



## ÆNDRET PRAKSIS VED BEHANDLING AF NØDVENDIGE NYINVESTERINGER PÅ EL-OMRÅDET

### RESUMÉ

1. Denne sag forelægges Energitilsynet med henblik på, at Energitilsynet *tilkendegiver*, at der fremadrettet ændres praksis for sager om nødvendige nyinvesteringer, herunder at der fastsættes frister for indsendelse af ansøgninger.

2. Et elnetselskab kan ansøge Energitilsynet om at få forhøjet sin reguleringspris – og dermed indtjeningsmulighederne – som følge af en såkaldt nødvendig nyinvestering. En nødvendig nyinvestering kan eksempelvis være, at luftledninger lægges ned i kabler i jorden.

3. Sekretariatet har hidtil fortolket indtægtsrammebekendtgørelsen på den måde, at der ikke var hjemmel til at fastsætte frister for netselskabernes ansøgning om nødvendige nyinvesteringer. Det har medført, at der ikke har været nogen forældelsesfrist for ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer, og netselskaberne har derfor ikke haft et incitament til at indsende deres ansøgninger løbende efter hvert reguleringsår.

4. Konsekvensen af denne fortolkning af reglerne og deraf følgende praksis har været, at elnetselskaberne til en hver tid har kunnet indsende ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer, hvorefter Sekretariatet for Energitilsynet været nødsaget til at genberegne elnetselskabernes reguleringspriser og indtægtsrammer bagud i tid for de år, som investeringer vedrørte. Det har derfor reelt aldrig været muligt at afslutte elnetselskabernes indtægtsrammer endeligt, hvilket har været administrativt uhensigtsmæssigt. Endvidere har den manglende forældelsesfrist medført, at netselskaberne har haft mulighed for at akkumulere historiske differencer.

5. Sekretariatet indgik i marts 2015 et samarbejde med Kammeradvokaten med henblik på bistand til sekretariatets administration på indtægtsrammeområdet, herunder en fornyet vurdering af mulighederne for at fastsætte frister for netselskabernes ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer.

6. Efter Kammeradvokatens fortolkning af indtægtsrammebekendtgørelsen samt henvisning til almindelige forvaltningsretlige principper, vurderer sekretariatet imidlertid, at det er muligt at fastsætte en frist for netselskaberne til at indsende deres ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer.

**SEKRETARIATET FOR  
ENERGITILSYNET**

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5400  
post@energitilsynet.dk  
www.energitilsynet.dk

7. Praksis vil herefter være, at der fastsættes en frist til den 31. december 2015 for ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer idriftsat i perioden 2005-2014. For 2015 og fremadrettet vil fristen være den 31. maj i året efter reguleringsåret med mulighed for fremsendelse af korrektioner eller nye oplysninger til indsendte ansøgninger indtil den 31. august i året efter reguleringsåret.

8. Ansøgninger modtaget efter de fastsatte frister vil blive underlagt en væsentlighedsvurdering. Ansøgninger modtaget efter fristen er væsentlig, hvis den medfører en forøgelse af reguleringsprisen med minimum 10 % i et af de år, korrektionen vedrører eller en forøgelse af forrentningsprocenten med mindst et procentpoint.

9. Såfremt en ansøgning ikke er væsentlig, vil det have den konsekvens, at historiske differencer opstået som følge af tidligere års forhøjelsen kan være bortfaldet. Fristen afskærer således ikke selve forhøjelsen, men har alene betydning for muligheden for at opkræve tidligere års differencer, som måtte være opstået som følge af forhøjelsen.

## **TILKENDEGIVELSE**

10. Energitilsynet tilkendegiver på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering:

- at fristen for indsendelse af ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer idriftsat i perioden 2005-2014 fastsættes til den 31. december 2015. For 2015 og fremadrettet vil fristen være den 31. maj i året efter reguleringsåret med mulighed for fremsendelse af korrektioner til indsendte ansøgninger indtil den 31. august i indsendelsesåret, jf. § 21, stk. 2.
- at ansøgninger modtaget efter de fastsatte frister vil blive underlagt en væsentlighedsvurdering, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 3 og 4.

## **SAGSFREMSTILLING**

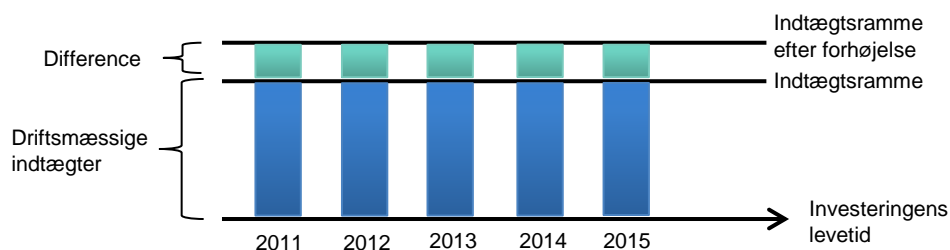
11. Nødvendige nyinvesteringer er investeringer, som er omfattet af indtægtsrammebekendtgørelsens § 2, nr. 19, og er eksempelvis kabellægning af luftledninger. Energitilsynet kan efter ansøgning forhøje reguleringsprisen for et selskab for at sikre mulighed for forrentning og afskrivning af den kapital, der finansierer nødvendige nyinvesteringer, under hensyn til forventede fremtidige omkostninger til drift af anlægget og indtægter som følge af anlægget, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 15, stk. 1. Af samme bestemmelse fremgår, at forhøjelsen af reguleringsprisen sker fra idriftsættelsestidspunktet for investeringen.

