



Høringsbrev

Høring over fem udkast til bekendtgørelser om betaling af gebyrer for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet

Forsyningstilsynet sender hermed vedlagte udkast til fem nye bekendtgørelser om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet i høring.

Det drejer sig om gebyrfinansiering af Forsyningstilsynets omkostninger forbundet med drift og opgavevaretagelse efter:

- lov om elforsyning,
- lov om gasforsyning,
- lov om varmforsyning,
- lov om miljøbeskyttelse (affald) og
- lov om Forsyningstilsynet.

18. oktober 2023

J.nr.: 23/02164
HECH/TIRY

Bekendtgørelserne skal fra 1. januar 2024 ophæve og afløse de nugældende bekendtgørelser om gebyrfinansiering på de fem lovområder. De nye bekendtgørelser får virkning for gebyrerne, som opkræves for 1. halvår 2024 og frem. Alle fem bekendtgørelser er nye hovedbekendtgørelser, men strukturen bygger videre på de nugældende gebyrbekendtgørelser, som de skal afløse.

Høringsmaterialet er sendt til de virksomheder og myndigheder, der fremgår af den vedlagte høringsliste, ligesom det er offentliggjort på Høringsportalen og Forsyningstilsynets hjemmeside.

Høringen sker med henblik på at give interesserede aktører mulighed for at komme med bemærkninger til udkastene til bekendtgørelserne.

Forsyningstilsynet anmoder om at modtage eventuelle bemærkninger til vedlagte udkast **senest den 15. november 2023, kl. 12.00**. Hvordan disse bemærkninger sendes til os fremgår af det afsluttende afsnit i dette brev, hvortil der henvises.

Baggrund og indhold

Forsyningstilsynet er gebyrfinansieret. Gebyrerne skal dække Forsyningstilsynets omkostninger til drift og opgavevaretagelse. Gebyrerne betales af de forsyningsvirksomheder og kommuner, som Forsyningstilsynet fører tilsyn med.

Forsyningstilsynet er i lovgivningen bemyndiget til i bekendtgørelser at fastsætte de nærmere regler om betaling, fordeling og opkrævning af beløb (gebyrer) til dækning af omkostningerne til Forsyningstilsynets drift og opgavevaretagelse. Det fremgår af § 44, stk. 3, i lov om gasforsyning, § 78, stk. 3, i lov om elforsyning, § 23 c, stk. 3, i lov om

varmeforsyning, § 48 g, stk. 4, i lov om miljøbeskyttelse samt i § 11, stk. 2, i lov om Forsyningstilsynet.

Det er i lovgivningen forudsat, at gebyrbetalingen opdeles i to dele:

1. Gebyrer ud fra timeforbrug: Konkret timeafregnede gebyrer, hvor der er direkte modydelse (behandling af tilladelser, godkendelser, ansøgninger m.v.).
2. Grundgebyrer: Gebyrer baseret på generelle grundbeløb, hvor opgaverne omfatter modydelse i bredere forstand såsom tilsyn, markedsovervågning eller bredere analyser.

Herudover kan der i lovgivningen være fastsat konkrete gebyrer, såkaldte lovfikserede gebyrer.

De fem bekendtgørelser, som sendes i høring, har som overordnet formål at sikre, at Forsyningstilsynets gebyropkrævning svarer så præcist som muligt til de faktiske omkostninger, som Forsyningstilsynets opgaver medfører.

Forsyningstilsynet vurderer, at der er behov for at ændre i en del af gebyrsatserne for grundgebyrer i alle fem bekendtgørelser.

Forsyningstilsynet har i 2024 budgetteret med en væsentligt øget tilsynsaktivitet, som samlet set øger omkostningerne til drift og opgavevaretagelsen. Gebyrsatserne for grundgebyrerne justeres, så der skabes balance mellem Forsyningstilsynets forventede omkostninger til drift og opgavevaretagelse i 2024 og de samlede gebyrindtægter for grundgebyrer. Metoden for fastsættelse af timegebyret er uændret.

Forsyningstilsynet har behov for at opkræve yderligere grundgebyrer i 2024 i forhold til 2023 på i alt 34,5¹ mio. kr. Derfor ændres gebyrsatserne for grundgebyrerne. Forsyningstilsynet vedlægger som bilag til dette høringsbrev notater, der uddyber baggrunden for fastsættelsen af gebyrerne og ændringerne heri i forhold til de nugældende gebyrer, hvortil der henvises. Baggrunden er et ønske om at skabe gennemsigtighed i gebyrfastsættelsen.

Foruden ændringen af gebyrsatserne for grundgebyrerne er der i de nye bekendtgørelser foretaget en række mindre ændringer i bestemmelserne i forhold til de gældende gebyrbekendtgørelser.

