



FAQ Prisloft på overskudsvarme

Indhold

Baggrund	3
Beregning af det generelle prisloft.....	3
Fravigelse af det generelle prisloft.....	4
Yderligere information	4
Generelle spørgsmål	6
Hvad er overskudsvarme?.....	6
Hvad er vedvarende energi?	6
For hvilke anlæg gælder prisloftet?	7
Hvornår offentliggøres prisloftet?	7
Hvorfor anvendes tidligere års anmeldelser i prisloftet?.....	7
Hvad er atypisk lave produktionsomkostninger?	7
Hvilken pris for overskudsvarme kan opkræves hos varmekunderne?	8
Hvilke omkostninger skal holdes under prisloftet?	8
Hvordan skal omkostningerne opgøres hen over året?.....	9
Kan omkostninger, som overstiger prisloftet, indregnes i varmeprisen?	9
Hvad er konsekvensen med hensyn til investeringerne, hvis omkostningerne overstiger prisloftet?	9
Kan forsyningstilsynet dispensere fra reglerne i prisloftsbekendtgørelsen?.....	10
Individuelt prisloft	12
Hvem kan få et individuelt prisloft?.....	12
Hvad er særlige tilfælde?.....	12
Hvornår kan der søges om et individuelt prisloft?	13
Hvad skal en ansøgning om et individuelt prisloft indeholde?.....	13
I hvilken periode gælder et individuelt prisloft?.....	14
Kan der fastsættes flere individuelle prislofter?	14
Bliver virksomheder hørt, inden der træffes afgørelse om et individuelt prisloft?	14
Kan der klages over et adslag på et individuelt prisloft?	14
Forhøjet prisloft	16
Hvem kan få et forhøjet prisloft?.....	16
Hvad er et nyt anlæg?	16
Hvornår kan der søges om et forhøjet prisloft?	16
Hvad skal en ansøgning om et forhøjet prisloft indeholde?.....	16
For hvilken periode gælder et forhøjet prisloft?	17
Kan der fastsættes flere forhøjede prislofter?	18
Bliver virksomheder hørt, inden der træffes afgørelse om et Forhøjet prisloft?	18
Kan der klages over et adslag på et forhøjet prisloft?	18
Fastlåsning af prisloft	19
Hvem kan aftale at fastlåse prisloftet?.....	19

I hvor lang tid kan prisloftet fastlåses?	19
Kan et individuelt eller forhøjet prisloft fastlåses?	19
Kan en aftale om at fastlåse et prisloft blive underkendt eller ændret?	19
Kan parterne ophæve en aftale om at fastlåse et prisloft?	20
Anmeldelse	21
Skal overskudvarme anmeldes til Forsyningstilsynet?	21
Hvordan skal aftaler om fastlåsning af prisloft anmeldes til Forsyningstilsynet?	21

BAGGRUND

Forsyningstilsynet skal senest den 1. november hvert år udmelde et prisloft for overskudsvarme for det kommende kalenderår.

Overskudsvarme er *"uundgåelig varme produceret som biprodukt fra industri- eller el-produktionsanlæg eller i tertiærsektoren, der ville blive bortledt uudnyttet i luft eller vand uden adgang til et fjernvarmesystem"*.

Formålet med prisloftet på overskudsvarme er at fastlægge en maksimal pris på overskudsvarme, som en varmeforsyningsvirksomhed kan opkræve hos varmekunderne.

Prisloftet gælder for anlæg, der udnytter og leverer overskudsvarme, med en kapacitet på mindst 0,25 MW.

Reglerne om et prisloft på overskudsvarme fremgår af bekendtgørelse nr. 458 af 28. april 2023 om prisloft for overskudsvarme (prisloftsbekendtgørelsen). Bekendtgørelsen kan findes via dette link <https://www.retsinformation.dk/eli/ta/2023/458>.

BEREGNING AF DET GENERELLE PRISLOFT

Forsyningstilsynet fastsætter prisloftet som et landsdækkende prisloft baseret på de gennemsnitlige omkostninger til de billigste, alternative eksisterende varmeproduktionsanlæg baseret på vedvarende energi. Prisloftet afspejler dermed de omkostninger, som en varmeforsyningsvirksomhed skulle afholde, hvis den i stedet investerede i et varmeproduktionsanlæg baseret på vedvarende energi.

Beregningsmetode og -forudsætninger fremgår af prisloftsbekendtgørelsen, og tager udgangspunktet i varmeforsyningsvirksomhedernes seneste anmeldelse til Forsyningstilsynet pr. 1. oktober i det år, hvor prisloftet beregnes og udmeldes. Beregningerne består af to elementer.

Interval. Forsyningstilsynet fastsætter et interval ud fra de 50 pct. billigste varmeforsyningsvirksomheder, hvor varmen er produceret med mindst 90 pct. vedvarende energi. Atypisk lave produktionsomkostninger indgår ikke i fastsættelsen af intervallet. Varmeproduktionsomkostningerne er baseret på de senest anmeldte prisetervisninger.

Simpelt gennemsnit. Forsyningstilsynet beregner et simpelt gennemsnit af de samlede produktionsomkostninger, der enten er anvendt til produktion på en fliskedel eller en luft-til-vand varmepumpe. Gennemsnittet beregnes pba.

- Energistyrelsens Teknologikatalog for produktion af el og fjernvarme
- Energistyrelsens senest opdaterede Samfundsøkonomiske beregningsforudsætninger for energipriser og emissioner
- En vægtning af de historiske og de forventede elpriser, som opgøres af Energistyrelsen.

Prisloftet fastsættes til det simple gennemsnit, hvis dette gennemsnit ligger inden for intervallet for prisloftet. Prisloftet fastsættes som den nærmeste værdi inden for intervallet for prisloftet, hvis det simple gennemsnit ligger uden for intervallet.

FRAVIGELSE AF DET GENERELLE PRISLOFT

Omkostninger til overskudsvarme kan ikke indregnes i varmeprisen, hvis de overstiger prisloftet. Det er det altovervejende udgangspunkt, men der er tre fleksibilitetsmekanismer knyttet til prisloftet.

