



Punkt 6
Energitilsynets møde den 29. april 2014

30. april 2014
Ret & Administration
13/10069
/OTS,PAJ

Ny faktureringsbekendtgørelse på elområdet (2. behandling)

**Sekretariatet for
Energitilsynet**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Resumé

tlf. 41 71 54 00
mail post@energitilsynet.dk
web www.energitilsynet.dk

1. I dette notat beskrives den endelige udgave af en ny faktureringsbekendtgørelse på elområdet efter, at udkastet har været i høring.
2. Energitilsynet skal fastlægge regler for fakturering og specificering af omkostninger på elområdet. Bekendtgørelsen udstedes af Energitilsynet, hvorfor beslutningen om bekendtgørelsens endelig udformning skal træffes af Energitilsynet.
3. Med engrosmodellen ændres ansvarsfordelingen på elmarkedet. El-handelsselskaberne bliver fremover forbrugernes primære kontakt til elsystemet. Det betyder også, at det fremover er elhandelsvirksomhederne, der foretager faktureringen til elforbrugere. Dette skal afspejles i den nye faktureringsbekendtgørelse.
4. Et udkast til ny faktureringsbekendtgørelse har været sendt i høring. De indkomne høringssvar giver efter sekretariatet vurdering anledning til en række mindre ændringer i det oprindelige udkast.

Afgørelse

5. Energitilsynet har på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering truffet afgørelse om følgende:

- at den i medfør af elforsyningslovens § 82, stk. 6, § 85 c og § 88 udarbejdede bekendtgørelse om elhandelsvirksomheders fakturering af omkostninger over for elforbrugere med de i vurderingsafsnittet foreslåede ændringer underskrives af Energitilsynets formand med kontrasingering af sekretariatets direktør til videre ekspedition og offentliggørelse.

Sagsfremstilling

Baggrund

6. Dette notat handler om Energitilsynets faktureringsbekendtgørelse på elområdet, der skal ændres og revideres i forbindelse med indførelsen af engrosmodellen pr. 1. oktober 2015.

7. Med engrosmodellen ændres ansvarsfordelingen på elmarkedet. El-handelsvirksomhederne vil få den primære kontakt til forbrugerne, mens netvirksomhedernes kerneopgave fremover vil være drift, vedligeholdelse samt nødvendig om- og udbygning af elnettet, måling af elforbruget samt energibesparelser. Denne ansvarsfordeling fremgår af de almindelige bemærkninger til den ændringslov, som gennemfører engrosmodellen.¹

8. Faktureringsbekendtgørelsen på elområdet skal fremover afspejle, at det er elhandelsvirksomhederne, der foretager faktureringen til elforbrugere.

9. Energitilsynet fik på mødet den 17. december 2013 forelagt udkast til en ny faktureringsbekendtgørelse på elområdet. Udkastet er vedlagt som bilagssider 1-3.

10. Energitilsynet tilsluttede sig på mødet, at det i medfør af elforsyningslovens § 82, stk. 6, § 85 c og § 88 udarbejdede udkast til bekendtgørelse om elhandelsvirksomheders fakturering af omkostninger over for elforbrugere blev sendt i officiel høring. Udkastet er vedlagt som bilagssiderne 1-3.

11. I forbindelse med udarbejdelsen af udkastet vurderede sekretariatet, at antallet af oplysninger på elregningen kunne reduceres og forenkles, uden at lovens krav om gennemsigtighed blev tilsidesat. Hidtil har udgangspunktet været, at forbrugerens elregning indeholdt en lang række oplysninger.

12. Udkastet lagde op til, at forbrugerne fremover som udgangspunkt modtager helt enkle periode- og a conto regninger. Samtidig har de forbrugere, der ønsker en udførlig og specificeret regning, mulighed for at anmode om dette. Elhandelsvirksomhederne skal i den forbindelse oplyse forbrugerne om, at de vederlagsfrit kan modtage specificerede regninger.

