

23. februar 2015
Sag 12/09088
/MAPA & MBK

Indtægtsrammeudmelding for Østkraft Net A/S for reguleringsårene 2005-2013

1 Indledning

Denne afgørelse indeholder en opgørelse af de *bagudrettede* indtægtsrammer og reguleringspriser for Østkraft Net A/S (herefter Østkraft) for reguleringsårene 2005-2013.

I overensstemmelse med sekretariatets hidtidige fremgangsmåde indeholder denne afgørelse en opgørelse af virksomhedens *bagudrettede* indtægtsrammer. Udmeldingen ledsages som noget nyt i forhold til sekretariatets hidtidige fremgangsmåde af afgørelser om bagudrettede reguleringspriser samt afgørelser om virksomhedsspecifikke forhold.

I forhold til beregning af forrentning og differencer i virksomhedens favør bygger denne afgørelse på de principper, som er udstukket i *Energitilsynets tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011*¹ (herefter Energitilsynets rammenotat). Denne sag vedrører dog en gennemgang af Østkraft i perioden 2005-2013, og sekretariatet har derfor fundet det mest hensigtsmæssigt af administrative grunde at træffe en samlet afgørelse frem til 2013, således at den regulatoriske behandling af virksomheden er afsluttet frem til afgørelsesåret.

2 Afgørelse

Sekretariatet for Energitilsynet træffer *afgørelse om*, at:

- Østkrafts bagudrettede reguleringspriser er 25,82 øre/kWh i 2005, 26,78 øre/kWh i 2006, 27,64 øre/kWh i 2007, 29,24 øre/kWh i 2008, 27,23 øre/kWh i 2009, 27,17 øre/kWh i 2010, 26,88 øre/kWh i 2011, 26,92 øre/kWh i 2012 og 26,16 øre/kWh i 2013, jf. § 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 samt § 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, jf. § 33, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

¹ ”Tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011 (rammenotat)” af 27. juni 2013, jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/tilsynsafgoerelser/2013/tilkendegivelse-om-principper-for-indtaegtsrammeudmeldinger-2005-2011-rammenotat/>.

**Sekretariatet for
Energitilsynet**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

tlf. 41 71 54 00
mail post@energitilsynet.dk
web www.energitilsynet.dk

- Østkraft ikke pålægges at korrigere postering af tab på tilgodehaven-der med tilbagevirkende kraft, men at dette forhold posteres korrekt fra og med reguleringsåret 2014, jf. § 21, stk. 5, og § 28, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 samt § 13, stk. 1, nr. 8, i årsregnskabsloven.
- Østkrafts reguleringspris pr. 1. januar 2009 sænkes *varigt* med 2,26 øre/kWh, jf. § 13, stk. 1, nr. 3 og § 18, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 samt § 13, stk. 1, nr. 3 og § 18, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 33, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.
- Østkrafts reguleringspris forhøjes *midlertidigt* med 0,31 øre/kWh i 2011 pga. væsentligt øgede omkostninger til nettab som følge af stigende elpriser, jf. § 12, stk. 1 og § 17, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

På baggrund af de af virksomheden indberettede oplysninger, afstedkommer ovennævnte afgørelser, at Østkrafts indtægtsramme er kr. 62.969.365 i 2005, kr. 69.125.774 i 2006, kr. 72.885.931 i 2007, kr. 79.847.580 i 2008, kr. 74.757.982 i 2009, kr. 76.402.984 i 2010, kr. 73.850.938 i 2011, kr. 70.998.529 i 2012 og kr. 66.907.633 i 2013.

3 Sagsfremstilling

I henhold til indtægtsrammebekendtgørelsens § 3 skal der *forud* for et reguleringsår udmeldes en *forventet indtægtsramme (ex ante)*, og i henhold til § 8 skal der udmeldes en *bagudrettet reguleringspris* (og *ikke* en bagudrettet *indtægtsramme*). I den hidtidige fremgangsmåde har sekretariatet dog *både* udmeldt bagudrettede reguleringspriser og indtægtsrammer, og denne udmelding kaldes i praksis for en *bagudrettet indtægtsrammeudmelding*. I den forbindelse bemærkes det, at et givent års indtægtsramme er lig med årets reguleringspris multipliceret med årets leverede mængde kWh.

