

Punkt 5
Energitilsynets møde den 28. oktober 2014 (reviderede tal)

19. november 2014
Varme
14/05337
/PNV

Energisparebenchmark for 2013

Resumé

1. Formålet med dette notat er at orientere Energitilsynet forud for sekretariatets offentliggørelse af en benchmarking af omkostningerne til energispareindsatsen indenfor el, naturgas og fjernvarme.
2. Energispareaftalen af 20. november 2009 blev den 13. november 2012 erstattet af en ny energispareaftale. Den nye aftale indebærer, at energisparemålet for el-, gas- og varmeområdet hæves med ca. 75 % fra 2012 til 2013 og stiger yderligere fra 2014 til 2015, så energisparemålet samlet set fordobles fra 2012 til 2015.
3. Net og distributionsvirksomhederne på el-, gas- og varmeområdet har indberettet energibesparelser på ca. 2,2 mio. MWh og omkostninger knyttet hertil på ca. 905 mio. kr. til Energitilsynet. Omfanget af realiserede energibesparelser i energisparebenchmarken er dermed næsten uændrede fra 2012 til 2013, på trods af de højere energisparemål i 2013. Omkostningerne pr. kWh energibesparelse for el-, gas- og varmeområdet under et er steget med 2,7 øre/kWh i samme periode. Stigningen skyldes i al væsentlighed, at fjernvarmevirksomhedernes omkostninger pr. sparet kWh er steget med 6,8 øre/kWh fra 2012 til 2013, imens elnetvirksomhedernes omkostninger er stort set uændrede.
4. Ligesom de foregående år har fjernvarmevirksomhederne ifølge benchmarken realiseret energibesparelser til de laveste gennemsnitsomkostninger på ca. 35 øre/kWh, imens gasdistributionsvirksomhederne har realiseret besparelser til omkring 40-41 øre/kWh og elnetvirksomhederne til godt 45 øre/kWh. Fjernvarmevirksomhederne har samtidig haft den største spredning i omkostningerne per sparet kWh.
5. Ifølge en ny bekendtgørelse om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder, kan Energistyrelsen på baggrund af Energisparebenchmarken for 2013 udvælge op til 25 virksomheder med de højeste omkostninger, og op til 25 virksomheder med de laveste omkostninger pr. sparet kWh til at redegøre nærmere for deres energispareindsats. Herefter kan Energistyrelsen på baggrund af de pågældende virksomheders redegørelser indgå aftaler med virksomhederne om, hvordan omkostningseffektivitet sikres fremover.

**Sekretariatet for Energi-
tilsynet**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 41 71 54 00
Mail post@energitilsynet.dk
Web www.energitilsynet.dk

Orientering

6. Energitilsynet har på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering taget sekretariatets orientering til efterretning.

Sagsfremstilling

7. Benchmarkingen af omkostninger til energispareindsatsen i kalenderåret 2013 gennemføres i overensstemmelse med § 20, stk. 8, i Bekendtgørelse nr. 1452 af 16. december 2013¹ om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder. Benchmarkingen viderefører dermed de benchmarkings Energitilsynet i henhold til bekendtgørelsen om energispareydelser af 21. juni 2010² var forpligtet til at foretage for energibesparelser for kalenderårene 2010-2012.

8. Rammerne for virksomhedernes energispareindsats er fastlagt i forsyningslovene ved en lovændring i 2006³. Med lovændringen blev indsat enslydende bestemmelser i de tre forsyningslove, hvorefter ministeren bl.a. fik mulighed for at fastsætte regler om opgaver og mål for besparelsesindsatsen. De konkrete vilkår for indsatsen i 2013 er udmøntet i aftalen af 13. november 2012 mellem den daværende klima- og energiminister og net- og distributionsvirksomhederne inden for el, naturgas, fjernvarme og olie om virksomhedernes fremtidige energispareindsats⁴, samt i ovennævnte bekendtgørelse om energispareydelser.

9. Med den seneste energispareaftale af 13. november 2012 er energisparemålene for el-, gas og varmeområdet hævet fra 5,9 PJ i 2010-2012 til 10,2 PJ i 2013-14 og 11,6 PJ i 2015. Fordelingen af energibesparelserne på brancher fremgår af tabel 2 nedenfor.

Tabel 2. Energisparemål for el-, gas- og varmeområdet i petajoule

	2010-2012	2013-2014	2015-2020
Netvirksomheder i elforsyningen	2,9	4,5	5,0
Naturgasdistributionsvirksomheder	1,1	2,0	2,3
Varmedistributionsvirksomheder	1,9	3,7	4,3
I alt	5,9	10,2	11,6

Kilde: Energispareaftalen af 20. november 2009 og energispareaftalen af 13. november 2012.

Anmærkning: Figuren inkluderer ikke olie-virksomheder, der er omfattet af energispareaftalen.

¹ Bekendtgørelsen er vedlagt som bilag 1, bilagsside 1-9.

² Bekendtgørelse nr. 677 af 21. juni 2010 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder. Der henvises til § 19, stk. 8, som blev ændret i bekendtgørelse om ændring af bekendtgørelse om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder af 5. november 2012. Bekendtgørelsen er vedlagt som bilag 2 (bilagsside 10-15) og ændringen til bekendtgørelsen er vedlagt som bilag 3, bilagsside 16.

³ Lov nr. 520 af 7. juni 2006

⁴ Energispareaftalen er tilgængelig på følgende adresse:

<http://di.dk/SiteCollectionDocuments/Energi%20og%20klima/Energispareaftale%20af%2013%20november%202012.pdf>

10. Af bilag 4 til aftalen af 13. november 2012 vedrørende markedsorientering og gennemsigtighed fremgår, at der med henblik på at sikre anvendelse af eksterne aktører og gennemsigtighed i forbindelse med virksomhedernes besparelsesindsats bl.a. vil blive taget initiativ til synliggørelse af omkostningerne til opnåelse af besparelserne. Fra 2013 og fremefter skal virksomhedernes omkostninger pr. kWh energibesparelse opdeles på administrationsomkostninger og øvrige omkostninger.

11. Fra 2013 og fremefter kan Energistyrelsen på baggrund af Energisparebenchmarken for 2013 udvælge op til 25 virksomheder med de højeste omkostninger, og op til 25 virksomheder med de laveste omkostninger pr. sparet kWh til at redegøre nærmere for deres energispareindsats. Energistyrelsen kan på baggrund af de pågældende virksomheders redegørelser indgå aftaler med virksomhederne om, hvordan omkostningseffektivitet og markedsmæssighed sikres fremover. Dette fremgår af § 20, stk. 9 og 10 i Bekendtgørelse 1452 af 16. december 2013.