De nye gebyrsatser for grundgebyrerne samt de konkrete ændringer af bestemmelser i de enkelte bekendtgørelser gennemgås nedenfor.

Lov om elforsyning

Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om elforsyning foreslås opdateret på følgende to områder:

1. Ændringer i bestemmelser

¹ Dette beløb er beregnet uden den forskel, der er mellem opkrævningen i 2023 og 2024 efter lov om miljøbeskyttelse. Dette hænger sammen med, at FSTS endnu ikke kender det præcise beløb, der skal opkræves i medfør af lov om miljøbeskyttelse. Det er dog forventningen, at opkrævningen nogenlunde vil svare til opkrævningen i 2023.

2. Nye gebyrsatser for elforsyningsvirksomheder

Ad 1. Ændringer i bestemmelser

ACER-forordningen

§ 1: Det præciseres, at gebyrbekendtgørelsen også finder anvendelse for Forsynings-tilsynets udgifter til internationalt samarbejde i Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER). Derfor er der tilføjet en henvisning til ACER-forordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/942 af 5. juni 2019 om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder).

Energinets koncern

§§ 2, 3 og 8: Det er præciseret, at Energinet udøver sine aktiviteter på elforsyningsområdet i en række helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet. Det sker i datterselskaber, der varetager transmissionsvirksomhed af elektricitet eller systemansvarlig virksomhed af elektricitet, herunder Datahub. I den nugældende bekendtgørelse anvendes udtrykket "Energinet". Dette er som konsekvens af Energinets nuværende koncern ændret til udtrykket "Energinet eller denne virksomheds helejede datterselskaber, der varetager transmissionsvirksomhed af elektricitet eller systemansvarlig virksomhed af elektricitet, herunder Datahub".

Mindre ændringer

Herudover er der foretaget enkelte, mindre ændringer, der vurderes at være af redaktionel karakter uden materiel betydning.

Ad 2. Gebyrsatser

Der sker ændringer i grundgebyrernes størrelser.

Udkastet til bekendtgørelsen ændrer gebyrsatserne fra 2023 til 2024 således:

- efter § 3 (Energinet) skal satsen ændres fra 301,72 kr. til 451,20 kr.
- efter § 5 (netvirksomheder) skal satsen ændres fra 253,46 kr. til 467,90 kr.
- efter § 6 (elhandelsvirksomheder) skal satsen ændres fra 172,64 kr. til 176,84 kr.
- efter § 7 (elhandelsvirksomheder) skal satsen forblive 0 kr.
- efter § 8 (Energinet, netvirksomheder og elhandelsvirksomheder) skal satsen ændres fra 69,99 kr. til 109,90 kr.
- efter § 9 (netvirksomheder og elhandelsvirksomheder) skal satsen ændres fra 28,50 kr. til 60,72 kr.

På elområdet stiger gebyrsatserne generelt. Det skyldes overordnet følgende:

- I 2024 udnytter Forsyningstilsynet den fulde ramme på Finansloven for 2024 i modsætning til 2023, hvor rammen ikke er fuldt udnyttet. Det giver Forsyningstilsynet mulighed for over en bred kam at udvide tilsynsaktiviteten. Det er vores vurdering, at energikrisen og de stigende energipriser har skabt behov for skærpet tilsyn. Samtidig indregnes en mindre overdækning end sidste år.

Nedenfor er specificeret nærmere, hvorledes den mindre overdækning spiller ind i fastsættelsen af gebyrsatserne for de forskellige virksomhedstyper.

- Lavere mængde elektricitet, der er transporteret eller leveret i Danmark. Gebyrsatserne beregnes på baggrund af Forsyningstilsynets omkostninger divideret med mængder (GWh). Der er anvendt antal GWh elektricitet, der er transporteret eller leveret til forbrug i Danmark for 2022, der er den senest opgjorte mængde. Da elforbruget i Danmark er faldet fra 2021 til 2022, så betyder det, at gebyrsatserne, som skal anvendes i gebyrbekendtgørelsen og opkræves i 2024, alt andet lige skal justeres i forhold til de nugældende gebyrsatser, der baserer sig på mængderne fra 2021.