I det følgende fremgår de for denne afgørelse væsentlige dele af Sekretariatet for Energitilsynets korrespondance med Østkraft.

3.1 Sagsforløb

Idet sagen vedrører en længere årrække, oplystes de for sagen væsentligste dele af sekretariatet for Energitilsynets korrespondance med Østkraft.

Østkraft har for samtlige reguleringsår i perioden 2005-2013 indsendt reguleringsregnskaber til Sekretariatet for Energitilsynet.

Sekretariatet har den 4. september 2007 sendt bagudrettede indtægtsrammer for 2005 og 2006 i høring hos netvirksomhederne. Udmeldingen for 2006 ændres ved udmeldingen af 18. juni 2008.

Østkraft har den 9. august 2007 ansøgt om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer idriftsat i 2005 og 2006.

Sekretariatet har den 18. juni 2008 udmeldt bagudrettede indtægtsrammer for Østkraft for reguleringsårene 2005 og 2006, og gjort virksomheden opmærksom på, at der udestår indsendelse af afviklingsplan for differencer for 2006.

Østkraft melder tilbage den 7. juli 2008, at differencen for 2006 ønskes opkrævet hos forbrugerne.

Sekretariatet har den 18. december 2008 udmeldt bagudrettede indtægtsrammer for Østkraft for reguleringsårene 2005-2007, og gør i følgebrevet virksomheden opmærksom på, at der udestår en afviklingsplan for differencer for 2007. Sekretariatet skriver dog samtidig i mailen, at eftersom Østkraft afventer afgørelse i sag om forhøjelse af reguleringsprisen, som følge af en nødvendig nyinvestering idriftsat i 2005 og 2006, er det ikke nødvendigt, at virksomheden indsender en afviklingsplan for differencen for 2007, før efter afgørelsen er truffet.

Sekretariatet har den 22. september 2009 forhøjet virksomhedens indtægtsramme som følge af nødvendige nyinvesteringer idriftsat i 2005 og 2006.

Sekretariatet har den 25. august 2010 udmeldt bagudrettede indtægtsrammer for Østkraft for reguleringsårene 2005-2009.

Østkraft har den 16. februar 2011 ansøgt om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer idriftsat i 2007 og 2008.

Sekretariatet har den 26. april 2011 forhøjet virksomhedens indtægtsramme som følge af nødvendige nyinvesteringer idriftsat i 2007 og 2008.

Sekretariatet har den 31. august 2011 sendt bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2005-2010 i høring hos Østkraft. Østkraft svarede på høringen den 9. september 2011.

Den 12. december 2011 har sekretariatet meddelt, at reguleringsprisindekset var blevet korrigeret fra og med 1. kvartal 2009, og at netvirksomhedernes indtægtsrammer ville blive korrigeret med tilbagevirkende kraft.

Sekretariatet har den 2. marts 2012 udmeldt foreløbige² bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2005-2010. I den forbindelse har sekretariatet tilkendegivet, at reguleringsprisindekset fra og med 1. kvartal 2009

² De blev kaldt foreløbige, da der var varslet ansøgning om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer.

blev korrigeret, og virksomhedens indtægtsrammer, reguleringspriser og nettab blev ligeledes korrigeret med tilbagevirkende kraft.

I reguleringsregnskabet for 2011, indsendt den 31. maj 2012, tilkendegiver Østkraft i redegørelsen, at tab på debitorer er modregnet i de driftsmæssige indtægter, og ændringen er sket fra og med 2011.

Østkraft har den 4. juni 2012 anmodet om en korrektion af indtægtsrammen, som følge af stiftelsen af Østkraft Net A/S pr. 1. januar 2009, ved indskud af samtlige netaktiver fra moderselskabet Østkraft Holding A/S. Østkraft oplyser i forbindelse hermed, at driftsmæssige indtægter på kr. 4.608.879 i 2004-priser forbliver hos Østkraft Holding A/S.

