



# Uddrag – Afgørelse om Odsherred Varme A/S

16. februar 2026

J.nr.: 24/01030

## Resumé

Sagen vedrører Odsherred Varme A/S' udvidelse af fjernvarmeområdet i perioden 2021-2025. Udvidelsen skete både inden for det eksisterende forsyningsområde og til en række nye områder. De nye områder omfattede dels Odsherreds nordlige område, primært Rørvig, dels Odsherreds sydlige område, herunder Asnæs, Fårevejle Kirkeby, Fårevejle Stationsby, Hørve og Vallekilde.

I afgørelsen anvendes herefter betegnelserne "anlægsprojektet" og "anlægsbudgettet" generelt og i betydning af det samlede anlægsprojekt/anlægsbudget for både det sydlige Odsherred og Rørvig m.v. Hvor dette har betydning, er der dog i afgørelsen henvist specifikt til anlægsprojektet i henholdsvis det sydlige Odsherred og Rørvig m.v., ligesom citater og lignende fra det eksterne materiale, høringsvar m.v., som sagen er baseret på, kan indeholde sondringer af denne karakter.

I denne afgørelse tages der stilling til, i hvilket omfang Odsherred Varme A/S i varmepriserne kan indregne omkostninger i forbindelse med anlægsprojektet med de varmepriser, der har været udmeldt i efterløbet af anlægsprojektet. Som følge af et betydeligt antal borgerhenvendelser er der i afgørelsen derudover behandlet spørgsmål om dels prissætning mellem forskellige kundegrupper, dels den generelle beregningsmetode vedrørende krav om udtrædelsesgodtgørelse.

## Anlægsprojekt

Forsyningstilsynet finder, at omkostninger knyttet til Odsherred Varme A/S' udvidelse af fjernvarmeområdet i perioden 2021-2025 efter deres art udgør indregningsberettigede omkostninger. Forsyningstilsynet finder dog samtidig, at omkostningerne ikke fuldt ud kan anses for nødvendige. Forsyningstilsynet finder således, at Odsherred Varme A/S ikke i tilstrækkelig grad har handlet økonomisk forsvarligt og ud fra et forsigtighedsprincip uden for store risici i de dispositioner, der er foretaget. Herunder har Odsherred Varme A/S ikke i tilstrækkelig grad iagttaget forudsigelige og stabile priser frem for muligheden for lavere priser ved mere risikobetonede dispositioner.

Forsyningstilsynet finder således, at Odsherred Varme A/S senest den 20. april 2022 må – eller i det mindste burde – have indset, at det oprindelige anlægsbudget ikke længere var realistisk, at der var en væsentlig og konkret risiko ved at videreføre anlægsprojektet, herunder en tilsvarende risiko for betydelige stigninger i de fremtidige varmepriser, og at projektet derfor på dette tidspunkt burde have været indstillet. Dette i det mindste med henblik på en genvurdering af projektets økonomiske forudsætninger m.v.

**FORSYNINGSTILSYNET**

Torvegade 10  
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400

Digital Post til os:  
Send via [virksomheder@forsyningstilsynet.dk](mailto:virksomheder@forsyningstilsynet.dk)  
Send via [borger@forsyningstilsynet.dk](mailto:borger@forsyningstilsynet.dk)

Forsyningstilsynet finder endvidere – og uafhængigt af nødvendighedsvurderingen – at de priser, som Odsherred Varme A/S har udmeldt i efterløbet af anlægsprojektet, er urimelige efter varmforsyningsloven bl.a. som følge af deres størrelse.

Odsherred Varme A/S havde i sin priseftervisning til Forsyningstilsynet ultimo 2022 i alt 1.926 kunder og en anlægssum på 147 mio. kr. Ultimo 2025 var dette steget til 2.569 kunder og en anlægssum på ca. 800 mio. kr. efter rekonstruktion. Det er dette forhold, som efter Forsyningstilsynets vurdering giver en urimelig varmepris for eksisterende og nye kunder.

Forsyningstilsynet træffer herefter afgørelse om, 1) at Odsherred Varme A/S' afskrivningsgrundlag per ultimo 2025 fastsættes til 276.228.489 kr., 2) at Odsherred Varme A/S' årlige samlede indregningsberettigede omkostninger (herefter kaldet "omkostningsbase") per ultimo 2025 fastsættes til 43.362.225 kr., hvortil der i tillæg kan indregnes omkostninger som tab op til i alt 43.362.225 kr. svarende til en andel af de ikke-idriftsatte aktiviteter med en årlig priseffekt på maksimalt 5 pct. over maksimalt 20 år, og 3) at Odsherred Varme A/S senest 6 uger efter afgørelsen skal anmelde en varmepris, der baseres på en omkostningsbase på 43.362.225 kr. tillagt andelen af tabet fra de ikke-idriftsatte aktiviteter, idet eventuel opkrævet overdækning herved skal tilbageføres.