Individuelt prisloft. Varmeforsyningsvirksomheder kan i særlige tilfælde ved ansøgning få fastsat et individuelt prisloft. Det vil eksempelvis kunne ske, når lokale forhold medfører, at det generelle prisloft ikke afspejler mulighederne for alternative investeringer i de billigste vedvarende varmeproduktionsanlæg.

Forhøjet prisloft. Varmeforsyningsvirksomheder kan for nye anlæg og anlæg, hvor der foretages væsentlige ændringer, ansøge om at få forhøjet prisloftet i op til tre år fra det tidspunkt, hvor anlægget sættes i drift. Prisloftet skal efterfølgende nedsættes tilsvarende i det samme antal år.

Fastlåst prisloft. Varmeforsyningsvirksomheder og overskudsvarmeleverandører kan aftale at fastlåse et generelt, et individuelt eller et forhøjet prisloft i en nærmere fastlagt periode. Et forhøjet prisloft skal fastlåses på niveauet for året, hvor anlægget blev sat i drift.

Muligheden for at anvende individuelt, forhøjet og fastlåst prisloft træder i kraft den 1. januar 2024. Ansøgning om individuelt og forhøjet prislofter skal sendes til Forsyningstilsynet til godkendelse. Aftaler om fastlåst prisloft skal anmeldes til Forsyningstilsynet ved at sende aftalen med klar angivelse af aftaleparter og cvr-nummer til post@forsyningstilsynet.dk.

YDERLIGERE INFORMATION

Der kan i tilknytning til denne FAQ henvises til følgende baggrundsmateriale vedrørende prisloftet:

Bekendtgørelse om et prisloft for overskudsvarme

- Bekendtgørelse nr. 458 af 28. april 2023 om et prisloft for overskudsvarme - <https://www.retsinformation.dk/eli/lta/2023/458>
- Høringsnotatet m.v. vedrørende bekendtgørelse nr. 458 af 28. april 2023 - <https://hoeringsportalen.dk/Hearing/Details/66814>

Lovforslag L 60 om overskudsvarme

- L 60 Forslag til lov om ændring af lov om varmforsyning, lov om afgift af naturgas og bygas m.v., lov om afgift af stenkul, brunkul og koks m.v. og lov om energif afgift af mineralolieprodukter m.v. (Prisregulering af og energieffektiviseringsordning med afgiftsfritagelse for overskudsvarme) - https://www.ft.dk/samling/20211/lov-forslag/L60/som_fremset.htm
- Høringsnotat m.v. vedrørende L 60 - <https://www.ft.dk/samling/20211/lov-forslag/l60/bilag/1/index.htm>

Klima-, Energi- og Forsyningsministerens svar på folketingssspørgsmål om overskudsvarme

Klima-, Energi- og Forsyningsudvalget (KEF)

- Spm. nr. S 834 (Om overskudsvarme fra omformerstationen til Viking Link) - <https://www.ft.dk/samling/20222/spoergsmaal/S834/svar/1980179/index.htm>

- Spørgsmål 430 (alm. del) (Om overskudsvarmeprojekter baseret på spildevand er omfattet af prisloftet) (korrigeret den 1. december 2023) - <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/KEF/spm/430/index.htm>
 - Spørgsmål 431 (alm. del) (Om årsagen til, at overskudsvarmeprojekter baseret på en punktkilde og en varmepumpe er omfattet af prisloftsreguleringen, mens der frit kan investeres i varmepumper på udeluft) – <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/KEF/spm/431/index.htm>
 - Spørgsmål 432 (alm. del) (Om kommentar til artiklen »Prisloft forhindrer udnyttelse af spildvarme i Grenaa« fra norddjurs.lokalavisen.dk den 6. september 2023) - <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/KEF/spm/432/index.htm>
 - Spørgsmål 433 (alm. del) (Om prisloftet kan bidrage til, at overskudsvarmeprojekter ikke bliver gennemført og eksisterende biomasseforbrug, der kunne være skubbet ud, fortsætter) - <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/KEF/spm/433/index.htm>
 - Spørgsmål 434 (alm. del) (Om prisloftet er til hinder for at udnytte den overskudsvarme, der er til rådighed) - <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/KEF/spm/434/index.htm>
 - Spørgsmål 435 (alm. del) (Om prisloftet reelt er lovgivning med tilbagevirkende kraft) - <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/KEF/spm/435/index.htm>
 - Spørgsmål 436 (alm. del) (Om prisloftet er forældet) - <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/KEF/spm/436/index.htm>
 - Spørgsmål 452 (alm. del) (Om prisloftet indebærer, at udgifter til overskudsvarme, som overstiger prisloftet, ikke dækkes ind over varmeprisen) - <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/KEF/spm/452/index.htm>
 - Spørgsmål 460 (alm. del) (Om der er brug for ekstra forbrugerbeskyttelse end reglerne i projektbekendtgørelsen og substitutionsprisen på netop overskudsvarme i forhold til andre produktionsformer) - <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/KEF/spm/460/index.htm>
- Spørgsmål 461 (alm. del) (Om en fritagelse fra prisloftet medføre, at potentielt strandede omkostninger ved at anvende overskudsvarme fra Viking Link ikke længere er en hindring for at gennemføre udnyttelsen af overskudsvarme fra omformeren) - <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/KEF/spm/461/index.htm>
- Spørgsmål 462 (alm. del) (Om fleksibilitetsmuligheder i prisloftet fjerner den risiko, som selskaberne løber for ikke at kunne få dækket deres omkostninger, hvis de kommer over prisloftet) - <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/KEF/spm/462/index.htm>

Udvalget for Landdistrikter og Øer (ULØ)

- Spørgsmål 85 (alm. del) (Om kommentar til Lars Kjølbyes henvendelse af 20. september 2023 vedrørende prisloft på udnyttelse af overskudsvarme, jf. ULØ alm. del - bilag 141) - <https://www.ft.dk/samling/20222/almdel/UL%C3%98/spm/85/index.htm>

GENERELLE SPØRGSMÅL

HVAD ER OVERSKUDSVARME?