Sekretariatet har den 8. november 2012 til alle netvirksomheder udmeldt, at den bagudrettede indtægtsrammeudmelding for 2011 vil afvente afklaring af en række principielle spørgsmål.

Sekretariatet har den 20. november 2013 orienteret virksomhederne om, at de bagudrettede indtægtsrammeudmeldinger for 2011 og 2012 afventer at virksomhedernes indtægtsrammer skal gennemgås tilbage til 2005. Sekretariatet meddelte samtidig, at der i stedet vil blive udsendt en orienterende udmelding vedr. reguleringsårene 2011 og 2012, som der kan opgøres på det foreliggende grundlag.

I perioden mellem den 20. oktober 2014 og frem til høringen har Østkraft og sekretariatet løbende haft korrespondance om udeståender i relation til opgørelsen af de bagudrettede indtægtsrammeudmeldinger for Østkraft for reguleringsårene 2005-2013.

Den 5. februar 2015 orienterer Østkraft sekretariatet om, at der udestår ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer tilbage fra 2009.

Sekretariatet for Energitilsynet har, jf. Energitilsynets rammenotat, konstateret, at sekretariatet for reguleringsårene 2005-2007 har opgjort forrentningen ved en forkert metode.

Sekretariatet bemærker, at opgørelsen af forrentningen er korrigeret for 2005-2007 i overensstemmelse med Energitilsynets rammenotat. I forbindelse hermed er det konstateret, at den ændrede beregningsmetode ikke giver anledning til nogen ændringer for netvirksomheden i forhold til de hidtidige udmeldinger.

Opgørelsen af bagudrettede indtægtsrammer og de dertil hørende afgørelser medfører efter sekretariatets vurdering, at netvirksomheden har det regulatoriske grundlag, som er forudsat i indtægtsrammebekendtgørelsen. Netvirksomheden modtager samtidig med denne udmelding en række afgørelser,

som er truffet i overensstemmelse med forvaltningslovens § 22 vedrørende krav om begrundelse for afgørelsen, § 24 vedrørende henvisning til relevante retsregler samt hovedhensyn ved skønsudøvelse og § 25 om klagevejledning. Klagevejledning fremgår i afsnit 6.

3.2 Høring

Udkast til nærværende afgørelse er den 6. februar 2015 sendt i høring hos Østkraft med høringsfrist den 20. februar 2015.

Østkraft sender mail den 20. februar 2015, hvor det fremgår, at der ingen kommentarer er til udkast til afgørelse.

4 Lovgrundlag

For så vidt angår de relevante bestemmelser, relevant retspraksis mv. for nærværende afgørelse henvises til vedlagte bilag 1.

5 Vurdering

Sekretariatet for Energitilsynet har gennemgået de bagudrettede indtægtsrammer for Østkraft for reguleringsårene 2005-2013. I den forbindelse foretages der særskilte vurderinger af følgende forhold:

- Håndtering af tab på debitorer
- Korrektion af indtægtsrammen
- Nettabskorrektioner

Opgørelsens bagvedliggende beregninger bygger på virksomhedens indsendte reguleringsregnskaber, sekretariatets udmeldinger til virksomhederne samt øvrig korrespondance mellem Østkraft og sekretariatet vedr. virksomhedens indtægtsrammer.

Desuden bemærker sekretariatet for så vidt angår Østkraft, at sekretariatet frem til og med reguleringsåret 2013 løbende har foretaget korrektioner af indtægtsrammen som følge af pristalsfremskrivning, jf. § 7, benchmarking, jf. §§ 26 og 27, og nødvendige nyinvesteringer, jf. § 12, stk. 1 i indtægtsrammebekendtgørelse 355/2011 samt tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010³.

Nedenfor følger sekretariatets vurderinger vedr. opgørelse af virksomhedens:

- Virksomhedsspecifikke forhold (afsnit 5.1)
- Indtægtsrammer og reguleringspriser (afsnit 5.2)
- Differencer i virksomhedens favør (afsnit 5.3)

³ Jf. § 33, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

5.1 Virksomhedsspecifikke forhold

I dette afsnit følger vurderinger og afgørelser for de virksomhedsspecifikke forhold der er relevante for Østkraft.

