



## ENERGITILSYNET

NKE Elnet A/S  
Ærøvej 2  
4700 Næstved

4. august 2016  
Detail & Distribution  
12/09054  
AE

### AFGØRELSE | INDTÆGTSRAMMEUDMELDING FOR NKE ELNET A/S FOR REGULERINGSÅRENE 2005-2015

#### 1. INDLEDNING

Denne afgørelse indeholder en opgørelse af de bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for NKE Elnet A/S (herefter NKE Elnet) for reguleringsårene 2005-2015.

I forhold til beregning af forrentning og differencer bygger denne afgørelse på de principper, som er udstukket i Energitilsynets tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011<sup>1</sup> (herefter Energitilsynets rammenotat) samt Energitilsynets tilkendegivelse om håndtering af differencer i egen favør.<sup>2</sup>

Sekretariatet har af administrative grunde fundet det mest hensigtsmæssigt at træffe en samlet afgørelse for reguleringsårene 2005-2015, således at denne afgørelse afslutter den regulatoriske behandling af virksomheden for denne periode.

#### 2. AFGØRELSE

Sekretariatet for Energitilsynet træffer afgørelse om, at NKE Elnets bagudrettede reguleringspriser er 14,3 øre/kWh i 2005, 14,9 øre/kWh i 2006, 15,4 øre/kWh i 2007, 16,1 øre/kWh i 2008, 16,6 øre/kWh i 2009, 15,5 øre/kWh i 2010, 15,3 øre/kWh i 2011, 14,8 øre/kWh i 2012, 12,5 øre/kWh i 2013, 12,7 øre/kWh i 2014 og 12,6 øre/kWh i 2015.

#### SEKRETARIATET FOR ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5400  
post@energitilsynet.dk  
www.energitilsynet.dk

---

<sup>1</sup> "Tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011 (rammenotat)" af 27. juni 2013, jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/tilsynsafgoerelser/2013/tilkendegivelse-om-principper-for-indtaegtsrammeudmeldinger-2005-2011-rammenotat/>.

<sup>2</sup> "Tilkendegivelse om håndtering af elnetvirksomheders differencer i egen favør" af 29. marts 2016, jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/tilsynsafgoerelser/2016/tilkendegivelse-om-haandtering-af-elnetvirksomheders-differencer-i-egen-favoer/>.

Opgørelsen af reguleringsprisen indeholder følgende afgørelser om virksomheds-specifikke forhold:

- Virksomhedens reguleringspris forhøjes midlertidigt med hhv. 0,43 øre/kWh i 2009, 0,05 øre/kWh i 2010, 0,15 øre/kWh i 2011, 0,49 øre/kWh i 2012, 0,72 øre/kWh i 2014 og 0,07 øre/kWh i 2015 som følge af nettabskorrektioner.
- Virksomhedens reguleringspris sænkes midlertidigt med 1,23 øre/kWh i 2013 som følge af nettabskorrektioner.
- Den tidligere udmeldte varige korrektion af virksomhedens indtægtsramme ændres bagudrettet for reguleringsåret 2010 til kr. 61.522 og for reguleringsåret 2011 til kr. -589.703 som følge af en forkert opgørelsesmetode for nettabskorrektioner for perioden 2010-2011.
- Virksomheden pålægges ikke at korrigere postering på tab på debitorer med tilbagevirkende kraft. Virksomheden har meddelt sekretariatet, at forholdet er posteret korrekt fra og med reguleringsåret 2014.
- Virksomhedens indtægtsramme forhøjes varigt med kr. 673.853 fra og med reguleringsåret 2014 som følge af praksisændringen for håndtering af tab på debitorer.
- Virksomhedens indtægtsramme ændres ikke bagudrettet for reguleringsårene 2010 og 2012 som følge af praksisændringen for leveret mængde elektricitet.
- Virksomhedens leverede mængde elektricitet i reguleringsårene 2011 og 2013 korrigeres ikke, idet korrektionerne for hhv. 2011 og 2013 ikke er væsentlige.

For så vidt angår opståede differencer, træffer Sekretariatet for Energitilsynet følgende afgørelse:

- Differencer i forbrugernes favør ultimo 2015 – som er for årene 2010-2013 – skal tilbagebetales senest ultimo 2016.

Endelig træffer Sekretariatet følgende afgørelse for så vidt angår merforrentning:

- NKE Elnet foretager en midlertidig tarifnedsættelse for reguleringsårene 2006 og 2007 på hhv. kr. 197.235 og kr. 2.464.745 med henblik på at undgå en reduktion af indtægtsrammen fra og med 2016 som følge af merforrentning i 2006 og 2007.

- Sekretariatet godkender, at NKE Elnet i 2007 afvikler kr. 1.029.581 af sin underdækning med henblik på at nedbringe merforrentningen. NKE Elnet afvikler virksomhedens resterende underdækning på kr. 3.170.366 i 2010.

På baggrund af de af virksomheden indberettede oplysninger, afstedkommer ovennævnte afgørelser, at NKE Elnets indtægtsramme er kr. 18.076.639 i 2005, kr. 19.528.979 i 2006, kr. 20.929.161 i 2007, kr. 22.019.314 i 2008, kr. 22.175.348 i 2009, kr. 21.150.700 i 2010, kr. 21.123.915 i 2011, kr. 21.585.124 i 2012, kr. 16.367.383 i 2013, kr. 18.095.228 i 2014 og kr. 17.347.201 i 2015.

### 3. SAGSFREMSTILLING

Som et led i indtægtsrammereguleringen skal Energitilsynet forud for hvert reguleringsår til hver enkelt netvirksomhed udmelde en ex ante indtægtsramme for det kommende år samt en bagudrettet (ex post) reguleringspris for det foregående år, jf. §§ 3 og 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Sekretariatet for Energitilsynet har dog i sin hidtidige praksis både udmeldt bagudrettede reguleringspriser og indtægtsrammer. Denne udmelding kaldes i praksis for en bagudrettet indtægtsrammeudmelding.

I det følgende fremgår de for denne afgørelse væsentlige dele af sekretariatets korrespondance med NKE Elnet.

#### 3.1. SAGSFORLØB

NKE Elnet har for samtlige reguleringsår i perioden 2005-2015 indsendt reguleringsregnskaber, jf. § 30, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; § 28 i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 samt § 21 i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004.

Sekretariatet har for reguleringsårene 2005-2015 løbende udmeldt ex ante indtægtsrammer til NKE Elnet.

Sekretariatet udmeldte den 10. juli 2008 bagudrettede indtægtsrammer for NKE Elnet for reguleringsårene 2005-2006.

Den 31. oktober 2008, den 28. juli 2009, den 25. august 2010 og den 11. november 2011 udmeldte sekretariatet bagudrettede indtægtsrammer for NKE Elnet for hhv. reguleringsårene 2005-2007, 2005-2008, 2005-2009 og 2005-2010.

Sekretariatet sendte den 7. april 2014 orienterende udmelding af bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2005-2012 til NKE Elnet.

Den 11. august 2014 og den 30. september 2015 sendte sekretariatet orienterende udmelding af bagudrettede indtægtsrammer for NKE Elnet for hhv. reguleringsårene 2005-2013 og 2005-2014.

