

Forsyningstilsynets arbejdsplan 2023-2025

Arbejdsplan

December 2022

Forsyningstilsynet
Torvegade 10
3300 Frederiksværk

Tlf. 41 71 54 00
post@forsyningstilsynet.dk
www.forsyningstilsynet.dk

Indhold

1 Forord	5
2 Tilsyn	7
Tværgående	7
Udvikling af fælles tilsynsstrategi	7
El- og gashandelsvirksomhed	7
Tilsyn med opgaver og forpligtelser over for kunder	7
Tilsyn med prisoplysninger	7
Tilsyn i forbindelse med indefrysningsordning	7
Antallet af forsyningsafbrydelser	7
Udvikling af samlet prisportal for el- og gaspriser	8
El- og gasdistributionsvirksomhed	8
Vejledning om skærpede krav til funktionel adskillelse mm.	8
Tilsyn med markedsmæssighed	8
Bekendtgørelse om udbud ved nettab	8
Temabaserede tilsyn	8
Integritet og gennemsigtighed på engrosmarkederne (remit)	9
Fjernvarmevirksomhed	9
Risikobaseret tilsyn	9
Varsling af prisstigninger	9
Særlig prisregulering for geotermi	9
Tilsyn i forbindelse med indefrysningsordning	9
Transport af naturgas under havet via opstrømsrør	9
Forventet afgørelse af tarifklager i 2023	9
Affaldshåndterings- og forbrændingsvirksomhed	10
Skærpet økonomisk tilsyn med affaldssektoren	10
Midlertidige overgangsordninger	10
Generel dispensationsordning	10
Markedspriser	10
Særskilte regnskaber	11

Projekt om ny kontoplan og konteringsvejledning	11
3 Godkendelser	11
El- og gasdistributionsvirksomhed	11
Offentliggørelse af netudviklingsplaner	11
Harmoniserede betingelser for evida-selskaber	11
Eldistributions- og transmissionsvirksomhed	12
Vurdering af tarifmetoder	12
Systemansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed	12
Ændret metode for kapacitetsberegning	12
Ændring af reservemarkederne	12
Handelsregler for elforbindelse til storbritannien	12
Nyt koncept for nødforsyning	12
Tilslutning af flere anlæg	13
Kommunale indberetninger	13
4 Økonomisk regulering	13
Eldistributionsvirksomhed	13
Fastsættelse af indtægtsrammer og effektivitetskrav	13
Gasdistributionsvirksomhed	14
Fastsættelse af indtægtsrammer og effektivitetskrav	14
Systemansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed	14
Overgang til ny økonomisk regulering af energinet	14
Fjernvarmevirksomhed	15
Udmøntning af aftale om grøn strøm og varme	15
Udnyttelse af overskudsvarme	15
5 Internationalt samarbejde	15
Eldistributionsvirksomhed	15
Elengros- og transmissionsvirksomhed	16
Ny forordning for prissikring af el	16
Dansk formandskab for nordreg	16
Gasengros- og transmissionsvirksomhed	16

Fokus på eu's hydrogen- og gasdekarboniseringspakke	16
Orientering ved shippers' forum	17
Tværgående internationalt samarbejde	17
Loft over markedsindtægter	17
Skærpede eu-krav til cybersikkerhed	17
6 Analyse og overvågning	18
Eldistributionsvirksomhed	18
Automatisk indikatormodel	18
Konsekvenser for elnettet af grøn omstilling og elektrificering	18
Systemsansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed	18
Kritisk gasforsyningssituation i europa	18
Evaluering af de dansk-svenske gasmarkeds funktion	18
Affaldshåndterings- og forbrændingsvirksomhed	19
Bidrag til realisering af klimaplan	19
På tværs af energiforsyningssektorerne	19
Forbedrede forbrugerprisoplysninger og statistikker	19
Afholdelse af energiting	20
Fokus på uhensigtsmæssigheder	20
Overblik over nettilslutningstider	20
Overvågning af elnettets topologi og kapacitet	20
Øvrige analyser	20
Antologi om regulering af forsyningssektorerne, volume ii	20
Vurdering af tilsynseffekter	20
Øget brugervenlighed ved indberetninger	21
Datadrevet tilsyn	21
7 Lovgrundlag for arbejdsplanen	21

1 Forord

Den nuværende energikrise og transformationen mod et klimaneutralt samfund stiller hidtil usete krav til både energisektorens aktører og til den økonomiske regulering, som de er underlagt. For os og de øvrige europæiske regulatorer, som vi arbejder tæt sammen med i nordisk og EU-regi, handler det om at fastholde en ensartet og hensigtsmæssig regulering, der sikrer forbrugerne lavest mulige priser og sikker forsyning. Reguleringen skal samtidig give plads til nødvendige investeringer, samtidig med at vi som organisation skal holde et skarpt fokus på at undgå unødige processer og minimere vores sagsbehandlingstider.

Blandt vores faglige bidrag til de politiske beslutningstageres udvikling af den økonomiske regulering vil jeg her nævne et kommende bud på en model for en automatisk indikator i eldistributionsvirksomhedernes indtægtsrammer. Indikatoren skal sikre, at forventede meromkostninger som følge af tiltag til effektiv udnyttelse af og mulig udbygning af elnettet "automatisk" lægges til deres indtægtsrammer. Vi kommer efter leveringen af indikatoren til at bruge tid i 2023 på at gøre modellen klar til implementering fra 2024.

Vores faglige bidrag til reguleringen udgør en vigtig men dog relativt begrænset aktivitet i sammenligning med alle vores grundlæggende arbejdsopgaver som tilsyn. Dem står vi samtidig til at få en del flere af i 2023. På fjernvarmeområdet skal vi udarbejde et prisloft for overskudsvarme og føre tilsyn med overholdelsen af prisloftet. Vores nye aktiviteter på affaldsområdet står samtidig til at blive udvidet med et tilsyn af, at kommuner fastsætter og opkræver priser svarende til markedsprisen for indsamling og behandling af forskellige typer erhvervsaffald. Markedspriser er også i fokus for vores kommende skærpede kontrol med markedsræmsighed i forbindelse med fastsættelse af priser i energiselskabers koncerninterne aftaler, som vi også arbejder videre med i 2023. Endelig skal vi varetage nye tilsynsopgaver, som følge af regeringens og Folketingets indførelse af en frivillig indefrysningsordning for høje energiregninger.

Med flere tilsynsopgaver er behovet også vokset for en samlet tilsynsstrategi, der kan sikre os en mere ensartet, systematisk og risikobaseret tilgang på tværs af alle vores forskellige tilsynsområder. Strategien skal hjælpe os med at sikre, at forbrugerne får mest mulig effekt for de ressourcer, som vi får stillet til rådighed til at føre tilsyn for. Udarbejdelsen af den nye strategi bliver også påbegyndt i 2023.

God læselyst

Carsten Smidt



Vores opgaver



Tilsyn



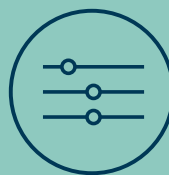
Analyser og
overvågning



Godkendelser



Internationalt
samarbejde



Økonomisk
regulering

2 Tilsyn

Tværgående

Udvikling af fælles tilsynsstrategi

Vi vil i 2023 arbejde med udvikling af en ny fælles tilsynsstrategi. Strategien skal sikre en mere ensartet, systematisk og risikobaseret tilgang på tværs af alle vores tilsynsområder, der giver mest mulig effekt for de ressourcer, som vi har til rådighed. Strategien vil tage afsæt i vores eksisterende strategier og prioriteringer på tværs af huset og kommer på grundlag af en række fælles principper og kriterier for bl.a. risikovurdering, prioritering, metodebeskrivelse og etablering af dokumentationsgrundlag til at danne ramme for vores konkrete tilsynsplaner fremadrettet.

