



ENERGITILSYNET

LEF Net A/S
Spodsbjergvej 141
5900 Rudkøbing

28. september 2016
Detail & Distribution
Sagsnr. 12/09047
Initialer KSB

AFGØRELSE | INDTÆGTSRAMMEUDMELDING FOR LEF NET A/S FOR REGULERINGSÅRENE 2005-2015

1. INDLEDNING

Denne afgørelse indeholder en opgørelse af de bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for LEF Net A/S (herefter LEF Net) for reguleringsårene 2005-2015.

I forhold til beregning af forrentning og differencer bygger denne afgørelse på de principper, som er udstukket i Energitilsynets tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011¹ (herefter Energitilsynets rammenotat) samt Energitilsynets tilkendegivelse om håndtering af differencer i egen favør.²

Sekretariatet har af administrative grunde fundet det mest hensigtsmæssigt at træffe en samlet afgørelse for reguleringsårene 2005-2015, således at denne afgørelse afslutter den regulatoriske behandling af virksomheden for denne periode.

2. AFGØRELSE

Sekretariatet for Energitilsynet træffer afgørelse om, at LEF Nets bagudrettede reguleringspriser er 24,2 øre/kWh i 2005, 25,1 øre/kWh i 2006, 25,9 øre/kWh i 2007, 27,2 øre/kWh i 2008, 27,6 øre/kWh i 2009, 25,5 øre/kWh i 2010, 25,9 øre/kWh i 2011, 25,9 øre/kWh i 2012, 25,6 øre/kWh i 2013, 25,1 øre/kWh i 2014 og 24,9 øre/kWh i 2015.

Opgørelsen af reguleringsprisen indeholder følgende afgørelser om virksomheds-specifikke forhold:

¹ "Tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011 (rammenotat)" af 27. juni 2013, jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/tilsynsafgoerelser/2013/tilkendegivelse-om-principper-for-indtaegtsrammeudmeldinger-2005-2011-rammenotat/>.

² "Tilkendegivelse om håndtering af elnetvirksomheders differencer i egen favør" af 29. marts 2016, jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/tilsynsafgoerelser/2016/tilkendegivelse-om-haandtering-af-elnetvirksomheders-differencer-i-egen-favoer/>.

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

- Virksomhedens reguleringspris sænkes midlertidigt med henholdsvis 0,85 øre/kWh i 2010, 0,36 øre/kWh i 2014 og 1,20 øre/kWh i 2015 som følge af nettabskorrektioner.
- Virksomhedens reguleringspris forhøjes midlertidigt med hhv. 0,68 øre/kWh i 2009, 0,53 øre/kWh i 2011, 0,54 øre/kWh i 2012 og 0,59 øre/kWh i 2013 som følge af nettabskorrektioner.
- Den tidligere udmeldte varige korrektion af virksomhedens indtægtsramme ændres fremadrettet fra og med reguleringsåret 2016 med kr. -30.140, pris og mængdefremskrevet som følge af en forkert opgørelsesmetode for nettabskorrektioner for perioden 2009-2011.
- LEF Nets driftsomkostninger for reguleringsårene 2011-2013 korrigeres bagudrettet.
- Virksomheden pålægges ikke at korrigere postering af tab på debitorer med tilbagevirkende kraft. Virksomheden har meddelt sekretariatet, at forholdet er posteret korrekt.

For så vidt angår opståede differencer, træffer Sekretariatet for Energitilsynet følgende afgørelse:

- Differencer i virksomhedens favør ultimo 2014, der endnu ikke er opkrævet, skal som udgangspunkt være afviklet senest ultimo 2016. Dog kan en andel af disse differencer på kr. 1.351.119, som skyldes afgørelser vedr. fjernaflæste målere, opkræves indtil udgangen af 2017, jf. dog afgørelsens pkt. 5.3.2. om forlængelse af fristen.
- Virksomheden kan forlænge sin afviklingsperiode til udgangen af år 2018 for differencer i virksomhedens favør, jf. den af virksomheden indsendte Afviklingsplan 1, da afviklingen ellers vil få urimelige konsekvenser for forbrugerne.

På baggrund af de af virksomheden indberettede oplysninger, afstedkommer ovennævnte afgørelser, at LEF Nets indtægtsramme er kr. 19.236.277 i 2005, kr. 20.367.093 i 2006, kr. 21.505.944 i 2007, kr. 22.916.187 i 2008, kr. 23.239.017 i 2009, kr. 21.923.911 i 2010, kr. 21.241.750 i 2011, kr. 20.566.501 i 2012, kr. 20.398.291 i 2013, kr. 19.854.903 i 2014 og kr. 17.908.483 i 2015.

3. SAGSFREMSTILLING

Som et led i indtægtsrammereguleringen skal Energitilsynet forud for hvert reguleringsår til hver enkelt netvirksomhed udmelde en ex ante indtægtsramme for det kommende år samt en bagudrettet (ex post) reguleringspris for det foregående år, jf. §§ 3 og 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Sekretariatet for Energitilsynet har dog i sin hidtidige praksis både udmeldt bagudrettede reguleringspriser

og indtægtsrammer. Denne udmelding kaldes i praksis for en bagudrettet indtægtsrammeudmelding.

I det følgende fremgår de for denne afgørelse væsentlige dele af sekretariatets korrespondance med LEF Net.

3.1. SAGSFORLØB

LEF Net har for samtlige reguleringsår i perioden 2005-2015 indsendt reguleringsregnskaber, jf. § 30, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; § 28 i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 samt § 21 i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004.

Sekretariatet har for reguleringsårene 2005-2015 løbende udmeldt ex ante indtægtsrammer til LEF Net.

Sekretariatet udmeldte den 30. maj 2008 bagudrettede indtægtsrammer for LEF Net for reguleringsårene 2005-2006. Virksomheden svarede den 19. juni 2008.

Den 29. juli 2009 udmeldte sekretariatet bagudrettede indtægtsrammer for LEF Net for reguleringsårene 2005-2008. Virksomheden svarede den 25. august 2009.

Den 25. august 2010 udmeldte sekretariatet bagudrettede indtægtsrammer for LEF Net for reguleringsårene 2005-2009.

Sekretariatet sendte ved e-mail af 24. august 2011 høring om bagudrettede indtægtsrammer for LEF Net for reguleringsårene 2005-2010. Sekretariatet sendte den 15. februar 2012 endelige bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2005-2010.

Sekretariatet sendte den 4. april 2014 orienterende udmelding af den bagudrettede indtægtsramme for 2011-2012 til LEF Net.

LEF Net besvarede ved e-mail af 29. maj 2014 den orienterende udmelding.

Sekretariatet sendte den 11. august 2014 orienterende udmelding af den bagudrettede indtægtsramme for 2013 til LEF Net.

LEF Net besvarede ved e-mail af 28. august 2014 den orienterende udmelding.

Sekretariatet sendte den 30. september 2015 orienterende udmelding af den bagudrettede indtægtsramme for 2014 til LEF Net.

LEF Net besvarede ved e-mail af 5. oktober 2015 den orienterende udmelding.

Sekretariatet oplyste ved e-mail af 20. april 2016 LEF Net om, at sekretariatet påbegyndte en gennemgang af virksomhedens bagudrettede indtægtsrammer for perioden 2005-2014. E-mailen var vedhæftet en opgørelse af de bagudrettede indtægtsrammer for perioden. Med henblik på at sikre en tilstrækkelig oplysning af sagen anmodede sekretariatet LEF Net om bl.a.:

- at oplyse om eventuelle forhold, som betød, at virksomheden ikke havde været i stand til at korrigere de opståede differencer i overensstemmelse med indtægtsrammebekendtgørelsens regler herom.
- at oplyse om eventuelle ændrede forhold, som kunne påvirke reguleringsprisen, og som virksomheden ikke tidligere havde oplyst om.

Sekretariatet fremhævede særligt, at virksomheden var forpligtet til både at oplyse om ændrede forhold, som kunne føre til forhøjelse af reguleringsprisen, og at oplyse om ændrede forhold, som kunne føre til sænkning af reguleringsprisen.

LEF Net besvarede ved e-mail af 17. maj 2015 sekretariatets anmodning.

Sekretariatet bemærker, at sekretariatet af administrative grunde har fundet det mest hensigtsmæssigt også i nærværende afgørelse at gennemgå og træffe afgørelse om virksomhedens bagudrettede indtægtsramme for reguleringsåret 2015.

3.2. HØRING

Udkast til nærværende afgørelse er den 11. august 2016 sendt i høring hos LEF Net med høringsfrist den 25. august 2016.

Ved e-mail af 25. august 2016 har LEF Net fremsendt høringssvar uden bemærkninger til udkastet.

4. LOVGRUNDLAG

For så vidt angår de relevante bestemmelser, relevant retspraksis mv. for nærværende afgørelse henvises til vedlagte bilag 1.

5. VURDERING

Sekretariatet for Energitilsynet har gennemgået de bagudrettede indtægtsrammer for LEF Net for reguleringsårene 2005-2015. I den forbindelse foretages der særskilte vurderinger af følgende virksomhedsspecifikke forhold:

- Nettabskorrektioner (afsnit 5.1.1)
- Håndtering af tab på debitorer (afsnit 5.1.2)
- Korrektion af driftsomkostninger for reguleringsårene 2011-2013 (afsnit 5.1.4)
- Håndtering af gebyrindtægter (afsnit 5.1.4)
- Praksisændring af opgørelsesmetoden for leveret mængde (afsnit 5.1.5)

Vurderingerne af ovennævnte forhold resulterer i en opgørelse af virksomhedens:

- Bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for reguleringsårene 2005-2015 (afsnit 5.2)
- Differencer ultimo 2015 (afsnit 5.3)

- Korrektion af forrentning for reguleringsårene 2005-2007 (afsnit 5.4)

Opgørelsens bagvedliggende beregninger bygger på virksomhedens indsendte reguleringsregnskaber, sekretariatets udmeldinger til virksomhederne samt øvrig korrespondance mellem LEF Net og sekretariatet vedr. virksomhedens indtægtsrammer.

5.1. VIRKSOMHEDSSPECIFIKKE FORHOLD

I dette afsnit følger vurderinger og afgørelser for de virksomhedsspecifikke forhold, der er relevante for LEF Net.

5.1.1. NETTABSKORREKTION

Ifølge § 12, stk. 1, nr. 3, og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; samt § 13, stk. 1, nr. 3, og § 14, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016, skal virksomhedernes indtægtsramme årligt forhøjes hhv. reduceres som følge af væsentligt øgede hhv. reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende hhv. faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004.

Til at vurdere hvorvidt de øgede eller reducerede omkostninger til nettab er væsentlige, anvendes følgende kriterie ("*1. væsentlighedskriterie*"):

- Omkostninger til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår skal adskille sig med et beløb (nettabskorrekturen), der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 12, stk. 4, § 13, stk. 2 og § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; samt § 13, stk. 4 og § 14, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Såfremt der indsendes korrektioner til oplysninger i virksomhedens årsrapporter efter den 31. august i indsendelsesåret, f.eks. korrektioner i forhold til nettab, skal sådanne korrektioner være væsentlige.

Til at vurdere om korrektioner til oplysninger i virksomhedens årsrapporter er væsentlige anvendes følgende kriterie ("*2. væsentlighedskriterie*"):

- For at være væsentlig skal korrekturen forårsage en ændring af den udmeldte reguleringspris på mindst 10 procent i det reguleringsår, korrekturen vedrører, eller en ændring af den opgjorte forrentningsprocent på mindst 1 procentpoint i det reguleringsår, korrekturen vedrører, jf. § 23, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt § 21, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. En tilsvarende bestemmelse er ikke fastsat i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, og væsentlighedskriteriet er såle-

des ikke gældende for reguleringsårene 2005-2007, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

I det følgende vurderer Sekretariatet for Energitilsynet, hvorvidt de i reguleringsregnskaberne indberettede korrektioner fører til væsentligt øgede eller reducerede nettabsomkostninger i årene 2005-2014.

Reguleringsårene 2005-2008

For reguleringsårene 2005-2008 var det sekretariatets praksis, at netvirksomhederne skulle ansøge om forhøjelser af indtægtsrammen som følge af stigende omkostninger til nettab.

Sekretariatet har ikke modtaget ansøgninger fra LEF Net, hvorfor der ikke er beregnet nogen nettabskorrektion for denne periode.

Sekretariatet undersøger ikke i forbindelse med nærværende afgørelse, om der burde have været foretaget reduktioner af indtægtsrammen i 2005-2008, idet sekretariatet vurderer, at de reduktioner, der eventuelt måtte udstå i 2005-2008 skyldes sekretariatets passivitet.

Reguleringsårene 2009-2010

For reguleringsåret 2009 og frem har virksomhederne indberettet oplysninger om nettab i forbindelse med aflæggelse af reguleringsregnskabet.

Den 15. februar 2012 fik virksomheden udmeldt endelige bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2005-2010, hvori sekretariatet udmeldte en forhøjelse af indtægtsrammen for 2009 på kr. 543.458 og en reduktion af indtægtsrammen for 2010 på kr. 138.129 som følge af hhv. stigende og faldende omkostninger til nettab.

Virksomheden har ikke efter den 31. august i indsendelsesåret indsendt korrektioner i forhold til nettab (2. væsentlighedskriterie).

På baggrund af de foreliggende oplysninger vurderer sekretariatet, at den udmeldte nettabskorrektion for LEF Net for årene 2009 og 2010 er korrekt.

Reguleringsårene 2011-2014

LEF Net fik den 4. april 2014, den 11. august 2014 og den 30. september 2015 udmeldt orienterende bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2011-2012, 2013 og 2014.

Sekretariatet har udmeldt en forhøjelse af indtægtsrammen for 2011-2013 på hhv. kr. 261.750, kr. 393.281 og kr. 434.924 som følge af stigende omkostninger til nettab, og en reduktion af indtægtsrammen for 2014 på kr. 255.527 som følge af faldende omkostninger til nettab.

På baggrund af de foreliggende oplysninger vurderer sekretariatet, at den udmeldte nettabskorrektion for LEF Net for årene 2011-2014 er korrekt.

Reguleringsåret 2015

LEF Net har den 30. maj 2016 indsendt reguleringsregnskab for 2015, hvoraf virksomhedens fysiske nettab samt nettabsomkostninger fremgår.

Prisen for nettab (elprisen) bliver derved 0,26 kr./kWh i 2015.

Virksomhedens har angivet sit fysiske nettab i 2004 til 5.434.996 kWh og virksomhedens nettabsomkostning i 2004 til 1.688.827 kr.

Prisen for nettab (elprisen) bliver derved 0,31 kr./kWh i 2004.

Korrekturen for nettab i 2015 beregnes ud fra det fysiske nettab i 2004 og forskellen mellem den pristalsfremskrevne elpris fra 2004 og årets elpris:

Nettabskorrektion₂₀₁₅

$$= \left(\text{Pris for nettab}_{2015} - \text{Pris for nettab}_{2004} \right) * \frac{\text{Reguleringsprisindeks}_{2015}}{\text{Reguleringsprisindeks}_{2005}} * \text{Nettab i kWh}_{2004}$$

Nettabskorrektion₂₀₁₄

$$= \left(0,26 \text{ kr./kWh} - 0,31 \text{ kr./kWh} * \frac{1,33}{1} \right) * 5.434.996 \text{ kWh}$$

$$\text{Nettabskorrektion}_{2015} = -840.231 \text{ kr.}$$

Den beregnede nettabskorrektion for 2015 er væsentlig, idet den overstiger væsentlighedskriteriet på enten 3 pct. eller kr. 250.000 af nettabsomkostningen i 2004 pristalsfremskrevet³ (*1. væsentlighedskriterie*). Sekretariatet korrigerer derfor virksomhedens indtægtsramme for 2014.

Forkert opgørelsesmetode

Ved gennemgangen af LEF Net s indtægtsrammer er det konstateret, at Sekretariatet for Energitilsynet for reguleringsårene 2009-2011 har opgjort nettabskorrektioner ved en forkert metode. Forskellen på den i praksis anvendte metode for beregning af nettabskorrektioner og den korrekte metode er den måde, hvorpå der i beregningen af korrektionerne justeres for tidligere års korrektioner for nettab.

Secretariatet kan uddybende bemærke følgende om opgørelsesmetoden:

I reguleringsårene 2005-2007 blev forhøjelser og sænkninger af netvirksomhedernes indtægtsrammer som følge af væsentligt større eller mindre omkostninger til nettab beregnet som korrektioner af reguleringsprisen. En korrektion af reguleringsprisen svarer til en varig korrektion af indtægtsrammen. Hvis en netvirksomhed f.eks. fik forhøjet reguleringsprisen i 2005 som følge af stigende omkostninger

³ Årligt prisindeks for året 2015 er 1,33.

til nettab, ville virksomhedens indtægtsramme blive forhøjet varigt fra og med 2005.

Med henblik på i stedet at gøre effekten på netvirksomhedernes indtægtsramme midlertidig, dvs. ét-årig, blev praksis ændret fra og med 2008.

Rent beregningsteknisk blev årets korrektioner som følge af nettab i 2008-2010 fortsat beregnet som korrektioner af reguleringsprisen, men hvor der blev justeret for tidligere års korrektioner af indtægtsrammen.

Hvis en virksomhed f.eks. havde væsentligt øgede omkostninger til nettab i både 2008 og 2009 (men ikke i 2005-2007), beregnedes en forhøjelse af reguleringsprisen i begge år. Fra den beregnede forhøjelse af reguleringsprisen i 2009, omregnet til årets indtægtsrammeforhøjelse, blev dog fratrukket den pristalsfremskrevne indtægtsrammeforhøjelse fra 2008. Det var hensigten hermed, at forskellen mellem de to beløb dermed udgjorde årets midlertidige forhøjelse af indtægtsrammen.

Imidlertid er årets beregnede forhøjelse af reguleringsprisen, omregnet til årets indtægtsrammeforhøjelse, ikke fuldstændig sammenlignelig med den pristalsfremskrevne indtægtsrammeforhøjelse fra tidligere år. Det skyldes, at de to beløb afhænger af de leverede mængder elektricitet i to forskellige år. Dermed afhænger korrektionen for tidligere års forhøjelser eller sænkninger af indtægtsrammen af udviklingen i den leverede mængde elektricitet mellem de to år, hvilket ikke har været hensigten. For en retvisende opgørelse af den midlertidige (ét-årige) forhøjelse af indtægtsrammen, bør tidligere års forhøjelser eller sænkninger derfor korrigeres for udviklingen i den leverede mængde elektricitet, ligesom de i forvejen korrigeres for udviklingen i reguleringsprisindekset.

Sekretariatet har derudover konstateret, at tidligere års forhøjelser eller sænkninger er korrigeret for den *årlige* udvikling i reguleringsprisindekset, mens reguleringsprisen i 2005-2010 pristalsfremskrives ved brug af den *kvartalsvise* udvikling i reguleringsprisindekset. Fra og med 2010-2011 ændres praksis for fremskrivning af reguleringsprisen, da reguleringsprisen herfra fremskrives med den årlige udvikling i reguleringsprisindekset.

For en retvisende opgørelse af den midlertidige (ét-årige) forhøjelse af indtægtsrammen, bør tidligere års forhøjelser eller sænkninger derfor både korrigeres for udviklingen i den leverede mængde elektricitet og udviklingen i det kvartalsvise reguleringsprisindeks (frem til 2010, hvorefter pristalsfremskrivningen til 2011 bør følge udviklingen i det årlige indeks).

Sekretariatet konstaterer, at LEF Net ved den forkerte beregningsmetode har fået forhøjet indtægtsrammen med kr. 543.458 i 2009, reduceret indtægtsrammen med kr. 689.894 i 2010 og forhøjet indtægtsrammen varigt med kr. 144.732 fra og med 2011, hvor sekretariatet overgik til en ny (korrekt) beregningsmetode for opgørelse af nettabskorrektioner.

Sekretariatet finder, at indtægtsrammen ved den korrekte beregningsmetode skulle være forhøjet med kr. 543.458 i 2009, reduceret med kr. 711.560 i 2010 og forhøjet varigt med kr. 135.911 fra og med 2011.

På denne baggrund vurderer sekretariatet, at anvendelsen af den korrekte opgørelsesmetode samlet er en bebyrdende korrektion.

Sekretariatet vurderer, at virksomheden på baggrund af den forløbne tid har haft berettigede forventninger om, at sekretariatets udmeldinger af indtægtsrammer har været korrekte, og må derfor formodes at have indrettet sig i tillid til disse.

Heroverfor står hensynet til forbrugerne, som udsættes for en uberettiget varig meroprævning.

Sekretariatet vurderer, at hensynet til, at forbrugerne ikke fremadrettet pålægges en varig uberettiget meroprævning, vejer tungere end virksomhedens berettigede forventninger.

Sekretariatet finder på denne baggrund, at LEF Nets indtægtsramme varigt reduceres fra og med 2016 med kr. 30.140, pris- og mængdetalsfremskrevet, således at indtægtsrammen fra og med 2016 har en størrelse, der svarer til, at en korrekt opgørelsesmetode havde været anvendt.

Endelige forhøjelser og reduktioner som følge af nettab

Af nedenstående Tabel 1 fremgår det, hvor meget indtægtsrammen hhv. forhøjes og reduceres med, og hvad reguleringsprisen som konsekvens heraf hhv. hæves og sænkes med.

