



ENERGISPAREBENCHMARK 2016

11. oktober 2017
Center for
Energibesparelser

RESUMÉ

1. Formålet med dette notat er at orientere Energitilsynet om offentliggørelse af benchmarking af net- og distributionsselskabernes omkostninger til energispareindsatsen inden for el, naturgas og fjernvarme i 2016.

2. Net- og distributionsvirksomhederne på el, gas og varmeområdet har for 2016 indberettet realiserede energibesparelser på 2,95 mio. MWh og omkostningerne hertil var 1.450 mio. kr.

3. De gennemsnitlige omkostninger pr. kWh energibesparelse udgør 49,1 øre for 2016. Dette er et fald på 1,0 pct. i forhold til 2015. Faldet i de realiserede energibesparelser og de tilhørende omkostninger skal ses i sammenhæng med, at der i december 2016 blev indgået en ny energispareaftale mellem energi-, forsynings- og klimaministeren og net- og distributionsselskaberne inden for el, naturgas, fjernvarme og olie. Den nye aftale indebærer en nedsættelse af energisparemålet i 2016 og fremad i forhold til 2015.

4. Benchmarkanalysen viser, at gasdistributionsvirksomhederne i gennemsnit har de laveste omkostninger til realiserede energibesparelser på 45,7 øre/kWh. Elnet- og fjernvarmeselskaber har gennemsnitlige omkostninger på henholdsvis 51,7 og 48,5 øre/kWh. I tidligere år har fjernvarmeselskaberne haft de gennemsnitligt laveste omkostninger.

5. Analysen vil indgå i Energistyrelsens tilsyn med de selskaber, som har de højeste omkostninger, ligesom den vil indgå i tilrettelæggelsen af Energitilsynets tilsyn med selskabernes omkostninger fra 30. juni 2017 og frem.

**SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

ORIENTERING

6. Energitilsynet har på baggrund af vedlagte analyse taget Sekretariatets orientering til efterretning.

SAGSFREMSTILLING

7. Benchmarkingen af omkostninger til energispareindsatsen i kalenderåret 2016 gennemføres jf. Bekendtgørelse 840/2017 §41, stk. 4 i overensstemmelse med §19, stk. 8, i Bekendtgørelse 830/2016 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder. (Herefter energisparebekendtgørelsen). Bekendtgørelsen pålægger Energitilsynet at offentliggøre en benchmarking af omkostningerne til energispareindsatsen indenfor el, naturgas og fjernvarme.

8. Benchmarkanalysen offentliggøres på Energitilsynets hjemmeside.

9. De konkrete vilkår for indsatsen i 2016 er udmøntet i energispareaftale af 13. november 2012 mellem den daværende klima- og energiminister og net- og distributionsvirksomhederne inden for el, naturgas, fjernvarme og olie (energisparemål for 2016 er dog fastlagt i aftalen af 16. december 2016).

10. Efter de gældende regler i energisparebekendtgørelsen er det Energistyrelsen, som fører tilsyn med net- og distributionsvirksomhedernes omkostninger, der er afholdt før d. 30. juni 2017, herunder at virksomhederne kun får dækket de omkostninger, som dækkes under ordningen.

11. Rammerne for virksomhedernes energispareindsats er fastlagt i forsyningslovene ved en lovændring i 2006¹. Med lovændringen blev bestemmelserne for de tre forsyningsloves energispareindsats enslydende, hvilket gav mulighed for at fastsætte regler om opgaver og mål for besparelsesindsatsen.

12. Energispareaftalens besparelsesmål for el-, gas og varmeområdet er fordelt som vist i tabel 1 nedenfor. I aftalen af 16. december 2016 er det samlede energisparemål for el-, gas og varmeområdet sænket fra 11,6 PJ i 2015 til 9,82 PJ i 2016.

TABEL 1 | ENERGISPAREMÅL PR. ÅR I MIO. MWH.

