



Forsyningstilsynets arbejdsplan 2021-2023

Arbejdsplan

December 2020

Forsyningstilsynet
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 41 71 54 00
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Indledning	3
1 Fjernvarmesektoren	4
Drift i 2021	4
Udvikling og analyser i 2021	4
Forventede opgaver i 2022 og 2023	5
2 Elforsyningssektoren	6
Drift i 2021	6
Udvikling og analyser i 2021	8
Forventede opgaver i 2022 og 2023	9
3 Naturgasforsyningssektoren	10
Drift i 2021	10
Udvikling og analyser i 2021	10
Forventede opgaver i 2022 og 2023	11
4 Tværgående	12
Lovpligtige afrapporteringer	12
Energinet – infrastruktur og økonomisk regulering	12
Energispareaktiviteter og markedsmæssighed	12
Kommunale indberetninger	13
Tværgående analysearbejde	13
Forventede opgaver i 2022 og 2023	14
Øvrigt internationalt arbejde	14

Indledning

Forsyningstilsynets arbejdsplan 2021-2023 beskriver vores planlagte opgaver i 2020 samt vores forventede opgaver i 2021 og 2022. Formålet med arbejdsplanen er at skabe øget gennemsigtighed og åbenhed om vores opgavevaretagelse. Arbejdsplanen beskriver både vores tilbagevendende tilsynsindsats og reguleringsmæssige opgaver og de aktiviteter i form af særlige undersøgelser eller analyser, som ligger her ud over.

Arbejdsplanen er inddelt i fire hovedafsnit for henholdsvis fjernvarmesektoren, elforsyningssektoren, naturgasforsyningssektoren og tværgående. Under hvert afsnit beskrives driftsopgaver i 2020, udvikling og analyser i 2020 og forventede opgaver i 2021 og 2022.

Der er over de seneste år indgået en række politiske aftaler på forsyningsområdet med betydning for vores opgaveportefølje. Vi bidrager i denne forbindelse med bidrag til ny eller ændret regulering på alle de forsyningsområder, hvor vi har opgaver.

Vi vil i 2021 fortsat have fokus på at prioritere de opgaver, hvor vores indsats har størst effekt. Det har både betydning for udvælgelse af emner i vores opgaver med analyse og overvågning samt valg af temaer i vores økonomiske tilsyn på fjernvarme, elnet- og gasnetområdet.

Forsyningstilsynets arbejdsplan 2021-2023 skal i det hele taget læses med forbehold for nye politiske prioriteringer med ændret lovgivning til følge, da dette kan ændre både indholdet og prioriteringen i vores opgaveløsning.

1 Fjernvarmesektoren

Drift i 2021

Vores tilsyn med fjernvarmesektoren omfatter en række løbende aktiviteter møntet på målrettet kontrol med fjernvarmevirksomhedernes priser og betingelser. Den omfatter sikring af rimelighed, og at virksomhederne overholder varmeforsyningslovens bestemmelser om, at kun nødvendige omkostninger kan indregnes i varmepriserne. Vi sikrer her, at reglerne for indregning af de forskellige elementer som f.eks. afskrivninger, henlæggelser og forrentning af indskudskapital overholdes. Kontrollen omfatter også godkendelser, stikprøver, behandling af udefrakommende klagesager og gennemførelse af undersøgelser, som vi tager op af egen drift.

De væsentligste aktiviteter i 2021 bliver:

- # Gennemførelse af vores årlige kontrolprojekt, som omfatter undersøgelser af udvalgte temaer forbundet med fjernvarmevirksomhedernes overholdelse af varmeforsyningslovens prisbestemmelser. Temaerne udvælges hvert år efter en risikobaseret tilgang. Valg af temaer for 2021 er endnu ikke foretaget. Der vil samtidig blive fulgt op på tidligere års kontrolprojekter, herunder om aftaler og afgørelser er blevet fulgt. Disse omfatter bl.a. temaerne "overdækninger" i 2018, "afskrivninger" og "varslinger" i 2019.
- # Behandling af udefra kommende klager og anmodninger om vejledende udtalelser vedr. mulige overtrædelser af varmeforsyningslovens prisbestemmelser. De omfatter bl.a. spørgsmål om indregning af nødvendige omkostninger og rimelighed i varmevirksomhedernes priser, omkostningsfordelinger, tariffer og vilkår. Hertil skal lægges behandling af lignende spørgsmål, som vi tager op af egen drift. Indregning af omkostninger til "grøn" fjernvarme, samt virksomhedernes indregning og involvering i andre aktiviteter end traditionel kollektiv varmeforsyning, er eksempler på konkrete temaer, som vi har taget op i efteråret 2020, og som vi forventer at føre videre i 2021. Både behandlingen af udefrakommende sager og dem vi tager op af egen drift kan føre til udarbejdelse af juridiske vejledninger, hvor vi generelt vil prioritere generelle frem for individuelle vejledninger. Vi har endnu ikke planlagt udarbejdelsen af konkrete vejledninger i 2021.
- # Behandling af ansøgninger om godkendelse af forrentning af indskudskapital (resterende sager efter gamle regler og nye sager efter nye regler) og om dispensationer for bl.a. afskrivnings-, henlæggelses- og anmeldelsesregler. Hertil skal lægges vurdering af ansøgninger om godkendelse af virksomheders afvikling af overdækning og mulige sager om bilæggelse af tvister om salgsprisen i forbindelse med virksomhedssalg.
- # Udmelding af årligt prisloft for varme fra affaldskraftvarmeværker, der har til hensigt at understøtte en økonomisk og miljømæssig effektivisering af affaldssektoren og sikre, at varmeforbrugere alene skal bære de omkostninger, der kan henføres til varmeproduktionen.
- # Udarbejdelse af statistik over prisudviklingen for fjernvarme baseret på virksomhedernes indberetninger.
- # Drift og løbende vedligeholdelse af det elektroniske anmeldelsessystem for fjernvarmevirksomheder, ENAO, herunder kontakt til underleverandører og behandling af anmodninger om aktindsigt.

