

**ANALYSE:**

# HENLÆGGELSER I FJERNVARME- SEKTOREN

---

I budgetårene 2014-16 har ca. hver tredje varmevirksomhed indregnet henlæggelser i varmepriserne. Samlet er der indregnet for ca. 500 mio. kr. Henlæggelser skjuler varmevirksomhedernes sande finansieringsomkostninger og fungerer reelt som ufrivillige rentefrie lån fra forbrugerne. Det vurderes, at der ikke er behov for henlæggelser, da virksomhederne generelt kan låne nemt og billigt fra professionelle långivere. Endvidere vurderes henlæggelser ikke at være en samfundsmæssig optimal måde for virksomhederne at finansiere sig på. Energitilsynet har derfor rettet henvendelse til Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet med henblik på at overveje at afskaffe henlæggelsesreglerne.

Denne analyse er udarbejdet i forbindelse med Energitilsynets kontrol i 2015 af varmevirksomhedernes henlæggelser.

**HENLÆGGELSER?**

Varmeforsyningsloven giver varmevirksomhederne mulighed for at indregne henlæggelser i prisen for fjernvarme. En henlæggelse er et beløb, der afsættes til en bestemt investering i fremtiden. Den fungerer derfor som en form for opsparing i perioden, indtil investeringen foretages og idriftsættes og er et alternativ til lånefinansiering. Når en varmevirksomhed henlægger, svarer det reelt til, at forbrugerne rentefrit låner virksomheden penge til en investering, der endnu ikke er foretaget.

Forudsætningen for at foretage henlæggelser er, at afskrivningsbekendtgørelsen og anmeldelsesbekendtgørelsen, der er udstedt i medfør af varmforsyningsloven, overholdes. Varmevirksomheden skal eksempelvis samtidig med budgettet anmelde en investerings- og henlæggelsesplan til Energitilsynet. På budgettidspunktet skal varmevirksomheden således vurdere, hvor stort et henlæggelsesbeløb, der eventuelt bør budgetteres med, hvis fremtidige investeringer forventes gennemført. Afskrivningsbekendtgørelsen fastsætter i øvrigt nogle beløbsmæssige grænser for henlæggelserne. Henlæggelser kan tidligst påbegyndes fem år før en investerings planlagte idriftsættelsesår. Der kan maksimalt henlægges 20 pct. af den budgetterede anskaffelsessum om året – og akkumuleret over årene maksimalt 75 pct. af den forventede anskaffelsessum.

Hvis henlæggelsesreglerne ikke overholdes, og en varmevirksomhed indregner regelstridige henlæggelser i prisen for fjernvarme, vil varmeforbrugerne blive opkrævet en højere varmepris, end virksomheden lovligt kan opkræve. Reglerne om henlæggelser er uddybet i faktaboks.

---

## FAKTA | Henlæggelsesreglerne

Afskrivningsbekendtgørelsen (BEK nr. 175 af 18. marts 1991 med senere ændringer) og anmeldelsesbekendtgørelsen (BEK nr. 1282 af 5. december 2015) er begge udstedt i medfør af varmeforsyningsloven og fastsætter reglerne for indregning af henlæggelser. Energitilsynet har desuden udgivet en vejledning om henlæggelser samt håndbogen "Fjernvarmeprisen rigtig første gang", som blandt andet også beskriver henlæggelsesreglerne.

**Indregning i budget og anmeldelse af investerings- og henlæggelsesplan:** For at henlæggelser anses for at være behørigt anmeldt til Energitilsynet skal en fjernvarmevirksomhed anmelde et budget til Energitilsynet forud for den periode, hvor der opkræves henlæggelser i varmeprisen. Varmevirksomhederne skal samtidig anmelde en investerings- og henlæggelsesplan, der beskriver formålet med henlæggelserne, den budgetterede anskaffelsessum og investeringens idriftsættelsesår samt de budgetterede henlæggelser for hver investering.

