



ENERGITILSYNET

Til virksomheder og organisationer, jf. vedlagte høringsliste

22. marts 2017
Varme
17/02831
RVN/TBHO

Høring af udkast til ændring af anmeldelsesbekendtgørelsen

Indledning

Hermed sendes et udkast til ny anmeldelsesbekendtgørelse i høring. Anmeldelsesbekendtgørelsen foreslås ændret i forbindelse med foreslåede ændringer af prisloftbekendtgørelsen. Ændringerne har især betydning for anmeldelser fra ejerne af de centrale kraftvarmeanlæg til brug for beregning af prisloft for opvarmet vand fra affaldsforbrændingsanlæg.

Eventuelle bemærkninger til høringsudkastet vil kunne sendes til Renée van Naerssen (rvn@energitilsynet.dk) med kopi til Troels Refsgaard Holm (tbho@energitilsynet.dk). Høringsfristen er den 19. april 2017.

**SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

Baggrunden for ændring af anmeldelsesbekendtgørelsen

Prisloftet for affaldsvarme beregnes i dag som den vægtede gennemsnitspris for fjernvarme fra de centrale kraftvarmeværker. Gennemsnitsprisen korrigeres for ændringer i afgifter.

Ved beregning af prisloftet efter de gældende regler indgår ikke alle omkostninger til produktion af fjernvarme på de centrale kraftvarmeanlæg. Det skyldes, at ejerne af de centrale kraftvarmeanlæg ikke afholder alle omkostninger forbundet med fjernvarmeproduktionen på de centrale kraftværkspladser. Investeringer i den grønne omstilling af de centrale kraftvarmeanlæg betales i dag i stor udstrækning af varmeaftagerne via såkaldte straksbetalinger efter Energitilsynets praksis.¹ Omkostningerne til disse investeringer er således ikke afspejlet i de centrale kraftvarmeværkers produktionspriser, men i stedet i varmeaftagernes priser. De indgår derfor heller ikke i beregningsgrundlaget for prisloftet.

Desuden tages der ved korrektion for afgiftsændringer ikke hensyn til den faktiske brændselsanvendelse på de centrale kraftvarmeanlæg, eftersom der efter gældende administrativ praksis foretages korrektion ud fra en antagelse om, at der anvendes 100 pct. fossile, dvs. afgiftsbelagte, brændsler.²

Energistyrelsen har sendt et udkast til ændring af prisloftbekendtgørelsen i høring, hvor det foreslås at ændre beregningen af prisloftet således, at:

¹ Energitilsynets tilkendegivelse af 23. februar 2009 om KE Varme P/S - afskrivning på rettighed (j.nr. 4/0920-8901-0380) og af 3. december 2012 om afskrivning på straksbetaling for rådighedsret over varmeproduktionskapaciteten på Studstrupværket (j.nr. 12/09759).

² Energiklagenævnets afgørelse af 17. juni 2013 om Energistyrelsens afslag på dispensation til Amagerforbrændingen fra det af Energitilsynet fastsatte prisloft for 2011 og 2012 (j.nr. 1021-12-159)

- beregningsgrundlaget bliver korrigeret for investeringer i anlæg på de centrale kraftværkspladser, som foretages af andre end ejerne af de centrale kraftvarmeanlæg, og
- korrektion af afgiftsændringer skal ske i forhold til den faktiske brændselsanvendelse (forholdet mellem afgifts- og ikke-afgiftsbelagte brændsler).

For at Energitilsynet skal kunne beregne prisloftet efter de nye regler, vil der være brug for yderligere oplysninger om varmeproduktionsomkostningerne således, at alle omkostninger til produktion af fjernvarme på de centrale kraftvarmeanlæg indgår, samt om den faktiske brændselsanvendelse. Anmeldelsesbekendtgørelsen skal således ændres som konsekvens af de foreslåede ændringer af prisloftbekendtgørelsen. Ændringerne i anmeldelsesbekendtgørelsen skal sikre, at de nødvendige oplysninger for beregning af prisloftet efter de nye regler vil blive anmeldt til Energitilsynet.

