

Punkt 8
Energitilsynets møde den 17. december 2013

17. december 2013
Varme
13/03631
/PNV/JBS

Orientering om benchmarking af omkostningerne i 2012 til energispareindsatsen hos net- og distributionsvirksomhederne indenfor el, naturgas og fjernvarme

Resumé

1. Formålet med dette notat er at orientere Energitilsynet forud for sekretariatets offentliggørelse af en benchmarking af omkostningerne til energispareindsatsen indenfor el, naturgas og fjernvarme.

2. Elnet- og gasdistributionsselskaberne får dækket de faktiske omkostninger til en omkostningseffektiv opfyldelse af selskabernes energispareforpligtelser gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer. Fjernvarmeselskaberne kan indregne de faktiske omkostninger til opfyldelse af deres energispareforpligtelser i varmeprisen. De samlede energibesparelser i henhold til aftale af 20. november 2009 om realisering af energibesparelser i net- og distributionsselskaber opgøres af Energistyrelsen.

3. Elnet- og gasdistributionsselskaberne har anmeldt deres faktiske energibesparelser i 2012 og omkostningerne knyttet hertil til Energitilsynet i forbindelse med reguleringsregnskaberne for 2012.

4. For fjernvarmeselskaberne har sekretariatet modtaget en liste fra Dansk Fjernvarme over de realiserede energibesparelser opgjort i terajoule (TJ). Med udgangspunkt i denne liste har sekretariatet rettet henvendelse til værkerne og indhentet de samlede omkostninger til de realiserede energibesparelser.

5. Benchmarkingen af omkostninger til opnåelse af energibesparelser i 2012 viser, at de gennemsnitlige omkostninger har været på godt 28 øre/kWh for fjernvarmevirksomhederne, mens de har været på 44 øre/kWh for netvirksomhederne i elforsyningen og ca. 38 øre/kWh naturgasdistributionsvirksomhederne.

6. I forbindelse med benchmarkingen af energibesparelsesomkostninger i 2012 har net- og distributionsselskaberne indberettet energibesparelser på ca. 2,1 mio. MWh og omkostninger knyttet hertil på 783,1 mio. kr til Ener-

Sekretariatet for Energitilsynet

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 54 00
Mail post@energitilsynet.dk
Web www.energitilsynet.dk

gitilsynet. Det giver en gennemsnitlig omkostning til energispareindsatsen på ca. 38,1 øre/kWh, jf. tabel 1 nedenfor.

Tabel 1. Sammenfatning af omkostningerne til energispareindsatsen indenfor el, gas og fjernvarme, 2012.

	Omkostning mio. kr.	Indberettet besparelse i MWh	Gennemsnitsomkostning øre/kWh
Netvirksomheder i elforsyningen	450,4	1.016.203	44,3
Naturgasdistributionsvirksomheder	144,1	375.593	38,4
Varmedistributionsvirksomheder	188,5	665.679	28,3
I alt	783,1	2.057.475	38,1

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af besparelses- og omkostningstal fra energiselskaberne samt energibesparelser, for fjernvarmeområdet, indberettet til Dansk Fjernvarme.

Anmærkning: Tallene i tabel 4 skal fortolkes i lyset af den opgørelsesmetode, der er fastlagt i energispareaftalen af 20. november 2009. De realiserede energibesparelser på ca. 2,1 mio. MWh i 2012 kan ikke direkte tages som mål for, hvor mange MWh energiforbruget er reduceret det pågældende år. De 2,1 mio. MWh er derimod et vægtet¹ mål for den sparede energimængde.

7. Ca. 75 pct. af elnetselskabernes energibesparelser er opnået til gennemsnitsomkostninger på under 50 øre/kWh, hvilket er lavere end det tilsvarende tal på 79 pct. for 2011. Ligesom året før har alle tre gasdistributionselskaber i 2012 haft gennemsnitsomkostninger på under 50 øre/kWh. For fjernvarmeselskaberne er ca. 96 pct. af energibesparelserne realiseret til under 50 øre/kWh.

8. Fjernvarmevirksomhederne har i gennemsnit lavere omkostninger til opnåelse af energibesparelser end elnet- og gasdistributionselskaberne. Samtidig er der større spredning i fjernvarmeselskabernes omkostninger til opnåelse af energibesparelser end hos elnet- og gasdistributionselskaberne.

9. I de tre år, hvor Energitilsynet har gennemført en benchmarking af omkostninger til energispareindsatsen, har de gennemsnitlige omkostninger for alle tre sektorer under et været relativt konstant på mellem 35 og 38 øre/kWh, dog med en lille stigning i omkostningerne på 2,5 øre/kWh fra 2011 til 2012.

10. I 2010 og 2011 har både elnetselskaberne og gasdistributionselskabernes omkostninger ligget omkring 42 øre/kWh, men i 2012 har omkostningerne i de to sektorer bevæget sig i hver sin retning, hvilket har ført til en forskel i omkostninger på ca. 6 øre/kWh. Fjernvarmedistributionselskaber-

¹ Vægtet med såkaldte prioriteringsfaktorer, der er angivet i *bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder*, og som korrigerer for energibesparelsens levetid. Prioriteringsfaktorer anvendes også for energibesparelser realiseret ved konvertering mellem forskellige energiarter.

ne har alle 3 år været billigst, med omkostninger der er 10-15 øre/kWh lavere end el- og gasområdet.

Orientering

11. Energitilsynet har på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering taget sekretariatets orientering til efterretning.

