



## BILAG 1 | LOVGRUNDLAG TIL INDTÆGTSRAMMEUDMELDING FOR SEN A/S FOR REGULERINGSÅRENE 2005-2014

I dette bilag gennemgås de love og bekendtgørelser mv., der har relevans for afgørelsen om opgørelse af SENs bagudrettede reguleringspriser og indtægtsrammer.

SEKRETARIATET FOR  
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5400  
post@energitilsynet.dk  
www.energitilsynet.dk

### 1. INTRODUKTION TIL INDTÆGTSRAMMEREGLEREN

#### 1.1. ELFORSYNINGSLOVEN

Elforsyningsloven, lovbekendtgørelse nr. 1329 af 25. november 2013 med senere ændringer, finder anvendelse på produktion, transport, handel og levering af elektricitet, jf. lovens § 2, stk. 1. Lovens formål er sikre, at landets elforsyning tilrettelægges og gennemføres i overensstemmelse med hensynet til forsyningssikkerhed, samfundsøkonomi, miljø og forbrugerbeskyttelse, jf. § 1, stk. 1.

Priser for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser er bl.a. reguleret af elforsyningslovens § 70. Den gældende bestemmelse har følgende ordlyd:

#### § 70.

Priser for netvirksomhedernes og de regionale transmissionsvirksomheders ydelser fastsættes i overensstemmelse med de i stk. 2 og 3 nævnte indtægtsrammer. Rammerne fastsættes med henblik på dækning af de i § 69 nævnte omkostninger ved en effektiv drift af virksomheden. De i § 69 nævnte omkostninger omfatter også omkostninger knyttet til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder end den bevillingshavende net- eller transmissionsvirksomhed, ligesom indtægtsrammerne omfatter de tilhørende indtægter. Net- og transmissionsvirksomheder, der kan dokumentere, at sådanne indtægter i 2004 blev indtægtsført i andre virksomheder og dermed ikke indgik i opgørelsen af indtægtsrammen, kan få deres indtægtsramme justeret fremadrettet med et beløb svarende til gennemsnittet af de pågældende indtægter i 2009-2011.

Stk. 2. Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter regler om indtægtsrammer for alle berørte virksomheder for et nærmere angivet antal år. Som led i denne regulering sikres det, at tariffene i faste priser regnet som et gennemsnit ikke stiger i forhold til tariffene pr. 1. januar 2004, idet kapital, der finansierer nødvendige nyinvesteringer, dog fortsat skal kunne forrentes og afskrives. Indtægtsrammen vil blive hævet med et beløb svarende til forrentning og afskrivning af den kapital, der finansierer nyinvesteringen, opgjort efter reglerne i årsregnskabsloven, eventuelt med modregning af tilslutningsbidrag. Såfremt den nødvendige nyinvestering erstatter et eksisterende anlæg, vil indtægtsrammen blive forhøjet med et beløb, der dækker forrentning, afskrivning samt drift og vedligeholdelse af nyinvesteringen. Virksomheden kan vælge, at beregningen sker som en varig eller en midlertidig forhøjelse af indtægtsrammen. Såfremt forhøjelsen beregnes som en annuitet, vil forhøjelsen være varig. Såfremt forhøjelsen sker, således at den afspejler et serielån, bortfalder forhøjelsen ved udløbet af den forventede levetid, og ved fremtidige investeringer i anlægget vil der ske en fornyet beregning af indtægtsrammen. Uanset om forhøjelsen sker, så den afspejler en annuitet eller et serielån, indregnes endvidere omkostninger til nedtag-

ning af det erstattede anlæg og efterlevelse af myndighedskrav i forbindelse hermed. Ved beregningen af forhøjelsen skal der ske modregning af et beløb, der dækker kassationsværdien af det erstattede anlæg. Der skal endvidere ske modregning af et beløb, der dækker de omkostninger, som netvirksomheden eller den regionale transmissionsvirksomhed ville have haft til drift, vedligeholdelse og fornyelse af det erstattede anlæg, såfremt det erstattede anlæg fortsat skulle have været drevet med uændret funktionalitet. Over- og underdækning for perioden fra den 1. januar 2000 til den 31. december 2003 påvirker ikke det i 2. pkt. nævnte loft. Afvikling af denne underdækning skal være afsluttet senest ved udgangen af 2010.

Stk. 3. Ved tab, som er en følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af beløb, der er faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt., hæves netvirksomhedens indtægtsramme med et beløb svarende til tabet. Indtægtsrammen hæves i det reguleringsår, hvor tabet er regnskabsført. Modtager netvirksomheden efterfølgende et beløb, der helt eller delvis dækker det skyldige beløb, fra elhandelsvirksomheden eller virksomhedens konkursbo, reduceres indtægtsrammen med det modtagne beløb i det reguleringsår, hvor beløbet regnskabsføres.

Stk. 4. Nødvendige nyinvesteringer omfatter investeringer i nye anlæg, der indgår som en integreret del af virksomhedens net med tilhørende tekniske anlæg, der tilfører det samlede anlæg nødvendig og væsentligt øget kapacitet og ydeevne. Endvidere omfatter nødvendige nyinvesteringer væsentlige ændringer i den overordnede netstruktur, der er nødvendige for at sikre forsyningssikkerheden, kabellægning af luftledninger, der gennemføres af hensyn til forsyningssikkerheden, og kabellægning af luftledninger, der er godkendt i henhold til § 21, stk. 1. Det er en forudsætning for ændring af indtægtsrammen, jf. stk. 2, at anlægget er idriftsat efter den 1. januar 2005, eller at netvirksomheden eller den regionale transmissionsvirksomhed har erhvervet anlægget efter denne dato.

Stk. 5. Såfremt en virksomheds forrentning af den nødvendige kapital, der udgøres af dens nektativer med et tillæg på 2 pct., overstiger den lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint, betragtes overskridelsen som merforrentning. Ved beregningen af forrentningen indgår ikke omkostninger og indtægter, som hidrører fra varetagelsen af energispareaktiviteter, jf. § 22. Merforrentningen opgøres som et beløb. Virksomhedens indtægtsramme nedsættes varigt med dette beløb. Indtægtsrammen reduceres med 33 pct. af beløbet i det regnskabsår, der følger aflæggelsen af den årsrapport, hvor merforrentningen konstateres. Indtægtsrammen reduceres året efter med de resterende 67 pct. af beløbet. Nedsættelsen korrigeres for allerede pålagte, men ikke fuldt ud gennemførte nedsættelser som følge af nedbringelse af merforrentning fra tidligere år.

Stk. 6. Ændrede omkostninger til nettab som følge af ændringer i elpriserne på mere end det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, indgår i beregningen af indtægtsrammen.

[...]

Bestemmelsen har været ændret flere gange siden 2005. Bestemmelsen fastlagde tidligere mere generelle rammer, jf. lovbekendtgørelse nr. 151 af 10. marts 2003, som ændret ved lov nr. 494 af 9. juni 2004:

– **§ 70.**

Priser for net- og transmissionsvirksomhedernes ydelser fastsættes i overensstemmelse med de i stk. 2 nævnte indtægtsrammer, jf. dog § 70 a. Rammerne fastsættes med henblik på dækning af de i § 69 nævnte omkostninger ved en effektiv drift af virksomheden.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren fastsætter regler om indtægtsrammer for alle berørte virksomheder for et nærmere angivet antal år. Som led i denne regulering sikres det, at tarifferne i faste priser regnet som et gennemsnit ikke stiger i forhold til tarifferne pr. 1. januar 2004, idet kapital, der finansierer nødvendige nyinvesteringer, dog fortsat skal kunne forrentes og afskrives. Over- og underdækning for perioden fra den 1. januar 2000 til den 31. december 2003 påvirker ikke det i 2. pkt. nævnte loft.