El- og gashandelsvirksomhed

Tilsyn med opgaver og forpligtelser over for kunder

Store prisstigninger og -udsving har gjort det ekstra vigtigt at elhandelsvirksomhederne overholder alle deres forpligtelser over for slutbrugerne. Vi vil i 2023 videreføre vores tilsyn på dette område. Tilsynet er baseret på bekendtgørelse om elhandelsvirksomhedernes regninger, fakturering og faktureringsoplysninger, som indeholder regler om, hvilke punkter elregningen skal indeholde og krav om angivelse af energikilder. Vores arbejde vil fortsat bestå i vejledning om forståelse af reglerne og konkret og systematiske tilsyn. Tilsynet vil i 2023 også blive baseret på bekendtgørelse om elhandelsvirksomhedernes opgaver og forpligtelser i forbindelse med levering af elektricitet til elkunder (Elleveringsbekendtgørelsen), der trådte i kraft den 28. december 2021. Den omhandler elhandelsvirksomhedernes opgaver og forpligtelser i forbindelse med levering af elektricitet til elkunder, herunder indgåelse af aftaler. Den regulerer dermed blandt andet hvilke oplysninger der skal foreligge forud for indgåelse af en aftalen og rettigheder ved skift af elhandelsvirksomheder. Herudover indeholder den krav til betingelser og vilkår for betaling, herunder for acountbetaling.

Tilsyn med prisoplysninger

I en tid med store prisstigninger og -udsving er behovet for gennemsigtige og korrekte oplysninger om de priser og vilkår, som elhandelsvirksomhederne tilbyder, større end nogensinde. Vi vil i 2023 gennemføre endnu en styrket tilsyn af, om elhandelsvirksomhederne har relevante og korrekte oplysninger om priser og vilkår på deres produkter på hhv. egen hjemmeside og på prisportalen elpris.dk. Formålet er, at sikre forbrugernes tillid til oplysningerne, og at de kan træffe deres valg af elhandelsvirksomhed på et retvisende grundlag. Tilsyn sker som led i en skærpet kurs og en mere aktiv anvendelse af vores indgrebsmuligheder, som startede i 2019 og som vores stikprøvekontrol i 2019-2021 viste fortsat behov for.

Tilsyn i forbindelse med indefrysingsordning

Vi har fået en række nye tilsynsopgaver som følge af regeringens og Folketingets indførelse af en frivillig indefrysingsordning for husstande og virksomheders høje energiregninger. Ordningen trådte i kraft for el- og gashandelsvirksomheder den 1. nov. 2022. Vores opgaver består her i at føre tilsyn med, at forbrugere får de rigtige oplysninger, vilkår og betingelser med deres faktura, samt at eventuelt opkrævede gebyrer alene afspejler virksomhedernes faktiske omkostninger til administration af ordningen.

Antallet af forsyningsafbrydelser

Vi har til opgave at overvåge udviklingen i antallet af forsyningsafbrydelser på elområdet for at skabe åbenhed og tage stilling til, om der skal sættes ind over for økonomisk sårbare forbrugere. Tilsynet kunne

som led i overvågningen i 2022 konstatere et samlet fald i indberetninger af forsyningsafbrydelser på 4,76 pct. i 2021 i forhold til 2020. På trods af faldet i 2021 vil vi fortsat følge antallet af forsyningsafbrydelser nøje i 2023 for at sikre det nødvendige fokus på udviklingen. Vi vil især være opmærksom på, om stignende energipriser får indflydelse på antallet af afbrydelser.

Udvikling af samlet prisportal for el- og gaspriser

Den 1. april 2023 overtager vi ansvaret for at drive statens prisportal for detailmarkedet for gas (Gasprisuident.dk). Sideløbende med overtagelsen vil vi arbejde med mulighederne for at udvikle en fælles prisportal for el og gaspriser rettet mod husholdninger og mindre virksomheder. En samlet prisportal skal give forbrugerne en fælles indgang og en ensartet og forbedret metode og konkurrenceparametre til at søge og sammenligne priser og vilkår for deres energiydelser, hvad enten der er tale om el-, gas- eller kombinerede produkter.

El- og gasdistributionsvirksomhed

Vejledning om skærpede krav til funktionel adskillelse mm.

Vi vil i 2023 sammen med Energistyrelsen vejlede eldistributionsvirksomhederne om nogle nye skærpede krav til bl.a. funktionel adskillelse, habilitet, dataadskillelse og markedsmæssighed. Vi vil herudover fokusere på tilrettelæggelse af det kommende tilsyn på området. De skærpede krav blev indført med bekendtgørelse om varetagelse af netvirksomhedsaktiviteter den 27. juni 2022, der blev udstedt af Energistyrelsen som opfølgning på en stemmeaftale mellem regeringen og Folketinget fra juni 2021 (En effektiv og fremtidssikret elinfrastruktur til understøttelse af den grønne omstilling og elektrificeringen). Her fremgår det, at eldistributionsvirksomhederne er naturlige monopoler, og der derfor skal være sikkerhed for, at beslutninger om virksomhedernes forhold alene træffes ud fra hensyn til virksomheden og forbrugerne med klar adskillelse til andre selskabsmæssigt forbundne kommercielle aktiviteter. Som en del af baggrunden for stemmeaftalen afsluttede Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet i 2021 en analyse af konkurrenceforholdene i elsektoren, som vi bidrog til.

Tilsyn med markedsmæssighed

Vi vil i 2023 og fremover videreføre vores tilsyn med markedsmæssigheden af netvirksomheders koncerntermerne aftaler. Vi har i en årrække ført tilsyn med markedsmæssigheden af energikoncerners interne aftaler om realisering af energibesparelser efter Energispareordningen der ophørte i 2020. I 2022 startede vi et markedsmæssighedstilsyn af netvirksomhedernes aftaler vedrørende udrulning af fjernaflæste målere. I 2023 vil der ud over afslutning af dette tilsyn være fokus på en langsigtet tilrettelæggelse af et stærkt og bredt funderet tilsyn af markedsmæssighed.

Bekendtgørelse om udbud ved nettab

Den 1. januar 2022 trådte en ny bekendtgørelse om krav til netvirksomhedernes udbud ved indkøb af elektricitet til dækning af nettab i kraft (Nettabsbekendtgørelsen). Formålet med Nettabsbekendtgørelsen er at sikre, at der skabes den mest optimale konkurrence ved anskaffelsen af ydelserne, hvilket i sidste ende er til gavn for forbrugerne. I 2023 forventer vi at fortsætte vores vejledning af netvirksomhederne om de nye regler, ligesom vi vil tilrettelægge vores tilsyn på området.

Temabaserede tilsyn

Vi planlægger i 2023-25 at gennemføre temabaserede tilsyn af el- og gasdistributionsvirksomhederne. Temaerne vil blive udvalgt inden for områder, hvor vi i vores løbende arbejde med indtægtsrammer og godkendelser er blevet opmærksomme på potentielle udfordringer enten i den gældende regulering eller i virksomhedernes efterlevelse af samme. Fokus for tilsynet vil blive yderligere rettet ind på områder, hvor vi forventer, at tilsynsarbejdet kan føre til konkrete ændringer, der sikrer mere effektiv drift, lavere priser til forbrugerne og effektiv grøn omstilling.

Integritet og gennemsigtighed på engrosmarkederne (remit)

Vi identificerer og efterforsker mulige brud på EU-forordningen om integritet og gennemsigtighed på engrosenergimarkederne. Hensigten er at forebygge og forhindre markedsmisbrug på engrosmarkederne for el og gas. Vi kommer i 2023 til at sætte ekstra kræfter ind på en styrket prioritering af vores sager ud fra principper om sagens alvor, karakter og omfang. Vi ønsker samtidig at styrke interessentsamarbejdet i forhold til National enhed for særlig kriminalitet (NSK), ACER og andre EU-regulatorer, samtidig med at vi forbedrer dialogen med markedsaktørerne. Det sidste evt. i samarbejde med Energinet.

