



ENERGITILSYNET

SEN A/S
Fåborgvej 44
5700 Svendborg

31. maj 2016
Detail & Distribution
Sagsnr. 12/09066
Initialer KSB

AFGØRELSE | INDTÆGTSRAMMEUDMELDING FOR SEN FOR REGULERINGÅRENE 2005-2014

1. INDLEDNING

Denne afgørelse indeholder en opgørelse af de bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for SEN (tidligere SEF-Net) for reguleringsårene 2005-2014.

I forhold til beregning af forrentning og differencer bygger denne afgørelse på de principper, som er udstukket i Energitilsynets tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011¹ (herefter Energitilsynets rammenotat) samt Energitilsynets tilkendegivelse om håndtering af differencer i egen favør.²

Sekretariatet har af administrative grunde fundet det mest hensigtsmæssigt at træffe en samlet afgørelse for reguleringsårene 2005-2014, således at denne afgørelse afslutter den regulatoriske behandling af virksomheden for denne periode.

2. AFGØRELSE

Sekretariatet for Energitilsynet træffer afgørelse om, at SENs bagudrettede reguleringspriser er 17,1 øre/kWh i 2005, 17,7 øre/kWh i 2006, 18,3 øre/kWh i 2007, 19,2 øre/kWh i 2008, 19,3 øre/kWh i 2009, 18,5 øre/kWh i 2010, 18,8 øre/kWh i 2011, 19,3 øre/kWh i 2012, 19,9 øre/kWh i 2013 og 19,7 øre/kWh i 2014.

Opgørelsen af reguleringsprisen indeholder følgende afgørelser om virksomhedsspecifikke forhold:

- Virksomhedens reguleringspris forhøjes midlertidigt med 0,40 øre/kWh i 2009, 0,27 øre/kWh i 2011, 0,57 øre/kWh i 2012 og 1,34 øre/kWh i 2013 som følge af nettabskorrekationer.

¹ "Tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011 (rammenotat)" af 27. juni 2013, jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/tilsynsafgoerelser/2013/tilkendegivelse-om-principper-for-indtaegtsrammeudmeldinger-2005-2011-rammenotat/>.

² "Tilkendegivelse om håndtering af elnetvirksomheders differencer i egen favør" af 29. marts 2016, jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/tilsynsafgoerelser/2016/tilkendegivelse-om-haandtering-af-elnetvirksomheders-differencer-i-egen-favoer/>.

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

- Virksomhedens reguleringspris sænkes midlertidigt med 0,15 øre/kWh i 2010 som følge af nettabskorrektioner.
- Den tidligere udmeldte varige reduktion af virksomhedens indtægtsramme ændres fremadrettet fra og med reguleringsåret 2016 med kr. -89.433, pris og mængdefremskrevet, dog maksimalt 2 pct. af indtægtsrammens størrelse i 2016 som følge af en forkert opgørelsesmetode for nettabskorrektioner for perioden 2010-2011.
- Virksomheden pålægges ikke at korrigere postering af tab på debitorer med tilbagevirkende kraft. Virksomheden har meddelt sekretariatet, at forholdet er posteret korrekt fra reguleringsåret 2013.
- Virksomhedens indtægtsramme forhøjes midlertidigt med kr. 381.709 i reguleringsåret 2012 og varigt fra og med 2013 med kr. 776.890, idet gebyrindtægter og gebyromkostninger ikke var inkluderet i virksomhedens reguleringsregnskab for reguleringsåret 2004.
- Virksomhedens indtægtsramme korrigeres ikke som følge af praksisændring af opgørelsesmetoden for virksomhedens leverede mængde elektricitet.
- Virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004 korrigeres bagudrettet.

For så vidt angår opståede differencer, træffer Sekretariatet for Energitilsynet følgende afgørelse:

- Differencer i virksomhedens favør for årene 2005-2014, der endnu ikke er opkrævet, skal være afviklet senest ultimo 2016, jf. dog afgørelsens afsnit 5.3.2 om forlængelse af afviklingsfristen.

På baggrund af de af virksomheden indberettede oplysninger, afstedkommer ovennævnte afgørelser, at SENs indtægtsramme er kr. 40.928.646 i 2005, kr. 42.682.289 i 2006, kr. 44.461.170 i 2007, kr. 46.868.994 i 2008, kr. 47.596.303 i 2009, kr. 46.839.183 i 2010, kr. 48.125.484 i 2011, kr. 49.879.571 i 2012, kr. 51.915.901 i 2013 og kr. 46.225.391 i 2014.

3. SAGSFREMSTILLING

Som et led i indtægtsrammereguleringen skal Energitilsynet forud for hvert reguleringsår til hver enkelt netvirksomhed udmelde en ex ante indtægtsramme for det kommende år samt en bagudrettet (ex post) reguleringspris for det foregående år, jf. §§ 3 og 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Sekretariatet for Energitilsynet har dog i sin hidtidige praksis både udmeldt bagudrettede reguleringspriser og indtægtsrammer. Denne udmelding kaldes i praksis for en bagudrettet indtægtsrammeudmelding.