Stk. 3. Inden for de i stk. 2 nævnte rammer fastsætter Energitilsynet årligt en indtægtsramme for hver af de berørte virksomheder under hensyntagen til den enkelte virksomheds effektiviseringspotentiale. Ministeren kan fastsætte regler om, at der ved opgørelse af effektiviseringspotentialet skal tages hensyn til kvaliteten af den transport af elektricitet med tilhørende ydelser, som virksomheden skal gennemføre som bevillingshaver, jf. § 20, stk. 1.

Stk. 4. Energitilsynet kan give dispensation fra de af tilsynet fastsatte rammer, såfremt det er nødvendigt for, at virksomheden kan gennemføre forpligtelser, som er pålagt i bevillingen, i loven eller bestemmelser fastsat i medfør af loven.

Stk. 5. Kommuner og amtskommuner må ikke yde tilskud til kommunal netvirksomhed, som efter bestemmelsen i § 4, stk. 1, ikke drives i selskaber med begrænset ansvar.

## 1.2. INDTÆGTSRAMMEBEKENDTGØRELSERNE

Den gældende indtægtsrammebekendtgørelse, bekendtgørelse nr. 195 af 4. marts 2016 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af lov om elforsyning (indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016), trådte i kraft 1. april 2016, jf. bekendtgørelsens § 35, stk. 1.

I perioden 2005-2010 har flere indtægtsrammebekendtgørelser været gældende. Indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 fastsætter i § 35, stk. 4 og 8, følgende overgangsregler for reguleringsårene 2005-2010:

- **§ 35.**  
[...]  
*Stk. 2.* Bekendtgørelse nr. 335 af 15. april 2011 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af lov om elforsyning ophæves.  
[...]  
*Stk. 4.* Årsrapport for reguleringsårene 2008 – 2010 udarbejdes efter reglerne i bekendtgørelse nr. 1294 af 24. november 2010. Virkningerne af oplysninger i årsrapporter for reguleringsårene 2008 – 2010, herunder eksempelvis vedrørende merforrentning og nettab, bestemmes ligeledes efter reglerne i den nævnte bekendtgørelse.  
[...]  
*Stk. 8.* Sager vedrørende perioden 1. januar 2005 til 7. oktober 2008 for Energitilsynet eller Energitilsynets nævnet efter bekendtgørelse nr. 1520 af 23. december 2004 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af elforsyningsloven behandles efter reglerne i bekendtgørelse nr. 1520 af 23. december 2004 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af elforsyningsloven.

Indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 fastsætter i kapitel 3 (§§ 3-11) nærmere regler om beregningen af indtægtsrammer og reguleringspriser; i kapitel 4 (§§ 12-23) nærmere regler om forhøjelse eller sænkning af reguleringspriser; i kapitel 7 (§§ 26-27) nærmere regler om forrentning og afvikling af underdækning; og i kapitel 9 (§§ 30 og 31) nærmere regler om regnskabsaflæggelse.

Energitilsynets årlige beregning og udmelding af foreløbige (ex ante) indtægtsrammer følger af § 3 i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; samt tilsvarende bestemmelser i henholdsvis indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og 1520/2004:

- **§ 3.**  
Til netvirksomheder udmelder Energitilsynet hvert år ultimo december en indtægtsramme for hver enkelt virksomhed for det følgende reguleringsår. Indtægtsrammen beregnes på baggrund af virksomhedens reguleringspris pr. den 1. januar i reguleringsåret og virksomhedens forventede mængde leveret elektricitet (kWh) for det følgende reguleringsår. Indtægtsrammen udgør det maksimale beløb, som virksomheden i reguleringsåret kan oppebære i form af driftsmæssige indtægter ved uændret aktivitetsniveau i forhold til det forventede, jf. stk. 4, og ved uændret reguleringspris i forhold til reguleringsprisen pr. den 1. januar i reguleringsåret. Afvikling af eventuelle differencer, jf. § 31, stk. 3, påvirker ikke indtægtsrammen.  
*Stk. 2.* Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. bekendtgørelse nr. 1520 af 23. december 2004, divideret med den leverede mængde elektricitet i 2004.  
*Stk. 3.* Reguleringsprisen ændres efterfølgende i medfør af §§ 7, 12 og 13, § 26, stk. 5, og § 29.  
*Stk. 4.* Virksomheden anmelder sin forventede leverede mængde elektricitet for et reguleringsår til Energitilsynet senest den 10. december året før.

Efter bekendtgørelsens § 8; samt de tilsvarende bestemmelser i henholdsvis indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og 1520/2004, beregner og udmelder Energitilsynet ligeledes årligt bagudrettede (ex post) reguleringspriser for det foregående år:

- **§ 8.**  
Efter udgangen af et reguleringsår udmelder Energitilsynet bagudrettet for det forgangne reguleringsår en årlig reguleringspris, jf. § 2, nr. 26, til hver virksomhed og til regionale transmissionsvirksomheder tillige et årligt rådighedsbeløb, jf. § 2, nr. 27. Disse priser og beløb kan senere ændres, jf. §§ 12 og 13.

Energitilsynet kan ifølge bekendtgørelsens §§ 12 og 13; de tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010; samt §§ 13 og 14 i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, henholdsvis forhøje eller sænke reguleringsprisen:

- **§ 12.**  
Energitilsynet kan forhøje reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet for en virksomhed som følge af:  
1) Afskrivning og forrentning af nødvendige nyinvesteringer, jf. § 15.  
2) Væsentligt øgede omkostninger som følge af krav pålagt af myndigheder eller Energinet.dk, jf. § 16, stk. 1-3.  
3) Væsentligt øgede omkostninger til nettab som følge af stigende elpriser, jf. § 17.  
4) Manglende økonomisk evne til at afholde nødvendige omkostninger, jf. § 19.  
5) Overtagelse af anlæg fra en virksomhed, der ikke er underlagt indtægtsrammereguleringen, jf. § 20, stk. 1.  
6) Tab, som er en følge af en elhandelsvirksomheds manglende betaling af beløb, der er faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt., i lov om elforsyning, jf. § 21, stk. 1.  
7) Korrektion af fejl, jf. § 23.  
*Stk. 2.* Forhøjelse af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet sker efter ansøgning.  
*Stk. 3.* Energitilsynet kan i medfør af § 76, stk. 4, i lov om elforsyning, fastsætte nærmere regler om ansøgning og dokumentation med henblik på at sikre en hensigtsmæssig og effektiv administration af afgørelser efter stk. 1.  
*Stk. 4.* Ved væsentlig i stk. 1, nr. 2 og 3, forstås en forøgelse af omkostninger, for hvert omkostningselement for sig, på det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. eller 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningen i 2004 tillagt en pristalsregulering.
- **§ 13.**  
Energitilsynet sænker reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet for en virksomhed som følge af:  
1) Bortfald eller reduktion af krav fra myndigheder eller Energinet.dk, som medfører en væsentlig reduktion af virksomhedens omkostninger, jf. § 16, stk. 5.  
2) Væsentligt reducerede omkostninger til nettab som følge af faldende elpriser, jf. § 17.  
3) Bortfald af andre indtægter, som opnås ved driften af den bevillingspligtige aktivitet, jf. § 2, nr. 1, og § 18.  
4) Salg af anlæg til Energinet.dk, jf. § 20, stk. 2.  
5) Modtagelse af et beløb fra en elhandelsvirksomhed eller en elhandelsvirksomheds konkursbo, der helt eller delvis dækker et tab som følge af elhandelsvirksomhedens manglende betaling af beløb, der er faktureret i henhold til § 72 d, stk. 1, 1. og 2. pkt. i lov om elforsyning, jf. § 21, stk. 2.  
6) En netvirksomheds bindende midlertidig prisnedsættelse, jf. § 22.  
7) Korrektion af fejl, jf. § 23.  
8) Pålæg med henblik på nedbringelse af merforrentning, jf. § 26.  
9) Effektiviseringspålæg, jf. § 29.  
*Stk. 2.* Ved væsentlig i stk. 1, nr. 1 og 2, forstås en reduktion af omkostninger, for hvert omkostningselement for sig, på det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. eller 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningen i 2004 tillagt en pristalsregulering.  
*Stk. 3.* Virksomheden anmelder de i stk. 1, nr. 1-6, nævnte forhold til Energitilsynet senest ved regnskabsafslæggelsen, jf. § 30.  
*Stk. 4.* Sænkningen af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet har virkning fra det tidspunkt, hvor de i stk. 1, nr. 1-9, nævnte forhold indtræffer, eller datoen fremgår af et pålæg.