5.1.1 Tab på tilgodehavender

Sekretariatet for Energitilsynet har ved gennemgangen af Østkrafts reguleringsregnskaber konstateret en fejl i forbindelse med postering af tab på tilgodehavender. Af reguleringsregnskabet for 2011 fremgår, at Østkraft har ændret regnskabsprincipper fra og med dette år og derfor ønsker en korrektion af indtægtsrammen.

Såfremt en virksomhed efter den 7. oktober 2008 ændrer regnskabsprincipper, skal der foretages en korrektion af indtægtsrammen fra og med ændringsåret. Korrektionen skal foretages således, at indtægtsrammen har den størrelse, som den ville have haft, såfremt de nye regnskabsprincipper havde været benyttet i 2004, som er basisåret for reguleringen, jf. § 29, stk. 2, indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 samt tilsvarende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010⁴.

Det ændrede regnskabsprincip betyder, at tab på tilgodehavender fra og med 2011 *ikke* længere posteres som en del af virksomhedens driftsmæssige indtægter og dermed heller ikke længere som en del af virksomhedens driftsomkostninger. Når denne ændring af virksomhedens regnskabsprincipper foretages, udgår tab på tilgodehavender således af netvirksomhedens regulerede økonomi.

Det fremgår af indtægtsrammebekendtgørelsen, at reguleringsregnskabet skal aflægges i overensstemmelse med principperne i årsregnskabsloven, jf. § 28, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 og lignende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010, jf. § 33, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011:

”Virksomheden skal aflægge årsrapport for de bevillingspligtige aktiviteter til Energitilsynet. Årsrapporten skal udarbejdes i overensstemmelse med principperne i årsregnskabsloven. [...]”

Det fremgår ikke af indtægtsrammebekendtgørelsen, at tab på tilgodehavender skal behandles anderledes end ifølge årsregnskabsloven. Af årsregnskabsloven fremgår, at ”*de enkelte forhold ikke må modregnes med hinanden (bruttoværdi)*”, jf. § 13, stk. 1, nr. 8 i årsregnskabsloven.

Der er således ikke lovhjemmel til, at Østkraft kan foretage denne ændring af sine regnskabsprincipper. *Sekretariatet vurderer* derfor, at modregning af tab på tilgodehavender i de driftsmæssige indtægter er i strid med § 28, stk.

⁴ Jf. § 33, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

1, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 og lignende bestemmelse i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010⁵.

Energiklagenævnet har den 23. april 2014 truffet afgørelse om at tab på tilgodehavender i tråd med Energitilsynets afgørelse om NRGis indtægtsrammer af 27. juni 2013 skal indgå i de driftsmæssige omkostninger og ikke må fraregnes i de driftsmæssige indtægter. Som opfølgning på dette princip udsendte Sekretariatet for Energitilsynet den 14. maj 2014 en udmelding til alle netvirksomheder, hvoraf det blev fremhævet, at den stadfæstede afgørelse betød, at dette princip om tab på tilgodehavender fra og med 2014 skal følges af alle netvirksomheder.

Imidlertid har sekretariatet ikke før udmeldingen af nærværende opgørelse, reageret på Østkrafts praksisændring nævnt i reguleringsregnskabet 2011. *Sekretariatet vurderer* således, at virksomheden har haft en berettiget forventning om, at dispositionen er lovlig. Derfor *vurderer sekretariatet*, at der i den konkrete sag ikke bør ske en korrektion af forholdet med tilbagevirkende kraft.

Fremadrettet vil sekretariatet imidlertid håndhæve bestemmelsen, således at denne fejl ikke længere indgår i reguleringen af Østkraft. Det betyder konkret, at Østkraft fra og med reguleringsåret 2014 skal medregne tab på debitorer i virksomhedens driftsmæssige indtægter, således at tab på tilgodehavender posteres korrekt fra og med dette år.

5.1.2 Korrektion af indtægtsrammen

Ifølge § 13, stk. 1, nr. 3 og § 18, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 samt tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010⁶, skal virksomhedens reguleringspris sænkes som følge af bortfald af andre indtægter, som opnås ved driften af den bevillingspligtige aktivitet.

Som beskrevet i sagsforløbet har Østkraft anmodet om en korrektion af indtægtsrammen som følge af stiftelsen af Østkraft Net A/S pr. 1. januar 2009. I forbindelse hermed forblev kr. 4.608.879 af indtægterne (2004-priser) hos Østkraft Holding A/S.

Sekretariatet vurderer på baggrund af ovenstående, at reguleringsprisen pr. 1. januar 2009 sænkes med 2,26 øre/kWh⁷, jf. § 13, stk. 1, nr. 3 og § 18, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 samt tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010⁸.

⁵ Jf. § 33, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

⁶ Jf. § 33, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

⁷ $-4.608.879 * 1,188 / 242.755.157 * 100$.

⁸ Jf. § 33, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

5.1.3 Nettabskorrektioner

Ifølge § 12, stk. 1, nr. 3 og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 samt tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010⁹, skal virksomhedernes indtægtsramme årligt forhøjes hhv. reduceres som følge af *væsentligt* øgede hhv. reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende hhv. faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004.

Til at vurdere hvorvidt omkostningerne er væsentlige, anvendes følgende to kriterier:

- Omkostninger til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår skal adskille sig med et beløb (nettabskorrektionen), der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 12, stk. 4, § 13, stk. 2 og § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 samt tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010¹⁰
- Såfremt der indsendes korrektioner til oplysninger i virksomhedens årsrapporter efter den 31. august i indsendelsesåret, skal korrektionen være væsentlig. For at være væsentlig, skal nettabskorrektionen forårsage en ændring af den udmeldte reguleringspris på mindst 10 pct., eller en ændring af den opgjorte forrentningsprocent på mindst 1 procentpoint i det reguleringsår, korrektionen vedrører, jf. § 21, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 samt tilsvarende bestemmelser i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010¹¹.

I det følgende vurderes det, hvorvidt de i reguleringsregnskaberne indberettede korrektioner fører til væsentligt øgede eller reducerede nettabsomkostninger i årene 2005-2013. Sekretariatet bemærker, at Østkraft ikke har indsendt korrektioner vedr. nettab efter den 31. august i indsendelsesåret, hvorfor anvendelse af det andet væsentlighedskriterie ikke er relevant.

Reguleringsårene 2005-2008

For reguleringsårene 2005-2008 får netvirksomhederne som følge af sekretariatets praksis alene forhøjelser af indtægtsrammen for nettabskorrektioner på baggrund af ansøgning herom, jf. § 12, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 1294/2010¹². Sekretariatet har ikke modtaget nogen ansøgninger for Østkraft herom for denne periode.

Reguleringsårene 2009-2010

⁹ Jf. § 33, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

¹⁰ Jf. § 33, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

¹¹ Jf. § 33, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

¹² Jf. § 33, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

Østkraft fik den 2. marts 2012 udmeldt foreløbige¹³ bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2005-2010. Endvidere har virksomheden ikke for de pågældende år foretaget korrektioner i forhold til nettab efter den 31. august i indsendelsesåret, jf. § 21, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelsen. På den baggrund vurderer sekretariatet, at den udmeldte nettabskorrektion for Østkraft for årene 2009-2010 er gældende.

Reguleringsårene 2011-2013

Østkraft har ikke tidligere modtaget en afgørelse for opgørelse af indtægtsrammerne og tilhørende reguleringspriser for perioden 2011-2013. På den baggrund vurderer sekretariatet, at det skal beregnes, hvorvidt det første væsentlighedskriterie er overholdt, jf. § 12, stk. 4, § 13, stk. 2 og § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

Virksomheden har for årene 2011-2013 angivet prisen for nettab til 0,560 kr./kWh i 2011, 0,524 kr./kWh i 2012 og 0,548 kr./kWh i 2013.