Sagsfremstilling

12. Benchmarkingen af omkostninger til energispareindsatsen i kalenderåret 2012 gennemføres i overensstemmelse med §19 i Bekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder ændret ved Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder af 9. november 2012. Benchmarkingen viderefører dermed de benchmarkings Energitilsynet i henhold til bekendtgørelsen om energispareydelse² var forpligtet til at foretage for energibesparelser i kalenderårene 2010 og 2011.

13. Rammerne for virksomhedernes energispareindsats er fastlagt i forsyningslovene ved en lovændring i 2006³. Med lovændringen blev indsat enslydende bestemmelser i de tre forsyningslove, hvorefter ministeren bl.a. fik mulighed for at fastsætte regler om opgaver og mål for besparelsesindsatsen. De konkrete vilkår for indsatsen er udmøntet i aftalen af 20. november 2009 mellem den daværende klima- og energiminister og net- og distributionselskaberne inden for el, naturgas, fjernvarme og olie om selskabernes fremtidige energispareindsats⁴, samt i ovennævnte bekendtgørelse om energispareydelse.

14. Af bilag 4 til aftalen af 20. november 2009 vedrørende markedsorientering og gennemsigtighed fremgår, at der med henblik på at sikre en øget anvendelse af eksterne aktører og større gennemsigtighed i forbindelse med selskabernes besparelsesindsats bl.a. ville blive taget initiativ til synliggørelse af omkostningerne til opnåelse af besparelserne.

15. Det følger af energispareaftalen af 20. november 2009 at Energistyrelsen får indberetningerne og offentliggør selskabernes årlige realiserede energibesparelser, mens indsamling af omkostninger til energispareindsatsen varetages af Energitilsynet.

16. Det er Energistyrelsen, som fører tilsyn med overholdelsen af bekendtgørelsens bestemmelser og offentliggør status for energiselskabernes energispareindsats mv. Derfor indeholder dette notat alene en præsentation af de indrapporterede tal. Notatet indeholder således ikke en nærmere analyse af virksomhedernes energibesparelser.

17. Net- og distributionsvirksomhederne kan sikre realiseringen af energibesparelser inden for alle energiarter i hele landet. Ved energispareaktiviteter

² Bekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder. Der henvises til § 19, stk. 8, som blev ændret i bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder af 5. november 2013. Bekendtgørelsen er vedlagt som bilag 1 og ændringen til bekendtgørelsen er vedlagt som bilag 2.

³ Lov nr. 520 af 7. juni 2006

⁴ [Energispareaftalen er tilgængelig på følgende adresse:
http://www.danskeenergi.dk/Holdning/Energieffektivitet/Aftale.aspx](http://www.danskeenergi.dk/Holdning/Energieffektivitet/Aftale.aspx)

forstås bl.a. aktiviteter, som reducerer behovet for tilførsel af energi til slutforbrugeren, herunder effektivisering af energianvendelsen i anlæg og bygninger m.v. hos forbrugerne, initiativer hos forbrugerne, der medfører energibesparelse i forsyningsystemet, såsom øget afkøling af fjernvarmevand på forbrugsstedet, reduktion af nettabene samt opførelse af kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmeforsyning.

18. Dette er baggrunden for, at Energitilsynet etablerer og offentliggør benchmarkingen.

19. Net- og distributionsvirksomhederne⁵ skal efter reglerne i bekendtgørelsen sikre realisering af omkostningseffektive energibesparelser til gavn for energiforbrugerne og samfundet.⁶ Virksomhedernes indsats skal medvirke til at øge den samlede besparelsesindsats, og den skal have særlig fokus på realisering af energibesparelser i slutforbruget, som ikke ville være blevet realiseret på nuværende tidspunkt uden virksomhedernes indsats. Besparelsesindsatsen er rettet mod det endelige energiforbrug, dvs. slutforbruget af energi i Danmark inklusive nettab.

20. Ifølge § 19 i Bekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder ændret ved Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder af 9. november 2012 får net og distributionsselskaberne dækket de faktiske omkostninger til en omkostningseffektiv opfyldelse af selskabernes energispareforpligtelser gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer. Fjernvarmeselskaberne kan indregne de faktiske omkostninger til opfyldelse af deres energispareforpligtelser i varmeprisen.

⁵ Der henvises til definitionen heraf i Bekendtgørelse om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder § 2

⁶ Udover realisering af besparelsesmål skal net- og distributionsvirksomhederne sikre, at alle forbrugere i forsyningsområdet årligt får information om udviklingen i deres forbrug af energi, give oplysning til alle forbruger kategorier i forsyningsområdet om mulighederne for at opnå energibesparelser samt kortlægge virksomhedernes energilevering i deres forsyningsområde fordelt på forbruger kategorier og kategorier af energianvendelse.

Lovgrundlag

21. I henhold til § 1 stk. 1, i Bekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder pålægges net – og distributionsvirksomheder at realisere omkostningseffektive energibesparelser:

”Net- og distributionsvirksomheder skal i overensstemmelse med bestemmelserne i denne bekendtgørelse fremme realiseringen af omkostningseffektive energibesparelser til gavn for energiforbrugerne og samfundet”

22. Typen af energispareaktiviteter, der kan indregnes som energibesparelser defineres i Bekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder § 2, stk. 2:

”Med energispareaktiviteter forstås

1) Aktiviteter som reducerer behovet for tilførsel af energi til slutforbrugeren, herunder:

a) Effektivisering af energianvendelsen i produkter, anlæg, processer og bygninger hos forbrugerne, eller

b) Udbredelse af nye energiproducerende anlæg hos forbrugerne, som netto reducerer behovet for levering af energi, herunder lokale vedvarende energianlæg som solfangere og solceller samt vindmøller, der er tilsluttet i egen installation. I bygninger, som er tilsluttet fjernvarme kan der dog ikke medregnes en effekt af lokale solvarmeanlæg.