12. Lige som i den forrige energispareaftale følger det af energispareaftalen af 13. november 2012, at Energistyrelsen får indberetninger og offentliggør branchernes årlige realiserede energibesparelser, mens indsamling af omkostninger til energispareindsatsen varetages af Energitilsynet.

13. Det er Energistyrelsen, som fører tilsyn med overholdelsen af bekendtgørelsens bestemmelser og offentliggør status for energivirksomhedernes energispareindsats mv. Derfor indeholder dette notat alene en præsentation af de indrapporterede tal. Notatet indeholder således ikke en nærmere analyse af virksomhedernes energibesparelser.

14. Net- og distributionsvirksomhederne kan sikre realiseringen af energibesparelser inden for alle energiarter i hele landet. Energispareindsatsen er jf. energispareaftalen rettet mod slutforbruget af energi i Danmark samt reduktion af tabene i transmissions- og distributionsnettene. Ved energispareaktiviteter forstås bl.a. aktiviteter, som reducerer behovet for tilførsel af energi til slutforbrugeren, herunder effektivisering af energianvendelsen i anlæg og bygninger m.v. hos forbrugerne, initiativer hos forbrugerne, der medfører energibesparelse i forsyningssystemet, såsom øget afkøling af fjernvarmevand på forbrugsstedet, reduktion af nettabene samt opførelse af kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmeforsyning⁵. Energibesparelser kan også realiseres i transportsektoren⁶, fx ved udskiftning af vognpark til energieffektive varevogne eller ved montering af brændstofbesparende dæk.

⁵ Jf. bilag 1 i energiaftalen kan besparelser ved kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmeforsyning under visse forudsætninger indregnes frem til 2015.

⁶ Afgrænset som al vejtransport med indregistrerede køretøjer samt togdrift.

15. Net- og distributionsvirksomhederne⁷ skal efter reglerne i bekendtgørelsen sikre realisering af omkostningseffektive energibesparelser til gavn for energiforbrugerne, virksomheder og samfundet. Virksomhedernes indsats skal medvirke til at øge den samlede besparelsesindsats, og den skal have særlig fokus på realisering af energibesparelser i slutforbruget, som ikke ville være blevet realiseret på nuværende tidspunkt uden virksomhedernes indsats. Virksomhedernes indsats i forbindelse med de øgede forpligtelser i den nye energispareaftale af 13. november 2012 målrettes eksisterende bygninger og erhverv.

16. Ifølge § 20 i Bekendtgørelse nr. 1452 af 16. december 2013 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder får elnet og gasdistributionsvirksomhederne dækket de faktiske omkostninger til en omkostningseffektiv opfyldelse af virksomhedernes energispareforpligtelser gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer. Fjernvarmevirksomhederne kan indregne de faktiske omkostninger til opfyldelse af deres energispareforpligtelser i varmeprisen som en nødvendig omkostning.

⁷ Der henvises til definitionen heraf i Bekendtgørelse om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder § 2

Lovgrundlag

17. I henhold til § 1 stk. 1, i Bekendtgørelse nr. 1452 af 16. december 2013 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder pålægges net – og distributionsvirksomheder at realisere omkostningseffektive energibesparelser:

”Net- og distributionsvirksomheder skal i overensstemmelse med bestemmelserne i denne bekendtgørelse fremme realiseringen af omkostningseffektive energibesparelser til gavn for energiforbrugerne og samfundet.”

18. Typen af energispareaktiviteter, der kan indregnes som energibesparelser defineres i Bekendtgørelse nr. 1452 af 16. december 2013 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder § 3, stk. 2:

”Med energispareaktiviteter forstås følgende:

1) Aktiviteter som reducerer behovet for tilførsel af energi til slutforbrugeren, herunder:

a) effektivisering af energianvendelsen i produkter, anlæg, processer og bygninger hos forbrugerne og

b) udbredelse af nye energiproducerende anlæg hos forbrugerne, som netto reducerer behovet for levering af energi, herunder lokale vedvarende energi-anlæg som solvarmeanlæg og vindmøller, der er tilsluttet i egen installation. I bygninger, som er tilsluttet fjernvarme, kan der dog ikke medregnes en effekt af lokale solvarmeanlæg. Ved installation af oliefyr kan kun medregnes en energibesparelse i områder, hvor tilslutning til fjernvarme- eller naturgasforsyning ikke er mulig.

2) Konkrete afgrænsede initiativer, som medfører energibesparelser inden for transportsektoren. Disse initiativer offentliggøres på Energistyrelsens hjemmeside.

3) Initiativer hos forbrugerne, der medfører energibesparelse i forsynings-systemet, såsom øget afkøling af fjernvarmevand på forbrugsstedet.

4) Reduktion af nettabene.

5) Kollektive solvarmeanlæg i forbindelse med fjernvarmeforsyning, som er godkendte og projekterede inden udgangen af 2015 til idriftsættelse senest i 2016.

6) Besparelser i forbindelse med ventilation, belysning, pumper, varmeanlæg og forbrug i administrationsbygninger hos kollektive produktionsanlæg i det omfang dette forbrug afregnes via en forbrugsmåler og således ikke er et internt egetforbrug. Besparelser på selve produktionsanlæggene, herunder kedler, turbiner, gasmotorer, røggasrensning og -køling m.v.

med tilknyttet udstyr som f.eks. motorer, reguleringsudstyr m.v. kan ikke medregnes. Energistyrelsen offentliggør en liste over de kollektive produktionsanlæg på Energistyrelsens hjemmeside på www.ens.dk.”

19. Bekendtgørelse nr. 1452 af 16. december 2013 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder § 9, stk. 8 omhandler mulighed for handel med besparelser:

”Retten til at indrapportere energibesparelser, som er realiseret og dokumenteret efter stk. 1-6, og som således kan tilskrives en given net- eller distributionsvirksomhed, kan efterfølgende, evt. via mellemmand, overdrages fra den pågældende net- eller distributionsvirksomhed til en anden net- eller distributionsvirksomhed.”

20. Bekendtgørelse nr. 1452 af 16. december 2013 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder § 13 giver retningslinjer for, hvordan brancheforeninger skal stå for indsamling af data om realiserede energibesparelser:

”Net- og distributionsvirksomhederne skal samarbejde i fornødent omfang om realiseringen af energibesparelser i medfør af denne bekendtgørelse og aftalen mellem energiselskaberne og klima-, energi- og bygningsministeren af 13. november 2012 om energiselskabernes spareindsats, jf. dog kapitel 5.

Stk. 2. Net- og distributionsvirksomhederne skal udpege samarbejdsorganer for virksomheder inden for hver af energiarterne elektricitet, naturgas og fjernvarme. Virksomhederne kan oprette et fælles samarbejdsorgan for to eller alle energiarter.