Sekretariatet oplyste ved e-mail af 18. april 2016 NKE Elnet om, at sekretariatet påbegyndte en gennemgang af virksomhedens bagudrettede indtægtsrammer for perioden 2005-2014. E-mailen var vedhæftet en opgørelse af de bagudrettede ind-

tægtsrammer for perioden. Med henblik på at sikre en tilstrækkelig oplysning af sagen anmodede sekretariatet NKE Elnet om bl.a.:

- at oplyse om eventuelle forhold, som betød, at virksomheden ikke havde været i stand til at korrigere de opståede differencer i overensstemmelse med indtægtsrammebekendtgørelsens regler herom.
- at oplyse om eventuelle ændrede forhold, som kunne påvirke reguleringsprisen, og som virksomheden ikke tidligere havde oplyst om.

Sekretariatet fremhævede særligt, at virksomheden var forpligtet til både at oplyse om ændrede forhold, som kunne føre til forhøjelse af reguleringsprisen, og at oplyse om ændrede forhold, som kunne føre til sænkning af reguleringsprisen.

NKE Elnet besvarede ved e-mail af 17. maj og 19. maj 2016 sekretariatets anmodning.

Sekretariatet bemærker, at sekretariatet af administrative grunde har fundet det mest hensigtsmæssigt også i nærværende afgørelse at gennemgå og træffe afgørelse om virksomhedens bagudrettede indtægtsramme for reguleringsåret 2015.

### **3.2. HØRING**

Udkast til nærværende afgørelse er den 6. juli 2016 sendt i høring hos NKE Elnet med høringsfrist den 15. august 2016.

Ved e-mail af 22. juli 2016 har NKE Elnet fremsendt høringssvar med bemærkninger til udkastet. Bemærkningerne vedrører dels korrektion af leveret mængde elektricitet for reguleringsåret 2011, dels afvikling af NKE Elnets differencer ultimo 2015.

Den 26. juli 2016 har NKE Elnet telefonisk uddybet og præciseret virksomhedens bemærkninger til udkastet.

NKE Elnet har bl.a. anført, at virksomheden fortsat ønsker at korrigere den leverede mængde for reguleringsåret 2011 med 5.804.674 kWh svarende til den andel af en storkundes forbrug, som er samtidig med storkundens egenproduktion. NKE Elnet har hertil oplyst, at storkunden producerer en andel af sit eget strømforbrug uden for NKE Elnets netområde, og at denne produktion i første omgang leveres ud på Energinet.dk's højspændingsnet, hvorefter den transporteres ind i NKE Elnets net og leveres til storkunden.

For så vidt angår afvikling af differencer fremgår det af bemærkningerne, at NKE Elnet anmoder om, at virksomheden kan afvikle virksomhedens differencer ultimo 2015 i forbrugernes favør i overensstemmelse med den af virksomheden indsendte afviklingsplan af 2. juni 2016, således at differencerne er tilbagebetalt senest ultimo 2017. Virksomheden har hertil oplyst, at virksomheden primært af praktiske årsager ønsker at fastholde afviklingsplanen, og at virksomheden også i øvrigt ønsker "stabile" tariffer over for forbrugerne.

## 4. LOVGRUNDLAG

For så vidt angår de relevante bestemmelser, relevant retspraksis mv. for nærværende afgørelse henvises til vedlagte bilag 1.

## 5. VURDERING

Sekretariatet for Energitilsynet har gennemgået de bagudrettede indtægtsrammer for NKE Elnet for reguleringsårene 2005-2015. I den forbindelse foretages der særskilte vurderinger af følgende virksomhedsspecifikke forhold:

- Nettabskorrektioner (afsnit 5.1.1)
- Håndtering af tab på debitorer (afsnit 5.1.2)
- Håndtering af gebyrindtægter (afsnit 5.1.3)
- Praksisændring af opgørelsesmetoden for leveret mængde (afsnit 0)
- Korrektion af leverede mængder elektricitet (afsnit 5.1.5)

Vurderingerne af ovennævnte forhold resulterer i en opgørelse af virksomhedens:

- Bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for reguleringsårene 2005-2015 (afsnit 5.2)
- Differencer ultimo 2015 (afsnit 5.3)
- Forrentning og merforrentning (afsnit 5.4)

Opgørelsens bagvedliggende beregninger bygger på virksomhedens indsendte reguleringsregnskaber, sekretariatets udmeldinger til virksomheden samt øvrig korrespondance mellem NKE Elnet og sekretariatet vedr. virksomhedens indtægtsrammer.

### 5.1. VIRKSOMHEDSSPECIFIKKE FORHOLD

I dette afsnit følger vurderinger og afgørelser for de virksomhedsspecifikke forhold, der er relevante for NKE Elnet.

#### 5.1.1. NETTABSKORREKTIONER

Ifølge § 12, stk. 1, nr. 3, og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; samt § 13, stk. 1, nr. 3, og § 14, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016, skal virksomhedernes indtægtsramme årligt forhøjes hhv. reduceres som følge af væsentligt øgede hhv. reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende hhv. faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004.

Til at vurdere hvorvidt de øgede eller reducerede omkostninger til nettab er væsentlige, anvendes følgende kriterie ("*1. væsentlighedskriterie*"):

- Omkostninger til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår skal adskille sig med et beløb (nettabskorrekturen), der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 12, stk. 4, § 13, stk. 2 og § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; samt § 13, stk. 4 og § 14, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Såfremt der indsendes korrektioner til oplysninger i virksomhedens årsrapporter efter den 31. august i indsendelsesåret, f.eks. korrektioner i forhold til nettab, skal sådanne korrektioner være væsentlige.

Til at vurdere om korrektioner til oplysninger i virksomhedens årsrapporter er væsentlige anvendes følgende kriterie ("2. væsentligheds-kriterie"):

- For at være væsentlig skal korrektionen forårsage en ændring af den udmeldte reguleringspris på mindst 10 procent i det reguleringsår, korrektionen vedrører, eller en ændring af den opgjorte forrentningsprocent på mindst 1 procentpoint i det reguleringsår, korrektionen vedrører, jf. § 23, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt § 21, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. En tilsvarende bestemmelse er ikke fastsat i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, og væsentligheds-kriteriet er således ikke gældende for reguleringsårene 2005-2007, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

I det følgende vurderer Sekretariatet for Energitilsynet, hvorvidt de i reguleringsregnskaberne indberettede korrektioner fører til væsentligt øgede eller reducerede nettabsomkostninger i årene 2005-2015.

#### **Reguleringsårene 2005-2008**

For reguleringsårene 2005-2008 var det sekretariatets praksis, at netvirksomhederne skulle ansøge om forhøjelser af indtægtsrammen som følge af stigende omkostninger til nettab.

Secretariatet har ikke modtaget ansøgninger fra NKE Elnet, hvorfor der ikke er beregnet nogen nettabskorrektion for denne periode.

Secretariatet undersøger ikke i forbindelse med nærværende afgørelse, om der burde have været foretaget reduktioner af indtægtsrammen i 2005-2008, idet sekretariatet vurderer, at de reduktioner, der eventuelt måtte udstå i 2005-2008 skyldes sekretariatets passivitet.

#### **Reguleringsårene 2009-2010**

For reguleringsåret 2009 og frem har virksomhederne indberettet oplysninger om nettab i forbindelse med aflæggelse af reguleringsregnskabet.

Den 25. august 2010 og den 11. november 2011 fik virksomheden udmeldt bagudrettede indtægtsrammer for hhv. reguleringsårene 2009 og 2010, hvori sekretariatet udmeldte en forhøjelse af indtægtsrammen for 2009 på kr. 959.991 og for 2010 på kr. 1.028.121 som følge stigende omkostninger til nettab.

Udmeldingen af bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2009 og 2010 og frem tager imidlertid ikke højde for, at NKE Elnet ved e-mail af 5. september 2014 korrigerede det oprindeligt oplyste nettab i kWh i 2004 fra 4.700.150 kWh til 4.693.991 kWh og de oprindeligt oplyste nettabsomkostninger i 2004 fra kr. 679.498 til kr. 1.838.677. Korrektionen medfører, at den gennemsnitlige pris for nettab for 2004 ændres fra 0,145 kr./kWh til 0,392 kr./kWh.

Endvidere tager udmeldingen ikke højde for, at NKE Elnet ved samme e-mail af 5. september 2014 tillige korrigerede de oprindeligt oplyste nettabsomkostninger for reguleringsårene 2009, 2010 og frem.

Korrektionen til oplysningerne i virksomhedens årsrapport medfører, at nettabskorrektionen for 2009 kan beregnes til kr. 526.159 og for 2010 til kr. 592.776. Korrektionen overstiger således væsentlighedskriteriet på enten 3 pct. eller kr. 250.000 af nettabsomkostningen i 2004 pristalsfremskrevet<sup>3</sup> (*1. væsentlighedskriterie*).

Da korrektionen for 2009 og 2010 er til fordel for forbrugerne, finder sekretariatet, at NKE Elnets nettabsomkostninger for de pågældende år skal korrigeres, jf. § 21, stk. 5, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og § 23, stk. 5, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

På denne baggrund foretager sekretariatet en bagudrettet reduktion af indtægtsrammen i 2009 og 2010.

Sekretariatet bemærker hertil, at virksomheden ikke i den foreliggende situation kan have haft en berettiget forventning om, at den indsendte korrektion ikke ville føre til en reduktion af virksomhedens indtægtsramme i de pågældende år.

### **Reguleringsårene 2011-2012**

NKE Elnet fik den 7. april 2014 udmeldt orientende bagudrettede indtægtsrammer for 2011-2012, hvori sekretariatet udmeldte en forhøjelse af indtægtsrammen for 2011 på kr. 1.454.194 og for 2012 på kr. 1.711.689 som følge af stigende omkostninger til nettab.

Udmeldingen af orienterende bagudrettede indtægtsrammer for 2011 og 2012 tager imidlertid som tidligere nævnt ikke højde for, at NKE Elnet ved e-mail af 5. september 2014 har indsendt korrektioner i forhold til nettabet.

Korrektionen af oplysningerne i NKE Elnets årsrapport medfører, at nettabskorrektionen for 2011 kan beregnes til kr. 764.276 og for 2012 til kr. 590.424, og

---

<sup>3</sup> Årligt prisindeks for årene 2009 og 2010 er hhv. 1,188 og 1,206.

beløbene overstiger således væsentlighedskriteriet på enten 3 pct. eller kr. 250.000 af nettabsomkostningen i 2004 pristalsfremskrevet<sup>4</sup> (*1. væsentlighedskriterie*).

Korrektionen for 2011 og 2012 er til fordel for forbrugerne, og sekretariatet finder derfor, at NKE Elnets nettab for de pågældende år skal korrigeres, jf. § 23, stk. 5, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

På denne baggrund foretager sekretariatet en bagudrettet reduktion af indtægtsrammen for 2011 og 2012.

Sekretariatet bemærker hertil, at virksomheden ikke i den foreliggende situation kan have haft en berettiget forventning om, at den indsendte korrektion ikke ville føre til en reduktion af virksomhedens indtægtsramme i de pågældende år.

#### **Reguleringsårene 2013-2014**

NKE Elnet fik den 11. august 2014 og den 30. september 2015 udmeldt orienterende bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2013 og 2014.

Sekretariatet har udmeldt en forhøjelse af indtægtsrammen for 2013 og 2014 på hhv. kr. 464.192 og kr. 2.321.215 som følge af stigende omkostninger til nettab.

Udmeldingen af orienterende bagudrettede indtægtsrammer for 2013 og 2014 tager imidlertid som nævnt ikke højde for, at NKE Elnet den 5. september 2014 har indsendt korrektioner i forhold til nettabet.

Korrektionen af oplysningerne i NKE Elnets årsrapport medfører, at nettabskorrektionen for 2013 kan beregnes til kr. -1.405.257 og for 2014 til kr. 780.552, og beløbene overstiger således væsentlighedskriteriet på enten 3 pct. eller kr. 250.000 af nettabsomkostningen i 2004 pristalsfremskrevet<sup>5</sup> (*1. væsentlighedskriterie*).

Da de indsendte korrektioner er til forbrugernes fordel, finder Sekretariatet, at oplysningerne om nettab for 2013 og 2014 skal korrigeres, jf. § 23, stk. 5, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

På denne baggrund foretager sekretariatet en bagudrettet reduktion af indtægtsrammen for 2013 og 2014.

Sekretariatet finder, at virksomheden ikke i den foreliggende situation kan have haft en berettiget forventning om, at den indsendte korrektion ikke ville føre til en reduktion af virksomhedens indtægtsramme i de pågældende år.

Sekretariatet bemærker hertil, at virksomheden af sekretariatet i forbindelse med den orienterende udmelding af 30. september 2015 blev gjort opmærksom på, at de af virksomheden indsendte korrektioner til nettab fortsat var et udstående, og at

---

<sup>4</sup> Årligt prisindeks for årene 2011 og 2012 er hhv. 1,264 og 1,300.

<sup>5</sup> Årligt prisindeks for årene 2013 og 2014 er hhv. 1,323 og 1,325.



korrektionerne først ville blive behandlet i forbindelse med (nærværende) gennemgang af virksomhedens bagudrettede indtægtsrammer.

### Reguleringsåret 2015

NKE Elnet har den 2. juni 2016 indsendt reguleringsregnskab for 2015, hvoraf virksomhedens fysiske nettab samt nettabsomkostninger fremgår.

Prisen for nettab (elprisen) bliver derved 0,54 kr./kWh i 2015.

Virksomhedens har angivet sit fysiske nettab i 2004 til 4.693.991 kWh og virksomhedens nettabsomkostninger i 2004 til 1.838.677 kr.

Prisen for nettab (elprisen) bliver derved 0,39 kr./kWh i 2004.

Korrektionen for nettab i 2015 beregnes ud fra det fysiske nettab i 2004 og forskellen mellem den pristalsfremskrevne elpris fra 2004 og årets elpris:

Nettabskorrektion<sub>2015</sub>

$$= \left( \text{Pris for nettab}_{2015} - \text{Pris for nettab}_{2004} \right) \cdot \frac{\text{Reguleringsprisindeks}_{2015}}{\text{Reguleringsprisindeks}_{2004}} \cdot \text{Nettab i kWh}_{2004}$$

Nettabskorrektion<sub>2015</sub>

$$= \left( 0,54 \text{ kr./kWh} - 0,39 \text{ kr./kWh} \cdot \frac{1,33}{1} \right) \cdot 4.693.991 \text{ kWh}$$

$$\text{Nettabskorrektion}_{2015} = 78.590 \text{ kr.}$$

Den beregnede nettabskorrektion for 2015 er væsentlig, idet den overstiger væsentlighedskriteriet på 3 pct. af nettabsomkostningen i 2004 pristalsfremskrevet (*I væsentlighedskriterie*). Sekretariatet korrigerer derfor virksomhedens indtægtsramme for 2015.

### Forkert opgørelsesmetode

Ved gennemgangen af NKE Elnets indtægtsrammer er det konstateret, at Sekretariatet for Energitilsynet for reguleringsårene 2010-2011 har opgjort nettabskorrektioner ved en forkert metode. Forskellen på den i praksis anvendte metode for beregning af nettabskorrektioner og den korrekte metode er den måde, hvorpå der i beregningen af korrektionerne justeres for tidligere års korrektioner for nettab.

Sekretariatet kan uddybende bemærke følgende om opgørelsesmetoden:

I reguleringsårene 2005-2007 blev forhøjelser og sænkninger af netvirksomhedernes indtægtsrammer som følge af væsentligt større eller mindre omkostninger til nettab beregnet som korrektioner af reguleringsprisen. En korrektion af reguleringsprisen svarer til en varig korrektion af indtægtsrammen. Hvis en netvirksomhed f.eks. fik forhøjet reguleringsprisen i 2005 som følge af stigende omkostninger

til nettab, ville virksomhedens indtægtsramme blive forhøjet varigt fra og med 2005.

Med henblik på i stedet at gøre effekten på netvirksomhedernes indtægtsramme midlertidig, dvs. ét-årig, blev praksis ændret fra og med 2008.

Rent beregningsteknisk blev årets korrektioner som følge af nettab i 2008-2010 fortsat beregnet som korrektioner af reguleringsprisen, men hvor der blev justeret for tidligere års korrektioner af indtægtsrammen.

Hvis en virksomhed f.eks. havde væsentligt øgede omkostninger til nettab i både 2008 og 2009 (men ikke i 2005-2007), beregnedes en forhøjelse af reguleringsprisen i begge år. Fra den beregnede forhøjelse af reguleringsprisen i 2009, omregnet til årets indtægtsrammeforhøjelse, blev dog fratrukket den pristalsfremskrevne indtægtsrammeforhøjelse fra 2008. Det var hensigten hermed, at forskellen mellem de to beløb dermed udgjorde årets midlertidige forhøjelse af indtægtsrammen.

Imidlertid er årets beregnede forhøjelse af reguleringsprisen, omregnet til årets indtægtsrammeforhøjelse, ikke fuldstændig sammenlignelig med den pristalsfremskrevne indtægtsrammeforhøjelse fra tidligere år. Det skyldes, at de to beløb afhænger af de leverede mængder elektricitet i to forskellige år. Dermed afhænger korrektionen for tidligere års forhøjelser eller sænkninger af indtægtsrammen af udviklingen i den leverede mængde elektricitet mellem de to år, hvilket ikke har været hensigten. For en retvisende opgørelse af den midlertidige (ét-årige) forhøjelse af indtægtsrammen, bør tidligere års forhøjelser eller sænkninger derfor korrigeres for udviklingen i den leverede mængde elektricitet, ligesom de i forvejen korrigeres for udviklingen i reguleringsprisindekset.

Sekretariatet har derudover konstateret, at tidligere års forhøjelser eller sænkninger er korrigeret for den *årlige* udvikling i reguleringsprisindekset, mens reguleringsprisen i 2005-2010 pristalsfremskrives ved brug af den *kvartalsvise* udvikling i reguleringsprisindekset. Fra og med 2010-2011 ændres praksis for fremskrivning af reguleringsprisen, da reguleringsprisen herfra fremskrives med den årlige udvikling i reguleringsprisindekset.

For en retvisende opgørelse af den midlertidige (ét-årige) forhøjelse af indtægtsrammen, bør tidligere års forhøjelser eller sænkninger derfor både korrigeres for udviklingen i den leverede mængde elektricitet og udviklingen i det kvartalsvise reguleringsprisindeks (frem til 2010, hvorefter pristalsfremskrivningen til 2011 bør følge udviklingen i det årlige indeks).

Sekretariatet konstaterer, at NKE Elnet ved den forkerte beregningsmetode har fået forhøjet indtægtsrammen med kr. 53.456 i 2010 og reduceret indtægtsrammen varigt med kr. 1.077.274 fra og med 2011, hvor sekretariatet overgik til en ny (korrekt) beregningsmetode for opgørelse af nettabskorrektioner.

Sekretariatet finder, at indtægtsrammen ved den korrekte beregningsmetode skulle være forhøjet med kr. 58.834 i 2010 og reduceret varigt med kr. 1.022.790 fra og med 2011.

NKE Elnet har imidlertid som tidligere nævnt den 5. september 2014 indsendt korrektioner i forhold til nettab, jf. nærmere ovenfor afsnit 5.1.1.

Sekretariatet finder, at korrektionen af nettabsoplysninger medfører, at NKE Elnet ved den forkerte beregningsmetode vil få forhøjet indtægtsrammen med kr. 58.575 i 2010 og reduceret indtægtsrammen varigt med kr. 621.116 fra og med 2011. Ved den korrekte beregningsmetode vil NKE Elnet få forhøjet indtægtsrammen med kr. 61.522 i 2010 og reduceret indtægtsrammen varigt med kr. 589.703 fra og med 2011.

Der henvises til vedlagte regneark ”NKE (2005-2010)”.

Samlet vurderer sekretariatet, at anvendelsen af den korrekte opgørelsesmetode er en begunstigende korrektion.

Den tidligere udmeldte varige korrektion af indtægtsrammen for hhv. 2010 og 2011 ændres på denne baggrund bagudrettet fra hhv. kr. 53.456 til kr. 61.522 og fra kr. -1.077.274 til kr. -589.703, således at virksomhedens indtægtsramme for disse år har en størrelse, der svarer til, at en korrekt opgørelsesmetode havde været anvendt.

#### **Endelige forhøjelser og reduktioner som følge af nettab**

Af nedenstående Tabel 1 fremgår det, hvor meget indtægtsrammen hhv. forhøjes og reduceres med, og hvad reguleringsprisen som konsekvens heraf hhv. hæves og sænkes med.

**TABEL 1 | FORHØJELSE OG REDUKTION AF NKE ELNETS REGULERINGSPRISER OG INDTÆGTSRAMMER FOR PERIODEN 2005-2015 SOM FØLGE AF NETTAB**

	Årets forhøjelse/reduktion (kr.)	Korrektion for tidligere år (kr.)	Forhøjelse/reduktion af indtægtsrammen inkl. reduktion (kr.)	Forhøjelse/reduktion af reguleringspris (øre/kWh)
2009	526.159	0	<b>526.159</b>	0,43
2010	592.776	-531.254	<b>61.522</b>	0,05
2011	<b>764.276</b>	<b>-589.703</b>	174.573	0,15*
2012	<b>590.424</b>	0	590.424	0,49
2013	<b>-1.405.257</b>	0	-	-1,23
2014	<b>780.552</b>	0	-	0,72
2015	<b>78.590</b>	0	-	0,07

Note: Forhøjelse/reduktion af reguleringsprisen i øre/kWh er beregnet som "Forhøjelse af indtægtsramme" delt med den indberettede leverede mængde i året.

Note: De tal, der er markeret med **fed**, fremgår i indtægtsrammeskemaet, som beløb, der er indregnet i reguleringsprisen.

\* Tallet fremkommer ved beregningen 0,66 øre/kWh – 0,51 øre/kWh, som svarer til hhv. årets forhøjelse og korrektion fra tidligere år.

Kilde: NKE Elnet og Sekretariatet for Energitilsynet.