2) Initiativer hos forbrugerne, der medfører energibesparelse i forsyningsystemet, såsom øget afkøling af fjernvarmevand på forbrugsstedet.

3) Reduktion af nettabene.

4) Opførelse af kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmeforsyning.

5) Besparelser i forbindelse med ventilation, belysning, pumper, varmeanlæg samt forbrug i administrationsbygninger hos kollektive produktionsanlæg i det omfang dette forbrug afregnes via en forbrugsmåler og således ikke er et internt egetforbrug. Besparelser på selve produktionsanlæggene, herunder kedler, turbiner, gasmotorer, røggasrensning og -køling m.v. med tilknyttet udstyr som f.eks. motorer, reguleringsudstyr m.v. kan ikke medregnes. Energistyrelsen offentliggør en liste over de kollektive produktionsanlæg på Energistyrelsens hjemmeside på www.ens.dk.”

23. Bekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder § 8, stk. 7 omhandler mulighed for handel med besparelser:

”Retten til at indrapportere energibesparelser, som er realiseret og dokumenteret efter stk. 1-6, og som således kan tilskrives en given net- eller distributionsvirksomhed, kan efterfølgende, evt. via mellemmand, overdrages fra den pågældende net- og distributionsvirksomhed til en anden net- og distributionsvirksomhed”.

24. Bekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder § 12 giver retningslinjer for, hvordan brancheforeninger skal stå for indsamling af data om realiserede energibesparelser:

”Net- og distributionsvirksomhederne skal samarbejde i fornødent omfang om realiseringen af energibesparelser i medfør af denne bekendtgørelse, jf. dog kapitel 5. Stk. 2. Net- og distributionsvirksomhederne skal udpege samarbejdsorganer for virksomheder inden for hver af energiarterne elektricitet, naturgas og fjernvarme. Virksomhederne kan oprette et fælles samarbejdsorgan for to eller alle energiarter.

Stk. 3. Samarbejdsorganerne skal udføre følgende opgaver:

1) Hvert samarbejdsorgan skal hvert år udarbejde en rapport i skemaform med samlet opgørelse af de deltagende virksomheders realiserede energibesparelser på grundlag af dokumentation som nævnt i § 9. Rapporten indsendes til Energistyrelsen. Styrelsen udarbejder, efter drøftelse med de berørte organisationer, standardskemaer for rapporten med oplysning om frist for indsendelsen.

2) Samarbejdsorganerne skal, hvor der vurderes at være behov herfor, i fællesskab aftale principper for tilskrivning og opgørelse af energibesparelser og dokumentation herfor, jf. §§ 8, 9 og 11.

Stk. 4. De net- og distributionsvirksomheder som deltager i samarbejdsorganet dækker i fællesskab samarbejdsorganets omkostninger.

Stk. 5. Omkostningerne efter stk. 4 fordeles forholdsvist mellem virksomhederne på grundlag af den enkelte virksomheds levering af energi til forbrug igennem virksomhedens distributionsnet i forhold til den samlede levering inden for pågældende energiart. Et samarbejdsorgan kan dog anvende standardbeløb for forskellige kategorier af net- og distributionsvirksomheder til dækning af samarbejdsorganets omkostninger som nævnt i stk. 3, nr. 1 og 2.”

25. §19 i Bekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder ændret ved Bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder af 9. november 2012. § 19 vedrører dækning af omkostninger. Stk. 1, 3 og 4 beskriver hvordan selskaberne får dækket deres omkostninger ved energispareindsatsen og i stk. 8 beskrives Energitilsynets forpligtelse til udarbejdelse af en benchmarking i 2011, 2012 og 2013:

§19, stk. 1.: ”Net- og distributionsvirksomhederne får dækket de faktiske omkostninger til opfyldelse af deres energispareforpligtelser i henhold til denne bekendtgørelse. Der kan kun medregnes omkostninger i forbindelse med aktiviteter, som er en del af en omkostningseffektiv opfyldelse af besparelsesforpligtelserne”.

...

Stk. 3.: ”I 2010-2012 får elnet- og naturgasdistributionsvirksomhederne dækket deres omkostninger, som følger af de nye myndighedspålagte for-

pligtelser gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer. Samtidig reduceres virksomhedernes indtægtsrammer fra den 1. januar 2010 med de omkostninger til den hidtidige energispareindsats, som har indgået i indtægtsrammerne. For elnetvirksomhederne sker dette gennem en reduktion af reguleringspriserne, således at indtægtsrammerne for 2010 reduceres med det beløb, som den enkelte virksomhed anvendte til energispareaktiviteter i 2004. Disse beløb korrigeres med pristalsreguleringen og eventuelt pålagte effektivitetskrav. For naturgasdistributionsvirksomhederne sker der for hvert selskab en reduktion med de faktiske omkostninger til energibesparende foranstaltninger i 2008. I 2010-2012 holdes omkostninger i forbindelse med opfyldelse af besparelsesforpligtelsen uden for indtægtsrammereguleringens generelle regler om benchmarking og udmøntning af effektivitetskrav.”

Stk. 4.: ”Fjernvarmevirksomhedernes omkostninger til opfyldelse af forpligtelserne kan indregnes i tariffene som en nødvendig omkostning i overensstemmelse med bestemmelserne i varmforsyningsloven.”

