

Forsyningstilsynet
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Dok. ansvarlig: NMJ
Sekretær:
Sagsnr: s2022-704
Doknr: d2022-381766-3.0
10-10-2022

Til Forsyningstilsynet

Green Power Denmark anmelder hermed et supplerende vilkår til branchevejledningen for producentbetaling, som Forsyningstilsynet har taget til efterretning den 14. juni 2022.

Green Power Denmark anmoder om, at vilkåret får effekt til og med den 31. december 2026, svarende til den periode som producentbetalingen er taget til efterretning for.

Det supplerende vilkår skal gælde i den situation, hvor elnetselskabet i medfør af § 4, i VE-nettilslutningsbekendtgørelsen¹, og § 26, i kraftværksbekendtgørelsen², skal fremføre net, som er dedikeret til den enkelte producent, og som ikke kan benyttes af øvrige kunder i det kollektive elnet, hvorved det fremførte net får samme funktion som en stikledning fremført af producenten.

Det supplerende vilkår skal gælde for producenter, hvor de laveste omkostninger ved nettilslutning samlet set er ved at tilslutte producenten i en 132-150/50-60 kV-station, jf. VE-nettilslutningsbekendtgørelsens § 3 og kraftværksbekendtgørelsens § 25 (dvs. $A_{høj+}$ -kunder og $A_{høj+maske}$ -kunder jf. producentbetalingsmodellen), men hvor afstandsreglen i VE-nettilslutningsbekendtgørelsens § 4 og kraftværksbekendtgørelsens § 26 forpligter netselskabet til at fremføre net.

I disse situationer har Energistyrelsen ved mails af 5. juli og 7. juli 2022 fortolket VE-nettilslutningsbekendtgørelsens § 4 sådan, at anlægsejer alene er forpligtet til at afholde udgifter til en stikledning af samme længde som afstanden til nærmeste 50-60 kV-station (hvis afstanden hertil er kortere end afstanden til den anviste 50-60/132-150 kV-station). Netselskabet skal derfor fremføre net til kunden.

I denne situation vil netselskabets udbygning og forstærkning svare til omkostningerne i en produktionsdomineret rød zone – også selv om området i øvrigt er et forbrugsdomineret net (grøn geozone) eller et blandet net (gul geozone). For at sikre, at producentbetalingen er omkostningsægte og ikke-diskriminerende, anmelder Green Power Denmark derfor, at en producent i ovennævnte situation skal betale et standardtilslutningsbidrag svarende til

¹ BEK nr. 936 af 18/06/2022.

² BEK nr. 2654 af 28/12/2021.

standardtilslutningsbidraget for et produktionsdomineret net (rød geozone) i branchevejledningen for producentbetaling.

Det supplerende vilkår vil herefter kun have reel effekt for anlæg, der nettilsluttes i et forbrugsdomineret net (grøn geozone) eller et blandet net (gul geozone), da det supplerende vilkår vil svare til den betaling for tilslutning, sådanne anlæg allerede med branchevejledningen for producentbetaling har i produktionsdomineret net (rød geozone).

For VE-anlæg vil vilkåret *ikke* gælde i de situationer, hvor der gives dispensation til producenten i medfør af § 4, stk. 3 i nettilslutningsbekendtgørelsen så producenten selv kan fremføre sin stikledning til en station, der er længere væk end den nærmeste 50/60 kV-station.

Anvendelsen af det supplerende vilkår er betinget af følgende kumulative forhold:

- Producenten har bedt om nettilslutning af et produktionsanlæg i et forbrugsdomineret net (grøn zone) eller et blandet net (gul zone).
- De laveste samlede omkostninger ved nettilslutning sikres ved at nettilslutte producenten i en 132-150/50-60 kV-station (anvist i medfør af § 3, i VE-nettilslutningsbekendtgørelsen, eller § 25, i kraftværksbekendtgørelsen).
- Den anviste 132-150/50-60 kV-station er beliggende længere væk end den nærmeste 50-60 kV-station, hvorfor § 4, i VE-nettilslutningsbekendtgørelsen, hhv. § 26, i kraftværksbekendtgørelsen, finder anvendelse.
- For VE-anlæg opnås der ikke dispensation i medfør af § 4, stk. 3, i VE-nettilslutningsbekendtgørelsen, og netselskabet skal derfor fremføre net i overensstemmelse med § 4, stk. 1, i nettilslutningsbekendtgørelsen.
- Det er økonomisk forsvarligt at fremføre net, som har til formål og funktion at nettilslutte den enkelte kunde. Der er ikke grundlag for, at andre kunder vil blive tilsluttet i det fremførte net.