Fjernvarmevirksomhed

Risikobaseret tilsyn

Vi har gennem en årrække gennemført kontrolprojekter på fjernvarmeområdet. Som led i udviklingen af vores nye fælles tilsynsstrategi vil vi i 2023 indarbejde flere nuancer i vores tilsyn på området. Udvælgelsen af emne for vores generelle tilsyn på fjernvarmeområdet vil tage udgangspunkt i en specifik tilsynsstrategi på fjernvarmeområdet. Tilsynet vil kunne omfatte emner som nødvendigheden af bestemte typer omkostninger, samhandel med koncerninterne selskaber, varsling af priser m.m.

Varsling af prisstigninger

Den senere tids kraftigt stigende energipriser er mange steder slået igennem i form af højere fjernvarmepriser. Vi kommer på den baggrund til at arbejde med at udbygge vores vejledning til varmevirksomhederne om varsling af prisændringer. Det vil bl.a. ske i takt med, at vi får fastlagt en praksis for behandling af de klager og henvendelser, som vi har modtaget. Samtidig skal vejledningen tilpasses eventuelle kommende regelændringer. Alt sammen for at sikre virksomheder og husholdninger størst mulig vished om reglerne for varsling af stigninger i fjernvarmepriserne.

Særlig prisregulering for geotermi

Vi forventer at få nye tilsynsopgaver i 2023 som følge af en kommende ordning for fremme af geotermi i fjernvarmeproduktionen. Regeringen forventes i skrivende stund at fremlægge et lovforslag med regler som skal medvirke til at udnytte geotermi i stor skala. Det betyder, at leverandører af varme, der er baseret på geotermi, kan ansøge om at blive undtaget for den prisregulering, der ellers gælder for fjernvarmeproduktion. Det bliver vores opgave at behandle ansøgningerne om undtagelser fra prisreguleringen. Hvis lovforslaget bliver vedtaget, kommer Forsyningstilsynet også til at skulle lave en analyse af brugen af geotermi bl.a. på baggrund af data, der bliver indberettet til Forsyningstilsynet. Analysen skal sættes i gang 5 år efter, at loven er blevet vedtaget.

Tilsyn i forbindelse med indefrysningsordning

Tilsynsopgaverne som følge af regeringens og Folketingets indførelse af en frivillig indefrysningsordning for hustande og virksomheders høje energiregninger, som beskrevet ovenfor under el- og gashandelsvirksomheder, kommer også til at dække varmeforsyningsselskaber fra den 1. januar 2023.

Transport af naturgas under havet via opstrømsrør

Forventet afgørelse af tarifklager i 2023

Vi har i 2022 behandlet klager over tariffene i opstrømsystemet, der transporterer gas fra de danske produktionsfelter i Nordsøen og ind til den danske vestkyst. Klagerne strækker sig fra 2011 til i dag. Vestre Landsret afsagde i 2020 dom i en sag om den første klage, som vedrørte tariffen for perioden juli 2011 til oktober 2012. I dommen ophævede retten Energigtilsynets (i dag Forsyningstilsynet) og Energiklagenævnets afgørelser i sagen. På baggrund af dommen fra Vestre Landsret og reglerne for opstrømsystemet i

opstrømsbekendtgørelsen vil vi foretage en fornyet vurdering af tariffene i de tidligere klager. Vi vil samtidig foretage en lignende vurdering i de senere modtagne klager. Vurderingerne vil bero på tre centrale delelementer: en markedssammenligning, en beregningsmodel og en konkurrencevurdering. En stor del af arbejdet i 2022 gik med at vurdere resultaterne fra en konsulentrapport, der sammenlignede tariffen i europæiske opstrømssystemer. Vi har ligeledes indhentet tariffen i den såkaldte NOGAT-rørledning, der forbinder dansk nordsøproduktion med det nederlandske marked via Tyra Vest-F3-ledningen. Alle disse oplysninger vil indgå i den forestående sagsbehandling.

Vi forventer at sende delresultaterne om markedssammenligningen og konkurrencevurderingen i partshøring i løbet af det første kvartal af 2023. Vi forventer derudover at sende delresultatet om beregningsmodellen i partshøring i løbet af det andet kvartal af 2023. Vi vil så vidt muligt behandle klagerne i sagskomplekset parallelt, og vores forventning er, at der vil blive truffet afgørelse i alle sagerne inden udgangen af 2023.

Affaldshåndterings- og forbrændingsvirksomhed

Skærpet økonomisk tilsyn med affaldssektoren

Vi vil i 2023 arbejde videre med administrationen og den videre udvikling af vores tilsyn med konkrete ordninger inden for affaldssektoren. Tilsynet er gebyrfinansieret og en udmøntning af regeringens og Folketingets Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi fra 16. juni 2020, som er delvist implementeret ved lov og bekendtgørelse¹. Tilsynet skal ifølge klimaaftalen sikre et "skærpet økonomisk tilsyn, således at der sikres gennemsigtighed, lige konkurrencevilkår og effektive priser i affaldssektoren". Vores arbejde med det nye affaldstilsyn kommer til at omfatte følgende opgaver:

Midlertidige overgangsordninger

Vi vil i 2023 fortsætte vores administration af to overgangsordninger på affaldsområdet vedr. hhv. fortsat deltagelse i aktiviteter forbundet med behandling af affald egnet til materialenyttiggørelse og fortsat ejerskab af automatiserede sorteringsanlæg, der blev startet 1. juli 2022. Ordningerne løber i fem år og deadline for kommunalbestyrelsernes anmeldelse af deres mulige brug af ordningerne var senest d. 30. september 2022.

Generel dispensationsordning

Kommunerne har ud over de to midlertidige overgangsordninger også mulighed for at ansøge Forsyningstilsynet om en generel dispensation uden udløbsdato fra forbuddet mod at behandle affald egnet til materialeudnyttelse. Vilkårene for godkendelse af den generelle dispensation vil bl.a. være, at kommunalbestyrelsen har afholdt et udbud og forud for udbuddet har foretaget en indledende markedsundersøgelse, som i relevant omfang afspejler sig i udbuddet. Kommuner må ikke have modtaget antagelige tilbud i udbuddet. Vilkår efter tildelt dispensation vil være at aktiviteter udøves i offentligt-privat selskab (A/S eller ApS) med privat medejerskab på mindst 25 pct. Kommunen skal genudbyde opgaven på samme vilkår som i den første udbudsprocedure.

Markedspriser

Vi skal fra den 1. januar 2023 føre tilsyn med, at kommunerne fastsætter og opkræver en pris svarende til markedsprisen for indsamling og behandling af forskellige typer af erhvervsaffald. Tilsynet med affaldspriserne er fastsat ved lov. I forbindelse med behandlingen af lovforslaget afgav Folketinget en betænkning, hvoraf det fremgår, at kommunerne kan fastsætte en markedspris, som udgøres af alle relevante omkostningskomponenter og et rimeligt overskud. Overskuddet vil kunne fastsættes som en procentandel af

1 Lov nr. 898 af 21. juni 2022 og affaldsaktorbekendtgørelse af 20. juni 2022

omkostningerne, og omkostningskomponenterne vil kunne svare til affaldsgebyret. Forsyningstilsynet har udarbejdet en vejledning vedr. ordningen, der kan findes på vores hjemmeside forsyningstilsynet.dk/affald. Vejledningen er udarbejdet med inputs fra Kommunernes Landsforening (KL), Dansk Affaldsforening (DAF) m.fl. Vi forventer at bruge en del tid i 2023 på videre dialog med affaldssektorens aktører, og vil blandt andet opdatere vores vejledning, jf. også den aktuelle ordlyd af vejledning.

Særskilte regnskaber

Som led i det nye affaldstilsyn overtager vi et igangværende tilsyn fra Energistyrelsen med de særskilte regnskaber, der skal udarbejdes af kommunale behandlingsanlæg, som er godkendt til at behandle erhvervsaffald til materialenyttiggørelse.