12. Sekretariatet for Energitilsynet har hidtil fortolket indtægtsrammebekendtgørelsen på den måde, at der ikke var mulighed for fastsættelse af en frist for netelskaberne til at indsende deres ansøgning om forhøjelse af reguleringsprisen som følge af nødvendige nyinvesteringer.

13. Som praksis er i dag kan et netselskab eksempelvis i 2015 indsende ansøgninger om forhøjelse af reguleringsprisen som følge af en nødvendig nyinvestering idriftsat tilbage til 2005, uden at forsinkelsen får processuel skadesvirkning for selskabet.

14. Virkningen for selskabets økonomi af en ansøgning om en nødvendig nyinvestering idriftsat i 2011 er illustreret ved et eksempel i figur 1 nedenfor.

**FIGUR 1 | FORHØJELSE AF REGULERINGSPRISEN OG INDTÆGTSRAMMEN SOM FØLGE AF EN NØDVENDIG NYINVESTERING**



Note: En forhøjelse af reguleringsprisen (øre/kWh) er ensbetydende med en forhøjelse af indtægtsrammen (kr.), idet indtægtsrammen beregnes som produktet af reguleringspris og leveret mængde el i pågældende reguleringsår.

15. Selskabet har i hvert af årene fra og med 2011 til og med 2015 opkrævet driftsmæssige indtægter svarende til størrelsen af sin indtægtsramme.

16. Når reguleringsprisen og dermed indtægtsrammen i 2015 forhøjes med virkning fra 2011, opstår der som følge heraf differencer i selskabets favør i hvert af årene svarende til de årlige forhøjelser for den nødvendige nyinvestering.

17. Differencer skal som udgangspunkt korrigeres (dvs. afvikles) senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter det pågældende års regnskabsafslæggelse, jf. § 29, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

18. Fx skal en difference i selskabets favør opstået i 2011 som udgangspunkt opkræves senest ved udgangen af 2013.

19. Som praksis er i dag, beregnes fristen for opkrævning af differencer som følge af ændrede forhold (herunder forhøjelser for nødvendige nyinvesteringer) fra det tidspunkt, hvor der er truffet afgørelse om grundlaget herfor.<sup>1</sup>

20. Dvs. at såfremt sekretariatet træffer afgørelse om en nødvendig nyinvestering i 2015, som er idriftsat i 2011, skal differencerne opstået i 2011-2014 opkræves senest ved udgangen af 2016, differencen opstået i 2015 skal opkræves senest ved udgangen af 2017, differencen opstået i 2016 skal opkræves senest ved udgangen af 2018, osv.

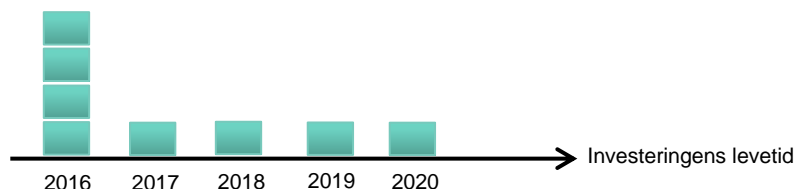
21. Selskabet har således mulighed for at opkræve tidligere års forhøjelser fremadrettet, uanset hvornår ansøgningen indsendes.

22. Sekretariatets praksis har haft den konsekvens, at netselskaberne ikke har haft et incitament til at indsende ansøgninger og således ikke løbende har indsendt ansøgninger om forhøjelse af reguleringsprisen som følge af nødvendige nyinvesteringer. Derved har det reelt ikke været muligt for Sekretariatet for Energitilsynet at afslutte elnetskabernes indtægtsrammer endeligt i tidligere år, hvilket har været u hensigtsmæssigt for både elnetselskaberne og for sekretariatet.

23. Derudover har sekretariatets praksis haft den konsekvens, at de akkumulerede differencer som følge af forhøjelser i tidligere år potentielt kan føre til markante tariffstigninger for forbrugerne, hvis selskabet ønsker at opkræve de historiske differencer fremadrettet inden for en kort årrække.