De foreslåede ændringer

I udkastet til anmeldelsesbekendtgørelsen lægges der op til, at ejerne af de centrale kraftvarmeanlæg anmelder alle omkostninger til produktion af opvarmet vand på disse værker. Når en anden end ejeren har investeret i anlæg på en central kraftværksplads, fx varmeaftageren, skal ejeren af det centrale kraftvarmeanlæg anmelde investeringens anlægssum, samt anlæggets eller anlægsændringens idriftsættelsesår. Anmeldelse af disse typer oplysninger skal kun ske én gang. Herefter kan Energitilsynet selv beregne det årlige tillæg efter den foreslåede nye bestemmelse i § 6 i udkastet til prisloftbekendtgørelsen.

Desuden skal ejerne af de centrale kraftvarmeanlæg anmelde oplysninger om den årlige brændselsanvendelse på disse anlæg, dvs. mængden af de brændsler, der er anvendt og som kan henføres til produktion af opvarmet vand.

Det vurderes, at ændringerne ikke medfører administrative byrder af betydning for varmeforsyningsvirksomhederne. I dag anmelder ca. 570 virksomheder oplysninger til Energitilsynet i medfør af anmeldelsesbekendtgørelsen. Ud af disse anmeldelsespligtige virksomheder er der 6 virksomheder, der ejer centrale kraftvarmeanlæg. De foreslåede ændringer af anmeldelsespligten for ejerne af de centrale kraftvarmeanlæg medfører, at skal der anmeldes få oplysninger udover dem, der allerede skal anmeldes i dag. Oplysninger om brændselsanvendelse skal anmeldes årligt. Oplysninger om tredjemandsinvesteringer skal alene anmeldes, såfremt disse typer investeringer forekommer, og i så fald kun én gang.

Udover ændringerne som følge af den kommende ændring af prisloftbekendtgørelsen, vil der foretages enkelte konsekvensændringer af anmeldelsesbekendtgørelsen som følge af ændringer af varmeforsyningsloven. Efter varmeforsyningsloven skal procesvarmeleveringer under visse forudsætninger kunne blive omfattet prisreguleringen, og det skal der tages højde for i anmeldelsesbekendtgørelsen. Til det formål vil bekendtgørelsens § 1, som indeholder bekendtgørelsens anvendelsesområde, affattes på ny.

Det foreslås desuden at ophæve muligheden for at anmelde visse anmeldelser, fx leveringsaftaler og vedtægter, pr. e-mail. Langt størstedelen af anmeldelserne til Energitilsynet foregår allerede i dag via det elektroniske anmeldelsessystem EN-AO (EnergiAnmeldelseOnline), da det er et krav i henhold til den gældende an-

meldelsesbekendtgørelse. Den foreslåede ændring indebærer, at alle anmeldelser fremover skal ske via ENAO, medmindre anmeldelse ikke kan ske i det elektroniske anmeldelsessystem. I tilfælde af et eventuelt systemnedbrud kan anmeldelse således ske pr. e-mail.

Det antages at være uproblematisk for virksomhederne, at overgå til et fuldstændigt krav om at anvende ENAO, da det siden 1. januar 2015 generelt har været lovpligtigt at anvende ENAO. Energitilsynet vil dog, jf. den gældende dispensationsbestemmelse i bekendtgørelsens § 8, have mulighed for at dispensere fra kravet om anmeldelse i ENAO, hvis dette krav konkret medfører væsentlige ulemper for en virksomhed.

Der henvises til bilaget til dette brev for en kort opsummering af de foreslåede ændringer per paragraf.