Korrektioner for reguleringsårene 2008 og frem har virkning for det år, som opgørelsen vedrører, jf. § 17, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

#### 5.1.2. TAB PÅ DEBITORER

Det fremgår af indtægtsrammebekendtgørelsen, at reguleringsregnskabet skal aflægges i overensstemmelse med principperne i årsregnskabsloven, jf. § 30, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 og lignende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Energiklagenævnet har den 23. april 2014 truffet afgørelse om, at tab på debitorer skal indgå i de driftsmæssige omkostninger og ikke må fraregnes i de driftsmæssige indtægter<sup>6</sup>. Som opfølgning på denne afgørelse udsendte sekretariatet den 14. maj 2014 en udmelding til alle netvirksomheder, hvori det blev fremhævet:

- At netvirksomheder fra og med reguleringsåret 2014 skal følge den praksis for håndtering af tab på debitorer, som følger af Energiklagenævnets afgørelse af 23. april 2014.

<sup>6</sup> Afgørelse af 23. april 2014 vedr. klage fra NRGi Net A/S over Energitilsynets afgørelse af 27. juni 2013 om indtægtsrammeudmelding for 2005-2011.

- At netvirksomheder, som har ændret praksis på dette punkt efter den 8. oktober 2008, men som ikke har redegjort herfor overfor sekretariatet, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 31, stk. 1 nr. 6, som udgangspunkt vil blive pålagt at korrigere denne praksisændring bagudrettet tilbage til tidspunktet for ændringen.

NKE Elnet har den 4. juli 2016 oplyst, at tab på debitorer i årene 2004-2013 er fraregnet i virksomhedens driftsmæssige indtægter. Pr. 1. januar 2014 har NKE Elnet fremadrettet ændret sin håndtering af tab på debitorer, således at tab på debitorer ikke fraregnes i netvirksomhedens driftsmæssige indtægter.

På baggrund af ovenstående vurderer sekretariatet, at virksomheden ikke har foretaget en praksisændring mellem den 8. oktober 2008 og den 1. januar 2014, hvorfor virksomheden ikke har været forpligtet til at redegøre for denne praksis overfor sekretariatet. Sekretariatet vurderer derfor, at der i den foreliggende sag ikke bør ske en korrektion af forholdet med tilbagevirkende kraft.

NKE Elnet har den 4. juli 2016 ansøgt om at få forhøjet indtægtsrammen som følge af den ændrede praksis. Virksomheden har i den forbindelse oplyst, at et beløb på kr. 576.566,02 er fraregnet i virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004.

Sekretariatet finder på denne baggrund, at NKE Elnets indtægtsramme skal forhøjes varigt fra og med 2014 med kr. 673.853, pris- og mængdejusteret, som følge af praksisændringen, jf. § 31, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

#### 5.1.3. HÅNDBLIVNING AF GEBYRINDTÆGTER

Sekretariatet for Energitilsynet har i 2012 undersøgt netvirksomhedernes håndtering af gebyrer, herunder om virksomhederne inkluderede gebyrindtægter og gebyromkostninger i reguleringsregnskabet for 2004, og om virksomhederne efterfølgende har foretaget en praksisændring.

På baggrund af bestemmelserne om priser og betingelser i elforsyningslovens §§ 69 og 70, de til bestemmelserne hørende forarbejder, samt Energiklagenævnets afgørelse af 19. august 2013 (j. nr. 1011-13-3-76), er det sekretariatets opfattelse, at gebyrindtægter og gebyromkostninger skal indgå i netvirksomhedernes reguleringsregnskab, og at gebyrerne således tillige skal indgå, når indtægtsrammen skal opgøres på grundlag af samme regnskab.

Virksomheden har den 11. december 2013 oplyst, at gebyrindtægter og gebyromkostninger var inkluderet i reguleringsregnskabet for 2004, og at virksomheden ikke har foretaget en senere praksisændring.

På denne baggrund vurderer sekretariatet, at NKE Elnet har håndteret sine gebyrindtægter korrekt.

#### 5.1.4. PRAKSISÆNDRING AF OPGØRELSESMETODEN FOR LEVERET MÆNGDE

Dansk Energi har ved mail af 20. februar 2012 anmodet Sekretariatet for Energitilsynet om, at netvirksomhedernes indberetningsdata til reguleringsregnskabet fra og med 2012 ændres fra nettoleveret (faktureret) til bruttolleveret (faktisk leveret) mængde.

I en vejledende udtalelse af 5. juli 2013<sup>7</sup>, finder sekretariatet, at:

”Når netvirksomhederne indberetter reguleringsregnskabet, skal de indberette netvirksomhedens leverede mængde elektricitet, og denne skal på sekretariatets anmodning kunne dokumenteres, jf. § 28, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011. Der er således ikke tale om en ændring af principperne i forhold til reglerne for indberetning af leveret mængde ved, at indberetningsdata ændres fra netto- til bruttolleveret mængde.”

Endvidere bemærker sekretariatet i udtalelsen, at:

”Såfremt opgørelsesmetoden skulle afvige fra den tilsvarende opgjorte leverede mængde for 2004 skal dette indberettes til sekretariatet, således at sekretariatet kan foretage tilsvarende ændringer i sammenligningsåret for indtægtsrammen, der er 2004, jf. § 29, stk. 1, nr. 6 og stk. 2.”

NKE Elnet har senest den 17. maj 2016 i forbindelse med nærværende indtægtsrammegennemgang oplyst, at der er forskel på den faktisk leverede mængde og den fakturerede leverede mængde elektricitet.

Derudover har virksomheden den 5. september 2014 oplyst, at virksomheden ikke havde nettoafregnede kunder i 2004.

Virksomhedens indtægtsramme skal på denne baggrund ikke korrigeres som følge af praksisændringen, jf. i øvrigt herom straks nedenfor afsnit 5.1.5.

#### 5.1.5. KORREKTION AF LEVEREDE MÆNGDE ELEKTRICITET

NKE Elnet har bl.a. ved e-mail af 17. maj og 22. juli 2016 oplyst, at virksomheden ønsker at ændre den oprindeligt oplyste leverede mængde elektricitet for reguleringsårene 2010-2014 fra hhv. 121.924.274 kWh, 115.757.910 kWh, 112.792.624 kWh, 106.871.572 kWh og 100.022.117 til hhv. 121.945.074 kWh, 121.562.584 kWh, 121.388.010 kWh og 108.175.467, bl.a. således at den leverede mængde for de omhandlede år svarer til den faktisk leverede mængde i stedet for den fakturerede mængde. Der henvises i den forbindelse til afsnit 5.1.4 ovenfor om praksisændring for leveret mængde elektricitet.

Ændringen af oplysninger er af NKE Elnet angivet som et ønske om en bagudrettet korrektion til tidligere indsendte reguleringsregnskaber for 2010-2014.

Sekretariatet bemærker, at der ved ændret regnskabspraksis ikke er tale om en korrektion til tidligere indsendte oplysninger. Korrektioner vedrører således alene tidligere indsendte *fejlagte* oplysninger.

---

<sup>7</sup> ”Vejledende udtalelse vedr. ændring af leveret mængde elektricitet som grundlag for opgørelse af indtægtsrammen” af 5. juli 2013.

Sekretariatet bemærker endvidere, at ændringer af regnskabspraksis anmeldes til sekretariatet i forbindelse med aflæggelse af reguleringsregnskabet for det pågældende år, jf. § 31, stk. 1, nr. 6, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016, og derfor alene kan få fremadrettet virkning.

Praksisændringen af opgørelsesmetoden for leverende mængde el er af virksomheden anmeldt til sekretariatet i forbindelse med aflæggelse af reguleringsregnskabet for 2013 og kan derfor alene få virkning fra og med 2013.

Sekretariatet finder derfor, at virksomhedens indtægtsrammer ikke skal ændres bagudrettet for reguleringsårene 2010 og 2012 som følge af praksisændringen.