24. Som eksempel på akkumulation af differencer illustrerer figur 2 herunder, hvordan differencerne for 2011-2014 (se figur 1) bortfalder i 2016. Hvis selskabet ønsker at opkræve forhøjelserne for 2011-2016 er den derfor nødt til at hæve sine tariffer markant i 2016. Herefter vil det ikke længere være muligt for selskabet at opkræve forhøjelserne for 2011-2014.

**FIGUR 2 | TIDSPUNKT FOR BORTFALD AF DIFFERENCER SOM FØLGE AF FORHØJELSER FOR EN NØDVENDIG NYINVESTERING IDRIFTSAT I 2011 OG ANSØGT I 2015**



<sup>1</sup> Princippet svarer til pkt. 1.a.ii. i Energitilsynets tilkendegivelse om principper for indtægtsrammeudmeldinger 2005-2011 (rammenotat) af 27. juni 2013.

25. Efter bistand fra Kammeradvokaten finder sekretariatet imidlertid anledning til at ændre praksis fremadrettet, således at der fastsættes frister både med hensyn til behandlingen af de bagudrettede ansøgninger for nødvendige nyinvesteringer, dvs. investeringer idriftsat i perioden 2005-2014, samt fremadrettet for investeringer idriftsat fra og med 2015.

## LOVGRUNDLAG

26. I det følgende gennemgås de love og bekendtgørelser m.v., der har relevans for de betragtninger og vurderinger, der fremgår i det efterfølgende kapitel, hvor sagsfremstillingen vurderes i lyset af lovgrundlaget. Gennemgangen er tilrettelagt kronologisk og med udgangspunkt i retskildehierarkiet. Gennemgangen afspejler også hvilken betydning, retskilden har for den samlede vurdering.

27. Elnetvirksomhedernes indtægtsrammer samt priser fastsættes i overensstemmelse med reglerne i bekendtgørelse nr. 335 af 15. april 2011 om indtægtsrammer for netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder omfattet af lov om elforsyning (indtægtsrammebekendtgørelsen), som er udstedt med hjemmel i § 70, stk. 2, i lovebekendtgørelse nr. 1329 af 25. november 2013 (elforsyningsloven)

28. Elforsyningslovens (lovebekendtgørelse nr. 1329 af 25. november 2013 med senere ændringer) § 1, finder, at lovens formål er at sikre, at landets elforsyning tilrettelægges og gennemføres i overensstemmelse med hensynet til forsynings-sikkerhed, samfundsøkonomi, miljø og forbrugerbeskyttelse,

29. Elforsyningsloven finder anvendelse på produktion, transport, handel og levering af elektricitet, jf. lovens § 2, stk. 1.

30. En difference defineres i indtægtsrammebekendtgørelsen § 2, stk. 1, nr. 2:

"2) *Differencer*: Afvigelser opgjort pr. 31. december i et reguleringsår mellem en virksomheds driftmæssige indtægter, jf. nr. 3, og dens indtægtsramme. For høje indtægter i forhold til indtægtsrammen udgør differencer i forbrugerens favør. For lave indtægter i forhold til indtægtsrammen udgør differencer i virksomhedens favør".

31. Energitilsynet skal efter udgangen af et reguleringsår udmelde en bagudrettet reguleringspris, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 8:

"§ 8. Efter udgangen af et reguleringsår udmelder Energitilsynet bagudrettet for det forgangne reguleringsår en årlig reguleringspris, jf. § 2, nr. 25, til hver virksomhed og til regionale transmissionsvirksomheder tillige et årligt rådighedsbeløb, jf. § 2, nr. 26. Disse priser og beløb kan senere ændres, jf. §§ 12 og 13. "

32. Om regnskabsaflæggelsen bestemmes i indtægtsrammebekendtgørelsens § 28, stk. 1-2:

"§ 28. Virksomheden skal aflægge årsrapport for de bevillingspligtige aktiviteter til Energitilsynet. Årsrapporten skal udarbejdes i overensstemmelse med principperne i årsregnskabsloven. Herudover skal årsrapporten indeholde dokumentation som nævnt i § 29 efter Energitilsynets nærmere anvisninger. Det i årsrapporten indeholdte regnskab samt den nævnte dokumentation revi-

deres af en statsautoriseret eller registreret revisor, der herunder skal påse, at virksomheden har oplyst alle forhold. Der efter kapitel 4 kan påvirke reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet.  
Stk. 2. Årsrapporten fremsendes til Energitilsynet senest den 31. maj i året efter reguleringsåret"

### 33. Om de nærmere krav til regnskabsaflæggelsen bestemmes videre i bekendtgørelsens § 29:

"§ 29. Ved regnskabsaflæggelsen redegør den enkelte virksomhed for:

[. . .]

4) Ændrede forhold, som bevirker at reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet skulle have været hævet, jf. § 12.

5) Ændrede forhold, som bevirker at reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet skulle have været sænket, jf. § 13.

[. . .]