Mere specifikt kan det om de konkrete stigninger i gebyrsatserne oplyses:

- Stigningen i gebyret efter § 3 for Energinet, skyldes, at der anmeldes og godkendes flere metoder for fastsættelse af tariffer samtidig med, at metoderne med den stigende VE i nettet er blevet mere komplicerede. Hertil kommer, at der i 2024 afvikles et lavere beløb af overdækning, nemlig 2,8 mio. kr. I 2023 afvikler Forsyningstilsynet overdækning med et beløb på 6,6 mio. kr. Det betyder, at omkostninger, som skal opkræves efter § 3, er væsentlig højere i 2024.
- Stigningen i gebyret efter § 5 for netvirksomheder skyldes, at der modtages og godkendes flere metoder for fastsættelse af tariffer samtidig med, at metoderne med den stigende VE i nettet er blevet mere komplicerede. Hertil kommer et større arbejde med netvirksomhedernes indtægtsrammer, fordi netvirksomhedernes netforstærkninger i forbindelse med tilslutning af VE til nettet nu også skal indgå i indtægtsrammen. I 2024 forventer Forsyningstilsynet at afvikle overdækningen på 4 mio. kr., i forhold til 2023 havde Forsyningstilsynet afviklet en overdækning på 5 mio. kr.
- Stigningen i gebyret efter § 8 om fællesbetaling skyldes særskilt øgede tilsynsaktiviteter primært på området om markedsmissbrug (REMIT) som følge af energimarkedets udvikling.
- Stigningen i gebyret efter § 9 for netvirksomheder og elhandelsvirksomheder skyldes et lavere beløb i forbindelse med afvikling af overdækningen, og dermed er omkostningen, som skal opkræves efter § 9, højere i 2024 end for 2023.

Lov om gasforsyning

Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om gasforsyning foreslås opdateret på følgende to områder:

1. Ændringer i bestemmelser
2. Nye gebyrsatser for gasforsyningsvirksomheder

Ad 1. Ændringer i bestemmelser

ACER-forordningen

§ 1: Det præciseres, at gebyrbekendtgørelsen også finder anvendelse for Forsyningstilsynets udgifter til internationalt samarbejde i Agenturet for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder (ACER). Derfor er der tilføjet en henvisning til ACER-forordningen (Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/942 af 5. juni 2019 om

oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Samarbejde mellem Energireguleringsmyndigheder).

En bestemmelse udgår – efterfølgende bestemmelser får derfor nye numre

Bestemmelsen i § 8 i den nugældende bekendtgørelse, der angår Forsyningstilsynets tilsyn med gasleverandørers forsyningspligtsprodukter, udgår. Det skyldes, at bestemmelser i gasforsyningsloven om forsyningspligt på gasområdet er ophævet. Forsyningstilsynets tilsynsopgave hermed er derfor også ophørt.

Som konsekvens af at bestemmelsen i § 8 udgår, så ændres nummereringen af de efterfølgende bestemmelser/paragraffer i den nye bekendtgørelse.

Energinets koncern

§§ 2, 3 og 10: Det er præciseret, at Energinet udøver sine aktiviteter på gasforsyningsområdet i en række helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet. I den nugældende bekendtgørelse anvendes udtrykket "Transmissionsselskabet". Dette er som konsekvens af Energinets nuværende koncern ændret til udtrykket "Transmissionsselskaber, systemoperatører og transmissionssystemejere".

Gasprisguiden

§ 8 (§ 9 i den nugældende bekendtgørelse): Terminologien i bestemmelsen er ændret fra "Gasprisguiden" til "prisportalen for forbrugere på det danske detailmarked for gas", som er den terminologi, der anvendes i den nye bekendtgørelse om gasleverandørers indberetning af priser, tariffer, rabatter og vilkår til prisportalen for forbrugere på det danske detailmarked for gas. Prisportalen har dog fortsat populærnavnet "Gasprisguiden".

Mindre ændringer

Herudover er der foretaget enkelte, mindre ændringer, der vurderes at være af redaktionel karakter uden materiel betydning.

Ad 2. Gebyrsatser

Der sker ændringer i grundgebyrernes størrelser.

Udkastet til bekendtgørelsen ændrer gebyrsatserne fra 2023 til 2024 således:

- efter § 3 (Energinet) skal satsen ændres fra 1.576,33 kr. til 6.153,46 kr.
- efter § 4 (Iagerselskaber) skal satsen ændres fra 0,00 kr. til 143,23 kr.
- efter § 7 (gasdistributionsselskaber) skal satsen ændres fra 732,88 kr. til 2.364,53 kr.
- ny § 8 (§ 9 i den nugældende bekendtgørelse) skal satsen ændres fra 0,00 kr. til 801,33 kr.
- ny § 9 (§ 10 i den nugældende bekendtgørelse) skal satsen ændres fra 0,00 kr. til 616,22 kr.
- ny § 10 (§ 11 i den nugældende bekendtgørelse) skal satsen ændres fra 0,00 kr. til 678,81 kr.

