



NOTAT | FORSYNINGSTILSYNET DEN 13. OKTOBER 2023

13. oktober 2023

Udmeldelse af prisloft for opvarmet vand fra affaldsforbrændingsanlæg for 2024

J.nr.: 23/02054
BOKR

I medfør af § 4, stk.1, i bekendtgørelse nr. 817 af 21. juni 2017 udmeldes hermed prisloftet for opvarmet vand fra affaldsforbrændingsanlæg for kalenderåret 2024.

Forsyningstilsynet foretaget en forudgående høring, og de indkomne høringssvar samt Forsyningstilsynets svar herpå er opsummeret nedenfor.

PRISLOFTBEKENDTGØRELSEN

Prisloftbekendtgørelsen trådte i kraft den 1. juli 2017 og indebærer, at Forsyningstilsynet ved fastsættelsen af prisloftet inddrager følgende forhold, herunder om høring.

For det første skal Forsyningstilsynet ved fastsættelsen af prisloftet tillægge renter og afskrivninger vedrørende investeringer i centrale kraftvarmeanlæg, der ikke indgår i den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand, der produceres på disse anlæg, og som en anden virksomhed end den virksomhed, der ejer centrale kraftvarmeanlæg, har straksbetalt.

For det andet skal Forsyningstilsynet beregne et tillæg eller fradrag til gennemsnitsprisen for opvarmet vand, såfremt der er ændringer i betalingen af energifgifter, der ikke indgår i gennemsnitsprisen. Forsyningstilsynet beregner tillægget eller fradraget på basis af de centrale kraftvarmeanlægs faktiske brændselsanvendelse.

For det tredje, at høring sker ved offentliggørelse af udkast til udmelding af prisloft for opvarmet vand på Forsyningstilsynets hjemmeside.

Ovenstående ændringer indgik også ved udmeldingen af prisloftet for opvarmet vand i de forudgående år. Prisloftet er i øvrigt som hidtil baseret på varmepriserne fra de centrale kraftvarmeanlæg, som de fremgår af selskabernes senest anmeldte priseftervisninger. Prisloftet for år 2024 beregnes således som udgangspunkt på regnskabstal fra 2022, som er indberettet pr. 15. september 2023.

Prisloftet aktualiseres ved, at Forsyningstilsynet tillægger eller fradrager eventuelle senere ændringer i energifgifter. Anmeldelserne fra anlæg med en varmtvandsleverance under 1.000 TJ indgår ikke i beregningerne. De to anlæg, der har de højeste gennemsnitspriser, indgår heller ikke i beregningerne.

RETSGRUNDLAG

Vedlagt dette brev som Bilag 1 er retsgrundlaget for udmelding af et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg. Af retsgrundlaget fremgår hjemlen

til at fastsætte regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrænding, samt de relevante regler i prisloftbekendtgørelsen.

PRISLOFTET FOR ÅR 2024

Prisloftet for år 2024 er som følger (afrundet til nærmeste hele antal kroner):

Prisloft	Kr./GJ
	111

Prisloftet er beregnet på baggrund af de indkomne anmeldelser fra de centrale kraftvarmeanlæg med tillæg for renter og afskrivninger vedrørende investeringer i centrale kraftvarmeanlæg, samt tillæg for ændringer i energifgifter. Datagrundlag, samt beregninger fremgår af Bilag 2. Beregning af ændringer i energifgifter fremgår af Bilag 3. Det bemærkes hertil, at der alene er indregnet afgiftsændringer, som er bekendtgjort før 1. september 2023, og som er trådt i kraft eller vil træde i kraft i år 2024.

Prisloft for damp

Prisloftet for damp, der leveres fra affaldsforbrændingsanlæg svarer som udgangspunkt til det udmeldte prisloft for opvarmet vand, jf. prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1.