I det følgende fremgår de for denne afgørelse væsentlige dele af sekretariatets korrespondance med SEN.

3.1. SAGSFORLØB

SEN har for samtlige reguleringsår i perioden 2005-2014 indsendt reguleringsregnskaber, jf. § 30, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; § 28 i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 samt § 21 i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004.

Sekretariatet har for reguleringsårene 2005-2014 løbende udmeldt ex ante indtægtsrammer til SEN.

Sekretariatet har den 10. juli 2008, den 14. november 2008, den 7. september 2009 og den 25. august 2010 udmeldt bagudrettede indtægtsrammer for SEN for hhv. reguleringsårene 2005-2006, 2005-2007, 2005-2008 og 2005-2009.

Den 13. september 2011 og den 17. januar 2012 udmeldte sekretariatet bagudrettede indtægtsrammer for SEN for reguleringsårene 2005-2010.

Sekretariatet sendte den 7. april 2014, den 11. august 2014 og den 30. september 2015 orienterende udmelding af bagudrettede indtægtsrammer for hhv. reguleringsårene 2011-2012, 2013 og 2014 til SEN.

Sekretariatet oplyste ved e-mail af 19. februar 2016 SEN om, at sekretariatet påbegyndte en gennemgang af virksomhedens bagudrettede indtægtsrammer for perioden 2005-2014. E-mailen var vedhæftet en opgørelse af de bagudrettede indtægtsrammer for perioden. Med henblik på at sikre en tilstrækkelig oplysning af sagen anmodede sekretariatet SEN om bl.a.:

- at oplyse om eventuelle forhold, som betød, at virksomheden ikke havde været i stand til at korrigere de opståede differencer i overensstemmelse med indtægtsrammebekendtgørelsens regler herom.
- at oplyse om eventuelle ændrede forhold, som kunne påvirke reguleringsprisen, og som virksomheden ikke tidligere havde oplyst om.

Sekretariatet fremhævede særligt, at virksomheden var forpligtet til både at oplyse om ændrede forhold, som kunne føre til forhøjelse af reguleringsprisen, og at oplyse om ændrede forhold, som kunne føre til sænkning af reguleringsprisen.

Virksomheden besvarede anmodningen den 22. februar 2016.

3.2. HØRING

Udkast til nærværende afgørelse er den 17. maj 2016 sendt i høring hos SEN med høringsfrist den 31. maj 2016.

Ved e-mail af 19. maj 2016 har SEN fremsendt hørings svar med bemærkninger til afgørelsesudkastet.

Af bemærkningerne fremgår, at SEN er enige i de af sekretariatet antagne tarifnedsættelser for årene 2011-2013 med henblik på at undgå merforrentning. Det følger endvidere af bemærkningerne, at SEN har indsendt ansøgning om forhøjelse af reguleringsprisen som følge af investering i fjernaflæste målere, og at virksomheden som følge heraf er indstillet på at nedsætte tariffen midlertidig med henblik på at undgå merforretning. Det bemærkes, at der endnu ikke er truffet afgørelse vedrørende ansøgningen.

Herudover har SEN ved samme e-mail af 19. maj 2016 fremsendt forslag til afviklingsplan for virksomhedens differencer ultimo 2014. Efter korrespondance med sekretariatet fremsendte virksomheden en ny afviklingsplan ved e-mail af 23. maj 2016, hvoraf følger, at differencer ønskes opkrævet med kr. 4.600.000 i 2016 og kr. 18.349.422 i 2017.

4. LOVGRUNDLAG

For så vidt angår de relevante bestemmelser, relevant retspraksis mv. for nærværende afgørelse henvises til vedlagte bilag 1.

5. VURDERING

Sekretariatet for Energitilsynet har gennemgået de bagudrettede indtægtsrammer for SEN for reguleringsårene 2005-2014. I den forbindelse foretages der særskilte vurderinger af følgende virksomhedsspecifikke forhold:

- Nettabskorrektioner (afsnit 5.1.1)
- Håndtering af tab på debitorer (afsnit 5.1.2)
- Håndtering af gebyrindtægter (afsnit 5.1.3)
- Praksisændring af opgørelsesmetoden for leveret mængde (afsnit 5.1.4)
- Korrektion af driftsmæssige indtægter (afsnit 5.1.5)

Vurderingerne af ovennævnte forhold resulterer i en opgørelse af virksomhedens:

- Bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for reguleringsårene 2005-2014 (afsnit 5.2)
- Differencer ultimo 2014 (afsnit 5.3)

Opgørelsens bagvedliggende beregninger bygger på virksomhedens indsendte reguleringsregnskaber, sekretariatets udmeldinger til virksomhederne samt øvrig korrespondance mellem SEN og sekretariatet vedr. virksomhedens indtægtsrammer.