Udvikling og analyser i 2021

Vi deltager i flere projekter knyttet til analyse og udvikling af den økonomiske regulering af fjernvarmesektoren, der overordnet har til hensigt at forbedre rammerne for de enkelte virksomheders omkostningseffektivitet, innovation og forsyningssikkerhed til de lavest mulige priser og bedst mulige vilkår for forbrugere.

De vigtigste aktiviteter i 2021 bliver:

- # Bidrag til udviklingen af ny effektiv regulering af fjernvarmeforsyninger og af overskudsvarme baseret på egne analyser, løbende dialog med branchen og hvad der bliver indgået af politiske aftaler på området.

Arbejdet omfatter bl.a. udvikling af analysemetoder til evaluering af virksomhedernes økonomiske effektivitet, forbedring af metoder for indhentning og bearbejdning af relevante datagrundlag hos de omfattede fjernvarmevirksomheder og branchen og endelig afklaring af en række særlige temaer som f.eks. rammerne for omkostningsfordeling. Vi kommer herudover til at afgive hørings svar på kommende lovforslag på området, samt udarbejde og implementere bekendtgørelser i forbindelse med udmøntningen af den kommende lovgivning.

- # Bidrag til udviklingen af ny økonomisk regulering af affaldsforbrændingssektoren. Arbejdet vil foregå på baggrund af den politiske aftale mellem regeringen og et bredt flertal i Folketinget om en klimaneutral affaldssektor i 2030, herunder om nedbringelse af kapaciteten på de danske forbrændingsanlæg. Vores første store opgave i 2021 bliver her at vurdere Kommunernes Landsforenings (KL) indstilling til nedbringelse af kapaciteten med 30 pct. gennem lukning af de økonomisk mindst effektive anlæg. Såfremt KL's indstilling godkendes bliver vores næste opgave at analysere det samlede effektiviseringspotentiale på området.
- # Udarbejdelse af projekt om videre udvikling af vores elektroniske anmeldelsessystem ENAO i tråd med hvad der bliver indgået af politiske aftaler og vedtaget af lovgivning, herunder mulige nye krav til de omfattede anmeldelsers indhold og kvalitet.
- # Udvikling af digitalt indberetningssystem for de kommunale indberetninger vedr. modtagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af varmeforsyningsvirksomheder.

Forventede opgaver i 2022 og 2023

Aktiviteterne på fjernvarmeområdet i 2022 og 2023 vil i høj grad afhænge af karakteren og tidspunktet for vedtagelsen af ny økonomisk regulering for de større fjernvarmeselskaber og de eventuelle afledte ændringer af prisbestemmelserne for de mindre varmeselskaber. Herudover skal så også udføres opgaver forbundet med implementeringen og håndhævelsen af den kommende regulering på affaldsområdet.

- # Drifts- og håndhævelsesopgaverne på fjernvarmeområdet i 2022 og 2023 vil i særlig grad blive påvirket af udformningen af den kommende økonomiske regulering. En række af de nuværende driftsopgaver nævnt under "2021" vil også skulle gennemføres. Blandt disse kan vi her nævne kontrol og tilsynsopgaver med fjernvarmeselskabernes tariffer og vilkår, samt prisstatistikker og drift af elektronisk anmeldelsessystem.
- # Vores udviklings- og analyseopgaver i 2022 og 2023 forventes også i vidt omfang at bestå i en fortsættelse af de udviklings- og analyseopgaver som bliver igangsat i 2021. Det gælder især tilpasning af regulering for de mindre selskaber, udvikling af udstillingsplatform for bl.a. varmeselskabernes data samt arbejdet med ENAO. Vi forventer endvidere at skulle udarbejde flere rapporter, vejledninger m.m. til understøttelse af den kommende regulering på fjernvarme- og affaldsområdet.

