilke aftaler, men det har ikke en materiel betydning.

FSTS bemærker i den henseende, at Energitilsynet fandt, at Nord Pool (nu EMCO) har indgået aftaler med markedsdeltagere og TSO'er, som sikrer, at henholdsvis EMCO/Nord Pool, TSO'erne og markedsdeltagernes rimelige behov for fortrolighed respekteres. FSTS bemærker desuden, at Energitilsynet fandt at aftalerne er udtryk for en rimelig balance mellem hensynet til hemmeligholdelse af fortrolige oplysninger og hensynet til transparens omkring handelsafviklingen på markedet.

FSTS finder, at aftalerne indeholder klare fortrolighedsforpligtelser, hvor det er angivet præcist under hvilke betingelser, at videregivelse kan ske. I den forbindelse lægger FSTS vægt på, at det fremgår klart af aftalerne, at krav til videregivelse, som følger af lovgivningen, altid skal respekteres. FSTS konstaterer, at dette kan være relevant i forhold til den markedsovervågning, som varetages af de regulerende myndigheder, og navnlig de overvågningsbeføjelser, som de regulerende myndigheder har ifølge REMIT-forordningen.

På baggrund af ovenstående betragtninger, er det FSTS' samlede vurdering, at EMCO har indgået passende gennemsigtigheds- og fortrolighedsaftaler med markedsdeltagere og TSO'er.

ARTIKEL 6(1)(I) – CLEARING- OG AFVIKLINGSYDELSER

I denne vurdering indgår de økonomiske og finansielle forhold, som er beskrevet ovenfor i sagsfremstillingen samt den vurdering, som FSTS har foretaget under "ARTIKEL 6(1)(A).

FSTS bemærker, at Nord Pool opererer som central modpart på vegne af EMCO i overensstemmelse med artikel 81 i forordning 2015/1222 om uddelegering af opgaver. Som det er anført i sagsfremstillingen har Nord Pool [fortroligt].

Desuden bemærker FSTS, at EMCO er pligtsubjekt for de ordninger, som de nordiske TSO'er har udarbejdet i forbindelse med, at der i de nordiske budområder er mere end én NEMO. Herunder bemærker FSTS, at EMCO har tiltrådt den nordiske driftsaftale. Begge dele tillader at andre NEMO'er og TSO'er kan tilslutte sig disse ordninger/aftaler.

Endvidere indgår det som en betragtning i FSTS' vurdering, at Nord Pool er part i udarbejdelsen af generelle ordninger for clearing og afvikling i Norden i samarbejde med andre relevante centrale modparter i overensstemmelse med artikel 77(2) i forordning 2015/1222.

FSTS bemærker desuden, at Nord Pool i overensstemmelse med artikel 77(2) i forordning 2015/1222 indgår i arbejdet med at udarbejde clearing- og afviklingsordninger, som skal godkendes af de regulerende myndigheder, herunder FSTS. FSTS vurderer

ikke at have forbehold i forhold til at Nord Pool ikke skulle følge eventuelle frister og andre krav i forbindelse med dette arbejde. FSTS bemærker endvidere, at Nord Pool udarbejder ordningerne med de øvrige NEMO'er i de nordiske lande, dvs. EPEX Spot og NASDAQ. Desuden bemærker FSTS, at det ifølge artikel 77(2) i forordning 2015/1222 skal være lønsomme ordninger, der sikrer, at unødvendige udgifter undgås, og at risici afspejles. FSTS har set udkast til de ordninger, som Nord Pool arbejder på, og FSTS har for så vidt angår nærværende afgørelse ikke yderligere bemærkninger i forhold til clearing- og afviklingsordningerne. Det indgår i FSTS' vurdering, at der vil pågå en selvstændig juridisk vurdering af de clearing- og afviklingsordninger, som Nord Pool er i gang med at udarbejde.

FSTS finder ikke anledning til at tvivle på, at Nord Pools procedure, hvormed [fortroligt].

FSTS lægger vægt på, at [fortroligt].

På baggrund af ovenstående betragtninger, er det FSTS' samlede vurdering, at EMCO kan levere de nødvendige clearing- og afviklingsydelser.

ARTIKEL 6(1)(J) – KOMMUNIKATIONSSYSTEMER – OG RUTINER

Til brug for FSTS' vurdering af dette kriterium har FSTS bedt ansøgeren redegøre for information og teknisk udstyr og/eller aftaler om serviceniveau samt beredskabsplaner for at kommunikere med den danske TSO, Energinet.