(Svaret er korrigeret den 4. december 2023)

Svar

Begrebet overskudsvarme forstås i overensstemmelse med definitionen i § 1 a, nr. 2, i bekendtgørelse af lov om varmeforsyning (lovbekendtgørelse nr. 2068 af 16. november 2021, herefter varmeforsyningsloven).

Det vil sige uundgåelig varme produceret som biprodukt fra industri- eller elproduktionsanlæg eller i tertiærsektoren, der ville blive bortledt uudnyttet i luft eller vand uden adgang til et fjernvarmesystem.

Kendetegnet ved overskudsvarme er, at der ikke er anvendt yderligere energi til at producere varmen. Kendetegnet er endvidere, at der er tale om varme, der er *til overs*.

Overskudsvarme kan således omfatte varme fra alle former for industrielle processer, produktion, håndværk, byggeri, anlægsvirksomhed m.v. Overskudsvarme kan ligeledes omfatte varme fra alle former for offentlig og privat servicevirksomhed, eksempelvis transformerstationer og lignende anlæg, datacentre og supermarkeder.

Overskudsvarme fra rensningsanlæg er ikke omfattet af prisloftet. Der henvises til klima-, energi- og forsyningsministerens svar på folketingsspørgsmål 430 alm. del (2022-23, 2. samling) (som korrigeret den 1. december 2023), hvor det anføres, at det er Energistyrelsens vurdering, at varme fra spildevand ikke må anses for at være uundgåelig varme, der er produceret som biprodukt fra et industrianlæg, og at det dermed vurderes, at varme fra spildevand ikke er omfattet af varmeforsyningslovens definition af overskudsvarme, og derfor heller ikke af prisloftreguleringen på overskudsvarme.

Varme fra kraftvarmeproduktion anses ikke som overskudsvarme.

HVAD ER VEDVARENDE ENERGI?

Svar

Begrebet vedvarende energi forstås i overensstemmelse med definitionen i varmeforsyningslovens 1 a, nr. 3.

Det omfatter energi fra vedvarende ikkefossile kilder i form af vindkraft, solenergi og geotermisk energi, omgivelsesenergi, tidevands- og bølgeenergi og andre former for havenergi, vandkraft, biomasse, lossepladsgas, gas fra spildevandsanlæg og biogas.

Opregningen af energikilder er udtømmende.

Der kan ved beregningen af prisloftet også indgå varmeproduktionsanlæg, der er baseret på vedvarende energi, men som anvender en mindre mængde fossile brændsler. Det vil for eksempel kunne være biomassekedler, der anvender en mindre mængde fossile brændsler i forbindelse med opstart, eller varmepumper, hvor det anvendte elforbrug delvist er produceret på baggrund af fossile brændsler.

FOR HVILKE ANLÆG GÆLDER PRISLOFTET?

Svar

Prisloftet gælder for anlæg, der udnytter og leverer overskudsvarme, med en kapacitet på mindst 0,25 MW. Overskudsvarmebaseret fjernvarme fra anlæg under 0,25 MW er undtaget fra prisreguleringen.

Det er varmeforsyningsvirksomheden, som skal overholde prisloftet. Overskudsvarmeleverandøren er fritaget fra prisreguleringen.

HVORNÅR OFFENTLIGGØRES PRISLOFTET?

Svar

Prisloftet udmeldes årligt på Forsyningstilsynets hjemmeside senest den 1. november med virkning for det efterfølgende kalenderår.

Forsyningstilsynet foretager forudgående høring af prisloftet. Det sker ved, at der i mindst 14 dage, inden den egentlige udmelding af prisloftet finder sted, offentliggøres et udkast til prisloft. Det sker på tilsynets hjemmeside.

HVORFOR ANVENDES TIDLIGERE ÅRS ANMELDELSER I PRISLOFTET?

Svar

Det har i modellen for prisloftet været vægtet højt, at loftet skal være robust. Det ligeledes været forudsat, at prisloftet så vidt muligt skal afspejle faktiske omkostninger fra idriftsatte vedvarende energianlæg.

Det er i det lys kun muligt at basere beregningen af prisloftet på oplysninger, som allerede er indberettet til Forsyningstilsynet, dvs. på baggrund af faktiske priseftervisninger.

Det fremgår af prisloftsbekendtgørelsen, at Forsyningstilsynet i beregningen af det interval, der danner grundlag for prisloftet, anvender anmeldelser indberettet senest den 1. oktober forud for det år, hvor et prisloft skal gælde. Der vil så vidt muligt blive anvendt opdaterede priseftervisninger.

Forsyningstilsynet kan ved beregningen af prisloftet inddrage andre relevante data. Det kan eksempelvis være data fra Energistyrelsens Teknologikatalog. Forsyningstilsynet vil ligeledes kunne anvende skøn ved fastsættelsen af prisloftet, hvis dette eksempelvis bidrager til at afspejle de faktiske omkostninger fra idriftsatte vedvarende energianlæg, eller bidrager til at gøre prisloftet mere robust over for variationer i elprisen.

Der kan i øvrigt henvises til det metodenotat, som offentliggøres på Forsyningstilsynets hjemmeside samtidig med prisloftets offentliggørelse, og som nærmere redegør for de bagvedliggende beregninger af prisloftet.

HVAD ER ATYPISK LAVE PRODUKTIONSOMKOSTNINGER?

Svar

Reglerne om overskudsvarme indeholder ikke en definition af "atypisk lave produktionsomkostninger", "atypisk billige anlæg" eller lignende.

Ønsket om, at der ved beregning af prisloftet skal ses bort fra atypisk billige anlæg, er primært begrundet i, at prisloftet skal være robust.

Det op til Forsyningstilsynet at vurdere, hvornår der konkret er tale om "atypisk billige" anlæg, som ikke skal indgå i prisloftberegningen.

I praksis vil varmevirksomheder ikke indgå i beregningen af prisloftet, hvis de har en omkostningsprofil, der skiller sig markant ud fra øvrige (outliers), og som dermed har en stor indflydelse på beregningen.

Forsyningstilsynet vil ud fra et forsigtighedsprincip anlægge en aggressiv outlier-eliminering.