Baggrund

Forsyningstilsynet har den 14. juni 2022 taget Green Power Danmarks branchevejledning for producentbetaling til efterretning. Vejledningen beskriver en metode for geografisk differentierede standardtilslutningsbidrag for producenter i distributionsnettet. Metoden blev udviklet som konsekvens af den politisk beslutning i klimaaftalen 2020 om at afskaffe udligningsordningen og erstatte den med producentbetaling.

Tilslutningsbidraget opkræves i forbindelse med nettilslutning af produktionsanlæg. VE-nettilslutningsbekendtgørelsen og kraftværksbekendtgørelsen indeholder nærmere bestemmelser for nettilslutning af produktionsanlæg, herunder forholdet mellem producentens forpligtigelse til at etablere en (privat) stikledning og netselskabets forpligtigelse til at udbygge og forstærke kollektivt elnet ved nettilslutning af produktion.

VE-nettilslutningsbekendtgørelsens § 3 og kraftværksbekendtgørelsen § 25 beskriver, at anlæg skal tilsluttes der, hvor det giver de samlet set laveste omkostninger. Derudover beskriver VE-nettilslutningsbekendtgørelsens § 4 hhv. § 26, i kraftværksbekendtgørelsen, den såkaldte afstandsregel, hvorefter anlægsejer ikke er forpligtet til at fremføre sin stikledning længere end til nærmeste station på relevant spændingsniveau, dog mindst svarende til nærmeste 50-60 kV-station.

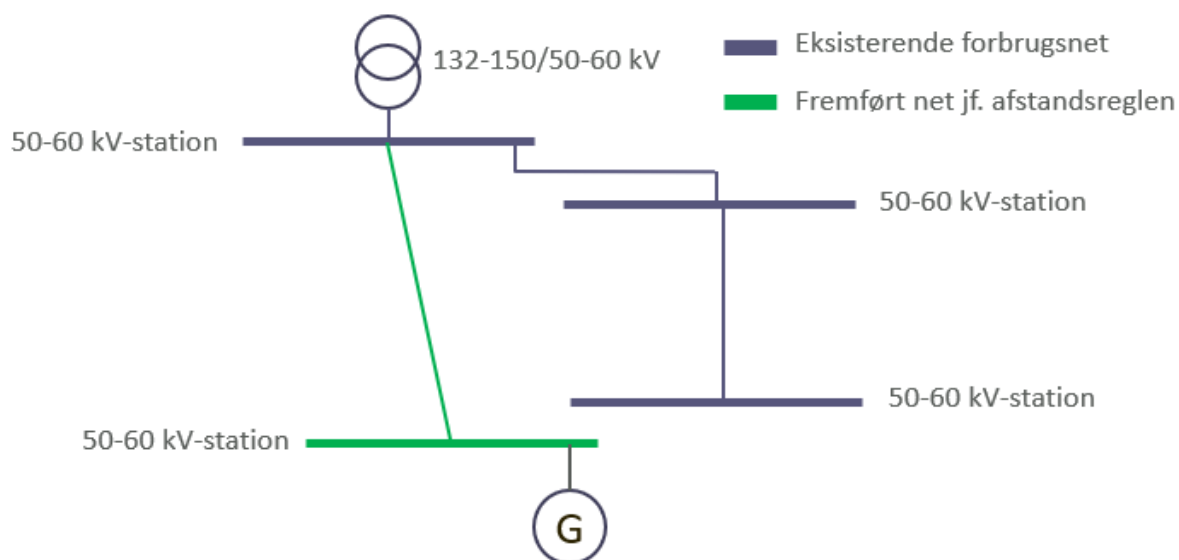


Den vejledning, som er taget til efterretning den 14. juni 2022, har Green Power Denmark udarbejdet ud fra den forståelse af afstandsreglen, at producenter, der efter VE-bekendtgørelsens § 3 hhv. kraftværksbekendtgørelsens § 25 samlet set skal tilsluttes på sekundærsiden af en 132-150/50-60 kV-station (og dermed er $A_{høj+}$ og $A_{høj+maskenet}$ -kunde), skal anlægge stikledning i en afstand, der svarer til afstanden til den nærmeste 132-150/50-60 kV-station.