I henhold til § 7 i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; og den tilsvarende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, skal Energitilsynet udmelde, hvordan reguleringspriser og rådighedsbeløb pristalsreguleres, såfremt Danmarks Statistik justerer indhold og dækningsområde for de anvendte indeks:

- **§ 7.**  
Reguleringspriser og rådighedsbeløb reguleres ved anvendelse af et sammenvejet indeks med 50 pct. lønandel og 50 pct. materialeandel. Lønindekset er Danmarks Statistiks lønindeks for ansatte i industrien (ILON2). Materialeindekset er Danmarks Statistiks prisindeks for indenlandsk vareforsyning (PRIS10). Energitilsynet udmelder kvartårligt det sammenvejede indeks. Ved beregningen af en virksomheds årlige reguleringspris, jf. § 2, nr. 26, henholdsvis en virksomheds årlige rådighedsbeløb, jf. § 2, nr. 27, anses ændringer i det sammenvejede indeks at have virkning fra den første dag i det næstfølgende kvartal.  
*Stk. 2.* Såfremt Danmarks Statistik justerer indhold og dækningsområde for de anvendte indeks, vil Energitilsynet udmelde, hvorledes reguleringspriser og rådighedsbeløb herefter pristalsreguleres med henblik på at sikre, at pristalsreguleringen i videst muligt omfang fortsætter på et tilsvarende grundlag.

Efter § 7 i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004 skulle Energitilsynet pristalsregulere reguleringspriser og rådighedsbeløb kvartårligt, men tilsynet havde ikke en tilsvarende pligt til at udmelde, hvordan reguleringspriser og rådighedsbeløb pristalsreguleredes.

§§ 30 og 31 i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 fastlægger nærmere bestemmelser om virksomhedens regnskabsaflæggelse:

- **§ 30.**  
Virksomheden skal aflægge årsrapport for de bevillingspligtige aktiviteter til Energitilsynet. Årsrapporten skal udarbejdes i overensstemmelse med principperne i årsregnskabsloven. Herudover skal årsrapporten indeholde dokumentation som nævnt i § 31 efter Energitilsynets nærmere anvisninger. Det i årsrapporten indeholdte regnskab samt den nævnte dokumentation revideres af en statsautoriseret eller registreret revisor, der herunder skal påse, at virksomheden har oplyst alle forhold, der efter kapitel 4 kan påvirke reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet.  
*Stk. 2.* Årsrapporten fremsendes til Energitilsynet senest den 31. maj i året efter reguleringsåret.  
*Stk. 3.* Årsrapporten gøres offentligt tilgængelig af Energitilsynet.

#### **§ 31.**

Ved regnskabsaflæggelsen redegør den enkelte virksomhed for:

- 1) Eventuel afvikling af underdækning, jf. § 2, nr. 25, og § 26.
- 2) Differencer samt afviklingen heraf, jf. stk. 3 og 6.
- 3) Opnået forrentning og forrentningsprocent, jf. § 26.
- 4) Ændrede forhold, som bevirker at reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet skulle have været hævet, jf. § 12.
- 5) Ændrede forhold, som bevirker at reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet skulle have været sænket, jf. § 13.
- 6) Ændringer af regnskabsmæssige skøn eller regnskabsprincipper i forhold til senest udmeldte regnskabsmæssig praksis eller regnskabsprincipper, såfremt disse påvirker opgørelsen af virksomhedens driftsmæssige indtægter, jf. § 2, nr. 4, driftsomkostninger, jf. § 2, nr. 5, eller afskrivninger, jf. § 25, herunder korrektioner for fundamentale fejl, jf. § 2, nr. 8.
- 7) Omkostninger og indtægter knyttet til energibesparende aktiviteter i regnskabsåret, jf. § 16, stk. 3 og 4, herunder afvikling af for meget henholdsvis for lidt opkrævede beløb til sådanne aktiviteter fra tidligere regnskabsår.
- 8) Arbejder udført i regning for tredje mand, jf. § 24.

*Stk. 2.* Såfremt der den 8. oktober 2008 eller derefter foretages ændringer i regnskabsmæssige skøn eller regnskabsprincipper, skal der ske tilsvarende ændringer i sammenligningsåret, der er 2004.

*Stk. 3.* Såfremt der er en difference, jf. § 2, nr. 3, eller der er ændrede forhold, som bevirker, at reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet skulle have været ændret, jf. stk. 1, nr. 4 og 5, vedlæg-

ges årsrapporten et forslag til justering af virksomhedens priser, således at den opståede difference er korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsafleggelsen. Ved opgørelsen af differencer i et reguleringsår indgår ikke beløb, der hidrører fra afviklingen af differencer fra tidligere reguleringsår.

*Stk. 4.* Differencer i forbrugernes favør forrentes fra den 1. juli i det reguleringsår, hvor difference er opstået, med en procentsats fastsat i henhold til § 5, stk. 1, i renteloven. Såfremt en efterfølgende myndighedsafgørelse medfører en ny difference i forbrugernes favør forrentes denne fra afgørelsestidspunktet.

*Stk. 5.* Den del af en difference i forbrugernes favør, der er opstået som følge af en sænkning af reguleringsprisen i medfør af § 21, stk. 2, er indtil den 1. juli i året efter det reguleringsår, hvor sænkningen er sket, jf. § 21, stk. 2, 2. pkt., undtaget fra forrentningen efter stk. 4.

*Stk. 6.* Energitilsynet godkender virksomhedernes afvikling af differencer i forbrugernes favør, inkl. forrentningen heraf, jf. stk. 4.

*Stk. 7.* Såfremt der er en difference, jf. stk. 3, i virksomhedens favør, vedlægges årsrapporten et forslag til justering af virksomhedens priser med henblik på afvikling af difference eller dele heraf. Ønsker en virksomhed ikke at justere sine priser som følge af difference, anses virksomhedens prisfastsættelse som en midlertidig prisreduktion. Virksomheden redegør for denne midlertidige prisreduktion i sin årsrapport. Reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet ændres ikke ved midlertidige prisreduktioner. Midlertidige prisreduktioner kan ikke efterfølgende begrunde en overskridelse af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet.

*Stk. 8.* Energitilsynet udmelder retningslinjer for virksomhedernes udarbejdelse af forslag til justering af virksomhedens priser, jf. stk. 3.

*Stk. 9.* Energitilsynet kan udmelde en revisionsinstruks.

§§ 28-29 i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 samt §§ 21-22 i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, fastlægger tilnærmelsesvist tilsvarende bestemmelser.

Om forrentning af differencer i forbrugernes favør bestemmes i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, § 29, stk. 4:

– **§ 29.**

[...]

*Stk. 4.* Differencer i forbrugernes favør forrentes med en procentsats svarende til den lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint fra den 1. januar i det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsafleggelsen.

Om differencer bestemmes i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, § 22:

– **§ 22.**

[...]