Det er i øvrigt forudsat, at prisloftet indrettes, så det for eksempelvis er robust over for årlige udsving i elprisen.

HVILKEN PRIS FOR OVERSKUDSVARME KAN OPKRÆVES HOS VARMEKUNDERNE?

Svar

En varmforsyningsvirksomhed, som får leveret overskudsvarme, kan i varmeprisen indregne den laveste af følgende priser for køb af overskudsvarme:

- 1) Pris efter varmforsyningslovens § 20, stk. 1.
- 2) Prisloftet.

Ad nr. 1: Varmeforsyningsvirksomheden, som overskudsvarmen leveres til, vil fortsat være omfattet af princippet om nødvendige omkostninger i varmforsyningslovens § 20, stk. 1, og substitutionsprisprincippet. Prisloftet vil altid skulle vurderes i sammenhæng hermed.

Ad nr. 2: Det kan være det generelle loft, et individuelt loft (eller evt. flere) eller et forhøjet loft. Det kan også være et aftalt fastlåst loft. Er der tale om et fastlåst forhøjet prisloft, skal dette fastlåses på niveauet for året, hvor anlægget blev sat i drift.

HVILKE OMKOSTNINGER SKAL HOLDES UNDER PRISLOFTET?

Svar

De samlede omkostninger til udnyttelse af overskudsvarme skal holdes under prisloftet. Det betyder, at forskellen på prisloftet og varmforsyningsvirksomhedens egne omkostninger til udnyttelse af overskudsvarmen vil udgøre den maksimale pris, som varmforsyningsvirksomheden vil kunne betale til overskudsvarmevirksomheden og have indregningsadgang for.

Hvis overskudsvarmen ikke kan udnyttes direkte og kræver yderligere investeringer, som skal foretages af enten overskudsvarmeleverandøren eller den varmforsyningsvirksomhed, som overskudsvarmen leveres til, vil disse samlede omkostninger for udnyttelse af overskudsvarme skulle holdes under prisloftet.

Der kan ikke gives en udtømmende opstilling af, hvilke konkrete omkostningstyper, der vil skulle holdes under prisloftet. Det er virksomhederne selv, der har det fornødne

kendskab til, hvilke omkostninger, de afholder med henblik på at udnytte overskudsvarme.

Omfattet er dog under alle omstændigheder omkostninger knyttet til den egentlige udnyttelse og leverance af overskudsvarme. Det vil i det mindste sige omkostninger til tilslutning, investering, drift og vedligehold af anlægget samt evt. betaling til den virksomhed, der leverer overskudsvarme. Ligeledes indgår eventuelle nødvendige afgifter m.v., der kan henføres til udnyttelse af overskudsvarmen, i de samlede omkostninger, der skal holdes under prisloftet. Det gælder for eksempel omkostninger til at hæve temperaturen fra punktkilden ved anvendelse af en varmepumpe eller lignende.

Det er ikke hensigten, at varmforsyningsvirksomheden, som overskudsvarmen leveres til, vil skulle kende eller opgøre overskudsvarmevirksomhedens omkostninger forbundet med overskudsvarme.

HVORDAN SKAL OMKOSTNINGERNE OPGØRES HEN OVER ÅRET?

Svar

De samlede omkostninger til udnyttelse af overskudsvarme til fjernvarme skal holdes under prisloftet. Prisloftet indebærer således, at prisen på overskudsvarme samlet set skal holdes under prisloftet. Det betyder, at de omkostninger, som er knyttet til overskudsvarmen, vil kunne opgøres som et vægtet gennemsnit hen over året.

Det vil i perioder være muligt at gå over prisloftet, så længe de gennemsnitlige omkostninger opgjort på årsbasis ikke er højere end det fastsatte årlige prisloft. Det kan eksempelvis være relevant ved spidsbelastning eller om vinteren, hvor værdien af overskudsvarme kan være højere end om sommeren.

KAN OMKOSTNINGERER, SOM OVERSTIGER PRISLOFTET, INDREGNES I VARMEPRISEN?

Svar

Formålet med prisloftet er grundlæggende at fastsætte en maksimal pris på de omkostninger, der kan indregnes i varmeprisen. Det klare udgangspunkt er derfor, at omkostninger til et overskudsvarmeprojekt, som overstiger det fastlagte prisloft, ikke vil kunne indregnes i varmeprisen.

De omkostninger, som er knyttet til overskudsvarmen, vil kunne opgøres som et vægtet gennemsnit hen over det år, hvor et givent prisloft gælder. Det er dermed periodevis muligt at gå over prisloftet, så længe de gennemsnitlige omkostninger opgjort på årsbasis ikke er højere end det fastsatte årlige prisloft.

Der er i prisloftsbekendtgørelsen indbygget en række fleksibilitetsmekanismer, herunder mulighed for efter ansøgning til Forsyningstilsynet at få fastsat et forhøjet prisloft og/eller et individuelt prisloft, samt for at parterne kan indgå aftale om at fastlåse et givent prisloft. Der henvises herom til svarene neden for.

HVAD ER KONSEKVENSEN MED HENSYN TIL INVESTERINGERNE, HVIS OMKOSTNINGERNE OVERSTIGER PRISLOFTET?

Svar

Det følger af prisloftsbekendtgørelsens § 2, at en varmforsyningsvirksomhed, som modtager overskudsvarme, har ansvaret for at sikre, at den varmepris, som varmekunderne betaler, ikke overstiger den laveste af enten prisen efter varmforsyningslovens 20, stk. 1, eller prisloftet.

Hverken varmforsyningsloven eller prisloftsbekendtgørelsen forholder sig til spørgsmålet om, hvilke konsekvenser det har, hvis det viser sig, at omkostninger som følge af en varmforsyningsvirksomheds investeringer ikke kan opkræves hos varmekunderne. Det gælder både i relation til prisloftet og den almindelige prisregulering efter varmforsyningslovens § 20.

Varmeforsyningsloven og prisloftsbekendtgørelsen indeholder i øvrigt ikke regler om hæftelsesansvar eller lignende for varmforsyningsvirksomheders ledelser. Eventuelle spørgsmål herom må afklares ud fra selskabsretlige regler.