Stk. 3. Samarbejdsorganerne skal udføre følgende opgaver:

1) Hvert samarbejdsorgan skal hvert år udarbejde en rapport i skemaform med samlet opgørelse af de deltagende virksomheders realiserede energibesparelser på grundlag af dokumentation som nævnt i § 10. Rapporten skal ligeledes indeholde oplysninger om fordelingen af branchens omkostninger, om gennemførte audits, jf. § 12, stk. 3, og om omfanget af besparelser, hvor overdragelsen af besparelserne er udskudt til det følgende år, jf. § 8, stk. 6. Rapporten indsendes til Energistyrelsen. Styrelsen udarbejder efter drøftelse med de berørte organisationer standardskemaer for rapporten med oplysning om frist for indsendelsen.

2) Samarbejdsorganerne skal, hvor der vurderes at være behov herfor, i fællesskab aftale principper for tilskrivning og opgørelse af energibesparelser og dokumentation herfor, jf. §§ 9, 10 og 12.

Stk. 4. De net- og distributionsvirksomheder, som deltager i samarbejdsorganet, dækker i fællesskab samarbejdsorganets omkostninger.

Stk. 5. Omkostningerne efter stk. 4 fordeles forholdsvis mellem virksomhederne på grundlag af den enkelte virksomheds levering af energi til forbrug igennem virksomhedens distributionsnet i forhold til den samlede levering inden for pågældende energiart. Et samarbejdsorgan kan dog anvende standardbeløb for forskellige kategorier af net- og distributionsvirksomheder til dækning af samarbejdsorganets omkostninger som nævnt i stk. 3, nr. 1 og 2.”

21. §20 i Bekendtgørelse nr. 1452 af 16. december 2013 om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder vedrører dækning af omkostninger. Stk. 1, 3 og 4 beskriver hvordan virksomhederne får dækket deres omkostninger ved energispareindsatsen og i stk. 8 beskrives Energitilsynets forpligtelse til udarbejdelse af en benchmarking i 2011, 2012 og 2013:

§ 20, stk. 1: ”Net- og distributionsvirksomhederne får dækket de faktiske omkostninger til opfyldelse af deres energispareforpligtelser i henhold til denne bekendtgørelse, herunder udgifter i forbindelse med kvalitetssikringen, jf. § 12, stk. 3. Der kan kun medregnes omkostninger i forbindelse med aktiviteter, som er en del af en omkostningseffektiv opfyldelse af besparelsesforpligtelserne.

...

Stk. 3. ”Net- og naturgas-distributionsvirksomhederne får dækket nettoomkostninger, som følger af myndighedspålagte forpligtelser, gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer. Omkostninger i forbindelse med opfyldelse af besparelsesforpligtelsen holdes uden for indtægtsrammereguleringens generelle regler om benchmarking og udmøntning af effektivitetskrav.”

Stk. 4. ”Fjernvarmevirksomhedernes omkostninger til opfyldelse af forpligtelserne kan indregnes i tariffene som en nødvendig omkostning i overensstemmelse med bestemmelserne i varmforsyningsloven.”

Stk. 5. ”Omkostninger og indtægter i forbindelse med opfyldelse af besparelsesforpligtelsen holdes regnskabsmæssigt adskilt fra virksomhedernes øvrige omkostninger og indtægter, jf. § 22, stk. 8, i lov om elforsyning. I forbindelse med aflæggelsen af årsrapporten eller anmeldelse af priseftervisning til Energitilsynet indrappporterer net- og distributionsvirksomhederne omkostningerne til opfyldelse af besparelsesforpligtelsen til Energitilsynet. I rapporteringen skal omkostningerne opdeles i omkostninger til administration og øvrige omkostninger. Energitilsynet kan fastsætte retningslinjer for virksomhedernes opgørelse og dokumentation af omkostningerne.”

...

Stk. 8. ”Når regnskabstallene fra det forudgående år foreligger, etablerer Energitilsynet en benchmarking, som viser de enkelte virksomheders sam-

lede omkostninger i forbindelse med besparelsesindsatsen og omkostninger pr. sparet kWh. I benchmarkingen opdeles omkostninger i henholdsvis administration og øvrige aktiviteter. Denne benchmarking offentliggøres af Energitilsynet på Energitilsynets hjemmeside.”

22. Ifølge §20, stk. 9 og 10 i bekendtgørelse nr. 1452 af 16. december 2013 kan Energistyrelsen anmode op til 25 virksomheder med de højeste og 25 virksomheder med de laveste energispareomkostninger pr. sparet kWh om at redegøre for hvordan de har sikret omkostningseffektivitet i deres energispareindsats. På baggrund af virksomhedernes redegørelse kan Energistyrelsen indgå aftaler med de pågældende virksomheder om at sikre omkostningseffektivitet fremadrettet.

§ 20, Stk. 9. ”På baggrund af den årlige benchmark af selskabernes omkostninger kan Energistyrelsen anmode net- og distributionselskaber med omkostninger, der ligger blandt de 5 pct. højeste omkostninger per indberettet kWh, eller op til 25 selskaber, om at redegøre for, hvorledes de har sikret omkostningseffektiviteten, herunder deres indsatsområder, metoder, omkostningerne og markedsmæssighed. Energistyrelsen kan også anmode op til 25 selskaber med de laveste omkostninger om at redegøre for deres indsatsområder, metoder og opgørelse af omkostningerne.”

Stk. 10. ”På baggrund af redegørelserne udarbejdet i henhold til stk. 9 kan Energistyrelsen indgå aftaler med de pågældende selskaber om, hvorledes omkostningseffektivitet, herunder markedsmæssighed, sikres fremover.”

23. Virksomhederne skal sikre, at der for årene 2013-2020 realiseres dokumenterbare energibesparelser i et omfang, der mindst opfylder energibesparelsesmålsætninger, som angivet i bilag 1 til bekendtgørelsen, jf. tabel 3.

Tabel 3. Energibesparelsesmålsætninger pr. år i perioden 2013-2020

	2013-2014		2015-2020	
	PJ	MWh	PJ	MWh
Elnetvirksomheder	4,5	1.250.000	5,0	1.388.889
Naturgasdistributionsvirksomheder	2,0	555.556	2,3	638.889
Fjernvarmevirksomheder	3,7	1.027.778	4,3	1.194.444
I alt	10,2	2.833.333	11,6	3.222.222

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af bekendtgørelsen og egne beregninger.
Note: Ovenstående besparelsesmål for net- og distributionsvirksomheder gælder i helhed for alle de virksomheder i brancherne, der er omfattet af forpligtelsen.

¹⁾ Omregningsfaktor: 1 PJ = 1 mio. GJ. 3,6 GJ = 1 MWh. 1 MWh = 1.000 kWh.