Stk. 5. Omkostninger og indtægter i forbindelse med opfyldelse af besparelsesforpligtelsen holdes regnskabsmæssigt adskilt fra virksomhedernes øvrige omkostninger og indtægter. I forbindelse med aflæggelsen af årsrapporten/ anmeldelse af priseftervisning til Energitilsynet indrapporterer net- og distributionsvirksomhederne omkostningerne til opfyldelse af besparelsesforpligtelsen til Energitilsynet. Tilsynet kan fastsætte retningslinjer for virksomhedernes opgørelse og dokumentation af omkostningerne.

...

Stk. 8.: ” I 2011, 2012 og 2013, når regnskabstallene fra det forudgående år foreligger, etableres en benchmarking, som viser de enkelte virksomheders samlede omkostninger i forbindelse med besparelsesindsatsen og omkostninger per sparet kWh.”

26. Virksomhederne skal sikre, at der for årene 2010-2020 realiseres dokumenterbare energibesparelser i et omfang, der mindst opfylder energibesparelsesmålsætninger, som angivet i bilag 1 til bekendtgørelsen, jf. tabel 2.

Tabel 2. Energibesparelsesmålsætninger, gennemsnit pr. år i perioden 2010-2020

	PJ ¹⁾	MWh
Netvirksomheder i elforsyningen	2,9	805.556
Naturgasdistributionsvirksomheder	1,1	305.556
Varmedistributionsvirksomheder	1,9	527.778
I alt	5,9	1.638.890

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af bekendtgørelsen og egne beregninger. Note: Ovenstående besparelsesmål for net- og distributionsvirksomheder gælder i helhed for alle de virksomheder i brancherne, der er omfattet af forpligtelsen.

¹⁾ Omregningsfaktor: 1 PJ = 1 mio. GJ. 3,6 GJ = 1 MWh. 1 MWh = 1.000 kWh.

Benchmarking af omkostninger til energibesparelsesindsatsen

27. I det følgende gennemgås benchmarking af omkostninger til energibesparelser for først elnetselskaberne, dernæst gasdistributionsvirksomhederne og endelig fjernvarmevirksomhederne.

28. Det skal understreges, at de betragtninger og vurderinger, der fremgår af dette notat udelukkende vedrører benchmarkingen af energispareindsatsen, og derfor ikke har betydning for fastsættelsen af den midlertidige forhøjelse af el- og gasdistributionsselskabernes indtægtsrammer.

Elnetselskaberne

29. Elnetselskaberne har indberettet omkostninger til opfyldelse af besparelsesforpligtelsen og energibesparelser i kWh til Energitilsynet i elnetselskabernes reguleringsregnskaber for 2012. De energibesparelser, der er indberettet til Energitilsynet, kan afvige fra Energistyrelsens tal⁷. De opnåede energibesparelser, som er indberettet i reguleringsregnskaberne benyttes i benchmarkingen af elnetselskabernes energispareaktiviteter, da de indberettede omkostninger er knyttet til de energibesparelser, de er indberettet sammen med.

30. I relation til benchmarkingen af elnetselskabernes energispareaktiviteter skal det bemærkes, at 4 selskaber (ud af 72) ikke har anmeldt nogen energibesparelse eller omkostning⁸ og et selskab har anmeldt en omkostning per sparet kWh, der overstiger 100 øre/kWh. Sidstnævnte vurderes at være urealistisk højt og vurderes derfor at være et udtryk for datafejl. Derfor indgår de 5 selskaber ikke i benchmarkingen. Selskabet, hvis omkostninger overstiger 100 øre/kWh, udgør samlet under 0,01 pct. af elnetselskabernes indberettede energibesparelser i 2012.

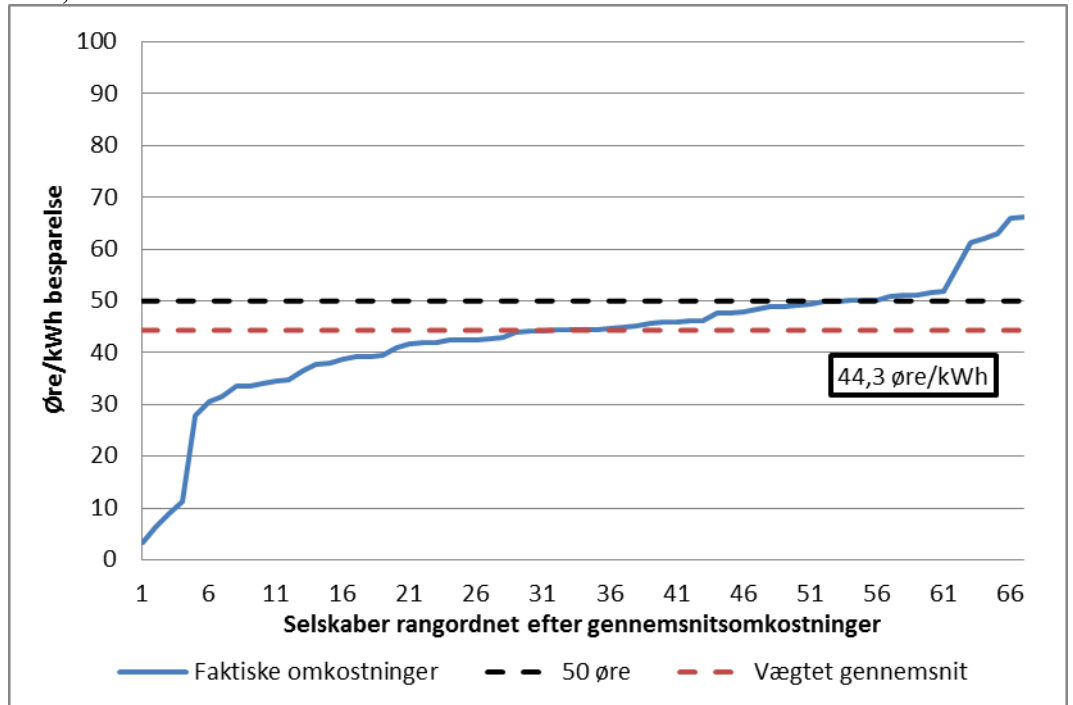
31. Samlet set har elnetselskaberne haft omkostninger på ca. 450 mio. kr. i forbindelse med opnåelsen af energibesparelser på 1.016.203 MWh i 2012. Elnetselskaberne har således foretaget energibesparelser i 2012 til en gennemsnitspris på 44,3 øre/kWh. I 2011 var gennemsnitsprisen 42,1 øre/kWh.