	2013	2014	2015	2016
Elnetselskaber	1,250	1,250	1,389	1,006
Naturgasselskaber	0,566	0,566	0,639	0,583
Fjernvarmeselskaber	1,028	1,028	1,194	1,139

Kilde: Energispareaftalerne af 13. november 2012 og 16. december 2016. Omregnet fra PJ til MWh.

Note: Bemærk at olievirksomheder ikke er inkluderet.

13. Net- og distributionsvirksomhederne skal efter reglerne i energisparebekendtgørelsen sikre realisering af omkostningseffektive og additionelle energibesparelser til gavn for energiforbrugere og samfund.

14. Jf. §19, stk. 9 i energisparebekendtgørelsen kan Energistyrelsen på baggrund af energisparebenchmarkanalysen for 2016 udvælge de virksomheder, der har de

¹ Lov nr. 520 af 7. juni 2006. Lov om ændring af elforsyning, lov om naturgasforsyning, lov om varmforsyning, lov om Energinet Danmark, lov om planlægning, lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner og lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter.

højeste omkostninger pr. indberettet og realiseret kWh. Virksomhederne skal redegøre for, hvorledes de har sikret omkostningseffektivitet, herunder redegøre for indsatsområder, metoder, omkostninger og markedsmæssighed.

15. Energistyrelsen kan tilsvarende anmode virksomhederne med de laveste omkostninger pr. indberettet og realiseret kWh om at redegøre for indsatsområder, metoder og opgørelse af omkostninger.

16. Herefter kan Energistyrelsen på baggrund af de pågældende virksomheders redegørelser indgå aftaler med virksomhederne om, hvordan omkostningseffektivitet sikres.

17. Jf. §19, stk. 1 i energisparebekendtgørelsen får elnet- og gasdistributionsvirksomhederne dækket de faktiske omkostninger til en omkostningseffektiv opfyldelse af virksomhedernes energispareforpligtelser gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer. Fjernvarmevirksomhederne kan indregne de faktiske omkostninger til opfyldelse af deres energispareforpligtelser i varmeprisen som en nødvendig omkostning.

18. Jf. §19, stk. 5 i energisparebekendtgørelsen skal virksomhedernes omkostninger pr. kWh energibesparelse opdeles på administrationsomkostninger og øvrige omkostninger.

19. Datagrundlaget for benchmarkanalysen er virksomhedernes indberettede energibesparelser for 2016, som er indberettet til Energistyrelsen.

20. For så vidt angår net- og distributionsselskaberne indenfor el- og gassektoren skal omkostningerne til opfyldelse af besparelsesforpligtelsen holdes regnskabsmæssigt adskilt fra virksomhedens øvrige omkostninger og indtægter. De anvendte omkostninger i benchmarkinganalysen indgår og indberettes som en del af virksomhedernes reguleringsregnskaber for 2016.

21. For så vidt angår fjernvarmevirksomhederne udarbejder virksomhederne omkostningstallene for kalenderåret 2016, og de indberettes til Energitilsynet af Dansk Fjernvarme.

22. For alle sektorer gælder, at Energistyrelsen har udarbejdet en vejledning omkring opgørelse af omkostninger til energispareområdet. Se bilag 4.

RETSGRUNDLAG

23. Retsgrundlaget for benchmarkinganalysen fremgår af bilag 1.

VURDERING

24. De indsendte data har i analyseprocessen været i høring hos virksomhederne for at kvalitetssikre tallene. Dette tiltag er nyt i forhold til tidligere, og gennemført for at forbedre datagrundlaget til benchmarkanalysen.

25. Efter endt høring er data blevet behandlet med henblik på yderligere kvalitets-sikring. Således er virksomheder, hvor omkostningerne afviger væsentligt fra gennemsnittet (under 20 øre/kWh eller over 60 øre/kWh) og enkelte i forhold til størrelsen på deres administrationsomkostninger, blevet kontaktet for sikre at virksomhedernes indsendte tal er korrekte. Arbejdet med datavalidering er beskrevet i bilag 8.