Stk. 3. Såfremt der er en difference, jf. § 2, nr. 2, eller der er ændrede forhold, som bevirker, at reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet skulle have været ændret, jf. stk. 1, nr. 4 og 5, vedlægges årsrapporten et forslag til justering af virksomhedens priser, således at den opståede difference er korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen. Ved opgørelsen af differencer i et reguleringsår indgår ikke beløb, der hidrører fra afviklingen af differencer fra tidligere reguleringsår.

[...]

Stk. 6. Såfremt der er en difference, jf. stk. 3, i virksomhedens favør, vedlægges årsrapporten et forslag til justering af virksomhedens priser med henblik på afvikling af differencen eller dele heraf. Ønsker en virksomhed ikke at justere sine priser som følge af differencen, anses virksomhedens prisfastsættelse som en midlertidig prisreduktion. Virksomheden redegør for denne midlertidige prisreduktion i sin årsrapport. Reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet ændres ikke ved midlertidige prisreduktioner. Midlertidige prisreduktioner kan ikke efterfølgende begrunde en overskridelse af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet."

### 34. Ændrede forhold, som bevirker at reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet skulle have været hævet, jf. indtægtsrammebekendtgørelsen § 29, stk. 1, nr. 4, er f.eks. afskrivning og forrentning af nødvendige nyinvesteringer, jf. § 12, stk. 1, nr. 1:

"§ 12. Energitilsynet kan forhøje reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet for en virksomhed som følge af

1) Afskrivning og forrentning af nødvendige nyinvesteringer, jf. § 15.

[...]

Stk. 2. Forhøjelse af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet sker efter ansøgning.

Stk. 3. Energitilsynet kan i medfør af § 76, stk. 5, i lov om elforsyning, fastsætte nærmere regler om ansøgning og dokumentation med henblik på at sikre en hensigtsmæssig og effektiv administration af afgørelser efter stk. 1."

### 35. Nødvendige nyinvesteringer defineres i indtægtsrammebekendtgørelsen § 2, stk. 1, nr. 19:

"Nødvendige nyinvesteringer: Anlæg som er idriftsat, jf. nr. 9, efter den 1. januar 2005, og som omfatter:

- a) Nye anlæg, som tilfører det samlede anlæg nødvendig øget kapacitet og ydeevne, dvs. investeringer i helt nye forsyningsområder, eksempelvis i forbindelse med større byudviklingsprojekter, eller tilslutning af konkrete meget store nye forbrugere eller produktionsenheder.
- b) Væsentlige ændringer i den overordnede netstruktur, der er nødvendige for at sikre forsynings sikkerheden, jf. de planer for det fremtidige behov for transmissionskapacitet, som Energinet.dk udarbejder i medfør af § 28, stk. 2, nr. 7, i lov om elforsyning.
- c) Kabellægning af luftledninger, der gennemføres af hensyn til forsynings sikkerheden
- d) Kabellægning af luftledninger, der er godkendt i henhold til § 21, stk. 1, i lov om elforsyning
- e) Udskiftning og ændring af tilknyttede anlæg, i det omfang udskiftningen eller ændringen er nødvendig for anvendelsen af det nye kabelnet

### 36. Om afskrivning og forrentning af nødvendige nyinvesteringer bestemmes i indtægtsrammebekendtgørelsens § 15, stk. 1:

"§ 15. Energitilsynet kan efter ansøgning forhøje reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet for en virksomhed for at sikre mulighed for forrentning og afskrivning af den kapital, der finansierer nødvendige nyinvesteringer, jf. § 2, nr. 19, under hensyn til forventede fremtidige omkostninger til drift af anlægget og forventede fremtidige indtægter som følge af anlægget. Forhøjelsen af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet sker fra idriftsættelsestidspunktet for nyinvesteringen".

### 37. Korrektioner til oplysningerne i virksomhedernes årsrapporter kan efterfølgende fremsendes til Energitilsynet efter bestemmelserne i indtægtsrammebekendtgørelsens § 21:

"§ 21. Netvirksomheder og regionale transmissionsvirksomheder kan fremsende korrektioner til oplysningerne i virksomhedernes årsrapporter, såfremt disse har betydning for opgørelsen af reguleringsprisen, rådighedsbeløbet eller forrentningsprocenten, herunder som følge af pålæg fra Energitilsynet, jf. stk. 5.

Stk. 2. Virksomhederne kan indsende korrektioner til oplysningerne i årsrapporten frem til den 31. august i indsendelsesåret.

Stk. 3. Virksomhederne kan efter den 31. august i indsendelsesåret alene fremsende væsentlige korrektioner i forhold til de afgivne oplysninger i en årsrapport. Sådanne væsentlige korrektioner vil indgå i beregningen af reguleringspris, rådighedsbeløb eller forrentningsprocent i det følgende reguleringsår.