Korrektionen for nettab i 2011 beregnes ud fra det fysiske nettab i 2004 og forskellen mellem den pristalsfremskrevne elpris i 2004 og årets elpris:

$$\text{Nettabskorrektion}_{2011}$$

$$= \left(\text{Pris for nettab}_{2011} - \text{Pris for nettab}_{2004} \right. \\ \left. * \frac{\text{Reguleringsprisindeks}_{2011}}{\text{Reguleringsprisindeks}_{2004}} \right) * \text{Nettab i kWh}_{2004}$$

$$\text{Nettabskorrektion}_{2011}$$

$$= \left(0,560 \text{ kr./kWh} - 0,404 \text{ kr./kWh} * \frac{1,264}{1} \right) \\ * 15.466.853 \text{ kWh}$$

$$\text{Nettabskorrektion}_{2011} = 755.185 \text{ kr.}$$

Den beregnede nettabskorrektion i 2011 på kr. 755.185 er væsentlig, idet den overstiger væsentlighedskriteriet på 3 pct. af nettabsomkostningen i 2004 pristalsfremskrevet (kr. 236.976)¹⁴, jf. § 12, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

Sekretariatet har tilsvarende beregnet nettabskorrektionerne for 2012 og 2013 til at være hhv. kr. -15.399 og kr. 210.902. De tilhørende væsentlighedskriterier er kr. 243.694 og kr. 247.994. Dvs. korrektionerne for 2012 og

¹³ De blev kaldt foreløbige, da der var varslet ansøgning om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af nødvendige nyinvesteringer.

¹⁴ 6.248.609*0,003*1,264.

2013 overstiger *ikke* væsentlighedskriteriet, jf. § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Endelige forhøjelser og reduktioner

Af nedenstående tabel 1 fremgår det, hvor meget indtægtsrammen hhv. forhøjes og reduceres med, og hvad reguleringsprisen som konsekvens heraf hhv. hæves og sænkes med.

Tabel 1. Forhøjelse af Østkrafts reguleringspriser og indtægtsrammer for perioden 2009-2013

	Forhøjelse af indtægtsramme (kr.)	Forhøjelse af reguleringspris (øre/kWh)*
2011	755.185	0,31
2012	-	-
2013	-	-

*"Forhøjelse af reguleringspris" er beregnet som "Forhøjelse af indtægtsramme" delt med den indberettede leverede mængde i året.

Kilde: Østkraft og Sekretariatet for Energitilsynet.

Disse forhøjelser og reduktioner har virkning i årene 2011-2013, dvs. korrektionerne er *midlertidige*, fordi sådanne forhøjelser og reduktioner alene har virkning for det år, som opgørelsen vedrører, jf. § 17, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

5.2 Indtægtsrammer og reguleringspriser

I dette afsnit opgøres de bagudrettede indtægtsrammer og reguleringspriser for reguleringsårene 2005-2013 for Østkraft. Opgørelsen indeholder afgørelserne for de virksomhedsspecifikke forhold – tab på tilgodehavender og korrektion af indtægtsrammen.

Som beskrevet i afsnit 5.1 ovenfor, har Sekretariatet for Energitilsynet endvidere truffet afgørelse om forhøjelse af indtægtsrammen for årene 2005-2008 som følge af nødvendige nyinvesteringer, jf. § 13, stk. 1 i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004¹⁵.

Østkrafts bagudrettede indtægtsrammer for reguleringsårene 2005-2013 fastlægges på baggrund af virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. § 3, stk. 4, i indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004¹⁶. Østkrafts driftsmæssige indtægter i 2004 udgjorde kr. 60.030.813.

De af Sekretariatet for Energitilsynet beregnede bagudrettede reguleringspriser og indtægtsrammer for Østkraft for perioden 2005-2013 fremgår af

¹⁵ Jf. § 33, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

¹⁶ Jf. § 33, stk. 8, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

tabel 2. De bagvedliggende beregninger og de indgåede værdier fremgår af vedlagte regneark ”Østkraft (2005-2010)” og ”Østkraft (2011-2013)”.