26. Energitilsynet har efter aftale med Energistyrelsen anvendt rettelser til omkostningstal modtaget i høringssvarene. De el- og gasselskaber, som har anmodet om at ændre beregningsgrundlaget for benchmarkanalysen, har dog kun kunnet gøre dette, såfremt tallene har været revisorpåtegnet.

27. Ved manglende revisorgodkendelse af energispareaktiviteter eller andre fejl og mangler i regnskabet fra et elnet- og gasdistributionsselskab oversender Energitilsynet sagen til Energistyrelsen. Energistyrelsen er den eneste myndighed, som kan træffe konstaterende afgørelser for omkostninger afholdt i 2016 under energispareordningen.

28. Beregning af gennemsnitsomkostningerne i benchmarkanalysen for 2016 afviger på et enkelt område fra benchmarkanalysen for 2015. For 2015 blev selskaber med omkostninger lig med eller mindre end 0 øre/kWh eller større end 100 øre/kWh ikke taget med i beregning af gennemsnitsomkostningerne. I benchmarkanalysen for 2016 er der ikke udelukket selskaber alene ud fra deres omkostningsniveau.

29. 14 mindre elnetselskaber er blevet taget ud af analysen ved beregning af omkostningsgennemsnit for 2016. Disse selskaber indberettede i 2012 en stor mængde energibesparelser, mens de tilhørende omkostninger er blevet fordelt over en længere årrække, herunder 2016. Selskabernes gennemsnitsomkostninger afviger derfor væsentligt fra det samlede gennemsnit for alle energibesparelser og udtrykker ikke omkostninger for besparelser udført i 2016. Disse selskaber udgør i alt 3,5 pct. af de samlede omkostninger.

30. I selskabernes indberettede tal til Energistyrelsen vedrørende omfanget af energibesparelser indgår korrektioner af kWh fra tidligere år, fx som følge af afgørelser fra Energistyrelsen om underkendelser af projekter. Det vurderes ikke væsentligt for den samlede gennemsnitsomkostning, men at det for enkelte virksomheder kan have væsentlig betydning.

31. Net- og distributionsselskaberne skal årligt indberette deres administrationsomkostninger til opfyldelse af energispareforpligtelserne jf. § 19, stk. 8 i energisparebekendtgørelsen.

32. Det er de seneste år observeret, at de relative administrationsomkostninger varierer meget fra virksomhed til virksomhed. Det kan skyldes, at virksomhederne har forskellige omkostningsstrukturer, hvorved nogle virksomheder anvender flere ressourcer på administration end andre. Men den afgørende årsag til variationen i

administrationsomkostninger, vurderes at være, at nogle selskaber opkøber energibesparelser af eksterne aktører. Herved opgøres alle eller hovedparten af omkostningerne som øvrige omkostninger, da det ikke er et krav til net- og distributionsvirksomheden at redegøre for administrationsomkostninger afholdt hos aktører.