Stk. 4. En korrektion, jf. stk. 3, er væsentlig hvis denne vil medføre:

1) en ændring af den udmeldte reguleringspris eller det udmeldte rådighedsbeløb på 10 pct. i det reguleringsår, korrektionen vedrører,

2) en ændring af den opgjorte forrentningsprocent på mindst 1 procentpoint i det reguleringsår, korrektionen vedrører.

Stk. 5. Energitilsynet pålægger virksomhederne at korrigere konstaterede fejlagtige oplysninger eller at berigtige ulovlige forhold.

Stk. 6. Korrektioner i henhold til Energitilsynets eller Energiklagenævnets afgørelser, jf. stk. 3 og 5, har virkning for beregning af reguleringsprisen, rådighedsbeløbet eller forrentningsprocenten fra og med det reguleringsår, korrektionen vedrører. Eventuelle justeringer af virksomhedernes priser som følge af sådanne afgørelser sker fra afgørelsestidspunktet."

## VURDERING

38. Som praksis er i dag er der ikke incitament for netselskaberne til at få indsendt ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer løbende efter hvert reguleringsår henset til den manglende fastsatte frist.

39. Potentielt er der mulighed for, at der over årene i selskaberne er akkumuleret en stor mængde nødvendige nyinvesteringer, som selskaberne ikke har ansøgt om forhøjelse af reguleringsprisen for.

40. En forhøjelse af reguleringsprisen med bagudrettet virkning til eksempelvis 2005 kan medføre, at der opstår såkaldte differencer i selskabernes favør i hvert af årene. Den akkumulerede sum, jf. figur 2, af differencer opstået siden 2005 kan potentielt føre til markante tarifstigninger for forbrugerne, hvis selskabet ønsker at opkræve de historiske differencer fremadrettet inden for en kort årrække.

41. Kammeradvokaten har bistået sekretariatet med at fastlægge en mere hensigtsmæssig og effektiv praksis for administrationen af indtægtsrammebekendtgørelsens bestemmelser, herunder sekretariatets praksis for nødvendige nyinvesteringer.

42. Kammeradvokaten vurderer i den forbindelse:

Det ville være i god overensstemmelse med indtægtsrammebekendtgørelsens overordnede formål og principper at fastsætte en kadence, hvor ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer indsendes årligt, og hvor "historiske" differencer afskæres således, at virksomhederne ikke kan "spare" differencer op. Dette ville også sikre forbrugerne mod efterfølgende (opsparede og urimelige) prisforhøjelser. Netop forbrugerbeskyttelse er et af elforsyningslovens overordnede formål.

43. Kammeradvokaten redegør endvidere for:

Forvaltningsmyndigheder kan i almindelighed fastsætte frister for indgivelse af ansøgninger. Om fastsættelse af frister anfører Jens Garde m.fl. i "Forvaltningsret – Almindelige emner", 5. udgave, side 205, med henvisning til Østre Landsrets bemærkninger i U.1963.679Ø: *"Det ligger forudsætningsvis i disse bemærkninger, at der ikke kræves nogen særlig lovhjemmel, når fristen i øvrigt er sagligt velbegrundet. På den anden side vil en overskridelse af fristen have væsentlig betydning for sagsøgeren, og det er derfor af afgørende betydning, at fristen er kendt."*

44. Om processuel skadesvirkning vurderer Kammeradvokaten:

Selv om det kan være besværligt for netvirksomhederne at fremskaffe de nødvendige oplysninger om foretagne nyinvesteringer, er der tale om oplysninger, som virksomheden er i stand til og de eneste der reelt kan oplyse om.

Hvis netvirksomhederne er blevet klart og fyldestgørende oplyst om, at oplysninger om nødvendige nyinvesteringer skal fremlægges indenfor en nærmere fastsat frist, og at manglende fremlæggelse vil medføre, at SET træffer afgørelse på det foreliggende grundlag, vil SET efter almindelige forvaltningsretlige principper kunne tillægge manglende fremlæggelse processuel skadesvirkning, således at investeringen ikke indgår i fastsættelsen af virksomhedens bagudrettede reguleringspris

45. På baggrund af bidrag til fortolkning af indtægtsrammebekendtgørelsen, finder sekretariatet det hensigtsmæssigt fremadrettet at ændre praksis, således at der fastsættes en frist for bagudrettede ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer for reguleringsårene 2005-2014 såvel som frister for de fremadrettede ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer, dvs. investeringer idriftsat fra og med reguleringsåret 2015.

46. Netselskabernes årsrapporter over de bevillingspligtige aktiviteter skal revideres af en revisor, der skal påse, at selskabet har oplyst om alle forhold, der efter kapitel 4 i indtægtsrammebekendtgørelsen kan påvirke reguleringsprisen, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 28, stk. 1, samt § 29, stk. 1, nr. 4-5.

