

ENERGINET
Elsystemansvar

Energinet
Tonne Kjærsvvej 65
DK-7000 Fredericia

+45 70 10 22 44
info@energinet.dk
CVR-nr. 39 31 49 59

Dato:
7. februar 2020

Forfatter:
PBU/PBU

NOTAT

METODEANMELDELSE AF VILKÅR FOR RESERVEFORSYNING TIL BORNHOLM

1. Indledning

Energinet Elsystemansvar har tidligere indgået aftale om reserveforsyning til Bornholm gennem udbud af ydelsen. I øjeblikket er ydelsen sikret gennem en kontrakt med Bornholms El-Produktion indtil 31.12.2021.

Som forberedelse til et nyt udbud af reserveforsyning til Bornholm har Energinet Elsystemansvar haft udbudsbetingelserne, herunder også tekniske krav og kontraktudkast, i høring i henhold til KOMMISSIONENS FORORDNING (EU) 2017/2196 af 24. november 2017 om fastsættelse af en netregel for nødsituationer og systemgenoprettelse (NC ER).

2. Metodeanmeldelse

Energinet Elsystemansvar anmelder hermed de vedlagte udbudsbetingelser, kontraktudkast, og tekniske betingelser til godkendelse hos Forsyningstilsynet.

I nedenstående er redegjort for vilkårene for et udbud af reserveforsyning til Bornholm.

Det er Energinet Elsystemansvars ønske, at de samme krav, dog tilpasset forskellene i forbruget og lokale elnet, kan anvendes på både Bornholm, Læsø, og Anholt, da der er tale om samme type reserve og i øvrigt samme vilkår. Metodeanmeldelsen omfatter derfor alle tre øer.

2.1 Tidlig udbudsstart

Af udbudsbetingelserne fremgår nedenstående vejledende tidsplan:

Tabel 1: Vejledende tidsplan

Udsendelse af udbudsmateriale	Senest to måneder før tilbudsfrist
Frist for indsendelse af spørgsmål til udbudsmaterialet	Senest en uge før frist for besvarelse af spørgsmål til udbudsmaterialet
Frist for besvarelse af spørgsmål til udbudsmaterialet	Senest en uge efter frist for indsendelse af spørgsmål til udbudsmaterialet
Tilbudsfrist	30.10.2020
Præsentation af tilbud (individuelle møder)	November 2020
Kontraktindgåelse	23.12.2020
Kontraktstart	01.01.2022

Det må jf. ovenstående vejledende tidsplan forventes, at Forsyningstilsynet endnu ikke har godkendt markedsdesignet, når udbuddet forventes startet. Energinet Elsystemansvar anmoder derfor samtidig om tilladelse til at starte udbuddet, som angivet i tidsplanen, med det forbehold, at en kontrakt naturligvis ikke vil kunne træde i kraft, før Forsyningstilsynets metodegodkendelse af markedsdesignet foreligger. Kontrakten vil således blive betinget af Forsyningstilsynets metodegodkendelse.

Energinet Elsystemansvar anmoder Forsyningstilsynet om et hurtigt svar på anmodning om at starte udbuddet før metodegodkendelsen foreligger, for derved at sikre en rimelig tid til udbuddet og til at eventuelle nye leverandører får rimelig tid til at foretage de nødvendige investeringer.

3. Udbudsbetingelser

I henhold til Elforsyningslovens bestemmelser, skal Energinet Elsystemansvar indkøbe systemydelse via markedsbaserede løsninger. Energinet Elsystemansvar har tidligere indkøbt ydelsen via udbud og vurderer, at denne løsning sikrer den størst mulige konkurrence.

Den nuværende aftale om reserveforsyning til Bornholm har en varighed på fem år. På Læsø og Anholt er indgået tilsvarende aftaler, som begge gælder for 10 år.

Vindmøller eller solceller alene er ikke nok til at sikre den kontinuerte forsyning af øerne i en situation, hvor søkablerne er ude af drift og øerne derfor er elektrisk isolerede fra det sammenhængende elnet. Samtidig kan et kabelhavari have så lang varighed, at et batteri alene heller ikke er nok, til at opretholde elforsyningen kontinuert på disse øer. Når først der er opstillet et reserveforsyningsanlæg på øerne, vil disse have en komparativ fordel ved næste udbud af reserveforsyningen. Det betyder samtidig, at det bliver mindre attraktivt at byde ind på ydelsen.

For at øge muligheden for konkurrence lægger Energinet Elsystemansvar derfor op til, at reserveforsyningen skal bestå af flere enheder, hvor det vil være muligt kun at byde ind på en del af den samlede reserveforsyning.

Desuden ønsker Energinet Elsystemansvar en kontraktlængde, der tilgodeser nye leverandører, der er nødt til at foretage en investering, for at kunne byde på leverancen. Energinet Elsystemansvar vurderer at en kontraktlængde på fem år sikrer den rette balance mellem Forsyningstilsynets generelle ønske om korte aftaler og hensynet til konkurrencen.