5.1. VIRKSOMHEDSSPECIFIKKE FORHOLD

I dette afsnit følger vurderinger og afgørelser for de virksomhedsspecifikke forhold, der er relevante for SEN.

5.1.1. NETTABSKORREKTION

Ifølge § 12, stk. 1, nr. 3, og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; samt § 13, stk. 1, nr. 3, og § 14, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016, skal virksomhedernes indtægtsramme årligt forhøjes hhv. reduceres som følge af væsentligt øgede hhv. reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende hhv. faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004.

Til at vurdere hvorvidt de øgede eller reducerede omkostninger til nettab er væsentlige, anvendes følgende kriterie ("*1. væsentlighedskriterie*"):

- Omkostninger til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår skal adskille sig med et beløb (nettabskorrekturen), der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 12, stk. 4, § 13, stk. 2 og § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016; samt § 13, stk. 4 og § 14, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Såfremt der indsendes korrektioner til oplysninger i virksomhedens årsrapporter efter den 31. august i indsendelsesåret, f.eks. korrektioner i forhold til nettab, skal sådanne korrektioner være væsentlige.

Til at vurdere om korrektioner til oplysninger i virksomhedens årsrapporter er væsentlige anvendes følgende kriterie ("*2. væsentlighedskriterie*"):

- For at være væsentlig skal korrektionen forårsage en ændring af den udmeldte reguleringspris på mindst 10 procent i det reguleringsår, korrektionen vedrører, eller en ændring af den opgjorte forrentningsprocent på mindst 1 procentpoint i det reguleringsår, korrektionen vedrører, jf. § 23, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt § 21, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. En tilsvarende bestemmelse er ikke fastsat i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, og væsentlighedskriteriet er således ikke gældende for reguleringsårene 2005-2007, jf. § 35, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

I det følgende vurderer Sekretariatet for Energitilsynet, hvorvidt de i reguleringsregnskaberne indberettede korrektioner fører til væsentligt øgede eller reducerede nettabsomkostninger i årene 2005-2014.

Reguleringsårene 2005-2008

For reguleringsårene 2005-2008 var det sekretariatets praksis, at netvirksomhederne skulle ansøge om forhøjelser af indtægtsrammen som følge af stigende omkostninger til nettab.

Sekretariatet har ikke modtaget ansøgninger fra SEN, hvorfor der ikke er beregnet nogen nettabskorrektion for denne periode.

Sekretariatet undersøger ikke i forbindelse med nærværende afgørelse, om der burde have været foretaget reduktioner af indtægtsrammen i 2005-2008, idet sekretariatet vurderer, at de reduktioner, der eventuelt måtte udstå i 2005-2008 skyldes sekretariatets passivitet.

Reguleringsårene 2009-2010

For reguleringsåret 2009 og frem har virksomhederne indberettet oplysninger om nettab i forbindelse med aflæggelse af reguleringsregnskabet.

Den 13. september 2011 fik virksomheden udmeldt bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2009-2010, hvori sekretariatet udmeldte en forhøjelse af indtægtsrammen for 2009 på kr. 946.701 og for 2010 på kr. 611.370 som følge af stigende omkostninger til nettab.

Virksomheden har ikke efter den 31. august i indsendelsesåret indsendt korrektioner i forhold til nettab (2. væsentlighedskriterie).

På baggrund af de foreliggende oplysninger vurderer sekretariatet, at den udmeldte nettabskorrektion for SEN for årene 2009 og 2010 er korrekt.

Reguleringsårene 2011-2014

SEN fik den 7. april 2014 udmeldt orienterende bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2011-2012, den 11. august 2014 for reguleringsåret 2013 og den 30. september 2015 for reguleringsåret 2014.

Sekretariatet har udmeldt en forhøjelse af indtægtsrammen for 2011-2013 på hhv. kr. 1.278.317, kr. 1.355.560 og kr. 3.113.015 som følge af stigende omkostninger til nettab. Sekretariatet har ikke foretaget korrektion af indtægtsrammen for 2014, idet den beregnede nettabskorrektion på kr. -111.382 ikke overstiger væsentlighedskriteriet på enten 3 pct. eller kr. 250.000 af nettabsomkostningen i 2004 pristasfremskrevet³ (1. væsentlighedskriterie).

Virksomheden har ikke efter den 31. august i indsendelsesåret indsendt korrektioner i forhold til nettab (2. væsentlighedskriterie).

På baggrund af de foreliggende oplysninger vurderer sekretariatet, at den udmeldte nettabskorrektion for SEN for årene 2011-2014 er korrekt.

³ Årligt prisindeks for året 2014 er 1,3254.

Forkert opgørelsesmetode

Ved gennemgangen af SENs indtægtsrammer er det konstateret, at Sekretariatet for Energitilsynet for reguleringsårene 2010-2011 har opgjort nettabskorrektioner ved en forkert metode. Forskellen på den i praksis anvendte metode for beregning af nettabskorrektioner og den korrekte metode er den måde, hvorpå der i beregningen af korrektionerne justeres for tidligere års korrektioner for nettab.

