



ENERGITILSYNET

Læsø Elnet A/S
Doktorvejen 2
Byrum
9940 Læsø

26. august 2016
Detail & Distribution
12/09048
AE

AFGØRELSE | INDTÆGTSRAMMEUDMELDING FOR LÆSØ ELNET FOR REGULERINGSÅRENE 2005-2015

1. INDLEDNING

Denne afgørelse indeholder en opgørelse af de bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for Læsø Elnet A/S (herefter Læsø Elnet) for reguleringsårene 2005-2015.

I forhold til beregning af forrentning og differencer bygger denne afgørelse på de principper, som er udstukket i Energitilsynets tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011¹ (herefter Energitilsynets rammenotat) samt Energitilsynets tilkendegivelse om håndtering af differencer i egen favør.²

Sekretariatet har af administrative grunde fundet det mest hensigtsmæssigt at træffe en samlet afgørelse for reguleringsårene 2005-2015, således at denne afgørelse afslutter den regulatoriske behandling af virksomheden for denne periode.

2. AFGØRELSE

Sekretariatet for Energitilsynet træffer afgørelse om, at Læsø Elnets bagudrettede reguleringspriser er 32,3 øre/kWh i 2005, 33,5 øre/kWh i 2006, 34,6 øre/kWh i 2007, 36,8 øre/kWh i 2008, 37,6 øre/kWh i 2009, 36,9 øre/kWh i 2010, 36,3 øre/kWh i 2011, 36,7 øre/kWh i 2012, 36,3 øre/kWh i 2013, 35,6 øre/kWh i 2014 og 34,5 øre/kWh i 2015.

SEKRETARIATET FOR ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

¹ "Tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011 (rammenotat)" af 27. juni 2013, jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/tilsynsafgoerelser/2013/tilkendegivelse-om-principper-for-indtaegtsrammeudmeldinger-2005-2011-rammenotat/>.

² "Tilkendegivelse om håndtering af elnetvirksomheders differencer i egen favør" af 29. marts 2016, jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/tilsynsafgoerelser/2016/tilkendegivelse-om-haandtering-af-elnetvirksomheders-differencer-i-egen-favoer/>.

Opgørelsen af reguleringsprisen indeholder følgende afgørelser om virksomheds-specifikke forhold:

- Virksomhedens reguleringspris sænkes midlertidigt med 0,42 øre/kWh i 2010 som følge af nettabskorrektioner.
- Virksomhedens reguleringspris forhøjes midlertidigt med hhv. 0,72 øre/kWh i 2009, 0,46 øre/kWh i 2011, 0,66 øre/kWh i 2012, 0,66 øre/kWh i 2013 og 0,49 øre/kWh i 2014 som følge af nettabskorrektioner.
- Den tidligere udmeldte varige korrektion af virksomhedens indtægtsramme ændres fremadrettet fra og med reguleringsåret 2016 med kr. 2.922, pris og mængdefremskrevet som følge af en forkert opgørelsesmetode for nettabskorrektioner for perioden 2010-2011.
- Virksomheden pålægges ikke at korrigere postering af tab på debitorer med tilbagevirkende kraft. Virksomheden har meddelt sekretariatet, at forholdet er posteret korrekt fra reguleringsåret 2005.

For så vidt angår opståede differencer, træffer Sekretariatet for Energitilsynet følgende afgørelser:

- Differencer i virksomhedens favør for årene 2005-2015, der endnu ikke er opkrævet, skal være afviklet senest ultimo 2016.

På baggrund af de af virksomheden indberettede oplysninger, afstedkommer ovennævnte afgørelser, at Læsø Elnets indtægtsramme er kr. 4.413.132 i 2005, kr. 4.274.552 i 2006, kr. 4.395.929 i 2007, kr. 4.707.839 i 2008, kr. 4.823.360 i 2009, kr. 4.964.110 i 2010, kr. 4.811.800 i 2011, kr. 5.089.562 i 2012, kr. 4.780.428 i 2013, kr. 4.551.637 i 2014 og kr. 4.512.963 i 2015.

3. SAGSFREMSTILLING

Som et led i indtægtsrammereguleringen skal Energitilsynet forud for hvert reguleringsår til hver enkelt netvirksomhed udmelde en ex ante indtægtsramme for det kommende år samt en bagudrettet (ex post) reguleringspris for det foregående år, jf. §§ 3 og 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Sekretariatet for Energitilsynet har dog i sin hidtidige praksis både udmeldt bagudrettede reguleringspriser og indtægtsrammer. Denne udmelding kaldes i praksis for en bagudrettet indtægtsrammeudmelding.

I det følgende fremgår de for denne afgørelse væsentlige dele af sekretariatets korrespondance med Læsø Elnet.

3.1. SAGSFORLØB

Læsø Elnet har for samtlige reguleringsår i perioden 2005-2015 indsendt reguleringsregnskaber, jf. § 30, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; § 28 i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 samt § 21 i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004.