2 Elforsyningssektoren

Drift i 2021

Vores tilsyn omfatter en række løbende aktiviteter, der har til formål at kontrollere at danske elforsynings- og handelsvirksomheder og systemoperatøren Energinet overholder elforsyningsloven med dertil hørende bekendtgørelser og EU-forordninger. Hertil kommer en række overvågningsopgaver samt udarbejdelse af statistikker. Vores tilsyn tager afsæt i lovgivningens formål om at sikre, at virksomhederne leverer høj forsyningsikkerhed, grøn omstilling og innovation, samtidig med at de er effektive og sætter lave priser og rimelige vilkår for forbrugerne.

De væsentligste tilsyns- og reguleringsaktiviteter i 2021 bliver:

- # Godkendelse af elforsyningsvirksomhedernes tarifmetoder og tildeling af adgang til distributionsnettene (betingelser og vilkår for tilslutning). Herunder ligger godkendelse af en nye tarifmodel 3.0, som netop er blevet anmeldt til os og en opdateret vejledning for nettilslutning, som branchen har varslet. Med er også godkendelse af nye tekniske krav for nettilslutning, som branchen får mulighed for selv at sætte fra 1. januar 2021 som følge af nye bestemmelser i Elforsyningsloven. Vi håndterer også klager over metoder for tarifiering og nettilslutning, hvor særlig spørgsmål om tilslutning af vindmøller og solcelleanlæg ventes at fylde. Herudover har vi også modtaget Energinets anmeldelse af netprodukt for "begrænset netadgang" for forbrugsanlæg i transmissionsnettet, som skal behandles i 2021.
- # Godkendelser af metoder i forbindelse med Energinets systemoperation, der udspringer af nye tekniske krav og markedskrav vedtaget med EU's Ren Energi pakke. De omfatter bl.a. metoder for overholdelse af tekniske krav og markedskrav for systemoperatørens anskaffelse af ikke-frekvensrelaterede systembærende ydelser og fleksibilitetsydelser, samt af undtagelser fra operatørens varetagelse af energilageraktiviteter.
- # Godkendelser af metoder i forbindelse med Energinets systemoperation på baggrund af eksisterende og nye krav i EU's tekniske retningslinjer på området (SOGL), herunder FRR-dimensioneringskrav for Norden, yderligere egenskaber for FCR-reserven i CE, minimumsaktiveringstid for FCR der leveres af LER-enheder i synkronområderne CE og Norden og nationale krav til dataudveksling af plandata og realtidsdata.
- # Aktiviteter i forbindelse med ikrafttrædelse af bekendtgørelse om borgerenergifællesskaber (Del af EU's Ren Energi pakke), herunder hvad der i høringsudkastet til bekendtgørelse beskrives som at a) vurdere rimeligheden af kompensationen til netvirksomheder i form af særskilte gebyrer for konkrete tiltag, som netvirksomhederne iværksætter og b) identificere og overvåge fjernelsen af eventuelle uberettigede hindringer og restriktioner for udviklingen af borgerenergifællesskaber.
- # Behandling af Energibranchens standardiserede vejledninger om standardaftaler og servicevilkår for brug af distributionsnettet, samt godkendelser af elnetselskabernes anmeldelser af standardaftaler og servicevilkår for brug af distributionsnettet.
- # Aktiviteter i forbindelse med ikrafttrædelse af ny bekendtgørelse om varetagelse af nettvirksomhed (Del af EU's Ren Energi pakke), herunder godkendelse af elforsyningssselskabernes netudviklingsplaner, metoder for anskaffelse af elektricitet for dækning af nettab, metoder for varetagelse af energilageraktiviteter og planer for varetagelse af ladestanderaktiviteter. Vi skal også mindst hvert 5. år afholde en offentlig høring om energilageranlæg for at vurdere markedsaktørernes mulige tilgængelighed og interesse i at investere.
- # Afgørelser om indtægtsrammer, effektiviseringskrav og leveringskvalitet for eldistributionsvirksomheder for 2020 samt udmelding af foreløbige indtægtsrammer for eldistributionsvirksomheder for 2022. Fastsættelsen af indtægtsrammerne foregår inden for femårige reguleringsperioder, hvor den nuværende går fra 2018-23. Vi skal herudover opdatere vejledninger til indberetning af reguleringsregnskaber for eldistribution.
- # Gennemførelse af et kontrolprojekt vedr. elforsyningsvirksomhedernes overholdelse af elforsyningslovens og indtægtsrammebekendtgørelsens regler for opgørelser af økonomi- og tekniske data, der lig-