Projekt om ny kontoplan og konteringsvejledning

Som led i udmøntning af ovennævnte klimaplan for affaldsområdet fik vi også til opgave at sikre øget transparens og ensartethed i de kommunale affaldsgebyrer. Det arbejde indebærer bl.a. udarbejdelse af en ny kontoplan og konteringsvejledning. Vi har tilrettelagt dette arbejde med henblik på tæt inddragelse af kommuner og andre aktører samt ekstern bistand fra et revisionselskab. Projektet forventes afsluttet i 2023. Den konkrete plan for efterfølgende implementering m.m. indgår som en del af projektet

3 Godkendelser

El- og gasdistributionsvirksomhed

Offentliggørelse af netudviklingsplaner

Vi skal 1. januar 2023 for første gang offentliggøre netudviklingsplaner, som eldistributionsvirksomhederne skal udarbejde hvert andet år som følge af nye krav i EU's direktiv om fælles regler for det indre marked for elektricitet fra 2019 (del af EU's grønne energipakke). Planerne skal skabe klarhed over behovet for fleksibilitetsydelse på mellemlang og lang sigt, samt opliste de netinvesteringer, der er planlagt for de næste 5-10 år. Vi skal også vurdere planerne som led i vores løbende overvågning, der skal sikre velfungerende markeder for handlen med fleksibilitetsydelse. Vi vil ligeledes se på, om planerne opfylder kravene og de indholdsmæssige rammer, som fremgår af bekendtgørelsen om varetagelse af netvirksomhedsaktiviteter. Vores vurdering kan føre til anmodninger om ændringer i planerne.

Harmoniserede betingelser for evida-selskaber

Vi skal i 2023 vurdere og træffe afgørelser om mulig godkendelse af Evidas metoder for harmoniserede distributionstariffer, standardgebyrer og nye distributionsbetingelser i forbindelse med sammenlægningen af Evida Nord A/S, Evida Fyn A/S og Evida Syd A/S til et samlet Evida A/S. Vi vil i denne forbindelse bl.a. have stort fokus på omkostningsægtheden i Evidas fremtidige tarifdesign som følge af et forventet kraftigt reduceret antal af husholdningsforbrugere på distributionsnettet.

Eldistributions- og transmissionsvirksomhed

Vurdering af tarifmetoder

Vi skal i årene 2023-25 fortsat bidrage til vurdering af eltarifmetoderne på både distributions- og transmissionsniveau. Vurderingen sker som led i de anmeldelser fra selskaberne, der følger af den stigende elektrificering og den øgede brug af vedvarende energi både til lands og til havs. Vores bidrag kommer til at bestå i vurderinger og afgørelser om mulig godkendelse af de tarifmetoder anmeldt af Energinet og distributionsselskaberne. Det gælder bl.a. metoder for begrænset netadgang, for en ny systemtarif og kommende tarifmetoder fra Energinet om energiøer og direkte linjer. Afgørende for vores vurdering bliver, om de i den gældende lovgivnings forstand vil være at betragte som omkostningsægte, ikke-diskriminerende, objektive og gennemsigtige.

Systemansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed

Ændret metode for kapacitetsberegning

Vi skal i 2023 vurdere, om vi kan godkende en ændret metode for kapacitetsberegning i kapacitetsberegningssregion (CCR) Hansa. Ændringen forventes anmeldt af Energinet i begyndelsen af 2023. Formålet med ændringen er at sikre en hensigtsmæssig justering af kapaciteter som følge af Energinets nye metode for køb og salg af elektricitet til modhandel på det fælleseuropæiske intraday marked, som vi godkendte 28.juni 2022.

Ændring af reservemarkederne

I 2022 har vi modtaget forslag fra Energinet til ændring af markedet for automatiske frekvensgenoprettelsesreserver (aFRR) i Vestdanmark (DK1) og markedet for manuelle frekvensgenoprettelsesreserver (mFRR) i Østdanmark (DK2). aFRR-markedet i DK1 har oplevet få og i nogle tilfælde ingen bydere. Energinets ændringsforslag består i at ændre udbuddet fra et månedsmarked til et dagsmarked i håb om, at det vil tiltrække flere aktører. Vi forventer at træffe afgørelse i første kvartal af 2023.

Handelsregler for elforbindelse til storbritannien

Vi skal i 2023 vurdere, om vi kan godkende reglerne for adgang til og handel (Access Rules) på Viking Link, der er den nye elforbindelse mellem Danmark og Storbritannien. Reglerne blev anmeldt af Energinet i september 2022, og elforbindelsen forventes at være driftsklar i 4. kvartal 2023. Reglerne er udarbejdet af Energinet og National Grid Viking Ltd. i fællesskab og bliver ens i Danmark og Storbritannien. Vi vil koordinere vores behandling af sagen med den engelske regulator Ofgem, der ligesom os skal træffe afgørelse om godkendelse af arrangementerne.

Nyt koncept for nødforsyning

Vi skal vurdere, om vi kan godkende et tillæg til Energinets tarifmetode for fastlæggelse af nødforsyningstarif for ikke-beskyttede gaskunder i 4. kvartal 2022. Nødforsyningstariffen er indført for at dække Energinets omkostninger til at sikre forsyningen af danske husholdninger og virksomheder i tilfælde af gasmangel. Vi skal med vores afgørelse sikre, at tariffen er i overensstemmelse med gældende EU-regulering, og at husholdninger og virksomheder ikke opkræves unødigt for Energinets ydelser. Energinet forventes herudover at anmelde et nyt koncept for nødforsyning i 2023 med henblik på at forbedre forsyningen for husholdningerne og virksomheder i en nødsituation. Vi forventer, at det vil medføre ændringer i nødforsyningstariffen, som vi vil vurdere i løbet af 2023-2024.

Tilslutning af flere anlæg

Vi forventer i 2023 at afslutte vores vurdering og træffe afgørelse om mulig godkendelse af ændringer i Energinets regler for tilslutning af elproduktions- og forbrugsanlæg. Formålet hermed er bl.a. at understøtte tilkoblingen af nye typer og flere anlæg som f.eks. batterier, solcelleparker og power to x-anlæg til det kollektive elforsyningsnet af hensyn til den grønne omstilling. Energinet har påpeget behov for at få godkendt de anmeldte ændringer så hurtigt som muligt, og dermed inden vedtagelse af de ændringer af EU's regler om bl.a. nettilslutning af elproduktionsanlæg. ACER er i denne forbindelse ved at udarbejde et oplæg til de nye regler til EU-Kommissionen. Vi kommer til at følge det europæiske lovarbejde tæt med henblik på at være på forkant, når vi skal til at godkende Energinets anmeldelser på grundlag af de nye regler.

Kommunale indberetninger

Vi vurderer og træffer årligt afgørelse om godkendelse af kommunale indberetninger om evt. modtagelse af udbytte eller vederlag fra el-, varme- og (gas)virksomheder. Indberetningerne danner grundlag for Indenrigs- og Boligministeriets modregning i kommunernes bloktilskud. Vi fører samtidig tilsyn med revisorerklæringerne for de kommunale indberetninger for el- og varmforsyningsvirksomhed. Vi stikprøvekontrollerer typisk seks kommuners indberetningsgrundlag. Vi forventer, at vi i 2023 vil skulle træffe afgørelse om kommunernes indberetning af gasudlodninger på ca. 502. mio. kr. fra HMN Gasnet P/S' udlodning til kommunerne i 2021 på baggrund af selskabets igangværende likvidation.

4 Økonomisk regulering

Eldistributionsvirksomhed

Fastsættelse af indtægtsrammer og effektivitetskrav

Vi fastlægger årligt indtægtsrammer for eldistributionsvirksomhederne. Vi skal i 2023 fastsætte endelige korrigerede rammer for 2022, samtidig med at vi skal udmelde foreløbige indtægtsrammer for 2023. De foreløbige indtægtsrammer indeholder individuelle og generelle effektiviseringskrav, som skal være med til at sikre, at eldistributionsvirksomhederne har samme tilskyndelse til at levere gode vilkår og priser til forbrugere som konkurrenceudsatte virksomheder har. De endelige indtægtsrammer bliver fastsat på baggrund af virksomhedernes reguleringsregnskaber og mulige ansøgninger om forhøjelser, som vi skal modtage senest den 30. juni 2023. Typisk sender de 40 eldistributionsvirksomheder omkring 80 ansøgninger.