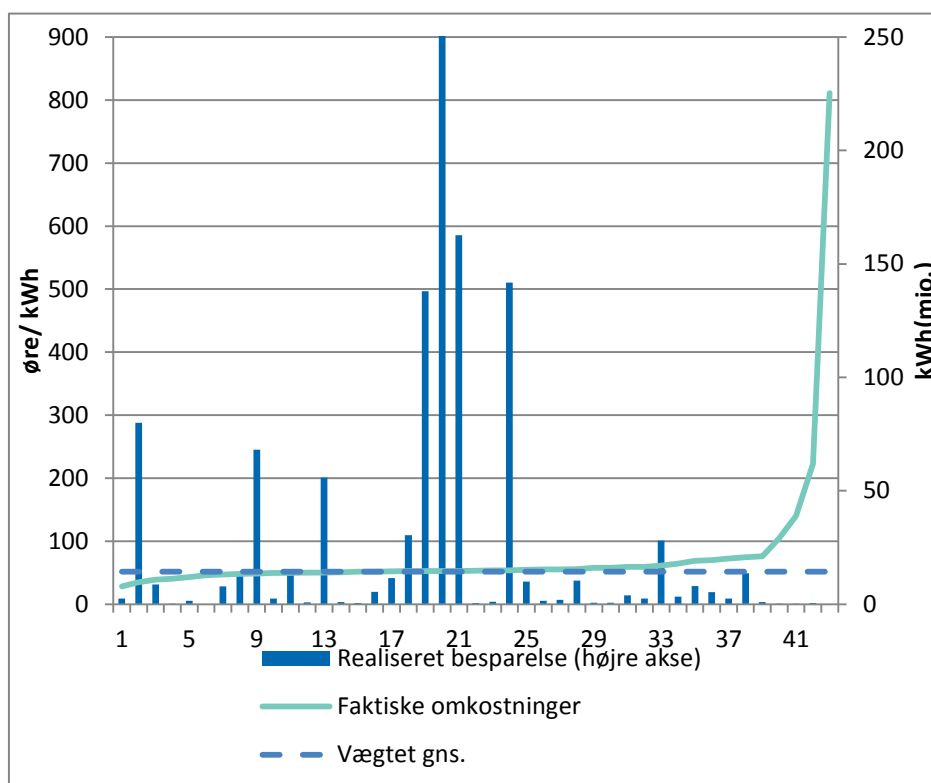
33. På det grundlag vurderes det, at en sammenligning af virksomhedernes administrationsomkostninger på nuværende datagrundlag ikke er valid. Opgørelsen af virksomhedernes administrationsomkostninger fremgår af bilag 10.

34. Trods øget arbejde med datavalidering og høring vurderes det, at data er forbundet med betydelig usikkerhed. Data for benchmarkingen af energispareindsatsen i 2016 er vedlagt i bilag 5, 6 og 7. Realiserede energibesparelser og omkostninger er opgjort på virksomhedsniveau.

Elnetvirksomheder

35. Elnetvirksomhederne har i alt haft omkostninger på 603,2 mio. kr. til realiserede energibesparende aktiviteter. Aktiviteterne har resulteret i en besparelse på 1,167 mio. MWh. Elnetvirksomhederne havde således en gennemsnitspris til energibesparelser på 51,7 øre/kWh i 2016². I 2015 var gennemsnitsomkostningerne for elnetvirksomhederne på 53,9 øre/kWh.

FIGUR 1 | GENNEMSNIKSOMKOSTNINGER TIL ENERGISPAREINDSATSEN I ØRE/KWH OG ENERGIBESPARELSER I KWH PR. ELNETVIRKSOMHED FOR 2016.



Kilde: Energistyrelsen og omkostningstal fra elnetvirksomhederne indberettet til Sekretariatet for Energitilsynet.

Note: For bedre at kunne illustrere virksomhedernes omkostninger er 3 virksomheder med omkostninger højere end 200 øre/kWh ikke omfattet af figur 1.

36. I figur 1 er virksomhederne rangordnet efter deres gennemsnitlige omkostninger således, at de virksomheder med laveste omkostninger er til venstre. Søjlerne i figuren viser de enkelte virksomheders realiserede energibesparelser i kWh for 2016.