Sekretariatet har for reguleringsårene 2005-2015 løbende udmeldt ex ante indtægtsrammer til Læsø Elnet.

Sekretariatet udmeldte hhv. den 4. august 2008, den 28. juli 2009, den 26. august 2010 og den 25. oktober 2010 bagudrettede indtægtsrammer for Læsø Elnet for reguleringsårene 2005-2006, 2005-2008, 2005-2009 og 2005-2010.

Sekretariatet sendte ved e-mail af hhv. 9. april 2014, 11. august 2014 og 30. september 2015 orienterende udmelding af bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2011-2012, 2013 og 2014 til Læsø Elnet.

Sekretariatet oplyste ved e-mail af 31. maj 2016 Læsø Elnet om, at sekretariatet påbegyndte en gennemgang af virksomhedens bagudrettede indtægtsrammer for perioden 2005-2015. E-mailen var vedhæftet en opgørelse af de bagudrettede indtægtsrammer for perioden. Med henblik på at sikre en tilstrækkelig oplysning af sagen anmodede sekretariatet Læsø Elnet om bl.a.:

- at oplyse om eventuelle forhold, som betød, at virksomheden ikke havde været i stand til at korrigere de opståede differencer i overensstemmelse med indtægtsrammebekendtgørelsens regler herom.
- at oplyse om eventuelle ændrede forhold, som kunne påvirke reguleringsprisen, og som virksomheden ikke tidligere havde oplyst om.

Sekretariatet fremhævede særligt, at virksomheden var forpligtet til både at oplyse om ændrede forhold, som kunne føre til forhøjelse af reguleringsprisen, og at oplyse om ændrede forhold, som kunne føre til sænkning af reguleringsprisen.

3.2. HØRING

Udkast til nærværende afgørelse er den 10. august 2016 sendt i høring hos Læsø Elnet med høringsfrist den 24. august 2016. Læsø Elnet besvarede høringen ved e-mail af 23. august 2016, hvori selskabet oplyste, at man ikke havde bemærkninger til udkastet.

I forbindelse med Energitilsynets validering af Læsø Elnet A/S' benchmarking for 2015 er Læsø Elnet imidlertid blevet opmærksom på, at der i opgørelsen af driftsomkostninger i 2015 fejlagtigt er medtaget årets afskrivninger på 1.089.390 kr.

Sekretariatet har på denne baggrund korrigeret oplysningerne i virksomhedens årsrapport for 2015, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 23, stk. 2. Korrektionen har betydning for størrelsen af forrentning i 2015.

4. LOVGRUNDLAG

For så vidt angår de relevante bestemmelser, relevant retspraksis mv. for nærværende afgørelse henvises til vedlagte bilag 1.

5. VURDERING

Sekretariatet for Energitilsynet har gennemgået de bagudrettede indtægtsrammer for Læsø Elnet for reguleringsårene 2005-2015. I den forbindelse foretages der særskilte vurderinger af følgende virksomhedsspecifikke forhold:

- Nettabskorrektioner (afsnit 5.1.1)
- Håndtering af tab på debitorer (afsnit 5.1.2)
- Håndtering af gebyrindtægter (afsnit 5.1.3)
- Praksisændring af opgørelsesmetoden for leveret mængde (afsnit 5.1.4)
- Korrektion af driftsmæssige indtægter (afsnit 5.1.5)

Vurderingerne af ovennævnte forhold resulterer i en opgørelse af virksomhedens:

- Bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for reguleringsårene 2005-2015 (afsnit 5.2)
- Differencer ultimo 2015 (afsnit 5.3)
- Forrentning og merforrentning (afsnit 5.4)

Opgørelsens bagvedliggende beregninger bygger på virksomhedens indsendte reguleringsregnskaber, sekretariatets udmeldinger til virksomhederne samt øvrig korrespondance mellem Læsø Elnet og sekretariatet vedr. virksomhedens indtægtsrammer.

5.1. VIRKSOMHEDSSPECIFIKKE FORHOLD

I dette afsnit følger vurderinger og afgørelser for de virksomhedsspecifikke forhold, der er relevante for Læsø Elnet.

5.1.1. NETTABSKORREKTION

Ifølge § 12, stk. 1, nr. 3, og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; samt § 13, stk. 1, nr. 3, og § 14, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016, skal virksomhedernes indtægtsramme årligt forhøjes hhv. reduceres som følge af væsentligt øgede hhv. reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende hhv. faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004.