Første vurdering af vedvarende ineffektivitet

Vi skal i 2023 for første gang vurdere, om visse selskaber er vedvarende ineffektive. Et selskab, der i gennemsnit over en reguleringsperiode har omkostninger på mere end 105 pct. af deres indtægtsramme er i lovens forstand vedvarende ineffektive. De skal i givet fald redegøre over for os, om der er gode grunde hertil. Er der ikke det, får det indflydelse på selskabets foreløbige indtægtsramme i næste reguleringsperiode.

Kalibrering af omkostninger

I 2023 starter en ny femårig reguleringsperiode. Det betyder, at de foreløbige indtægtsrammer for 2023 vil blive opgjort på baggrund af en såkaldt rekalkulering af netvirksomhedernes omkostninger for perioden 2018-2022. Det er første gang inden for rammerne af den nuværende regulering, at der skal gennemføres en rekalkulering

Højere tilskyndelse til optimal leveringskvalitet

Antallet af strømafbrudelser kan reduceres, men ikke uden omkostninger. Det er vigtigt, at omkostnin-

gerne til at sikre færre afbrud er balanceret i forhold til forbrugernes tab ved afbrud. Så får man nemlig et samfundsøkonomisk hensigtsmæssigt antal afbrud. Det er tankegangen bag en ny regulering, der indebærer, at eldistributionsvirksomhederne fra 2023 for første gang skal opgøre såkaldt ikke-leveret-energi (ILE). ILE er den mængde energi, der pga. et afbrud ikke leveres. Hvis en eldistributionsvirksomheds ILE er større end en given norm, skal dens indtægtsramme reduceres. Det sker ved at ILE ganges med "Value of lost load" (VOLL), der er et udtryk for elforbrugernes tab ved ikke at få leveret strømmen. Opgørelserne vil herefter indgå ved fastsættelsen af næste års foreløbige indtægtsramme, som i forhold til 2023-opgørelsen bliver 2025.

Automatisk indikator

Vi forventer herudover at implementere en automatisk indikator for eldistributionselskabernes meromkostninger som følge af elektrificering i forbindelse med vores opgørelse af de foreløbige indtægtsrammer for 2024. Læs mere om vores bidrag til udvikling af den automatiske indikator nedenfor under afsnittet Analyser og overvågning.

Tilslutning af ve-anlæg

Fra 2023 skal vi som led i indtægtsrammereguleringen behandle ansøgninger om forhøjelser i eldistributionsvirksomhedernes indtægtsrammer som følge af meromkostninger til tilslutning af vedvarende energi i elnettet. Det er en nyt område, som vi overtager fra Energistyrelsen efter udfasning og ophør af den tidligere finansiering via den såkaldte "udligningsordning" fra udgangen af 2022. Vi vil udarbejde vejledninger om henholdsvis indberetning af omkostninger og indtægter og om ansøgning om forhøjelse af omkostningsramme og forrentningsgrundlag ved tilslutning af VE-anlæg.

Gasdistributionsvirksomhed

Fastsættelse af indtægtsrammer og effektivitetskrav

Ny tilgang som følge af biogas og gasudfasning

Vi skal i 2023 og frem fastlægge indtægtsrammer for gasdistributionsvirksomhederne. Ligesom det gælder for den øvrige indtægtsrammeregulering er formålet at sikre, at virksomhederne får incitamenter til at drive deres forretning effektivt og til at levere gode vilkår og priser til forbrugerne. Vi skal i 2023 fastlægge en endelig ramme for 2022 under den tidligere lovgivning samt fastlægge nye, foreløbige rammer for perioden 2023-26. Det sidste vil ske i overensstemmelse med et ny og opdateret lovgrundlag, som medfører to større ændringer i måden indtægtsrammereguleringen administreres på. For det første kan de foreløbige indtægtsrammer indeholde planer for virksomhedernes forventede omkostninger for perioden. De pågældende planer ventes at byde på store forandringer bl.a. som følge af større mængder biogas i nettene og den planlagte udfasning af gas til de danske husholdninger. Ved at have mulighed for at indarbejde de forventede omkostninger i den foreløbige ramme kan selskaberne få en mere retvisende forventning til deres indtægtsramme fremadrettet. For det andet bliver principperne gjort mere lig dem, der bruges for eldistributionsvirksomheder i forhold til differencer, afskrivninger og andre elementer af indtægtsrammen. Udfordringen bliver at sikre, at reguleringen giver rum for virksomhedernes langsigtede planlægning, gøres nemmere administrerbar og skaber øget regulatorisk forudsigelighed for gasdistributionsvirksomhederne, mens incitamenterne for omkostningseffektivitet fastholdes.

Systemansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed

Overgang til ny økonomisk regulering af energinet

Vi skal i 2023 for sidste gang vurdere og træffe afgørelse om mulig korrektion af differencer mellem indtægter og nødvendige omkostninger og forrentning i Energinets årsrapport i overensstemmelse med den hidtil gældende hvile-i-sig-selv regulering. Vi kommer i 2023 sideløbende til at forberede os på Energinets overgang til en ny økonomisk regulering baseret på indtægtsrammer fra 2023. Den nye regulering skal tilpasses til Energinets særlige virksomhedsstruktur, så Energinets regulerede virksomheder får de samme

incitamenter til omkostningseffektiv drift og levering af gode vilkår og priser til forbrugerne, som konkurrenceudsatte virksomheder har.

Et centralt element i den nye indtægtsrammeregulering bliver et fremadrettet fokus på investeringer og den grønne omstilling af det danske energisystem. Det indebærer, at Energinet skal fremlægge planer på kort og lang sigt for de investeringer og forandringer, som organisationen står foran. Vores rolle bliver på den anden side at sikre en indtægtsrammeregulering, som er i stand til at rumme og håndtere forandringerne samtidig med, at incitamenterne for omkostningseffektiv drift og fremme af så gode priser og vilkår for forbrugerne som muligt fastholdes.

International benchmark af energinet

Med overgangen til indtægtsrammeregulering for Energinet bliver international benchmarking relevant for vores vurderinger. Som TSO er Energinet dog den eneste af virksomhed af sin art i Danmark. Det betyder, at benchmarking kun kan anvendes som metode til at fastsætte eventuelle produktivitetmæssige efterslæb ved at sammenligne med virksomheder i andre lande. De andre europæiske regulatorer står alle med den samme udfordring og har derfor i flere omgange lavet benchmarking af TSO'er i EU i CEER regi – det seneste projekt hedder TCB21. Vi forventer, at resultaterne af den nyeste internationale benchmark i CEER-regi offentliggøres i løbet af 2023. Vi deltager her som national regulatorisk myndighed i styregruppen for projektet. Energinet deltager også som TSO og leverer data til projektet. Idet vi er opmærksomme på, at resultaterne af den internationale benchmark skal vurderes med stor forsigtighed, har vi en forhåbning om, at resultaterne kan indgå som et blandt flere bidrag i arbejdet med at fastsætte effektiviseringskrav over for Energinets regulerede selskaber.

Fjernvarmevirksomhed

Udmøntning af aftale om grøn strøm og varme

Regeringens og Folketingets klimaafnede om grøn strøm og varme fra juni 2022 lægger op til, at der fastsættes et prisloft på forbrugerpriserne på fjernvarme. Vi forventer, at Forsyningstilsynet i den forbindelse vil få til opgave at føre et forstærket tilsyn med de selskaber, der ligger over prisloftet. Derudover indeholder aftalen en række andre elementer som f.eks. ændrede regler for over- og underdækning, afskrivninger og finansieringsmuligheder, hvor vi vil få en rolle i håndhævelsen af de nye regler.