På gas-området stiger gebyrsatserne generelt. Det skyldes overordnet følgende:

- En stigning i omkostningerne hos Forsyningstilsynet som følge af øget tilsynsaktivitet primært på området om markedsmissbrug samt øgede ressourcer til godkendelse af mange og komplicerede metoder for fastsættelse af tariffer.
- Gasforbruget i DK er faldet med 28 procent fra 2021 til 2022. Faldet i gasforbruget skyldes, at danskerne sparer på energien, da energikrisen har medført høje energi-priser. En anden forklaring på nedgangen i gasforbruget er, at der foregår en substitution af energikilder, hvor varmepumper og udrulning af fjernvarme fortrænger gas som opvarmingskilde. For Forsyningstilsynet betyder det, at gebyrsatserne, som skal anvendes i gebyrbekendtgørelsen og opkræves i 2024, skal opjusteres således, at satserne dækker for omkostningsstigningen på 14 mio. kr. og en nedgang i gasmængden i DK.
- Der er i løbet af 2023 opstået en underdækning på 4,4 mio. kr. Denne underdækning indgår også ved fastsættelsen af gebyrsatserne for 2024. Ved fastsættelsen af satserne for 2023 er der ikke indregnet underdækning.

Baggrunden for de væsentligste af stigninger er derudover følgende:

- Stigningen i gebyret efter § 3 for Energinet, skyldes som ovenfor nævnt behov for øgede ressourcer til godkendelse af mange og komplicerede metoder for fastsættelse af tariffer og en underdækning fra 2023, hvor Energinets andel af underdækningen udgør 2,1 mio. kr.
- Stigningen i gebyret efter § 4 for lagerselskaber skyldes, at satsen i 2023 var fastsat til 0 kr. fordi der stadig var en lille overdækning på området. Denne overdækning er nu væk – der er faktisk opstået en mindre underdækning på 0,05 mio. kr. området.
- Stigningen i gebyret efter § 7 for gasdistributionsselskaber skyldes behov for øgede ressourcer til godkendelse af mange og komplicerede metoder for fastsættelse af tariffer samt en underdækning fra 2023, hvor gasdistributionsselskabernes andel af underdækningen udgør 1,0 mio. kr.
- Stigningen i gebyret efter ny § 8 for gasleverandører skyldes, at satsen i 2023 var fastsat til 0 kr., fordi der var en mindre overdækning på området. Denne overdækning er væk og der er opstået en underdækning på 0,3 mio. kr.
- Stigningen i gebyret efter den nye § 9 om fællesbetaling skyldes, at satsen i 2023 var 0 kr., fordi vi vurderede, at overdækningen på området kunne bære omkostningerne for 2023. Overdækningen er nu væk og der er på området en underdækning på 0,6 mio. kr.
- Stigningen i gebyret efter ny § 10 om fællesbetaling, skyldes, at satsen i 2023 var 0 kr., fordi vi vurderede, at en mindre overdækning ville kunne dække omkostningerne i 2023. Der er nu opstået en underdækning på 0,4 mio. kr., som skal indhentes.

Lov om varmforsyning

Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om varmforsyning foreslås opdateret på følgende to områder:

1. Redaktionelle ændringer i bestemmelser
2. Ny gebyrsats for varmforsyningsvirksomheder

Ad 1. Redaktionelle ændringer i bestemmelser

Mindre ændringer

Der er foretaget enkelte, mindre ændringer, der vurderes at være af redaktionel karakter uden materiel betydning.

Ad 2. Gebyrsats

Der sker ændringer i grundgebyrets størrelse.

Udkastet til bekendtgørelsen ændrer gebyrsatsen fra 2023 til 2024 således:

- Efter § 1 (varmeforsyningsvirksomhederne) skal satsen ændres fra 70,31 kr. til 122,91 kr.

På varmeområdet stiger gebyrsatsen. Det skyldes følgende:

- Ændring i modregning af overdækning fra det tidligere år. I 2023 modregnes med en overdækning på 12,3 mio. kr. I 2024 vil der alene blive modregnet en overdækning på 5,6 mio. kr. Det betyder, at den totale omkostning, som er anvendt til gebyrsatsberegningen, er væsentlige højere i 2024 end i 2023.

Lov om miljøbeskyttelse (affaldsområdet)

Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om miljøbeskyttelse foreslås opdateret på følgende tre områder:

1. Ændringer i bestemmelser.
2. Nye gebyrsatser for kommunerne
3. Bekendtgørelsen gælder kun for 1. halvår 2024.