**Henlæggelsesperiode og beløbsgrænser:** Henlæggelser kan tidligst påbegyndes fem år før en investerings planlagte idriftsættelsesår. Der kan maksimalt henlægges 20 pct. af den budgetterede anskaffelsessum om året – og akkumuleret over årene maksimalt 75 pct. af den forventede anskaffelsessum. Hvis investeringen viser sig at være mindre end den budgetterede anskaffelsessum skal det eventuelle overskydende henlæggelsesbeløb modregnes i varmeprisen i idriftsættelsesåret.

**Tilbageførsel eller anvendelse af henlæggelser:** Henlæggelser skal tilbageføres til forbrugerne via prisnedsættelser, hvis de er regelstridige, hvis en investering ikke foretages alligevel, eller hvis en investering bliver udskudt, og de første års henlæggelser bliver forældede i forhold til fem-års-reglen. Henlæggelser kan som udgangspunkt ikke anvendes eller overføres til andre investeringer. Når investeringen foretages skal henlæggelserne modregnes i den afskrivningsberettigede sum, så forbrugerne ikke betaler to gange for den samme investering.

Hvis en virksomhed eksempelvis har indregnet regelstridige henlæggelser svarende til 10 pct. af deres nødvendige omkostninger, så er fjernvarmepriserne 10 pct. for høje i det år, de regelstridige henlæggelser er indregnet. Priserne skal således reduceres med beløbet svarende til henlæggelsesbeløbet.

## OMFANGET AF HENLÆGGELSER I VARMESEKTOREN

Som led i en mere målrettet kontrolstrategi på varmeområdet iværksatte Energitilsynet i 2015 en kontrolundersøgelse af varmevirksomhedernes henlæggelser. Kontrolundersøgelsen er nærmere beskrevet i appendixet sidst i denne analyse.

Ca. 600 varmevirksomheder er omfattet af varmforsyningslovens prisbestemmelser. I budgetårene 2014-16 havde 228 varmevirksomheder i alt indregnet henlæggelser for ca. 500 mio. kr., svarende til et vægtet gennemsnit af henlæggelser på ca. 7 pct. af deres nødvendige omkostninger. Dette betyder:

- at ca. hver tredje virksomhed i budgetårene 2014-16 har anvendt henlæggelser
- at virksomhederne har henlagt gennemsnitligt ca. 167 mio. kr. om året i budgetårene 2014-16.

## OMFANGET AF REGELSTRIDIGE HENLÆGGELSER

I kontrolundersøgelsen blev 94 ud af ovennævnte 228 virksomheder udvalgt til kontrol. Virksomhederne havde anmeldte henlæggelser svarende til en andel på 7 pct. eller

mere af deres nødvendige omkostninger – altså virksomheder med overgennemsnitlige henlæggelsesandele. Denne kontrolgrænse blev sat for at målrette kontrolindsatsen på virksomheder, hvor anvendelsen af henlæggelser havde størst betydning for varmeprisen.

63 af de 94 virksomheder havde regelstridige henlæggelser. I tabel 3 er vist fordelingen af de 63 virksomheders regelstridige henlæggelsesandele.

Ifølge tabel 3 har de 63 virksomheder indregnet regelstridige henlæggelser for i alt ca. 226 mio. kr. Der er flere typer af regelstridige henlæggelser.

De fire hyppigste overtrædelser af henlæggelsesreglerne er:

- 12 virksomheder har priseftervist flere henlæggelser end budgetteret
- 12 virksomheder mangler at anmelde en investerings- og henlæggelsesplan
- 12 virksomheder har henlagt i mere end 5 år op til idriftsættelsesåret
- 12 virksomhederne har anmeldt investerings- og henlæggelsesplan, der ikke lever tilstrækkelig op til henlæggelsesreglerne, f.eks. mangler der oplysning om idriftsættelsesår, eller at investeringsprojektet er for ukonkret beskrevet.

En række virksomheder overtræder flere henlæggelsesregler på samme tid, og det er ikke muligt at opstille en oversigt over omfanget i kr. for hver overtrædelse, da summen af disse tal vil blive større end ovennævnte 226 mio. kr.