Sekretariatet kan uddybende bemærke følgende om opgørelsesmetoden:

I reguleringsårene 2005-2007 blev forhøjelser og sænkninger af netvirksomhedernes indtægtsrammer som følge af væsentligt større eller mindre omkostninger til nettab beregnet som korrektioner af reguleringsprisen. En korrektion af reguleringsprisen svarer til en varig korrektion af indtægtsrammen. Hvis en netvirksomhed f.eks. fik forhøjet reguleringsprisen i 2005 som følge af stigende omkostninger til nettab, ville virksomhedens indtægtsramme blive forhøjet varigt fra og med 2005.

Med henblik på i stedet at gøre effekten på netvirksomhedernes indtægtsramme midlertidig, dvs. ét-årig, blev praksis ændret fra og med 2008.

Rent beregningsteknisk blev årets korrektioner som følge af nettab i 2008-2010 fortsat beregnet som korrektioner af reguleringsprisen, men hvor der blev justeret for tidligere års korrektioner af indtægtsrammen.

Hvis en virksomhed f.eks. havde væsentligt øgede omkostninger til nettab i både 2008 og 2009 (men ikke i 2005-2007), beregnedes en forhøjelse af reguleringsprisen i begge år. Fra den beregnede forhøjelse af reguleringsprisen i 2009, omregnet til årets indtægtsrammeforhøjelse, blev dog fratrukket den pristalsfremskrevne indtægtsrammeforhøjelse fra 2008. Det var hensigten hermed, at forskellen mellem de to beløb dermed udgjorde årets midlertidige forhøjelse af indtægtsrammen.

Imidlertid er årets beregnede forhøjelse af reguleringsprisen, omregnet til årets indtægtsrammeforhøjelse, ikke fuldstændig sammenlignelig med den pristalsfremskrevne indtægtsrammeforhøjelse fra tidligere år. Det skyldes, at de to beløb afhænger af de leverede mængder elektricitet i to forskellige år. Dermed afhænger korrektionen for tidligere års forhøjelser eller sænkninger af indtægtsrammen af udviklingen i den leverede mængde elektricitet mellem de to år, hvilket ikke har været hensigten. For en retvisende opgørelse af den midlertidige (ét-årige) forhøjelse af indtægtsrammen, bør tidligere års forhøjelser eller sænkninger derfor korrigeres for udviklingen i den leverede mængde elektricitet, ligesom de i forvejen korrigeres for udviklingen i reguleringsprisindekset.

Sekretariatet har derudover konstateret, at tidligere års forhøjelser eller sænkninger er korrigeret for den *årlige* udvikling i reguleringsprisindekset, mens reguleringsprisen i 2005-2010 pristalsfremskrives ved brug af den *kvartalsvise* udvikling i reguleringsprisindekset. Fra og med 2010-2011 ændres praksis for fremskrivning af reguleringsprisen, da reguleringsprisen herfra fremskrives med den årlige udvikling i reguleringsprisindekset.

For en retvisende opgørelse af den midlertidige (ét-årige) forhøjelse af indtægtsrammen, bør tidligere års forhøjelser eller sænkninger derfor både korrigeres for udviklingen i den leverede mængde elektricitet og udviklingen i det kvartalsvise reguleringsprisindeks (frem til 2010, hvorefter pristalsfremskrivningen til 2011 bør følge udviklingen i det årlige indeks).

Sekretariatet konstaterer, at SEN ved den forkerte beregningsmetode har fået reduceret indtægtsrammen med kr. 349.802 i 2010 og reduceret indtægtsrammen varigt med kr. 640.599 fra og med 2011, hvor sekretariatet overgik til en ny (korrekt) beregningsmetode for opgørelse af nettabskorrektioner.

Sekretariatet finder, at indtægtsrammen ved den korrekte beregningsmetode skulle være reduceret med kr. 353.790 i 2010 og reduceret varigt med kr. 725.300 fra og med 2011.

På denne baggrund vurderer sekretariatet, at anvendelsen af den korrekte opgørelsesmetode samlet er en bebyrdende korrektion.

Sekretariatet vurderer, at virksomheden på baggrund af den forløbne tid har haft berettigede forventninger om, at sekretariatets udmeldinger af indtægtsrammer har været korrekte, og må derfor formodes at have indrettet sig i tillid til disse.

Heroverfor står hensynet til forbrugerne, som udsættes for en uberettiget varig meropkrævning.

Sekretariatet vurderer, at hensynet til, at forbrugerne ikke fremadrettet pålægges en varig uberettiget meropkrævning, vejer tungere end virksomhedens berettigede forventninger.

Sekretariatet finder på denne baggrund, at SENs indtægtsramme varigt reduceres fra og med 2016 med kr. 89.433, pris- og mængdetalsfremskrevet, således at indtægtsrammen fra og med 2016 har en størrelse, der svarer til, at en korrekt opgørelsesmetode havde været anvendt.