13. Udkastet blev sendt i høring 20. december 2013 hos berørte interessenter med høringsfrist 31. januar 2014.

¹ Jf. Lov om ændring af lov om elforsyning og lov om Energinet.dk (ophævelse af forsyningspligten, indførelse af leveringspligten, udskydelse af engrosmodellen, sammenlægning af Energinet.dk's transmissionsaktiviteter m.v.)

14. Sekretariatet har modtaget høringsvar fra Dansk Energi, De Frie Energiselskaber, Energinet.dk, Natur-energi og Vindstød, Foreningen For slutbrugere af Energi (FSE), Forbrugerrådet, Dansk Industri, Landbrug & Fødevarer, Ankenævnet på Energiområdet, OK a.m.b.a. og Erhvervsstyrelsen. De indkomne høringsvar er vedlagt som bilagssiderne 4-27.

15. Af disse har Ankenævnet på Energiområdet meddelt, at der ikke er bemærkninger til indholdet af bekendtgørelsesudkastet.

16. Erhvervsstyrelsen har - ved Team Effektiv Regulering, der vurderer erhvervsrelevant regulering – anført, at de administrative byrder vurderes ikke at overstige 10.000 timer årligt på samfundsniveau og de administrative byrder bliver derfor som udgangspunkt ikke kvantificeret yderligere. Derudover har Erhvervsstyrelsen anført, at der ses positivt på brug af en forenklet opgørelse, suppleret med muligheden for yderligere specificering.

17. Nedenfor gennemgås de øvrige indkomne høringsvar. Først gennemgås de mere generelle bemærkninger til de nye regler. Herefter gennemgås de specielle bemærkninger til de enkelte bestemmelser i bekendtgørelsesudkastet.

Generelle bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet

18. Dansk Energi hilser en forenkling af faktureringskravene velkommen og bakker op om, at antallet af oplysninger på regningen reduceres eller forenkles, uden at elforsyningslovens krav om gennemsigtighed sættes over styr. Det er samtidig Dansk Energis opfattelse, at en simpel og overskuelig regning vil kunne medvirke til, at forbrugerne bliver mere aktive og tilskyndes til at bruge det frie elmarked.

19. Forenklingen af krav til fakturering kunne med fordel overføres til fakturering af gasforbrugerne. Dansk Energi anbefaler derfor, at der snarest udarbejdes en ny forenklet faktureringsbekendtgørelse på naturgasområdet.

20. Energinet.dk finder det positivt, at der med bekendtgørelsen lægges op til, at elregningen skal være mere enkel og overskuelig.

21. Forbrugerrådet anfører, at udkastet udmærker sig ved enkelhed og overskuelighed. Udkastet er dermed et længe efterspurgt bidrag til at øge gennemsigtigheden på elmarkedet. Forbrugerrådet finder dog, at der med den korte form mistes nogen information, som er vigtig for forbrugerens overblik over eget forbrug og rationelle handlen på markedet.

22. Forbrugerrådet foreslår derfor umiddelbart, at regningen yderligere skal indeholde oplysninger om abonnementsbetaling, pålignede gebyrer samt angivelse af, hvilket produkt, forbrugeren flyttes over på ved udgangen af en aftaleperiode.

23. De Frie Energiselskaber hilser en enkel og overskuelig elregning velkommen – ikke mindst af hensyn til forbrugerne. Det er opfattelsen, at den enkle elregning vil lette gennemsigtigheden omkring elforbrug og priser – og derigennem fremme konkurrencen. Den generelle holdning til faktureringsbekendtgørelsen er, at der skal være så få krav som muligt.

24. Dansk Industri er enig i, at faktureringsreglerne må tilpasses den kommende engrosmodel og må på den ene side afspejle kundernes ønske om enkle og forståelige informationer og på den anden side gennemsigtighed. For erhvervsvirksomheder er det ifølge Dansk Industri afgørende, at fakturaerne indeholder alle de informationer, der er nødvendige for regnskabsføring, herunder momsregnskab. Yderligere finder Dansk Industri, at fakturaen må indeholde relativt detaljerede specifikationer, som belyser, hvad der betales for til handelsselskabet. Til erhvervsvirksomheder burde dette være en integreret del af fakturaen, hvor hovedtallene er samlet på et forblad.