Benchmarking af omkostninger til energibesparelsesindsatsen

24. I det følgende gennemgås benchmarking af omkostninger til energibesparelser for først elnetvirksomhederne, dernæst gasdistributionsvirksomhederne og endelig fjernvarmevirksomhederne.

25. Det skal understreges, at de betragtninger og vurderinger, der fremgår af dette notat udelukkende vedrører benchmarkingen af energispareindsatsen, og derfor ikke har betydning for fastsættelsen af den midlertidige forhøjelse af el- og gasdistributionsvirksomhedernes indtægtsrammer.

26. Datagrundlaget for benchmarkingen er virksomhedernes indberettede energibesparelser eksklusive korrektioner fra året/årene før (en korrektion i 2013 kan fx opstå hvis efterfølgende audit viser at det faktiske antal energibesparelser i 2012 var højere eller lavere end anmeldt i 2012). Korrektioner ekskluderes af benchmarken for at omkostningerne til energibesparelser i året sammenholdes med de *i året* realiserede energibesparelser.

27. Data for benchmarkingen af energispareindsatsen i 2013 er vedlagt (som bilag 5, 6 og 7, bilagsside 35-45) på virksomhedsniveau i det til benchmarkingen hørende Excel-ark.

Elnetvirksomhederne

28. Elnetvirksomhederne har indberettet deres realiserede energibesparelser i 2013 til Dansk Energi, som har videresendt oplysningerne til Energitilsynet. Elnetvirksomhedernes omkostninger til realisering af energibesparelser i 2013 er indberettet til Energitilsynet i elvirksomhedernes reguleringsregnskaber for 2013. Denne praksis afviger dermed fra den, der blev anvendt i 2012, hvor benchmarkingen var baseret på besparelser og omkostninger anmeldt til Energitilsynet.

29. Ændringen af praksis skyldes, at Sekretariatet for Energitilsynet har erfaret at nogle elnetvirksomheders indberetning af energibesparelser til Energitilsynet indeholdt besparelser, som var realiseret i tidligere år⁸. På baggrund heraf har Sekretariatet for Energitilsynet vurderet, at det mest retvisende billede for de besparelser, som er realiseret i året, er de mængder, som indberettes til Dansk Energi / Energistyrelsen.

30. I relation til benchmarkingen af elnetvirksomhedernes energispareaktiviteter skal det bemærkes, at 13 virksomheder (ud af 69) realiserede en så stor

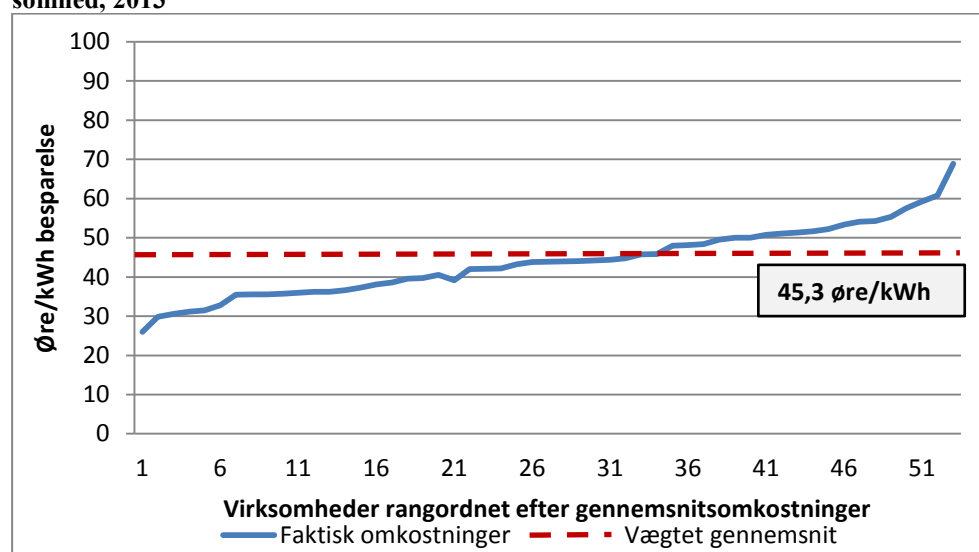
⁸ Denne praksis skyldes, at nogle energiselskaber har købt eksterne aktører til at realisere og indberette selskabernes årlige energisparemål til en aftalt pris. Selskaberne har herefter indberettet energisparemålet som en realiseret besparelse i året til Energitilsynet. De eksterne leverandører har dog i nogle tilfælde realiseret og indberettet færre eller flere besparelser end selskabets mål i det enkelte år til Dansk Energi / Energistyrelsen.

besparelse i 2012, at den dækker de 13 selskabers individuelle energisparemål frem til og med 1. halvår af 2016. Disse virksomheder har derfor indberettet realiserede energibesparelser på 0 kWh i 2013. To virksomheder har anmeldt en omkostning per sparet kWh, der overstiger 100 øre/kWh, hvilket vurderes at være urealistisk højt og derfor må være udtryk for datafejl. En enkelt virksomhed har anmeldt energibesparelser, men ingen omkostninger knyttet til besparelserne. Derfor indgår de 16 virksomheder ikke i benchmarkingen. Virksomhederne, hvis omkostninger overstiger 100 øre/kWh, udgør under 0,1 pct. af elnetvirksomhedernes indberettede energibesparelser i 2013.

31. Samlet set har elnetvirksomhederne haft omkostninger på ca. 434,5 mio. kr. i forbindelse med opnåelsen af energibesparelser på 960.000 MWh i 2013. Elnetvirksomhederne har således foretaget energibesparelser i 2013 til en gennemsnitspris på 45,3 øre/kWh. I 2012 var gennemsnitsprisen 44,3 øre/kWh.

32. Størstedelen (39 af 53) af elnetvirksomhederne har omkostninger til energibesparelserne på 50 øre/kWh eller lavere jf. figur 1.