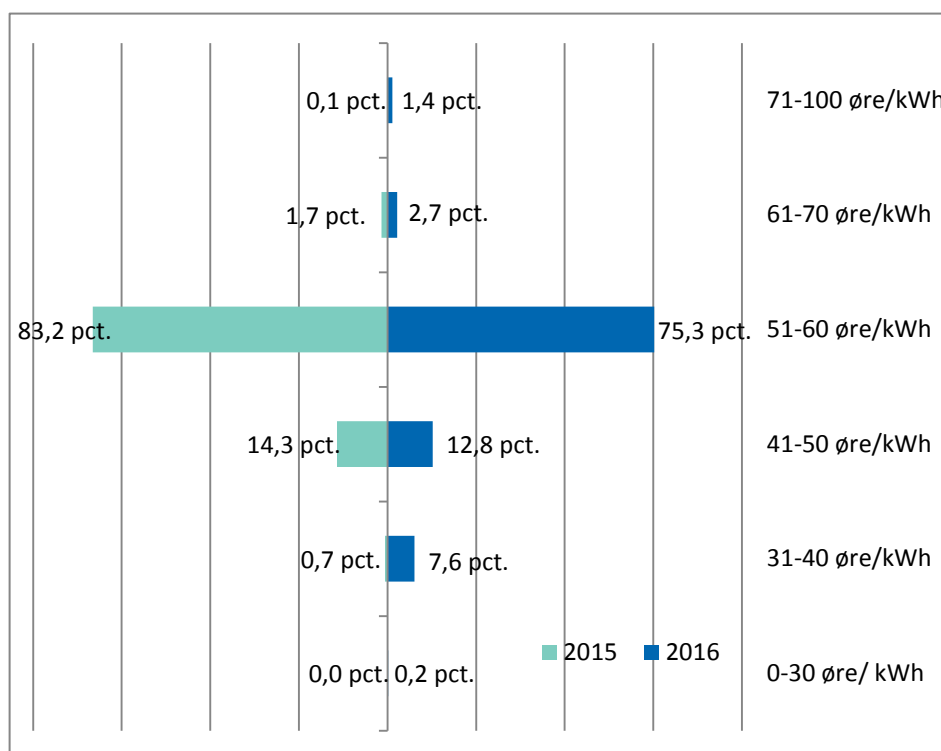
37. De 7 elnetvirksomheder med flest indberettet energibesparelser indberettede 84 pct. af elnetvirksomhedernes samlede energibesparelser.

² Beregnes gennemsnitsomkostninger inkl. de 14 udeladte selskaber jf. pkt. 29, havde elnetvirksomhederne en gennemsnitomkostning på 52,1 øre/kWh i 2016.

38. De 7 virksomheder med flest energibesparelser havde gennemsnitsomkostningerne til energibesparelser tæt på det samlede gennemsnit jf. figur 1. For de 7 virksomheder var gennemsnitsomkostningerne på 51,1 øre/kWh.

39. 29 ud af de 47 elnetvirksomheder har gennemsnitsomkostninger til energibesparelser på mellem 40-60 øre/kWh, mens 18 virksomheder enten havde lavere eller højere gennemsnitsomkostninger.

FIGUR 2 | ELNETVIRKSOMHEDERNES ENERGIBESPARELSER OPDELT EFTER GENNEMSNITSOMKOSTNINGER FOR HHV. 2015 OG 2016.



Kilde: Energistyrelsen og omkostningstal fra elnetvirksomhederne indberettet til Sekretariatet for Energitilsynet.

Note: 14-selskaber indgår ikke i fordelingen jf. pkt. 29. Løbende priser.

40. Figur 2 viser fordelingen af virksomhedernes gennemsnitsomkostninger i hhv. 2015 og 2016. Størstedelen af energibesparelser findes i intervallet 51-60 øre. Forskellen mellem 2015 og 2016 er, at der for 2016 er flere energibesparelser i yderpunkterne. Fx i 2016 hvor intervallet 31-40 øre/ kWh udgør ca. 7,6 pct. af energibesparelserne mod kun ca. 0,7 pct. i 2015. Der er således en større spredning i gennemsnitsomkostningerne i 2016 end i 2015, men den større spredning skyldes i høj grad, at flere energibesparelser ligger i et lavere omkostningsinterval.

Naturgasdistributionsvirksomheder

41. Samlet set har gasdistributionsvirksomhederne haft omkostninger på 300,5 mio. kr. i forbindelse med opnåelsen af enetargibesparelser på 0,658 mio. MWh. Det giver en gennemsnitsomkostning på 45,7 øre/kWh. I 2015 var gennemsnitsomkostningerne på 46,9 øre/kWh.