Med venlig hilsen

Renée van Naerssen
Chefkonsulent
Tlf. 41715391
rwn@energitilsynet.dk

BILAG

Udkast til ny anmeldelsesbekendtgørelse

Titel	Ny titel er tilpasset den gældende ordlyd af hjemmelsbestemmelsen i varmforsyningslovens § 21, stk. 1, og blevet forkortet.
Indledning	Er opdateret i forhold til seneste lovbekendtgørelse.
Anvendelsesområde	
§ 1	<p>Bestemmelsens ordlyd er ændret i anledning af varmforsyningslovens § 20 c, som blev indsat ved lov nr. 745 af 1. juni 2015. Det følger af § 20 c, at leveringer til andre formål, fx til procesformål, bliver omfattet prisreguleringen, hvis der er tale om samproduktion med varme til rumvarmeformål, og der ikke anmeldes en omkostningsfordeling til Energitilsynet. Når levering til andre formål bliver omfattet af prisreguleringen, er der også anmeldelsespligt for disse leveringer efter anmeldelsesbekendtgørelsen.</p> <p>Med den foreslåede nyaffattelse af bestemmelsen bliver der taget højde for alle leveringer, der bliver omfattet af prisreguleringen i varmforsyningslovens § 20, stk. 1. Det er i dag både dem som følge af § 20, stk. 1, 2. pkt., som allerede er omfattet af den gældende bestemmelse i anmeldelsesbekendtgørelsens § 1, stk. 1, og dem som følge af den nye bestemmelse i varmforsyningslovens § 20 c.</p> <p>Når en levering ikke er omfattet af prisreguleringen, som fx leveringer fra biogasanlæg eller blokvarmecentraler, der er undtaget fra prisreguleringen, vil der heller ikke være en anmeldelsespligt efter anmeldelsesbekendtgørelsen. Den gældende bestemmelse i anmeldelsesbekendtgørelsens § 2, stk. 2, er dermed blevet overflødig.</p>
Anmeldelse af tariffer m.v.	
§ 2	Bestemmelsen er tilpasset den gældende ordlyd af hjemmelsbestemmelsen i varmforsyningslovens § 21, stk. 1, og der er foretaget enkelte lovtekniske ændringer. Bestemmelsen henviser alene til virksomheder og ikke anlæg, eftersom anmeldelsespligten påhviler den virksomhed, der ejer anlægget.
§ 3, stk. 1	<p>Bestemmelsen er tilpasset den gældende ordlyd af hjemmelsbestemmelsen i varmforsyningslovens § 21, stk. 1.</p> <p>Bestemmelsen er ændret således, at den gælder alle oplysninger, der skal anmeldes, jf. § 2.</p> <p>Bestemmelsen er ændret således, at alle anmeldelser fremover som regel skal ske via Energitilsynets online anmeldelsessystem (ENAO).</p>
§ 3, stk. 2	Alene når anmeldelse ikke kan ske via ENAO, fx på grund af systemnedbrud, vil anmeldelse kunne ske per e-mail.

	Det gælder allerede i dag. Bestemmelsen er alene præciseret.
§ 3, stk. 3 og 4	Uændret.
§ 3, stk. 5 og 6	Eftersom § 3, stk. 1, er ændret således, at alle anmeldelser fremover skal ske via ENAO, er stk. 5 og 6 blevet overflødige.
§ 4, stk. 1	Bestemmelsen er tilpasset den gældende ordlyd af hjemmelsbestemmelsen i varmforsyningslovens § 21, stk. 1. Bestemmelsen er konsekvensrettet i forhold til ændringerne i § 3, stk. 1, som er udvidet til at omfatte alle oplysninger, der skal anmeldes, jf. § 2.
§ 4, stk. 2	Uændret.
§ 4, stk. 3	Bestemmelsen er tilpasset den gældende ordlyd af hjemmelsbestemmelsen i varmforsyningslovens § 21, stk. 1.
§ 4, stk. 4	Bestemmelsen er tilpasset den gældende ordlyd af hjemmelsbestemmelsen i varmforsyningslovens § 21, stk. 1. Bestemmelsen er konsekvensrettet i forhold til ændringerne i § 3, stk. 1, som er udvidet til at omfatte alle oplysninger, der skal anmeldes, jf. § 2. Det bemærkes, at der alle andre steder i bekendtgørelsen henvises til tariffer, omkostningsfordeling på anlæg med forenet produktion og andre betingelser <i>m.v.</i> Der er ikke en <i>m.v.</i> i denne bestemmelse. Baggrunden herfor er, at alene tariffer, omkostningsfordeling og betingelser, der ikke er anmeldt som foreskrevet, vil være ugyldige. Andre oplysninger, der ikke er anmeldt, vil ikke medføre ugyldighed, men anmeldelsespligten vil kunne håndhæves med bøde, jf. § 6.
Anmeldelse af varmeproduktionsomkostninger	Overskriften er tilpasset således, at begrebet ”varmeproduktionsomkostninger” anvendes, ligesom i selve bestemmelsen.
§ 5, stk. 1	Bestemmelsen er ændret således, at det er klart, at anmeldelsespligten efter denne bestemmelse alene gælder ejere af centrale kraftvarmeanlæg. Henvisningen til prisloftbekendtgørelsen er opdateret. Anmeldelsespligten gælder ligesom i dag alene for centrale kraftvarmeanlæg, der i det år, der anmeldes for, har haft en levering på 1000 TJ eller derudover. Det bemærkes, at det beregnes som den samlede levering af alle anlæg på den centrale kraftværksplads.
§ 5, stk. 2	Bestemmelsen er ny og fastsætter, hvilke oplysninger de er omfattet af anmeldelsespligten, jf. § 5.
§ 5, stk. 3	Bestemmelsen indeholder definitionen af begrebet ”varmeproduktionsomkostninger”, der fremgår af den gældende anmeldelsesbekendtgørelsens § 5, stk. 2.