Figur 1. Gennemsnitsomkostninger til energispareindsatsen i øre/kWh per elnetvirksomhed, 2013



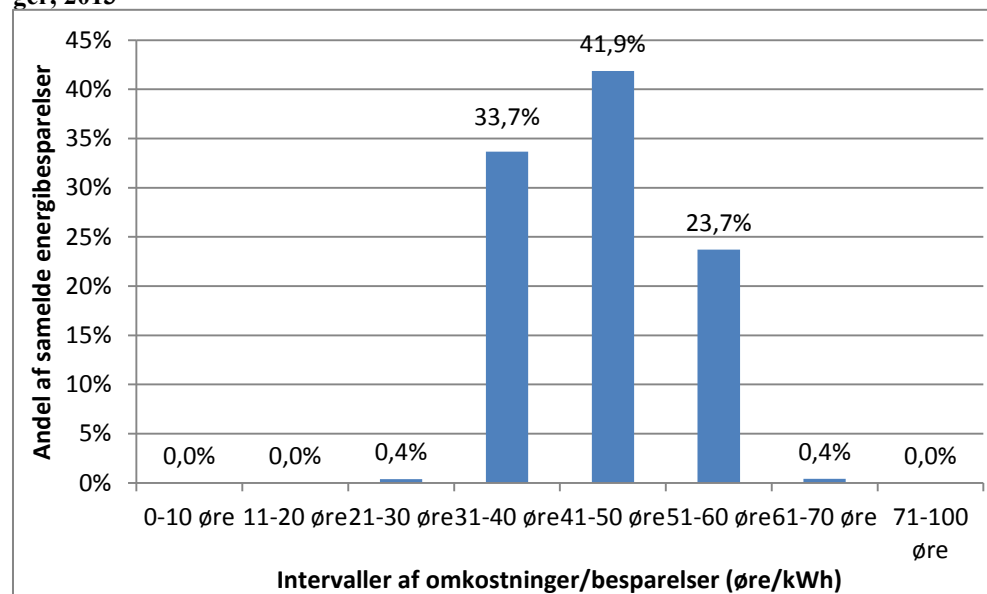
Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af energibesparelser indsamlet af Dansk Energi og elnetselskabernes anmeldelse af energispareomkostninger til Energitilsynet.

33. Da elnetvirksomhedernes besparelsesforpligtelse varierer med virksomhedernes størrelse, giver figur 1 dog ikke et tydeligt billede af de samlede omkostninger i forhold til de opnåede besparelser.

34. Sekretariatet for Energitilsynet har derfor i figur 2 opgjort gennemsnitsomkostningerne i forhold til mængden af opnåede besparelser. Figuren vi-

ser, hvor stor en andel af besparelserne, der er opnået i et givet prisinterval. Det fremgår, ca. 76 pct. af de samlede besparelser svarende til ca. 728.573 MWh - er blevet foretaget til en omkostning på 50 øre/kWh eller lavere. I 2012 blev ca. 75 pct. af energibesparelserne realiseret til 50 øre/kWh eller lavere.

Figur 2. Elnetvirksomhedernes energibesparelser opdelt efter gennemsnitsomkostninger, 2013



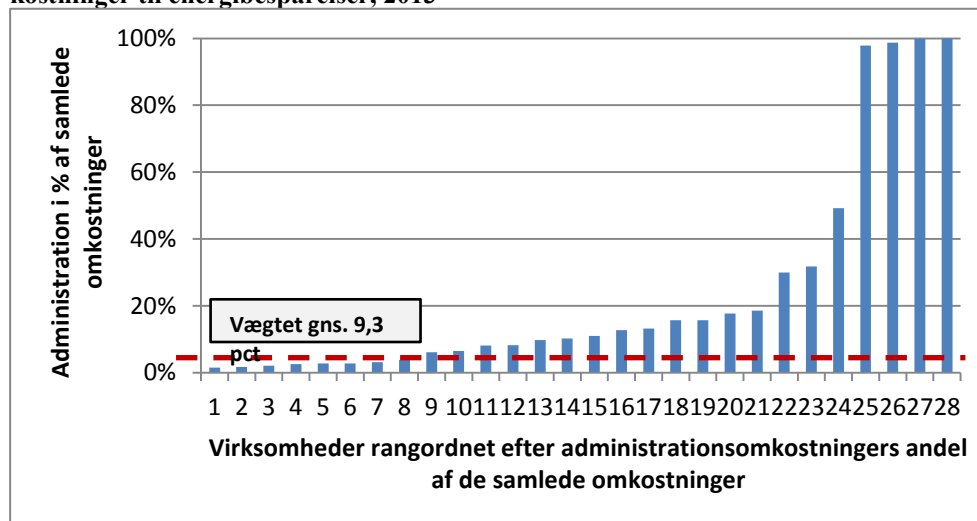
Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af energibesparelser indsamlet af Dansk Energi og elnetvirksomhedernes anmeldelse af energispareomkostninger til Energitilsynet.

35. Af de 53 elnetvirksomheder i normalområdet har 28 oplyst deres omkostninger til administration i forbindelse med energispareindsatsen. De 28 virksomheder har samlet set haft omkostninger på 383,4 mio. kr., hvoraf administration udgør 35,7 mio. kr. (9,3 pct.).

36. Ifølge Energistyrelsens vejledning, "*Vejledning til net- og distributionsvirksomhederne i forbindelse med opgørelse og indberetning af omkostninger forbundet med energibesparende aktiviteter*"⁹ skal energivirksomheder, hvor en ekstern aktør varetager både administration og realisering af energibesparelser kun opdele omkostningerne på administration og øvrige omkostninger, hvis det er muligt. Det kan være en del af forklaringen på, at kun 28 af 53 elnetvirksomheder har oplyst administrationsomkostninger.

⁹ Vejledningen er udsendt til brancheforeningerne på energiområdet. Vejledningen er vedlagt som bilag 4, bilagsside 17-35.

Figur 3. Elnetvirksomhedernes administrationsomkostninger i pct. af samlede omkostninger til energibesparelser, 2013



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af elnetvirksomhedernes indberetning af energispareomkostninger til Energitilsynet.

37. Der er stor forskel på, hvor stor en andel administrationsomkostninger udgør af elnetvirksomhedernes samlede energispareomkostninger. Virksomheden med den laveste andel administrationsomkostninger bruger 1,6 pct. af omkostningerne på administration, imens de dyreste virksomheder efter de indberettede oplysninger at dømme bruger omkring 100 pct. af omkostningerne til administration.

38. Sekretariatet for Energitilsynet vurderer, at tallene i figur 3 må være behæftet med fejl, da administrationsomkostningerne for flere virksomheder er urealistisk høje – for en fjerdedel af virksomhederne udgør administrationsomkostninger over 30 pct. af omkostningerne, og for 4 virksomheder (14 pct.) udgør administration næsten 100 pct. af omkostningerne. Datagrundlaget for administrationsomkostninger er samtidig begrænset til at dække ca. halvdelen af virksomhederne, og virksomheder, der køber administration og realisering af besparelser eksternt er ikke underlagt samme krav til opdeling af omkostninger på administration og øvrige omkostninger. Det vurderes på baggrund heraf at datagrundlaget for opdelingen samlet set er utroværdig.

Naturgasdistributionsvirksomhederne

39. De tre gasdistributionsvirksomheder har anmeldt omkostninger til opfyldelse af besparelsesforpligtelsen og faktiske energibesparelser i kWh til Energitilsynet i forbindelse med reguleringsregnskaberne for 2013.