*Stk. 2.* Såfremt der er en difference mellem en virksomheds gennemsnitlige pris og dens årlige reguleringspris henholdsvis en difference mellem de faktiske indtægter for at stille net til rådighed og virksomhedens årlige rådighedsbeløb, jf. stk. 1, nr. 5, eller ændrede forhold, som bevirker, at reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet skulle have været sænket, jf. stk. 1, nr. 4, vedlægges årsrapporten et forslag til justering af virksomhedens priser, således at den opståede difference er korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsafleggelsen.

*Stk. 3.* Differencer i forbrugernes favør forrentes med en procentsats svarende til den toneangivende lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint hvert år den 1. januar, første gang i det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsafleggelsen.

*Stk. 4.* Forslaget til justering af priserne godkendes af Energitilsynet.

*Stk. 5.* Ønsker en virksomhed ikke at justere prisen opad, jf. stk. 2 om virksomhedens forslag til justering af priserne, anses prisreduktionen som varig. Reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet justeres tilsvarende.

*Stk. 6.* Energitilsynet godkender, at prisreduktionen ikke er varig, såfremt virksomheden kan godtgøre, at den skyldes forhold, som ikke er af varig karakter. I dette tilfælde ændres reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet ikke.

[...]

Såfremt virksomheden indsender korrektioner til oplysninger til virksomhedens årsrapport efter den 31. august i reguleringsregnskabs årsindsendelsesår, skal sådanne korrektioner ifølge § 23, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; samt den tilsvarende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, være væsentlige:

– **§ 23.**

Netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder kan fremsende korrektioner til oplysningerne i virksomhedernes årsrapporter, såfremt disse har betydning for opgørelsen af reguleringsprisen, rådighedsbeløbet eller forrentningsprocenten, herunder som følge af pålæg fra Energitilsynet, jf. stk. 5.

Stk. 2. Virksomhederne kan indsende korrektioner til oplysningerne i årsrapporten frem til den 31. august i indsendelsesåret.

Stk. 3. Virksomhederne kan efter den 31. august i indsendelsesåret alene fremsende væsentlige korrektioner i forhold til de afgivne oplysninger i en årsrapport. Sådanne væsentlige korrektioner vil indgå i beregningen af reguleringspris, rådighedsbeløb eller forrentningsprocent i det følgende reguleringsår.

Stk. 4. En korrektion, jf. stk. 3, er væsentlig, hvis denne vil medføre:

1) en ændring af den udmeldte reguleringspris eller det udmeldte rådighedsbeløb på 10 pct. i det reguleringsår, korrektionen vedrører, eller

2) en ændring af den opgjorte forrentningsprocent på mindst 1 procentpoint i det reguleringsår, korrektionen vedrører.

Stk. 5. Energitilsynet pålægger virksomhederne at korrigere konstaterede fejlagtige oplysninger eller at berigtige ulovlige forhold.

Stk. 6. Korrektioner i henhold til Energitilsynets eller Energiklagenævnets afgørelser jf. stk. 3 og 5, har virkning for beregning af reguleringsprisen, rådighedsbeløbet eller forrentningsprocenten fra og med det reguleringsår, korrektionen vedrører. Eventuelle justeringer af virksomhedernes priser som følge af sådanne afgørelser sker fra afgørelsestidspunktet.

Energitilsynet kan ifølge bestemmelsens stk. 5 pålægge virksomhederne at korrigere konstaterede fejlagtige oplysninger eller berigtige ulovlige forhold.

Indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004 indeholder ikke en bestemmelse tilsvarende § 23.

### **1.3. ENERGITILSYNETS TILKENDEGIVELSE OM PRINCIPPER FOR INDTÆGTSRAMMEUDMELDINGER 2005-2011 (RAMMENOTAT)**

Energitilsynet har den 27. juni 2013 taget stilling til de principper, som indtægtsrammeudmeldinger i perioden 2005-2011 skal bygge på. Det fremgår af punkt 275 i tilkendegivelsen, at følgende principper vil blive anvendt i forhold til opgørelse af virksomhedernes indtægtsrammer for perioden 2005-2011 og i visse tilfælde fremadrettet:

"1.a. Principperne indebærer, at:

- i. - Virksomhederne ikke kan afskæres fra at opkræve differencer i egen favør i de tilfælde, hvor virksomhederne enten ikke har fået en bagudrettet indtægtsrammeudmelding eller alene har fået en mangelfuld bagudrettet indtægtsrammeudmelding.  
- Fristen for tilbagebetaling af differencer i forbrugerens favør bør beregnes fra det tidspunkt, hvor der er truffet afgørelse om grundlaget herfor, jf. en analog forståelse af § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen, hvor det er fastsat, at afviklingen skal ske "året efter" differencen opgøres. Således får virksomhederne minimum ét år til at tilbagebetale kendte differencer i.
- ii. - Virksomhederne ikke kan afskæres fra at opkræve differencer i egen favør som følge af ændrede forhold, idet virksomhederne generelt set har en berettiget forventning om at kunne opkræve disse forhøjelser. *Sekretariatet for Energitilsynet vurderer* derfor, at disse forhøjelser skal kunne opkræves, uanset at der kan blive tale om opkrævning af differencer, der går tilbage til og med reguleringsåret 2005.

- Fristen for opkrævning af differencer som følge af ændrede forhold (forhøjelse af indtægtsrammen) beregnes fra det tidspunkt, hvor der er truffet afgørelse om grundlaget herfor – dvs. tidspunktet for afgørelsen om forhøjelse af indtægtsrammen – jf. en analog fortolkning af § 29, stk. 3, hvorefter differencer skal opkræves "året efter". Med denne fortolkning får virksomhederne minimum ét år til at opkræve differencerne i, når disse er kendte for virksomheden.
- Virksomhederne pålægges eventuel merforrentning (opstået som følge heraf) med tilbagevirkende kraft for hele perioden, såfremt virksomheden ønsker at opkræve den opståede difference.
- iii. Såfremt sekretariatet efter en konkret vurdering af en given virksomheds differenceafviklingsplan finder, at opkrævning af differencer, der er akkumuleret over flere år, vil være uforholdsmæssigt byrdefuld for forbrugerne, kan sekretariatet træffe afgørelse om at udvide opkrævningsperioden.
- 1.b. Princippet indebærer, at udgangspunktet er, at differencer i forbrugernes favør *skal tilbagebetales* til forbrugerne, idet der er tale om opkrævning hos forbrugerne, som ligger ud over virksomhedens indtægtsramme. Det er imidlertid *sekretariatets vurdering*, at de virksomheder, som *ikke* har fået udmeldt de bagudrettede indtægtsrammer, herunder også implicite afgørelser om godkendelse af plan for afvikling af differencer i forbrugerens favør, så betids eller så præcis, at de har haft et tilstrækkeligt grundlag at opgøre differencerne i forbrugernes favør på, *ikke* kan pålægges at tilbagebetale disse differencer. I de tilfælde, hvor passiviteten kan tilregnes virksomheden og hvor differencen i forbrugernes favør således vurderes at skulle tilbagebetales til forbrugerne, skal forrentningen af differencerne fastsættes efter de til den tid gældende bekendtgørelses regler herfor.
- 2.a. Princippet indebærer, at sekretariatet skal genberegne forrentningen for 2005- 2007, da der har været fejl i den metode, som hidtil er blevet anvendt ved opgørelse af merforrentning i perioden.
- 2.b. Princippet indebærer, at sekretariatet følger retningslinjer nedenfor, jf. *i-vi* for udmelding af konsekvenser for merforrentning i 2005-2007:
  - i. Pålagte indtægtsrammereduktioner efter forkert beregnet forrentning, men som er beløbsmæssigt identisk med indtægtsrammereduktion ved korrekt beregnet merforrentning, *fastholdes*.
  - ii. Forkert pålagte indtægtsrammereduktioner skal *tilbagekaldes* og *ophæves* i overensstemmelse med almindelige forvaltningsretlige principper, og virksomhederne får mulighed for at opkræve de differencer, der er opstået som følge heraf i efterfølgende år.
  - iii. Indtægtsrammereduktioner, som er beløbsmæssigt korrekte, men som ikke tidligere er udmeldt, *pålægges fremadrettet* – men *ikke bagudrettet*, jf. indtægtsrammebekendtgørelse nr. 1520/2004 § 17, stk. 2. Afviklingsperioden herfor kan efter en konkret vurdering udvides, så reduktionen sker gradvist.
  - iv. Pålagte indtægtsrammereduktioner beregnet ved brug af den forkerte metode, men hvor virksomhederne reelt skulle have været pålagt en *beløbsmæssig større* reduktion ved brug af den korrekte metode, *fastholdes* og den del af den korrekt beregnede merforrentning, som ikke tidligere er udmøntet som en indtægtsrammereduktion *pålægges fremadrettet*.
  - v. Pålagte indtægtsrammereduktioner beregnet ved brug af den forkerte metode, men hvor virksomhederne reelt skulle have været pålagt en *beløbsmæssig mindre* reduktion ved brug af den korrekte metode, *sænkes* til det korrekte beløb, og den resterende del af den pålagte reduktion *tilbagekaldes* og *ophæves*.
  - vi. De virksomheder, der som følge af ændrede forhold får en indtægtsrammeforhøjelse med tilbagevirkende kraft, som resulterer i merforrentning i perioden 2005-2007, bør pålægges en reduktion af indtægtsrammen i overensstemmelse med indtægtsrammebekendtgørelsens regler herom. Virksomhederne har dog mulighed for at fravælge den givne indtægtsrammeforhøjelse og dermed undgå merforrentningsreduktionen.

#### 1.4. ENERGITILSYNETS TILKENDELSE OM HÅNDTERING AF ELNETVIRKSOMHEDERS DIFFERENCER I EGEN FAVØR

Energitilsynet har den 29. marts 2016 taget stilling til, om Sekretariatet for Energitilsynets praksis for afvikling af differencer i virksomhedens favør har været i overensstemmelse med reglerne i indtægtsrammebekendtgørelserne i perioden



2005-2010. Af tilkendegivelsens punkt 13 fremgår, at Energitilsynet sammenfattende har tilkendegivet følgende:

- "At praksis for opgørelse og afvikling af differencer ændres med bagudrettet virkning for 2005-2010. Dette indebærer følgende:
- At differencer i virksomhedens favør for 2005-2014 opgøres som forskellen mellem indtægtsrammen og driftsmæssige indtægter, hvor de driftsmæssige indtægter er fratrukket en eventuelt afviklet difference i virksomhedens favør fra tidligere år, jf. § 2, nr. 2 og 6, samt § 22, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, § 2, nr. 2 og 7, samt § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og § 2, nr. 2, samt § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.
- At differencer i virksomhedens favør for 2005-2014 *afvikles* med de første indtægter i afviklingsåret, således at der i afviklingsåret/afviklingsårene kan opstå en ny difference i virksomhedens favør, jf. § 2, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, § 2, nr. 2, samt § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og § 2, nr. 2, samt § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.
- At afvikling af differencer i virksomhedens favør som udgangspunkt forudsætter, at virksomheden har indsendt et forslag til justering af virksomhedens tariffer (en afviklingsplan), som medfører en stigning af tarifferne svarende til den opståede difference, jf. § 22, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.
- At differencer i virksomhedernes favør, som virksomhederne i perioden 2005-2014 har *tilkendegivet*, at de vil opkræve i de følgende reguleringsår, må anses for afviklet.
- At praksis ændres for så vidt angår opgørelse og afvikling af differencer med bagudrettet virkning for 2005-2010. Eventuelle sager, hvor der allerede er truffet afgørelse om bagudrettede indtægtsrammer vil blive genoptaget."

## 2. FORVALTNINGSRETTLIGE REGLER

### 2.1. PASSIVITET OG TILBAGEKALDELSE

De forvaltningsretlige regler om passivitet og tilbagekaldelse, herunder domstolspraksis og administrativ praksis, er gennemgået i Energitilsynets rammenotat, punkt 135-195, hvortil der henvises.

### 2.2. LIGHEDSGRUNDSÆTNINGEN OG PROPORCIONALITETSPRINCIPPET

Det følger af lighedsgrundsætningen, at væsentlige forhold skal behandles lige, når der træffes afgørelse. Grundsætningens betydning i det enkelte tilfælde afhænger dog af, om de hensyn, hvorefter der kan blive tale om forskelsbehandling, er sagligt relevante i forhold til den afgørelse, som skal træffes. Lighedsgrundsætningen indebærer med andre ord, at forskelsbehandling, hvor der foreligger flere ens tilfælde, kan begrundes sagligt, men at der, så længe en administrativ praksis ikke ændres, ikke må forekomme ubegrundede (vilkårlige) afvigelser fra praksis. Der kan f.eks. henvises til Jens Garde m.fl., Forvaltningsret, Almindelige Emner, 5. udgave (2009), side 250 ff.

Proportionalitetsprincippet kan tænkes anvendt som supplement til lighedsgrundsætningen. Det drejer sig f.eks. om de tilfælde, hvor der, selvom der er anført en saglig begrundelse for en forskelsbehandling, må stilles spørgsmålstegn ved, om de anførte grunde står i rimelig forhold til det mål, der ønskes opnået, jf. Jens Garde m.fl., Almindelige Emner, 5. udgave (2009), side 269.

Proportionalitetsprincippet indebærer generelt, at en afgørelse ikke må være mere indgribende, end hvad der er nødvendigt. Udover dette nødvendighedskrav, indeholder proportionalitetsprincippet et krav om forholdsmæssighed, hvorefter en afgørelse ikke må være mere vidtgående, end hvad formålet tilsiger, jf. Jens Garde m.fl., Forvaltningsret, Almindelige Emner, 5. udgave (2009), side 264.

### **2.3. OFFICIALPRINCIPPET**

Sekretariatet for Energitilsynet er som offentlig myndighed underlagt det såkaldte officialprincip. Officialprincippet indebærer, at det påhviler den enkelte myndighed at fremskaffe tilstrækkelige oplysninger til, at myndigheden kan træffe en fuldt forsvarlig og lovlig afgørelse i sagen, jf. f.eks. Gammeltoft-Hansen m.fl., Forvaltningsret (2002), side 448.

Officialmaksimen forpligter således myndigheder til at indsamle de oplysninger, der er relevante for bedømmelsen af sagen i henhold til retsgrundlaget for afgørelsen.

Officialprincippet indebærer dog ikke, at det er myndigheden selv, der skal fremskaffe oplysningerne. Det gælder for eksempel i sager, hvor adressaten har en indberetningspligt, jf. f.eks. Gammeltoft-Hansen m.fl., Forvaltningsret (2002), side 478 og 481. Her kan der opstå det spørgsmål, om myndigheden kan se bort fra nye oplysninger fra adressaten, hvis de først fremkommer efter en af myndigheden nærmere fastsat frist, eller efter at myndigheden har truffet afgørelse i sagen.

Ombudsmanden har i FOB 2006-14-x anerkendt, at der i visse situationer kan indtræde processuel skadevirkning for adressaten, dvs. at myndigheden i visse tilfælde kan afskære for sent indsendte oplysninger. Det kræver dog, at myndigheden forinden har vejledt adressaten om, hvilke oplysninger myndigheden skal bruge for at kunne afgøre sagen, og om konsekvenserne, hvis adressaten ikke medvirker.

## **3. VIRKSOMHEDSSPECIFIKKE FORHOLD**

### **3.1. NETTABSKORREKTION**

Virksomhedernes indtægtsramme skal årligt forhøjes henholdsvis reduceres som følge af væsentligt øgede eller reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende eller faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004, jf. § 12, stk. 1, nr. 3, og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010; samt § 13, stk. 1, nr. 3, og § 14, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004.

Det fremgår yderligere af § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; den tilsvarende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010; samt § 13, stk. 4, og § 14, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, at der alene sker en justering af virksomhedens indtægtsramme, såfremt omkostningerne overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 procent og 250.000 kroner regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering:

– **§ 17.**

Virksomheden opgør årligt sit fysiske nettab og omkostningerne forbundet med nettabet.

*Stk. 2.* Såfremt omkostningerne til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår adskiller sig med et beløb, der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 7, justeres virksomhedens indtægtsramme med dette beløb via en justering af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet.

*Stk. 3.* Justeringen af indtægtsrammen har virkning for det år, som opgørelsen vedrører.

*Stk. 4.* Mængdemæssige ændringer i nettabet, regnet i forhold til 2004, medfører ikke ændringer af indtægtsrammen.

*Stk. 5.* Opgørelsen af det fysiske nettab skal ske efter samme metoder i opgørelsesåret og i sammenligningsåret, der er 2004. Opgørelsesmetoden kan ændres over tid, forudsat der sker samme ændring i sammenligningsåret.

### 3.2. TAB PÅ TILGODEHAVENDER

Reguleringsregnskabet skal aflægges i overensstemmelse med principperne i årsregnskabsloven, jf. § 30, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; den tilsvarende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010; samt § 21, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004:

Spørgsmålet om tab på debitorer blev behandlet i forbindelse med Energiklagenævnets afgørelse af 23. april 2014 om indtægtsrammeudmelding til NRGi (Energiklagenævnets afgørelse, j.nr. 1011-13-91-17). Energiklagenævnet udtalte blandt andet følgende vedrørende tab på debitorer:

"Tab på debitorer kan derfor indgå i en netvirksomheds nødvendige omkostninger, men ikke samtidig fraregnes i netvirksomhedens driftsmæssige indtægter. Således skal elforsyningslovens § 69 fremadrettet fortolkes og forstås i overensstemmelse med årsregnskabsloven, herunder de ovenfor referede bestemmelser.

[...]

Under hensyn til klagers forventning, som kan henføres til Energitilsynets tidligere gældende praksis, er Energiklagenævnet enig med Energitilsynet i, at der alene skal ske en korrektion fremadrettet fra og med reguleringsåret 2013, og Energiklagenævnet er således enig i Energitilsynets afgørelse på dette punkt."

På baggrund af Energiklagenævnets afgørelse sendte Sekretariatet for Energitilsynet den 14. maj 2014 en udmelding til netvirksomhederne om håndteringen af tab på debitorer, der bl.a. indeholdt følgende:

"Energitilsynets afgørelse af 27. juni 2013 vedr. NRGis indtægtsrammer i perioden 2005-2011 blev påklaget til Energiklagenævnet (EKN) af NRGi, som den 23. april 2014 traf afgørelse i sagen. Klagen angik flere forskellige punkter, hvoraf Sekretariatet for Energitilsynet særligt vil henlede netvirksomhedernes opmærksomhed på følgende to punkter i afgørelsen:

- [...]
- Spørgsmålet om hvorvidt tab på debitorer fortsat kan fraregnes i indtægterne

[...]

#### Håndtering af tab på debitorer

Sekretariatet for Energitilsynet bemærker særligt i forhold til klagepunktet vedr. tab på debitorer, at den vurdering, som Energitilsynet har lagt til grund for sin afgørelse af 27. juni vedr. NRGi's indtægtsrammer er stadfæstet, at den er relevant for samtlige netvirksomheder, og at den indebærer flg. princip:

- Tab på debitorer skal indgå i netvirksomhedens driftsmæssige omkostninger
- Tab på debitorer må ikke fraregnes i netvirksomhedens driftsmæssige indtægter

I Energitilsynets afgørelse af 27. juni 2013 er NRGi blevet pålagt at ændre sin håndtering af tab på debitorer fremadrettet fra og med reguleringsåret 2013. Som udgangspunkt skal fejl rettes – også bagudrettet. Energitilsynet har imidlertid i afgørelsen vedr. NRGi lagt vægt på virksomhedens berettigede forventninger i forhold til den forgangne periode, hvor NRGi i 2009 har gjort Sekretariatet for Energitilsynet opmærksom på virksomhedens regnskabsmæssige håndtering af tab på debitorer, og sekretariatet har ikke før Energitilsynets afgørelse af 27. juni 2013 reageret herpå. På den baggrund har Energitilsynet ikke pålagt NRGi at korrigere posteringen af tab på debitorer med tilbagevirkende kraft.

Sekretariatet skal i den forbindelse gøre opmærksom på flg.:

- Alle netvirksomheder skal fra og med reguleringsåret 2014 følge den praksis for håndtering af tab på debitorer, som følger af Energitilsynets afgørelse af 27. juni 2013 og EKN's afgørelse af 23. april 2014, jf. også lige ovenfor.
- Netvirksomheder, som har ændret praksis på dette punkt efter 8. oktober 2008, men som ikke har redegjort herfor overfor Sekretariatet for Energitilsynet, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 29, stk. 1 nr. 6), vil som udgangspunkt blive pålagt at korrigere denne praksisændring bagudrettet tilbage til tidspunktet for ændringen."

### 3.3. HÅNDTERING AF GEBYRINDTÆGTER

Det følger af elforsyningslovens § 70, stk. 2, at formålet med netvirksomhedernes regulering blandt andet er, at tarifferne regnet i faste priser som et gennemsnit ikke må stige i forhold til tarifferne pr. 1. januar 2004.

Følgende fremgår af bestemmelsens forarbejder (specielle bemærkninger til lovforslag nr. L 3 fremsat den 8. oktober 2008):

"En netvirksomheds eller regional transmissionsvirksomheds indtægtsramme og de derunder afholdte omkostninger opgøres i overensstemmelse med de principper, der var gældende i reguleringsåret 2004. Såfremt virksomheden efterfølgende foretager ændringer i regnskabsmæssige skøn eller regnskabspraksis, skal der foretages tilsvarende ændringer for reguleringsåret 2004, der er sammenligningsåret. (...)"

Ved lov nr. 575 af 18. juni 2012 om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om Energinet.dk, blev det præciseret, at netvirksomheder, som ikke i 2004 havde inkluderet gebyrindtægter i de driftsmæssige indtægter og dermed i indtægtsrammen, kan ansøge om at få indtægtsrammen forhøjet fremadrettet:

"I § 70, stk. 1, indsættes som 3. og 4. pkt.:

De i § 69 nævnte omkostninger omfatter også omkostninger knyttet til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder end den bevillingshavende net- eller transmissionsvirksomhed, ligesom indtægtsrammerne omfatter de tilhørende indtægter. Net- og transmissionsvirksomheder, der kan dokumentere, at sådanne indtægter i 2004 blev indtægtsført i andre virksomheder og dermed ikke indgik i opgørelsen af indtægtsrammen, kan få deres indtægtsramme justeret fremadrettet med et beløb svarende til gennemsnittet af de pågældende indtægter i 2009-2011."