47. Eftersom forhøjelser af reguleringsprisen, som følge af nødvendige nyinvesteringer, er omfattet af indtægtsrammebekendtgørelsens kapitel 4 samt § 29, stk. 1, nr. 4, vurderer Kammeradvokaten, at der kan fastsættes en frist for ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer, som svarer til fristen for indsendelse af selskabernes årsrapporter, dvs. den 31. maj i året efter reguleringsåret, jf. § 28, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.



48. Kammeradvokaten understøtter sin vurdering og anbefaling om frist for ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer med indtægtsrammebekendtgørelsens § 12, stk. 3, hvorefter Energitilsynet kan fastsætte regler med henblik på at sikre en hensigtsmæssig og effektiv administration.

49. På baggrund af Kammeradvokatens bidrag, vurderer sekretariatet, at det med hjemmel i indtægtsrammebekendtgørelsens § 12, stk. 3, kan fastlægges, at selskaberne er forpligtet til at oplyse om idriftsatte nødvendige nyinvesteringer, der kan påvirke reguleringsprisen, ved aflæggelse af årsrapporten, hvis investeringen skal medtages ved fastsættelse af reguleringsprisen.

50. En korrektion efter den 31. maj til den indsendte årsrapport kan indsendes senest den 31. august i året efter reguleringsåret, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 2. Efter denne dato kan selskaberne alene indsende væsentlige korrektioner, jf. § 21, stk. 3 og 4. En ansøgning om nødvendige nyinvesteringer modtaget efter den 31. august er væsentlig, hvis den medfører en forøgelse af reguleringsprisen med minimum 10 % i et af de år, korrektionen vedrører eller en forøgelse af forrentningsprocenten med mindst et procentpoint. Såfremt en ansøgning ikke er væsentlig, vil det have den konsekvens, at tidligere års differencer opstået som følge af forhøjelsen kan være bortfaldet.

51. Med udgangspunkt heri og i overensstemmelse med Kammeradvokatens vurderinger, vil sekretariatet fremadrettet anvende fristerne og væsentlighedskriterierne fastsat i indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, for sager omhandlende nødvendige nyinvesteringer.

52. For sent indsendte ansøgninger, som er *væsentlige* i henhold til indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, vil blive behandlet som under sekretariatets nuværende praksis, hvor alle bagudrettede differencer opstået som følge af forhøjelsen kan opkræves fremadrettet.

53. Praksis for ansøgninger, som er indsendt efter fristen, og som er *uvæsentlige* i henhold til indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 4, vil fremadrettet ændres. I disse tilfælde vil opståede differencer som følge af bagudrettede forhøjelser ikke forventes at kunne opkræves fremadrettet som under den hidtidige praksis.

54. Differencer opstået som følge af forhøjelser fra nødvendige nyinvesteringer bortfalder i disse tilfælde ved udgangen af det år, der følger efter tidspunktet for det pågældende års regnskabsaflæggelse for den nødvendige nyinvesteringens idriftsættelsesdato, ligesom det er tilfældet for selskabets øvrige differencer i egen favør. Tidspunktet for bortfald regnes dog fra ansøgningstidspunktet og ikke fra det tidspunkt, hvor sekretariatet træffer afgørelse i sagen.

55. Sekretariatet understreger, at reguleringsprisen fortsat forhøjes med virkning fra idriftsættelsestidspunktet. Fristerne for ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer fastsættes således med henblik på at give sekretariatet mulighed for en effektiv sagsbehandling og har alene betydning for selskabernes mulighed for at

opkræve historiske differencer, hvorimod investeringerne fortsat vil give selskaberne mulighed for en fremadrettet forhøjelse af deres indtægtsrammer.

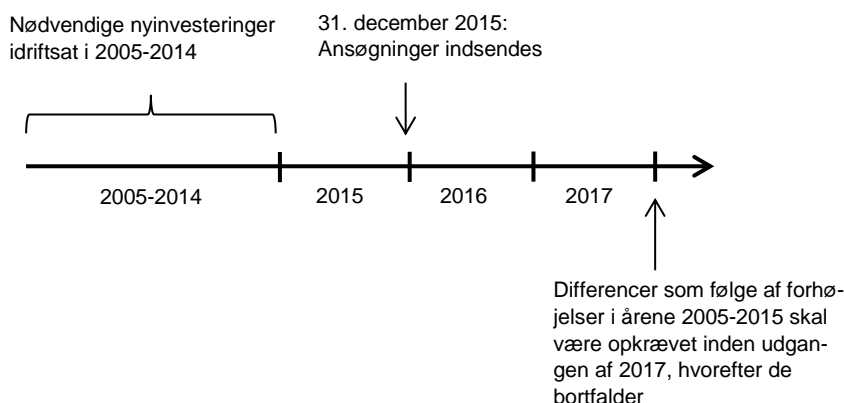
#### NØDVENDIGE NYINVESTINGER IDRIFTSAT I PERIODEN 2005-2014

56. Henset til, at det ikke tidligere har været praksis, at der har været udmeldt frist for ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer, finder sekretariatet det rimeligt at give selskaberne mulighed for at indsende disse ansøgninger med en rimelig frist, før den nye praksis endeligt effektueres. Denne frist fastsættes til den 31. december 2015 under henvisning til almindelige forvaltningsretlige principper, jf. punkt 43.