32. Størstedelen (51 af 67) af elnetselskaberne har omkostninger til energibesparelserne på 50 øre/kWh eller lavere jf. figur 1.

⁷ Det er Energistyrelsen, der opgør de realiserede energibesparelser i henhold til aftale af 20. november 2009 om realisering af energibesparelser. Indberetningerne til Energitilsynet benyttes udelukkende som grundlag for energisparebenchmarken fordi de er knyttet til de omkostninger, der er indberettet til Energitilsynet.

⁸ 2 selskaber har ikke indberettet energibesparelser og 2 selskaber har indberettet 0 kWh energibesparelser i 2012.

Figur 1. Gennemsnitsomkostninger til energispareindsatsen i øre/kWh per elnetsselskab, 2012

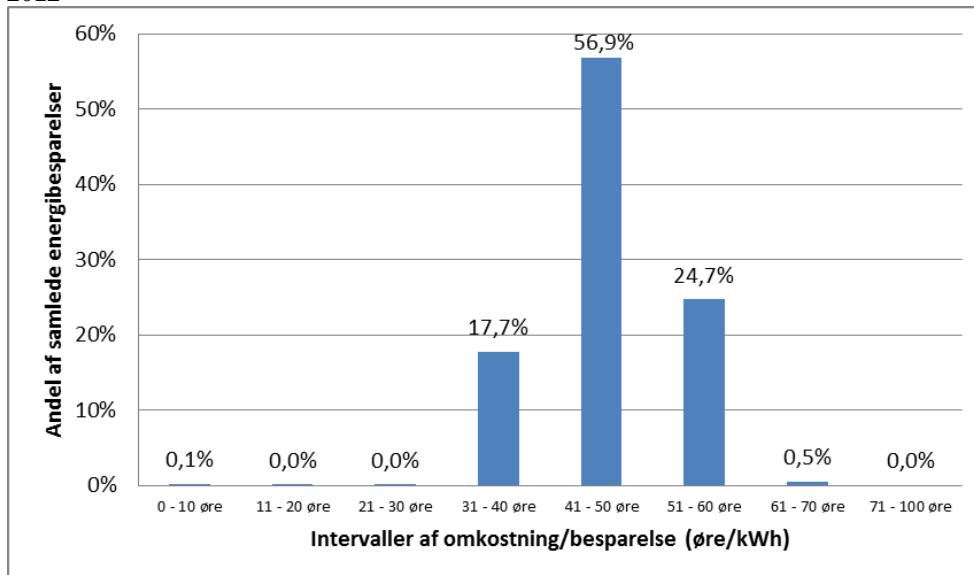


Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af elnetselskabernes anmeldelser til Energitilsynet.

33. Da elnetselskabernes besparelsesforpligtelse varierer med selskabernes størrelse, giver figur 1 dog ikke et tydeligt billede af de samlede omkostninger i forhold til de opnåede besparelser.

34. Sekretariatet for Energitilsynet har derfor i figur 2 opgjort gennemsnitsomkostningerne i forhold til mængden af opnåede besparelser. Figuren viser, hvor stor en andel af besparelserne, der er opnået i et givet prisinterval. Det fremgår, ca. 74,8 pct. af de samlede besparelser svarende til ca. 760.303 MWh - er blevet foretaget til en omkostning på 50 øre/kWh eller lavere. I 2011 blev ca. 79 pct. af energibesparelserne realiseret til 50 øre/kWh eller lavere.

Figur 2. Elnetselskabernes energibesparelser opdelt efter gennemsnitsomkostninger, 2012



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af elnetselskabernes anmeldelser til Energitilsynet.

Naturgasdistributionsvirksomhederne

35. De tre gasdistributionselskaber har anmeldt omkostninger til opfyldelse af besparelsesforpligtelsen og faktiske energibesparelser i kWh til Energitilsynet i forbindelse med reguleringsregnskaberne for 2012.

36. Samlet set har gasdistributionselskaberne haft omkostninger på ca. 144,1 mio. kr. i forbindelse med opnåelsen af energibesparelser på 375.593 MWh – svarende til en gennemsnitsomkostning på 38,4 øre/kWh.

37. Alle tre gasdistributionselskaber har i 2012 gennemsnitlige omkostninger til opnåelse af energibesparelser på 50 øre/kWh eller lavere. Det samme var tilfældet i 2011.