Ad 1. Ændringer i bestemmelser

Et timegebyr ændres til at være et grundgebyr

§ 2, nr. 1: Den nugældende bekendtgørelse § 2, nr. 1, (timegebyr) om tilsyn med om kommunale behandlingsanlæg overholder vilkårene for fortsat behandling af sorteret erhvervsaffald egnet til materialenyttiggørelse (det såkaldte "regnskabstilsyn"), ændres til en ny § 6 som grundgebyr. Baggrunden er, at det i lovbemærkninger forudsættes, at Forsyningstilsynets opgaver med at føre tilsyn finansieres med grundgebyrer og ikke timegebyrer. Som konsekvens af, at § 2, nr. 1, ændres til ny § 6, så ændres nummereringen af de efterfølgende bestemmelser/paragraffer i den nye bekendtgørelse.

To timegebyrer udgår i § 2

§ 2, nr. 3 og 4: De nugældende § 2, nr. 3 og 4 (behandling af visse anmeldelser til overgangsordningen), udgår, da Forsyningstilsynets opgave med at behandle anmeldelserne er ophørt efter udløbet af anmeldelsesfristen.

Ændret nummerering af den tilbageblevne bestemmelse i § 2

§ 2, nr. 2: Bestemmelsen i § 2, nr. 2, benævnes herefter i udkastet til bekendtgørelse blot som § 2.

Præcisering af systematikken

I bestemmelserne §§ 3-5 præciseres sammenhængen mellem gebyrfinansiering med grundgebyrer (§§ 3-5) og med de tilsynsopgaver, som Forsyningstilsynet har efter affaldsaktørbekendtgørelsen:

- § 3 henviser til Forsyningstilsynets tilsynsopgave efter § 55 i affaldsaktørbekendtgørelsen.
- § 4 henviser til Forsyningstilsynets tilsynsopgave efter § 57 i affaldsaktørbekendtgørelsen.
- § 5 henviser til Forsyningstilsynets tilsynsopgave efter § 58 i affaldsaktørbekendtgørelsen.
- § 6 henviser til Forsyningstilsynets tilsynsopgave efter § 56 i affaldsaktørbekendtgørelsen.

Mindre ændringer

Herudover er der foretaget enkelte, mindre ændringer, der vurderes at være af redaktionel karakter uden materiel betydning.

Ad 2. Gebyrsatser

Der sker ændringer i grundgebyrernes størrelser.

Udkastet til bekendtgørelsen ændrer gebyrsatserne fra 2023 til 2024 således:

- efter § 3 skal satsen ændres fra 0,18 kr. til 0,50 kr.
- efter § 4 skal satsen ændres fra 0,18 kr. til 0 kr.
- efter § 5 skal satsen ændres fra 0,18 kr. til 0,60 kr.
- efter § 6 skal satsen være 0,62 kr.
- efter § 7 skal satsen ændres fra 1,815 kr. til 0,60 kr.

På affalds-området stiger nogle af gebyrsatserne, en gebyrsats falder markant og et gebyr omlægges fra timegebyr til grundgebyr.

Forsyningstilsynet forventer for 1. halvår 2024 at opkræve 4,7 mio. kr. i grundgebyrer. I (hele) 2023 opkrævede vi 11,2 mio. kr., dvs. 5,6 mio. kr. for et halvt år. Det vil sige, at Forsyningstilsynet i 1. halvår 2024, som udkastet til bekendtgørelse er tidsbegrænset til, forventer at opkræve samlede grundgebyrer med et lidt lavere beløb end i 2023.

Stigningen i visse gebyrsatser skyldes følgende:

- Gebyrsatserne efter § 3 og § 5: Forsyningstilsynet budgetterer omkostningerne til at være de samme i 1. halvår 2024 som halvdelen af beløbet i 2023. Baggrunden for, at gebyrsatserne efter § 3 og § 5 alligevel stiger er, at satserne alene beregnes for den samlede affaldsmængde for de kommuner, der er omfattet af de to bestemmelser, og ikke som hidtil den samlede affaldsmængde for alle kommuner. De færre affaldsmængder fører – alt andet lige – til, at gebyrsatserne må sættes op for at dække omkostningerne, uanset at omkostningerne budgetteres til at være det samme i 2024 (1. halvår) som for 2023 (et halvt år).

- Geburet efter § 6 skyldes, at denne tilsynsopgave (det såkaldte "regnskabstilsyn"), som er den nugældende § 2, nr. 1, tidligere blev opkrævet som time-sats. I udkast til bekendtgørelsen bliver § 2, nr. 1, til ny § 6, som vil blive opkrævet som grundgebyr.