40. Samlet set har gasdistributionsvirksomhederne haft omkostninger på ca. 240 mio. kr. i forbindelse med opnåelsen af energibesparelser på 538.842 MWh – svarende til en gennemsnitsomkostning på 44,6 øre/kWh.

41. Alle tre gasdistributionsvirksomheder har i 2013 gennemsnitlige omkostninger til opnåelse af energibesparelser på 50 øre/kWh eller lavere. Det samme var tilfældet i 2011 og 2012.

Tabel 4. Gasdistributionsvirksomhedernes besparelser og tilsvarende omkostninger, 2013

Selskab	Opnået besparelse (kWh)	Omkostninger ifm. Energibesparelser (kr.)	Heraf administration somkostninger	Heraf øvrige omkostninger	Omkostninger per opnået besparelse (øre/kWh)
Dong Gas Distribution A/S	139.384.000	57.100.000	685.000	56.415.000	41,0
Naturgas Fyn Distribution A/S	27.851.000	11.697.000	0	11.967.000	42,0
HMN Naturgas I/S	371.607.000	149.246.000	6.636.000	164.579.000	40,2
TOTAL	538.842.000	218.043.000	7.321.000	232.961.000	40,5

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af gasdistributionsvirksomhedernes anmeldelser til Energitilsynet.

42. Tabel 4 viser at 2 af de 3 naturgasvirksomheder har indberettet særskilte administrationsomkostninger til energispareindsatsen. For de to virksomheder udgør administrationsomkostninger henholdsvis 1,2 og 4,5 pct. af virksomhedernes omkostninger til at realisere energibesparelser.

Fjernvarmevirksomhederne

43. Dansk Fjernvarme har indsamlet data om fjernvarmevirksomhedernes energibesparelser og omkostningerne knyttet hertil, fordelt på administrationsomkostninger og øvrige omkostninger, for 2013. I forbindelse med dataindsamlingen har Dansk Fjernvarme kontaktet virksomheder, der har indberettet omkostninger pr. kWh, der var enten meget lave eller meget høje, med henblik på at validere de indberettede data. På grundlag af den tilsendte oversigt fra Dansk Fjernvarme, har sekretariatet udarbejdet en benchmark.

44. Listen fra Dansk Fjernvarme indeholdte energibesparelser og omkostninger for 415 virksomheder. Energispareforpligtelsen omfatter kun distributionsvirksomheder, hvorfor fjernvarmevirksomheder, der udelukkende er produktions- eller transmissionsvirksomheder, ikke indgår i benchmarkingen.

45. Benchmarkingen medtager ikke oplysninger om de virksomheder, hvor omkostningerne til opnåelse af besparelserne er indberettet med 0 øre/kWh

eller lavere.¹⁰ Dette vedrører 17 virksomheder. Det er sekretariatets vurdering, at disse indberetninger både dækker over energibesparelser, hvor besparelserne faktisk er opnået uden nogen form for omkostning, men også over energibesparelser, der har medført omkostninger, men hvor det ikke umiddelbart har været muligt at opgøre denne omkostning.

46. Virksomheder, der ikke har indberettet, eller har indberettet 0 energibesparelser er ekskluderet fra benchmarkingen. Samlet set har 52 virksomheder indberettet 0 energibesparelser, men samlede omkostninger på 3,2 mio kr.

47. De 18 virksomheder, hvor den gennemsnitlige omkostning for opnåelse af 1 kWh besparelse overstiger 100 øre/kWh, er ligeledes holdt ude af sammenligningen. Gennemsnitsomkostningerne for den dyreste fjernvarmevirksomhed er på 422.125 øre/kWh, og det vægtede gennemsnit for denne kategori, er på 233,4 øre/kWh.

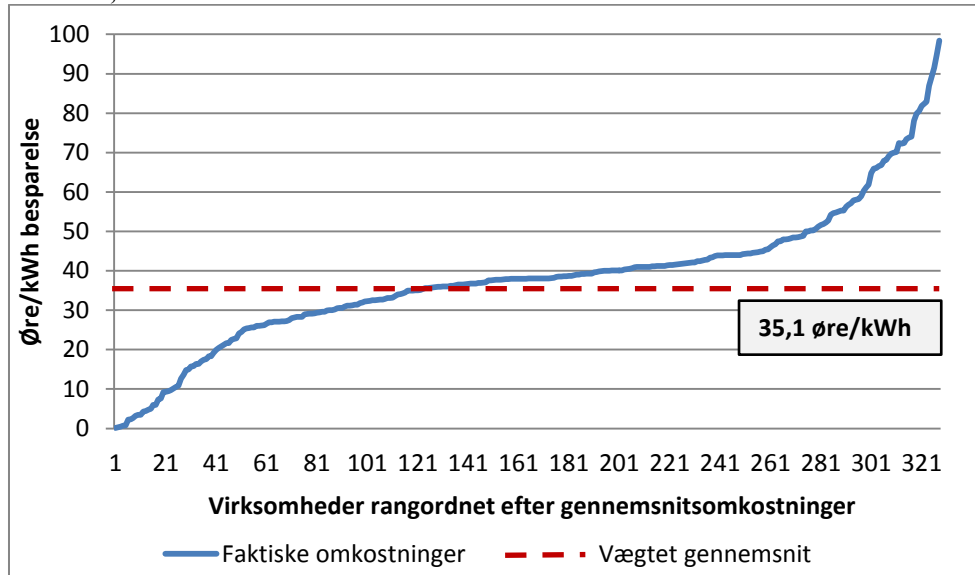
48. Det er sekretariatets vurdering, at der i vid udstrækning må være tale om indberetning af fejlbehæftede oplysninger. Under sidste års indhentning af data, fik sekretariatet, gennem kommunikation med adskillige værker, oplyst en markedspris for 1 kWh besparelse i intervallet 25 – 40 øre. Fjernvarmevirksomhederne kunne købe energibesparelser hos andre net- og distributionsvirksomheder indenfor el, gas og fjernvarme, og markedsprisen udtrykker prisen på disse besparelser.

49. De energibesparelser, der er indberettet til en omkostning på 0 øre/kWh eller lavere, eller til en omkostning på over 100 øre/kWh samt de energibesparelser, hvor der ikke er indberettet en omkostning udgør samlet ca. 3 pct. af de samlede indrapporterede energibesparelser på fjernvarmeområdet. Dette vedrører 35 ud af 415 fjernvarmevirksomheder. Benchmarkingen baserer sig således på 328 virksomheder, svarende til ca. 97 pct. af de samlede indrapporterede energibesparelser i kWh på fjernvarmeområdet.

50. Samlet set har fjernvarmevirksomhederne haft omkostninger på ca. 252 mio. kr. i forbindelse med opnåelsen af energibesparelser på 719.060 MWh. Fjernvarmevirksomhederne har således i 2013 foretaget energibesparelser til en gennemsnitlig omkostning på 35,1 øre/kWh, jf. figur 4. I 2012 var gennemsnitsprisen 28,3 øre/kWh.

¹⁰ Det drejer sig om et enkelt fjernvarmeselskab, der har indberettet en negativ energibesparelse og positive omkostninger, hvilket resulterer i negative omkostninger pr. sparet kWh.

Figur 4. Fjernvarmeværkeres gennemsnitsomkostninger til energispareindsatsen i øre/kWh, 2013



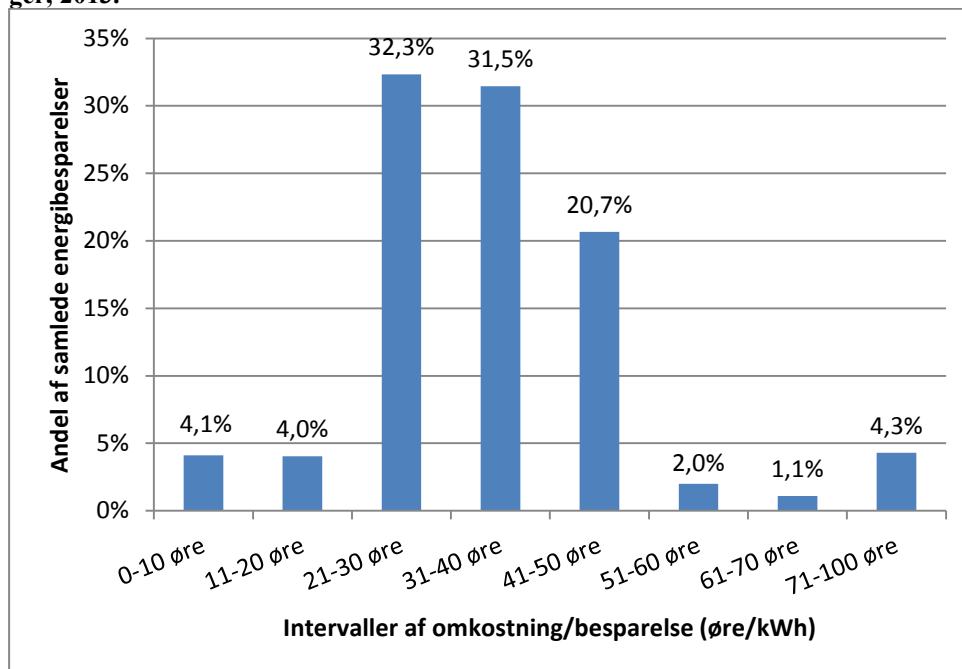
Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal indsamlet af Dansk Fjernvarme.

51. Størstedelen (274 af 328) af virksomhederne har omkostninger til energibesparelser på 50 øre/kWh eller lavere.

52. Da fjernvarmevirksomhedernes besparelsesforpligtelse varierer med virksomhedernes størrelse, giver ovenstående figur dog ikke et tydeligt billede af de samlede omkostninger i forhold til de opnåede besparelser.

53. Figur 5 nedenfor viser, hvor stor en andel af energibesparelserne, der er opnået i et givet prisinterval.

Figur 5. Fjernvarmeværkernes energibesparelser opdelt efter gennemsnitsomkostninger, 2013.

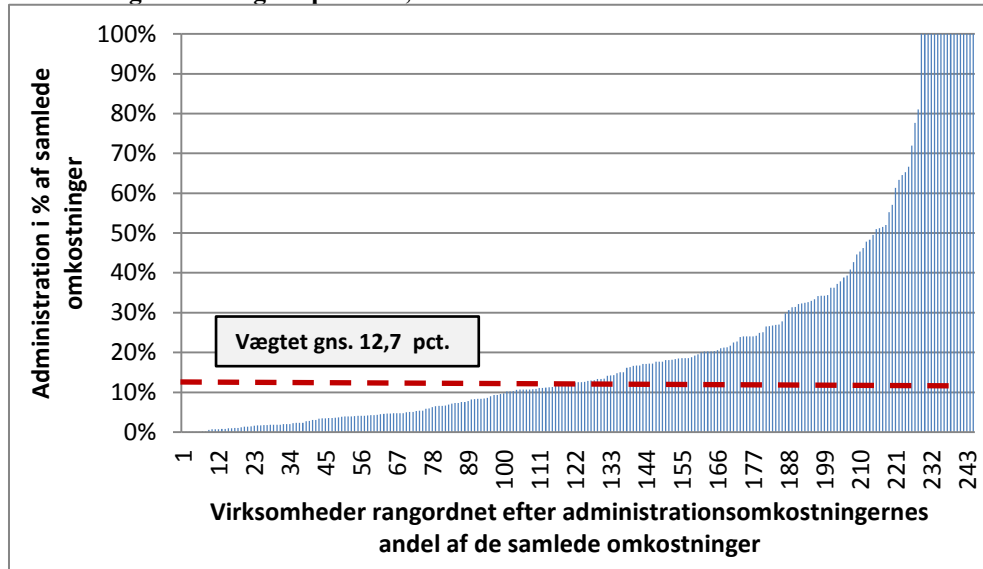


Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af data indsamlet af Dansk Fjernvarme.

54. Det fremgår af figur 5, at ca. 32 pct. af fjernvarmedistributionsvirksomhedernes energibesparelser, svarende til 232.495 MWh, er realiseret til en pris mellem 0 og 30 øre pr. kWh. 92,6 pct. af fjernvarmedistributionsvirksomhedernes energibesparelser er realiseret til en pris på under 50 øre/kWh.

55. Af de 328 fjernvarmevirksomheder, som benchmarkingen baserer sig på, har 245 oplyst deres omkostninger til administration i forbindelse med energispareindsatsen. De 245 virksomheder har samlet set haft omkostninger på 214,4 mio. kr, hvoraf administration udgør 27,2 mio. kr. (12,7 pct.).

Figur 6. Fjernvarmevirksomhedernes administrationsomkostninger i pct. af samlede omkostninger til energibesparelser, 2013.



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal indsamlet af Dansk Fjernvarme. Anmærkning: Figuren skal fortolkes under hensyn til at energibesparelser realiseret af energivirksomheder og energibesparelser realiseret af ekstern aktør ikke behandles ens, jf. afsnit 36 ovenfor.

56. Der er stor forskel på, hvor stor en andel af energispareomkostningerne, der går til administration, jf. figur 6 ovenfor. For nogle virksomheder udgør administration under 1 pct. af omkostningerne, mens det for andre udgør 100 pct. af deres omkostninger.