Energinet Elsystemansvar har haft vilkårene for reserveforsyning til Bornholm i høring og har modtaget høringssvar fra Bornholms El-Produktion og El-Net Øst.

El-Net Øst argumenterer i deres høringssvar for at udnytte reserveforsyningen til test af smart-grid-løsninger, hvilket er prisværdigt, men ikke formålet med reserveforsyningen.

Formålet med reserveforsyningen er at sikre det samme niveau af forsyningssikkerhed på Bornholm (og Læsø og Anholt), som i resten af Danmark. Hensynet til elforbrugerne bør derfor vægte tungere end muligheden for at teste smart-grid-løsninger.

Derudover vurderer Energinet Elsystemansvar, at det ikke er relevant at indføre planlagte afbrydelser, som en del af udbuddet. Planlagte afbrydelser kan til enhver tid aftales med Energinet Elsystemansvars KontrolCenter El og leverandøren af reserveforsyning.

Udbuddet er i øvrigt teknologineutralt, hvilket vil sige at smart-grid-løsninger vil komme i betragtning på lige fod med øvrige løsninger til reserveforsyning.

Energinet Elsystemansvar har vurderet relevansen af høringssvarene og indarbejdet disse i vilkårene, hvor relevant. Se vedhæftede oversigt over høringssvar og Energinet Elsystemansvars bemærkninger til disse.

3.1 Reguleret pris

Der er en risiko for, at der kun indkommer tilbud fra én leverandør. Det vil i givet fald medføre, at der skal afregnes efter systemansvarsbekendtgørelsens bestemmelser om reguleret pris.

I henhold til systemansvarsbekendtgørelsen skal Energinet udarbejde en metode for reguleret pris. Denne metode er endnu ikke godkendt af Forsyningstilsynet og forventes ikke at være godkendt, når Energinet Elsystemansvar jf. den vejledende tidsplan i Tabel 1 ovenfor starter udbuddet. Derfor har Energinet Elsystemansvar beskrevet i udbudsbetingelserne, hvordan der skal afregnes, indtil der foreligger en godkendt prismetode. Når der foreligger en godkendt prismetode, vil denne erstatte de vilkår, der fremgår af udbudsmaterialet. Dermed vil der kun være én prismetode. Dette er i øvrigt samme princip, som anvendes i udbudsbetingelserne til systemgenoprettelsesreserve i DK2. Dette fremgår også af dialogen mellem Energinet Elsystemansvar og Forsyningstilsynet om udbudsbetingelserne for systemgenoprettelsesreserve i DK2.

I tilfælde af manglende konkurrence, dvs. hvis der kun er én tilbudsgiver i et udbud af reserveforsyning til Bornholm, gælder bestemmelserne om reguleret pris, jf. Systemansvarsbekendtgørelsens § 22, hvorefter Energinet skal anvende regulerede priser til betaling for ydelsen.

Udgangspunktet for metoden, jf. § 22, stk. 2, er følgende:

- 1) Prisen skal så vidt muligt modsvare den betaling, der ville have været opstået ved konkurrence.
- 2) Prisen skal så vidt muligt tage udgangspunkt i de historiske markedspriser for en sammenlignelig ydelse og tidsperiode.
- 3) Betalingen bør ikke være lavere end de dokumenterbare omkostninger ved at levere ydelsen, hvilket bør fastsættes efter cost plus-metoden, jf. § 24.

Energinet er forpligtet til at udarbejde en metode for *reguleret pris*, den metode er endnu ikke godkendt af Forsyningstilsynet og dermed findes der ikke en metode, der kan anvendes ved det førstkomende udbud af reserveforsyning. Derfor har Energinet i udbudsbetingelserne for reserveforsyning beskrevet en metode, der ønskes anvendt ved dette udbud.

Cost plus-metoden indeholder blandt andet *rimelig forrentning af investeret kapital*. Der er ikke i systemansvarsbekendtgørelsen fastsat en rentesats, den skal Energinet fastsætte, som led i prismetoden. Dansk Energi har tidligere fået KPMG til at vurdere forrentningen for eldistributionsselskaber internationalt. Konklusionen i den undersøgelse var at den gennemsnitlige forrentning ligger på 6,2 %. Samtidig har Forsyningstilsynet gjort Energinet opmærksom på forrentningen for netvirksomhedernes fremadrettede investeringer, som er fastsat til 3,65 %.

I udbuddet af systemgenoprettelsesreserver vil Energinet derfor anvende de 3,65 % i tilfælde af manglende konkurrence, som også oplyst i *Plan for prismetoder november 2019*.

4. Bilag

1. Udbudsbetingelser for reserveforsyning til Bornholm
2. Udbudsbetingelser Bilag 1 Tekniske betingelser
3. Udbudsbetingelser Bilag 2 Praktisk håndterin af aftalen
4. Udbudsbetingelser Bilag 3 Kontraktudkast
5. Høringssvar fra Bornholms El-Produktion
6. Høringssvar fra El-Net Øst
7. Energinet Elsystemansvars bemærkninger til høringssvar