**TABEL 3 |** Fordeling af virksomheder med regelstridige henlæggelsesandele i budgetårene 2014-16.

<b>Størrelsen af regelstridige henlæggelser i forhold til nødvendige omkostninger</b>	<b>Antal virksomheder i alt</b>	<b>Regelstridige henlæggelser i alt mio. kr.</b>
7 pct. ≤ Henlæggelser < 10 pct.	19	31
10 pct. ≤ Henlæggelser < 15 pct.	23	73
15 pct. ≤ Henlæggelser < 20 pct.	9	27
20 pct. ≤ Henlæggelser < 30 pct.	6	14
30 pct. ≤ Henlæggelser	6	81
<b>I alt</b>	<b>63</b>	<b>226</b>

*Kilde:* Sekretariatet for Energitilsynet.

Derudover er sekretariatet også bekendt med fejl, f.eks. hvor anmeldte henlæggelser i stedet skulle have været anmeldt som afskrivninger, hvilket også er en overtrædelse af reglerne. Sådanne fejl er ikke indregnet i ovenævnte tal.

I takt med at Energitilsynets kontrolarbejde af de 63 virksomheder færdiggøres, kan tallene i tabel 3 ende med at blive højere eller lavere. Identifikation af virksomheder med fejl i henlæggelserne vil resultere i en reduktion af antal virksomheder med regelstridige henlæggelser, og det dertil hørende samlede beløb af regelstridige henlæggelser. I Energitilsynets kontrolarbejde er de 63 virksomheder dog kun udpeget for overtrædelser i et af regnskabsårene for perioden 2014-16. En identifikation af, at virksomheder skulle have overtrædel-

ser i flere år, vil resultere i en forøgelse af det samlede beløb af regelstridige henlæggelser.

Det ses af figur 23, at henlæggelsesandelen for kontrolundersøgelsens 63 virksomheder spænder fra ca. 7 pct. til ca. 40 pct.

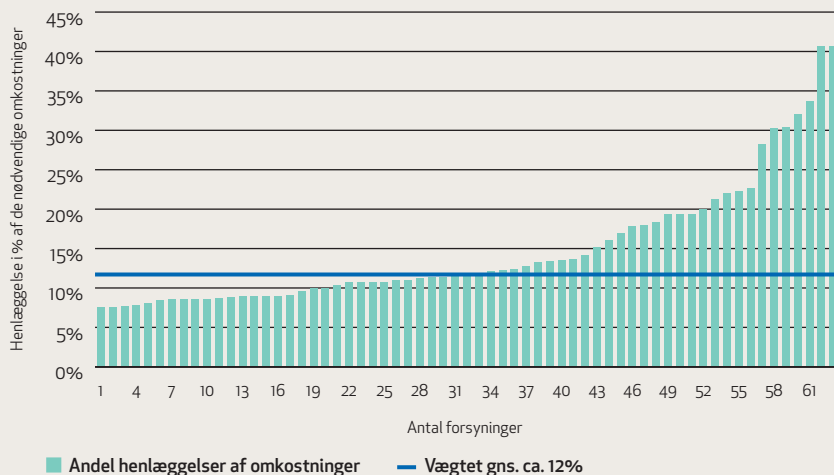
44 ud af 63 virksomheder har regelstridige henlæggelsesandele, som ligger jævnt fordelt i intervallet fra ca. 7 pct. til ca. 15 pct. De resterende virksomheder har henlæggelsesandele, som er jævnt stigende i intervallet fra ca. 15 pct. til ca. 40 pct.

### **SAMMENHÆNG MELLEMLÆGGELSESANDEL OG VIRKSOMHEDSTYPER**

Ejerskabet af varmekomplekserne kunne potentielt have betydning for virksomhedernes præference for at finansiere deres investeringer ved rentefrit at låne penge fra forbrugerne via henlæggelser.

I tabel 4 ses derfor nærmere på, om det særligt er de forbrugerejede, kommunalt ejede eller varmekomplekser med kommercielle ejere, som har store henlæggelser, dvs. over 7 pct. af de nødvendige omkostninger.

**FIGUR 23 |** Fordelingen af virksomhedernes regelstridige henlæggelser, målt som procent af virksomhedernes nødvendige omkostninger, i budgetårene 2014-16.