Endelige forhøjelse og reduktioner som følge af nettab

Af nedenstående Tabel 1 fremgår det, hvor meget indtægtsrammen hhv. forhøjes og reduceres med, og hvad reguleringsprisen som konsekvens heraf hhv. hæves og sænkes med.

TABEL 1 | FORHØJELSE OG REDUKTION AF SENS REGULERINGSPRISER OG INDTÆGTSRAMMER FOR PERIODEN 2005-2014 SOM FØLGE AF NETTAB

	Årets forhøjelse/reduktion (kr.)	Korrektion for tidligere år (kr.)	Forhøjelse/reduktion af indtægtsrammen inkl. reduktion (kr.)	Forhøjelse/reduktion af reguleringspris (øre/kWh)
2005	0	-	-	0,00
2006	0	-	-	0,00
2007	0	-	-	0,00
2008	0	-	-	0,00
2009	946.701	-	-	0,40
2010	611.370	961.172	-349.802	-0,15
2011	1.278.317	-640.599	637.718	0,27*
2012	1.355.560	-	-	0,54
2013	3.113.015	-	-	1,34
2014	0	-	-	0,00

Note: Forhøjelse/reduktion af reguleringsprisen i øre/kWh er beregnet som "Forhøjelse af indtægtsramme" delt med den indberettede leverede mængde i året.

Note: De tal, der er markeret med **fed**, fremgår i indtægtsrammeskemaet, som beløb, der er indregnet i reguleringsprisen.

* Tallet fremkommer ved beregningen 0,54 øre/kWh – 0,27 øre/kWh, som svarer til hhv. årets forhøjelse og korrektion fra tidligere år.

Kilde: SEN og Sekretariatet for Energitilsynet.

Forhøjelser og reduktioner for reguleringsårene 2005-2007 blev givet som varige korrektioner. Korrektioner for reguleringsårene 2008 og frem har virkning for det år, som opgørelsen vedrører, jf. § 17, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

5.1.2. TAB PÅ DEBITORER

Det fremgår af indtægtsrammebekendtgørelsen, at reguleringsregnskabet skal aflægges i overensstemmelse med principperne i årsregnskabsloven, jf. § 30, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 og lignende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 35, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Energiklagenævnet har den 23. april 2014 truffet afgørelse om, at tab på debitorer skal indgå i de driftsmæssige omkostninger og ikke må fraregnes i de driftsmæssige indtægter⁴. Som opfølgning på denne afgørelse udsendte sekretariatet den 14. maj 2014 en udmelding til alle netvirksomheder, hvori det blev fremhævet:

⁴ Afgørelse af 23. april 2014 vedr. klage fra NRGi Net A/S over Energitilsynets afgørelse af 27. juni 2013 om indtægtsrammeudmelding for 2005-2011.

- At netvirksomheder fra og med reguleringsåret 2014 skal følge den praksis for håndtering af tab på debitorer, som følger af Energiklagenævnets afgørelse af 23. april 2014.
- At netvirksomheder, som har ændret praksis på dette punkt efter den 8. oktober 2008, men som ikke har redegjort herfor overfor sekretariatet, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 31, stk. 1 nr. 6, som udgangspunkt vil blive pålagt at korrigere denne praksisændring bagudrettet tilbage til tidspunktet for ændringen.

SEN har efter den 8. oktober 2008 foretaget en praksisændring, således at tab på debitorer i reguleringsårene 2009-2012 er fraregnet i de driftsmæssige indtægter.

Virksomheden har redegjort for denne modregning overfor sekretariatet i forbindelse med regnskabsaflæggelsen for 2009-2012.

Sekretariatet finder i overensstemmelse med Energiklagenævnets afgørelse af 23. april 2014, at virksomheden har haft en berettiget forventning om, at praksisændringen var lovlig, fordi sekretariatet i sine udmeldinger til virksomheden ikke haft afvist denne praksis. På denne baggrund vurderer sekretariatet, at der ikke bør ske en korrektion af forholdet med tilbagevirkende kraft.

Pr. 1. januar 2013 har SEN fremadrettet ændret sin håndtering af tab på debitorer, således at tab på debitorer ikke fraregnes i netvirksomhedens driftsmæssige indtægter.

5.1.3. HÅNDTERING AF GEBYRINDTÆGTER

Sekretariatet for Energitilsynet har i 2012 undersøgt netvirksomhedernes håndtering af gebyrer, herunder om virksomhederne inkluderede gebyrindtægter og gebyromkostninger i reguleringsregnskabet for 2004, og om virksomhederne efterfølgende har foretaget en praksisændring.