TABEL 1 | FORHØJELSE OG REDUKTION AF LEF NETS REGULERINGSPRISER OG INDTÆGTSRAMMER FOR PERIODEN 2005-2015 SOM FØLGE AF NETTAB

	Årets forhøjelse/reduktion (kr.)	Korrektion for tidligere år (kr.)	Forhøjelse/reduktion af indtægtsrammen inkl. reduktion (kr.)	Forhøjelse/reduktion af reguleringspris (øre/kWh)
2005	-	-	-	-
2006	-	-	-	-
2007	-	-	-	-
2008	-	-	-	-
2009	543.458	-	543.458	0,68
2010	-138.129	-551.765	-689.894	-0,85
2011	261.750	144.732	406.482	0,53*
2012	393.281	-	-	0,54
2013	434.924	-	-	0,59
2014	-255.527	-	-	-0,36
2015	-840.231	-	-	-1,20

Note: Forhøjelse/reduktion af reguleringsprisen i øre/kWh er beregnet som "Forhøjelse af indtægtsramme" delt med den indberettede leverede mængde i året.

Note: De tal, der er markeret med **fed**, fremgår i indtægtsrammeskemaet, som beløb, der er indregnet i reguleringsprisen.

* Tallet fremkommer ved beregningen 0,34 øre/kWh + 0,19 øre/kWh, som svarer til hhv. årets forhøjelse og korrektion fra tidligere år.

Kilde: LEF Net og Sekretariatet for Energitilsynet.

Forhøjelser og reduktioner for reguleringsårene 2005-2007 blev givet som varige korrektioner. Korrektioner for reguleringsårene 2008 og frem har virkning for det år, som opgørelsen vedrører, jf. § 17, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

5.1.2. TAB PÅ DEBITORER

Det fremgår af indtægtsrammebekendtgørelsen, at reguleringsregnskabet skal aflægges i overensstemmelse med principperne i årsregnskabsloven, jf. § 30, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 og lignende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Energiklagenævnet har den 23. april 2014 truffet afgørelse om, at tab på debitorer skal indgå i de driftsmæssige omkostninger og ikke må fraregnes i de driftsmæssige indtægter⁴. Som opfølgning på denne afgørelse udsendte sekretariatet den 14. maj 2014 en udmelding til alle netvirksomheder, hvori det blev fremhævet:

⁴ Afgørelse af 23. april 2014 vedr. klage fra NRGi Net A/S over Energitilsynets afgørelse af 27. juni 2013 om indtægtsrammeudmelding for 2005-2011.

- At netvirksomheder fra og med reguleringsåret 2014 skal følge den praksis for håndtering af tab på debitorer, som følger af Energiklagenævnets afgørelse af 23. april 2014.
- At netvirksomheder, som har ændret praksis på dette punkt efter den 8. oktober 2008, men som ikke har redegjort herfor overfor sekretariatet, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 31, stk. 1 nr. 6, som udgangspunkt vil blive pålagt at korrigere denne praksisændring bagudrettet tilbage til tidspunktet for ændringen.

LEF Net har den 17. maj 2016 oplyst, at tab på debitorer ikke er fraregnet i de driftsmæssige indtægter i 2004, og at virksomheden ikke efterfølgende har foretaget en praksisændring heraf.

På denne baggrund vurderer sekretariatet, at virksomhedens tab på debitorer er håndteret korrekt.

5.1.3. KORREKTION AF DRIFTSOMKOSTNINGER FOR REGULERINGSÅRENE 2011-2013

LEF Net har den 28. august 2014 oplyst, at omkostninger til nettab fejlagtigt ikke er indregnet i driftsomkostninger for årene 2011-2013.

Korrektionen til oplysningerne i virksomhedens årsrapport medfører, at driftsomkostninger med tillæg af nettab for 2011 kan beregnes til kr. 10.791.713, for 2012 til kr. 9.824.314 og for 2013 til kr. 9.009.648.

Da korrektionen af oplysninger i virksomhedens årsrapport for reguleringsårene 2011 og 2012 er indsendt efter den 31. august i indsendelsesåret, skal korrektionen være væsentlig (*2. væsentlighedskriterie*).

Korrektionen af oplysninger i virksomhedens årsrapport medfører ændringer af den opgjorte forrentningsprocent i 2011 og 2012 på mindst 1 procentpoint, og sekretariatet finder derfor, at korrektionen er væsentlig.

Sekretariatet foretager derfor en bagudrettet korrektion af virksomhedens indtægtsramme for reguleringsårene 2011 og 2012.

Da korrektionen af oplysninger i virksomhedens årsrapport i reguleringsåret 2013 er indsendt før den 31. august i indsendelsesåret, er det ikke et krav, at korrektionen er væsentlig (*2. væsentlighedskriterie*).

Sekretariatet foretager derfor en bagudrettet korrektion af virksomhedens indtægtsramme i 2013.

5.1.4. HÅNTERING AF GEBYRINDTÆGTER

Sekretariatet for Energitilsynet har i 2012 undersøgt netvirksomhedernes håndtering af gebyrer, herunder om virksomhederne inkluderede gebyrindtægter og ge-

byromkostninger i reguleringsregnskabet for 2004, og om virksomhederne efterfølgende har foretaget en praksisændring.

På baggrund af bestemmelserne om priser og betingelser i elforsyningslovens §§ 69 og 70, de til bestemmelserne hørende forarbejder, samt Energiklagenævnets afgørelse af 19. august 2013 (j. nr. 1011-13-3-76), er det sekretariatets opfattelse, at gebyrindtægter og gebyromkostninger skal indgå i netvirksomhedernes reguleringsregnskab, og at gebyrerne således tillige skal indgå, når indtægtsrammen skal opgøres på grundlag af samme regnskab.