Til at vurdere hvorvidt de øgede eller reducerede omkostninger til nettab er væsentlige, anvendes følgende kriterie ("*1. væsentlighedskriterie*"):

- Omkostninger til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår skal adskille sig med et beløb (nettabskorrektionen), der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 12, stk. 4, § 13, stk. 2 og § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; samt § 13, stk. 4 og

§ 14, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Såfremt der indsendes korrektioner til oplysninger i virksomhedens årsrapporter efter den 31. august i indsendelsesåret, f.eks. korrektioner i forhold til nettab, skal sådanne korrektioner være væsentlige.

Til at vurdere om korrektioner til oplysninger i virksomhedens årsrapporter er væsentlige anvendes følgende kriterie ("*2. væsentlighedskriterie*"):

- For at være væsentlig skal korrektionen forårsage en ændring af den udmeldte reguleringspris på mindst 10 procent i det reguleringsår, korrektionen vedrører, eller en ændring af den opgjorte forrentningsprocent på mindst 1 procentpoint i det reguleringsår, korrektionen vedrører, jf. § 23, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt § 21, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. En tilsvarende bestemmelse er ikke fastsat i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, og væsentlighedskriteriet er således ikke gældende for reguleringsårene 2005-2007, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

I det følgende vurderer Sekretariatet for Energitilsynet, hvorvidt de i reguleringsregnskaberne indberettede korrektioner fører til væsentligt øgede eller reducerede nettabsomkostninger i årene 2005-2015.

Reguleringsårene 2005-2008

For reguleringsårene 2005-2008 var det sekretariatets praksis, at netvirksomhederne skulle ansøge om forhøjelser af indtægtsrammen som følge af stigende omkostninger til nettab.

Sekretariatet har ikke modtaget ansøgninger fra Læsø Elnet, hvorfor der ikke er beregnet nogen nettabskorrektion for denne periode.

Sekretariatet undersøger ikke i forbindelse med nærværende afgørelse, om der burde have været foretaget reduktioner af indtægtsrammen i 2005-2008, idet sekretariatet vurderer, at de reduktioner, der eventuelt måtte udstå i 2005-2008 skyldes sekretariatets passivitet.

Reguleringsårene 2009-2010

For reguleringsåret 2009 og frem har virksomhederne indberettet oplysninger om nettab i forbindelse med aflæggelse af reguleringsregnskabet.

Den 26. august 2010 og den 25. oktober 2011 fik virksomheden udmeldt bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2009-2010, hvori sekretariatet udmeldte en forhøjelse af indtægtsrammen for 2009 på kr. 93.057 og for 2010 på kr. 38.126 som følge af stigende omkostninger til nettab.

Læsø Elnet har ikke efter den 31. august i indsendelsesåret indsendt korrektioner i forhold til nettab (*2. væsentlighedskriterie*).

På baggrund af de foreliggende oplysninger vurderer sekretariatet, at den udmeldte nettabskorrektion for Læsø Elnet for årene 2009 og 2010 er korrekt.

Reguleringsårene 2011-2014

Læsø Elnet fik den 9. april 2014, den 11. august 2014 og den 30. september 2015 udmeldt orienterende bagudrettede indtægtsrammer for hhv. reguleringsårene 2011-2012, 2013 og 2014.

Sekretariatet har udmeldt en forhøjelse af indtægtsrammen for 2011-2014 på hhv. kr. 99.569, kr. 90.061, kr. 85.779 og kr. 61.908 som følge af stigende omkostninger til nettab.

Læsø Elnet har ikke efter den 31. august i indsendelsesåret indsendt korrektioner i forhold til nettab (2. væsentlighedskriterie).

På baggrund af de foreliggende oplysninger vurderer sekretariatet, at den udmeldte nettabskorrektion for Læsø Elnet for årene 2011-2014 er korrekt.

Reguleringsåret 2015

Læsø Elnet har den 31. maj 2016 indsendt reguleringsregnskab for 2015, hvoraf virksomhedens fysiske nettab samt nettabsomkostninger fremgår.

Prisen for nettab (elprisen) bliver derved 0,58 kr./kWh i 2015.

Virksomhedens har angivet sit fysiske nettab i 2004 til 1.005.429 kWh og virksomhedens nettabsomkostning i 2004 til 436.457 kr.

Prisen for nettab (elprisen) bliver derved 0,43 kr./kWh i 2004.

Korrektionen for nettab i 2015 beregnes ud fra det fysiske nettab i 2004 og forskellen mellem den pristalsfremskrevne elpris fra 2004 og årets elpris:

Nettabskorrektion₂₀₁₅

$$= \left(\text{Pris for nettab}_{2015} - \text{Pris for nettab}_{2004} \right) * \frac{\text{Reguleringsprisindeks}_{2015}}{\text{Reguleringsprisindeks}_{2004}} * \text{Nettab i kWh}_{2004}$$

Nettabskorrektion₂₀₁₅

$$= \left(0,58 \text{ kr./kWh} - 0,43 \text{ kr./kWh} * \frac{132,85}{100} \right) * 1.005.429 \text{ kWh}$$

$$\text{Nettabskorrektion}_{2015} = 5.716 \text{ kr.}$$

Den beregnede nettabskorrektion for 2015 er ikke væsentlig, idet den ikke overstiger væsentlighedskriteriet på enten 3 pct. eller kr. 250.000 af nettabsomkostningen

i 2004 pristalsfremskrevet³ (*1. væsentlighedskriterie*). Sekretariatet korrigerer derfor ikke virksomhedens indtægtsramme for 2015.