På baggrund af bestemmelserne om priser og betingelser i elforsyningslovens §§ 69 og 70, de til bestemmelserne hørende forarbejder, samt Energiklagenævnets afgørelse af 19. august 2013 (j. nr. 1011-13-3-76), er det sekretariatets opfattelse, at gebyrindtægter og gebyromkostninger skal indgå i netvirksomhedernes reguleringsregnskab, og at gebyrerne således tillige skal indgå, når indtægtsrammen skal opgøres på grundlag af samme regnskab.

SEN har den 31. maj 2012 oplyst, at gebyrindtægter og gebyromkostninger ikke var inkluderet i reguleringsregnskabet for 2004.

SEN har den 26. marts 2013 ansøgt om at få forhøjet indtægtsrammen som følge af, at virksomhedens gebyrindtægter i 2004 ikke indgik i opgørelsen af indtægtsrammen.

Da gebyrindtægter i 2004 ikke indgik i opgørelsen af indtægtsrammen, finder sekretariatet, at virksomhedens indtægtsramme skal forhøjes fra og med 1. juli 2012,

jf. elforsyningslovens § 70, stk. 1, 3. og 4. pkt., som blev indsat ved lov nr. 575 af 18. juni 2012.

SEN har i ansøgningen oplyst, at virksomhedens gebyrindtægter i 2009-2011 er opgjort til kr. 718.806 i 2009, kr. 701.352 i 2010 og kr. 727.551 i 2011.

Gennemsnittet af disse beløb (i 2012-priser) er kr. 715.903. Som følge af, at forhøjelsen først har virkning fra 1. juli 2012, finder sekretariatet, at virksomhedens indtægtsramme i 2012 skal forhøjes med halvdelen af dette beløb, som er kr. 381.709. Fra og med 2013 forhøjes virksomhedens indtægtsramme varigt med hele beløbet, dvs. for 2013 kr. 776.890 (i 2013-priser).

5.1.4. PRAKSISÆNDRING AF OPGØRELSESMETODEN FOR LEVERET MÆNGDE

Dansk Energi har ved mail af 20. februar 2012 anmodet Sekretariatet for Energitilsynet om, at netvirksomhedernes indberetningsdata til reguleringsregnskabet fra og med 2012 ændres fra nettoliveret (faktureret) til bruttoliveret (faktisk leveret) mængde.

I en vejledende udtalelse af 5. juli 2013⁵, finder sekretariatet, at:

"Når netvirksomhederne indberetter reguleringsregnskabet, skal de indberette netvirksomhedens leverede mængde elektricitet, og denne skal på sekretariatets anmodning kunne dokumenteres, jf. § 28, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011. Der er således ikke tale om en ændring af principperne i forhold til reglerne for indberetning af leveret mængde ved, at indberetningsdata ændres fra netto- til bruttoliveret mængde."

Endvidere bemærker sekretariatet i udtalelsen, at:

"Såfremt opgørelsesmetoden skulle afvige fra den tilsvarende opgjorte leverede mængde for 2004 skal dette indberettes til sekretariatet, således at sekretariatet kan foretage tilsvarende ændringer i sammenligningsåret for indtægtsrammen, der er 2004, jf. § 29, stk. 1, nr. 6 og stk. 2."

I forbindelse med virksomhedens indsendelse af reguleringsregnskabet for 2012 har virksomheden oplyst, at der er forskel på den faktisk leverede mængde og den fakturerede leverede mængde elektricitet.

Derudover har SEN den 30. maj 2014 oplyst, at virksomheden ikke havde nettoafregnede kunder i 2004. Virksomhedens indtægtsramme skal på denne baggrund ikke korrigeres som følge af praksisændringen.

5.1.5. KORREKTION AF DRIFTSMÆSSIGE INDTÆGTER

I 2006 ændrede SEN regnskabspraksis vedrørende den regnskabsmæssige behandling af tilslutningsafgifter og fik på den baggrund reduceret indtægtsrammen i 2004 med kr. 2.975.000.

⁵ "Vejledende udtalelse vedr. ændring af leveret mængde elektricitet som grundlag for opgørelse af indtægtsrammen" af 5. juli 2013.

SEN har i forbindelse med indsendelse af reguleringsregnskabet for 2010 gjort sekretariatet opmærksom på, at reduktionen af selskabets indtægtsrammer i 2004 ikke skulle være foretaget, idet ændringer i regnskabsmæssige skøn eller regnskabsprincipper, der foretages før 8. oktober 2008, ikke medfører, at der skal ske tilsvarende ændringer i sammenlægningsåret, der er 2004, jf. § 29, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010.

Sekretariatet korrigerer på denne baggrund virksomhedens driftsmæssige indtægter med tilbagevirkende kraft.

5.2. INDTÆGTSRAMMER OG REGULERINGSPRISER

I dette afsnit opgør Sekretariatet for Energitilsynet de bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for reguleringsårene 2005-2014 for SEN, jf. § 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 samt tilsvarende bestemmelser i henholdsvis indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010 og 1520/2004, jf. § 35, stk. 4 og 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Opgørelsen indeholder afgørelserne for de virksomhedsspecifikke forhold, jf. ovenfor afsnit 5.1.

Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, divideret med den leverede mængde elektricitet i 2004, jf. § 3, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

Sekretariatet finder, at de beregnede bagudrettede reguleringspriser og indtægtsrammer for virksomheden for perioden 2005-2014 er som fremgår af Tabel 2. De bagvedliggende beregninger og de indgåede værdier fremgår af vedlagte regneark ”SEN (2005-2010)” og ”SEN (2011-2014)”.

TABEL 2 | SENS REGULERINGSPRISER OG INDTÆGTSRAMMER, 2005-2014

	Reguleringspris (øre/kWh)	Indtægtsramme (kr.)
2005	17,1	40.928.646
2006	17,7	42.682.289
2007	18,3	44.461.170
2008	19,2	46.868.994
2009	19,3	47.596.303
2010	18,5	46.839.183
2011	18,8	48.125.484
2012	19,3	49.879.571
2013	19,9	51.915.901
2014	19,7	46.225.391

Kilde: SEN og Sekretariatet for Energitilsynet.

Note: Reguleringspriser og dermed indtægtsrammer bliver løbende pristalsreguleret.

5.3. DIFFERENCER

Af § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016 fremgår, at differencer skal være korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen.

Differencer kan opstå på to forskellige måder:

- Som følge af årets differencer (afvigelser) opgjort pr. 31. december i et reguleringsår mellem en virksomheds driftsmæssige indtægter og dennes indtægtsramme, jf. § 2, nr. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016. Altså differencer opstået i reguleringsåret.
- Som følge af ændrede forhold, som bevirker, at reguleringsprisen eller rådgighedsbeløbet (og således virksomhedernes bagudrettede indtægtsrammer) skulle have været ændret (f.eks. nødvendige nyinvesteringer), jf. §§ 12 og 13, i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

I sin hidtidige praksis har sekretariatet ikke udmeldt en frist for indsendelse af ansøgninger om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer.

Sekretariatet har imidlertid den 29. maj 2015 orienteret netvirksomhederne om, at ansøgninger om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer idriftsat 2005-2014 skal fremsendes senest den 31. december 2015.

5.3.1. OPGØRELSE AF DIFFERENCER

På baggrund af opgørelserne i tidligere afsnit 5.1 og afsnit 5.2 og SENs udmeldinger vedr. afvikling af differencer, har Sekretariatet for Energitilsynet opgjort virksomhedens differencer for perioden 2005-2014, jf. Tabel 3 nedenfor.

I Tabel 3 indgår dels årets differencer, dels differencer som følge af nødvendige nyinvesteringer (også benævnt ændrede forhold). Differencer i virksomhedens favør angives som positive beløb, og differencer i forbrugers favør angives som negative beløb.

TABEL 3 | OPGØRELSE AF SENS DIFFERENCER FOR 2005-2014

	Opstået differen- ce (kr.)	Midlertidig tarif- nedsættelse (kr.)	Difference som ønskes opkrævet (kr.)	Afviklet differen- ce fra tidligere år (kr.)	Difference til opkrævning / tilbagebetaling (kr.)
2005	4.776.064	0	4.776.064	-	4.776.064
2006	15.985.534	4.826.499	11.159.035	4.776.064	11.159.035
2007	18.715.030	1.580.797	17.134.233	11.159.035	17.134.233
2008	24.260.647	0	24.260.647	17.134.233	24.260.647
2009	30.972.896	0	30.972.896	24.260.647	30.972.896
2010	27.613.980	0	27.613.980	30.972.896	27.613.980
2011	22.918.650	1.989.766	20.928.884	27.613.980	20.928.884
2012	20.811.580	1.344.070	19.467.510	20.928.884	19.467.510
2013	22.532.054	2.026.530	20.505.524	19.467.510	20.505.524
2014	22.012.495	0	22.013.875	20.505.524	22.012.495

Kilde: SEN og Sekretariatet for Energitilsynet.

For så vidt angår differencer i virksomhedens favør opstået i reguleringsårene 2005-2010 har det hidtil været sekretariatets praksis, at sådanne differencer blev afviklet ved at overskride indtægtsrammen i de følgende år med et tilsvarende beløb.

Energitilsynet har imidlertid den 29. marts 2016 tilkendegivet, at differencer for reguleringsårene 2005-2010 skal afvikles som et separat forhold, således at der i afviklingsåret/afviklingsårene kan opstå en ny difference i virksomhedens favør.

Differencer, som SEN har *tilkendegivet*, at virksomheden ønsker at opkræve i de følgende reguleringsår, anses på denne baggrund for afviklet, således at de driftsmæssige indtægter, til brug for opgørelsen af de opståede differencer i afviklingsårene, skal fratrækkes beløb, som er afvikling af differencer fra tidligere år.