**Kilde:** Sekretariatet for Energitilsynet.

**Note:** Ovennævnte andele er beregnet for det budgetår, hvor den pågældende virksomhed har lavet den regelstridige henlæggelse.

Der ses også på, om de regelstridige henlæggelser særligt foregår hos bestemte virksomhedstyper.

Det må forventes, at der er langt flere forbrugerejede virksomheder, som har store henlæggelser end kommunalt ejede og virksomheder med kommercielle ejere, alene fordi de forbrugerejede virksomheder udgør størstedelen af det samlede antal varmekomplekser. Derfor ses der i tabel 4 på, hvorvidt virksomhederne med store henlæggelser er over- eller underrepræsenteret i forhold til ejerskabsfordelingen blandt alle virksomheder.

Af virksomhederne med store henlæggelser udgjorde virksomheder med kommercielle ejere ca. 7 pct., mens de kun udgør ca. 4 pct. af alle virksomheder.

For de kommunalt ejede virksomheder gælder, at en lidt mindre andel

af disse har store henlæggelser set i forhold til hvor stor en andel, de udgør af alle virksomheder.

For de forbrugerejede virksomheder er der ingen forskel.

Det er ikke muligt på det foreliggende grundlag at fastslå, hvorfor virksomheder med kommercielle ejere i noget højere grad end de forbrugerejede og kommunalt ejede virksomheder har relativt store henlæggelser, og det er uden for rammerne af denne analyse at undersøge dette.

Det ses også af tabel 4, at der ikke er nogen kommercielt ejede virksomheder, som har store regelstridige henlæggelser, og at de forbrugerejede virksomheder er noget overrepræsenteret i at have regelstridige henlæggelser set i forhold til hvor stor en andel, de udgør af alle virksomheder.

## **SAMMENHÆNG MELLE M HENLÆGGELSESANDEL OG STØRRELSE**

Størrelsen af varmekomplekserne kunne ligeledes potentielt have betydning for virksomhedernes brug af store henlæggelser, og hvorvidt de har lavet regelstridige henlæggelser. Man kunne fx tænke sig, at jo

**TABEL 4 |** Varmevirksomheders fordeling af henlæggelser i budgetårene 2014-16, fordelt på ejerforhold

Tal angivet i pct.	Forbrugerejet	Kommunalt ejet	Ejet af kommercielle ejere	I alt
Alle virksomheder*	84	12	4	100
Virksomheder med henlæggelser $\geq$ 7 pct.	84	9	7	100
Virksomheder med regelstridige henlæggelser $\geq$ 7 pct.	92	8	0	100

**Kilde:** Sekretariatet for Energitilsynet

**Note** \*Benævnelsen "Alle virksomheder" refererer til de ca. 400 varmemvirksomheder med levering til slutbrugere. Når det alene ses på disse 400 varmemvirksomheder skyldes det, at Energitilsynet pt. ikke har data, der beskriver forskellige ejerforhold for alle ca. 600 varmemvirksomheder.



større virksomhederne er, desto større administrative ressourcer vil de alt andet lige have og dermed være bedre i stand til at overholde henlæggelsesreglerne. Tabel 5 viser imidlertid, at der ikke er en sådan entydig sammenhæng.

For virksomheder med relativt store henlæggelser gælder således, at de små og de store virksomheder er underrepræsenteret i forhold til hvor stor en andel, de udgør af alle virksomheder. De mellemstore virksomheder er overrepræsenteret, da de udgør 33 pct. af alle virksomheder, men udgør knap halvdelen af alle virksomheder med store henlæggelser.

For virksomheder med store regelstridige henlæggelser gælder, at de små virksomheder er lidt overrepræsenterede i forhold til hvor stor en andel, der har store henlæggelser, mens de mellemstore og store virksomheder er lidt underrepræsenterede. Der er dog tale om så små forskelle, at størrelsen af virksomhederne ikke umiddelbart vurderes at have nogen særlig betydning for evnen til at overholde henlæggelsesreglerne.