I forhold til reguleringsåret 2011 har NKE Elnet ved e-mail af 22. juli 2016 i forbindelse med virksomhedens høringssvar supplerende oplyst, at ændringen af den leverede mængde i 2011 svarer til den andel af en storkundes forbrug, som er samtidig med storkundens egenproduktion. NKE Elnet har hertil videre anført, at storkunden producerer en andel af sit eget strømforbrug uden for NKE Elnets netområde, og at denne produktion i første omgang leveres ud på Energinet.dk's højspændingsnet, hvorefter den transporteres ind i NKE Elnets net og leveres til storkunden.

På den baggrund finder sekretariatet, at ændringen for reguleringsåret 2011 ikke alene kan behandles som en praksisændring. Da NKE Elnets anmodning om korrektion af de pågældende oplysninger er indsendt efter den 31. august i indsendelsesåret, skal ændringen af oplysninger under alle omstændigheder være væsentlig (*2. væsentligheds-kriterie*).

Uden i øvrigt nærmere at have taget stilling til spørgsmålet om, hvorvidt kundens forbrug, som er samtidig med kundens egenproduktion, kan betragtes som leveret mængde elektricitet i indtægtsrammebekendtgørelsens forstand, kan sekretariatet konstatere, at korrektionen ikke er væsentlig. Korrektionen vil således alene medføre en ændring af den opgjorte forrentningssats på 0,95 i 2011, og korrektionen vil ikke medføre en ændring af den udmeldte reguleringspris. Sekretariatet foretager på den baggrund ikke en bagudrettet korrektion af indtægtsrammen i det omhandlede år.

For så vidt angår reguleringsåret 2013 har virksomheden korrigeret den oprindeligt oplyste (faktisk) leverede mængde elektricitet. Sekretariatet bemærker hertil, at virksomheden tidligere til sekretariatet har angivet den leverede mængde for 2013 til 114.709.590 kWh. Sekretariatet finder derfor, at virksomheden anmoder om at korrigere den leverede mængde for 2013 fra 114.709.590 kWh til 115.008.458 kWh.

Da korrektionen af oplysninger i virksomhedens årsrapport er indsendt efter den 31. august i indsendelsesåret, skal korrektionen være væsentlig (*2. væsentligheds-kriterie*).

Korrekturen medfører alene en ændring af den opgjorte forretningsats på 0,18 i 2013, og korrekturen vil ikke medføre en ændring af den udmeldte reguleringspris. Sekretariatet finder derfor, at korrekturen ikke er væsentlig.

Sekretariatet foretager på denne baggrund ikke en bagudrettet korrektion af indtægtsrammen i det omhandlede år.

I forhold til reguleringsåret 2014 bemærker sekretariatet, at den leverede mængde elektricitet (108.175.467 kWh) svarer til den oprindeligt oplyste leverede mængde, og sekretariatet korrigerer derfor ikke indtægtsrammen for 2014.

## **5.2. INDTÆGTSRAMMER OG REGULERINGSPRISER**

I dette afsnit opgør Sekretariatet for Energitilsynet de bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for reguleringsårene 2005-2015 for NKE Elnet, jf. § 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt tilsvarende bestemmelser i henholdsvis indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og 1520/2004, jf. § 35, stk. 4 og 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Opgørelsen indeholder afgørelserne for de virksomhedsspecifikke forhold, jf. ovenfor afsnit 5.1.

Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, divideret med den leverede mængde elektricitet i 2004, jf. § 3, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Sekretariatet finder, at de beregnede bagudrettede reguleringspriser og indtægtsrammer for virksomheden for perioden 2005-2015 er som fremgår af Tabel 2. De bagvedliggende beregninger og de indgåede værdier fremgår af vedlagte regneark ”NKE (2005-2010)” og ”NKE (2011-2015)”.



TABEL 2 | NKE ELNETS REGULERINGSPRISER OG INDTÆGTSRAMMER, 2005-2015

	Reguleringspris (øre/kWh)	Indtægtsramme (kr.)
2005	14,3	18.076.639
2006	14,9	19.528.979
2007	15,4	20.929.161
2008	16,1	22.019.314
2009	16,6	22.175.348
2010	15,5	21.150.700
2011	15,3	21.123.915
2012	14,8	21.585.124
2013	12,5	16.367.383
2014	12,7	18.095.228
2015	12,6	17.347.201

Kilde: NKE Elnet og Sekretariatet for Energitilsynet.

Note: Reguleringspriser og dermed indtægtsrammer bliver løbende pristalsreguleret. Når reguleringsprisen i denne tabel (basisreguleringsprisen) multipliceres med årets leverede mængde elektricitet, er resultatet udtryk for den varige del af indtægtsrammen. Indtægtsrammen i denne tabel indeholder derudover også årlige korrektioner, dvs. den er udtryk for årets endelige indtægtsramme.

### 5.3. DIFFERENCER

Af § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 fremgår, at differencer skal være korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen.

Differencer kan opstå på to forskellige måder:

- Som følge af årets differencer (afvigelser) opgjort pr. 31. december i et reguleringsår mellem en virksomheds driftsmæssige indtægter og dennes indtægtsramme, jf. § 2, nr. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Altså differencer opstået i reguleringsåret.
- Som følge af ændrede forhold, som bevirker, at reguleringsprisen eller rådgighedsbeløbet (og således virksomhedernes bagudrettede indtægtsrammer) skulle have været ændret (f.eks. nødvendige nyinvesteringer), jf. §§ 12 og 13, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

I sin hidtidige praksis har sekretariatet ikke udmeldt en frist for indsendelse af ansøgninger om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer.

Sekretariatet har imidlertid den 29. maj 2015 orienteret netvirksomhederne om, at ansøgninger om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer idriftsat 2005-2014 skal fremsendes senest den 31. december 2015.

Sekretariatet har endvidere den 29. maj 2015 orienteret netvirksomhederne om, at fremadrettet, dvs. fra og med regnskabsaflæggelsen for reguleringsåret 2015 den

31. maj 2016, skal ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer for det pågældende reguleringsår indsendes i forbindelse med regnskabsaflæggelsen, hvor virksomhederne er forpligtede til at indsende dokumentation for ændrede forhold, som bevirker, at reguleringsprisen skulle have været hævet eller sænket.

Ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer idriftsat i 2015 og fremefter skal således fremsendes senest den 31. maj i efterfølgende kalenderår. Der kan dog fremsendes nye eller ændrede oplysninger frem til 31. august i indsendelsesåret.

### 5.3.1. OPGØRELSE AF DIFFERENCER

På baggrund af opgørelserne i tidligere afsnit 5.1 og afsnit 5.2 og NKE Elnets udmeldinger vedr. afvikling af differencer, har Sekretariatet for Energitilsynet opgjort virksomhedens differencer for perioden 2005-2015, jf. Tabel 3 nedenfor.

I Tabel 3 indgår dels årets differencer, dels differencer som følge af nødvendige nyinvesteringer (også benævnt ændrede forhold). Differencer i virksomhedens favør angives som positive beløb, og differencer i forbrugers favør angives som negative beløb.