Tabel 3. Gasdistributionsselskabernes besparelser og tilsvarende omkostninger, 2012

Selskab	Indberettet besparelse (kWh)	Omkostninger ifm. Energibesparelser	Omkostninger per opnået besparelse (øre/kWh)
HMN Naturgas I/S	246.955.000	91.712.000	37,1
Dong Gas Distribution A/S	100.371.000	40.540.000	40,4
Naturgas Fyn Distribution A/S	28.267.000	11.873.000	42,0
I alt	375.593.000	144.125.000	38,4

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af gasdistributionsselskabernes anmeldelser til Energitilsynet.

Fjernvarmevirksomhederne

38. Fjernvarmevirksomhedernes prisetervisninger kan ikke benyttes som grundlag for benchmarkingen. Det skyldes bl.a., at energibesparelserne opgøres pr. kalenderår, hvorimod prisetervisningen er udformet efter fjernvarmevirksomhedernes regnskabsår, som langtfra altid er kalenderåret. Indberetningerne i prisetervisningen omfatter desuden ikke interne omkostninger forbundet med energibesparelserne, eksempelvis administrationsomkostninger, mens disse omkostninger af selskaberne kan medregnes i opgørelsen af omkostninger ved energibesparelser.

39. Sekretariatet udsendte derfor en mail til de relevante virksomheder med anmodning om at få indberettet de samlede omkostninger, der for virksomhederne var forbundet med at realisere de indberettede energibesparelser for kalenderåret 2012.

40. På grundlag af den tilsendte oversigt fra Dansk Fjernvarme over fjernvarmevirksomhedernes realiserede energibesparelser opgjort i TJ og de til Energitilsynet indberettede omkostninger til opnåelse af energibesparelser opgjort i kroner, har sekretariatet udarbejdet en benchmark.

41. Listen fra Dansk Fjernvarme indeholdte energibesparelser for 351 selskaber. Energispareforpligtelsen omfatter kun distributionsselskaber, hvorfor fjernvarmeselskaber, der udelukkende er produktions- eller transmissionselskaber, ikke indgår i benchmarkingen. Ud af de 351 fjernvarmedistributionsselskaber har 25 selskaber, på trods af flere rykkere, ikke indberettet omkostninger til opnåelse af besparelser og disse udelades derfor af benchmarkingen. Samlet set udgør disse selskaber ca. 2 pct. af de samlede energibesparelser for fjernvarmeselskaberne i 2012.

42. Benchmarkingen medtager ikke oplysninger om de virksomheder, hvor omkostningerne til opnåelse af besparelserne er indberettet med 0 øre/kWh eller lavere.⁹ Dette vedrører 7 selskaber. Det er sekretariatets vurdering, at disse indberetninger både dækker over energibesparelser, hvor besparelser-

⁹ Det drejer sig om et enkelt fjernvarmeselskab, der har indberettet en negativ energibesparelse og positive omkostninger, hvilket resulterer i negative omkostninger pr. sparet kWh.

ne faktisk er opnået uden nogen form for omkostning, men også over energibesparelser, der har medført omkostninger, men hvor det ikke umiddelbart har været muligt at opgøre denne omkostning.

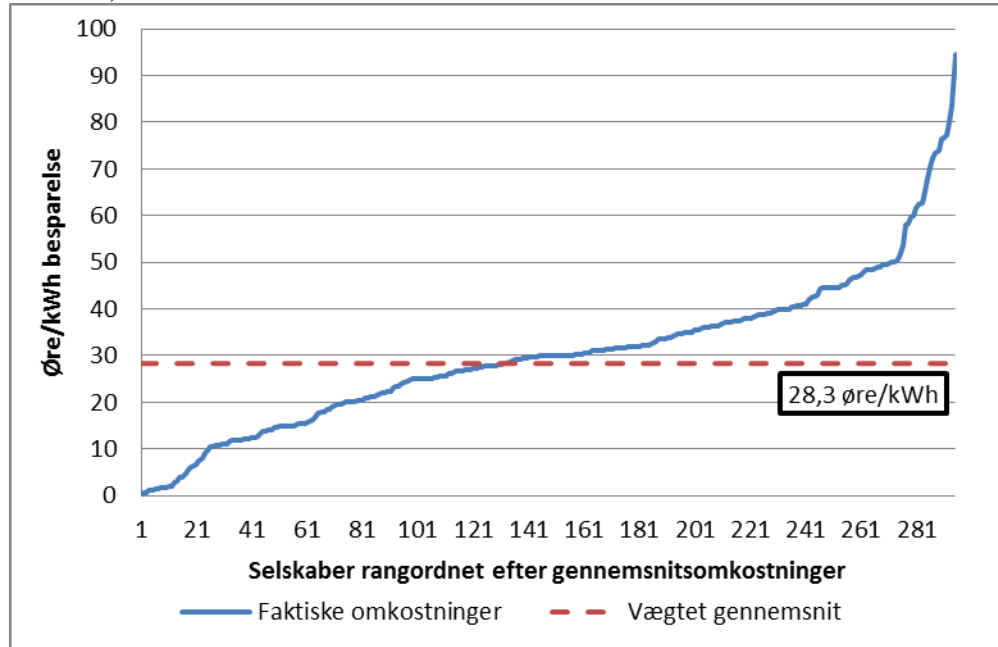
43. De energibesparelser, hvor den gennemsnitlige omkostning for opnåelse af 1 kWh besparelse overstiger 100 øre/kWh, er ligeledes holdt ude af sammenligningen. Gennemsnitsomkostningerne for den dyreste fjernvarmevirksomhed er på 7.295 øre/kWh, og det vægtede gennemsnit for denne kategori, på 24 selskaber, er på 352,8 øre/kWh.