Der henvises til klima-, energi- og forsyningsministerens svar på folketingssspørgsmål 435 alm. del (2022-23, 2. samling), hvor det bl.a. anføres, at der i den politiske aftale om overskudsvarme var enighed om en overgangsordning, hvor der for eksisterende overskudsvarmeleverancer vil være mulighed for at forblive på nuværende regler i en afgrænset periode med henblik på at give virksomhederne mulighed for at kunne tilpasse sig prisloftet senest den 1. januar 2024. Det anføres videre, at det gælder for længerevarende kontraktforhold, at der ikke kan opnås garanti for, at den offentligtretlige regulering på sigt ikke vil kunne ændre sig, og at det derfor er vigtigt, at virksomheder tager de nødvendige juridiske forbehold i de tilfælde.

Der henvises til klima-, energi- og forsyningsministerens svar på folketingssspørgsmål 452 alm. del (2022-23, 2. samling), hvor det bl.a. anføres, at fjernvarmeselskaberne bør lave en samlet vurdering af den foreliggende businesscase under hensyntagen til de risici, der kan være ved overskudsvarmeprojektet, herunder sikkerhed for fremtidige leverancer fra overskudsvarmeleverandøren. Det anføres videre, at det bl.a. vil være hensigtsmæssigt, at fjernvarmeselskabet i dialog med leverandøren af overskudsvarme forsøger at aftale pris, leverancevilkår og risikodeling, så fjernvarmeselskabets omkostninger og risiko kan håndteres under en regulering med et prisloft på overskudsvarme.

Endelig henledes opmærksomheden på, at prisloftsbekendtgørelsen indeholder en række fleksibilitetsmekanismer, herunder mulighed for at få fastsat forhøjet prisloft og/eller et individuelt prisloft samt for at indgå aftale om at fastlåse et givent prisloft. Der henvises herom til svarene neden for.

KAN FORSYNINGSTILSYNET DISPENSERE FRA REGLERNE I PRISLOFTSBEKENDTGØRELSEN?

Svar

Prisloftsbekendtgørelsen åbner ikke mulighed for, at Forsyningstilsynet kan dispensere fra reglerne heri.

Prisloftsbekendtgørelsen indeholder en række fleksibilitetsmekanismer. Det omfatter mulighed for efter ansøgning hos Forsyningstilsynet at få fastsat et forhøjet prisloft og/eller et individuelt prisloft, samt for at parterne kan indgå aftale om at fastlåse et givent prisloft. Der henvises herom til svarene neden for.

INDIVIDUELT PRISLOFT

HVEM KAN FÅ ET INDIVIDUELT PRISLOFT?

Svar

For alle anlæg, hvor der udnyttes overskudsvarme, kan den varmforsyningsvirksomhed, som får leveret overskudsvarmen, ansøge om at få et individuelt prisloft.

Det omfatter også aftaler om levering af overskudsvarme, som er indgået før prisloftsbekendtgørelsens ikrafttræden.

Godkendelse af individuelt prisloft forudsætter, at der er tale om et særligt tilfælde. Det afhænger således af de konkrete forhold på det enkelte anlæg, om der kan godkendes et individuelt prisloft.

Der kan ikke fastsættes et individuelt prisloft, der overstiger den pris for overskudsvarmen, som følger af varmforsyningslovens § 20, stk. 1.

Ansøgning skal sendes til Forsyningstilsynet via post@forsyningstilsynet.dk. Varmeforsyningsvirksomheden skal i den forbindelse indsende dokumentation for, at der er tale om et særligt tilfælde, og der skal i ansøgningen anmodes om et konkret individuelt prisloft.

HVAD ER SÆRLIGE TILFÆLDE?

Svar

Der kan ikke gives en udtømmende liste over særlige tilfælde.

Et individuelt prisloft skal kunne begrundes og dokumenteres i specifikke forhold vedrørende det anlæg, som ansøgningen vedrører. Den blotte omstændighed, at omkostningerne overstiger prisloftet, udgør ikke i sig selv et særligt tilfælde. Der henvises i øvrigt til klima-, energi- og forsyningsministerens svar på folketingssspørgsmål 462 alm. del (2022-23, 2. samling), hvor det bl.a. anføres, at hensigten med fleksibilitetsmulighederne ikke er at fjerne selskabernes risiko ved overskudsvarmeprojekter, men at understøtte, at projekter, der giver mening for forbrugerne, gennemføres.

I prisloftsbekendtgørelsen er som ét eksempel omtalt situationer, hvor varmforsyningsvirksomheden kan dokumentere, at lokale forhold medfører, at et generelt prisloft ikke afspejler mulighederne for alternative investeringer i de billigste vedvarende varmeproduktionsanlæg. Det vil sige situationer, hvor prisloftet ikke er en relevant reference for det billigste alternative VE-baserede varmeproduktionsanlæg i det pågældende fjernvarmeområde.

Forsyningstilsynet vil også i den konkrete behandling af ansøgninger om et individuelt prisloft kunne tage i betragtning, om den nye ordning rammer en virksomhed atypisk hårdt.

Det er ikke herudover muligt at give en udtømmende liste med eksempler, som kan udgøre særlige tilfælde, eller konkrete kriterier herfor. Der vil i hver enkelt sag blive fo-

retaget en konkret og individuel vurdering af, hvorvidt der er økonomiske eller driftsmæssige hensyn, som kan tale for, at der fastsættes et individuelt prisloft, herunder om det vil være relevant at udnytte overskudsvarmen i de pågældende tilfælde.

Ansøgning skal sendes til Forsyningstilsynet via post@forsyningstilsynet.dk. Varmeforsyningsvirksomheden skal i den forbindelse indsende dokumentation for, at der er tale om et særligt tilfælde, og der skal i ansøgningen anmodes om et konkret individuelt prisloft (angivet i kr./GJ).

Når erfaringsgrundlaget med denne type ansøgninger er blevet større, vil Forsyningstilsynet overveje, om det eventuelt vil kunne være formålstjenligt at offentligøre en egentlig liste med kriterier. Konkrete afgørelser vil under alle omstændigheder kunne findes i Forsyningstilsynets afgørelsesdatabase <https://afg.forsyningstilsynet.dk>.