FSTS konstaterer, at EMCO er aftalepart i forhold til de nødvendige driftsaftaler, der er indgået mellem NEMO'erne og TSO'erne som følge af markedskoblingen, herunder den fælles driftsaftale mellem alle NEMO'erne og TSO'erne for day-ahead-markedet og for intraday-markedet samt de lokale driftsaftaler mellem NEMO'erne og TSO'erne aktive på det nordiske marked.

I FSTS' vurdering indgår en betragtning om, at EMCO har mange års erfaring med drift af (især) det nordiske day-ahead- og intraday-markedet i koordination med de relevante TSO'er.

FSTS vurderer, at EMCO allerede har indført eller har mulighed for at indføre de kommunikationssystemer og -rutiner, der er nødvendige for at kunne koordinere med medlemsstaternes TSO'er, herunder i særlig grad at EMCO har etableret de nødvendige systemer og rutiner til dataudveksling og anden koordinering med Energinet. FSTS lægger i sin vurdering desuden vægt på, at FSTS ikke er bekendt med, at Energinet har oplevet udfordringer ved koordineringen med EMCO/Nord Pool i de forgangne 4 år, som Nord Pool Spot AS (nu EMCO) har været udpeget NEMO i de danske budområder.

På baggrund af ovenstående betragtninger, er det FSTS' samlede vurdering, at EMCO har mulighed for at indføre de kommunikationssystemer- og rutiner, der er nødvendige for at kunne koordinere med den danske TSO, Energinet.

UDPEGELSESPERIODEN

Energitilsynets afgørelse af 27. oktober 2015 er gældende for en 4-årig periode fra datoen for afgørelsen. Det følger direkte af forordning 2015/1222 at *"NEMO'er udpeges i første omgang for en periode på fire år"*. FSTS bemærker, at forordning 2015/1222 er tavs i forhold til, hvad der skal gælde i forbindelse med en udpegelse efter de første fire år.

FSTS konstaterer, at EU-lovgiver har taget stilling til spørgsmålet om udpegelsesperioden i første omgang. FSTS finder, at eftersom EU-lovgiver ikke har fastlagt, hvor længe en udpegelse skal gælde efter udløbet af den første fireårige udpegelsesperiode, vil den udpegende myndighed i overensstemmelse med forordning 2015/1222 kunne/skulle tage stilling til, om udpegelsen herefter skal tidsbegrænses og i så fald for hvilken periode.

FSTS bemærker, at artikel 4(8) i forordning 2015/1222 fastsætter, at det er en betingelse for udpegelsen, at den udpegede NEMO fortsætter med at opfylde udpegelseskriterierne. I den henseende bemærker FSTS endvidere, at artikel 4(8) i forordning 2015/1222 giver hjemmel til at tilbagekalde udpegelsen, såfremt den udpegende myndighed konstaterer, at NEMO'en ikke længere opfylder udpegelseskriterierne.

FSTS finder, at det er et væsentligt forhold, at en NEMO-udpegelse ikke er en eneretsbevilling til at udøve NEMO funktionerne. FSTS finder det væsentligt, at der i henhold til artikel 4(1) og 4(2) i forordning 2015/1222 kan udpeges mere end én NEMO per budområde. FSTS lægger således vægt på, at udpegelsen af EMCO ikke begrænser adgangen til markedet, hvilket er en forudsætning for opfyldelsen af de formål, der følger af forordning 2015/1222. Det indgår endvidere i FSTS' betragtninger, at FSTS ved sin vurdering skal anvende udpegelseskriterierne på en sådan måde, at konkurrencen mellem NEMO'er er retfærdig og ikke-diskriminerende, jf. artikel 6(2). I den henseende bør det også nævnes, at der af forordning 2015/1222 udspringer en række driftsaftaler som er indrettet således at andre NEMO'er (og TSO'er) kan tilslutte sig dem, bl.a. følger det direkte af artikel 45 og 57 i forordning 2015/1222 at TSO'erne har udarbejdet en såkaldt "Multi-NEMO"-aftale, som omfatter tilfælde med flere NEMO'er i et budområde. MNA'en omfatter både de situationer, hvor der er flere NEMO'er udpeget i et budområde samt de tilfælde, hvor der er en udpeget NEMO i det pågældende område samt en anden NEMO, der er udpeget i en anden medlemsstat, men som tilbyder day-ahead- og/eller intraday-handelsydelse i det berørte budområde.