TABEL 3 | OPGØRELSE AF NKE ELNETS DIFFERENCER FOR 2005-2015

	Opstået differ- ce (kr.)	Midlertidig tarif- nedsættelse (kr.)	Difference som ønskes opkrævet (kr.)	Afviklet differen- ce fra tidligere år (kr.)	Difference til opkrævning / tilbagebetaling (inkl. forrentning) (kr.)
2005	286.135	0	286.135	-	286.135
2006	2.053.626	197.235	1.856.391	286.135	1.856.391
2007	4.716.363	2.464.745	2.251.618	1.856.391	2.251.618
2008	1.343.201	0	1.343.201	2.251.618	1.343.201
2009	3.105.708	0	3.105.708	1.343.201	3.105.708
2010	-855.211	0	-	3.105.708	-855.211
2011	-3.296.595	0	-	0	-4.373.332
2012	-1.067.036	0	-	0	-5.811.997
2013	-1.409.984	0	-	0	-7.756.059
2014	4.678.562	0	4.678.562*	0	-3.534.711
2015	1.476.803	0	1.476.803*	0	-2.288.737

Kilde: NKE Elnet og Sekretariatet for Energitilsynet.

\*Beløbet er modregnet i differencer i forbrugernes favør.

For så vidt angår differencer i virksomhedens favør opstået i reguleringsårene 2005-2010 har det hidtil været sekretariatets praksis, at sådanne differencer blev afviklet ved at overskride indtægtsrammen i de følgende år med et tilsvarende beløb.

Energitilsynet har imidlertid den 29. marts 2016 tilkendegivet, at differencer for reguleringsårene 2005-2010 skal afvikles som et separat forhold, således at der i afviklingsåret/afviklingsårene kan opstå en ny difference i virksomhedens favør.

Differencer, som NKE Elnet har *tilkendegivet*, at virksomheden ønsker at opkræve i de følgende reguleringsår, anses på denne baggrund for afviklet, således at de driftsmæssige indtægter, til brug for opgørelsen af de opståede differencer i afviklingsårene, skal fratrækkes beløb, som er afvikling af differencer fra tidligere år.

Virksomheden har for reguleringsårene 2006 og 2007 meddelt sekretariatet, at en del af de opståede differencer ikke ønskes opkrævet. Differencer, som ikke ønskes opkrævet, anses som en midlertidig prisnedsættelse og indgår dermed ikke i beregningen af virksomhedens forrentning.

For så vidt angår differencer i virksomhedens favør opstået i reguleringsårene 2011-2014 har det været sekretariatets praksis, at sådanne differencer blev afviklet som de først opkrævede driftsmæssige indtægter, hvorfor differencer opstået fra 2011 og frem til og med 2014 afhænger af, hvor meget af tidligere års differencer, der afvikles i året.

Sekretariatets praksis for reguleringsårene 2011-2014 er ændret fra og med reguleringsåret 2015.

Sekretariatets praksis for 2015 og fremefter svarer til praksis for 2011-2014 med undtagelse af, at virksomhederne ved regnskabsaflæggelsen skal dokumentere beløb, som udgør afvikling af differencer i egen favør fra tidligere år. Hvis virksomheden ikke kan dokumentere, at der er gennemført en afvikling af differencen via en justering af tarifferne i forhold til en situation, hvor virksomheden ikke havde afviklet en difference, anser sekretariatet differencen som en midlertidig tarifnedsættelse i opståelsesåret. Differencen kan da ikke senere opkræves af virksomheden.

Årets opståede difference i 2015 opgøres derpå som forskellen mellem indtægtsrammen og de driftsmæssige indtægter fratrukket den dokumenterede afvikling af differencer fra tidligere år.

For så vidt angår de opståede differencer i forbrugernes favør i reguleringsårene 2005-2015 er udgangspunktet, at sådanne differencer skal tilbagebetales til forbrugere, jf. Energitilsynets rammenotat, pkt. 275, princip 1.b.

I reguleringsårene 2011-2015 forrentes differencer i forbrugernes favør fra den 1. juli i det reguleringsår, hvor differencen er opstået, med en procentsats fastsat i henhold til § 5, stk. 1, i renteloven, jf. § 31, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. I reguleringsårene 2005-2010 forrentes differencer i forbrugernes favør med en procentsats svarende til den lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint fra den 1. januar i det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen, jf. § 29, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, samt den tilsvarende bestemmelse i § 22, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004.

Som det fremgår af Tabel 3, er differencen ultimo reguleringsåret 2015 i forbrugernes favør. De opståede differencer i virksomhedens favør i 2014 og 2015 har således afviklet på differencen i forbrugernes favør for de tidligere reguleringsår.

Som nævnt er udgangspunktet, at differencer i forbrugernes favør skal tilbagebetales til forbrugerne, jf. Energitilsynets rammenotat, pkt. 275, princip 1.b.

Det følger imidlertid af det nævnte princip i rammenotatet, at de virksomheder, som ikke har fået udmeldt bagudrettede indtægtsrammer så betids eller så præcis, at de har haft et tilstrækkeligt grundlag at opgøre differencerne i forbrugernes favør på, ikke kan pålægges at tilbagebetale disse differencer.

Sekretariatet vurderer, at NKE Elnet løbende gennem udmeldinger af de bagudrettede indtægtsrammer inklusiv opgørelse af differencer er blevet tilstrækkeligt orienteret om indtægtsrammens størrelse såvel som differencer, jf. sagsforløbet i afsnit 3.1.

Sekretariatet bemærker hertil, at en del opståede differencer i forbrugerens favør skyldes de af virksomheden indsendte korrektioner til nettab, jf. ovenfor afsnit 5.1.1. Sekretariatet finder, at virksomheden ikke i den foreliggende situation kan have haft en berettiget forventning om, at de indsendte korrektioner ikke ville føre til en ændring af de opståede differencer.

Sekretariatet vurderer på den baggrund, at den generelle usikkerhed omkring indtægtsrammernes størrelse, der har været gældende for flere elnetvirksomheder, ikke har været gældende for NKE Elnet.

Sekretariatet vurderer endeligt, at differencerne har været fastlagt på et tilstrækkeligt grundlag, således at virksomheden har kunnet indsende en afviklingsplan og derefter afvikle differencer i forbrugernes favør inden for året efter regnskabsafslæggelsen, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 31, stk. 3.

På denne baggrund finder sekretariatet, at differencen i forbrugernes favør skal tilbagebetales. Differencen skal være tilbagebetalt senest ultimo 2016. Hertil bemærkes, at Energitilsynet skal godkende virksomhedernes afvikling af differencer i forbrugernes favør, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016, § 31, stk. 6.

#### 5.3.2. AFVIKLING AF DIFFERENCER

Virksomheden har i forbindelse med indsendelse af reguleringsregnskabet for 2015 indsendt en afviklingsplan for differencer i forbrugernes favør af 2. juni 2016. Det fremgår af afviklingsplanen, at virksomheden forudsætter, at virksomhedens anmodning om korrektion af virksomhedens leverede mængde elektricitet for reguleringsårene 2010-2014 imødekommes. Som det fremgår af afgørelsens afsnit 5.1.5, finder sekretariatet imidlertid ikke, at virksomhedens leverede mængde elektricitet skal ændres i de pågældende år. Differencen ultimo 2015 – der fremgår af Tabel 3 ovenfor – stemmer derfor ikke overens med den af virksomheden opgjorte difference i afviklingsplanen.

Endvidere fremgår det afviklingsplanen, at virksomheden påtænker at afvikle differencen ultimo 2015 – som er opstået i reguleringsårene 2010-2013 – i 2016 og 2017, således at differencen er afviklet ultimo 2017.

Sekretariatet har derfor bedt NKE Elnet i forbindelse med sit høringssvar at indsende en revideret afviklingsplan.