TABEL 2 | DATAOVERSIGT FOR NATURGASDISTRIBUTIONSVIRKSOMHEDER (LØBENDE PRISER)

	Realiserede energibesparelser (mio. kWh)		Omkostninger ifm. energibesparelser (mio. kr.)		Omkostninger pr. gennemførte besparelse (øre/kWh)	
	2015	2016	2015	2016	2015	2016
NGF Nature Energy Distribution A/S	49,1	66,0	21,5	32,4	43,8	49,0
HMN GasNet P/S	270,1	380,7	115,8	167,5	42,9	44,0
Dansk Gas Distribution A/S*	189,5	210,9	101,5	100,6	53,6	47,7
TOTAL	508,7	657,6	238,8	300,5	46,9	45,7

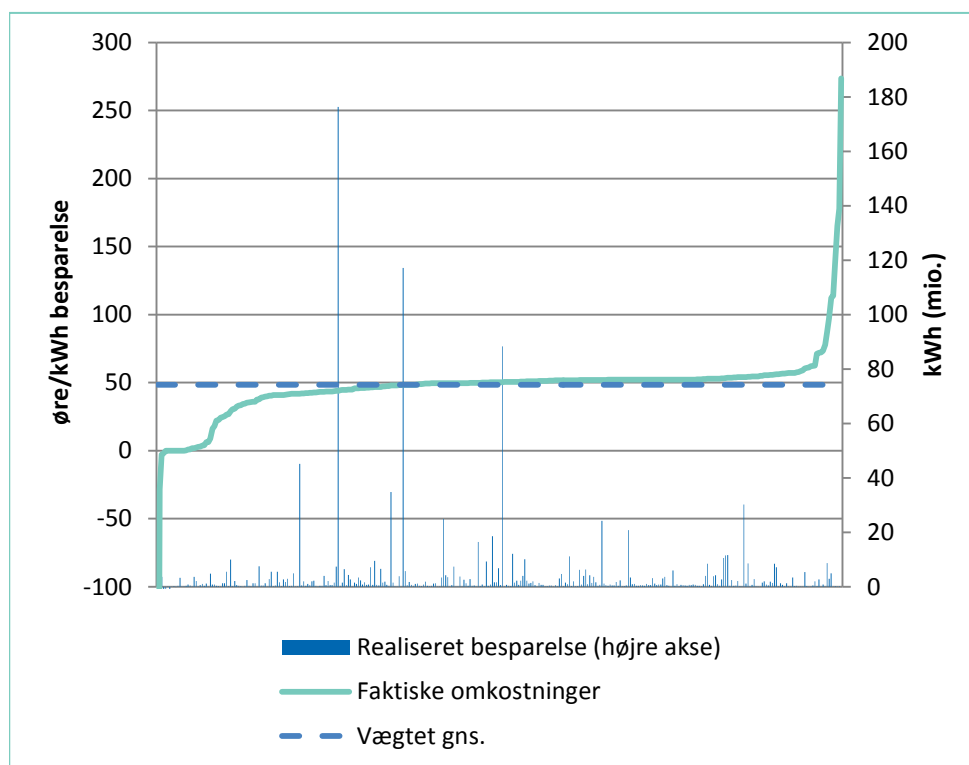
Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet efter naturgasdistributionsvirksomhedernes indberetninger.

Note: *Indtil 30. september 2016 DONG Gas Distribution A/S

Fjernvarmevirksomheder

42. Fjernvarmevirksomhederne har haft omkostninger på 545,9 mio. kr. til 1,126 mio. MWh energibesparelser. Det giver fjernvarmevirksomhederne en gennemsnitsomkostning på 48,5 øre/kWh. Til sammenligning var gennemsnitsomkostningen i 2015 på 45,6 øre/kWh.

FIGUR 3 | GENNEMSNIKSOMKOSTNINGER TIL ENERGISPAREINDSATSEN I ØRE/KWH OG MÆNGDE AF ENERGIBESPARELSER I KWH PR. FJERNVARMEVIRKSOMHED FOR 2016.