HVORNÅR KAN DER SØGES OM ET INDIVIDUELT PRISLOFT?

Svar

Der kan søges om et individuelt prisloft, efter et generelt prisloft for et kalenderår er udmeldt. Udmelding sker senest den 1. november i det kalenderår, der går forud for, at et prisloft skal gælde. Det betyder, at der for et givent generelt prisloft vil kunne søges om et individuelt prisloft på ethvert tidspunkt efter udmeldingen den 1. november, dvs. også efter udløbet af det kalenderår, hvor det generelle prisloft gælder. Virksomhederne bør dog bestræbe sig på at søge i så nær tilknytning til det pågældende kalenderår som muligt.

HVAD SKAL EN ANSØGNING OM ET INDIVIDUELT PRISLOFT INDEHOLDE?

Svar

Det er et grundlæggende princip i forvaltningsretten, at en forvaltningsmyndighed har ansvaret for at oplyse en sag tilstrækkeligt, inden der træffes afgørelse. Der kan ikke i almindelighed opstilles regler for, hvilke oplysninger, der er nødvendige for at træffe afgørelse i en sag. Det skyldes, at det vil være forskelligt fra sag til sag, hvilken form for dokumentation, der er behov for. Omvendt skal der ikke indhentes oplysninger, som ikke er relevante for afgørelsen.

I ansøgninger til Forsyningstilsynet om et individuelt prisloft skal der som minimum indgå oplysninger om

- De virksomheder, som modtager og leverer overskudsvarme
- De omfattede varmemængder
- Det specifikt ønskede individuelle prisloft (angivet i kr./GJ)
- Begrundelse for det specifikt ønskede individuelle prisloft
- Dokumentation for, hvilke konkrete økonomiske, driftsmæssige og/eller andre forhold der gør sagen til et særligt tilfælde
- Om et individuelt prisloft ønskes for det fulde kalenderår eller fra ansøgnings-tidspunktet

Forsyningstilsynet fastsætter på baggrund af oplysningerne i ansøgningen et individuelt prisloft. For at sikre et effektivt prisloft, kan Forsyningstilsynet inddrage oplysninger, der ikke indgår i ansøgningen, hvis ansøgningen ikke er fyldestgørende.

Når erfaringsgrundlaget med denne type ansøgninger er blevet større, vil Forsynings-tilsynet overveje, om det eventuelt vil kunne være formålstjenligt at udvikle en vejledende ansøgningsblanket.

I HVILKEN PERIODE GÆLDER ET INDIVIDUELT PRISLOFT?

Svar

Et individuelt prisloft vil – hvis den ansøgende virksomhed ønsker det – kunne gælde for hele det kalenderår, som det som udgangspunkt vedrører – det vil sige, at det i et vist omfang vil kunne gælde ”tilbage i tid”.

Får en virksomhed, som får leveret overskudsvarme, eksempelvis godkendt et individuelt prisloft for overskudsvarme i marts måned på baggrund af en ansøgning, som blev indsendt i januar måned, vil dette godkendte individuelle prisloft kunne have virkning for hele det pågældende kalenderår.

Den ansøgende virksomhed kan også vælge, at et individuelt prisloft skal gælde fra ansøgningstidspunktet.

KAN DER FASTSÆTTES FLERE INDIVIDUELLE PRISLOFTER?

Svar

Hvis en virksomhed får leveret overskudsvarme fra flere leverandører, kan der fastsættes et individuelt prisloft for hver leverance, forudsat at forudsætningerne for at få et individuelt prisloft i øvrigt er opfyldt for hvert leverandørforhold.

BLIVER VIRKSOMHEDER HØRT, INDEN DER TRÆFFES AFGØRELSE OM ET INDIVIDUELT PRISLOFT?

Svar

Imødekommes en ansøgning fuldt ud, vil der ikke ske partshøring som led i afgørelsen.

Imødekommes en ansøgning ikke fuldt ud, og/eller inddrages der i afgørelsen oplysninger, som den ansøgende virksomhed må antages enten ikke at kende eller ikke at være klar over vil indgå i vurderingen af ansøgningen, vil der ske partshøring som led i afgørelsen.

Den eller de virksomheder, som leverer overskudsvarme (men som ikke er ansøgere), må som altovervejende hovedregel anses for at have en væsentlig og individuel interesse i afgørelsens udfald. Partshøring vil på den baggrund også omfatte disse virksomheder.

KAN DER KLAGES OVER ET ADSLAG PÅ ET INDIVIDUELT PRISLOFT?

Svar

Afslag på at opnå et individuelt prisloft vil være en forvaltningsretlig afgørelse, der vil kunne påklages til Energiklagenævnet af klageberettigede. Det omfatter både den virksomhed, som har ansøgt om et individuelt prisloft, og den eller de virksomheder, der leverer overskudsvarme.

FORHØJET PRISLOFT

HVEM KAN FÅ ET FORHØJET PRISLOFT?

Svar

For nye anlæg og anlæg, hvor der foretages væsentlige ændringer, kan den varmforsyningsvirksomhed, som får leveret overskudsvarme, ansøge om at få et forhøjet prisloft i op til tre år fra tidspunktet for idriftsættelse af anlægget mod en tilsvarende ned-sættelse af prisloftet i det samme antal år efterfølgende.

HVAD ER ET NYT ANLÆG?

Svar

Ved et nyt anlæg forstås anlæg, der skal godkendes i medfør af bekendtgørelse om godkendelse af projekter for kollektive varmforsyningsanlæg (projektbekendtgørelsen). Det vil sige helt nye anlæg, som godkendes, og anlæg, hvor det godkendes, at der foretages væsentlige ændringer.

Væsentlige ændringer omfatter efter projektbekendtgørelsen vedligeholdelses- og reparationsarbejder, der i væsentlig grad indebærer en forbedring af et kollektivt varmforsyningsanlægs drifts- og energiøkonomi eller levetid. Det er i bekendtgørelsen af-ført, at dette vil der i hvert fald være tale om, hvis arbejdernes omkostninger overstiger 50 pct. af investeringsomkostningerne for en ny lignende enhed.