44. Det er sekretariatets vurdering, at der i vid udstrækning må være tale om indberetning af fejlbehæftede oplysninger. Under dette års indhentning af data, fik sekretariatet, gennem kommunikation med adskillige værker, oplyst en markedspris for 1 kWh besparelse i intervallet 25 – 40 øre. Fjernvarmeselskaberne kan købe energibesparelser hos andre net- og distributionselskaber indenfor el, gas og fjernvarme, og markedsprisen udtrykker prisen på disse besparelser.

45. De energibesparelser, der er indberettet til en omkostning på 0 øre/kWh eller lavere, eller til en omkostning på over 100 øre/kWh samt de energibesparelser, hvor der ikke er indberettet en omkostning udgør samlet ca. 5 pct. af de samlede indrapporterede energibesparelser. Dette vedrører 56 ud af 351 fjernvarmeselskaber. Benchmarkingen baserer sig således på 295 selskaber, svarende til ca. 95 pct. af de samlede indrapporterede energibesparelser i kWh.

46. Samlet set har fjernvarmevirksomhederne haft omkostninger på ca. 189 mio. kr. i forbindelse med opnåelsen af energibesparelser på 665.679 MWh. Fjernvarmevirksomhederne har således i 2012 foretaget energibesparelser til en gennemsnitlig omkostning på 28,3 øre/kWh, jf. figur 3. I 2011 var gennemsnitsprisen 24,4 øre/kWh.

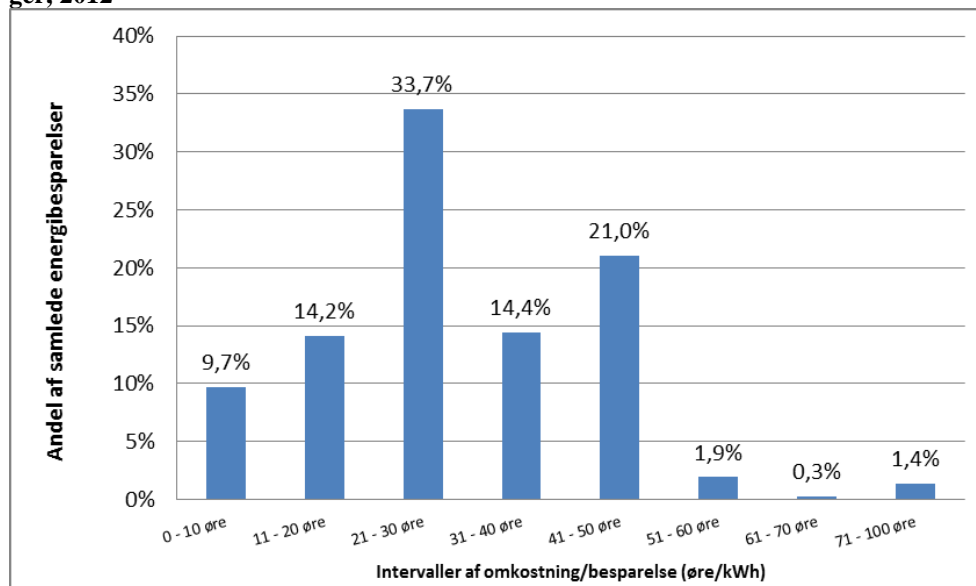
Figur 3. Fjernvarmeværkernes gennemsnitsomkostninger til energispareindsatsen i øre/kWh, 2012



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af besparelse i TJ fra Dansk Fjernvarme og fjernvarmevirksomhedernes oplysninger til Sekretariatet for Energitilsynet vedr. omkostninger til energibesparelser.

47. Størstedelen (273 af 295) af virksomhederne har omkostninger til energibesparelser på 50 øre/kWh eller lavere.
48. Da fjernvarmeselskabernes besparelsesforpligtelse varierer med selskabernes størrelse, giver ovenstående figur dog ikke et tydeligt billede af de samlede omkostninger i forhold til de opnåede besparelser.
49. Figur 4 nedenfor viser, hvor stor en andel af energibesparelserne, der er opnået i et givet prisinterval.

Figur 4. Fjernvarmeværkernes energibesparelser opdelt efter gennemsnitsomkostninger, 2012



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af besparelse i TJ fra Dansk Fjernvarme og fjernvarmevirksomhedernes oplysninger til Energitilsynet vedr. omkostninger til energibesparelser.

50. Det fremgår af figur 4, at ca. 57 % af fjernvarmedistributionsselskabernes energibesparelser, svarende til 396.532 MWh, er realiseret til en pris mellem 0 og 30 øre pr. kWh. 96 % af fjernvarmedistributionsselskabernes energibesparelser er realiseret til en pris på under 50 øre/kWh.

Vurdering

Sammenfatning af omkostningerne til energispareindsatsen indenfor el, gas og fjernvarme, 2012

51. I tabel 4 er energibesparelserne indenfor el, gas og fjernvarme sammenfattet. Det ses, at der i 2012 er indberettet energibesparelser på 2,1 mio. MWh og omkostninger knyttet hertil på 783,1 mio. kr. Det giver en gennemsnitlig omkostning til energispareindsatsen på 38,1 øre/kWh.