57. Det store antal virksomheder (58 af 245) hvor administrationsomkostninger udgør over 30 pct. af omkostningerne, og 17 virksomheder, hvor administration udgør 100 pct. af omkostningerne tyder på betydelige dataproblemer i opdelingen af omkostninger. Det er samtidig relativt få virksomheder, der opdeler omkostningerne på administration og øvrige omkostninger, hvilket til dels kan skyldes den uens behandling af virksomheder, der betaler en ekstern aktør for at realisere og indberette energibesparelser i forhold til virksomheder der varetager administration internt, som beskrevet ovenfor i afsnit 36. Sekretariatet for Energitilsynet vurderer på baggrund af ovenstående observationer, at opdelingen af omkostninger på administrationsomkostninger og øvrige omkostninger ikke er troværdig.

Vurdering

Sammenfatning af omkostningerne til energispareindsatsen indenfor el, gas og fjernvarme, 2013

58. I tabel 4 er energibesparelserne indenfor el, gas og fjernvarme sammenfattet. Det ses, at der i 2013 er indberettet energibesparelser på 2,2 mio. MWh og omkostninger knyttet hertil på 904,8 mio. kr. Det giver en gennemsnitlig omkostning til energispareindsatsen på 40,8 øre/kWh.

Tabel 4. Sammenfatning af omkostningerne til energispareindsatsen indenfor el, gas og fjernvarme, 2013

	Omkostning mio kr.	Indberettet besparelse i MWh	Gennemsnitsomkostning øre/kWh
Netvirksomheder i elforsyningen	434,5	960.000	45,3
Naturgasdistributionsvirksomheder	218,1	538.842	40,5
Varmedistributionsvirksomheder	252,2	719.060	35,1
I alt	904,8	2.217.902	40,8

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal fra Dansk Energi, Dansk Fjernvarme og el- og gasvirksomhedernes anmeldelser til Energitilsynet.

Anmærkning: Tallene i tabel 4 skal fortolkes i lyset af den opgørelsesmetode, der er fastlagt i energispareaftalen af 13. november 2012. De realiserede energibesparelser på ca. 2,2 mio. MWh i 2013 kan ikke direkte tages som mål for, hvor mange MWh energiforbruget er reduceret det pågældende år. De 2,2 mio. MWh er derimod et vægtet¹¹ mål for den sparede energimængde.

59. Netvirksomheder i elforsyningen har haft gennemsnitsomkostninger på ca. 45,3 øre/kWh, mens naturgasdistributionsvirksomheder har haft gennemsnitsomkostninger på 40,5 øre/kWh. Disse to kategorier står for ca. 68 pct. af den samlede energibesparelse for energivirksomhederne på varme, el- og gasområdet.

60. Fjernvarmevirksomhederne havde de laveste gennemsnitlige omkostninger på 35,1 øre/kWh. Spredningen i gennemsnitsomkostninger for varmevirksomhederne er dog større end for el- og gasvirksomhederne. Fjernvarmeområdet udgør ca. 32 pct. af de samlede energibesparelser, på varme, el- og gasområdet, men kun ca. 28 pct. af omkostningerne.

61. I relation til en sammenligning af de gennemsnitlige omkostninger pr. kWh-besparelse kan der være opgørelsesmæssige forskelle mellem realiseringen af besparelser ved investeringer i eget net (hvor meget af en given investering bør henføres til energibesparelser og hvor meget til for eksempel

¹¹ Vægtet med såkaldte prioriteringsfaktorer, der er angivet i *bekendtgørelse om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder*, og som korrigerer for energibesparelsens levetid. Prioriteringsfaktorer anvendes også for energibesparelser realiseret ved konvertering mellem forskellige energiarter.

vedligeholdelse) og så køb af energibesparelser eksternt. Købes energibesparelser eksternt er det nemmere at opgøre omkostningerne herved.

62. For at forbedre datagrundlaget for energispareindsatsen og energisparebenchmarken har Energistyrelsen i 2013 udsendt en vejledning, der beskriver hvordan energispareomkostninger skal opgøres og indberettes.

Tabel 5. Sammenfatning af omkostninger pr. sparet kWh til energispareindsatsen indenfor el, gas og fjernvarme, 2010-2013

Gennemsnitsomkostning øre/kWh	2010**	2011*	2012*	2013
Netvirksomheder i elforsyningen	41,8	42,1	44,3	45,3
Naturgasdistributionsvirksomheder	42,0	42,3	38,4	40,5
Varmedistributionsvirksomheder	28,6	24,4	28,3	35,1
I alt	37,3	35,6	38,1	40,8

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal fra Dansk Energi, Dansk Fjernvarme og el- og gasvirksomhedernes anmeldelser til Energitilsynet.

* Energibesparelser realiseret i henhold til reglerne i den tidligere energispareaftale af 20. november 2009, og med de i aftalen angivne energisparemål.

** Energibesparelser realiseret i henhold til reglerne i den tidligere energispareaftale af 20. november 2009, og med de i aftalen angivne energisparemål, med undtagelse af reduktion af nettab¹².

63. I 2013 er omkostningerne til energibesparelser steget for andet år i træk, hvormed omkostningerne er steget med 5,2 øre pr. kWh fra 2011 til 2013. Omkostningerne er steget mest fra 2012 til 2013, hvilket primært skyldes stigende omkostninger til fjernvarmevirksomhedernes energispareindsats. Fjernvarmevirksomhedernes omkostninger er steget med 6,8 øre/kWh, imens elnet- og gasdistributionsvirksomhedernes omkostninger i samme periode er næsten uændrede.

64. Resultaterne i tabel 4 og 5 skal fortolkes under hensyn til de ovenfor beskrevne problemer med opgørelsen af energibesparelser og omkostningerne knyttet hertil, og de store variationer i de indberettede omkostninger, der har ført til at flere indberetninger er blevet sorteret fra, fordi de vurderes at være udtryk for datafejl.

65. Resultaterne i figur 3 og 6, hvor virksomhedernes administrationsomkostninger vises skal ligeledes fortolkes under hensyn til de store datamæssige usikkerheder, som er beskrevet ovenfor. Sekretariatet for Energitilsynet vurderer samlet set at opdelingen af energispareomkostninger på administration og øvrige omkostninger i 2013 ikke er retvisende.

¹² Reduktion af nettab realiseret i 2010 blev i modsætning til energibesparelser realiseret i 2011-12 ikke vægtet med prioriteringsfaktorerne anført i bilag 2 i energispareaftalen af 20. november 2009, jf. § 9, stk. 1, nr. 4, i bekendtgørelse nr. 677 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder.

66. Sekretariatet for Energitilsynet, Energistyrelsen og brancheorganisationerne arbejder løbende på at reducere datausikkerheder i grundlaget for benchmarkingen af energispareindsatsen.

Orientering

67. Energitilsynet har på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering taget sekretariatets orientering til efterretning.