Af forarbejderne til § 70, stk. 1, (specielle bemærkninger til lovforslag nr. L 176, fremsat den 25. april 2012), følger, at netvirksomheder, som efter den 1. januar 2005 har udlagt f.eks. gebyrhåndteringen til andre virksomheder med virkning fra lovens ikrafttræden, den 1. juli 2012, skal medregne sådanne indtægter i reguleringsregnskaberne, uden at det berettiger en justering af indtægtsrammerne. Netvirksomheder, som i 2004 fik f.eks. gebyrhåndteringen varetaget af andre virksomheder, og hvor de dertil knyttede indtægter blev regnskabsført i disse andre virksomheder, kan få justeret deres indtægtsrammer fremadrettet:

"Indtægtsrammereguleringen bygger på den forudsætning, at de indtægter, som selskaberne samlet kan få, ikke må overstige de indtægter, som selskaberne havde i 2004, tillagt en inflationsregulering. En række netvirksomheder har lagt forbrugerrelaterede funktioner ud i servicevirksomheder. Disse funktioner er finansieret via gebyrer. Med henvisning til årsregnskabsloven har netvirksomhederne undladt at indregne disse gebyrer og de omkostninger, der er relateret hertil, i deres reguleringsregnskaber, idet gebyrindtægterne og de tilhørende omkostninger er indgået i og blevet bogført i servicevirksomhederne. Med bestemmelsen præciseres det, at indtægtsrammereguleringen omfatter alle de i § 69 nævnte omkostninger vedrørende aktiviteter, der er omfattet af bevillingen, uanset om omkostningerne regnskabsmæssigt indgår i og bogføres i andre virksomheder. Tilsvarende indgår alle de dertil knyttede indtægter i indtægtsrammen. Herved sikres det, at der samlet kommer et retvisende billede af økonomien vedrørende den bevillingspligtige aktivitet, herunder ved beregning af forrentningen og effektiviteten af den bevillingspligtige aktivitet.

En netvirksomhed, der har udlagt sådanne funktioner og de dertil knyttede omkostninger og indtægter til andre virksomheder efter den 1. januar 2005, vil med virkning fra lovens ikrafttræden skulle medregne omkostningerne og indtægterne i sit reguleringsregnskab, uden at det berettiger virksomheden til justering af dens indtægtsramme.

En netvirksomhed, der kan dokumentere, at den i 2004 fik sådanne funktioner varetaget af andre virksomheder, og at de dertil knyttede indtægter blev regnskabsført i disse andre virksomheder, hvorved de ikke indgik i opgørelsen af virksomhedens indtægtsramme pr. 1. januar 2005, vil kunne få justeret sin indtægtsramme fremadrettet.

Som følge af talrige fusioner og omstruktureringer i sektoren i perioden fra 1. januar 2005 vurderes det ikke at være muligt at beregne en retvisende justering af indtægtsrammerne for 2005. Justeringen vil derfor ske med et gennemsnit af de pågældende indtægter i regnskabsårene 2009-2011.

Såfremt en netvirksomhed er etableret efter fusion mellem en eller flere netvirksomheder, som selvstændigt vurderet ville have haft mulighed for fremadrettet at få justeret deres indtægtsramme som beskrevet, og en eller flere netvirksomheder, som selvstændigt vurderet ikke ville have haft denne mulighed, vil den nuværende fusionerede virksomhed få sin indtægtsramme justeret med en forholdsmæssig andel af de omhandlede indtægter i årene 2009-2011.

Præciseringen af indtægtsrammereguleringen tilsigter ikke en ændring af virksomhedernes muligheder for at indkøbe ydelser fra andre virksomheder på markedsmæssige vilkår til brug for udførelsen af de bevillingsmæssige aktiviteter."

Det følger af § 31, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; samt den tilsvarende bestemmelse i bekendtgørelse 1294/2010, at såfremt der den 8. oktober eller derefter foretages ændringer i regnskabsmæssige skøn eller regnskabsprincipper, skal der ske tilsvarende ændringer i sammenligningsåret, der er 2004. Om ændringer foretaget inden den 8. oktober 2008 fremgår følgende af ikrafttrædelsesbestemmelsen i lov nr. 386 af 20. maj 2009 om ændring af lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning:

– **§ 3. [...]**

*Stk. 4. Ændringer i de regnskabsmæssige skøn eller den regnskabspraksis, som ligger til grund for indtægtsrammerne, jf. § 70, stk. 2, i lov om elforsyning som affattet ved § 1, nr. 4, foretaget inden den 8. oktober 2008 kræver ikke en tilsvarende ændring for sammenligningsåret 2004."*

### **3.4. PRAKSISÆNDRING AF OPGØRELSESMETODE FOR LEVERET MÆNGDE EL**

Definition af reguleringspris og leveret elektricitet fremgår af § 2, nr. 14 og 22, i bekendtgørelse 195/2016:

”§ 2. I denne bekendtgørelse forstås ved følgende:

[...]

14) *Leveret elektricitet*: Antal kWh leveret til slutbruger eller anden aftager.

[...]

22) *Reguleringsprisen*: Den gennemsnitlige indtægt pr. kWh leveret elektricitet, der udmeldes af Energitilsynet til virksomheden.”

Netvirksomhederne skal indberette reguleringsregnskab til Energitilsynet, og dette skal ske efter Energitilsynets nærmere anvisninger, jf. § 30, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Ændringer af regnskabsprincipper er reguleret, jf. § 31, stk. 1 nr. 6 og stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Sekretariatet har i en vejledende udtalelse vedrørende ændring af leveret mængde elektricitet som grundlag for opgørelse af indtægtsrammen af 5. juli 2013 (sag 12/05874) fremhævet følgende om ændring af leveret mængde elektricitet:

”Når netvirksomhederne indberetter reguleringsregnskabet, skal de indberette netvirksomhedens *leverede* mængde elektricitet, og denne skal på sekretariatets anmodning kunne dokumenteres, jf. § 28, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011. Der er således *ikke* tale om en ændring af principperne i forhold til reglerne for indberetning af leveret mængde ved, at indberetningsdata ændres fra netto- til bruttolleveret mængde. Den leverede mængde lægges til grund ved beregning af indtægtsrammen, jf. § 2, nr. 13 og 21 samt § 3, stk. 1 og 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Det bemærkes, at:

- Såfremt opgørelsesmetoden skulle afvige fra foregående års anvendte metode, skal netvirksomheden være opmærksom på, at den forøgelse af indtægtsrammen som en evt. ændring i opgørelsen af leveret mængde fra et netto- til bruttobegreb måtte give anledning til skal tarifieres omkostningsægte i forhold til den enkelte køberkategori, jf. § 73, stk. 1, i elforsyningsloven, ligesom netvirksomheden skal metodeanmelde en eventuel ændring af tarifieringsmetoden som følge heraf, jf. § 1, stk. 1, i metodebekendtgørelse 1085/2010

- Såfremt opgørelsesmetoden skulle afvige fra den tilsvarende opgjorte leverede mængde for 2004 skal dette indberettes til sekretariatet, således at sekretariatet kan foretage tilsvarende ændringer i sammenligningsåret for indtægtsrammen, der er 2004, jf. § 29, stk. 1, nr. 6 og stk. 2.”

#### 4. INDTÆGTSRAMMER OG REGULERINGSPRISER

Det fremgår af § 3, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; den tilsvarende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010; og § 3, stk. 4 i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, at Energitilsynet årligt udmelder en korregeret reguleringspris, der beregnes som de driftsmæssige indtægter i 2004 divideret med de leverede mængder elektricitet i 2004.

Energitilsynet har i henhold til § 12, stk. 1, nr. 1, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; den tilsvarende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010; samt § 13, stk. 1, nr. 1, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, mulighed for at forhøje reguleringsprisen som følge af blandt andet nødvendige nyinvesteringer.

## 5. DIFFERENCER

### 5.1. ÅRETS DIFFERENCER OG DIFFERENCER SOM FØLGE AF ÆNDEDE FORHOLD

Differencer (årets differencer) defineres i § 2, nr. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016:

– **§ 2.**

I denne bekendtgørelse forstås ved følgende:

[...]

