



Forsyningstilsynet

Forsyningstilsynets arbejdsplan 2022-2024

Arbejdsplan

December 2021

Forsyningstilsynet
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 41 71 54 00
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Indhold

1 Forord	5
2 Tilsyn.	7
Elhandelsvirksomhed	
Tilpasning af tilsyn med regninger og fakturering	7
Stikprøvekontrol af prisoplysninger.	7
El- og gashandelsvirksomhed	
Mulig fællesportal for el- og gaspriser	7
Antallet af forsyningsafbrydelser	7
Elprodukt ved konkurs	7
Netvirksomhed	
Skærpede krav til funktionel adskillelse	8
Tilsyn med markedsmæssighed.	8
Bekendtgørelse om udbud ved nettab	8
VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber.	8
Fjernvarmevirksomhed	
Nyt og mere brugervenligt ENAO	9
Årets kontrolprojekt	9
Behandling af klager.	9
Transport af naturgas under havet via opstrømsrør	
Parallel Behandling af tarifklager	9
Systemansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed	
Behandling af Energinets årsrapport	9
3 Godkendelser	10
Netvirksomhed	
Udmøntning af ny producentbetaling	10
Nye metoder som følge af ændret elmarkedsdirektiv	10
Offentliggørelse af netudviklingsplaner	10
Fjernvarmevirksomhed	
Forrentning af indskudskapital	10

Gasdistributionsvirksomhed	
Harmoniserede betingelser for Evida-selskaber	11
Systemansvars- el- og gastransmissionsvirksomhed	
Udmøntning af ny producentbetaling	11
Tilslutning med begrænset adgang	11
Tariffer for gastransmission	11
Indkøb af elektricitet ved modhandel	11
Midlertidig løsning for elforbindelse til Storbritannien	11
Overgang til flowbaseret kapacitetsberegning	12
Kommunale udbytter eller vederlag	12
4 Økonomisk regulering	12
Netvirksomhed	
Tilslutning af VE-anlæg	12
Fastsættelse af indtægtsrammer og effektivitetskrav	12
Fjernvarmevirksomhed	
Udnyttelse af overskudsvarme	12
Affaldskraftvarmevirksomhed	
Årligt prisloft	13
Gasdistributionsvirksomhed	
Indregning af fremadrettede omkostninger	13
Fastsættelse af indtægtsrammer	13
Systemansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed	
Ny økonomisk regulering af Energinet	13
International benchmark af Energinet	13
5 Internationalt samarbejde	14
Elengros- og transmissionsvirksomhed	
Norges indtræden i nordisk region	14
Revision af netregler (CACM 2.0)	14
Systemoperation og langsigtet kapacitetsallokering	14
Nordisk udviklingsmøde	14

Overvågning af centeroprettelse	14
På tværs af forsyningssektoren	
Hydrogen- og gasdekarboniseringspakke	15
Orientering ved Shippers forum	15
6 Analyse og overvågning	15
Netvirksomhed	
Automatisk indikatormodel	15
Styrket overvågning af elnet	15
Udvikling af benchmarkingmetode	15
Fjernvarmevirksomhed	
Fremtidsikret regulering	16
Affaldshåndterings- og forbrændingsvirksomhed	
Bidrag til realisering af klimaplan	16
Systemsansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed	
Forwardmarkedet for elektricitet	16
Dansk/svensk gasmarkeds funktion	16
På tværs af forsyningssektoren	
Vurdering af tilsynseffekter	17
Udstilling af forsyningsdata	17
Antologi om regulering af forsyningssektorerne	17
Markedsovervågning	
Vi udgiver følgende årlige markedsovervågningsrapporter	17
Integritet og gennemsigtighed på engrosmarkederne - REMIT	17
Analyser, undersøgelser og statistik	18

1 Forord

Grøn omstilling og visioner om klimaneutralitet præger i dag alle hjørner af den danske og internationale energisektor. Det gælder også denne plan for Forsyningstilsynets arbejde i 2022-2024. Inden for rammerne af gældende lov og aftaler mellem regering og Folketing kommer vi blandt andet til at arbejde med udvikling af en ny automatisk indikator for grønne investeringer i elnettet og et nyt prisloft for overskudsvarme. Vi kommer også med et bud på en ny økonomisk tilsynsmodel på affaldsområdet, der skal bidrage til realiseringen af klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fra juni 2020.

Et gennemgående fokus for vores arbejde med den grønne omstilling og klimaneutralitet handler om at finde ud af, hvordan forbrugerne og samfundet kan nå de grønne mål så omkostningseffektivitet som muligt. Hvordan vi får mest miljø- og klimaforbedring for de penge, som de regulerede el-, gas- og varmemevirksomheder ønsker at opkræve hos forbrugerne og investere i de grønne tiltag. Vigtigt er samtidig, at reguleringen ikke får lov at spænde ben for nødvendige grønne investeringer. Omkostningseffektivitet og grøn omstilling skal altså gå hånd i hånd. Det gælder i forhold til udvikling af ny og bedre regulering, men i høj grad også i de løbende tilsyns- og kontrolopgaver, som fylder langt størstedelen af vores aktiviteter.

Ser vi på el- og gasdistributionsvirksomhedernes monopolaktiviteter udløser vores fastlæggelse af indtægtsrammer og effektiviseringskrav både betydelige besparelser for forbrugerne og omkostningseffektivitet i virksomhedernes grønne investeringer. I fokus er her især en opgradering af el- og gasinfrastrukturen som led i den omfattende elektrificering af både energi- og transportsektoren. Vores overvågning af de internationale el- og gasmarkeder bidrager til bedre priser og vilkår, der også kan understøtte grønne omstillingsprocesser på vejen mod det klimaneutrale samfund.