To gebyrsatser falder. Baggrunden er følgende:

- Gebyrtsatsen efter § 4: Faldet i geburet efter § 4 skyldes, at Forsyningstilsynet ikke forventer at opkræve efter denne paragraf i 2024, fordi opkrævningen efter denne paragraf skal ske hos de kommuner, der har søgt om dispensation til ordningen. Forsyningstilsynet vurderer, at det ikke er sandsynlig, at nogen kommune vil benytte sig af denne ordning i 2024.
- Gebyrtsatsen efter § 7: Forsyningstilsynet budgetterer omkostningerne til at være nogenlunde de samme i 2024 (1. halvår) som for 2023 (et halvt år). Dvs. at aktivitetsniveauet på nuværende tidspunkt budgetteres til at være stort set uændret i 1. halvår 2024. Baggrunden for, at gebyrsatsen efter § 7 alligevel falder er, at Forsyningstilsynet finansierer en del af de budgetterede omkostninger i 1. halvår 2024 med afvikling af overdækning fra sidste år.

Ad 3. Bekendtgørelsen gælder kun for 1. halvår 2024

Udkastet til gebyrbekendtgørelse for affaldsområdet (lov om miljøbeskyttelse) foreslås tidsbegrænset og ophører den 1. juli 2024.

Gebyrtsatserne gælder derfor kun 1. halvår 2024. Der forventes at blive fastsat nye gebyrsatser for affaldsområdet for 2. halvår 2024 og frem i en ny bekendtgørelse, der træder i kraft den 1. juli 2024.

Baggrunden er, at Forsyningstilsynet i løbet af 1. halvår 2024 forventer at få en række nye opgaver på affaldsområdet, der skal gebyrfinansieres. Derfor bliver det formentlig nødvendigt at genberegne og justere gebyrsatserne, der skal gælde for 2. halvår 2024 og frem.

Gebyrtsatserne i udkastet til bekendtgørelse er i øvrigt beregnet på affaldsmængder for primært produceret affald for husholdning og erhverv uden jord for 2020, som er den senest (i 2022) offentliggjorte opgørelse fra Miljøstyrelsens Affaldsdatasystem. Når der offentliggøres en nyere opgørelse, og såfremt mængden af affald ændres heri, så kan det blive nødvendigt at justere gebyrsatserne også af den grund. Gebyrsatserne i den gældende bekendtgørelse er beregnet på affaldsmængderne for 2019, som var den seneste offentliggjorte mængde, da den gældende bekendtgørelse blev udstedt. Gebyrsatserne i udkastet til bekendtgørelse er beregnet på den nu senest offentliggjorte mængde, der er fra 2020.

Lov om Forsyningstilsynet

Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling efter lov om Forsyningstilsynet foreslås opdateret på følgende to områder

1. Ændringer i bestemmelser
2. Nye gebyrsatser

Ad 1. Ændringer i bestemmelser

Energinets koncern

§§ 2 og 4: Det er præciseret, at Energinet udøver sine aktiviteter på elforsyningsområdet og på gasforsyningsområdet i en række helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.

I den nugældende bekendtgørelse § 2 anvendes udtrykket "Energinet". Dette er som konsekvens af Energinets nuværende koncern ændret til udtrykket "Energinet eller denne virksomheds helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet, der varetager transmissionsvirksomhed af elektricitet eller systemansvarlig virksomhed af elektricitet, herunder Datahub."

I den nugældende bekendtgørelse § 4 anvendes udtrykket "Transmissionsselskabet". Dette er som konsekvens af Energinets nuværende koncern ændret til udtrykket "Transmissionsselskaber, systemoperatører og transmissionssystemejere".

Mindre ændringer

Herudover er der foretaget enkelte, mindre ændringer, der vurderes at være af redaktionel karakter uden materiel betydning.

Ad 2. Gebyrsatser

Der sker ændringer i grundgebyrernes størrelser.

Udkastet til bekendtgørelsen ændrer gebyrsatserne fra 2023 til 2024 således:

- efter § 2 skal satserne ændres fra 94,13 kr. til 45,22 kr.
- efter § 4 skal satserne ændres fra 0,00 kr. til 114,51 kr.
- efter § 6 skal satsen ændres fra 0,48 kr. til 10,21 kr.
- efter § 7 skal satsen ændres fra 0,03 kr. til 0,30 kr.

De fleste af gebyrsatserne i lov om Forsyningstilsynet stiger. Det skyldes følgende:

- En generel stigning i omkostningerne til opgavevaretagelse i medfør af lov om Forsyningstilsynet efter §§ 4,6 og 7. Denne omkostningsstigning har en vis indvirkning på gebyrsatserne i medfør af lov om Forsyningstilsynet. I forhold til § 2 forventes det, at omkostningerne vil være væsentligt lavere i 2024 end i 2023. Gebyrsatsen for 2023 var fastsat, så den også kunne dække en underdækning fra 2022. Denne underdækning er nu udlignet og der er således alene behov for en sats, der kan dække de forventede omkostninger.