52. Netvirksomheder i elforsyningen har haft gennemsnitsomkostninger på ca. 44,3 øre/kWh, mens naturgasdistributionsvirksomheder har haft gennemsnitsomkostninger på ca. 38,4 øre/kWh. Disse to kategorier står for ca. 68 pct. af den samlede energibesparelse for energiselskaberne på varme, el- og gasområdet.

53. Fjernvarmevirksomhederne havde de laveste gennemsnitlige omkostninger på 28,3 øre/kWh. Spredningen i gennemsnitsomkostninger for varmeselskaberne er dog større end for el- og gasselskaberne. Fjernvarmeområdet udgør ca. 32 pct. af de samlede energibesparelser, på varme, el- og gasområdet, men kun ca. 24 pct. af omkostningerne.

54. I relation til en sammenligning af de gennemsnitlige omkostninger pr. kWh-besparelse kan der være opgørelsesmæssige forskelle mellem realiseringen af besparelser ved investeringer i eget net (hvor meget af en given investering bør henføres til energibesparelser og hvor meget til for eksempel vedligeholdelse) og så køb af energibesparelser eksternt. Købes energibesparelser eksternt er det nemmere at opgøre omkostningerne herved.

Tabel 4. Sammenfatning af omkostningerne til energispareindsatsen indenfor el, gas og fjernvarme, 2012

	Omkostning mio. kr.	Indberettet besparelse i MWh	Gennemsnitsomkostning øre/kWh
Netvirksomheder i elforsyningen	450,4	1.016.203	44,3
Naturgasdistributionsvirksomheder	144,1	375.593	38,4
Varmedistributionsvirksomheder	188,5	665.679	28,3
I alt	783,1	2.057.475	38,1

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af besparelser- og omkostningstal fra energiselskaberne samt energibesparelser, for fjernvarmeområdet, indberettet til Dansk Fjernvarme.

Anmærkning: Tallene i tabel 4 skal fortolkes i lyset af den opgørelsesmetode, der er fastlagt i energispareaftalen af 20. november 2009. De realiserede energibesparelser på ca. 2,1 mio. MWh i 2012 kan ikke direkte tages som mål for, hvor mange MWh energiforbruget er reduceret det pågældende år. De 2,1 mio. MWh er derimod et vægtet¹⁰ mål for den sparede energimængde.

¹⁰ Vægtet med såkaldte prioriteringsfaktorer, der er angivet i *bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder*, og som korrigerer for energibesparelsens levetid. Prioriteringsfaktorer anvendes også for energibesparelser realiseret ved konvertering mellem forskellige energiarter.

Tabel 5. Sammenfatning af omkostninger pr. sparet kWh til energispareindsatsen indenfor el, gas og fjernvarme, 2010-2012

Gennemsnitsomkostning øre/kWh	2010*	2011	2012
Netvirksomheder i elforsyningen	41,8	42,1	44,3
Naturgasdistributionsvirksomheder	42,0	42,3	38,4
Varmedistributionsvirksomheder	28,6	24,4	28,3
I alt	37,3	35,6	38,1

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af besparelses- og omkostningstal fra energiselskaberne samt energibesparelser, for fjernvarmeområdet, indberettet til Dansk Fjernvarme.

* Reduktion af nettab realiseret i 2010 blev i modsætning til senere energibesparelser ikke vægtet med prioriteringsfaktorerne anført i bilag 2 i energispareaftalen af 20. november 2009, jf. § 9, stk. 1, nr. 4, i bekendtgørelse nr. 677 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder.

55. I de tre år, hvor Energitilsynet har gennemført en benchmarking af omkostninger til energispareindsatsen, har de gennemsnitlige omkostninger for alle tre sektorer under et været relativt konstant på mellem 35 og 38 øre/kWh, dog med en lille stigning i omkostningerne på 2,5 øre/kWh fra 2011 til 2012. Dette kan skyldes at en større andel af energibesparelserne i 2012 blev realiseret i elsektoren¹¹, hvilket påvirker den samlede gennemsnitspris for de tre sektorer, da fjernvarmesektoren generelt har haft lavere gennemsnitsomkostninger end el- og naturgasområdet og derfor har trukket gennemsnitsprisen ned.

56. I 2010 og 2011 har både elnetselskaberne og gasdistributionsselskabernes omkostninger ligget omkring 42 øre/kWh, men i 2012 har omkostningerne i de to sektorer bevæget sig i hver sin retning, hvilket har ført til en forskel i omkostninger på ca. 6 øre/kWh. Fjernvarmedistributionsselskaberne har alle 3 år været billigst, med omkostninger der er 10-15 øre/kWh lavere end el- og gasområdet.

57. Resultaterne i tabel 4 og 5 skal fortolkes under hensyn til de ovenfor beskrevne problemer med opgørelsen af energibesparelser og omkostningerne knyttet hertil, og de store variationer i de indberettede omkostninger, der har ført til at flere indberetninger er blevet sorteret fra, fordi de vurderes at være udtryk for datafejl. Sekretariatet for Energitilsynet, Energistyrelsen og brancheorganisationerne arbejder løbende på at reducere disse datausikkerheder.

¹¹ Elnetselskabernes energibesparelser udgjorde i 2010 47,7 % af de samlede energibesparelser på el-, gas- og varmeområdet. I 2011 udgjorde elnetselskabernes andel af energibesparelserne 43,4 %, imens de i 2012 udgjorde 49,4 %. Derfor havde elnetselskabernes gennemsnitlige omkostning pr. sparet kWh større betydning for de tre energiområdernes samlede omkostninger pr. sparet kWh i 2012.

Orientering

58. Energitilsynet har på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering taget sekretariatets orientering til efterretning.