Ved brug af både partielle og multiple simple lineære regressions-

analyser har det været undersøgt, om der er statistiske sammenhænge mellem størrelsen af varmekraftsproduktionsreglernes regelstridige henlæggelsesandel og forskellige karakteristika ved virksomhederne. Alle af regressionernes testværdier viste dog, at der ikke er nogen statistisk signifikant sammenhæng mellem de valgte karakteristika og størrelsen på henlæggelsesandelen.

Regressionerne er lavet på baggrund af sekretariatets forhåndenværende data. Der har været anvendt samme karakteristiske forhold ved virksomhederne, som også bruges i Energitilsynets fjernvarmestatistikker. Det drejer sig om varmepriser målt i kr. for et standardparcelhus på 130 kvm. med et årsforbrug på 18,1 MWh, størrelse målt som budgetteret årssalg i MWh, beliggenhed (bymæssighed), primære brændselstyper, værktøje og ejerforhold.

Andre karakteristika som forklarende variable, så som eksempelvis varmeværkernes alder, skift i brændsel, teknologiske udbygninger og netværksudvidelser, kunne muligvis give statistisk signifikante sammenhænge med virksomhedernes regelstridige henlæggelsesandele. Men Energitilsynet er ikke i besiddelse af sådanne data.

## OVERVEJELSER OM HENSIGTSMÆSSIGHEDEN AF HENLÆGGELSESREGLERNE

I det følgende ses der på, hvad der kunne tale for og imod henlæggelser. Argumenterne kan opsummeres under følgende fire overskrifter:

- Opsparing og likviditet til investeringer
- lavere omkostninger
- prisudjævning
- likviditet til uforudsete udgifter

**TABEL 5 | Varmevirksomheders fordeling af henlæggelser i budgetårene 2014-16, fordelt på størrelse**

Tal angivet i pct.	Små	Mellem	Store	I alt
Alle virksomheder *	55	32	13	100
Virksomheder med henlæggelser $\geq 7$ pct.	45	46	9	100
Virksomheder med regelstridige henlæggelser $\geq 7$ pct.	48	44	8	100

**Kilde:** Sekretariatet for Energitilsynet

**Note** \*Benævnelsen 'Alle virksomheder' refererer til de ca. 400 varmekraftsproducenter med levering til slutbrugere, således at tallene i tabel 5 er opgjort på samme måde som i tabel 4.

**Note:** I tabel 5 er virksomheder med varmesalg over 100.000 MWh i deres seneste priseftervisning kategoriseret som store, mens mellemstore virksomheder har et salg over 20.000 MWh.

**Opsparing og likviditet til investeringer:**

Formålet med henlæggelser er at give varmevirksomhederne mulighed for opsparing og likviditet til kommende investeringer. Det kan umiddelbart lyde hensigtsmæssigt for derigennem at give varmevirksomhederne mulighed for at sikre likviditet til at gennemføre nødvendige investeringer.

Energitilsynet vurderer, at varmevirksomhederne generelt kan finansiere deres aktiviteter nemt og billigt via lånoptagelse på grund af den lave risiko, der er forbundet med at drive varmforsyningsvirksomhed. Desuden sikrer varmforsyningsloven, at varmevirksomheder kan få dækket deres omkostninger ved at afskrivninger, og låneomkostninger kan indregnes i varmepriserne.

Endvidere kan det anføres, at hvis enkelte varmevirksomheder ikke har mulighed for at skaffe finansiering fra en professionel långiver til en investering - eksempelvis hvis långiver ikke vil yde lån eller kun vil låne til meget høje renter - bør virksomheden overveje, om investeringen

i sig selv er hensigtsmæssig, eller om investeringen er hensigtsmæssig i forhold til virksomhedens økonomiske situation. Hvis en professionel långiver ikke vil yde lån til varmevirksomheden, vil det typisk heller ikke være en god ide, at virksomheden via henlæggelser låner penge af varmemeforbrugerne til sådanne investeringer.