Baggrunden for de væsentligste af stigninger er derudover følgende:

- Stigningen i gebyret efter § 4, skyldes, at i 2023 var satsen 0 kr., fordi der var en overdækning, som skulle afvikles. I 2024 er denne overdækning væsentligt lavere.
- Stigningen i gebyret efter § 6 skyldes, at modregning af overdækningen er væsentligt lavere i 2024, nemlig 0,4 mio. kr. i forhold til 2023 hvor overdækningen, der skulle afvikles lå på 1,4 mio. kr.

Vurderinger

Erhvervsrettet lovgivning

Forsyningstilsynet vurderer, at dele af udkastene til de fem gebyrbekendtgørelser har karakter af erhvervsrettet lovgivning.

Det drejer sig om de dele af udkastene til bekendtgørelser, der angår gebyrbetaling for Energinet, gasleverandører og elhandelsvirksomheder, men ikke de faktiske monopolvirksomheder, som varmforsyningsvirksomheder, (el-)netvirksomheder og gasdistributionselskaberne. Forsyningstilsynet foretager dog en samlet erhvervsøkonomisk vurdering m.v. af alle udkastene til bekendtgørelser.

Digitaliseringsklar lovgivning og principper for agil erhvervsrettet lovgivning

Forsyningstilsynet har vurderet principperne for digitaliseringsklar lovgivning og agil erhvervsrettet regulering og fundet, at de ikke er relevante for de konkrete ændringer i gebyrbekendtgørelserne.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) har ikke haft bemærkninger til Forsyningstilsynets vurdering af principperne for agil erhvervsrettet lovgivning.

Erhvervsøkonomisk konsekvensvurdering

Forsyningstilsynet vurderer, at udkastene til gebyrbekendtgørelser medfører direkte erhvervsøkonomiske konsekvenser af typen "Skatter, afgifter og tilskud mv". Denne kategori drejer sig blandt andet om gebyrbetaling, der dækker det offentlige sagsbehandling mv., jf. Vejledning om erhvervsøkonomiske konsekvensvurderinger. Vedlagt som bilag er "Vurdering af erhvervsøkonomiske konsekvenser i bekendtgørelser", hvortil henvises.

Udkastene til gebyrbekendtgørelserne på de fem lovområder forventes samlet set at få en økonomisk konsekvens for de omfattede virksomheder og kommuner på en meropkrævning af grundgebyrer i 2024 i forhold til 2023 på 28,1 mio. kr. (34,5 mio. kr. ekskl. affald), som følge af ændrede gebyrsatser i de fem udkast til gebyrbekendtgørelser. Hertil kommer timegebyrer og lovfikserede gebyrer. Nogle virksomheder og kommuner vil opleve en meropkrævningen, andre vil opleve en mindre opkrævning i forhold til de nugældende gebyrbekendtgørelser.

Forsyningstilsynet budgetterer med et samlet beløb i 2024 på 120,2 mio. kr., der skal gebyrfinansieres. Heraf skal 101,0 mio. kr. finansieres ved gebyropkrævninger i 2024 med både timegebyrer, lovfikserede gebyrer og grundgebyrer. Heraf udgør grundgebyrerne i alt 88,1 mio. kr. Resten af beløbet, 19,2 mio. kr. (120,2 – 101,0 mio. kr.) dækkes ved af afvikle overdækning af gebyrer, der er opkrævet i 2023, og som tilbageføres i 2024.

I 2023 havde Forsyningstilsynet budgetteret med samlede omkostninger på 110 mio. kr. Heraf skulle 77,2 mio. kr. finansieres ved gebyropkrævninger med både timegebyrer, lovfikserede gebyrer og grundgebyrer, hvoraf grundgebyrerne udgjorde 60,0 mio. kr. Resten af beløbet, 32,8 mio. kr. (110 – 77,2 mio. kr.) skulle dækkes af overdækninger fra tidligere år.

Forskellen i gebyropkrævninger for grundgebyrer fra 2023 til 2024 udgør således i alt 28,1 mio. kr. (34,5 mio. kr. ekskl. affald) Forklaringen på forskellen i gebyropkrævninger for de to år er til dels en stigning i Forsyningstilsynets tilsynsaktivitet og dermed en stigning i omkostningerne på 10 mio. kr. dels en lavere afvikling af overdækning i forhold til 2023 på 13,6 mio. kr. I 2023 har Forsyningstilsynet afviklet overdækningen med 32,8 mio. kr., og i 2024 forventer Forsyningstilsynet kun at afvikle overdækningen med 19,2 mio. kr., altså et fald.