Udnyttelse af overskudsvarme

Vi står til at skulle løse en række nye opgaver i forbindelse med implementeringen af lov om at fremme af udnyttelsen af overskudsvarme i fjernvarmesektoren. Det indebærer bl.a., at vi hvert år skal fastlægge generelle prislofter for udnyttelse af overskudsvarmen samt fastsætte mulige individuelle prislofter på baggrund af ansøgninger fra fjernvarmevirksomhederne.

5 Internationalt samarbejde

Eldistributionsvirksomhed

Kommende eu-regler om forbrugsfleksibilitet

Vi skal i 2023 følge EU-Kommissionens arbejde med udarbejdelse af nye regler for fleksibelt forbrug på elområdet. Øget fleksibilitet i elforbruget udgør en af de afgørende brikker i den grønne omstilling af energisystemet. EU-Kommissionens kommende udspil har til formål sikre ensartethed og lige vilkår i

reglerne for det fleksible forbrug på tværs af det fælles europæiske elmarked, og vi forventer at de nye regler vil kunne medføre nye opgaver for os i Forsyningstilsynet. Det tyder på, at EU-Kommissionens udspil kommer til at favne bredt med det overordnede formål at fjerne hindringer for aktørers levering af nye fleksibilitetsydelse som f.eks. aggregering, energilagring og afkortning af bud på efterspørgsel til de eksisterende elmarkeder på både distributions- og transmissionsniveau. Kommissionen har anmodet ACER om et forslag til de nye regler inden udgangen af 2022. Vores fokus kommer til at ligge på at sikre så gode europæiske rammer som muligt for at øge fleksibiliteten i elforbruget til fordel for opfyldelsen af Danmarks og EU's energi- og klimapolitiske målsætninger.

Elengros- og transmissionsvirksomhed

Ny forordning for prissikring af el

I løbet af 2023 deltager vi i revisionen af forordningen Forward Capacity Allocation Guideline (FCA GL) vedrørende langsigtet tildeling af overførselskapacitet på elmarkedet. FCA GL understøtter prissikring af el i det indre marked ved at sætte rammen for den langsigtede anvendelse af elmarkedets infrastruktur. Arbejdet udføres i samarbejde med de andre europæiske regulatorer, Energistyrelsen og Energinet. Indsatsen vil blandt andet tage udgangspunkt i et såkaldt Future Policy Paper fra ACER, som indeholder en række mulige ændringer af forwardmarkedet for el. Et hovedpunkt vil være muligheden for at etablere et nyt harmoniseret finansielt system til prissikring af el på det indre marked. Centrale spørgsmål, der skal besvares i den forbindelse er:

- Opfyldelse af markedsdeltagernes behov for en ramme for prissikring
- Muligheden for ny metode til videresalg af flaskehalsindtægter
- Fordele og ulemper ved et fælles system på tværs af EU-medlemslandene
- Ansvarsfordeling og nye roller blandt elmarkedets aktører

Revisionen af forordningen er ikke oprindeligt foranlediget af den seneste tids markante stigninger i elprisen. Men den giver dog mulighed for at adressere de nuværende udfordringer gennem afdækning og krav til konkrete værktøjer.

Dansk formandskab for nordreg

Vi har formandskabet for NordREG i 2023. Det indebærer, at vi varetager sekretariatsfunktionerne for NordREG, samt tilrettelægger og afvikler fire ordinære Board og ERRF møder, en række ad hoc Board og ERRF møder og en strategidag.

Gasengros- og transmissionsvirksomhed

Fokus på eu's hydrogen- og gasdekarboniseringspakke

Vi kommer i 2023 til fortsat at følge og levere muligt input til drøftelser om EU-Kommissionens hydrogen- og gasdekarboniseringspakke, som blev fremsat i december 2021. Pakken har til formål at understøtte den grønne omstilling af gasforbruget, herunder fjerne barrierer for udvikling af omkostningseffektiv transport og handel med hydrogen, samt at understøtte integrationen af vedvarende gasarter ind i de eksisterende gastransmissionsnetværk. Drøftelserne forgår i Danmark og EU, herunder i ACER og CEER. Vores fokus er bl.a. på effekterne af pakken for de danske planer for udfasning af naturgas og indfasning af gas fra vedvarende energikilder, samt de mulige regulatoriske udfordringer forbundet med at høste fordele ved kobling på tværs af energisektorerne.

Orientering ved shippers' forum

Vi orienterer markedsdeltagere om vores arbejde til Energinets møder med markedsdeltagerne i Shippers' Forum med fokus på resultater af afsluttede sager og status for igangværende sager. Samtidigt benytter vi lejligheden til at redegøre for de væsentligste diskussioner mellem de europæiske regulatorer, som de foregår i CEER og ACER.

Tværgående internationalt samarbejde

Loft over markedsindtægter

Den 6. oktober 2022 vedtog Rådet for Den Europæiske Union en forordning om nødindgreb for at afbøde virkningerne af de høje energipriser. Forordningen indebærer bl.a., at der fra 1. december 2022 gælder et loft over el-producenternes markedsindtægter på 180 EUR pr. MWh produceret elektricitet. Det er medlemsstaterne, der skal sikre gennemførelsen af loftet, samt sikre, at alle ekstraordinære indtægter fra loftet anvendes til målrettet at finansiere foranstaltninger til støtte for elslutkunder. Den 21. oktober 2022 indgik Det Europæiske Råd en aftale om, at EU også skal gennemføre foranstaltninger på gasområdet. Vi bidrager med vores faglige ekspertise til det EU-arbejdet, herunder ved deltagelse i møder med Klima-, Energi- og Forsyningsministeriet, Energistyrelsen, ACER og andre regulerende myndigheder. Vores fokus i den forbindelse er bl.a. sikringen af høj effektivitet, lavest mulige forbrugerpriser samt en sikker og stabil forsyning i forbindelse med gennemførelsen af de tidsbegrænsede foranstaltninger, som følger af EU's tiltag. Vi forventer i 2023 fortsat at bidrage med faglig ekspertise i forbindelse med gennemførelsen af prisloftet, samtidig med at vi forbereder os på mulige opgaver, som kan tilfalde os i forbindelse med den danske gennemførelse.

Skærpede eu-krav til cybersikkerhed

Vi skal i 2023 være med til at udrede og fastlægge roller, ansvarsfordeling og opgaver som følge af vedtagelsen af EU's reviderede Net- og Informationssikkerhedsdirektiv (NIS 2.0) i maj 2022. EU's medlemsstater har 21 måneder til at implementere det nye direktiv, der overordnet øger kravene og sanktioneringen af EU's regler for cybersikkerhed for at harmonisere og strømline sikkerhedsniveauet på tværs af medlemslandene. De øgede krav og sanktioner omfatter flere sektorer, herunder energiforsyning, hvor virksomhederne kommer til at skulle forholde sig til deres interne procedurer for risikostyring, kontrol og tilsyn møntet på sikring mod cyberangreb.

Vores arbejde med de skærpede EU-krav kommer til at ske i samarbejde med Energistyrelsen og Energinet og i regi af Energistyrelsens udrulning af organisationens Cyber- og informationssikkerhedsstrategi for el-, gas- og fjernvarmesektorerne 2022-2025, som blev offentliggjort i september 2022. Vi vil her have særligt fokus på strategiens betydning for udformningen af EU-Kommissionens kommende udspil til ny netværkskode for sektorspecifikke regler om aspekter af cybersikkerhed i forbindelse med grænseoverskridende eldistribution (NCCS). ACER's anbefalinger til ny netværkskode, som vi har været med til at formulere, indeholder nogle overordnede opgaver for Forsyningstilsynet i kraft af vores rolle som national regulator på energiområdet. Opgaverne omfatter bl.a. vurderinger af omkostninger til cybersikkerhed som kan sendes videre til forbrugerne, samt benchmarking af aktørernes investeringer i cybersikkerhed.

