



Notat | Forsyningstilsynet 1. november 2024

1. november 2024

Udmelding af prisloft for affaldsvarme 2025

J.nr.: 24/02195
BOKR

Forsyningstilsynet skal hvert år udmelde et prisloft for affaldsvarme. Prisloftet udmeldes i medfør af bekendtgørelse nr. 1066 af 27. september 2024 om et prisloft og maksimalpris for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg (prisloftsbekendtgørelsen). Prisloftet er for første gang fastsat efter de nye regler trådte i kraft den 1. oktober 2024.

Prisloftet beregnes efter de forudsætninger, der fremgår af ovennævnte bekendtgørelse med tilhørende bilag.

Prisloftet skal udmeldes senest den 1. november. Forsyningstilsynet har gennemført en høring over prisloftet fra den 11. oktober 2024 til den 25. oktober 2024. Der er indkommet 1 høringssvar, som er behandlet i Bilag 4. Høringssvaret er gengivet i sin helhed i Bilag 5.

Prisloft for affaldsvarme for 2025

Prisloftet for affaldsvarme for 2025 er beregnet til følgende (afrundet til nærmeste hele antal kroner):

Prisloft for år 2025	Kr./GJ
Prisloft for affaldsforbrændingsanlæg uden elproduktion jf. § 7 stk. 3.	106
Prisloft for affaldsforbrændingsanlæg med elproduktion jf. § 7 stk. 4.	108
Prisloft for affaldsforbrændingsanlæg med leveringsaftaler fra før 1. oktober 2024 jf. § 9 stk. 1.	104

Prisloft for Damp

Prisloftet for damp, der leveres fra affaldsforbrændingsanlæg, svarer som udgangspunkt til det udmeldte prisloft for opvarmet vand, jf. prisloftbekendtgørelsens § 11, stk. 1.

Hvis et affaldsforbrændingsanlæg, der leverer damp, kan sandsynliggøre, at der afholdes meromkostninger ved produktion af damp i forhold til produktion af opvarmet vand, skal Forsyningstilsynet forhøje prisloftet for damp, jf. prisloftbekendtgørelsens § 11, stk. 1. Affaldsforbrændingsanlæg for hvem dette kan være relevant, kan sende en ansøgning herom til Forsyningstilsynet.

Udmelding af prisloft

Prisloftsbekendtgørelsen fastsætter de forudsætninger, som Forsyningstilsynet skal benytte i beregningen af prisloftet. Af bekendtgørelsen fremgår det, at Forsyningstilsynet først fastsætter et interval ud fra den halvdel af fjernvarmeselskaberne, hvor varmeproduktionsomkostningerne er lavest, ikke har varmeproduktion fra hverken affaldsforbrænding eller overskudsvarme og hvor der anvendes mindst 90 pct. vedvarende energi, herunder el, i varmeproduktionen. Intervallet fastsættes på baggrund af fjernvarmeselskabernes anmeldelser til Forsyningstilsynet.

Ved fastsættelsen af intervallet tillægges renter og afskrivninger vedrørende investeringer i centrale kraftvarmeanlæg, der ikke indgår i værkernes gennemsnitspris, men som er straksbetalt af en anden virksomhed end den virksomhed, der ejer det centrale kraftvarmeanlæg. Efter 2025 vil der ifm. beregning af kommende affaldsvarmeprislofter blive foretaget korrektioner for straksbetalinger hos samtlige varmeproducenter.

Varmeproduktionsomkostningerne bliver baseret på virksomhedernes senest anmeldte priseftervisninger pr. 1. oktober i det forudgående år, prisloftet gælder.

Korrektion for atypisk lave produktionsomkostninger

Ifølge prisloftbekendtgørelsen skal Forsyningstilsynet vurdere, om atypisk lave produktionsomkostninger skal udgå fra fastsættelsen af intervallet.

På den baggrund har Forsyningstilsynet vurderet, at ét værk repræsenterer atypisk lave produktionsomkostninger. I intervallet for 2025 er det pågældende værk således fjernet og indgår ikke i udmeldingen af prisloftet for 2025. Intervallet er illustreret i Bilag 2.

Korrektion for manglende fordeling af omkostninger

I de data der indberettes af selskaberne, forudsættes det i bilaget til bekendtgørelsen, at der differentieres mellem omkostninger til hhv. produktion og distribution. I det omfang der er mangler i selskabernes anmeldelser, således at denne opdeling ikke er foretaget i medfør af § 6 i bekendtgørelse nr. 951 af 22. juni 2022 (anmeldelsesbekendtgørelsen), har Forsyningstilsynet foretaget en proportional fordeling til produktions- og distributionsomkostninger ud af de samlede anmeldte omkostninger.