Green Power Denmark er efterfølgende blevet opmærksom på, at formuleringen af afstandsreglen kan forstås på flere måder. Derfor har vi været i dialog med Energistyrelsen om den forståelse, der var anlagt i branchevejledningen. I en situation, hvor et produktionsanlæg anvises til en 132-150/50-60 kV-station, og der er en anden station med 50-60 kV-spænding tættere på anlægget, fx en 50-60/10 kV-station, er det Energistyrelsens fortolkning, at VE-nettilslutningsbekendtgørelsens § 4 medfører, at anlægsejer ikke kan pålægges at fremføre sin stikledning i en afstand, der er længere end til nærmeste 50-60/10 kV-station. Dette er tilfældet også selvom tilslutning i en 50-60/10 kV-station ikke er mulig, fordi producentens anlæg er for stort, eller fordi tilslutning i 50-60/10 kV-stationen ville medføre opgraderinger bagud i nettet, hvorved der ikke vil være tale om en tilslutning med samlet set laveste omkostning jf. VE-nettilslutningsbekendtgørelsen §3.

I disse tilfælde kommer netselskabet derfor typisk til at fremføre dedikeret net – reelt svarende til den stikledning, producenten uden afstandsreglen selv skulle have anlagt.

Et netselskab vil i et forbrugsdomineret net (grøn geozone) og i et blandet net (gul geozone) kunne opleve store udækkede omkostninger ved en sådan udbygning af distributionsnettet. Det er en strukturel udfordring ved tilslutning af store anlæg, da der er ca. 10 gange flere 50/60 kV-stationer i Danmark, end der er 150-132/60-50 kV-stationer. Dermed vil netselskaberne i de fleste tilfælde komme til at fremføre net, og omkostningerne vil i gule og grønne zoner ikke dækkes af producentbetalingen.



Figur 1 – Der fremføres kollektivt net i medfør af § 4 i nettilslutningsbekendtgørelsen.



Da der er ganske langt mellem 132-150/50-60 kV-stationer, var det Green Power Denmarks vurdering i forbindelse med anmeldelsen af branchevejledningen for producentbetaling, at det ville være yderst sjældent, at en kunde, der pga. sin størrelse vil være en $A_{høj}$ -kunde, ikke ville blive anvist til nærmeste 132-150/50-60 kV-station. Derfor valgte branchen af hensyn til transparen- sen i prissætningen ikke at lave særlige vilkår for denne type tilslutninger.

Med den nye forståelse af afstandsreglen må vi imidlertid konstatere, at der i grønne og gule geozoner for den omtalte type af tilslutninger altså systematisk kommer til at blive opkrævet et tilslutningsbidrag, der er markant for lavt i forhold til omkostningen ved at etablere det dedike- rede net. Det er ikke omkostningsægte, og det er reelt diskriminerende i forhold til øvrige pro- ducenter, som selv er forpligtet til at anlægge og afholde hele omkostningen til deres stikled- ning.

Producentens tilslutningsbidrag fastsættes efter metoden beskrevet i branchevejledningen for producentbetaling med den undtagelse, at såfremt ovenstående kriterier alle er opfyldt, vil Pro- ducenten skulle betale et tilslutningsbidrag svarende til prisen for et produktionsdomineret net (rød geozone). Producenten vil betale $A_{høj}$ til en takst på 605 TDKK/MVA i 2023.

Taksten pristalsreguleres ligesom $A_{høj}$ -taksten for rød zone, og producenten skal svare ordinær indfødningsstarif, abonnement mv. i forhold til tilslutningspunkt, dvs. som $A_{høj}$ -kunde.

Ved eventuelle senere udvidelser af indfødningsomfanget vil kunden skulle betale i overens- stemmelse med det supplerende vilkår, såfremt de ovenfor nævnte kumulative forhold fortsat er til stede.

Lovgrundlaget

Det supplerende vilkår til modellen for producentbetaling skal opfylde § 73, i elforsyningsloven. Bestemmelsen fastsætter, at prisfastsættelsen af netselskabernes ydelser skal ske efter rime- lige, objektive og ikkediskriminerende kriterier. Det fremgår også, at prisfastsættelsen skal ske efter, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til, hvilket indebærer et krav om omkostningsægthed i tarifieringen.

Reglerne om tarifiering i elforsyningsloven skal vurderes i lyset af artikel 18 i Europa-Parlamen- tets og Rådets forordning (EU) 2019/943 af 5. juni 2019 om det indre marked for elektricitet (herefter "*elmarkedsforordningen*"), som sætter rammerne for tarifiering. Elmarkedsforordnin- gens artikel 18 finder direkte anvendelse.

Elmarkedsforordningens artikel 18 vedrører afgifter - tariffer i dansk terminologi - for netadgang samt brug og forstærkning af net. I medfør af elmarkedsforordningens artikel 18 skal tariffer, der opkræves for adgang til net, herunder for tilslutning til net, for brugen af net og i givet fald i tilknytning til styrkelse af net, afspejle omkostningerne, være gennemsigtige, tage hensyn til be- hovet for netsikkerhed og fleksibilitet.