NKE Elnet har den 22. juli 2016 i forbindelse med sit høringssvar anmodet sekretariatet om, at virksomheden kan fastholde afviklingsplanen af 2. juli 2016, og dermed at afviklingsperioden for differencer i forbrugernes favør for 2010-2013 forlænges til og med ultimo 2017. Virksomheden har hertil oplyst, at virksomheden primært af praktiske årsager ønsker at fastholde afviklingsplanen, og at virksomheden også i øvrigt ønsker ”stabile” tariffer over for forbrugerne.

Sekretariatet finder ikke, at sådanne rent praktiske årsager kan begrunde en forlængelse af afviklingsperioden for differencer i forbrugernes favør for årene 2010-2013. Sekretariatet lægger herved vægt på, at NKE Elnet løbende gennem udmeldinger af de bagudrettede indtægtsrammer inklusiv opgørelse af differencer er blevet tilstrækkeligt orienteret om indtægtsrammens størrelse såvel som differencer, og at differencen ultimo 2015 i forbrugernes favør ikke skyldes en reduktion af indtægtsrammen, som NKE Elnet ikke har været eller burde have været bekendt med.

Endvidere lægger sekretariatet vægt på hensynet til forbrugerne, da differencerne reelt dækker over, at NKE Elnet har opkrævet en del af sine indtægter uretmæssigt hos forbrugerne, hvorfor fristen for tilbagebetalingen til forbrugerne ikke uden videre bør forlænges yderligere.

Sekretariatet godkender derfor ikke den af virksomheden indsendte afviklingsplan af 2. juni 2016. Virksomhedens difference i forbrugernes favør ultimo 2015 – som er opstået i reguleringsårene 2010-2013 – skal i stedet være tilbagebetalt senest ultimo 2016.

#### **5.4. FORRENTNING OG MERFORRENTNING**

I dette afsnit behandles følgende forhold:

- Korrektion af forrentning for reguleringsårene 2005-2007 (afsnit 5.4.1)
- Merforrentning for reguleringsåret 2010 (afsnit 5.4.2)
- Afskrivning på pensionsaktiv (afsnit 5.4.3)
- Afvikling af underdækning (afsnit 5.4.4)

##### **5.4.1. KORREKTION AF FORRENTNING FOR REGULERINGSÅRENE 2005-2007**

Sekretariatet for Energitilsynet har for reguleringsårene 2005-2007 opgjort netvirksomhedernes forrentning ved brug af en forkert metode. Konkret er forrentningen for perioden blevet opgjort ved brug af den metode, som var korrekt i perioden 2008-2010.

Forskellen på den forkerte metode og den korrekte metode er den måde, hvorpå opståede og afviklede differencer indregnes. For en nærmere beskrivelse af forskellen henvises til Energitilsynets rammenotat, afsnit 2.2 og 4.2.

Sekretariatet bemærker, at NKE Elnet i 2005 hverken har haft merforrentning ved brug af den forkerte metode eller ved brug af den korrekte metode.

Den ændrede metode giver således ikke anledning til ændringer i forhold til de hidtidige udmeldinger for 2005.

For så vidt angår reguleringsårene 2006 og 2007 har NKE Elnet ikke haft merforrentning ved brug af den forkerte metode, men NKE Elnets merforrentning opgjort ved den korrekte metode for de omhandlede år skulle have resulteret i en varig indtægtsrammereduktion på kr. 197.234 i 2008 og kr. 405.681 i 2009, jf. § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Sekretariatet vurderer i overensstemmelse med Energitilsynets rammenotat, pkt. 275, princip 2.b.iv, at der ikke er grundlag for bagudrettet at pålægge virksomheden en reduktion af indtægtsrammerne, men at den korrekt beregnede merforrentning – i udgangspunktet – skal pålægges fremadrettet (en varig reduktion fra og med 2016 med kr. 602.916, pristalsfremskrevet, dog maksimalt 2 pct. af indtægtsrammens størrelse i 2016, jf. Energiklagenævnets afgørelse af 23. april 2014).

NKE Elnet har imidlertid ved e-mail af 14. oktober 2015 tilkendegivet, at virksomheden – med henblik på undgå en reduktion af indtægtsrammen fra og med 2016 som følge af denne merforrentning – foretager en midlertidig tarifnedsættelse på kr. 197.235 i 2006 og kr. 2.464.745 i 2007.

#### 5.4.2. MERFORRENTNING FOR REGULERINGSÅRET 2010

Som det fremgår af sekretariatets tidligere orienterende udmeldinger til NKE Elnet, har virksomheden i reguleringsåret 2010 haft merforrentning på kr. 3.340.904, som har resulteret i en varig indtægtsrammereduktion på kr. 1.102.498 i 2012 og kr. 2.238.406 i 2013.

#### 5.4.3. AFSKRIVNING AF PENSIONSÅKTIV

Det fremgår af NKE Elnets reguleringsregnskab for 2005 og bekræftes af virksomheden ved e-mail af 17. maj og 19. maj 2016, at der i virksomhedens reguleringsregnskab primo 2005 indgik et pensionsaktiv på kr. 2.160.764. Virksomheden har videre oplyst, at virksomheden har afskrevet dette aktiv med kr. 522.384 i 2005, kr. 212.500 i hhv. 2007 og 2008 og kr. 1.213.380 i 2009.

Sekretariatet bemærker hertil, at NKE Elnets pensionsaktiv ultimo 2009 udgør kr. 0.

#### 5.4.4. AFVIKLING AF UNDERDÆKNING

Ved e-mail af 12. november 2008 har NKE Elnet oplyst, at virksomheden i 2007 ønsker at afvikle kr. 1.029.581 af virksomhedens underdækning svarende til den opgjorte merforrentning.

Sekretariatet godkender ovennævnte afvikling af virksomhedens underdækning med henblik på at nedbringe merforrentningen for det omhandlede år.

NKE Elnet afvikler virksomhedens resterende underdækning på kr. 3.170.366 i 2010.

#### **5.5. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER**

Denne afgørelse er truffet under forudsætning af, at NKE Elnet har indsendt korrekte oplysninger til Sekretariatet for Energitilsynet.

Sekretariatet bemærker hertil, at virksomheden ifølge § 23, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 kan indsende korrektioner til oplysningerne i årsrapporten for 2015 frem til den 31. august 2016. Virksomheden kan endvidere efter den 31. august i indsendelsesåret fremsende væsentlige korrektioner i forhold til de afgivne oplysninger i årsrapporten, jf. § 23, stk. 3, jf. stk. 4.

Sekretariatet har i nærværende opgørelse ikke forholdt sig til NKE Elnets omkostninger til energibesparelser i perioden 2010-2015. Virksomheden har eller vil modtage en særskilt afgørelse om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af omkostninger til energibesparelser.

Det bemærkes videre, at NKE Elnets indtægtsrammer for reguleringsårene 2005-2015 kan påvirkes af senere truffne afgørelser om virksomhedens indtægtsrammer for den omhandlede periode, f.eks. afgørelser om forhøjelse af reguleringsprisen som følge af nødvendige nyinvesteringer.

## 6. KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over afgørelsen kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal inden fire uger fra modtagelsen af denne mail skriftligt indgives til:

Energiklagenævnet  
Frederiksborggade 15  
1360 København K  
Tlf: 33 95 57 85  
Fax: 33 95 57 99  
E-mail: [ekn@ekn.dk](mailto:ekn@ekn.dk)

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for rettidig indlevering af klage. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, [www.ekn.dk](http://www.ekn.dk), under menuen "Klagebehandling".

Med venlig hilsen

Anita Eskesen  
Specialkonsulent  
Tlf. 4171 5416  
[ae@energitilsynet.dk](mailto:ae@energitilsynet.dk)