#### **Prissætning mellem forskellige kundegrupper**

Forsyningstilsynet noterer sig Odsherred Varme A/S' oplysninger om, at Odsherred Varme A/S er et prisområde med samme varmepris til alle varmekunder. Forsyningstilsynet lægger dermed til grund, at der ikke sker prisdifferentiering af den løbende varmepris mellem selskabets kunder. Forsyningstilsynet finder, at spørgsmål om eventuelle konsekvenser af en rabat på tilslutningsbidrag i perioden efter 20. april 2022 for nye kunder ved etablering af fjernvarme er håndteret via denne afgørelses dele om selve anlægsprojektet, og at det på denne baggrund ikke er fornødent at træffe særskilt afgørelse herom.

#### **Udtrædelsesgodtgørelse**

Forsyningstilsynet konstaterer, at Odsherred Varme A/S har anmeldt leveringsbetingelser, som indeholder mulighed for at opkræve udtrædelsesgodtgørelse, og som i denne henseende svarer til brancheforeningen Dansk Fjernvarmes standardleveringsbetingelser. Af denne grund giver Odsherred Varme A/S' generelle model for udtrædelsesgodtgørelse ikke anledning til yderligere inden for Forsyningstilsynets kompetenceområde.

Det bemærkes dog, at Odsherred Varme A/S' offentliggjorte leveringsbetingelser ikke er anmeldt, men at bestemmelser om udtrædelsesgodtgørelse i selskabets forsyningsområder er anmeldt tidligere, bl.a. i 2019.

Spørgsmål om en eventuel aftaleretlig betydning af leveringsbestemmelsernes gyldighedstidspunkt er et civilretligt anliggende vedrørende de konkret indgåede leveringsaftaler mellem Odsherred Varme A/S og de enkelte forbrugere. Behandlingen af dette spørgsmål falder uden for Forsyningstilsynets kompetence. Forsyningstilsynet finder i denne henseende anledning til vejledende at bemærke, at dersom andre instanser, som har mulighed for at tage stilling til civilretlige anliggender, eventuelt har truffet eller træffer konkrete afgørelser med økonomisk skadevirkning for Odsherred Varme A/S til følge, vil

det kunne forventes, at Forsyningstilsynet vil anse en sådan økonomisk skadevirkning som værende en ikke nødvendig og dermed ikke indregningsberettiget omkostning.

## Afgørelse

Forsyningstilsynet træffer afgørelse om

- at Odsherred Varme A/S' omkostninger i forbindelse med udvidelsen af fjernvarmeområdet i 2021-2025 efter deres art er indregningsberettigede, men at omkostningerne ikke fuldt ud kan anses for nødvendige, samt
- at de priser, som Odsherred Varme A/S har udmeldt i efterløbet af anlægsprojektet, overstiger det rimelige efter varmforsyningsloven.

Forsyningstilsynet træffer herefter afgørelse om

- at Odsherred Varme A/S' afskrivningsgrundlag per ultimo 2025 fastsættes til 276.228.489 kr., idet selskabets anlægssum og gældskapacitet skal være identisk med dette afskrivningsgrundlag,
- at Odsherred Varme A/S' årlige samlede indregningsberettigede omkostninger (herefter kaldet "omkostningsbase") per ultimo 2025 som følge af det nævnte afskrivningsgrundlag fastsættes til 43.362.225 kr., hvortil der i tillæg kan indregnes omkostninger som tab op til i alt 43.362.225 kr. svarende til en andel af de ikke-idriftsatte aktiviteter med en årlig priseffekt på maksimalt 5 pct. over maksimalt 20 år, og
- at Odsherred Varme A/S senest 6 uger efter afgørelsen skal anmelde en varmepris, der baseres på en omkostningsbase på 43.362.225 kr. tillagt andelen af tabet fra de ikke-idriftsatte aktiviteter, idet eventuel opkrævet overdækning herved skal tilbageføres.

Afgørelsen er truffet i medfør af varmforsyningslovens § 21, stk. 4, jf. § 20. Sagens baggrund og begrundelsen for Forsyningstilsynets afgørelse fremgår nedenfor.

...

***[Den øvrige del af afgørelsen planlægges offentliggjort i Forsyningstilsynets afgørelsesdatabase, når spørgsmålet om fortrolighed er behandlet]***