HVORNÅR KAN DER SØGES OM ET FORHØJET PRISLOFT?

Svar

Der kan søges om et forhøjet prisloft, efter et generelle prisloft for det kommende kalenderår er udmeldt. Udmelding sker senest den 1. november i det kalenderår, der går forud for, at et prisloft skal gælde. Det betyder, at der for et givent generelt prisloft vil kunne søges om et forhøjet prisloft på ethvert tidspunkt efter udmeldingen den 1. november, dvs. også efter udløbet af det kalenderår, hvor det generelle prisloft gælder. Virksomhederne bør dog bestræbe sig på at søge i så nær tilknytning til det pågældende kalenderår som muligt.

HVAD SKAL EN ANSØGNING OM ET FORHØJET PRISLOFT INDEHOLDE?

Svar

Det er et grundlæggende princip i forvaltningsretten, at en forvaltningsmyndighed har ansvaret for at oplyse en sag tilstrækkeligt, inden der træffes afgørelse. Der kan ikke i almindelighed opstilles regler for, hvilke oplysninger, der er nødvendige for at træffe afgørelse i en sag. Det skyldes, at det vil være forskelligt fra sag til sag, hvilken form for dokumentation, der er behov for. Omvendt skal der ikke indhentes oplysninger, som ikke er relevante for afgørelsen.

Til ansøgninger om forhøjet prisloft ser Forsyningstilsynet gerne, at der som minimum indgår følgende oplysninger:

- De virksomheder, som modtager og leverer overskudsvarme
- De omfattede varmemængder
- Det specifikt ønskede forhøjede prisloft
- Begrundelse for det specifikt ønskede forhøjede prisloft

- Om et forhøjet prisloft ønskes for det fulde kalenderår eller fra ansøgningstidspunktet

Efter prisloftsbekendtgørelsen omfatter muligheden for at et forhøjet prisloft alene nye anlæg, ligesom et forhøjet prisloft skal fastsættes således, at det gennemsnitlige niveau for det forhøjede prisloft for den samlede periode svarer til niveauet for det generelle prisloft, som er udmeldt i året for anlæggets idriftsættelse. Det bemærkes, at reglerne om forhøjet prisloft ikke herudover indeholder kriterier for at godkende et forhøjet prisloft. Det er derfor i det hele op til Forsyningstilsynet at fastlægge relevante kriterier for at godkende et forhøjet prisloft.

I afgørelser vedrørende ansøgninger om et forhøjet prisloft vil Forsyningstilsynet på baggrund af det lovforberedende arbejde, navnlig lægge vægt på, at denne fleksibilitetsmulighed har til hensigt at imødekomme eventuelle behov for at kunne foretage hurtige afskrivninger og dermed øge sikkerheden vedrørende de investeringsomkostninger, der indgår i overskudsvarmeprojekter.

Forsyningstilsynet fastsætter på baggrund af oplysningerne i ansøgningen et forhøjet prisloft. For at sikre et effektivt prisloft, kan Forsyningstilsynet inddrage oplysninger, der ikke indgår i ansøgningen, hvis ansøgningen ikke er fyldestgørende.

Når erfaringsgrundlaget med denne type ansøgninger er blevet større, vil Forsyningstilsynet overveje, om det eventuelt vil kunne være formålstjenligt at udvikle en vejledende ansøgningsblanket.

FOR HVILKEN PERIODE GÆLDER ET FORHØJET PRISLOFT?

Svar

Et prisloft vil kunne forhøjes og gælde i op til 3 år fra det tidspunkt, hvor et anlæg sættes i drift. Det er en betingelse, at der sker en tilsvarende nedsættelse af prisloftet i et tilsvarende antal år efterfølgende.

Et forhøjet prisloft vil – hvis den ansøgende virksomhed ønsker det – kunne gælde for hele det første kalenderår, som den ønskede forhøjelse vedrører – det vil sige, at det i et vist omfang vil kunne gælde "tilbage i tid".

Får en virksomhed, som får leveret overskudsvarme, eksempelvis godkendt et forhøjet prisloft for overskudsvarme i marts måned på baggrund af en ansøgning, som blev indsendt i januar måned, vil dette godkendte forhøjede prisloft kunne have virkning for hele det pågældende kalenderår.

Den ansøgende virksomhed kan også vælge, at et forhøjet prisloft skal gælde fra ansøgningstidspunktet.

Forsyningstilsynet kan ikke dispensere fra prisloftsbekendtgørelsen og kan dermed ikke godkende en periode, som overstiger 3 år.

Der kan ikke fastsættes et forhøjet prisloft, der overstiger den pris for overskudsvarmen, som følger af varmforsyningslovens § 20, stk. 1.

KAN DER FASTSÆTTES FLERE FORHØJEDE PRISLOFTER?

Svar

Nej, herved adskiller reglerne sig fra reglerne om individuelt prisloft, som giver denne mulighed.

Der kan derfor kun fastsættes ét forhøjet prisloft, forudsat at forudsætningerne for at få et forhøjet prisloft i øvrigt er opfyldt.

BLIVER VIRKSOMHEDER HØRT, INDEN DER TRÆFFES AFGØRELSE OM ET FORHØJET PRISLOFT?

Svar

Imødekommes en ansøgning fuldt ud, vil der ikke ske partshøring som led i afgørelsen.

Imødekommes en ansøgning ikke fuldt ud, og/eller inddrages der i afgørelsen oplysninger, som den ansøgende virksomhed må antages enten ikke at kende eller ikke at være klar over vil indgå i vurderingen af ansøgningen, vil der ske partshøring som led i afgørelsen.

Den eller de virksomheder, som leverer overskudsvarme (men som ikke er ansøgere), må som altovervejende hovedregel anses for at have en væsentlig og individuel interesse i afgørelsens udfald. Partshøring vil på den baggrund også omfatte disse virksomheder.

KAN DER KLAGES OVER ET ADSLAG PÅ ET FORHØJET PRISLOFT?