Endelig medfører opsparing i form af henlæggelser et brud på samtidighedsprincippet, dvs. princippet om, at det er brugerne af de pågældende anlæg, der skal bære omkostningerne ved det pågældende anlæg, idet henlæggelser opkræves forud for idriftsættelsen af anlægsinvesteringen. Ifølge Danmark Statistik foretager gennemsnitligt ca. 10 pct. af alle husholdninger en flytning mellem kommunerne om året. Inden for den femårige periode, som det er muligt at lave henlæggelser for, vil en relativt stor del af husholdningerne dermed komme til at betale for henlæggelser til anlæg, som de ikke vil være brugere af. Det kan ikke opgøres præcist, hvor stor en andel det drejer sig om, da det afhænger af en lang række forhold, som der ikke foreligger oplysninger for. Eksempelvis afhænger det af, om flytningen sker inden for samme varmforsyningsområde, da en flytning mellem to kommuner ikke nødvendigvis behøver at resultere i et skift af forsyningsområde. Omvendt kan husholdninger, der pt. bruger fjernvarme flytte til en bolig uden fjernvarme, også selv om flytningen sker inden for samme kommune eller varmforsyningsområde.

**Lavere omkostninger:** Ved at lade forbrugerne låne varmevirksomhederne penge til deres investeringer

gennem henlæggelser opnår varmevirksomhederne rentefrie lån. Dette kan umiddelbart synes som en ønskelig situation, da rentefrie lån bidrager til lavere varmepriser.

Her er situationen imidlertid som oftest, at det generelt er dyrere for varmemeforbrugere, når varmevirksomhederne henlægger frem for at finansiere en investering via låntagning, da varmevirksomhedernes gennemsnitlige finansieringsrente forventeligt er lavere end varmemeforbrugernes gennemsnitlige finansieringsrente.

Endvidere skjuler henlæggelser investeringernes sande finansieringsomkostninger, fordi de ikke indgår i varmepriserne. Via henlæggelser yder varmemeforbrugere ufrivilligt og uden at vide det reelt et rentefrit lån til virksomhederne, som ikke fremgår af deres varmeregning. Når varmeprisen ikke afspejler varmeleveringens samfundsmæssige sande omkostninger, vil det ud fra gængs økonomisk teori medføre et mindre samfundsmæssigt optimalt resultat.

**Prisudjævning:** Ved prisudjævning forstås at sprede investeringers prispåvirkninger over flere år. Fjernvarmepriserne kan i forvejen svinge meget fra år til år. Eksempelvis kan brændselspriser svinge meget, og det påvirker varmepriserne. Umiddelbart kan det virke ønskeligt for forbrugere, at virksomhederne udjævner fjernvarmeprisudsvingene via henlæggelser.

Her kan nævnes, at da henlæggelsesreglerne tillader varmevirksomheder at henlægge op til 75 pct. af inve-

steringen over fem år, før investeringen afholdes, kan dette i sig selv give store prisudsving. Reglerne om, at virksomhederne kan afskrive investeringer over 30 år, vurderes tilstrækkelige til at sprede investeringernes prispåvirkning over mange år.

Endvidere er det næppe lovgivers hensigt med henlæggelser, at de skal bruges til at reducere de varmeprisudsving, der naturligt kommer, når f.eks. brændselspriserne svinger over tid. Hvis lovgiver ønskede at tillade prisudjævning, burde det have fremgået eksplicit af lovgivningen. Varmeforsyningsloven bygger derimod på princippet om nødvendige omkostninger, som varetager hensynet til, at fjernvarmeprisen skal afspejle de sande omkostninger. Det vil sige, hvis omkostningerne til varmen stiger, bør varmeprisen også stige og reduceres, hvis omkostningerne reduceres.

**Likviditet til uforudsete udgifter:**

For varmevirksomheder er det nødvendigt med likviditet til uforudsete

udgifter, og henlæggelser kan give en sådan likviditet.

Energtilsynet finder også her, at henlæggelser til brug for uforudsete udgifter ud fra en samlet vurdering vil være dyrere for forbrugerne fremfor, at varmevirksomhederne finansierer deres likviditetsbehov via låntagning. Igen gælder, at virksomhederne har mulighed for billigere lån end forbrugerne, og at låneomkostningerne kan afskrives over en lang periode via indregning i varmeprisen.