3) Differencer: Afvigelser opgjort pr. 31. december i et reguleringsår mellem en virksomheds driftsmæssige indtægter, jf. nr. 4, og dens indtægtsramme. For høje indtægter i forhold til indtægtsrammen udgør differencer i forbrugernes favør. For lave indtægter i forhold til indtægtsrammen udgør differencer i virksomhedens favør.

Differencer (differencer som følge af ændrede forhold) kan endvidere opstå som følge af, at Energitilsynet har truffet afgørelse om at hæve eller sænke en virksomheds indtægtsramme efter §§ 12 og 13, indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; de tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010; samt §§ 13 og 14 i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004.

### 5.2. AFVIKLING AF DIFFERENCER I VIRKSOMHEDENS FAVØR OG SOM FØLGE AF ÆNDEDE FORHOLD

Differencer opstået i et givet reguleringsår samt differencer opstået som følge af ændrede forhold kan afvikles indtil året efter regnskabsaflæggelsen, og der skal i forbindelse med regnskabsaflæggelsen indsendes en plan for afvikling af sådanne differencer, jf. §§ 30 og 31, stk. 3 og 7, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Energitilsynet har imidlertid i sin tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011 (rammenotat) af 27. juni 2013, punkt 275, princip 1a, vurderet, at virksomhederne ikke kan afskæres fra at opkræve differencer i egne favør i de tilfælde, hvor virksomhederne enten ikke har fået en bagudrettet indtægtsrammeudmelding eller alene har fået en mangelfuld bagudrettet indtægtsrammeudmelding; at fristen for afvikling af differencer i virksomhedens favør som følge af ændrede forhold løber fra det tidspunkt, hvor der er truffet afgørelse om grundlaget herfor; samt at sekretariatet kan træffe afgørelse om at udvide opkrævningsperioden i tilfælde, hvor opkrævning af differencer, der er akkumuleret over flere år, vil være uforholdsmæssig byrdefuld for forbrugerne.

For så vidt angår ændringer i indsendte differenceafviklingsplaner, har Energiklagenævnet ved afgørelse af 23. april 2014 vedrørende klage fra NRGi Net A/S over Energitilsynets afgørelse af 27. juni 2013 om indtægtsrammeudmelding for 2005-2011 (j.nr. 1011-13-91-17) udtalt følgende:

"Energitilsynet har ifølge det oplyste i sin praksis accepteret en ændring af differenceafviklingsplaner, såfremt den pågældende virksomhed på grund af tilsynets passivitet ikke havde kendskab til det samlede grundlag på tidspunktet for planens indgivelse, eksempelvis hvis en afgørelse om forhøjelse af indtægtsrammen udestår på tidspunktet for indgivelse af forslaget til differenceafvikling, jf. indtægtsrammebekendtgørelse nr. 335/2011 § 29, stk. 6, jf. § 29, stk. 1, samt § 28, stk. 2. Energitilsynet har i sin afgørelse af 27. juni 2013 fundet, at dette var tilfældet med en mindre del af klagers difference i 2011 på kr. 3.628.842, som klager ikke kunne medtage i sin differenceafviklingsplan, da visse afgørelser udestod, og som derfor måtte betragtes som usikkert.

Energitilsynet har oplyst, at der ikke derudover kan have været usikkerhed om klagers grundlag for beregning af sine differencer, hvorfor Energiklagenævnet finder, at klager har udarbejdet sin differenceafviklingsplan for 2011 på et oplyst grundlag.

Klager har anført, at en ekstraordinær indtægt fra tilslutningen af Skejby Universitetshospital vil medføre merforrentning i 2012. Energitilsynet har oplyst, at klager ikke har overskredet forrentningsloftet i 2012, idet Energitilsynet henviser til klagers regnskabsaflæggelse ved mail af 31. maj 2013.

Den ekstraordinære indtægt fra tilslutningen af Skejby Universitetshospital i 2012, som er opstået efter differencen i 2011, kan ikke medføre en ændring i en midlertidig prisreduktion. Differencen i 2011 på kr. 339.295.937 i klagers favør kan således ikke opkræves, og Energiklagenævnet er dermed enig med Energitilsynet for så vidt angår dette punkt.”

Sekretariatet for Energitilsynet har endvidere i marts 2015 udmeldt retningslinjer for indberetning af afviklingsplaner for differencer. Af disse retningslinjer fremgår blandt andet:

”[...]

Med indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 skal Energitilsynet udmelde retningslinjer for netvirksomhedernes udarbejdelse af forslag til justering af virksomhedernes priser, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 29, stk. 7. Som følge af denne bestemmelse har Sekretariatet for Energitilsynet udarbejdet nærværende retningslinjer for, hvordan virksomhederne skal udforme disse forslag. Konkret skal virksomhederne indsende planer for afvikling af deres differencer.

Det er virksomhedernes pligt at fremsende en sådan plan i forbindelse med indberetning af reguleringsregnskabet, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 29, stk. 3. Energistyrelsen har i høringsnotat til indtægtsrammebekendtgørelsen fremført, at planen vil være bindende i den forstand, at virksomhederne ved afvikling af differencer i egen favør ikke vil kunne opkræve mere, end hvad der fremgår af forslaget, og at forrentningen i optjeningsåret ikke ændres, såfremt virksomhederne efterfølgende vælger ikke at opkræve hele det planlagte beløb.

[...]

Sekretariatet bemærker, at virksomheden i forbindelse med høringen af virksomhedens indtægtsramme for optjeningsåret har mulighed for at justere planen, såfremt efterfølgende afgørelser om forhøjelser eller sænkninger af indtægtsrammen ændrer opgørelsen af årets difference, jf. afsnit 5. [...]”

Om en justering fremgår af retningslinjerne:

”[...] Med en justering menes en ændring, hvor det alene er den tidligere ukendte eller usikre størrelse, som planens beløb kan ændres med. [...]”

### **5.3. AFVIKLING AF DIFFERENCER I FORBRUGERNES FAVØR**

Differencer i forbrugernes favør skal afvikles året efter regnskabsaflæggelsen, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Energitilsynet godkender afviklingsplanen, inklusiv forrentningen af differencen, jf. §§ 30 og 31, stk. 3-6.

Differencer i forbrugernes favør opstået i 2011 og fremefter forrentes fra den 1. juli i det reguleringsår, hvor differencen er opstået, med en procentsats fastsat i henhold til rentelovens § 5, stk. 1, jf. § 31, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Rentelovens § 5, stk. 1, har følgende ordlyd:

– § 5.



Renten efter forfaldsdagen fastsættes til en årlig rente, der svarer til den fastsatte referencesats med et tillæg på 8 pct. Som referencesats anses i denne lov den officielle udlånsrente, som Nationalbanken har fastsat henholdsvis pr. den 1. januar og den 1. juli det pågældende år.

Nationalbankens officielle udlånsrente fremgår af Nationalbankens hjemmeside (<http://www.nationalbanken.dk/da/markedsinfo/officiellerentesatser/Sider/Default.aspx>).

Differencer i forbrugernes favør for årene 2008-2010 forrentes fra den 1. januar i året efter regnskabsafslæggelsen, jf. § 29, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010.

Differencer i forbrugernes favør for årene 2005-2007 forrentes hvert år fra den 1. januar, første gang i det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsafslæggelsen, jf. § 22, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse nr. 1520/2010

Energitilsynet har imidlertid i sin tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011 (rammenotat) af 27. juni 2013, punkt 275, princip 1a og princip 1b, vurderet, at fristen for tilbagebetaling af differencer i forbrugernes favør bør beregnes fra det tidspunkt, hvor der er truffet afgørelse om grundlaget herfor; samt at virksomheder, som ikke har fået udmeldt bagudrettede indtægtsrammer, så betids eller så præcis, at de har haft et tilstrækkeligt grundlag at opgøre differencerne i forbrugernes favør på, ikke kan pålægges at tilbagebetale disse differencer.