Nærværende supplerende vilkår til model for producentbetaling er udarbejdet under hensyn til kravene i elforsyningslovens § 73 og elforordningens artikel 18. Det er Green Power Denmarks vurdering, at kravene om rimelighed, gennemsigtighed, ikkediskrimination og kravet om om- kostningsægthed i henholdsvis elforsyningslovens § 73 og elmarkedsforordningens artikel 18 skal fortolkes ens og stiller samme krav til det her anmeldte supplerende vilkår. Tillægget er udarbejdet indenfor disse fire kriterier. Konkret medfører lovgivningen bl.a., at producenterne



skal betale for de omkostninger i nettet, som producent-kundegruppen giver anledning til på rimelig og gennemsigtig vis.

Green Power Denmark vurderer, at det anmeldte supplerende vilkår er i overensstemmelse med kravet om omkostningsægthed i elmarkedsforordningens artikel 18 og elforsyningslovens § 73. Tillægget skal sikre, at omkostninger til etablering af produktionsdomineret net dækkes gennem opkrævning af et standardtilslutningsbidrag hos producenter.

I det konkrete tilfælde er der tale om, at netselskabet bygger kollektivt net, som alene benyttes af produktionskunder. I medfør af vejledningen for producentbetaling vil et produktionsdomineret net være en såkaldt rød zone. I medfør af det supplerende vilkår vil en produktionskunde derfor skulle betale et tilslutningsbidrag, som svarer til et produktionsdomineret net.

Det supplerende vilkårs anvendelse er uafhængig af produktionsteknologien og diskriminerer således ikke mellem produktionskunder.

Green Power Denmark vurderer, at det anmeldte supplerende vilkår er rimeligt og ikke går ud over sit formål – at sikre en omkostningsægte betaling for produktionsdomineret net.

Det anmeldte supplerende vilkår finder anvendelse som beskrevet ovenfor, herunder hvis der ikke kan opnås dispensation i medfør af nettilslutningsbekendtgørelsens § 4, stk. 3, og det ikke er økonomisk forsvarligt at opføre net med henblik på tilslutning af flere kunder.

Green Power Denmark bemærker, at netselskaberne er pligtige at gennemføre en nettilslutning og kan således ikke afvise at gennemføre en nettilslutning – herunder netudbygning. Under disse omstændigheder finder Green Power Denmark det i overensstemmelse med elmarkedsforordningens artikel 18 og elforsyningslovens § 73 at opkræve et tilslutningsbidrag svarende til et produktionsdomineret net.

Endelig kan en kunde i medfør af nettilslutningsbekendtgørelsens § 12 påklage det anviste tilslutningspunkt til Forsyningstilsynet, og herved få en 2. instansvurdering af det anviste tilslutningspunkt.

Samlet vurderer Green Power Denmark, at det anmeldte supplerende vilkår på den ene side er nødvendigt for at sikre en omkostningsægte opkrævning for etablering af produktionsdomineret net, og på den anden side tager hensyn til kundens interesse i gennemsigtighed med de omkostninger, som kunden kan forvente at skulle afholde ved nettilslutning til det kollektive elnet, herunder giver kunden mulighed for at søge dispensation, og dermed anlægge en privat stikledning frem til den anviste 132-150/50-60 kV-station.

Green Power Denmark forventer, at anlægsejer i nogle tilfælde vil benytte sig af muligheden for dispensation efter § 4, stk. 3, i VE-nettilslutningsbekendtgørelsen. Netselskaberne vil her være åbne for at søge Energistyrelsen om dispensation sammen med anlægsejer og dermed understøtte anlægsejers interesser. Dette vil også samfundsøkonomisk være hensigtsmæssigt og i overensstemmelse med VE-nettilslutningsbekendtgørelsens § 3 om at foretage tilslutning med laveste samlede omkostninger.

Genbesøg

Forsyningstilsynet har godkendt branchevejledningen for producentbetaling til og med den 31. december 2026. Det supplerende vilkår anmeldes som en del af modellen for



producentbetaling. Green Power Denmark anmoder derfor om en godkendelse af, at det supplerende vilkår får effekt frem til producentbetalingsmodellen ændres, dog senest til og med 31. december 2026.

Med venlig hilsen

Nicolaj Mølgaard Jakobsen
Chefkonsulent
Green Power Denmark
NMJ@greenpowerdenmark.dk