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet efter tal fra Dansk Fjernvarme.

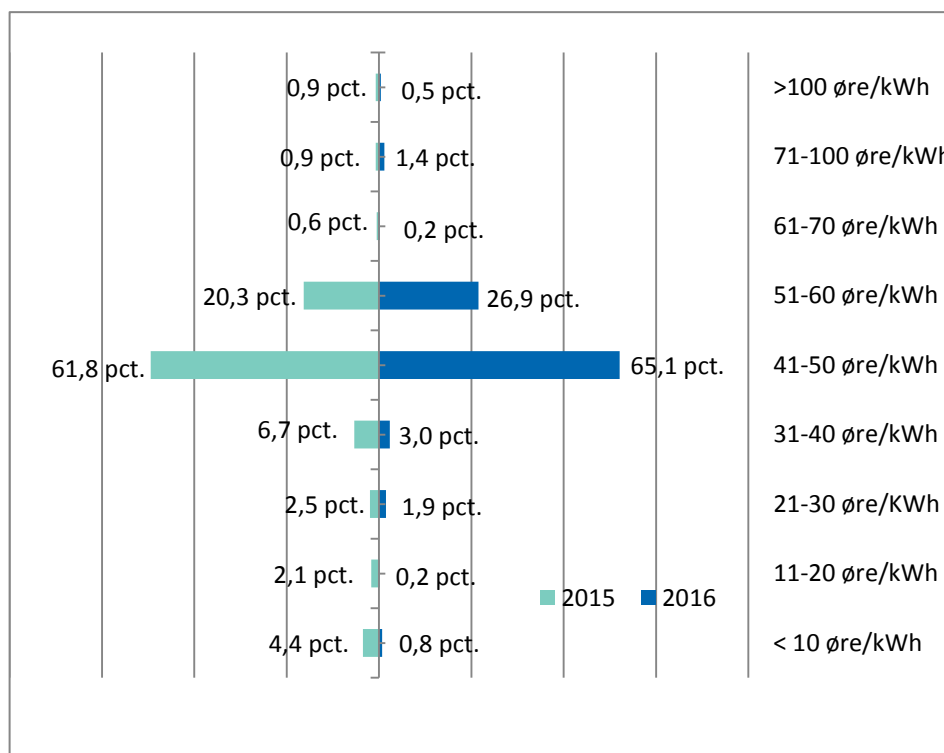
Note: Den negative omkostning skyldes, at et selskab har solgt energibesparelser og samlet opnået en indtægt for deres energispareaktiviteter. For bedre at kunne illustrere virksomhedernes omkostninger er 1 virksomheder med omkostninger højere end 200 øre/kWh ikke omfattet af figur 3.

43. I figur 3 er virksomhederne rangordnet efter deres gennemsnitlige omkostninger således, at de virksomheder med laveste omkostninger er til venstre. Søjlerne i figuren viser de enkelte virksomheders realiserede energibesparelser i kWh for 2016.

44. Det kan oplyses, at 121 af fjernvarmevirksomhederne har gennemsnitlige omkostninger til energibesparelser mellem 41-50 øre/kWh og 138 af virksomhederne har mellem 51-60 øre/kWh. Med til at harmonisere prisniveauet er, at mange af virksomhederne erhverver energibesparelser via Dansk Fjernvarmes handelselskab til samme pris.

45. De 7 fjernvarmevirksomheder med flest energibesparelser ud af de 398 virksomheder, stod for 42,8 pct. af de samlede besparelser, og havde en gennemsnitsomkostning på 47,0 øre/kWh.

FIGUR 4 | FJERNVARMEVIRKSOMHEDER ENERGIBESPARELSER OPDELT EFTER GENNEMSNITSOMKOSTNINGER FOR HHV. 2015 OG 2016.



Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet efter tal fra Dansk Fjernvarme.
 Note: Løbende priser.