- ger til grund for beregning af indtægtsrammer og benchmarking. Udvælgelse af tema og virksomheder vil ske ud fra en risikobaseret tilgang med inddragelse af effekt af samt sandsynlighed for overtrædelse.
- # Gennemførelse af stikprøve af elforsyningsvirksomheders overholdelse af elforsyningslovens bestemmelser om forhindring af diskriminerende adfærd, herunder oprettelse af internt overvågningsprogram, som beskriver virksomhedernes tiltag og sikring af regelefterlevelsen, og udpegning af uafhængig overvågningsansvarlig.
 - # Gennemførelse af to stikprøvekontroller i 2021 af om elhandelsvirksomheder har relevante og korrekte oplysninger om priser og vilkår på deres produkter på hhv. egen hjemmeside og på elpris.dk.
 - # Fastsættelse af prisen på det såkaldte konkursprodukt, som anvendes i de tilfælde, hvor elhandelsvirksomheder går konkurs og skal overtages af andre elhandelsvirksomheder. Prisen fastsættes på grundlag af spotprisen på Nord Pool samt et tillæg fastsat af Forsyningstilsynet. Det pågældende tillæg vil desuden blive anvendt i situationer, hvor en privat forbruger i en kort periode får leveret el uden at have indgået kontrakt herom. Forsyningstilsynet fastsætter et tillæg for 2022 inden den 1. december 2021.
 - # Udarbejdelse af vores kvartalsvise elprisstatistik, der angiver den gennemsnitlige elpris for husholdninger samt små virksomheder i Danmark. Elprisen består af en række elementer: handelsselskabets elpris, abonnement, netabonnement, nettarif, transmissionstarif, afgifter, PSO og moms.
 - # Udarbejdelse af vores årlige elprisundersøgelse for 2020, der har til hensigt sammen med Elpris.dk at understøtte forbrugernes aktive valg ved at skabe mere gennemsigtighed på detailmarkedet for el. Vi leverer endvidere en elprisstatistik på månedlig basis til Danmarks Statistik og på halvårsbasis til Energistyrelsen.
 - # Følge implementeringen af metoden for overgangen til flowbased kapacitetsberegning i Norden i praksis. Offentlig test af metoden, såkaldte parallel runs, vil starte i løbet af 2021, hvor vi skal evaluere testningen af metoden på baggrund af en rapport udarbejdet af de nordiske transmissionssystemoperatører (TSO'er), i efteråret 2021.
 - # Godkendelse af forslag fra Energinet om oprettelse af regionalt koordinationscenter (RCC) for transmissionssystemoperatører i Norden, der i overensstemmelse med nye EU's Ren energi pakke skal understøtte og supplere de nordiske transmissionssystemoperatørers arbejde med at sikre forsynings-sikkerhed og effektiv brug af overførselsforbindelserne for el de videre regulatoriske rammer for det nordiske samarbejde.
 - # Norge forventes at tiltræde netværksreglerne og retningslinjerne under tredje energiliberaliseringspakke. Det vil medføre en række opgaver forbundet med bl.a. Norges formelle indtræden i den nordiske kapacitetsberegningssregion CCR Nordic og placering af NorNed og NordLink i de rette kapacitetsberegningssregioner mv. Vi skal i denne forbindelse samarbejde med de øvrige nordiske tilsynsmyndigheder om at sikre, at vilkårene, betingelserne og metoderne, som er fastsat for CCR Nordic (bestående af Finland, Sverige og Danmark) formelt også kommer til at omfatte Norge.
 - # Beslutning om konfiguration af kapacitetsberegningssregionen Hansa (CCR Hansa), afhængig af ACERs beslutning herom (2021 eller 2022), herunder afklaring af, om de danske budzonegrænser mod Tyskland og Holland skal fortsætte i CCR Hansa eller flyttes til CCR Core. Det sidste vil indebære, at de danske budzonegrænser overgår til de regionale vilkår, betingelser og metoder for budzonegrænser i CCR Core.
 - # Udgivelse af vores årlige markedsovervågningsrapport, der identificerer vores fokusområder for forbedring af det grænseoverskridende elmarkeds funktion. Markedsovervågningsrapporten indeholder blandt andet en angivelse af transmissionskapacitet på budområdegrænserne i forhold til kravet om 70 pct. tilgængelighed. Efter offentliggørelse af rapporten bliver den præsenteret på elmarkedsaktørforum. Der afholdes desuden nordiske regulatormøder om tilgængelig transmissionskapacitet, hvor årsager og mulige fremtidige forbedringer diskuteres.