Forkert opgørelsesmetode

Ved gennemgangen af Læsø Elnets indtægtsrammer er det konstateret, at Sekretariatet for Energitilsynet for reguleringsårene 2010-2011 har opgjort nettabskorrektioner ved en forkert metode. Forskellen på den i praksis anvendte metode for beregning af nettabskorrektioner og den korrekte metode er den måde, hvorpå der i beregningen af korrektionerne justeres for tidligere års korrektioner for nettab.

Sekretariatet kan uddybende bemærke følgende om opgørelsesmetoden:

I reguleringsårene 2005-2007 blev forhøjelser og sænkninger af netvirksomhedernes indtægtsrammer som følge af væsentligt større eller mindre omkostninger til nettab beregnet som korrektioner af reguleringsprisen. En korrektion af reguleringsprisen svarer til en varig korrektion af indtægtsrammen. Hvis en netvirksomhed f.eks. fik forhøjet reguleringsprisen i 2005 som følge af stigende omkostninger til nettab, ville virksomhedens indtægtsramme blive forhøjet varigt fra og med 2005.

Med henblik på i stedet at gøre effekten på netvirksomhedernes indtægtsramme midlertidig, dvs. ét-årig, blev praksis ændret fra og med 2008.

Rent beregningsteknisk blev årets korrektioner som følge af nettab i 2008-2010 fortsat beregnet som korrektioner af reguleringsprisen, men hvor der blev justeret for tidligere års korrektioner af indtægtsrammen.

Hvis en virksomhed f.eks. havde væsentligt øgede omkostninger til nettab i både 2008 og 2009 (men ikke i 2005-2007), beregnedes en forhøjelse af reguleringsprisen i begge år. Fra den beregnede forhøjelse af reguleringsprisen i 2009, omregnet til årets indtægtsrammeforhøjelse, blev dog fratrukket den pristalsfremskrevne indtægtsrammeforhøjelse fra 2008. Det var hensigten hermed, at forskellen mellem de to beløb dermed udgjorde årets midlertidige forhøjelse af indtægtsrammen.

Imidlertid er årets beregnede forhøjelse af reguleringsprisen, omregnet til årets indtægtsrammeforhøjelse, ikke fuldstændig sammenlignelig med den pristalsfremskrevne indtægtsrammeforhøjelse fra tidligere år. Det skyldes, at de to beløb afhænger af de leverede mængder elektricitet i to forskellige år. Dermed afhænger korrektionen for tidligere års forhøjelser eller sænkninger af indtægtsrammen af udviklingen i den leverede mængde elektricitet mellem de to år, hvilket ikke har været hensigten. For en retvisende opgørelse af den midlertidige (ét-årige) forhøjelse af indtægtsrammen, bør tidligere års forhøjelser eller sænkninger derfor korrigeres for udviklingen i den leverede mængde elektricitet, ligesom de i forvejen korrigeres for udviklingen i reguleringsprisindekset.

³ Årligt prisindeks for året 2015 er 132,85.

Sekretariatet har derudover konstateret, at tidligere års forhøjelser eller sænkninger er korrigeret for den *årlige* udvikling i reguleringsprisindekset, mens reguleringsprisen i 2005-2010 pristalsfremskrives ved brug af den *kvartalsvise* udvikling i reguleringsprisindekset. Fra og med 2010-2011 ændres praksis for fremskrivning af reguleringsprisen, da reguleringsprisen herfra fremskrives med den årlige udvikling i reguleringsprisindekset.

For en retvisende opgørelse af den midlertidige (ét-årige) forhøjelse af indtægtsrammen, bør tidligere års forhøjelser eller sænkninger derfor både korrigeres for udviklingen i den leverede mængde elektricitet og udviklingen i det kvartalsvise reguleringsprisindeks (frem til 2010, hvorefter pristalsfremskrivningen til 2011 bør følge udviklingen i det årlige indeks).

Sekretariatet konstaterer, at Læsø Elnet ved den forkerte beregningsmetode har fået reduceret indtægtsrammen med kr. 56.354 i 2010 og reduceret indtægtsrammen varigt med kr. 39.949 fra og med 2011, hvor sekretariatet overgik til en ny (korrekt) beregningsmetode for opgørelse af nettabskorrekationer.

Sekretariatet finder, at indtægtsrammen ved den korrekte beregningsmetode skulle være reduceret med kr. 60.785 i 2010 og reduceret varigt med kr. 38.408 fra og med 2011.

På denne baggrund vurderer sekretariatet, at anvendelsen af den korrekte opgørelsesmetode samlet er en bebyrdende korrektion.

Sekretariatet vurderer, at virksomheden på baggrund af den forløbne tid har haft berettigede forventninger om, at sekretariatets udmeldinger af indtægtsrammer har været korrekte, og må derfor formodes at have indrettet sig i tillid til disse.

Heroverfor står hensynet til forbrugerne, som udsættes for en uberettiget varig meropkrævning.

Sekretariatet vurderer, at hensynet til, at forbrugerne ikke fremadrettet pålægges en varig uberettiget meropkrævning, vejer tungere end virksomhedens berettigede forventninger.

Sekretariatet finder på denne baggrund, at Læsø Elnets indtægtsramme varigt reduceres fra og med 2016 med kr. 2.922, pris- og mængdetalsfremskrevet, således at indtægtsrammen fra og med 2016 har en størrelse, der svarer til, at en korrekt opgørelsesmetode havde været anvendt.

Endelige forhøjelse og reduktioner som følge af nettab

Af nedenstående Tabel 1 fremgår det, hvor meget indtægtsrammen hhv. forhøjes og reduceres med, og hvad reguleringsprisen som konsekvens heraf hhv. hæves og sænkes med.

TABEL 1 | FORHØJELSE OG REDUKTION AF LÆSØ ELNET REGULERINGSPRISER
OG INDTÆGTSRAMMER FOR PERIODEN 2005-2015 SOM FØLGE AF NETTAB

	Årets forhøjelse/reduktion (kr.)	Korrektion for tidligere år (kr.)	Forhøjelse/reduktion af indtægtsrammen inkl. reduktion (kr.)	Forhøjelse/reduktion af reguleringspris (øre/kWh)
2009	93.057	-	93.057	0,72
2010	38.126	-94.480	-56.354	-0,42
2011	99.569	-39.949	59.620	0,46*
2012	90.061	-	90.061	0,66
2013	85.779	-	85.779	0,66
2014	61.908	-	61.908	0,49
2015	0	-	0	0,00

Note: Forhøjelse/reduktion af reguleringsprisen i øre/kWh er beregnet som "Forhøjelse af indtægtsramme" delt med den indberettede leverede mængde i året.

Note: De tal, der er markeret med **fed**, fremgår i indtægtsrammeskemaet, som beløb, der er indregnet i reguleringsprisen.

* Tallet fremkommer ved beregningen 0,77 øre/kWh – 0,31 øre/kWh, som svarer til hhv. årets forhøjelse og korrektion fra tidligere år.

Kilde: Læsø Elnet og Sekretariatet for Energitilsynet.

Forhøjelser og reduktioner for reguleringsårene 2005-2007 blev givet som varige korrektioner. Korrektioner for reguleringsårene 2008 og frem har virkning for det år, som opgørelsen vedrører, jf. § 17, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

5.1.2. TAB PÅ DEBITORER

Det fremgår af indtægtsrammebekendtgørelsen, at reguleringsregnskabet skal aflægges i overensstemmelse med principperne i årsregnskabsloven, jf. § 30, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 og lignende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Energiklagenævnet har den 23. april 2014 truffet afgørelse om, at tab på debitorer skal indgå i de driftsmæssige omkostninger og ikke må fraregnes i de driftsmæssige indtægter⁴. Som opfølgning på denne afgørelse udsendte sekretariatet den 14. maj 2014 en udmelding til alle netvirksomheder, hvori det blev fremhævet:

- At netvirksomheder fra og med reguleringsåret 2014 skal følge den praksis for håndtering af tab på debitorer, som følger af Energiklagenævnets afgørelse af 23. april 2014.

⁴ Afgørelse af 23. april 2014 vedr. klage fra NRGi Net A/S over Energitilsynets afgørelse af 27. juni 2013 om indtægtsrammeudmelding for 2005-2011.

- At netvirksomheder, som har ændret praksis på dette punkt efter den 8. oktober 2008, men som ikke har redegjort herfor overfor sekretariatet, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 31, stk. 1 nr. 6, som udgangspunkt vil blive pålagt at korrigere denne praksisændring bagudrettet tilbage til tidspunktet for ændringen.

Læsø Elnet har den 27. juni 2016 oplyst, at tab på debitorer i årene 2005-2015 ikke er fraregnet i de driftsmæssige indtægter.

På denne baggrund vurderer sekretariatet, at virksomhedens tab på debitorer er håndteret korrekt.

5.1.3. HÅNDBETING AF GEBYRINDTÆGTER

Sekretariatet for Energitilsynet har i 2012 undersøgt netvirksomhedernes håndtering af gebyrer, herunder om virksomhederne inkluderede gebyrindtægter og gebyromkostninger i reguleringsregnskabet for 2004, og om virksomhederne efterfølgende har foretaget en praksisændring.