6 Analyse og overvågning

Eldistributionsvirksomhed

Automatisk indikatormodel

Ved udgangen af 2022 vil vi anbefale en model for en automatisk indikator i eldistributionsvirksomhedernes indtægtsrammer. Baggrunden er regeringens og Folketingets stemmeaftale fra juni 2021 om en effektiv og fremtidssikret elinfrastruktur til understøttelse af den grønne omstilling og elektrificeringen, herunder en forbedring af den økonomiske regulering. Indikatoren skal fungere ved, at eldistributionsvirksomhedernes forventede meromkostninger (for homogene forbrugere) som følge af elektrificeringen 'automatisk' lægges til deres indtægtsrammer, og den skal gælde fra 2024. Vi er forberedt på at skulle arbejde videre med modellen i 2023 frem mod iværksættelsen af indikatoren fra 2024.

Konsekvenser for elnettet af grøn omstilling og elektrificering

Vi igangsatte i 2022 et samarbejde med DTU om udvikling af en model for det samlede danske elnet, som vil give os mulighed for at regne på omkostningerne ved øget elektrificering. Herudover vil modellen give os mulighed for at teste tariffers omkostningseffektivitet. Arbejdet med modellen vil fortsætte i den nye periode 2023-25.

Systemsansvars-, el- og gastransmissionsvirksomhed

Kritisk gasforsyningsituation i europa

Den kritiske gasforsyningsituation i Europa som følge af bl.a. Ruslands krigsførelse i Ukraine har stor indflydelse på hele det europæiske gasmarked. Situationen kommer i høj grad også til at præge vores løbende overvågning af det danske gasmarked, hvis formål er at vurdere, om Danmark fortsat har et vel-fungerende og effektivt gasmarked til gavn for de danske forbrugere, virksomheder som husholdninger.

Vores årlige overvågningsrapport for det danske engrosmarked for gas kommer i 2023 bl.a. til at indeholde en tidslinje over de vigtigste begivenheder i løbet af 2022 samt en nærmere beskrivelse af markedets udvikling. Markedsovervågningen vil således have fokus på prisudviklingen på det danske og de europæiske gasmarkeder. Vi vil også have særligt fokus på forsyningsituationen efter Ruslands invasion af Ukraine, herunder udviklingen i importen af gas til det danske gasmarked, samt følge effekterne af åbningen af Baltic Pipe 1. oktober 2022 og konsekvenserne for det danske gasmarked.

Den kommende rapport kommer herudover til at have et særligt fokus på samhandlen med Tyskland via grænsepunktet Ellund. Vi vil fortsat analysere og overvåge, om der i større grad eller systematisk transporteres gas imod prissignalerne, og om kapaciteten i Ellund-forbindelsen udnyttes effektivt.

Markedsovervågningen vil følge anvendelsen af de danske gaslagre tæt, da hensigtsmæssig anvendelse er central for forsyningsituationen. Rapporten kommer endelig også til at fremhæve udviklingen i den danske produktion af bionaturgas og andre grønne gasser, samt udviklingen i det danske gasforbrug.

Evaluering af de dansk-svenske gasmarkeds funktion

Vi skal i 2023 sammen med den svenske energiregulator, *Energimarknadsinspektionen*, foretage en evaluering af det dansk/svenske gasmarkeds funktion. Evalueringen skal ske i overensstemmelse med ACERs Gas Target Model, som kræver at alle energiregulatorer i EU skal evaluere deres nationale gasmarkeder regelmæssigt og som udgangspunkt hvert tredje år. Evalueringen skulle være foretaget i 2020. Vi fik imidlertid lov at udsætte den, da de dansk-svenske gas-engrosmarkeder stod foran betydelige ændringer, som det på daværende tidspunkt ikke ville være muligt at vurdere konsekvenserne af. For det første var

den vigtigste forsyningskilde til de danske og svenske gasforbrugere, offshore Tyra-gasfeltet i Nordsøen, lukket med henblik på genopbygning fra september 2019 til juni 2023. For det andet ville etableringen af den nye gasforbindelse Baltic Pipe fra Norge gennem Danmark og ned til Polen få en betydelig indvirkning på de dansk-svenske engrosmarkeder. Tyra-feltet forventes aktuelt genåbnet i vinterhalvåret 23/24 samtidig med, at Baltic Pipe forventes at være delvist operationel fra den 1. oktober 2022. Vi kommer i vores evaluering til at belyse de vigtigste konsekvenser af de to store projekters færdiggørelse. Et særligt fokus, som blev identificeret i den seneste dansk-svenske selvevaluering fra 2017, bliver projekternes mulige forbedring af det dansk-svenske engrosmarked for gas.

Affaldshåndterings- og forbrændingsvirksomhed

Bidrag til realisering af klimaplan

Vi vil i 2023 til at bidrage til realisering af regeringens og Folketingets aftale om "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" fra 30. august 2022. Aftalen er en opfølgning på aftale om "Klimaplan for en grøn affaldssektor og cirkulær økonomi" fra 2020, som tager sit afsæt i regeringens og Folketingets mål om at reducere drivhusgasudledningerne med 70 pct. i 2030 i forhold til 1990 og en enighed blandt aftalepartierne om, at affaldssektoren skal bidrage til indfrielse af dette mål. Partierne bag aftalen ønsker et Danmark, hvor der bygges genanvendelsesanlæg frem for forbrændingsanlæg til behandling af vores affald. På denne baggrund opstiller aftalen en række enighedspunkter, herunder at der indføres et skærpet og gebyrfinansieret økonomisk tilsyn, der sikrer gennemsigtighed, lige konkurrencevilkår og effektive priser. Tilsynet skal varetages af os. Den opfølgende aftale fra august 2022 opstiller de nærmere rammer for vores kommende økonomiske affaldstilsyn inden for to områder.

Det ene område handler om sikring af transparens i affaldssektoren, herunder et styrket tilsyn med affaldsgebyret. Vi skal bl.a. fastsætte regler for opkrævning af gebyrer af den kommunale affaldshåndtering, som sikrer transparens og omkostningsægte priser for borgerne. Det skal bl.a. også bidrage til at sikre gennemsigtighed i forhold til, hvilke omkostninger producenterne skal afholde til affaldshåndtering, når udvidet producentansvar for emballage og engangsplastik træder i kraft i 2025. Vi forventer, at arbejdet vil ske ved i første omgang at udarbejde nogle fælles principper for, hvordan kommunerne skal opgøre sine omkostninger til affaldshåndtering, så de kan sammenlignes på tværs af kommunerne. Arbejdet vil især finde sted i 2023 med efterfølgende implementering i kommunerne med respekt for de nødvendige justeringer det vil medføre.

Det andet område er knyttet til indførelse af en regulering af affaldsgebyret, der skal understøtte, at opnåelse af EU-fastsatte og nationale miljømål og miljøkrav sker på en effektiv måde. Vores rolle i den kommende lovgivning bliver specifikt at fastsætte og regulere et såkaldt prisloft. Den konkrete model er endnu ikke udarbejdet. Dette arbejde er vores departement og Energistyrelsen ansvarlige for, og vil i den sammenhæng løbende inddrage aftalepartierne i forbindelse med udarbejdelsen af den konkrete model for prisloftet. Vi forventer, at udviklingen af forskellige prismodeller bliver gennemført i første halvår af 2023, hvorefter en af modellerne skal vedtages og implementeres.

På tværs af energiforsyningssektorerne

Forbedrede forbrugerprisoplysninger og statistikker

I 2023 vil vi have fokus på at opdatere vores el- gas og varmeprisstatistikprodukter til gavn for interessenter, aktører og forbrugere. Den senere tids markante stigninger i energipriserne har aktualiseret behovet for hurtigere og lettere adgang til viden om prisudviklingen. De behov ønsker vi at blive bedre til at imødekomme gennem mere målrettede statistikker, der i højere grad er rettet mod forskellige brugeres behov.

Afholdelse af energiting

I maj 2023 ønsker vi at afholde et Energiting, hvor vores direktør Carsten Smidt stiller op til åben debat med energibranchen, pressen og offentligheden om et på forhånd udvalgt emne inden for vores reguleringsområder. Emnet vil blive fastlagt primo 2023.