57. For ansøgninger indsendt inden den 31. december 2015 vil opståede bagudrettede differencer som følge af en forhøjelse kunne opkræves fremadrettet, ligesom det har været tilfældet under sekretariatets nuværende praksis.

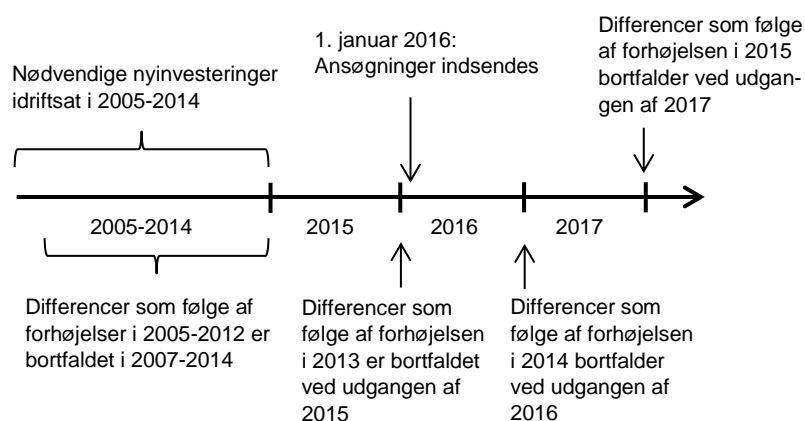
58. For ansøgninger indsendt efter den 31. december 2015 kan opståede bagudrettede differencer som følge af forhøjelsen ikke forventes at kunne opkræves fremadrettet. Differencerne vil da bortfalde ved udgangen af det år, der følger efter tidspunktet for det pågældende års regnskabsaflæggelse, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 29, stk. 3, medmindre ansøgningen er væsentlig i henhold til indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 4. I figur 3 og 4 herunder illustreres fristens virkning og konsekvens for ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer idriftsat i 2005-2014. Figur 3 illustrerer en rettidig ansøgning, mens figur 4 illustrerer konsekvensen af at indsende en ansøgning efter fristen den 31. december 2015.

FIGUR 3 | EKSEMPEL PÅ RETTIDIG ANSØGNING OM FORHØJELSER FOR NØDVENDIGE NYINVESTINGER IDRIFTSAT I 2005-2014



59. Såfremt selskaberne overholder fristen (den 31. december 2015) for indsendelse af nødvendige nyinvesteringer idriftsat i 2005-2014, kan selskaberne opkræve alle historiske differencer fremadrettet inden udgangen af 2017 ligesom under sekretariatets nuværende praksis, som beskrevet i sagsfremstillingen.

FIGUR 4 | EKSEMPEL PÅ FOR SEN ANSØGNING OM FORHØJELSER FOR NØDVENDIGE NYINVESTERINGER IDRIFTSAT I 2005-2014



Såfremt selskaberne *ikke* overholder fristen for indsendelse af nødvendige nyinvesteringer idriftsat i 2005-2014, afskæres selskaberne fra at opkræve de akkumulerede historiske differencer som følge af forhøjelserne for 2005-2013 fremadrettet, mens perioden for opkrævning af forhøjelsen for 2014 reduceres. Hvis ansøgningen imidlertid er væsentlig i henhold til indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 4, afskæres de bagudrettede differencer ikke.

#### NØDVENDIGE NYINVESTERINGER IDRIFTSAT 2015 OG FREMADRETTET

60. Fremadrettet, dvs. for ansøgninger vedr. reguleringsåret 2015 og fremefter, ændres praksis således, at der med hjemmel i indtægtsrammebekendtgørelsen § 12, stk. 3, fastsættes en frist for, at ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer skal indsendes i forbindelse med selskabernes regnskabsaflæggelse senest den 31. maj i året efter reguleringsåret. Selskaberne er netop forpligtede til i forbindelse med regnskabsaflæggelsen at indsende dokumentation for ændrede forhold for et reguleringsår, fx nødvendige nyinvesteringer, der kan bevirke, at reguleringsprisen skulle have været hævet, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 29, stk. 1, nr. 4