46. Figur 4 viser, at 65,1 pct. af fjernvarmevirksomhedernes besparelser i 2016 var realiseret til en pris mellem 41-50 øre/kWh, og 97,8 pct. til under 61 øre/kWh. Fordelingen af gennemsnitsomkostninger til energibesparelser har ændret sig lidt fra 2015, således at der i 2016 er færre besparelser i intervallet 31-40 øre/kWh og flere besparelser i intervallet 51-60 øre/kWh end i 2015.

47. Sammenlignes spredningen mellem 2016 og 2015, er spredningen mindre i 2016, hvor en større andel er tæt på intervallet 41-50 øre/kWh og færre virksomheder befinder sig i yderpunkterne, men overordnet set er forskellen lille.

Sammenfatning af omkostningerne til energispareindsatsen for net- og distributionsvirksomhederne i 2016.

48. I tabel 3 er energibesparelserne indenfor el, gas og fjernvarme sammenfattet. Det ses, at der i 2016 er indberettet energibesparelser på 2,95 mio. MWh og omkostninger knyttet hertil på 1.450 mio. kr. Det giver en gennemsnitlig omkostning til energispareindsatsen på 49,1 øre/kWh.

49. Netvirksomheder i elforsyningen har haft gennemsnitsomkostninger på 51,7 øre/kWh, mens varmedistributionsvirksomheder har haft gennemsnitsomkostninger på 48,5 øre/kWh. De laveste omkostninger findes i gasdistributionsvirksomhederne med 45,7 øre/kWh.

TABEL 3 | SAMMENFATNING AF ENERGISPAREINDSATSEN I 2016

	Omkostninger (mio. kr.)	Indberettet besparelse (mio. kWh)	Gennemsnits- omkostninger (øre/kWh)
Elnetvirksomheder	603,2	1.167,4	51,7
Naturgasdistributionsvirksomheder	300,5	657,6	45,7
Varmedistributionsvirksomheder	545,9	1.125,9	48,5
I alt	1.450	2.950,9	49,1

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal fra Dansk Energi, Dansk Fjernvarme og gasvirksomhederne anmeldelser.

50. I perioden 2010 til 2016 er den gennemsnitlige pris pr. kWh steget med over 31 pct. Den udvikling er dog standset, da prisen er faldet lidt fra 2015 til 2016³.

51. Stigningen i de gennemsnitlige omkostninger i perioden fra 2010 til 2016 observeres i alle 3 brancher. Prisen pr. kWh er steget mest hos fjernvarmevirksomhederne, mens der har været mindst variation i prisen hos gasdistributionselskaberne.

TABEL 4 | SAMMENFATNING AF OMKOSTNINGER PR. KWH FOR ENERGISPAREORDNINGEN I PERIODEN 2010-16.

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Elnetvirksomheder	41,8	42,1	44,3	45,3	46,5	53,9	51,7
Naturgasdistributionsvirksomheder	42,0	42,3	38,4	40,5	41,0	46,9	45,7
Varmedistributionsvirksomheder	28,6	24,4	28,3	35,1	38,5	45,6	48,5
I alt	37,3	35,6	38,1	40,8	42,1	49,6	49,1

Kilde: Sekretariatet for Energitilsynet på baggrund af tal fra Dansk Energi, Dansk Fjernvarme og gasvirksomhederne anmeldelser.

Note: Løbende priser.

52. Sekretariatet for Energitilsynet vurderer samlet set, at datagrundlaget for benchmarkingen er forbundet med en betydelig usikkerhed. Sekretariatet for Energitilsynet vil i forbindelse med sit tilsyn med omkostninger afholdt efter d. 30. juni 2017 arbejde på at reducere datausikkerheden.

³ Der skal tages forbehold for, at der i beregningerne er foretaget justeringer i opgørelsesmetoder over årene og at det er løbende priser. Disse forhold ændrer dog ikke ved tendenserne i tallene.