Fokus på uhensigtsmæssigheder

Vi har som opgave at identificere uhensigtsmæssig regulering i den gældende el, gas og varmeregulering, der står i vejen for ønsket om effektiv produktion, lavest mulige forbrugerpriser og grøn omstilling. Vi igangsatte i 2022 et projekt møntet på at systematisere vores indsats på tværs af huset med løbende identifikation af uhensigtsmæssighederne og formuleringen af anbefalinger til mulig afhjælpning.

Overblik over nettilslutningstider

Vi startede i 2022 en systematisk indsamling af data om eldistributionsvirksomhedernes nettilslutningstider. Tiden fra at en kunde anmoder om tilslutning fra den lokale eldistributionsvirksomhed til at tilslutningen er på plads udgør et vigtigt kvalitetsparameter i vurderingen af forbrugernes vilkår. Det gælder generelt og i relation til den grønne omstilling, herunder f.eks. hastigheden i udbredelsen af solceller og ladestandere.

Vores overvågning af eldistributionsvirksomhedernes nettilslutningstider forventes i 2023 at kunne danne grundlag for etablering af et samlet overblik over nettilslutningstider og antal nettilslutninger på tværs af eldistributionsvirksomhederne siden 2017.

Overvågning af elnettets topologi og kapacitet

Vi påbegyndte i 2022 indsamling af data om nettopologi og kapaciteter fra udvalgte elnetselskaber. Vi kommer til at fortsætte vores arbejde med dette data, og efter behov indhente data fra selskaber der endnu ikke har stillet data til rådighed. Data vil blive anvendt i forbindelse med flere analyser og projekter, herunder flere af de i dette afsnit nævnte projekter.

Øvrige analyser

Forsyningstilsynet vil herudover udarbejde mindst to analyser i 2023. De specifikke emner vil blive fastlagt i hhv. foråret og efteråret. Emnerne vil blive valgt ud fra en prioritering, der bl.a. vil tage højde for aktualitet eller forventet effekt.

Antologi om regulering af forsyningssektorerne, volume ii

Vi har i 2022 igangsat arbejdet med en ny antologi om regulering af forsyningssektorerne med henblik på lancering i 2023/2024. Vi lancerede primo 2021 for første gang en antologi med fokus på regulering af forsyningssektorerne i en grøn omstilling. Det skete i samarbejde med Copenhagen School of Energy Infrastructure (CSEI) på CBS og Florence School of Regulation (FSR) på EUI. Antologien handlede overordnet om, hvordan bedre regulering af energisektoren bedst muligt kan sikre, at vi får håndteret de udfordringer en ambitiøs grøn omstilling stiller. Temaet for den kommende antologi forventes fastlagt i løbet af foråret 2023.

Vurdering af tilsynseffekter

Vores arbejde med de fem kerneopgaver tilsyn, godkendelser, økonomisk regulering, internationalt samarbejde, samt analyser og overvågning er grundlæggende møntet på at skabe positive effekter for energiforbrugerne og samfundsøkonomien. Lovgivernes mere specifikke forventninger til effekterne fremgår af den samlede danske og europæiske el-, gas- og varmelovgivning. De omfatter bl.a., at de regulerede forsyningsvirksomheders kunder får så gode vilkår og så lave priser som muligt, en sikker og stabil forsyning og at virksomhedernes teknologiudvikling og grønne omstilling sker omkostningseffektivt. En ting er

dog, at beskrive de forventede effekter i lovgivningen. Noget andet og mere udfordrende er at påvise og måle de konkrete effekter af vores opgavevaretagelse. Udfordringerne til trods, har vi i Forsyningstilsynets strategi for 2022-2024 sat os for at fremme kendskabet til den effekt, vi skaber. I den forbindelse gjorde nogle indledende overvejelser omkring mulighederne for at kvantificere og kvalificere de konkrete effekter af vores arbejde i vores årsberetning 2021. Vi vil i den kommende periode fortsætte arbejde på at forbedre vores vurderinger af effekterne af vores tilsynsarbejde som grundlag for en forbedret ressourcetilprioritering. Resultatet af dette arbejde vil fremgå af vores årsberetning for 2022.

Øget brugervenlighed ved indberetninger

Den 20. april indførte vi et nyt system for virksomheders lovpligtige indberetninger til Forsyningstilsynet gennem virk.dk. Vi kommer til at arbejde på fortsat at forbedre brugervenligheden af det nye system bl.a. på baggrund af inddragelse af brugerne og branchen. Målet er et indberetningssystem, der så vidt muligt bidrager til effektiv sagsbehandling, understøtter brugernes selvbetjeningsmuligheder og udbygger virksomhedernes adgang til informationer og data.

Datadrevet tilsyn

Vi arbejder løbende på at digitalisere eller automatisere vores tilsynsaktiviteter til gavn for effektiviteten hos os og de regulerede virksomheder. Vi vil i den kommende periode iværksætte en trinvis afdækning af, hvilke sagsgange der kan automatiseres eller forenkles og igangsætte initiativer på baggrund heraf. Vi ønsker herudover, at styrke vores brug og tilgængeligheden af vores data. Som led i disse bestræbelser vil vi i den kommende periode arbejde på at etablere en database på fjernvarmeområdet, der vil danne grundlag både for vores løbende tilsyn og for øget brug og udstilling af data.

7 Lovgrundlag for arbejdsplanen

Forsyningstilsynets arbejdsplan for 2022 redegør for vores planlagte aktiviteter og bliver offentliggjort på vores hjemmeside senest den 15. december 2021 i overensstemmelse med Lov om Forsyningstilsynets § 6, stk. 1.

Arbejdsplanen opfylder endvidere de nærmere regler for udarbejdelsen, som fastsat i bekendtgørelse af klima, energi- og forsyningsministeren, herunder:

- Formålet med udarbejdelsen af arbejdsplanen er at skabe øget gennemsigtighed og åbenhed om Forsyningstilsynets opgavevaretagelse gennem inddragelse af branchen, forbrugerorganisationer og øvrige interessenter.
- Arbejdsplanen udarbejdes hvert år og omfatter de følgende 3 kalenderår.
- Arbejdsplanen redegør for Forsyningstilsynets planlagte aktiviteter for det følgende år samt redegøre for vores forventede aktiviteter de 2 efterfølgende år.
- Arbejdsplanen skal i mere detaljeret grad redegøre for Forsyningstilsynets planlagte aktiviteter for det følgende år. Redegørelsen for de 2 efterfølgende år kan være mere overordnet.
- Forsyningstilsynet nærmere beskrive aktiviteterernes forventede effekt på områder, der er omfattet af Forsyningstilsynets aktiviteter.
- Arbejdsplanen skal nærmere beskrive de aktiviteter, som Forsyningstilsynet forventer at fokusere på, herunder aktiviteter, som ligger ud over de årligt gentagne opgaver, som Forsyningstilsynet varetager. Dette kan omfatte følgende:

- Reguleringsmæssige opgaver, herunder tilsynsindsatsen.
 - Udviklingsmæssige opgaver, herunder bidrag til lov- og regelforberedende arbejde.
 - Planlagte analyser.
 - Internationalt samarbejde.
- Forsyningstilsynets kontaktudvalg skal høres inden Forsyningstilsynets færdiggørelse af arbejdsplanen.
 - Forsyningstilsynet sender et udkast til arbejdsplanen til Forsyningstilsynets kontaktudvalg. Forsyningstilsynet sender udkastet til arbejdsplanen senest 14 dage før det andet halvårige møde i Forsyningstilsynets kontaktudvalg. Udkast til arbejdsplanen fremlægges på det andet halvårige møde i Forsyningstilsynets kontaktudvalg, hvor dets medlemmer har mulighed for at fremkomme med bemærkninger til udkastet.
 - Det er Forsyningstilsynet alene, der beslutter indholdet af den endelige plan, idet Forsyningstilsynet er uafhængigt.