LEF Net har den 9. juli 2012 oplyst, at gebyrindtægter og gebyromkostninger var inkluderet i reguleringsregnskabet for 2004, og at virksomheden ikke har foretaget en senere praksisændring.

På denne baggrund vurderer sekretariatet, at LEF Net har håndteret sine gebyrindtægter korrekt.

5.1.5. PRAKSISÆNDRING AF OPGØRELSESMETODEN FOR LEVERET MÆNGDE

Dansk Energi har ved mail af 20. februar 2012 anmodet Sekretariatet for Energitilsynet om, at netvirksomhedernes indberetningsdata til reguleringsregnskabet fra og med 2012 ændres fra nettoleveret (faktureret) til bruttolleveret (faktisk leveret) mængde.

I en vejledende udtalelse af 5. juli 2013⁵, finder sekretariatet, at:

”Når netvirksomhederne indberetter reguleringsregnskabet, skal de indberette netvirksomhedens leverede mængde elektricitet, og denne skal på sekretariatets anmodning kunne dokumenteres, jf. § 28, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011. Der er således ikke tale om en ændring af principperne i forhold til reglerne for indberetning af leveret mængde ved, at indberetningsdata ændres fra netto- til bruttolleveret mængde.”

Endvidere bemærker sekretariatet i udtalelsen, at:

”Såfremt opgørelsesmetoden skulle afvige fra den tilsvarende opgjorte leverede mængde for 2004 skal dette indberettes til sekretariatet, således at sekretariatet kan foretage tilsvarende ændringer i sammenligningsåret for indtægtsrammen, der er 2004, jf. § 29, stk. 1, nr. 6 og stk. 2.”

I forbindelse med virksomhedens indsendelse af reguleringsregnskabet for 2012 har virksomheden oplyst, at der er forskel på den faktisk leverede mængde og den fakturerede leverede mængde elektricitet.

Derudover har LEF Net den 12. august 2014 oplyst, at virksomheden ikke havde nettoafregnede kunder i 2004. Virksomhedens indtægtsramme skal på denne baggrund ikke korrigeres som følge af praksisændringen.

⁵ ”Vejledende udtalelse vedr. ændring af leveret mængde elektricitet som grundlag for opgørelse af indtægtsrammen” af 5. juli 2013.

5.2. INDTÆGTSRAMMER OG REGULERINGSPRISER

I dette afsnit opgør Sekretariatet for Energitilsynet de bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for reguleringsårene 2005-2015 for LEF Net, jf. § 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt tilsvarende bestemmelser i henholdsvis indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og 1520/2004, jf. § 35, stk. 4 og 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Opgørelsen indeholder afgørelserne for de virksomhedsspecifikke forhold, jf. ovenfor afsnit 5.1.

Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, divideret med den leverede mængde elektricitet i 2004, jf. § 3, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Sekretariatet finder, at de beregnede bagudrettede reguleringspriser og indtægtsrammer for virksomheden for perioden 2005-2014 er som fremgår af Tabel 2. De bagvedliggende beregninger og de indgåede værdier fremgår af vedlagte regneark ”LEF Net (2005-2010)” og ”LEF Net (2011-2015)”.

TABEL 2 | LEF NETS REGULERINGSPRISER OG INDTÆGTSRAMMER, 2005-2015

	Reguleringspris (øre/kWh)	Indtægtsramme (kr.)
2005	24,2	19.236.277
2006	25,1	20.367.093
2007	25,9	21.505.944
2008	27,2	22.916.187
2009	27,6	23.239.017
2010	25,5	21.923.911
2011	25,9	21.241.750
2012	25,9	20.566.501
2013	25,6	20.398.291
2014	25,1	19.854.903
2015	24,9	17.908.483

Kilde: LEF Net og Sekretariatet for Energitilsynet.

Note: Reguleringspriser og dermed indtægtsrammer bliver løbende pristalsreguleret. Når reguleringsprisen i denne tabel (basisreguleringsprisen) multipliceres med årets leverede mængde elektricitet, er resultatet udtryk for den varige del af indtægtsrammen. Indtægtsrammen i denne tabel indeholder derudover også årlige korrektioner, dvs. den er udtryk for årets endelige indtægtsramme.

5.3. DIFFERENCER

Af § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 fremgår, at differencer skal være korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen.

Differencer kan opstå på to forskellige måder:

- Som følge af årets differencer (afvigelser) opgjort pr. 31. december i et reguleringsår mellem en virksomheds driftsmæssige indtægter og dennes indtægtsramme, jf. § 2, nr. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Altså differencer opstået i reguleringsåret.
- Som følge af ændrede forhold, som bevirker, at reguleringsprisen eller rådhedsbeløbet (og således virksomhedernes bagudrettede indtægtsrammer) skulle have været ændret (f.eks. nødvendige nyinvesteringer), jf. §§ 12 og 13, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

I sin hidtidige praksis har sekretariatet ikke udmeldt en frist for indsendelse af ansøgninger om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer.

Sekretariatet har imidlertid den 29. maj 2015 orienteret netvirksomhederne om, at ansøgninger om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer idriftsat 2005-2014 skal fremsendes senest den 31. december 2015.

Sekretariatet har endvidere den 29. maj 2015 orienteret netvirksomhederne om, at fremadrettet, dvs. fra og med regnskabsafleggelsen for reguleringsåret 2015 den 31. maj 2016, skal ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer for det pågældende reguleringsår indsendes i forbindelse med regnskabsafleggelsen, hvor virksomhederne er forpligtede til at indsende dokumentation for ændrede forhold, som bevirker, at reguleringsprisen skulle have været hævet eller sænket.

Ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer idriftsat i 2015 og fremefter skal således fremsendes senest den 31. maj i efterfølgende kalenderår. Der kan dog fremsendes nye eller ændrede oplysninger frem til 31. august i indsendelsesåret.

5.3.1. OPGØRELSE AF DIFFERENCER

På baggrund af opgørelserne i tidligere afsnit 5.1 og afsnit 5.2 og LEF Nets udmeldinger vedr. afvikling af differencer, har Sekretariatet for Energitilsynet opgjort virksomhedens differencer for perioden 2005-2015, jf. Tabel 3 nedenfor.

I Tabel 3 indgår dels årets differencer, dels differencer som følge af nødvendige nyinvesteringer (også benævnt ændrede forhold). Differencer i virksomhedens favør angives som positive beløb, og differencer i forbrugers favør angives som negative beløb.

TABEL 3 | OPGØRELSE AF LEF NETS DIFFERENCER FOR 2005-2015

	Opstået differen- ce (kr.)	Midlertidig tarif- nedsættelse (kr.)	Difference som ønskes opkrævet (kr.)	Afviklet differen- ce fra tidligere år (kr.)	Difference til opkrævning / tilbagebetaling (kr.)
2005	736.955	-	736.955	-	736.955
2006	2.440.422	-	2.440.422	736.955	2.440.422
2007	5.988.078	-	5.988.078	2.440.422	5.988.078
2008	8.211.297	-	8.211.297	5.988.078	8.211.297
2009	13.469.694	4.221.596	9.248.099	8.211.297	9.248.099
2010	12.040.478	1.775.239	10.265.240	9.248.099	10.265.240
2011	8.793.925	-	11.305.215	7.753.950	11.305.215
2012	11.913.029	-	11.913.029	11.305.215	11.913.029
2013	12.361.055	-	12.361.055	11.913.029	12.361.055
2014	13.090.432	-	13.090.432	12.361.055	13.090.432
2015	-853.259	-	12.237.173	-	12.237.173

Kilde: LEF Net og Sekretariatet for Energitilsynet

For så vidt angår differencer i virksomhedens favør opstået i reguleringsårene 2005-2010 har det hidtil været sekretariatets praksis, at sådanne differencer blev afviklet ved at overskride indtægtsrammen i de følgende år med et tilsvarende beløb.

Energitilsynet har imidlertid den 29. marts 2016 tilkendegivet, at differencer for reguleringsårene 2005-2010 skal afvikles som et separat forhold, således at der i afviklingsåret/afviklingsårene kan opstå en ny difference i virksomhedens favør.

Differencer, som LEF Net har *tilkendegivet*, at virksomheden ønsker at opkræve i de følgende reguleringsår, anses på denne baggrund for afviklet, således at de driftsmæssige indtægter, til brug for opgørelsen af de opståede differencer i afviklingsårene, skal fratrækkes beløb, som er afvikling af differencer fra tidligere år.

Virksomheden har for reguleringsårene 2009 og 2010 meddelt sekretariatet, at alle de opståede differencer ikke ønskes opkrævet. Differencer, som ikke ønskes opkrævet, anses som en midlertidig prisnedsættelse og indgår dermed ikke i beregningen af virksomhedens forrentning.

For så vidt angår differencer i virksomhedens favør opstået i reguleringsårene 2011-2014 har det været sekretariatets praksis, at sådanne differencer blev afviklet som de først opkrævede driftsmæssige indtægter, hvorfor differencer opstået fra 2011 og frem til og med 2014 afhænger af, hvor meget af tidligere års differencer, der afvikles i året.

Sekretariatets praksis for reguleringsårene 2011-2014 er ændret fra og med reguleringsåret 2015.

Sekretariatets praksis for 2015 og fremefter svarer til praksis for 2011-2014 med undtagelse af, at virksomhederne ved regnskabsaflæggelsen skal dokumentere beløb, som udgør afvikling af differencer i egen favør fra tidligere år.

Ved netvirksomhedernes aflæggelse af reguleringsregnskaber for 2015 og fremefter, anmodes virksomheder, der i året har afviklet differencer i egen favør, således om at dokumentere denne afvikling. Hvis virksomheden ikke kan dokumentere, at den planlagte afvikling er gennemført via en justering af tariffjerne i forhold til en situation, hvor virksomheden ikke havde afviklet en difference, anser sekretariatet differencerne som en midlertidig tarifnedsættelse i opståelsesåret. Differencen kan da ikke senere opkræves af virksomheden.

Årets opståede difference i 2015 opgøres derpå som forskellen mellem indtægtsrammen og de driftsmæssige indtægter fratrukket den dokumenterede afvikling af differencer fra tidligere år.

Som det fremgår af Tabel 3, er differencen ultimo reguleringsåret 2014 i virksomhedens favør. I 2015 er der opstået en difference i forbrugernes favør på kr. 853.259. Som det ligeledes fremgår af tabel 4, er differencen ultimo reguleringsåret 2015 fortsat i virksomhedernes favør.

Differencen i virksomhedens favør ultimo reguleringsåret 2014 skal som udgangspunkt være afviklet senest ultimo reguleringsåret 2016. Dog kan en andel af disse differencer på kr. 1.351.119, som skyldes afgørelser vedr. fjernaflæste målere, opkræves indtil udgangen af 2017.

Differencer i virksomhedens favør ultimo reguleringsåret 2015 skal være afviklet senest ultimo reguleringsåret 2017, jf. dog straks nedenfor om forlængelse af fristen.