25. Landbrug & Fødevarer er overordnet enige med Energitilsynet i, at det er en vigtig opgave for Energitilsynet at sikre gennemsigtighed om priser, tariffer rabatter og generelle og specifikke vilkår på elområdet. En måde at udmønte dette på er, at forbrugerne får de nødvendige oplysninger om priser, tariffer og afgifter m.v. på elregningen.

26. For Landbrug & Fødevarers vedkommende er det yderst vigtigt, at fakturaerne indeholder de nødvendige oplysninger, der er relevant for kunden. Det vil sige, at fakturaen skal sikre gennemsigtighed, overskuelighed og mulighed for at se hvilke kilder, der er til de angivne informationer. Endvidere er det vigtigt, at fakturaen er udformet på en sådan måde, at man let kan sammenligne fakturaer fra forskellige selskaber. Endelig anfører Landbrug & Fødevarer, at det er vigtigt, at fakturaerne har en sådan beskaffenhed, at de er lette at håndtere i forhold til det praktiske arbejde med f.eks. bogføring, afregning af afgifter mv.

27. Foreningen for Slutbrugere af Energi (FSE) anfører i høringssvaret, at hensigten med at give forbrugerne overskuelige og sammenlignelige elregninger og nødvendige oplysninger og specifikationer efter foreningens opfattelse ikke opfyldes.

28. Ifølge FSE sikrer bekendtgørelsen ikke gennemsigtige og sammenlignelige informationer, idet der intet steds stilles krav til kilderne til den information, der anføres på regningerne. FSE nævner i den sammenhæng, at der ikke stilles krav om, at netbetalingen skal kunne checkes f.eks. ved opslag i datahubben, eller at den skal have en struktur, der medfører, at den kan sammenlignes med andre.

29. FSE anfører videre, at det er vigtigt, at fakturaerne udover at sikre gennemsigtighed også indeholder de oplysninger, der er nødvendige af hen-

syn til den praktiske håndtering, bogføring, periodisering, afregning af afgifter mv. og overholdelse af lovgivningen herom.

30. FSE gør i den forbindelse bl.a. opmærksom på, at § 7, stk. 3, i lov om afgift af elektricitet fastsætter fakturakrav til el, der leveres til momsregistrerede virksomheder. Efter denne bestemmelse skal fakturaen fremgå dels den samlede afgift, dels afgiften opdelt i den del, der udgør minimumsavgiften, og den del, der udgør den samlede del uden minimumsavgift.

31. OK a.m.b.a. roser udkast til ny faktureringsbekendtgørelse for at udgøre en simplificering. Netop dette er et krav, OK ofte møder fra kunderne, hvorfor selskabet bakker op om dette.

Specielle bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet

32. Nedenfor gennemgås de specielle bemærkninger, der i forbindelse med høringsrunden er modtaget, til de enkelte bestemmelser i høringsudkastet.

Bemærkninger til § 1, Formål, anvendelse og definitioner:

33. Til § 1, stk. 2, om bekendtgørelsens anvendelsesområde har *Dansk Energi* anført, at erhvervskunder (defineret ved CVR-nummer) generelt skal undtages fra bekendtgørelsen, da de ikke har brug for samme beskyttelse som almindelige husholdningskunder. Dansk Energi finder derfor ikke, at der er behov for detailregulering for erhvervskunder.

34. Energinet.dk har til § 1 anført, at da elhandelsvirksomhedernes fakturering også vil indeholde andre regningsposter end ”omkostninger”, bør bekendtgørelsen anvende et andet begreb end ”omkostninger”.

Bemærkninger til § 2 (Hvilke oplysninger skal elregningen (periodeopgørelsen) indeholde) og § 3 (a conto fakturering) – de simple regninger

35. Dansk Energi finder det problematisk, at den simple elregning sammenblander forbrugers forbrugsafhængige faste og forbrugsafhængige variable omkostninger i en samlet pris i øre/kWh dækkende betaling for leveret el, net- og systemydelse, offentlige forpligtelser, elafgifter og abonnement.

36. Ifølge Dansk Energi består problemet i, at et lavt strømforbrug – pga. den faste abonnementsbetaling – vil give en høj samlet kWh-pris, hvilket vil være misvisende for forbrugeren, som dermed ikke vil kunne se den reelle forbrugsafhængige variable pris. Endvidere vil forbrugeren have svært ved at sammenligne prisen på sin faktura med andre elhandelsvirksomheders priser, hvis kun elprisen i øre/kWh er angivet særskilt. Der bør således iføl-

ge Dansk Energi være mulighed for at sammenligne både det variable og faste element af prisen.

37. På denne baggrund foreslår Dansk Energi, at følgende elementer bør fremgå særskilt af forbrugers simple elregning:

- A. Forbrug i kWh
- B. Samlet forbrugsafhængig pris i øre/kWh (valgfrit for leverandøren: heraf udgør elprisen xx øre/kWh)
- C. Abonnement i dkk
- D. Gebyr i dkk (eventuelle gebyrer i ét samlet beløb)
- E. Bindende midlertidige prisnedsættelser i dkk
- F. Samlet betaling i dkk ($A \times B + C + D - E$)

38. For så vidt angår den samlede forbrugsafhængige pris (dækkende elprisen i øre/kWh, net- og systembetaling, offentlige forpligtelser og elafgifter) – jf. ovenfor under B – anfører Dansk Energi, at det bør være op til den enkelte elhandelsvirksomhed, om denne – som et konkurrenceparameter – ønsker at vise elprisen i øre/kWh (den rene elpris) på den simple elregning. Hvis elhandelsvirksomheden ønsker at vise elprisen, bør elhandelsvirksomheden også ifølge Dansk Energi være forpligtet til også at specificere net- og systemydelsen på forbrugers specificerede regning.

39. Dansk Energi har videre anført, at det af elforsyningslovens § 72 b, stk. 1, fremgår, at netvirksomhedernes bindende midlertidige prisnedsættelser skal videreføres uændret til forbrugeren. Dansk Energi bemærker hertil, at det fremgår af forarbejderne til loven (betænkning 2011/1 BTL 176, ændringsforslag nr. 7), at synliggørelsen af disse rabatter er vigtige og kan sikres via krav til synliggørelsen i faktureringsbekendtgørelsen, som Energitilsynet i alle tilfælde skal revidere i lyset af engrosmodellen.

40. Dansk Energi opfordrer derfor til, at bekendtgørelsen tilrettes således, at det fremgår, at netvirksomhedernes bindende midlertidige prisnedsættelser skal videreføres uændret til forbrugeren på den simple regning.

41. De bindende midlertidige prisnedsættelser er også kommenteret af OK a.m.b.a. i høringssvaret. Generelt er OK's holdninger til faktureringsbekendtgørelsen præciseret i Dansk Energis høringssvar, dog med undtagelse af de midlertidige bindende prisnedsættelser.

42. OK anfører, at Dansk Energis anbefaling om at lade netvirksomhedernes bindende, midlertidige prisnedsættelser fremgå som en selvstændig

linje på den simple elregning er i direkte konflikt med det tilsigtede ønske om en let og forståelig faktura.

43. OK finder, at der skal tages hensyn til disse priselementer, men at det alene skal fremgå af den udspecificerede regning. Information om bindende midlertidige prisnedsættelser som et selvstændigt priselement på regningen er ikke interessant for den del (størstedelen) af kunderne, som den simple regning netop sigter mod. L 176 pålægger alene elhandelsvirksomheden at videreføre de bindende midlertidige prisnedsættelser uændret til forbrugeren, og OK har forståelse for, at de skal være tydelige på den specificerede regning.

44. OK fremhæver endelig, at de bindende midlertidige prisnedsættelser er tilknyttet forbruget, hvorfor dette bør fremgå af det forbrugsafhængige priselement på den simple regning.