På fjernvarmeområdet er virksomhederne i færd med at gennemføre en gennemgribende grøn omstilling, hvad enten vi taler øget brug af varmepumper, udnyttelse af biogas, overskudsvarme eller måske geotermi. Vores tilsynsopgave på fjernvarmeområdet i dag at sørge for, at virksomhederne overholder lovgivningens gældende krav om nødvendige omkostninger og rimelige forbrugerpriser. Vi bidrager herudover til udviklingen af reguleringen på området. Det sker med identifikation af uhensigtsmæssigheder i den nuværende regulering. Men også med bud på, hvordan reguleringen generelt kan indrettes klogere med henblik på at realisere påviste betydelige potentialer for effektiviseringer og en mere omkostningseffektiv grøn omstilling.

Efter drøftelse med Forsyningstilsynets kontaktudvalg og med dette forord kan jeg hermed præsentere vores arbejdsplan for 2022-2024.

God læselyst!
Carsten Smidt, Direktør i Forsyningstilsynet



Vores opgaver



Tilsyn



Analysér og
overvågning



Godkendelser



Internationalt
samarbejde



Økonomisk
regulering



Lovgrundlaget for vores opgavevaretagelse fremgår af

- Lov om Forsyningstilsynet
 - Lov om elforsyning
 - Lov om gasforsyning
 - Lov om varmforsyning
- Lov om fremme af vedvarende energi
- Lov om fremme af besparelser i energiforbruget
- EU's regulering på de pågældende områder

2 Tilsyn

Elhandelsvirksomhed

Tilpasning af tilsyn med regninger og fakturering

Vi kommer i 2022 til at arbejde med tilpasning af vores tilsyn med elhandelsvirksomhedernes overholdelse af krav til regninger og fakturering til slutkunder. Det sker som følge af nye krav i EU's elmarkedsdirektiv, som er møntet på at øge gennemsigtigheden på slutkundernes elregninger. Vi implementerede en del af de nye krav med udstedelse af en ny bekendtgørelse om elhandelsvirksomhedernes regninger, fakturering og faktureringsoplysninger, der trådte i kraft den 31. december 2020. Bekendtgørelsen indeholder regler om, hvilke punkter elregningen skal indeholde, samt krav om angivelse af energikilder. For at tilgodese elhandelsvirksomhedernes behov for tid til at tilpasse deres IT-systemer, trådte flere af bekendtgørelsens regler først i kraft den 1. juli 2021. Vores tilsyn vil bestå i vejledning om tvivlsspørgsmål, ligesom vi vil arbejde med tilrettelæggelsen af et mere systematisk tilsyn på området. Alt efter mængden af tvivlsspørgsmål kommer tilpasningen formentlig til at stå på både i 2022 og 2023.

Stikprøvekontrol af prisoplysninger

Vi gennemfører i 2022 en stikprøvekontrol af, om elhandelsvirksomheder har relevante og korrekte oplysninger om priser og vilkår på deres produkter på hhv. egen hjemmeside og elpris.dk. Formålet er at sikre forbrugernes tillid til oplysningerne, og at de kan træffe deres valg af elhandelsvirksomhed på et retvisende grundlag. Stikprøven sker som led i en skærpet kurs og en mere aktiv anvendelse af vores indgrebsmuligheder, som startede i 2019 og som vores stikprøvekontrol i 2019-2021 viste fortsat behov for.

El- og gashandelsvirksomhed

Mulig fællesportal for el- og gaspriser

1. april 2023 overdrager Energinet ansvaret for at drive statens prisportal for detailmarkedet for gas (nuværende navn er Gasprisguiden) til os. Vi kommer indtil da til at arbejde med udviklingen af en ny løsning, herunder eventuelt en fælles portal for el og gaspriser og vilkår som anbefalet i bl.a. Elreguleringsudvalgets rapport "Status for Elreguleringsudvalgets arbejde" fra 2013. En sådan skal give forbrugerne en fælles indgang og en ensartet måde for dem at søge efter og sammenligne priser og vilkår for deres energiydelser, hvad enten der er tale om el-, gas- eller kombinerede produkter.

Antallet af forsyningsafbrydelser

Vi har til opgave at overvåge udviklingen i antallet af forsyningsafbrydelser på el-området for at skabe åbenhed og tage stilling til, om der skal sættes ind over for økonomisk sårbare forbrugere. Tilsynet kunne som led i overvågningen i 2021 konstatere en markant stigning på 17,32 pct. i antallet af afbrydelser (fra 21.895 i 2019 til 25.688 i 2020). Det udløste en nærmere undersøgelse. Undersøgelsen pegede på, at væksten i forsyningsafbrydelser skyldes en kombination af faktorer, herunder at flere elselkaber elhandelsvirksomheder beretter om, at de har optimeret deres it- og rykkerprocesser, som således har gjort det hurtigere at ophæve aftaler på grund af manglende sikkerhedsstillelse. I lyset af størrelsen på den konstaterede stigning besluttede vi at skærpe vores opmærksomhed på omfanget af forsyningsafbrydelser hos husholdningsforbrugere som følge af manglende sikkerhedsstillelse.

Elprodukt ved konkurs

Vi fastsætter hvert år prisen på det såkaldte konkursprodukt, som bruges i de tilfælde, hvor elhandelsvirksomheder går konkurs og overtages af andre elhandelsvirksomheder. Prisen fastsættes på grundlag

af en udpeget elektricitetsmarkedsoperatørs timepris pr. kilowatt-time på day ahead -markedet i det budområde, hvor forbrugeren aftager sin elektricitet. Hertil lægges et tillæg, som vi fastsætter. Tillægget vil desuden blive anvendt i situationer, hvor en privat forbruger i en kort periode får leveret el uden at have indgået kontrakt herom. Vi fastsætter tillæg for 2023 inden 1. december 2022.