På baggrund af bestemmelserne om priser og betingelser i elforsyningslovens §§ 69 og 70, de til bestemmelserne hørende forarbejder, samt Energiklagenævnets afgørelse af 19. august 2013 (j. nr. 1011-13-3-76), er det sekretariatets opfattelse, at gebyrindtægter og gebyromkostninger skal indgå i netvirksomhedernes reguleringsregnskab, og at gebyrerne således tillige skal indgå, når indtægtsrammen skal opgøres på grundlag af samme regnskab.

Læsø Elnet har den 5. december 2013 oplyst, at gebyrindtægter og gebyromkostninger var inkluderet i reguleringsregnskabet for 2004, og at virksomheden ikke har foretaget en senere praksisændring.

På denne baggrund vurderer sekretariatet, at Læsø Elnet har håndteret sine gebyrindtægter korrekt.

5.1.4. PRAKSISÆNDRING AF OPGØRELSESMETODEN FOR LEVERET MÆNGDE

Dansk Energi har ved mail af 20. februar 2012 anmodet Sekretariatet for Energitilsynet om, at netvirksomhedernes indberetningsdata til reguleringsregnskabet fra og med 2012 ændres fra nettoleveret (faktureret) til bruttoleveret (faktisk leveret) mængde.

I en vejledende udtalelse af 5. juli 2013⁵, finder sekretariatet, at:

”Når netvirksomhederne indberetter reguleringsregnskabet, skal de indberette netvirksomhedens leverede mængde elektricitet, og denne skal på sekretariatets anmodning kunne dokumenteres, jf. § 28, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011. Der er således ikke tale om en ændring af principperne i forhold til reglerne for indberetning af leveret mængde ved, at indberetningsdata ændres fra netto- til bruttoleveret mængde.”

⁵ ”Vejledende udtalelse vedr. ændring af leveret mængde elektricitet som grundlag for opgørelse af indtægtsrammen” af 5. juli 2013.

Endvidere bemærker sekretariatet i udtalelsen, at:

”Såfremt opgørelsesmetoden skulle afvige fra den tilsvarende opgjorte leverede mængde for 2004 skal dette indberettes til sekretariatet, således at sekretariatet kan foretage tilsvarende ændringer i sammenligningsåret for indtægtsrammen, der er 2004, jf. § 29, stk. 1, nr. 6 og stk. 2.”

I forbindelse med virksomhedens indsendelse af reguleringsregnskabet for 2012 har virksomheden oplyst, at der er forskel på den faktisk leverede mængde og den fakturerede leverede mængde elektricitet.

Derudover har Læsø Elnet ved e-mails af 8. og 9. september 2014 oplyst, at virksomheden ikke havde nettoafregnede kunder i 2004. Virksomhedens indtægtsramme skal på denne baggrund ikke korrigeres som følge af praksisændringen.

5.1.5. KORREKTION AF DRIFTSMÆSSIGE INDTÆGTER

Læsø Elnet har den 25. august 2010 indsendt en korrektion til sine driftsmæssige indtægter i årsrapporten for 2009 vedrørende salgsværdien af et søkabel, som fejlagtigt var indeholdt i de driftsmæssige indtægter.

Da korrektionen af oplysninger til virksomhedens årsrapport er indsendt før den 31. august i indsendelsesåret, er det ikke et krav, at korrektionen skal være væsentlig (2. væsentlighedskriterie)

Sekretariatet foretager derfor en bagudrettet korrektion af virksomhedens driftsmæssige indtægter for reguleringsåret 2009, således at salgsværdien af søkablet ikke er indregnet i de driftsmæssige indtægter.

5.2. INDTÆGTSRAMMER OG REGULERINGSPRISER

I dette afsnit opgør Sekretariatet for Energitilsynet de bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for reguleringsårene 2005-2015 for Læsø Elnet, jf. § 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt tilsvarende bestemmelser i henholdsvis indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og 1520/2004, jf. § 35, stk. 4 og 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Opgørelsen indeholder afgørelserne for de virksomhedsspecifikke forhold, jf. ovenfor afsnit 5.1.

Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, divideret med den leverede mængde elektricitet i 2004, jf. § 3, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Sekretariatet finder, at de beregnede bagudrettede reguleringspriser og indtægtsrammer for virksomheden for perioden 2005-2015 er som fremgår af Tabel 2. De bagvedliggende beregninger og de indgåede værdier fremgår af vedlagte regneark ”Læsø Elnet (2005-2010)” og ”Læsø Elnet (2011-2015)”.