Hvis et affaldsforbrændingsanlæg, der leverer damp, kan sandsynliggøre, at der afholdes meromkostninger ved produktion af damp i forhold til produktion af opvarmet vand, skal Forsyningstilsynet forhøje prisloftet for damp, jf. prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 2. Affaldsforbrændingsanlæg for hvem dette kan være relevant, kan sende en ansøgning herom til Forsyningstilsynet.

HØRING OVER PRISLOFTET

Forsyningstilsynet har inden udmeldingen af prisloftet foretaget høring ved at offentliggøre et udkast til prisloft på Forsyningstilsynets hjemmeside. Virksomhederne og brancheorganisationerne på høringslisten i Bilag 5 er orienteret om høringen pr. e-mail.

Forsyningstilsynet har modtaget hørings svar fra Dansk Fjernvarme og ARC – IS Amager Ressourcecenter.

DANSK FJERNVARMES HØRINGSSVAR

Dansk Fjernvarme har den 10. oktober 2023 fremsendt hørings svar, der er gengivet herunder.

Dansk Fjernvarmes hørings svar vedrørende udmelding af prisloft for opvarmet vand fra affaldsforbrændingsanlæg

Forsyningstilsynet har den 26. september 2023 sendt udmelding af prisloft for opvarmet vand fra affaldsforbrændingsanlæg for 2024 i høring med høringsfrist den 10. oktober 2023.

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på prisloftsudmeldingen.

Generel problemstilling

Affaldsvarmeprisen fastsættes som den laveste pris af henholdsvis de nødvendige omkostninger, substitutionsprisen og affaldsvarmeprisloftet. Prisloftets formål er således, at beskytte varmemeforbrugerne mod at komme til at betale for meget for varmen, i de tilfælde, hvor der ikke findes en relevant substitutionspris.

Prisloftet afspejler imidlertid ikke den reelle omkostningsudvikling i sektoren, hvilket længe har været et problem. Det følger af, at de priser og omkostninger, som prisloftet beregnes ud fra, ikke er tidssvarende og derved heller ikke giver et retvisende billede af de faktisk oplevede priser og omkostninger. Fra januar 2022 til januar 2023 *faldt* affaldsvarmeprisloftet f.eks. med 11 pct., mens fjernvarmeprisen på landsplan steg med 18 pct.

Efter branchens opfattelse, er der derfor behov for at tage det eksisterende prisloft op til genovervejelse.

Det høringsudkast til et nyt VE-prisloft, som Energistyrelsen har haft i høring henover sommeren, løser imidlertid heller ikke dette grundlæggende problem. Det foreslåede VE-prisloft fastsætter affaldsvarmeprisloftet baseret på forudsætninger i Teknologikataloget og Energistyrelsens fremskrivninger, som ikke giver et retvisende billede af de reelle omkostninger i sektoren og som er meget følsomt overfor ændringer i disse forudsætninger.

Dertil kommer, at der efter branchens opfattelse ikke foreligger et klart politisk mandat for det nye VE-prisloft, på trods af at det må formodes at få vidtrækkende økonomiske konsekvenser for såvel varmemeforbrugere som affaldsenergiselskaber.

Konklusion

Det er branchens forhåbning, at Energistyrelsen vil genoverveje den foreslåede metode til fastsættelse af et VE-prisloft, og at der i stedet fremskaffes politisk mandat til at ændre prisloftsreguleringen med det formål, at forbrugerne, der modtager varme fra affaldsenergi, ikke kommer til at betale mere, end de ville have gjort, hvis varmen i stedet kom fra et realistisk alternativ.

For at opfylde dette formål, er det afgørende at en ny fastsættelsesmetode afspejler alle omkostninger ved et realistisk alternativ, samt at alle omkostninger opgøres retvisende og afspejler de omkostninger, der opleves i virkelighedens verden

Dansk Fjernvarme takker for muligheden for at kommentere på forslaget og har ikke yderligere kommentarer.

FORSYNINGSTILSYNETS BEMÆRKNINGER TIL DANSK FJERNVARMES HØRINGSSVAR

Forsyningstilsynet bemærker, at prisloftet fastsættes i overensstemmelse med de regler, som fremgår af den prisloftsbekendtgørelse, Energistyrelsen har udstedt.