Netvirksomhed

Skærpede krav til funktionel adskillelse

Vi forventer i 2022 at bistå Energistyrelsen med implementering af nye skærpede krav til netvirksomhedernes funktionelle adskillelse, herunder ledelsens habilitet, dataadskillelse, intern overvågning og markedsmæssighed af virksomheders interne handler.

Implementeringen sker som opfølgning på en stemmeaftale mellem regeringen og Folketinget fra juni 2021 (En effektiv og fremtidssikret elinfrastruktur til understøttelse af den grønne omstilling og elektrificeringen). Her fremgår det, at netvirksomhederne er naturlige monopoler, og der derfor skal være sikkerhed for, at beslutninger om virksomhedernes forhold alene træffes ud fra hensyn til virksomheden og forbrugerne med klar adskillelse til andre selskabsmæssigt forbundne kommercielle aktiviteter. Som en del af baggrunden for stemmeaftalen afsluttede Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet i 2021 en analyse af konkurrenceforholdene i elsektoren, som vi bidrog til. En af vores analyser viste, at der er risiko for, at den gældende regulering ikke sikrer tilstrækkelig adskillelse af energikoncernernes netvirksomhedsaktiviteter, som er monopolvirksomhed, og koncernernes andre konkurrenceudsatte aktiviteter.

Tilsyn med markedsmæssighed

Vi vil i 2022 og frem udvikle vores tilsyn med markedsmæssigheden af netvirksomheders koncerninterne aftaler. Vi har i en årrække ført tilsyn med markedsmæssigheden af energikoncerners interne aftaler om realisering af energibesparelser. At en aftale er markedsmæssig betyder, at aftaleparterne anvender priser og vilkår i overensstemmelse med, hvad der kunne være opnået, hvis transaktionen var afsluttet mellem uafhængige parter. Kan en virksomhed ikke dokumentere markedsmæssigheden, har vi skønsmæssigt fastsat en markedsmæssig pris, som indgår i den økonomiske regulering af forsyningsvirksomhederne. Vi kommer i forbindelse med udviklingen til at fokusere på andre interne aftaleområder end energibesparelser.

Bekendtgørelse om udbud ved nettab

Vi udsteder sidst i 2021 en bekendtgørelse om krav til netvirksomhedernes udbud ved indkøb af elektricitet til dækning af nettab og af kontrakt om annullering af VE-oprindelsesgarantier i den forbindelse. Formålet er at sikre, at der skabes den mest optimale konkurrence ved anskaffelsen af ydelserne, hvilket i sidste ende er til gavn for forbrugerne. I 2022 forventer vi at bruge en del tid på vejledning af netvirksomhederne om de nye regler, ligesom vi vil tilrettelægge vores tilsyn på området.

VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber

Vi har i 2022 fortsatte opgaver i forbindelse med udmøntningen af bekendtgørelse om VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber (Del af EU's Ren Energi pakke), herunder at a) vurdere rimeligheden af kompensationen til netvirksomheder i form af særskilte gebyrer for konkrete tiltag, som netvirksomhederne iværksætter og b) identificere og overvåge fjernelsen af eventuelle uberettigede hindringer og restriktioner for udviklingen af VE-fællesskaber og borgerenergifællesskaber.

Fjernvarmevirksomhed

Nyt og mere brugervenligt ENAO

Vi skal i 2022 arbejde på udviklingen af en ny og mere brugervenlig udgave af det elektroniske anmeldelsessystem for fjernvarmevirksomheder, ENAO. Den nye udgave skal samtidig vil styrke kvaliteten af og anvendelsesmulighederne for de anmeldte data. Projektet er endnu i en indledende fase, hvor vi afdækker behov for bl.a. større brugervenlighed, tekniske muligheder og evt. udbudsspørgsmål. Projektet forventes for nuværende at have en tidshorisont på 1-2 år, bl.a. afhængigt af en evt. udbudsproces.

Årets kontrolprojekt

Vi gennemfører hvert år et kontrolprojekt, i form af en temabaseret undersøgelse af overholdelsen af varmeforsyningslovens regler om, at varmepriser skal være rimelige og kun baseret på nødvendige udgifter hos et repræsentativt udvalg af varmevirksomheder. Tidligere temaer for kontrolprojektet har været fjernvarmevirksomhedernes "overdækninger" (2018) og "afskrivninger og varslinger" (2019). For 2020 og 2021 er vi i gang med at undersøge henlæggelser. Udvælgelsen af temaer er risikobaseret og tager ofte udgangspunkt i de udfordringer med regelefterlevelsen, som vi observerer under vores daglige tilsynsarbejde. Temaerne for 2022 og frem er ikke identificeret.

Behandling af klager

Vi behandler løbende klager over mulige overtrædelser af varmeforsyningslovens regler om rimelige og omkostningsbaserede varmepriser. Det kan f.eks. være spørgsmål om varmevirksomhedernes konkrete indregning af omkostninger i priserne, omkostningsfordelinger mellem hhv. el- og varmeproduktion, tarifiering og vilkår. Tilsynet kan også rejse sager om disse spørgsmål af egen drift.

Transport af naturgas under havet via opstrømsrør

Parallel Behandling af tarifklager

Vi skal i 2022 behandle klager over tarifferne i opstrømssystemet, der transporterer gas fra de danske produktionsfelter i Nordsøen og ind til den danske vestkyst. Klagerne strækker sig fra 2011 til i dag. Vestre Landsret afsagde i 2020 dom i en sag om den første klage, som vedrørte tariffer for perioden juli 2011 til oktober 2012. I dommen ophævede retten Energitilsynets (i dag Forsyningstilsynet) og Energiklagenævnets afgørelser i sagen. På baggrund af dommen fra Vestre Landsret og reglerne for opstrømsystemet i opstrømsbekendtgørelsen vil vi foretage en fornyet vurdering af tarifferne i de tidligere klager. Vi forventer, at klagerne i sagskomplekset så vidt muligt behandles parallelt, og at der vil blive truffet afgørelse i alle sagerne i løbet af 2022.

Systemansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed

Behandling af Energinets årsrapport

Vi skal i 2022 vurdere og træffe afgørelse om mulig korrektion af differencer mellem indtægter og nødvendige omkostninger og forrentning i Energinets årsrapport. Der er en årlig tilsynsopgave i forbindelse med den gældende hvile-i-sig-selv regulering. Opgaven varer til og med årsrapporten for 2022, hvorefter der skiftes til ny regulering.

3 Godkendelser

Netvirksomhed

Udmøntning af ny producentbetaling

Vi skal i 2022 vurdere og træffe afgørelse om godkendelse af metode for udmøntning af ny producentbetaling fra Dansk Energi. Regeringen og Folketinget besluttede med Klimaaftale for energi og industri mv. 2020 at afskaffe en ordning, der har givet netvirksomheder mulighed for at få udlignet de omkostninger, de har ved nettilslutning af vedvarende energianlæg. Regeringen fremsatte i oktober 2021 et lovforslag, som afskaffer udligningsordningen, samtidig med at der sker en præcisering af reglerne, som sikrer hjemmel til, at netselskaberne kan opkræve betaling for nettilslutning og brug af nettet fra elproducenterne. Hvis vi modtager en fyldestgørende anmeldelse i overensstemmelse med de kommende regler inden udgangen af året, vil vi prioritere at kunne afslutte vores vurdering af den nye metode inden sommerferien 2022. Dette forudsætter dog, at vi inddrages tidligt i overvejelserne om udarbejdelsen af metoden.

Nye metoder som følge af ændret elmarkedsdirektiv

Vi skal i 2022 og måske også 2023 vurdere og træffe afgørelser om godkendelse af en række metodeanmeldelser fra Dansk Energi som led i implementeringen af nye bestemmelser indført med EU's nye elmarkedsdirektiv i 2019. Bestemmelserne er møntet på at fremme fleksibiliteten og driftssikkerheden i energisystemet på markedsbaserede vilkår og er blevet implementeret ved bekendtgørelser af Energistyrelsen. Vi har til dato modtaget anmeldelse af en metode, som indeholder de tekniske krav, der stilles i forbindelse med tilslutning til distributionsnettet. Vi forventer også anmeldelser som vedrører netvirksomhedernes anskaffelse af såkaldte ikke-frekvensrelaterede systembærende ydelser og fleksibilitetsprodukter, samt varetagelse af energilageraktiviteter.

Offentliggørelse af netudviklingsplaner

Vi skal 1. januar 2023 for første gang offentliggøre netudviklingsplaner, som netvirksomhederne skal udarbejde hvert andet år som følge af nye krav i EU's direktiv om fælles regler for det indre marked for elektricitet fra 2019 (del af EU's grønne energipakke). Planerne skal skabe klarhed over behovet for fleksibilitetsydelser på mellemlang og lang sigt, samt opliste de netinvesteringer, der er planlagt for de næste fem til ti år. Vi skal også vurdere planerne som led i vores løbende overvågning, der skal sikre velfungerende markeder for handlen med fleksibilitetsydelser. Vi vil ligeledes se på, om planerne opfylder kravene og de indholdsmæssige rammer, som fremgår af bekendtgørelsen om varetagelse af netvirksomhedsaktiviteter. Vores vurdering kan føre til anmodninger om ændringer i planerne.

Fjernvarmevirksomhed

Forrentning af indskudskapital

Vi skal i 2022 og frem vurdere og træffe afgørelser om godkendelse af fjernvarmevirksomheders ansøgninger om forrentning af indskudskapital i de priser, som opkræves hos kunderne. Vi kunne ved udgangen af 2020 konstatere en enklere og dermed også en mere rettidig sagsbehandling i kølvandet på indførelsen af nogle nye klarere regler på området i 2017. Der udestår omvendt fortsat behandling af enkelte sager efter de gamle regler. Disse sager forventes afgjort senest i 1. halvdel af 2022. Ud over ansøgningerne om forrentningskapital behandler vi på varmeområdet også ansøgninger om godkendelse af virksomheders afvikling af over- og underdækning.

Gasdistributionsvirksomhed

Harmoniserede betingelser for Evida-selskaber

Vi skal i 2022 vurdere og træffe afgørelse om godkendelse af Evidas anmeldelse af harmoniserede distributionsbetingelser, tilslutningsbestemmelser og distributionstariffer for de tre Evida selskaber (Evida Nord, Evida Syd og Evida Fyn).

Systemansvars- el- og gastransmissionsvirksomhed

Udmøntning af ny producentbetaling

Vi skal vurdere og træffe afgørelse om godkendelse af forventet anmeldelse fra Energinet af ny metode for producentbetaling, som vi forventer at modtage primo 2022. Energinet er i færd med at udvikle den nye metode som følge af regeringens og Folketingets præcisering af reglerne, som sikrer hjemmel til, at Energinet kan opkræve betaling for nettilslutning og brug af nettet fra elproducenterne. Ligesom det gælder for netvirksomhederne (se ovenfor), vil den nye metode skulle introducere et snit for hvilke typer af omkostninger i nettet, som producenterne skal afholde, hvor det tidligere har været forbrugerne, som har afholdt disse omkostninger. Hvis vi modtager en fyldestgørende anmeldelse primo 2022 i overensstemmelse med de kommende regler, så vil vi prioritere at kunne træffe afgørelse om den nye metode inden udgangen af året, så den kan træde i kraft 1. januar 2023.

Tilslutning med begrænset adgang

Vi skal i 2022 vurdere og træffe afgørelse om godkendelse af Energinets metode for tilslutning af forbrugsanlæg i transmissionsnettet med begrænset adgang. Metoden er udviklet som led i den grønne omstilling, herunder målet om at placere forbruget, der hvor det er mest rentabelt. Det fleksible forbrug udnyttes, når belastningen i elnettet er høj og kan potentielt spare eller udskyde investeringer i transmissionsnettet.

Tariffer for gastransmission

Vi skal i 2022 vurdere og træffe afgørelse om godkendelse af Energinets tarifmetode i henhold til EU's regler om harmoniserede transmissionstarifstrukturer for gas. Den nuværende godkendelse gælder til okt. 2022, hvor den nye gasforbindelse Baltic Pipe sættes i drift. Energinet har oplyst at de forventer at anmelde den nye metode inden udgangen af 2021. Baltic Pipe vil forbinde Norge med Polen via Danmark. Energinet ventes at anmelde en tarifstruktur, hvor tariffer i alle entry- og exitpunkter er ens. Samtidigt reduceres volumentariffen til nul, og der åbnes for at give begrænset rabat på kapacitetsbookninger, der strækker sig over fem år. Den vigtigste ændring i den kommende anmeldelse bliver dog, at Nordsø-delen af Baltic Pipe-forbindelsen inddrages i det danske transmissionssystem, og omkostningen herfor bæres af alle net-brugere.

Indkøb af elektricitet ved modhandel

Vi skal i 2022 vurdere og træffe afgørelse om godkendelse af ny metode for indkøb af elektricitet ved modhandel hos Energinet, som blev anmeldt den 1. nov. 2021. Energinet ønsker med den nye metode at overgå til at modhandle i intraday-markedet.

Midlertidig løsning for elforbindelse til Storbritannien

Vi skal i 2022 vurdere og træffe afgørelse om godkendelse af Energinets forslag om brug af midlertidige løsninger til at allokere kapaciteten på kommende elforbindelse til Storbritannien (Viking Link) til markedet. Den nye forbindelse starter i 2023, og hvis der ikke er EU-løsninger på plads inden, har Energinet behov for midlertidige løsninger.

Overgang til flowbaseret kapacitetsberegning

Vi skal i 2022 og frem overvåge de nordiske transmissionssystemoperatørers (TSO'ere – i Danmark Energinet) overgang til anvendelse af en ny nordisk metode for såkaldt flowbaseret kapacitetsberegning i Norden i praksis. Den nye metode, som er godkendt af os og de øvrige nordiske regulerende myndigheder, har til formål at beregne handelskapaciteten i Norden med en såkaldt flowbaseret metode, der i sidste ende leverer mere kapacitet. TSO'erne vil efter planen starte en offentlig test af den nye beregningsmetode, såkaldte parallel runs, primo 2022, der kommer til at løbe i min. ét år. Vi skal herefter evaluere metode-testen på baggrund af en afrapportering fra TSO'erne.

Kommunale udbytter eller vederlag

Vi vurderer og træffer årligt afgørelse om godkendelse af kommunale indberetninger om evt. modtagelse af udbytte eller vederlag fra el-, varme- og gasvirksomheder. Indberetningerne danner grundlag for Indenrigs- og boligministeriets modregning i kommunernes bloktilskud. Vi fører samtidig tilsyn med revisorerklæringerne for de kommunale indberetninger vedr. el- og varmforsyningsvirksomhed. Vi gennemfører i den forbindelse en stikprøveundersøgelse af typisk seks kommuners indberetningsgrundlag.

4 Økonomisk regulering

Netvirksomhed

Tilslutning af VE-anlæg

Vi skal i 2022 forberede håndtering af de nye bestemmelser i lovgivningen om finansiering af tilslutning af VE-anlæg. Medio 2020 udmøntede Energistyrelsen en ny indtægtsrammebekendtgørelse, der siger, at en netvirksomheds indtægtsrammer kan justeres, hvis den har meromkostninger på grund af nye VE-anlæg. Netvirksomheden skal ansøge os om justering af rammen. Disse omkostninger har tidligere været finansieret via den såkaldte ”udligningsordning”. Der bliver et særligt fokus på omkostninger i 2022, som er et overgangsår til de nye regler.

Fastsættelse af indtægtsrammer og effektivitetskrav

Vi skal i 2022 fastsætte netvirksomhederne indtægtsrammer for 2021 og individuelle effektiviseringskrav for perioden 2023-2027. Indtægtsrammerne og effektivitetskravene skal sikre, at netvirksomhederne får samme tilskyndelse til at levere gode vilkår og priser til forbrugerne, som konkurrenceudsatte virksomheder har. Indtægtsrammerne bliver i praksis fastsat på baggrund af reguleringsregnskaber og virksomhedernes ansøgninger om forhøjelse af indtægtsrammerne, som vi skal modtage senest den 30. juni 2022. Typisk sender de 40 netvirksomheder omkring 80 ansøgninger om forhøjelse af indtægtsrammen. Indtægtsrammerne vil samtidig indeholde et effektiviseringskrav for hver enkel netvirksomhed, som bl.a. er baseret på konkrete vurderinger af deres effektiviseringspotentialer. Virksomhederne kan også få fradrag i indtægtsrammen som følge af utilstrækkelig leveringskvalitet.

Fjernvarmevirksomhed

Udnyttelse af overskudsvarme

Vi forventer at få nye opgaver i forbindelse med lovforslag om at fremme udnyttelsen af overskudsvarme i fjernvarmesektoren. Lovforslaget er udarbejdet som opfølgning på en række politiske aftaler, hvor den sidste blev indgået den 7. september 2021. Lovforslaget indebærer bl.a. en ny model for prisregulering af

overskudsvarme, hvor en overskudsvarmeleverandør og en fjernvarmevirksomhed frit kan aftale en pris for overskudsvarmen, så længe de samlede omkostninger til udnyttelse af overskudsvarmen holdes under et VE-prisloft. Dermed undtages overskudsvarmeleverandøren helt fra administrative byrder i forbindelse med overskudsvarmeleverancen. Lovforslaget åbner også mulighed for opnåelse af et individuelt prisloft samt undtagelse fra prisreguleringen for små overskudsvarmeleverancer under en bagatelgrænse. De nærmere regler om fastsættelse af prisloft m.v. vil blive udmøntet i bekendtgørelser. Vi forventer at vores nye opgaver bl.a. vil omfatte fastsættelsen af prisloftet.

Affaldskraftvarmevirksomhed

Årligt prisloft

Vi udmelder årligt prisloft for varme fra affaldskraftvarmeværker, der skal understøtte en økonomisk og miljømæssig effektivisering af affaldssektoren og sikre, at varmekonsumterne alene skal bære de omkostninger, der kan henføres til varmeproduktionen.

Gasdistributionsvirksomhed

Indregning af fremadrettede omkostninger

Vi forventer i 2022 at bidrage til Energistyrelsens udarbejdelse af nye indtægtsrammebekendtgørelse for gasdistributionsvirksomhed. Baggrunden er ændringer i den økonomiske regulering på området, som Folketinget besluttede sammen med indførelsen af ny økonomisk regulering af Energinet i 2020. Formålet var bl.a. at indføre mulighed for at indregne virksomhedernes forventede omkostninger til udvidelse af distributionskapaciteten f.eks. i forbindelse med den grønne omstilling. De nye indtægtsrammer skal samtidig også indrettes på en måde, så de kan rumme yderligere virksomhedskonsolideringer på området. Vi forventer at indtægtsrammen for 2023 skal fastsættes efter reglerne i den kommende indtægtsrammebekendtgørelse.

Fastsættelse af indtægtsrammer

Vi skal i 2022 fastsætte indtægtsrammer for gasdistributionsvirksomhederne for 2021. Indtægtsrammerne skal sikre, at gasdistributionsvirksomhederne får samme tilskyndelse til at levere gode vilkår og priser til forbrugerne, som konkurrenceudsatte virksomheder har. Indtægtsrammerne bliver fastsat på baggrund af reguleringsregnskaber, som virksomhederne skal sende til os senest den 1. juni 2022.

Systemansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed

Ny økonomisk regulering af Energinet

Vi skal i 2022 arbejde med implementeringen af ny regulering af Energinet. Der er tale om en overgang fra den nuværende hvile-i-sig-selv regulering til en økonomisk regulering baseret på indtægtsrammer, som blev besluttet af Folketinget i 2020 så Energinet får større incitament til effektiv drift. Den nye økonomiske regulering gælder fra 2023. Arbejdet omfatter bl.a. udvikling af økonomiske modeller og metoder for vores fastsættelse af indtægtsrammer. Det omfatter også effektiviseringskrav for virksomhedens datterselskaber med ansvar for hhv. el- og gastransmission, el- og gassystemansvar og DataHub, samt udstedelse af bekendtgørelser herom. Med de nye metoder skal vi i 2022 også fastlægge datterselskabernes første foreløbige indtægtsrammer for 2023.

International benchmark af Energinet

Vi kommer i 2022 til at deltage i udvikling af metoder for international benchmarking af Energinets aktivi-

teter. Benchmarkingen skal bruges til at vurdere effektiviteten af Energinets gas- og elaktiviteter og skal laves i regi af den europæiske organisation for energiregulatorer, CEER. Arbejdet indebærer deltagelse i møder og workshops med de øvrige medlemslande, samt datavalidering. Arbejdet forventes afsluttet i december 2022.

5 Internationalt samarbejde

Elengros- og transmissionsvirksomhed

Norges indtræden i nordisk region

Norge er pr. 1. august 2021 bundet af netværksreglerne og retningslinjerne for el under EU's såkaldte tredje energiliberaliseringspakke. Vi forventer i 2022 at deltage i et samarbejde mellem de nordiske regulerende myndigheder og ACER om Norges formelle indtræden bl.a. i den nordiske kapacitetsberegning-region (bestående af Danmark, Finland, Sverige og Ålandsøerne) og placering af de norsk-nederlandske og norsk-tyske overførselsforbindelser i de rette kapacitetsberegning-regioner mv. Vi skal i dette arbejde sikre, at vilkårene, betingelserne og metoderne, som er fastsat for den nordiske kapacitetsregion formelt også kommer til at omfatte Norge.

Revision af netregler (CACM 2.0)

Dialog med ACER, andre regulerende myndigheder og TSO'er som led i EU-Kommissionens arbejde med en revideret forordning om fastsættelse af retningslinjer for kapacitetstildeling og håndtering af kapacitetsbegrænsninger (CACM 2.0). Forordningen er central i fastlæggelsen af rammer for det indre marked for elektricitet, herunder en effektiv brug af overførselsforbindelserne for grænseoverskridende eltransport.

Systemoperation og langsigtet kapacitetsallokering

Dialog med ACER, andre regulerende myndigheder og TSO'er om mulig kommende ændring af EU's forordninger om systemoperation og langsigtet kapacitetsallokering.

Nordisk udviklingsmøde

Vi planlægger i regi af NordREG at afholde et møde i løbet af 2022 for markedsaktører, transmissionsoperatører, elbørser mfl. om udviklingen i Norden på el-engros- og transmissionsområdet.

Overvågning af centeroprettelse

Overvågning af de nordiske transmissionssystemansvarlige virksomheders oprettelse af regionalt koordinationscenter (RCC) for transmissionssystemoperatører i Norden. Centret skal være oprettet senest 1. juli 2022. Formålet med centret er i overensstemmelse med EU's Ren energipakke at understøtte transmissionssystemoperatørenes arbejde med at sikre forsyningssikkerhed og effektiv brug af overførselsforbindelserne for el og udvikling af de videre regulatoriske rammer for det nordiske samarbejde.