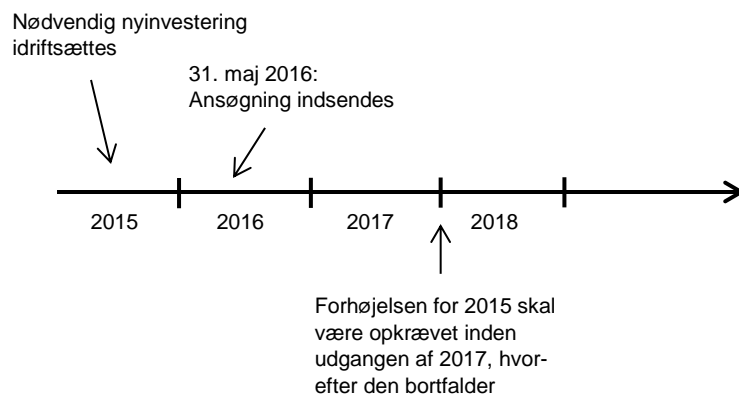
61. Der kan dog fremsendes korrektioner med nye eller ændrede oplysninger frem til den 31. august i året efter reguleringsåret. Som nævnt, kan differencer opstået som følge af forhøjelser for ansøgninger modtaget efter denne dato dog ikke forventes at medføre en forhøjelse af reguleringsprisen, medmindre den resulterede

forhøjelse er væsentlig, jf. indtægtsrammebekendtgørelsen § 21, stk. 4, samt pkt. 50.

62. I figur 5 og 6 herunder illustreres fristens virkning for ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer idriftsat i 2015 og fremefter. Figur 5 illustrerer en rettidig ansøgning, mens figur 6 illustrerer en ansøgning, som er indsendt efter fristens udløb.

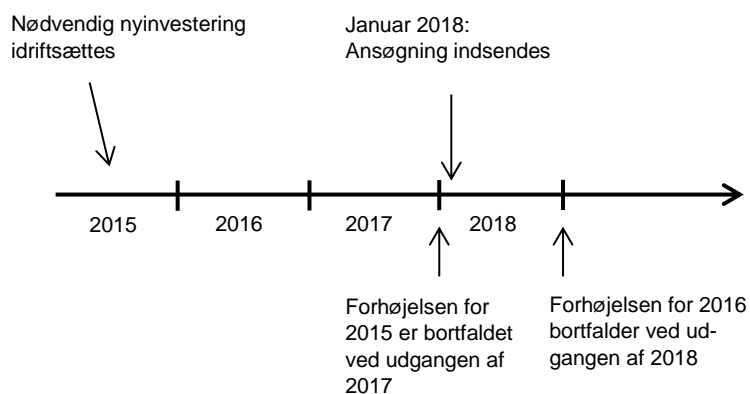
---

**FIGUR 5 | EKSEMPEL PÅ RETTIDIG ANSØGNING OM FORHØJELSE FOR NØDVENDIG NYINVESTERING IDRIFTSAT I 2015**



Såfremt selskaberne overholder fristen (den 31. maj 2016) for indsendelse af nødvendige nyinvesteringer idriftsat i 2015, kan selskaberne opkræve differencen for 2015 indtil udgangen af 2017. Differencen for 2016 kan opkræves indtil udgangen af 2018, osv.

**FIGUR 6 | EKSEMPEL PÅ FOR SEN ANSØGNING OM FORHØJELSE FOR NØDVENDIG NYINVESTERING IDRIFTSAT I 2015**



63. Figur 6 illustrerer en ansøgning om forhøjelse for en nødvendig nyinvestering idriftsæt i 2015, som indsendes i januar 2018. Selskabet har derved ikke mulighed for at opkræve forhøjelsen for år 2015, da den tilhørende difference er bortfaldet ved udgangen af 2017. Forhøjelsen for 2016 kan opkræves indtil udgangen af 2018. Selskabets opkrævningsperiode for så vidt angår forhøjelsen for år 2016 afkortes således som følge af den sene ansøgning. Hvis ansøgningen imidlertid er væsentlig i henhold til indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 4, risikerer selskabet ikke at bagudrettede differencer bortfalder eller har kortere opkrævningsperiode.

64. Den processuelle skadesvirkning ved at overskride fristen (når ansøgningen ikke er væsentlig) består således af en kortere periode til afvikling af tidligere års differencer. Jo senere en ansøgning indsendes, desto flere differencer fra tidligere år er bortfaldet.

65. På grund af denne processuelle skadesvirkning må det forventes, at selskaberne fremadrettet, modsat hidtil, indsender ansøgninger om forhøjelse af reguleringsprisen som følge af nødvendige nyinvesteringer løbende efter hvert reguleringsår.

## TILKENDEGIVELSE

66. Energitilsynet tilkendegiver på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering:

- at fristen for indsendelse af ansøgninger om nødvendige nyinvesteringer idriftsat i peioden 2005-2014 fastsættes til den 31. december 2015. For 2015 og fremadrettet vil fristen være den 31. maj i året efter reguleringsåret med mulighed for fremsendelse af korrektioner til indsendte ansøgninger indtil den 31. august i indsendelsesåret, jf. § 21, stk. 2.
- at ansøgninger modtaget efter de fastsatte frister vil blive underlagt en væsentlighedsvurdering, jf. indtægtsrammebekendtgørelsens § 21, stk. 3 og 4.