For så vidt angår differencer i virksomhedens favør opstået i reguleringsårene 2011-2014 har det været sekretariatets praksis, at sådanne differencer blev afviklet som de først opkrævede driftsmæssige indtægter, hvorfor differencer opstået fra 2011 og frem til og med 2014 afhænger af, hvor meget af tidligere års differencer, der afvikles i året.

Sekretariatets praksis for reguleringsårene 2011-2014 er ændret fra og med reguleringsåret 2015.

Virksomheden har for reguleringsårene 2006-2007 og 2011-2013 meddelt sekretariatet, at en del af de opståede differencer ikke ønskes opkrævet. Differencer, som ikke ønskes opkrævet, anses som en midlertidig prisnedsættelse og indgår dermed ikke i beregningen af virksomhedens forrentning.

Som det fremgår af Tabel 3, er differencen ultimo reguleringsåret 2014 i virksomhedens favør.

Differencen i virksomhedens favør ultimo reguleringsåret 2014 skal være afviklet senest ultimo reguleringsåret 2016, jf. dog straks nedenfor om forlængelse af fristen.

5.3.2. FORLÆNGELSE AF 2-ÅRSFRISTEN FOR AFVIKLING AF DIFFERENCER

Konsekvensen af ovennævnte opgørelse af SENs differencer er, at der i årene 2005-2014 er opstået en større difference i virksomhedens favør.

Sekretariatet konstaterer, at en opkrævning af de opgjorte differencer i virksomhedens favør inden for 2 årsfristen i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016, § 31, stk. 3, vil medføre en forhøjelse af virksomhedens gennemsnitlige indtægt pr. kWh på over 10 pct.

En sådan prisstigning vil efter Energitilsynets vurdering være uforholdsmæssig byrdefuld for forbrugerne, jf. Energitilsynets rammenotat, pkt. 275, princip 1.a.iii, idet en afvikling vil føre til en forhøjelse af prisen med over 10 pct., jf. hertil rammenotatets pkt. 220.

Sekretariatet for Energitilsynet har på denne baggrund henstillet til, at virksomheden senest samtidig med sit høringssvar på udkast til afgørelse fremsender et forslag til afvikling af de opståede differencer over en længere periode. Forslaget skal tage højde for, at forbrugerne ikke bør udsættes for prisstigninger på over 10 pct. om året.

Sekretariatet vil på baggrund af forslaget træffe afgørelse om, at virksomheden på nærmere fastsatte vilkår kan fravige fristen for afvikling af differencer, som fremgår af indtægtsrammebekendtgørelsens § 31, stk. 3.

SEN har i forbindelse med høringssvar af 19. maj 2016 fremsendt forslag til afvikling af de opståede differencer efter følgende afviklingsplan: kr. 3.000.000 i 2016, kr. 4.900.000 i 2017, kr. 5.400.000 i 2018, kr. 5.900.000 i 2019 og kr. 3.759.422 i 2020. Virksomheden har dog samtidig oplyst, at afviklingsplanen forudsætter, at der er sikkerhed for, at hele den opståede difference kan overføres ved overgangen til en ny regulering.

Efter at have modtaget afviklingsplanen bemærkede sekretariatet, at sekretariatet ikke over for SEN kunne garantere, om samtlige SENs differencer kan overføres til den nye regulering, før den nye regulering er vedtaget ved lov. Det er Energi styrelsen, og ikke Energitilsynet, der forestår det lovforberedende arbejde.

På denne baggrund fremsendte SEN ved e-mail af 23. maj 2016 følgende nye forslag til afviklingsplan: kr. 4.600.000 i 2016 og 18.349.422 i 2017, som sekretariatet kan godkende.

Sekretariatet bemærker hertil, at SEN til enhver tid kan vælge at afvikle færre differencer end angivet i afviklingsplanen ved at nedsætte opkrævningen. Dog

bortfalder ikke-opkrævede differencer ultimo 2017. En beslutning om at opkræve mindre end angivet i afviklingsplanen vil ikke påvirke beregningen af forrentning i optjeningsåret for differencerne.

5.4. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER

Denne afgørelse er truffet under forudsætning af, at SEN har indsendt korrekte oplysninger til Sekretariatet for Energitilsynet.

Sekretariatet har i nærværende opgørelse ikke forholdt sig til SENs omkostninger til energibesparelser i perioden 2010-2014. Virksomheden har eller vil modtage en særskilt afgørelse om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af omkostninger til energibesparelser.

Det bemærkes videre, at SEN ikke har indsendt ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer, som sekretariatet ikke har færdigbehandlet.

6. KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over afgørelsen kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal inden fire uger fra modtagelsen af denne mail skriftligt indgives til:

Energiklagenævnet
Frederiksborggade 15
1360 København K
Tlf: 33 95 57 85
Fax: 33 95 57 99
E-mail: ekn@ekn.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for rettidig indlevering af klage. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebehandling".

Med venlig hilsen

Kirstine B. Skygebjerg
Fuldmægtig
Tlf. 4171 5366
ksb@energitilsynet.dk