Forsyningstilsynet noterer sig Dansk Fjernvarmes overvejelser om metoden til fastsættelse af prisloft, og Forsyningstilsynet indgår gerne i drøftelser med brancheorganisationerne og Energistyrelsen om eventuel ændring af reglerne i prisloftbekendtgørelsen.

En ændret metode vil imidlertid først få virkning for kommende prislofter.

ARCS HØRINGSSVAR

ARC – IS Amager Ressourcecenter har den 9. oktober 2023 fremsendt hørings svar, der er gengivet herunder:

Vedr. høring vedrørende udkast til udmelding af prisloft for opvarmet vand fra affaldsforbrændingsanlæg - journalnummer 23/02054

Forsyningstilsynet har den 26. september 2023 sendt udkast til prisloft for opvarmet vand fra affaldsfor-brændingsanlæg i høring frem til tirsdag den 10. oktober 2023.

ARC takker for muligheden for at afgive høringssvar.

Prisloftberegningen tager udgangspunkt i gennemsnitspriser for 2022. ARC bemærker imidlertid, at der vedrørende HOFOR Energiproduktion A/S, Amagerværket, er anvendt data for 2021.

Da udviklingen for øvrige anlæg fra 2021 til 2022 viser en stigning på mellem 17 og 55 procent, mener ARC, at anvendelse af 2021-data for HOFOR ikke er retvisende.

ARC foreslår, at der i stedet anvendes en gennemsnitlig stigning på samme niveau som øvrige anlæg.

ARC mener desuden, at valget af beregningsforudsætninger kan have principiel betydning, hvorfor det foreslås, at der tages højde for lignende tilfælde fremadrettet ved at forpligte anlæg til indberetning - og ved manglende indberetning foretage tillæg med henblik på at give incitament til rettidig indberetning.

Risikoen ved at beregne gennemsnitsudvikling ud fra øvrige anlæg eller udelade det pågældende anlæg fra beregningen er, at et anlæg indirekte kan spekulere i at påvirke konkurrencen i forhold til affaldsfor-brændingsanlæg.

ARC står naturligvis til rådighed for eventuelle spørgsmål.

FORSYNINGSTILSYNETS BEMÆRKNINGER TIL ARCS HØRINGSSVAR

Forsyningstilsynet bemærker, at der efter anmeldelsesbekendtgørelsens § 3, stk. 2 (bekendtgørelse nr. 951 om anmeldelse af tariffer, omkostningsfordelinger og andre betingelser for levering af fjernvarme samt varmeproduktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prisloft m.v. af 22. juni 2022) gælder en forpligtelse til at anmelde priseftervisninger til Forsyningstilsynet.

Forsyningstilsynet skal efter prisloftsbekendtgørelsens § 5, stk. 3, 1. pkt., anvende de seneste anmeldte data ved beregning af prisloftet:

”Stk. 3. Den vægtede gennemsnitspris beregnes på basis af de varmeproduktionsomkostninger eller realiserede indtægter fra leveringsaftaler, som ejerne af de centrale kraft-varme-anlæg senest har anmeldt til Energitilsynet...” (Energitilsynet, nu Forsyningstilsynet)

Forsyningstilsynet er således forpligtet til at anvende de data, som selskabernes senest har anmeldt til Forsyningstilsynet, og der er ikke med bekendtgørelsen hjemmel til efterfølgende korrektion, fremskrivning eller regulering af de anmeldte data.

OPSUMMERING

De indkomne bemærkninger har ikke givet Forsyningstilsynet anledning til at ændre prisloftet for opvarmet vand for 2024.

Bilag:

Bilag 1 – Retsgrundlag

Bilag 2 – Prisloftsberegning for år 2023

Bilag 3 – Afgiftsændringer

Bilag 4 – Lang byggerente

Bilag 5 – Høringsliste

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk