



INFORMATION OM DISPENSATION TIL KOMMUNAL BEHANDLING AF AFFALD EGNET TIL MATERIALENYTTIGGØRELSE OMFATTET AF EN KOMMUNAL AFFALDSORDNING

1. udgave. 6. oktober 2022

Folketinget har ved 3. behandling den 9. juni 2022 vedtaget Lovforslag L 153. En del af den vedtagne lov beskriver muligheden for, at Forsyningstilsynet kan dispensere fra forbuddet mod kommunens deltagelse i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, når det i konkrete tilfælde viser sig, at der ikke er interesse på det private marked for at behandle specifikke affaldsfraktioner. Forsyningstilsynet har i den forbindelse udarbejdet herværende informationsmateriale. Materialet vil løbende blive opdateret og ajourført. Hold derfor øje med udgavenummer og datering.

Folketinget har vedtaget lov om ændring af miljøbeskyttelsesloven og lov om Forsyningstilsynet. En del af den lov omhandler en dispensationsordning, hvor Forsyningstilsynet kan meddele dispensation til behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, når det i konkrete tilfælde viser sig, at der ikke er interesse på det private marked for at behandle specifikke affaldsfraktioner.

Klima-, energi- og forsyningsministeren har den 20. juni 2022 fastsat nærmere regler for dispensationsordningen i affaldsaktørbekendtgørelsens kapitel 9. Links til lovændringen og affaldsaktørbekendtgørelsen kan findes på Forsyningstilsynets hjemmeside [her](#).

Administrationen af og tilsynet med dispensationsordningen vil blive varetaget af Forsyningstilsynet som en del af det skærpede økonomiske tilsyn med affaldssektoren, som Forsyningstilsynet fra 1. juli 2022 har fået ansvaret for.

Hvis en kommune vil benytte sig af dispensationsordningen, skal kommunen ansøge om dispensation til Forsyningstilsynet. Forsyningstilsynets mener, at dispensationsordningen kan være særligt relevant for kommuner, som ikke deltager i overgangsordningen, samt ved overgangsordningens ophør i 2027, hvor kommuner ikke længere må deltage i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse. Information om overgangsordningen kan findes [her](#).

Nærværende informationsmateriale er ikke retligt bindende. Hvis der er uoverensstemmelser mellem det, der er anført i informationsmaterialet hhv. det der er anført i lov og/eller bekendtgørelse, vil det være lov og bekendtgørelse, der er gældende.

VILKÅR FOR TILDELING AF DISPENSATION

Forsyningstilsynet kan dispensere fra forbuddet mod kommunal deltagelse i behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, hvis kommunalbestyrelsen:

FORSYNINGSTILSYNET

Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Telefon 4171 5400
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

1. Har afholdt et udbud af opgaven efter udbudslovens regler for tildeling af offentlige kontrakter.
2. Ikke har modtaget antagelige ansøgninger eller tilbud i forbindelse med udbuddet og
3. Forud for udbuddet har foretaget en indledende markedsundersøgelse, og at resultatet af markedsundersøgelsen i relevant omfang afspejler sig i udbuddet.

VILKÅR EFTER TILDELT DISPENSATION

Efter tildelt dispensation gælder følgende vilkår:

1. Aktiviteter omfattet af en dispensation skal udøves i et særskilt aktie- eller anpartsselskab, der drives på kommercielle vilkår, med private ejere, som besidder minimum 25 pct. af selskabets kapital og stemmerettigheder.
2. Selskabet vil alene kunne behandle de affaldsfraktioner, som er omfattet af dispensationen, og alene affald fra den kommune eller de kommuner, der er omfattet af dispensationen. Såfremt selskabet vil behandle affald, der ikke er omfattet af dispensationen, vil kommunalbestyrelsen skulle afhænde sine ejerandele i selskabet.
3. Kommunen skal genudbyde opgaven på samme vilkår og med samme krav som det udbud og det udbudsmateriale, der dannede grundlag for meddelelse af dispensationen.

Forsyningstilsynet gør opmærksom på, at Forsyningstilsynet kan påbyde kommunalbestyrelsen, at manglende overholdelse af vilkår for dispensationen bringes i orden straks eller inden en nærmere angivet frist. Efterkommer kommunalbestyrelsen ikke sådanne påbud, kan Forsyningstilsynet gøre Ankestyrelsen opmærksom på dette. Ankestyrelsen vil kunne iværksætte de sanktionsmuligheder, der følger af lov om kommunestyrelsesloven. Det er kommunens eget ansvar at sikre sig (eksempelvis kontraktuelt) mod eventuelle vilkårsoverskridelser begået af det offentligt-private selskab.

PROCEDURE OG INDHOLD FOR ANSØGNING OM DISPENSATION

Hvis ansøgningen foretages af et kommunalt udskilt selskab (f.eks. et A/S eller P/S) eller et kommunalt fællesskab (efter kommunestyrelseslovens § 60), skal det kommunalt udskilte selskab eller det kommunale fællesskab fremsende ejerkommunens eller ejerkommunernes bekræftelse på, at man har fået overdraget den tilstrækkelige kompetence til at foretage ansøgningen og den efterfølgende kommunikation med Forsyningstilsynet herom på vegne af kommunalbestyrelsen i ejerkommunen eller ejerkommunerne. Dette bedes fremsendes sammen med ansøgningen.

Ligeledes skal det kommunalt udskilte selskab eller det kommunale fællesskab angive kontaktoplysninger (mailadresse, telefonnummer) til den relevante forvaltningsmyndighed i den eller de relevante ejerkommune(r) som det udskilte selskab eller kommunale fællesskab ansøger på vegne af. Kontaktoplysningerne til den relevante forvaltningsmyndighed i den eller de relevante ejerkommune(r) angives i ansøgningen.

Forsyningstilsynet gør opmærksom på, at tilsynet sender skriftligt kvittering for ansøgningen til både ejerkommune(r) samt til det kommunalt udskilte selskab/det kommunale fællesskab.

Forsyningstilsynet skal træffe afgørelse om godkendelse af ansøgningen, før ejerkommune(r) må deltage i aktiviteter forbundet med den/de specifikke affaldsfraktioner, der søges dispensation om.

Ansøgningen om dispensation skal indeholde:

- 1) Begrundelse for ansøgning om dispensation
- 2) Angivelse af, hvilke affaldsfraktioner som kommunalbestyrelsen søger om dispensation til at behandle
- 3) Angivelse af, hvilke ejerkommune(r) der ønskes omfattet af dispensationen
- 4) Udbudsmateriale og dokumentation for gennemført udbudsprocedure
- 5) Kommunalbestyrelsens angivelse af, at der ikke er modtaget antagelige ansøgninger eller tilbud i forbindelse med udbuddet
- 6) Dokumentation for indholdet og resultatet den indledende markedsundersøgelse
- 7) Angivelse af, hvorledes resultatet af den indledende markedsundersøgelse i relevant omfang har afspejlet sig i udbuddet.

Ansøgningen skal sendes som Digital Post via [borger.dk](#) eller [virk.dk](#). Hvis dette link ikke virker, så prøv at kopiere dette link ind i din browser (bemærk at det ikke virker i Internet Explorer):

- <https://virk.dk/digitalpost/new/77f067d4-62c7-4afe-8a17-c92a98e1d702/8c65bdaa-7290-4f1f-87f8-9773f713cfe0/>
- Når I har logget ind, vil det være muligt at fremsøge Forsyningstilsynet og derefter vælge at stille jeres post til Postkassen "Forsyningstilsynet" (vores nye hovedpostkasse).

NOTE TIL INDLEDENDE MARKEDSUNDERSØGELSE

Kommunalbestyrelsens gennemførelse af indledende markedsundersøgelse vil skulle udføres i overensstemmelse med de almindelige konkurrence- og udbudsretlige regler, herunder regler om, at markedsundersøgelsen ikke må medføre konkurrencefordrejning eller overtrædelse af principperne om ligebehandling og gennemsigtighed.

Formålet med den indledende markedsundersøgelse er at sikre, at udbuddet er udformet på baggrund af kendskab til markedet, således at kommunen vil kunne udforme udbuddet med henblik på at opnå interesse på det private marked for at udøve aktiviteten, og at kommunen så vidt muligt undgår en situation, hvor der ikke modtages antagelige ansøgninger eller tilbud fra private aktører. Gennem en indledende markedsundersøgelse vil kommunen kunne udforme udbuddet, så der er størst sandsynlighed for at opnå markedsinteresse. Det vil eksempelvis kunne være i forhold til de krav, der vil

blive stillet til behandlingen af affaldet i udbuddet, eller ved at øge volumen af de udbudte fraktioner gennem tværkommunalt samarbejde.

Den indledende markedsundersøgelse skal i relevant omfang være afspejlet i udbuddet og skal som minimum bestå i:

1. Indhentelse af oplysninger om eksisterende og potentielle nye løsninger på markedet og markedets generelle prisniveau hos økonomiske aktører m.v. eller ved anvendelse af rådgivere med branchekendskab og
2. Dialog med potentielle ansøgere og tilbudsgivere om krav til det ønskede indkøb.

NOTE TIL ANTAGELIGE TILBUD ELLER ANSØGNINGER I FORBINDELSE MED UDBUDET

Da Forsyningstilsynet ikke er ressortmyndighed i sager, der vedrører udbuds- og konkurrencelovens regler, vil Forsyningstilsynet ikke have kompetence til at efterprøve, om disse regler overholdes. Det vil derfor være op til kommunen at vurdere, om de modtagne ansøgninger eller tilbud er antagelige. Hvis Forsyningstilsynet bliver bekendt med, at de modtagne ansøgninger eller tilbud var antagelige, f.eks. som følge af en afgørelse ved Klagenævnet for Udbud, vil dispensationen bortfalde.

NOTE TIL GENUDBUD PÅ SAMME VILKÅR

Kommunen kan foretage uvæsentlige ændringer i genudbuddet, som ikke vil påvirke feltet af potentielle ansøgere eller tilbudsgivere eller fordreje konkurrencen. Kommunen skal på anmodning fra Forsyningstilsynet godtgøre, at ændringer i genudbuddet ikke påvirker feltet af potentielle ansøgere eller tilbudsgivere eller fordrejer konkurrencen.

Kommunen kan i genudbuddet udbyde opgaven med mulighed for, at en privat aktør indtræder i et aktie- og anpartsselskab, hvori opgaven udøves, og hvori kommunen eller de kommunalbestyrelser, der er omfattet af dispensationen, ejer mindre end 75 pct. af selskabets kapital og stemmerettigheder. Vælges denne fremgangsmåde for oprettelse af det offentligt-private selskab, vil der i genudbuddet ligeledes skulle være mulighed for, at private aktører kan byde på opgaven, uden at det er et krav, at den private aktør indtræder i selskabet, hvis opgaven tildeles vedkommende.

Såfremt opgaven tildeles det offentligt-private selskab i kommunalbestyrelsens genudbud, vil selskabet også efter udløb af kontrakten kunne byde ind på opgaver med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse, i det omfang det er i overensstemmelse med vilkårene for dispensationen.