5.3.2. FORLÆNGELSE AF 2-ÅRSFRISTEN FOR AFVIKLING AF DIFFERENCER

Konsekvensen af ovennævnte opgørelse af LEF Nets differencer er, at der i årene 2005-2015 er opstået en større difference i virksomhedens favør.

Sekretariatet konstaterer, at en opkrævning af de opgjorte differencer i virksomhedens favør inden for 2 årsfristen i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016, § 31, stk. 3, vil medføre en forhøjelse af virksomhedens gennemsnitlige indtægt pr. kWh på over 10 pct.

En sådan prisstigning vil efter Energitilsynets vurdering være uforholdsmæssig byrdefuld for forbrugerne, jf. Energitilsynets rammenotat, pkt. 275, princip 1.a.iii, idet en afvikling vil føre til en forhøjelse af prisen med over 10 pct., jf. hertil rammenotatets pkt. 220.

Sekretariatet for Energitilsynet har på denne baggrund *henstillet* til, at virksomheden senest samtidig med sit høringssvar på dette udkast til afgørelse fremsender et

forslag til afvikling af de opståede differencer over en længere periode. Forslaget skal tage højde for, at forbrugerne ikke bør udsættes for prisstigninger på over 10 pct. om året.

Sekretariatet vil på baggrund af forslaget træffe afgørelse om, at virksomheden på nærmere fastsatte vilkår kan fravige fristen for afvikling af differencer, som fremgår af indtægtsrammebekendtgørelsens § 31, stk. 3.

LEF Net har den 31. august 2016 fremsendt to forslag til afvikling af de opståede differencer; *Afviklingsplan 1* og *Afviklingsplan 2*.

Afviklingsplan 1 er udarbejdet således, at prisstigningen hvert år udgør ca. 10 % i forhold til det tidligere år. Efter afviklingsplanen vil differencen være afviklet ultimo 2018.

Afviklingsplan 2 er udarbejdet således, at prisstigningen udgør ca. 10 % i forhold til reguleringsåret 2015. Efter afviklingsplanen vil differencen være afviklet ultimo 2020.

LEF Net har oplyst, at virksomheden foretrækker at afvikle differencerne efter *Afviklingsplan 2*.

Sekretariatet finder det imidlertid bedst stemmende med rammenotatets pkt. 219 og 220 samt sekretariatets hidtidige praksis for afvikling af differencer, at virksomheden afvikler differencerne efter *Afviklingsplan 1*. Sekretariatet lægger her ved vægt på, at afviklingsplanen ikke medfører prisstigninger på over 10 pct. inden for det enkelte år, ligesom det er bedst stemmende med indtægtsrammebekendtgørelsen, at differencer i virksomhedens favør afvikles inden for den kortest mulige tidshorisont.

Sekretariatet godkender således, at LEF Net kan fravige fristen for afvikling af differencer, som fremgår af indtægtsrammebekendtgørelsens § 31, stk. 3, således at differencerne senest er afviklet ultimo 2018.

Sekretariatet bemærker endvidere, at LEF Net til enhver tid kan vælge at afvikle færre differencer end angivet i afviklingsplanen ved at nedsætte opkrævningen. Dog bortfalder ikke-opkrævede differencer ultimo 2018. En beslutning om at opkræve mindre end angivet i afviklingsplanen vil ikke påvirke beregningen af forrentning i optjeningsåret for differencerne.

5.4. FORRENTNING OG MERFORRENTNING

5.4.1. KORREKTION AF FORRENTNING FOR REGULERINGSÅRENE 2005-2007

Sekretariatet for Energitilsynet har for reguleringsårene 2005-2007 opgjort netvirksomhedernes forrentning ved brug af en forkert metode. Konkret er forrentningen for perioden blevet opgjort ved brug af den metode, som var korrekt i perioden 2008-2010.

Forskellen på den forkerte metode og den korrekte metode er den måde, hvorpå opståede og afviklede differencer indregnes. For en nærmere beskrivelse af forskellen henvises til Energitilsynets rammenotat, afsnit 2.2 og 4.2.

Sekretariatet bemærker, at LEF Net ikke har haft merforrentning ved brug af den forkerte metode, og at LEF Net heller ikke har haft merforrentning ved brug af den korrekte metode.

Den ændrede metode giver således ikke anledning til ændringer for LEF Net i forhold til de hidtidige udmeldinger.

5.5. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER

Denne afgørelse er truffet under forudsætning af, at LEF Net har indsendt korrekte oplysninger til Sekretariatet for Energitilsynet.

Sekretariatet bemærker hertil, at virksomheden ifølge § 23, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen 195/2016 kan indsende korrektioner til oplysninger i årsrapporten frem til den 31. august i indsendelsesåret. Virksomheden kan endvidere efter den 31. august i indsendelsesåret fremsende væsentlige korrektioner i forhold til de afgivne oplysninger i årsrapporten.

Sekretariatet har i nærværende opgørelse ikke forholdt sig til LEF Nets omkostninger til energibesparelser i perioden 2010-2015. Virksomheden har eller vil modtage en særskilt afgørelse om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af omkostninger til energibesparelser.

6. KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over afgørelsen kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal inden fire uger fra modtagelsen af denne mail skriftligt indgives til:

Energiklagenævnet
Frederiksborggade 15
1360 København K
Tlf: 33 95 57 85
Fax: 33 95 57 99
E-mail: ekn@ekn.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for rettidig indlevering af klage. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebehandling".

Med venlig hilsen

Kirstine B. Skygebjerg
Fuldmægtig
Tlf. 4171 5366
KSB@energitilsynet.dk