- # Godkendelse af Energinets anmeldelse af metode til ubalanceafregning, som planlægges anmeldt til national godkendelse omkring årsskiftet 2020/2021. Energinet udarbejder metoden i samarbejde med de øvrige nordiske transmissionssystemoperatører (TSO'er), som et led i de nordiske TSO'ers udviklingsprogram Nordic Balancing Model.
- # Dialog med ACER, andre regulerende myndigheder og TSO'ere om metoder og vilkår i medfør af elektricitetsbalanceringsforordningen, og som ACER har godkendt i 2020, bl.a. med henblik på etablering af platforme til udveksling af balanceringsenergi og prisfastsættelse af balanceringsprodukter.

Udvikling og analyser i 2021

Vi deltager i flere projekter, der har til formål at analysere og udvikle den eksisterende regulering af elforsyningssektoren. Det sker med henblik på at udmønte politiske aftaler og forbedre rammerne for de enkelte virksomheder, så de leverer høj forsyningssikkerhed, innovative løsninger og grøn omstilling til de lavest mulige priser og bedst mulige vilkår for forbrugerne.

De vigtigste aktiviteter i 2021 bliver:

- # Bidrag til ny bekendtgørelse vedrørende elforsyningsvirksomhedernes opgaver. Dette arbejde omfatter udarbejdelse af et nyt administrationsgrundlag for håndhævelsen bekendtgørelses regler.
- # Udvikling af digitalt indberetningssystem for de kommunale indberetninger vedr. modtagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af elforsyningsvirksomheder.
- # Bidrag til løbende udvikling af en økonomisk regulering af elforsyningsvirksomhederne, som understøtter den grønne omstilling. Det omfatter videreudvikling af den benchmarkingmodel, vi bruger som grundlag for vores afgørelser om effektiviseringskrav til virksomhederne. Det vil bl.a. omfatte justeringer med henblik på, at øge virksomhedernes incitamenter til anskaffelse af fleksible ydelser så omkostningseffektivt som muligt.
- # Opdatering af bekendtgørelsen for reguleringsregnskab og revisionsinstruks, med henblik på indarbejdelse af regler for mere effektiv indberetning af oplysninger til vores årlige benchmarkinganalyse.
- # Optimering af arbejdsprocesser ved at reducere risiko for fejl ved indtastning af data manuelt i afgørelser. Dette omfatter opbygning af database samt digitalisering af indhentning af data i afgørelser for eldistribution.
- # Udvikling af regler om de metoder, som elforsyningsvirksomhederne skal anvende ved anskaffelse af elektricitet til at dække nettab i deres elnet. Vi forventer at blive bemyndiget til at fastsætte disse regler ved lov. Ifølge lovforslaget vil bemyndigelsen træde i kraft den 1. januar 2021.
- # Revision af bekendtgørelse nr. 1279 af 25. oktober 2016 om elhandelsvirksomhedernes indberetning af standardpriser, tariffer, rabatter og vilkår på prisportalen elpris.dk. Vi skal gennemgå og foretage nødvendige ændringer i den gældende bekendtgørelse i forbindelse med implementeringen af EU's grønne energipakke.
- # Præsentation af nyt mere brugervenligt Elpris.dk, som vil give forbrugeren mulighed for at hente egne forbrugsdata direkte fra det centrale og uafhængige it-system under Datahub og vise forskellige nye produkter til fleksibel afregning i forhold til de tidspunkter på dagen, hvor strømmen er billigst (flexafregning) på en overskuelig og transparent måde. Herudover skal det være muligt at foretage grønne valg med forskellige grader af vedvarende energi på elpris.dk.
- # Fortsat undersøgelse af mulighed for udvikling og etablering af system for overvågning af kapaciteter og udnyttelse i elnettet.
- # Gennemførelse af nyt tilsyn med elhandelsvirksomhedernes overholdelse af de generelle regler vedrørende forbrugerrettigheder. Tilsynet gennemføres efter dialog med Forbrugerombudsmanden og Ankenævnet på energiområdet.

- # Gennemførelse af nyt tilsyn efter gennemførelse af nye EU-regler om fakturering, der bliver fastsat i faktureringsbekendtgørelsen og træder i kraft 1. januar 2021.
- # Analyse og vurdering af, hvorvidt forwardmarkedet for elektricitet rummer tilstrækkelige afdækningsmuligheder i de to danske budområder, DK1 og DK2.

Forventede opgaver i 2022 og 2023

Aktiviteterne på elforsyningsområdet i 2022 og 2023 vil i store træk være en videreførelse af aktiviteterne fra 2021 dog med forbehold for mulige justeringer i rammerne for vores opgaveløsning. Der vil i 2022 og 2023 ske en fortsat implementering af EU's Ren Energi pakke (CEP), netværksregler og retningslinjer. EU-kommissionens Green Deal vil tillige blive realiseret, og der vil også ske mulige ændringer i den økonomiske regulering af elforsyningsvirksomhederne bl.a. som led i realiseringen af den grønne omstilling.