Svar

Afslag på at opnå et forhøjet prisloft vil være en forvaltningsretlig afgørelse, der vil kunne påklages til Energiklagenævnet af klageberettigede. Det omfatter både den virksomhed, som har ansøgt om et forhøje prisloft, og den eller de virksomheder, der leverer overskudsvarme.

FASTLÅSNING AF PRISLOFT

HVEM KAN KAN AFTALE AT FASTLÅSE PRISLOFTET?

Svar

For alle anlæg, hvori der indgår udnyttelse af overskudsvarme, kan den varmforsyningsvirksomhed, som får leveret overskudsvarme, og den virksomhed, der leverer overskudsvarme indgå aftale om at fastlåse et prisloft i en nærmere aftalt periode.

I HVOR LANG TID KAN PRISLOFTET FASTLÅSES?

Svar

Privatretlige aftaler mellem en virksomhed, der leverer overskudsvarme, og en virksomhed, der modtager overskudsvarme, er ikke reguleret i reglerne om overskudsvarme.

Det gælder også med hensyn til en aftale om at fastlåse et prisloft. Det står de involverede virksomheder frit at fastlægge tidsperioden, forudsat at den aftalte pris er under prisloftet på tidspunktet for aftalens indgåelse.

KAN ET INDIVIDUELT ELLER FORHØJET PRISLOFT FASTLÅSES?

Svar

Det vil i særlige tilfælde og efter ansøgning hos Forsyningstilsynet være muligt at opnå et individuelt prisloft, som parterne endvidere kan vælge at fastlåse.

Det samme gælder, hvis der efter ansøgning hos Forsyningstilsynet opnås et forhøjet prisloft. Et forhøjet prisloft skal fastlåses på niveauet for året, hvor anlægget blev sat i drift.

KAN EN AFTALE OM AT FASTLÅSE ET PRISLOFT BLIVE UNDERKENDT ELLER ÆNDRET?

Svar

Vælger en virksomhed, der leverer overskudsvarme, og en virksomhed, der modtager overskudsvarme, at benytte muligheden for at låse et prisloft fast, vil den pris, der er aftalt mellem de to virksomheder gælde i hele aftalens løbetid.

Det er dog vigtigt at være opmærksom på, at en varmforsyningsvirksomhed, som får leveret overskudsvarme, i varmeprisen har pligt til at indregne den laveste af følgende priser for køb af overskudsvarme:

- 1) Den pris som følger af varmforsyningslovens § 20, stk. 1.
- 2) Det fastsatte prisloft – dvs. enten det generelle loft, et individuelt loft (eller evt. flere), et forhøjet loft eller et fastlåst loft.

Det påhviler dermed en varmforsyningsvirksomhed, som får leveret overskudsvarme, at sikre, at substitutionsprisprincippet overholdes over for varmekunderne. Varmeforsyningsvirksomheden, som overskudsvarmen leveres til, vil således fortsat være omfattet af princippet om nødvendige omkostninger efter varmforsyningslovens § 20, stk. 1. Virkningen af et prisloft, som er fastlåst, vil derfor løbende skulle vurderes i sammenhæng hermed.

En aftale om at fastlåse et prisloft skal anmeldes til Forsyningstilsynet, jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 1. Se nærmere herom neden for.

KAN PARTERNE OPHÆVE EN AFTALE OM AT FASTLÅSE ET PRISLOFT?

Svar

Privatretlige aftaler mellem en virksomhed, der leverer overskudsvarme, og en virksomhed, der modtager overskudsvarme, er ikke reguleret i reglerne om overskudsvarme. Det gælder også med hensyn til spørgsmålet om at ophæve et fastlåst prisloft, som er aftalt mellem de involverede virksomheder.

De involverede virksomheder vil til enhver tid – afhængigt af deres egen aftale herom – kunne ophæve en aftale om et fastlåst prisloft.

Konsekvensen af at ophæve en aftale om et fastlåst prisloft vil være, at den varmforsyningsvirksomhed, som får leveret overskudsvarme, fra og med det tidspunkt, hvor aftalen er ophævet i varmeprisen har pligt til at indregne den laveste af følgende priser for køb af overskudsvarme:

- 1) Den pris som følger af varmforsyningslovens § 20, stk. 1.
- 2) Det generelt fastsatte prisloft på det givne tidspunkt.

ANMELDELSE

SKAL OVERSKUDVARME ANMELDES TIL FORSYNINGSTILSYNET?

Svar

Reglerne om anmeldelse følger fortsat af bekendtgørelse nr. 951 af 22. juni 2022 om anmeldelse af tariffer, omkostningsfordelinger og andre betingelser for levering af fjernvarme samt varmeproduktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prisloft m.v.

Anmeldelsespligten for overskudsvarme, der leveres efter et fastsat prisloft, vil alene påhvile den varmforsyningsvirksomhed, der modtager overskudsvarme.

Det betyder, at varmforsyningsvirksomheder, som modtager overskudsvarme, skal anmelde tariffer mv. til Forsyningstilsynet ligesom for øvrig varmforsyningsvirksomhed. Leverandører af overskudsvarme skal ikke anmelde til Forsyningstilsynet.

Prisloftbekendtgørelsens overgangsordning, som betyder, at det kun er varmforsyningsvirksomheder, der har indgået eller genforhandlet en aftale om at modtage overskudsvarme pr. 1. januar 2022 eller senere, der skal anmelde til Forsyningstilsynet, gælder uændret.

Efter overgangsordningens udløb den 1. januar 2024 skal alle varmforsyningsvirksomheder, der modtager overskudsvarme fra et anlæg med en kapacitet over 0,25 MW, anmelde til Forsyningstilsynet.

HVORDAN SKAL AFTALER OM FASTLÅSNING AF PRISLOFT ANMELDES TIL FORSYNINGSTILSYNET?

Svar

Eventuelle aftaler om fastlåsning af et prisloft vil skulle anmeldes til Forsyningstilsynet ved aftaleindgåelsen. Aftalen om fastlåsning sendes til Forsyningstilsynet på post@forsyningstilsynet.dk med tydelig angivelse af både varmforsyningsvirksomhedens navn og cvr-nummer samt navn og cvr-nummer på overskudsvarmeleverandøren.