Samlet set vurderer Energtilsynet, at der ikke er behov for henlæggelsesreglerne, at det er samfundsmæssigt bedre, at virksomhederne finansierer deres behov for likviditet til investeringer og uforudsete udgifter gennem professionel lånoptagelse, og at de sande omkostninger hertil afspejles i varmepriserne.

Energtilsynet har rettet henvendelse til Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet med henblik på, at det overvejes at afskaffe henlæggelsesreglerne i lovgivningen. Det kan for eksempel ske i forbindelse med udarbejdelse af ny økonomisk regulering af fjernvarmesektoren. Ud over afskaffelse af henlæggelsesreglerne bør andre regelforenklinger overvejes blandt andet i lyset af den forventede modernisering af de regler, der regulerer fjernvarmesektoren, idet indførelse af indtægtsrammer med effektivitetskrav og benchmarking formentlig vil øge indholdet og kompleksiteten af det nuværende regelsæt.

Selv om Energtilsynets kontrolundersøgelse viser, at mange varmevirksomheder har lavet regelstridige henlæggelser for et betydeligt beløb, beror forslaget om afskaffelse af henlæggelsesreglerne ikke på resultatet af den gennemførte kontrolundersøgelse. Det vil sige, at uanset om alle virksomhederne overholdt henlæggelsesreglerne, så finder Energtilsynet, at de bør afskaffes på baggrund af de ovenfor anførte argumenter.

---

## APPENDIX | Energitilsynets nye mere målrettede kontrolstrategi

På baggrund af det såkaldte selvevalueringsarbejde på fjernvarmeområdet i 2013, vedtog Energitilsynet i foråret 2014 en ny mere målrettet kontrolstrategi på varmeområdet. Energitilsynet har siden på baggrund af en konkret vurdering udvalgt risikofyldte områder til kontrol. Risikovurderingen har primært fokus på områder, hvor der er risiko for urimelige priser for forbrugerne. Der vil dog også være fokus på om virksomhederne overholder anmeldelsesbekendtgørelsen og sekretariatets vejledning for udarbejdelse af budgetter og priseftersvisninger.

I 2014 blev ikke-tilbageførte overdækninger udvalgt som det første fokusområde. Virksomheder, der to år i træk havde en overdækning og en overdækningsprocent over 10 pct. i år 2, indgik i kontrollen. 133 virksomheder blev udvalgt på baggrund af disse kriterier. Samlet set havde 104 af disse virksomheder ved udgangen af 2014 afviklet overdækningerne helt eller delvist, svarende til at i alt ca. 469 mio. kr. er blevet tilbageført til varmemeforbrugerne.

### Kontrol i 2015

Sekretariatet kan konstatere, at mange virksomheder ikke overholder henlæggelsesreglerne og udvalgte derefter henlæggelser som fokusområde i 2015 efter den nye målrettede kontrolstrategi. Såfremt reglerne ikke overholdes, og virksomhederne indregner henlæggelser til investeringer i varmeprisen, vil varmemeforbrugerne blive opkrævet en højere varmepris end virksomheden lovligt kan opkræve. Henlæggelser i strid med reglerne medfører med andre ord en for høj varmepris.

94 virksomheder blev udtaget til nærmere kontrol på baggrund af henlæggelsesbeløbenes størrelse i forhold til virksomhedens omkostninger. Af disse virksomheder blev 30 virksomheder vurderet til at overholde henlæggelsesreglerne og udgik herefter af kontrollen. 64 virksomheder er blevet kontaktet af Energitilsynet på grund af, at reglerne om henlæggelser ikke er overholdt. Det svarer til 2 ud af 3 af de kontrollerede virksomheder. De 63 virksomheder har indregnet henlæggelser for i alt ca. 226 mio. kr.

Formålet med kontrollen af virksomhedernes henlæggelser er dels at sikre, at virksomhederne får rettet op på de forhold, der er i strid med reglerne om henlæggelser, herunder at virksomhederne får tilbageført henlæggelserne, dels at virksomhederne fremover anmelder og opkræver henlæggelser i overensstemmelse med reglerne ved at Energitilsynet vejleder virksomhederne herom.

Kontrollen af regelstridige henlæggelser forventes afsluttet i løbet af 1. halvår af 2016.