- # Udviklingen i det fleksible forbrug (Demand Response) og anvendelsen af nye vilkår/metoder for disse tilslutninger kan give anledning til nye opgaver i 2022 og 2023.
- # Fortsat implementering af ny økonomisk regulering af Energinet.
- # Vurdering af reguleringen i forbindelse med en kommende fælleseuropæisk metode for grænseoverskridende allokering af balanceringskapacitet

3 Naturgasforsyningssektoren

Drift i 2021

Vores tilsyn omfatter en række aktiviteter, med henblik på at kontrollere at den danske naturgasforsyning sker i overensstemmelse med naturgasforsyningsloven, hvis formål er at sikre forsyningssikkerhed, samfundsøkonomi, miljø og forbrugerbeskyttelse. Aktiviteterne omfatter behandling af sager om godkendelser og klager forbundet med balancemodeller, tarifiering og tilslutning til gasdistributionsnettene og opgraderingsanlæg. En stor opgave i det kommende år handler om indpasning af bionaturgas i gasdistributions-systemet

De vigtigste aktiviteter i 2021 bliver:

- # Behandling af metodeanmeldelser vedrørende tariffer, betingelser og vilkår for adgang til gasdistributionsnettene, herunder tilslutning af opgraderingsanlæg (bionaturgas). I praksis vil det være distributionsvirksomheden Evida, som vil anmelde en metode for tilslutning af forbrugsanlæg såvel som opgraderingsanlæg, der efter vores godkendelse bliver en samlet metode for alle distributionsområderne.
- # Fastsættelse af endelige, korrigerede indtægtsrammer for naturgasdistributionselskaberne for 2020.
- # Fastsættelse af de regulatoriske rammer og godkendelse af ny balancemodel for gas (NC BAL) og ny én-zone tarifmodel efter etableringen af Baltic Pipe.
- # Indgåelse af aftale med den polske regulator, URE, i forbindelse med Baltic Pipe projektet, som sikrer regulatorernes mulighed for fyldestgørende tilsyn med den del af projektet som krydser Østersøen.
- # Behandling af klager i forbindelse med den såkaldte opstrøms sag.
- # Udgivelse af den årlige markedsovervågningsrapport for gas, med særlig vægt på vores fokusområder med det formål at forbedre de grænseoverskridende markeds funktion. Markedsovervågningsrapporten vil blandt andet indeholde en tidslinje over de vigtigste begivenheder på gasmarkedet i 2020 samt indeholde en beskrivelse af markederne, og hvordan disse har udviklet sig, særligt med fokus på nedlukningen af Tyra og punktet Ellund. Rapporten vil efter offentliggørelse blive præsenteret på Shippers' Forum.
- # Deltagelse i internationalt samarbejde i ACER og CEER om EU-Kommissionens kommende dekarboniseringspakke, der forventes fremsat i løbet af 2021, med henblik på at fremme en omkostningseffektiv grøn omstilling.
- # Overvågning af naturgaspriserne på forsyningspligt- og tilbagefaldsprodukter og offentliggørelse af kvartalsvise statistikker over prisudviklingen.

Udvikling og analyser i 2021

Vi deltager i projekter, der har til formål at analysere og udvikle den eksisterende regulering af den danske gasdistribution, med henblik på udmøntning af politiske aftale og i det hele taget forbedre rammerne for distributionsvirksomheders levering af høj forsyningssikkerhed, grøn omstilling og innovative løsninger til de lavest mulige priser og bedste vilkår for forbrugerne.

De vigtigste aktiviteter i 2021 bliver:

- # Bidrag til at udvikle ny økonomisk regulering af naturgasdistribution.
- # Udvikling og drift af en ny sammenligningsportal for gaspriser i overensstemmelse med nye regler i naturgasforsyningsloven, som træder i kraft den 1. juli 2021. Udviklingsarbejdet vil omfatte overvejelser om hensigtsmæssigheden af at lægge den nye portal sammen med den eksisterende Elpris.dk.

Forventede opgaver i 2022 og 2023

Aktiviteterne på gasforsyningsområdet i 2022 og 2023 vil i høj grad afhænge af karakteren og tidspunktet for implementering af ny økonomisk regulering for gasdistributionsvirksomheden, ligesom etableringen af Baltic Pipe vil medføre forskellige nødvendige ændringer i reguleringen af gasmarkedet på transmissionsniveau.