	<p>Det fremgår af bestemmelsen, at der i stedet for varmeproduktionsomkostninger også kan anmeldes realiserede indtægter fra leveringsaftaler, som er gældende ret efter den gældende bekendtgørelsens § 5, stk. 4.</p> <p>Bestemmelsen er omformuleret således, at det tydeliggøres, at omkostningerne eller indtægterne efter priseftersvisning skal anmeldes.</p>
§ 5, stk. 4	<p>Bestemmelsen er ny og definerer, hvilke oplysninger angående brændselsanvendelse, der skal anmeldes.</p> <p>Forpligtelsen til at anmelde oplysninger om brændselsanvendelse er en konsekvensændring af den foreslåede bestemmelse i prisloftbekendtgørelsens § 6, stk. 3, 2. pkt., at Energitilsynet ved prisloftets tillæg for energiafgifter skal lægge det centrale kraftvarmeanlægs faktiske brændselsanvendelse til grund.</p>
§ 5, stk. 5	<p>Bestemmelsen er ny og definerer, hvilke oplysninger der skal anmeldes, når der er foretaget investeringer i de centrale kraftvarmeanlæg af andre end ejerne. Det kan fx ske i form af straksbetalinger fra varmeaftagerne.</p> <p>Forpligtelsen til at anmelde oplysninger om disse typer investeringer er en konsekvensændring af den foreslåede bestemmelse i prisloftbekendtgørelsens § 6, stk. 1 og 2, at Energitilsynet i så fald skal beregne et tillæg til gennemsnitsprisen, baseret på de anmeldte varmeproduktionsomkostninger eller realiserede indtægter fra leveringsaftaler.</p> <p>De centrale kraftvarmeanlæg skal anmelde investeringens anlægssum og idriftsættelsesår én gang. Energitilsynet vil på basis af disse oplysninger samt offentlig tilgængelige oplysninger om den lange byggerente, selv kunne beregne det årlige tillæg, jf. den foreslåede prisloftbekendtgørelsens § 6, stk. 1 og 2. Herefter skal det alene anmeldes, hvis der er ændringer i forhold til det tidligere oplyste, eller hvis der er foretaget nye tredjemandsinvesteringer, der ikke er anmeldt endnu.</p>
§ 5, stk. 6	<p>Det fremgår af denne bestemmelse, at der for disse anmeldelser gælder de samme regler som for anmeldelse af tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser. Det gælder også i dag, jf. den gældende anmeldelsesbekendtgørelsens § 5, stk. 5.</p> <p>Bestemmelsen er dog ændret således, at det tydeliggøres, at de efter § 5 anmeldelsespligtige oplysninger skal anmeldes via ENAO, hvilket også sker i dag.</p>
Sanktionsbestemmelser	

§ 6	Uændret.
Dispensation	
§ 7	Uændret med lovteknisk rettelse.
§ 8	Uændret.
Ikrafttræden og overgangsregler	
§ 9, stk. 1	Bestemmelsen indeholder den nye bekendtgørelsens ikrafttrædelsesdato, som vil være 1. juli 2017.
§ 9, stk. 2	Bestemmelsen ophæver den gældende bekendtgørelse.
§ 9, stk. 3	Bestemmelsen er konsekvensændret ift. den foreslåede nyaffattelse af § 1, som medfører, at denne bestemmelse ikke længere har flere stykker. Der er foretaget en lovteknisk ændring.