FSTS lægger desuden vægt på, at det er et krav for udpegelsen, at EMCO i hele udpegelsesperioden skal opfylde samtlige udpegelseskriterier, og at FSTS skal overvåge overholdelsen af udpegelseskriterierne i henhold til artikel 4(3) i forordning 2015/1222. FSTS finder, at artikel 4(8) i forordning 2015/1222 sikrer den fornødne hjemmel til, at FSTS kan tilbagekalde udpegelsen, såfremt EMCO ikke længere opfylder udpegelseskriterierne. FSTS finder i den sammenhæng, at en tilbagekaldelse af udpegelsen vil være mindre indgribende i EMCOs forretning end det vil være at tidsbegrænse udpegelsen til fire år. Det indgår i denne vurdering, at EMCO ifølge artikel 4(8) i forordning 2015/1222 har seks måneder fra underretningen om manglende opfyldelse til at træffe foranstaltninger, så kriterierne igen opfyldes.

Endvidere indgår det i FSTS' samlede vurdering, at EMCO i henhold til nærværende afgørelse, skal orientere FSTS om ændringer i de forhold, der ligger til grund for udpegelsen af EMCO. FSTS bemærker i den henseende, at Nord Pool (nu EMCO) i henhold til Energitilsynets afgørelse af 27. oktober 2015 var pålagt en tilsvarende forpligtelse. FSTS bemærker endvidere, at Nord Pool (nu EMCO) løbende har indsendt dokumentation om (påtænkte) ændringer i forhold, der indgik i Energitilsynets vurdering samt at Nord Pool (nu EMCO) har anmodet om fysiske møder for at redegøre for ændringer. FSTS finder derfor, at der ikke er anledning til at rejse tvivl om, at EMCO orienterer FSTS om ændringer i de forhold, som indgår i FSTS' afgørelse.

Afslutningsvis bemærker FSTS, at tilgangen ikke er ens i EU.

Ud fra en samlet betragtning af ovenstående hensyn vurderer FSTS, at udpegelsen af EMCO ikke skal tidsbegrænses. FSTS lægger særlig vægt på, at udpegelseskriterierne hele tiden skal være opfyldt, og at FSTS har en generel og løbende tilsynsforpligtelse samt at NEMO-udpegelsen ikke er en eneretsbevilling.

KONKLUSION

Afgørelsen er truffet i medfør af artikel 9, stk. 2, litra a), jf. artikel 4, stk. 2 i Kommissionens forordningen (EU) 2015/1222 af 24. juli om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetsallokering og håndtering af kapacitetsbegrænsninger.

Det er et vilkår for udpegelsen, at EMCO fortsætter med at opfylde udpegelseskriterierne. Ved ændringer i de forhold, som danner grundlag for Forsyningstilsynets afgørelse, skal EMCO uden ugrundet ophold orientere FSTS.

FSTS finder, at ansøgningen fra EMCO sammen med den medsendte dokumentation og de supplerende oplysninger, som FSTS har modtaget, giver det tilstrækkelige grundlag for den vurdering, som den udpegende myndighed skal foretage i medfør af forordning 2015/1222.

På baggrund af ovenstående gennemgang og vurdering af det enkelte kriterier finder FSTS, at EMCO opfylder kriterierne for at blive udpeget som NEMO i de danske budområder, DK1 og DK2.

FSTS finder desuden, at udpegelseskriterierne ved vurderingen er anvendt på en sådan måde, at de ikke er hindrende for konkurrencen mellem NEMO'er. FSTS henviser i denne henseende til kravet i artikel 6, stk. 2, hvorefter udpegelseskriterierne skal anvendes sådan, at konkurrencen mellem NEMO'er organiseres på en retfærdig og ikke-diskriminerende måde. FSTS har bl.a. lagt vægt på, at de aftaler, som EMCO har indgået er udformet således, at andre NEMO'er kan tilslutte sig dem.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet, jf. § 89, stk. 1 i lov nr. 52 af 17. januar 2019 om elforsyning. Klage skal være skriftlig og være indgivet inden 4 uger efter, at Forsyningstilsynets afgørelse er meddelt.

Klagen indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf.: 72 40 56 00
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, om klagen er indgivet i rette tid. Nærmere information om klagefristen, hvem der kan klage (klageberettiget) og nævnets klagebehandling fremgår af Energiklagenævnes hjemmeside www.ekn.dk.

Med venlig hilsen

Kimmie Byriel Laage-Petersen (FSTS)
Specialkonsulent
Tlf. +45 5171 0449
KBLP@forsyningstilsynet.dk