- # Udarbejdelse af bekendtgørelser for økonomisk regulering af gasdistribution og implementering af ny økonomisk regulering af gasdistribution.
- # Revideret tarif efter NC TAR, herunder anmeldelse af enhedstarif for Baltic Pipe.
- # Analyse af det dansk/svenske/polske gasmarkeds funktion i henhold til ACERs Gas Target Model

4 Tværgående

Vores tilsyn omfatter en række løbende aktiviteter, der går på tværs af lovgivningen inden for sektorerne el, gas og varmesektorerne. De vigtigste aktiviteter er lovpligtige afrapporteringer, overvågning af og indsats mod insiderhandel og markedsmanipulation (REMIT), bidrag til udvikling af og kommende håndhævelse af ny økonomisk regulering af systemoperatørerne på el- og gasområdet (Energinet.dk), kontrol med forsyningsvirksomhedernes omkostninger (energispareaktiviteter og markedsmæssighed), kommunale indberetninger, tværgående analysearbejder og visse internationale opgaver.

Lovpligtige afrapporteringer

- # Vi vil forbedre formattet for årsrapport og årsberetning. Der skal bl.a. skabes bedre transparens med Forsyningstilsynets indtægter og omkostninger. Derfor skal både indtægter og omkostninger opgøres mere detaljeret og i klarere formidling end det er tilfældet i dag.

Regulering, markedsovervågning og REMIT

- # Behandling af sager om mulige brud på REMIT-forordningen i overensstemmelse med principperne for prioritering af REMIT relaterede sager, som vi offentliggjorde i juli 2019. Principperne bruges til at vurdere om nogle sager skal prioriteres højere på grund af deres alvor, og om andre sager skal afsluttes fx i det tilfælde, hvor vi eller anklagemyndigheden ikke uden meget omfattende ressourcer kan løfte bevisbyrden for et brud på REMIT-forordningen.
- # Opfølgning på tilsyn fra efteråret 2020, om Energinets opfyldelse af sine forpligtelser som en professionel person, der gennemfører transaktioner i overensstemmelse med Energinets forpligtelser i medfør af REMIT-forordningen. Opfølgningen vil tage afsæt i de anbefalinger, som vores tilsyn med Energinet har resulteret i.
- # Vi vil forberede Forsyningstilsynets National Report 2021 til CEER (Rådet for samarbejde mellem de europæiske energiregulatorer). Rapporten er målrettet beslutningstagerne og fremhæver bl.a. de væsentligste begivenheder på el- og gasmarkederne samt demonstrerer overholdelse af regler vedrørende adgangen til infrastruktur og forbrugerrettigheder.

Energinet – infrastruktur og økonomisk regulering

- # Behandling af Energinets årsrapport med henblik på godkendelse.
- # Implementering af ny økonomisk regulering af Energinet (går ind i 2022), som bl.a. indebærer a) udvikling af nye økonomiske modeller, reguleringsmetoder for eltransmission, elsystemoperation, gasTSO og datahub, der tilskynder til effektiv drift og understøtter effektiv grøn omstilling og b) udarbejdelse af bekendtgørelser, vejledninger og revisionsinstruks for samme.
- # Forberedelse og implementering i forhold til den nye planlægnings- og investeringsgodkendelsesproces, som Forsyningstilsynet forventes at blive en del af. Der vil således også her være tale om et forberedende arbejde i forhold til de opgaver, som vi forventes at blive tildelt i såvel 2021 og 2022.
- # Igangsættelse af arbejdet vedr. Energinets deltagelse i en international benchmarking. Benchmarkinganalysen udarbejdes i CEER regi og omfatter både Gas-TSO og EI-TSO. Arbejdet indebærer dels deltagelse i møder og workshops med de øvrige deltagende lande, dels datavalidering. Arbejdet forventes afsluttet i december 2022.

Energispareaktiviteter og markedsmæssighed

- # Tilsyn med forsyningsvirksomhedernes årlige opgørelser af omkostninger til energibesparelser i overensstemmelse med bekendtgørelsen om energispareydelse i net- og distributionsvirksomheder.
- # Udarbejdelse af vores årlige benchmarkundersøgelse af net- og distributionsvirksomhedernes omkostninger til energibesparelser i 2020. Undersøgelsen skal offentliggøres senest den 1. november 2021. Undersøgelsen vil indeholde analyser af virksomhedernes omkostninger til administration og omkostninger pr. sparet kWh, beregnet med udgangspunkt i de indberettede omkostninger. Herudover vil undersøgelsen indeholde analyser, som viser sammenhængen mellem virksomhedskarakteristika og omkostningsniveauer.
- # Vi undersøger markedsmæssigheden af forsyningsvirksomhedernes koncerninterne aftaler om realisering af energibesparelser. Kan en virksomhed ikke dokumentere markedsmæssigheden kan vi skønsmæssigt fastsætte den markedsmæssige pris, som skal indgå i den økonomiske regulering af virksomheden. Vi kommer herudover til at videre omfang end tidligere også til at undersøge markedsmæssigheden af aftaler om vedtagelse af andre bevillingsmæssige aktiviteter, f.eks. nettab.
- # Afgørelser om hvorvidt elforsyningsvirksomheder og gasdistributionsvirksomheder i forbindelse med udmeldingen af indtægtsrammer for 2020 skal have hævet deres rammer med et beløb, som svarer til de nettoomkostninger, som virksomheden har afholdt til energibesparelser i regnskabsåret.