Tabel 2. Østkrafts reguleringspriser og indtægtsrammer for perioden 2005-2013

	Reguleringspris (øre/kWh)	Indtægtsramme (kr.)
2005	25,82	62.969.365
2006	26,78	69.125.774
2007	27,64	72.855.931
2008	29,24	79.847.580
2009	27,23	74.757.982
2010	27,17	76.402.984
2011	26,88	73.850.938
2012	26,92	70.998.529
2013	26,16	66.907.633

Note: Reguleringspriser og dermed indtægtsrammer bliver løbende pristalsreguleret.

Kilde: Østkraft og Sekretariatet for Energitilsynet.

På baggrund af opgørelser og vurderinger i afsnit 5.1-5.3 finder sekretariatet, at Østkrafts indtægtsrammer og reguleringspriser for reguleringsårene 2005-2013 er som fremgår af tabel 2 ovenfor.

5.3 Differencer i virksomhedens favør

Af § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 fremgår, at differencer skal være afviklet inden udgangen af det på regnskabsaflæggelsesåret følgende år. Sekretariatet for Energitilsynet bemærker, at regnskabsaflæggelsesåret er det på reguleringsregnskabsåret følgende år, jf. § 28, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 og lignende bestemmelser i tidligere indtægtsrammebekendtgørelser¹⁷.

Ved opgørelse af indtægtsrammer kan der opstå to forskellige typer differencer: *Årets differencer* og *differencer som følge af ændrede forhold*. Begge typer differencer er relevant for denne afgørelse.

I forhold til *årets differencer* afvikles differencen i umiddelbar forlængelse af regnskabsaflæggelsen, såfremt grundlaget herfor vurderes tilstrækkeligt.

I forhold til *differencer som følge af ændrede forhold* afvikles differencen senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger året for den næste indtægtsrammeudmelding til virksomheden, hvori denne afgørelse indgår, jf. en analog fortolkning af § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 og rammenotatet pkt. 211.

Østkraft har pr. 5. februar 2015 meddelt sekretariatet, at virksomheden har udestående indberetning af nødvendige nyinvesteringer tilbage fra 2009.

¹⁷ Jf. § 33, stk. 4 og 8 i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011.

5.3.1 Opgørelse af differencer

På baggrund af opgørelserne i tidligere afsnit 5.1 og 5.2 og Østkrafts udmeldinger vedr. afvikling af differencer, har sekretariatet opgjort Østkrafts differencer for perioden 2005-2013, jf. tabel 3 nedenfor.

Tabel 3. Årets differencer og akkumulerede differencer for Østkraft

	Årets differ- ce (kr.)	Midlertidig ta- rifnedsættelse (kr.)	Årets differen- ce som videre- føres (kr.)	Årets afviklede difference (kr.)	Akk. difference (kr.)
2005	4.133.740	0	4.133.740	-	4.133.740
2006	7.370.867	0	7.370.867	-	11.504.608
2007	10.925.453	0	10.925.453	3.342.232	19.087.828
2008	11.814.263	0	11.814.263	4.591.461	26.310.630
2009	12.336.161	0	12.336.161	6.213.057	32.433.733
2010	12.048.524	0	12.048.524	4.355.620	40.126.638
2011	48.528.574	0	48.528.574	40.126.638	48.528.574
2012	8.773.849	0	8.773.849	0	57.302.422
2013	51.190.961	0	51.190.961	48.528.574	59.964.809

Note: Fra og med 2011 afvikles differencer som de først opkrævede driftsmæssige indtægter, hvorfor årets difference fra 2011 og frem afhænger af, hvor meget af tidligere års differencer, der afvikles i året.

Kilde: Østkraft og Sekretariatet for Energitilsynet.

Som det fremgår af differenceopgørelsen i tabel 3, har Østkraft i årene 2005-2013 opkrævet mindre, end virksomhedens indtægtsramme tillader. Den akkumulerede difference har derfor i alle år været i virksomhedens favør.