Den foreløbige beregning viser, at Forsyningstilsynets grundgebyropkrævning stiger fra 60 mio. kr. i 2023 til 88,1 mio. kr. i 2024, hvilket udgør en stigning på 28,1 mio. kr. Stigningen fordeler sig på forsyningsområderne således:

- El-området: 16 mio. kr.
- Gas-område: 14 mio. kr.
- Varme-området: 6,4 mio. kr.
- Lov om Forsyningstilsynet: -1,9 mio. kr.
- Gebyropkrævning efter lov om miljøbeskyttelse (affald) er fastsat til at udgøre 4,7 mio. kr. i grundgebyrer, hvilket ligger 6,5 mio. kr. under opkrævningen i 2023. Men denne opkrævning dækker alene 1. halvår. På nuværende tidspunkt er det ikke muligt at vurdere en beløbsstørrelse for den samlede grundgebyropkrævning efter lov om miljøbeskyttelse. Det er dog forventningen, at den nogenlunde vil svare til grundgebyropkrævningen i 2023.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forsyningstilsynet vurderer, at udkastene til bekendtgørelser ikke vil føre til yderligere administrative konsekvenser for erhvervslivet. Der er tale om en videreførelse af gebyrer og gebyrtyper, således at det alene er gebyrsatserne, der reguleres, og der er ingen omstillingsomkostninger.

I udkastet til Bekendtgørelse om betaling for myndighedsbehandling i Forsyningstilsynet efter lov om miljøbeskyttelse ændres et timebaseret gebyr (den nugældende § 2, nr. 1) til et grundgebyr (ny § 6). Der er tale om en mindre omlægning af gebyrtype, der retter sig mod kommunerne. Forsyningstilsynet vurderer, at denne ændring ikke har nogen administrativ konsekvens for kommunerne.

Erhvervsstyrelsens Område for Bedre Regulering (OBR) vurderer, at bekendtgørelsesudkastene ikke medfører administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Øvrige efterlevelseskonsekvenser, adfærdsvirkninger for de omfattede virksomheder, afledte effekter på samfundsniveau og BNP-effekter

Forsyningstilsynet vurderer, at udkastene til gebyrbekendtgørelser ikke vil have øvrige efterlevelseskonsekvenser eller adfærdsvirkninger på de pågældende virksomheder og kommuner, som gebyrerne retter sig mod, da de efter de nugældende gebyrbekendtgørelser er pålagt samme forpligtelse til gebyrbetaling.

Der vurderes heller ikke at være konsekvenser for BNP eller andre afledte konsekvenser.

Bilag til høringsbrev

Følgende bilag er vedlagt høringsbrevet, hvortil der henvises:

- Vurdering af erhvervsøkonomiske konsekvenser i bekendtgørelser
- Notat om gebyrsatser 2024 efter lov om elforsyning med bilag
- Notat om gebyrsatser 2024 efter lov om gasforsyning med bilag
- Notat om gebyrsatser 2024 efter lov om varmforsyning med bilag
- Notat om gebyrsatser 2024 efter lov om gasforsyning med bilag
- Notat om gebyrsatser 2024 for affaldsområdet med bilag
- Notat om gebyrsatser 2024 efter lov om Forsyningstilsynet

Ikrafttrædelse

Bekendtgørelserne forventes at træde i kraft den 1. januar 2024.

Høringsfrist

Forsyningstilsynet anmoder om at modtage eventuelle bemærkninger til vedlagte udkast **senest den 15. november 2023, kl. 12.00.**

Eventuelle bemærkninger bedes indsendt som Digital Post via dette link www.virk.dk eller www.borger.dk til den digitale postkasse "Forsyningstilsynet" (CVR 33750250).

Hvis man ikke kan sende med Digital Post, så er det fortsat muligt at sende eventuelle bemærkninger på mail til Forsyningstilsynets hovedpostkasse: post@forsyningstilsynet.dk c.c. til tiry@forsyningstilsynet.dk med henvisning til journalnummer 23/02164.

De modtagne høringssvar vil blive offentliggjort på hjemmesiden www.hoeringsportalen.dk (Høringsportalen), når bekendtgørelsen er udstedt. Ved afgivelse af høringssvar samtykkes til offentliggørelse af høringssvaret, herunder afsenders navn og mail-adresse.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til fuldmægtig Ting H. Rygaard på e-mail: tiry@forsyningstilsynet.dk, eller kontorchef Pia Rønager på e-mail: pr@forsyningstilsynet.dk.

Med venlig hilsen
Ting H. Rygaard

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:
Send via [virk.dk](http://www.virk.dk)
Send via [borger.dk](http://www.borger.dk)