TABEL 2 | LÆSØ ELNETS REGULERINGSPRISER OG INDTÆGTSRAMMER, 2005-2015

	Reguleringspris (øre/kWh)	Indtægtsramme (kr.)
2005	32,3	4.413.132
2006	33,5	4.274.552
2007	34,6	4.395.929
2008	36,8	4.707.839
2009	37,6	4.823.360
2010	36,9	4.964.110
2011	36,3	4.811.800
2012	36,7	5.089.562
2013	36,3	4.780.428
2014	35,6	4.551.637
2015	34,5	4.512.963

Kilde: Læsø Elnet og Sekretariatet for Energitilsynet.

Note: Reguleringspriser og dermed indtægtsrammer bliver løbende pristalsreguleret. Når reguleringsprisen i denne tabel (basisreguleringsprisen) multipliceres med årets leverede mængde elektricitet, er resultatet udtryk for den varige del af indtægtsrammen. Indtægtsrammen i denne tabel indeholder derudover også årlige korrektioner, dvs. den er udtryk for årets endelige indtægtsramme.

5.3. DIFFERENCER

Af § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 fremgår, at differencer skal være korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen.

Differencer kan opstå på to forskellige måder:

- Som følge af årets differencer (afvigelser) opgjort pr. 31. december i et reguleringsår mellem en virksomheds driftsmæssige indtægter og dennes indtægtsramme, jf. § 2, nr. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Altså differencer opstået i reguleringsåret.
- Som følge af ændrede forhold, som bevirker, at reguleringsprisen eller rådgighedsbeløbet (og således virksomhedernes bagudrettede indtægtsrammer) skulle have været ændret (f.eks. nødvendige nyinvesteringer), jf. §§ 12 og 13, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

I sin hidtidige praksis har sekretariatet ikke udmeldt en frist for indsendelse af ansøgninger om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer.

Sekretariatet har imidlertid den 29. maj 2015 orienteret netvirksomhederne om, at ansøgninger om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer idriftsat 2005-2014 skal fremsendes senest den 31. december 2015.

5.3.1. OPGØRELSE AF DIFFERENCER

På baggrund af opgørelserne i tidligere afsnit 5.1 og afsnit 5.2 og Læsø Elnets udmeldinger vedr. afvikling af differencer, har Sekretariatet for Energitilsynet opgjort virksomhedens differencer for perioden 2005-2015, jf. Tabel 3 nedenfor.

I Tabel 3 indgår dels årets differencer, dels differencer som følge af nødvendige nyinvesteringer (også benævnt ændrede forhold). Differencer i virksomhedens favør angives som positive beløb, og differencer i forbrugers favør angives som negative beløb.

TABEL 3 | OPGØRELSE AF LÆSØ ELNETS DIFFERENCER FOR 2005-2015

	Opstået difference (kr.)	Midlertidig tarif- nedsættelse (kr.)	Difference som ønskes opkrævet (kr.)	Afviklet difference fra tidligere år (kr.)	Difference til opkrævning / tilbagebetaling (inkl. forrentning) (kr.)
2005	199.467	-	199.467	-	199.467
2006	- 205.230	-	-	199.467	- 5.762
2007	- 111.349	-	-	-	- 117.497
2008	149.594	-	149.594	- 117.497	32.097
2009	558.675	-	558.675	32.097	558.675
2010	652.743	-	652.743	558.675	652.743
2011	712.196	14.567	697.629	652.743	697.629
2012	1.096.487	341.052	755.435	697.629	755.435
2013	722.207	-	722.207	755.435	722.207
2014	480.253	-	480.253	722.207	480.253
2015	- 402.123	-	-	-402.123	78.130

Kilde: Læsø Elnet og Sekretariatet for Energitilsynet.

For så vidt angår differencer i virksomhedens favør opstået i reguleringsårene 2005-2010 har det hidtil været sekretariatets praksis, at sådanne differencer blev afviklet ved at overskride indtægtsrammen i de følgende år med et tilsvarende beløb.

Energitilsynet har imidlertid den 29. marts 2016 tilkendegivet, at differencer for reguleringsårene 2005-2010 skal afvikles som et separat forhold, således at der i afviklingsåret/afviklingsårene kan opstå en ny difference i virksomhedens favør.

Differencer, som Læsø Elnet har *tilkendegivet*, at virksomheden ønsker at opkræve i de følgende reguleringsår, anses på denne baggrund for afviklet, således at de driftsmæssige indtægter, til brug for opgørelsen af de opståede differencer i afviklingsårene, skal fratrækkes beløb, som er afvikling af differencer fra tidligere år.

For så vidt angår differencer i virksomhedens favør opstået i reguleringsårene 2011-2014 har det været sekretariatets praksis, at sådanne differencer blev afviklet som de først opkrævede driftsmæssige indtægter, hvorfor differencer opstået fra 2011 og frem til og med 2014 afhænger af, hvor meget af tidligere års differencer, der afvikles i året.

Sekretariatets praksis for reguleringsårene 2011-2014 er ændret fra og med reguleringsåret 2015.