Anvendelse af tidligere års anmeldelser

Forsyningstilsynet har mulighed for at anvende tidligere års anmeldelser til brug for fastsættelsen af intervallet for prisloftet, hvis anmeldelserne bidrager til et mere retvisende interval. Dette fremgår af prisloftsbekendtgørelsen. Forsyningstilsynet lægger til grund, at muligheden for at anvende tidligere års anmeldelse tjener det formål at validere eller på anden måde korrigere i det anvendte interval. Forsyningstilsynet har ikke fundet anledning til at lægge tidligere års anmeldelser til grund for intervallet.

Forsyningstilsynet har ikke foretaget en generel validering af fjernvarmeselskabernes anmeldelser i øvrigt.

Beregning af prisloft

Foruden intervallet er der beregnet et simpelt gennemsnit af de samlede produktionsomkostninger, der enten er anvendt til produktion på en fliskedel, en luft-til-vand varmpumpe eller et flisbaseret kraftvarmeanlæg. Det er produktionsomkostninger, der stammer fra den 15. version af Energistyrelsens Teknologikatalog for produktion af el og fjernvarme af februar 2024, der lægges til grund for gennemsnitsudregningen.

Produktionsomkostningerne er beregnet på baggrund af tal fra Finansministeriets nettoprisindeks, energifremskrivninger på elprisen og flisprisen samt varmevirkningsgraden. Disse tal blev leveret af Energistyrelsen den 30. september 2024 i henhold til bekendtgørelsens § 7, stk. 2.

El-tariffer er udregnet af Forsyningstilsynet den 10. oktober 2024, og afgifter er aflæst fra Skatteministeriets hjemmeside den 2. oktober 2024.

Prisloftet for affaldsvarme fastsættes dermed på baggrund af denne gennemsnitsberegning, såfremt værdien kan fastsættes inden for det udregnede interval. Såfremt beregningen er højere eller lavere end intervallet, benyttes den nærmeste værdi inden for intervallet. Beregningsmetoden til prisloftet er angivet i prisloftbekendtgørelsen som fremgår af Bilag 1.

De øvrige værdier, der indgår i beregningen, fremgår af bilaget til bekendtgørelsen.

Fastsættelse af affaldsvarmeprisloft

Intervallet baseret på selskabernes anmeldelser er for 2025 fastsat til 45 kr./GJ – 128 kr./GJ, som dermed udgør de yderste værdier af intervallet til fastsættelse af prisloftet, jf. Bilag 2.

Beregningen af det simple gennemsnit for affaldsværker uden elproduktion ligger for år 2025 på 106 kr./GJ og for affaldsværker med elproduktion på 108 kr./GJ. Dermed ligger det simple gennemsnit inden for intervallet.

Ifølge § 9, stk. 1, i prisloftbekendtgørelsen fastsættes der ligeledes et prisloft for affaldsforbrændingsanlæg med eksisterende leveringsaftaler. Prisloftet efter § 9, stk. 1, gældende for 2025, er baseret på de sidste 3 års prislofter efter den tidligere prisloftbekendtgørelse for affaldsvarme (BEK nr 817 af 21/06/2017). Prisloftet efter § 9, stk. 1, er for 2025 sat til 104 kr./GJ. Beregningen af prisloftet efter § 9, stk. 1, fremgår af Bilag 3.

Retsgrundlag

I medfør af bekendtgørelse af lov om varmforsyning nr. 124 af 2. februar 2024 (varmforsyningsloven) er der fastsat regler om et prisloft for affaldsvarme. Dette er udmøntet i bekendtgørelse om et prisloft for affaldsvarme nr. 1066 af 27. september 2024.

Det følger af bekendtgørelsen, at Forsyningstilsynet hvert år skal beregne et prisloft for affaldsvarme. Prisloftet er gældende for det efterfølgende år og udmeldes senest den 1. november.

Forsyningstilsynet skal offentliggøre et udkast til prisloftet i mindst 14 dage før udmeldingen på Forsyningstilsynets hjemmeside.

Ovennævnte bekendtgørelse er vedlagt som Bilag 1.

Bilag

Bilag 1 Retsgrundlag

Bilag 2 Interval for prisloft på affaldsvarme for år 2025

Bilag 3 Beregning af det simple gennemsnit

Bilag 4 Notat om høring over prisloft for affaldsvarme 2025

Bilag 5 Høringssvar