Sekretariatet vurderer, at virksomheden løbende gennem afgørelser og udmeldinger af de bagudrettede indtægtsrammer inklusiv opgørelsen af differencer er blevet tilstrækkeligt orienteret om indtægtsrammens størrelse såvel som årets differencer, jf. sagsforløb i afsnit 3.1. Sekretariatet vurderer på den baggrund, at den generelle usikkerhed omkring indtægtsrammernes størrelse, der har været gældende for flere elnetvirksomheder, ikke har været gældende for Østkraft.

Ud over årets differencer har Østkraft imidlertid også haft differencer som følge af nødvendige nyinvesteringer – også benævnt *ændrede forhold*. Østkraft har modtaget afgørelser for disse i hhv. 2009 og 2011 med indtægtsrammeudmelding i hhv. 2010 og 2012, jf. sagsforløb i afsnit 3.1.

Ved en analog fortolkning af § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelse 335/2011 foretaget i rammenotatet pkt. 211 fremgår det, at afviklingen af differencer som følge af nødvendige nyinvesteringer foregår senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger året for den næste indtægtsrammeudmelding til virksomheden, hvori denne afgørelse indgår. På denne baggrund *vurderer sekretariatet, at de akkumulerede differencer som følge af*

de nødvendige nyinvesteringer afgjort i hhv. 2009 og 2011 skal afvikles senest i hhv. 2011 og 2013.

Sekretariatet har endeligt opgjort Østkrafts akkumulerede difference i egen favør ultimo 2013 til kr. 59.964.809. Østkraft har oplyst, at afvikling af hele differencen vil ske i løbet af 2015.

Sekretariatet bemærker endeligt, at virksomhedens differencer er forholdsmæssigt meget store, hvorfor Østkraft – såfremt der ikke ønskes en markant tarifførhøjelse for forbrugerne – bør overveje at foretage en midlertidig tariffnedsættelse.

5.4 Afsluttende bemærkninger

Denne afgørelse er truffet under forudsætning af, at Østkraft har indsendt korrekte oplysninger til Sekretariatet for Energitilsynet.

Sekretariatet har i nærværende opgørelse ikke forholdt sig til Østkrafts omkostninger til energibesparelser i perioden 2010-2013. Østkraft vil modtage en afgørelse om forhøjelse af indtægtsrammen som følge af omkostninger til energibesparelser på et senere tidspunkt.

Der er på nuværende tidspunkt følgende verserende sag hos sekretariatet, som har indflydelse på opgørelsen af Østkrafts driftsindtægter i perioden 2012-2014:

- Sag om udleje af fibernet¹⁸.

Sekretariatet anmoder Østkraft om, i forbindelse med indberetning af reguleringsregnskab 2014, at redegøre for hvordan driftsindtægterne i perioden 2012-2014 korrigeres som følge af ovennævnte sag.

Såfremt der kommer nye afgørelser vedrørende Østkrafts indtægtsrammer for den regulerede periode, vil sekretariatet kunne genåbne de berørte indtægtsrammer og træffe nye afgørelser om de ændringer, som de nye afgørelser giver anledning til. Dette vil for Østkrafts vedkommende være relevant ved ansøgning om nødvendige nyinvesteringer tilbage fra 2009.

6 Klagevejledning

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal være skriftlig og være kommet frem til klagenævnet inden fire uger efter dette brev er modtaget. Klagen sendes til:

Energiklagenævnet

¹⁸ Sag nr. 14/08636.

Frederiksborggade 15
1360 København K
Tlf: 33 95 57 85
Fax: 33 95 57 99
E-mail: ekn@ekn.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, at klagen er modtaget i rette tid. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebehandling".

På Energiklagenævnets hjemmeside findes også klagenævnets forretningsorden, der bl.a. indeholder bestemmelser om:

- hvilke love, der giver klageadgang til nævnet
- nævnets sammensætning
- formandens opgaver
- indgivelse af klage
- gebyr
- oplysninger, der indgår i sagerne
- afgørelser

Med venlig hilsen

Maria B. Jeppesen
Fuldmægtig
Tlf. 4171 5359
mbk@energitilsynet.dk