Sekretariatets praksis for 2015 og fremefter svarer til praksis for 2011-2014 med undtagelse af, at virksomhederne ved regnskabsaflæggelsen skal dokumentere beløb, som udgør afvikling af differencer i egen favør fra tidligere år. Hvis virksomheden ikke kan dokumentere, at den planlagte afvikling er gennemført via en justering af tarifferne i forhold til en situation, hvor virksomheden ikke havde afviklet en difference, anser sekretariatet differencerne som en midlertidig tarifnedsættelse i opståelsesåret. Differencen kan da ikke senere opkræves af virksomheden.

Årets opståede difference i 2015 opgøres derpå som forskellen mellem indtægtsrammen og de driftsmæssige indtægter fratrukket den dokumenterede afvikling af differencer fra tidligere år.

Virksomheden har for reguleringsårene 2011 og 2012 meddelt sekretariatet, at en del af de opståede differencer ikke ønskes opkrævet. Differencer, som ikke ønskes opkrævet, anses som en midlertidig prisnedsættelse og indgår dermed ikke i beregningen af virksomhedens forrentning.

For så vidt angår de opståede differencer i forbrugernes favør i reguleringsårene 2005-2014 er udgangspunktet, at sådanne differencer skal tilbagebetales til forbrugere, jf. Energitilsynets rammenotat, pkt. 275, princip 1.b.

I reguleringsårene 2011-2014 forrentes differencer i forbrugernes favør fra den 1. juli i det reguleringsår, hvor differencen er opstået, med en procentsats fastsat i henhold til § 5, stk. 1, i renteloven, jf. § 31, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. I reguleringsårene 2005-2010 forrentes differencer i forbrugernes favør med en procentsats svarende til den lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint fra den 1. januar i det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen, jf. § 29, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, samt den tilsvarende bestemmelse i § 22, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004.

Som det fremgår af Tabel 3, er differencen ultimo reguleringsåret 2015 i virksomhedens favør. De opståede differencer i forbrugernes favør i årene 2006, 2007 og 2015 har således afviklet på den akkumulerede difference i virksomhedens favør.

Differencen i virksomhedens favør ultimo reguleringsåret 2015 skal være afviklet senest ultimo reguleringsåret 2016.

5.4. FORRENTNING OG MERFORRENTNING

Sekretariatet for Energitilsynet har for reguleringsårene 2005-2007 opgjort netvirksomhedernes forrentning ved brug af en forkert metode. Konkret er forrentningen for perioden blevet opgjort ved brug af den metode, som var korrekt i perioden 2008-2010.

Forskellen på den forkerte metode og den korrekte metode er den måde, hvorpå opståede og afviklede differencer indregnes. For en nærmere beskrivelse af forskellen henvises til Energitilsynets rammenotat, afsnit 2.2 og 4.2.

Konsekvenserne for Læsø Elnet er behandlet i det følgende.

Sekretariatet bemærker, at Læsø Elnet ikke har haft merforrentning ved brug af den forkerte metode, og at Læsø Elnet heller ikke har haft merforrentning ved brug af den korrekte metode.

Den ændrede metode giver således ikke anledning til ændringer for Læsø Elnet i forhold til de hidtidige udmeldinger.

5.5. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER

Denne afgørelse er truffet under forudsætning af, at Læsø Elnet har indsendt korrekte oplysninger til Sekretariatet for Energitilsynet.

Sekretariatet bemærker hertil, at virksomheden ifølge § 23, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen 195/2016 kan indsende korrektioner til oplysninger i årsrapporten frem til den 31. august i indsendelsesåret. Virksomheden kan endvidere efter den 31. august i indsendelsesåret fremsende væsentlige korrektioner i forhold til de afgivne oplysninger i årsrapporten.

Sekretariatet har i nærværende opgørelse ikke forholdt sig til Læsø Elnets omkostninger til energibesparelser i perioden 2010-2015. Virksomheden har eller vil modtage en særskilt afgørelse om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af omkostninger til energibesparelser.

Det bemærkes videre, at Læsø Elnets indtægtsrammer for reguleringsårene 2005-2015 kan påvirkes af senere truffede afgørelser om virksomhedens indtægtsrammer for den omhandlede periode, f.eks. afgørelser om forhøjelse af reguleringsprisen som følge af nødvendige nyinvesteringer.

6. KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over afgørelsen kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal inden fire uger fra modtagelsen af denne mail skriftligt indgives til:

Energiklagenævnet
Frederiksborggade 15
1360 København K
Tlf: 33 95 57 85
Fax: 33 95 57 99
E-mail: ekn@ekn.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for rettidig indlevering af klage. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebehandling".

Med venlig hilsen

Anita Eskesen
Specialkonsulent
Tlf. 4171 5416
ae@energitilsynet.dk