Kommunale indberetninger

- # Behandling af de årlige indberetninger fra alle kommuner om eventuel modtagelse af udbytte eller vederlag fra el- og varmevirksomheder. Vi godkender endvidere indberetninger om provenu og indskudskapital fra kommuner, der modtager vederlag ved afståelse af et gasforsyningsvirksomhed. Indberetningerne danner grundlag for Social- og Indenrigsministeriets efterfølgende modregning i kommunernes bloktilskud.
- # Behandling af de årlige revisorerklæringer fra alle kommuner vedrørende kommunernes indberetninger for el- og varmforsyningsvirksomheder. Vi gennemfører i den forbindelse en stikprøveundersøgelse af udvalgte kommuners indberetningsgrundlag (der udvælges typisk 6 kommuner).

Tværgående analysearbejde

- # Igangsættelse af overvågning på tværs af sektorerne, baseret på registrering af data om bl.a. investeringer, forrentning af egenkapital, investeret kapital og governance.
- # Analyse af problemstillinger vedrørende tariffer og tarifmodeller, prisudvikling, omkostninger og indtægtsforhold (herunder indtægtsrammer) på tværs af sektorerne og over tid.
- # Fortsættelse af arbejdet med at vurdere effekterne af vores tilsynsarbejde med henblik på at prioritere vores ressourcer, hvor det har størst effekt.
- # Vores antologiprojekt udarbejdes i 2020 med fokus på regulering af forsyningssektorerne i en grøn omstilling. Antologien lanceres primo 2021 i samarbejde med Copenhagen School of Energy Infrastructure (CSEI) på CBS, og i Firenze i samarbejde med Florence School of Regulation (FSR) på EUI.
- # Bidrag til projekt igangsat af Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet om udstilling af forsyningsdata til offentligheden med henblik på at øge transparens omkring bl.a. forsyningsvirksomhedernes økonomiske forhold. Vores bidrag vil kunne omfatte udvikling i præsentationen, beskrivelsen og dokumentation af økonomiske nøgletal for forsyningsvirksomheder til en generel udstillingsplatform for forsyningsdata. Databidrag til udstillingsplatformen er igangsat i 2020, og yderligere databidrag forventes at kunne leveres løbende foreløbigt indtil udgangen af 2022.

Forventede opgaver i 2022 og 2023

Drift, udvikling og analyser i 2022 og 2023

- # Definition på nye projekter inden for overvågning i forsyningssektorerne
- # Anvendelse af data fra overvågning til konkrete analyser målrettet forslag til forbedret regulering
- # Antologiprojekt med nyt tema

Øvrigt internationalt arbejde

- # Deltagelse i arbejdsgruppen The Customers and Retail Markets Working Group (CRM) under CEER (Council of European Energy Regulators) og Retail Market Working Group under NordREG, som begge har fokus på forbrugerbeskyttelse på energiområdet. Der vil i disse grupper være særligt fokus på implementeringen af EU's Ren Energi pakke, herunder rammerne for aggregatorer og reglerne om forbrugerbeskyttelse.
- # Afholdelse af et REMIT relateret seminar i samarbejde med de øvrige nordiske regulerende myndigheder i marts 2021. Temaerne for seminaret fastlægges primo 2021 med afsæt i aktuelle problemstillinger i henhold til REMIT-forordningen.
- # Deltagelse i Board of Regulators i ACER med henblik på at understøtte en ambitiøs og omkostningseffektiv europæisk grøn omstilling. Vi vil fokusere på regulering, som må forventes at få særlig betydning for den grønne omstilling og vil bidrage med danske erfaringer.
- # Vi vil bidrage aktiv til ACERs arbejde med det kommende Green Deal udspil fra Kommissionen med hensyn til sektorkobling, power to X, hydrogen-strategi samt til et kommende gasudspil, som opfølgning på EU's Ren Energi pakke. Vi vil orientere markedsdeltagere om de væsentligste diskussioner i henhold til EU reguleringen på Energinets møder med markedsdeltagerne, dvs. Shippers Forum og EI-aktørforum.
- # Varetagelse af formandsskabet for NordREG i 2023, dvs. afholdelse, ledelse og sekretariatsbetjening i forbindelse med forventeligt fire NordREG-Board møder. Fokusområderne for formandskravene i 2023 vil blive fastlagt under hensyn til opnåede mål og identificerede udfordringer i løbet af 2022.