På tværs af forsyningssektoren

Hydrogen- og gasdekarboniseringspakke

Input til drøftelser i ACER og CEER om EU-Kommissionens kommende hydrogen- og gasdekarboniseringspakke, der forventes fremsat i dec. 2021. Formålet er at fremme en omkostningseffektiv grøn omstilling og fokus er bl.a. på de mulige regulatoriske udfordringer forbundet med at kunne høste fordele ved sektorkobling, bl.a. power to x.

Orientering ved Shippers forum

Vi vil orientere markedsdeltagere om de væsentligste diskussioner mellem de europæiske regulatorer ved ACER Energinets møder med markedsdeltagerne, dvs. Shippers Forum og EI-aktørforum.

6 Analyse og overvågning

Netvirksomhed

Automatisk indikatormodel

Vi skal i 2022 udvikle et bud på en model for en 'automatisk' indikator i netselskabernes indtægtsrammer for forventede meromkostninger som følge af elektrificeringen. Baggrunden er regeringens og Folketingets stemmeaftale fra juni 2021 om en effektiv og fremtidssikret elinfrastruktur til understøttelse af den grønne omstilling og elektrificeringen, herunder en forbedring af den økonomiske regulering. Indikatoren skal fungere ved, at netvirksomhedernes forventede meromkostninger (for homogene forbrugere) som følge af elektrificeringen 'automatisk' lægges til deres indtægtsrammer og den skal gælde fra 2024. Klima-, energi- og forsyningsministeren har anmodet os om at udvikle budet på den nye indikator, som ministeren siden kan fastsætte den kommende indikator på baggrund af. Vi forventer at aflevere ultimo 2022, således at der er tilstrækkelig tid til at indikatoren vil kunne gælde fra 2024.

Som led i arbejdet med den nye indikatormodel har Klima-, energi-, og forsyningsministeren ligeledes anmodet os om ved overgangen til en ny reguleringsperiode at analysere og vurdere, hvorvidt netvirksomhederne måtte opleve strukturelt stigende investeringsomkostninger som følge af f.eks. øget digitalisering og behov for voksende reinvesteringer, der ikke håndteres i den økonomiske regulering. Analysen skal afsluttes senest ved udgangen af 2022, således evt. behov for tillæg til indtægtsrammen ud over den automatiske indikator for elektrificeringen, kan implementeres i 2024. Det kommende arbejde kommer til at ske med inddragelse af branchen og andre interessenter.

Styrket overvågning af elnet

Vi har igangsat et arbejde møntet på en kommende styrkelse af vores overvågning af det danske elnet, hvilket bl.a. vil omfatte ny indsamling af data om de enkelte komponenter i det danske elnet. Arbejdet er stadig i en planlægningsfase og en egentlig projektplan med dertil hørende milepæle forventes færdiggjort i løbet af 2022. Udviklingen af den nye overvågning har til hensigt at forbedre grundlaget for effektiv økonomisk regulering af netselskaberne bl.a. i lyset af de stigende krav til den grønne omstilling og kommer til at ske i tæt dialog med branchen og de enkelte netvirksomheder.

Udvikling af benchmarkingmetode

Vi kommer i 2022 fortsat til at bidrage til udvikling af den økonomiske regulering af netvirksomhederne,

som understøtter den grønne omstilling. Det omfatter blandt andet videreudvikling af den benchmarking-metode, vi bruger i vores afgørelser om effektiviseringskrav til virksomhederne.

Fjernvarmevirksomhed

Fremtidssikret regulering

Vi kommer i 2022 fortsat til at bidrage til realisering af regeringens og Folketingets "Klimaaftale for energi og industri mv. 2020", herunder etableringen af en ny fremtidssikret økonomisk regulering, der tager højde for Danmarks nye klimamål og sikrer effektivisering og fremtidige forbrugervenlige priser, samtidig med at unødige administrative omkostninger undgås. Dette arbejde ventes at fortsætte i 2022.

Affaldshåndterings- og forbrændingsvirksomhed

Bidrag til realisering af klimaplan

Vi skal i 2022 bidrage til udmøntningen af regeringens og Folketingets "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" fra juni 2020.

Planen tager afsæt i regeringens og Folketingets mål om at reducere drivhusgasudledningerne med 70 pct. i 2030 i forhold til 1990 og en enighed blandt aftalepartierne om, at affaldssektoren skal bidrage til indfrielse af dette mål. Vi vil videreføre igangværende arbejde med at realisere følgende to elementer af klimaplanen:

Partierne bag aftalen ønsker et Danmark, hvor der bygges genanvendelsesanlæg frem for forbrændingsanlæg til behandling af vores affald. På denne baggrund opstiller aftalen en række enighedspunkter, herunder at der indføres et skærpet økonomisk tilsyn, der sikrer gennemsigtighed, lige konkurrencevilkår og effektive priser. Tilsynet skal gebyrfinansieres og varetages af os. Vi er begyndt arbejdet med at sikre det økonomiske grundlag og udvikle rammerne for det nye tilsyn, som vi forventer at fortsætte i 2022.

Partierne bag aftalen er ligeledes enige om, at der skal foretages en kontrolleret nedlukning af forbrændingskapacitet i Danmark ved, at kapaciteten tilpasses de danske affaldsmængder. Aftalepartierne anmodede i denne forbindelse KL om at udarbejde en konkret plan for kapaciteten, som skulle godkendes af den relevante myndighed. Energistyrelsen vurderede med bidrag fra os og andre i 2021 at KL's plan ikke kunne godkendes. Aftalepartierne er herefter enige om, at såfremt at KL's plan ikke blev godkendt, at der automatisk skulle iværksættes en løsning, som baserer sig på, at forbrændingsanlæggene skal konkurrere om affaldet, så det behandles, hvor det kan gøres mest miljørigtigt, bedst og billigst. Vi bidrager til arbejdet med at udvikle grundlaget for den nye regulering. Også dette arbejde ventes at fortsætte gennem 2022.

Systemsansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed

Forwardmarkedet for elektricitet

Vi forventer i første halvår af 2022 at færdiggøre en analyse og vurdering af, hvorvidt forwardmarkedet for elektricitet rummer tilstrækkelige afdækningsmuligheder i de to danske budområder, DK1 og DK2. Analysen sker i medfør af EU-forordningen om fastsættelse af retningslinjer for langsigtet kapacitetstildeling (FCA GL) og kan munde ud i en anmodning om forslag fra Energinets side til at afhjælpe manglende afdækningsmuligheder, hvis sådanne påvises i analysen.

Dansk/svensk gasmarkeds funktion

Vi vil i 2023 i samarbejde med den svenske energiregulator, Energimarknadsinspektionen, udgive en analyse af det dansk/svenske gasmarkeds funktion i henhold til ACERs Gas Target Model. Modellen

lægger op til, at de nationale energiregulatorer i EU regelmæssigt (som udgangspunkt hvert tredje år) skal selvevaluere deres nationale gas-engrosmarked. Udgivelsen i 2023 vil tage højde for forventede betydelige ændringer som følge af idriftsættelsen af Baltic Pipe og Tyrafeltet efter endt ombygning.

På tværs af forsyningssektoren

Vurdering af tilsynseffekter

Vi arbejder løbende på at forbedre vores vurderinger af effekterne af vores tilsynsarbejde som grundlag for en forbedret ressourceprioritering. Resultatet af dette arbejde vil løbende fremgå af vores årsberetning, således også i vores årsberetning for 2021.

Udstilling af forsyningsdata

Vi skal i 2022 levere yderligere bidrage til klima-, energi og forsyningsministeriets projekt om udstilling af forsyningsdata til offentligheden, der skal øge transparensen om bl.a. forsyningsvirksomhedernes økonomiske forhold. Bidraget blev igangsat i 2020, og vi forventer at levere yderligere databidrag indtil udgangen af 2022.

Antologi om regulering af forsyningssektorerne

Vi forventer i 2022 at igangsætte arbejdet med en ny antologi om regulering af forsyningssektorerne med henblik på lancering i 2023. Vi lancerede i primo 2021 en ny antologi med fokus på regulering af forsyningssektorerne i en grøn omstilling i samarbejde med Copenhagen School of Energy Infrastructure (CSEI) på CBS og Florence School of Regulation (FSR) på EUJ. Antologien handlede overordnet om, hvordan bedre regulering af energisektoren bedst muligt kan sikre, at vi får håndteret de udfordringer en ambitiøs grøn omstilling stiller. Antologiens ni artikler blev udarbejdet af akademikere med juridisk, økonomisk og teknisk baggrund, og behandlede bl.a. tarifdesign, betydning af forskning og innovation, indtægtsrammeregulering, folkelig opbakning til grønne investeringer, erfaringer med regulatoriske sandkasser og investeringsrammer for grønne investeringer. Temaet for den kommende antologi er ikke fastlagt.

Markedsovervågning

Vi udgiver følgende årlige markedsovervågningsrapporter

Elmarkedet. Rapporten identificerer fokusområder for forbedring af elmarkedets funktionalitet, herunder udveksling på budområdegrænserne. Efter offentliggørelse af rapporten bliver den præsenteret på Elmarkedsaktørforum. Der afholdes også nordiske regulator møder om tilgængelig transmissionskapacitet, hvor årsager og mulige forbedringer drøftes.

Gasmarkedet. Rapporten har til formål at forbedre gasmarkedets funktionalitet. Rapporten vil blandt andet indeholde en tidslinje over de vigtigste begivenheder på gasmarkedet i 2021 samt en beskrivelse af markederne, og hvordan disse har udviklet sig. Der vil i den kommende rapport være fokus på nedlukningen af Tyra og samhandlen med Tyskland via grænsepunktet Ellund. Rapporten vil efter offentliggørelse blive præsenteret på Shippers' Forum.

Integritet og gennemsigtighed på engrosmarkederne - REMIT

Vi identificerer og efterforsker mulige brud på EU-forordningen om integritet og gennemsigtighed på engrosenergi markederne (REMIT). Hensigten er at forebygge og forhindre markedsmisbrug på engrosenergi markederne. Vores arbejde sker oftest i tæt samarbejde med vores søstermyndigheder i de andre EU-lande og med ACER og i overensstemmelse med nogle prioriteringsprincipper, som vi offentliggjorde i juli 2019. Principperne bruges til at vurdere, om nogle sager skal prioriteres højere på grund af deres

alvor, og om andre sager skal afsluttes, f.eks. i tilfælde hvor vi eller anklagemyndigheden ikke uden meget omfattende ressourcer kan løfte bevisbyrden for brud.

Analyser, undersøgelser og statistik

Vi vil jævnligt udkomme med analyser af afgrænsede problemstillinger, der bl.a. vil kunne påpege konkrete uhensigtsmæssigheder i den gældende regulering med dertil hørende anbefalinger om mulige justeringer eller ændringer.

Vi laver en årlig elprisundersøgelse for 2021, der som supplement til sammenligningsportalen Elpris.dk har til hensigt at understøtte forbrugernes aktive valg ved at skabe gennemsigtighed på detailmarkedet for el.

Vi udarbejder kvartalsvise elprisstatistikker i 2022, der angiver den gennemsnitlige elpris for husholdninger samt små virksomheder, samt en årlig statistik over elpriserne det foregående år. Formålet med statistikken er at understøtte eldetailmarkedets funktionalitet. Vi leverer endvidere en elprisstatistik på månedlig basis til Danmarks Statistik og på halvårsbasis til Energistyrelsen.

Vi udarbejder halvårslige statistikker over prisudviklingen for fjernvarme, som viser bl.a. udviklingen i en vægtet gennemsnitspris for opvarmning af et standardhus samt prisforskelle blandt de enkelte fjernvarmeselskaber og dermed forbrugernes mulighed for at sammenligne.