45. Dansk Energi anbefaler, at angivelse af pristype (fastpris/variabel eller andet) og tidspunktet for kontraktens udløb fjernes fra kundens regning. En sådan oplysning hører mere naturligt til i kontrakten mellem forbruger og elhandelsvirksomhed. Dansk Energi påpeger, at oplysningen om kontraktperiodens udløb fremgår af forbrugerbeskyttelsesbekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 7, hvorefter tidspunktet for kontraktens udløb skal fremgå af kontrakten mellem elhandelsvirksomheden og forbrugeren.

46. Vedrørende § 2, stk. 4, og § 3, stk. 3, i bekendtgørelsesudkastet, der vedrører pligten til at informere elforbrugeren om muligheden for vederlagsfrit at modtage en specificeret regning, har Dansk Energi noteret sig, at sekretariatet for Energitilsynet i sin indstilling til Energitilsynet på tilsynsmødet 17. december 2013² anbefaler, at denne pligt kan opfyldes på den simple regning ved at henvise til virksomhedens hjemmeside, herunder forbrugers eget log-in.

47. Herudover kan der henvises til et kundeservice-telefonnummer for de forbrugere, der ikke har adgang til nettet, og som derfor vil kunne anmode om en papirudgave af den specificerede regning. Dansk Energi har endvidere noteret sig, at sekretariatet for Energitilsynet anbefaler, at hvis forbrugeren fremadrettet ønsker at modtage den specificerede regning, skal forbrugeren særskilt tilkendegive dette.

48. Dansk Industri har anført, at det vil understøtte gennemsigtigheden, hvis det angives, hvor kunden selv kan finde de forskellige tariffer/satser, der optræder på fakturaen.

² Jf. Tilsynsnotat om Ny faktureringsbekendtgørelse på elområdet (1. behandling), punkt 75.

49. Forbrugerrådet har i sit høringssvar anført, at regningen i sin korte form risikerer at miste informationer, som er vigtige for forbrugers overblik over eget forbrug og rationelle handlen på markedet. Forbrugerrådet foreslår derfor, at den simple regning – udover de anførte minimumskrav i § 2, stk. 1, og § 3, stk. 1, også indeholder oplysninger om abonnementsbetaling, pålignede gebyrer samt oplysning om, hvilket produkt forbrugeren flyttes over på ved udgangen af en aftaleperiode.

50. De Frie Energiselskaber har anført, at forbrugerne i dag har svært ved at overskue deres elregning. Nu er der mulighed for med den simple elregning at gøre det lettere for forbrugerne at forstå elregningen. Formålet med den specificerede regning er at skabe overblik. Alle uddybende oplysninger har kunden adgang til via den specificerede regning.

51. De Frie Energiselskaber anfører videre, at de gennem nær dialog med kunderne ikke har indtrykket af, at der er behov for eller ønske om, at regningen deles op mellem faste og variable omkostninger, da det er den samlede pris, som kunderne kigger på, når det skal vurderes, om der er tale om en attraktiv vare. Det anbefales derfor, at den simple regning ikke opdeles i faste og variable omkostninger.

52. De Frie Energiselskaber anbefaler derfor, at regningen kun indeholder følgende poster:

- Perioden i tid
- Forbrug i kWh
- Pris i øre/kWh
- Gebyr i DKK
- Samlet betaling i DKK

53. Energinet.dk har omkring obligatorisk viderefakturerings anført, at ifølge elforsyningslovens § 72 b, stk. 1, 2. og 3. pkt., skal betaling af omkostninger til offentlige forpligtelser og elafgifter mv. viderefaktureres uændret til forbrugeren. Endvidere skal netvirksomhedernes bindende midlertidige prisnedsættelser videreføres uændret til forbrugeren.

54. Energinet.dk er i tvivl om, hvorvidt udkastet til faktureringsbekendtgørelsen forholder sig til denne obligatoriske viderefakturerings. Det er Energinet.dk's opfattelse, at de prisenlementer, der obligatorisk skal viderefaktureres, bør fremgå af fakturaen.

55. Energinet.dk har videre foreslået, at da langt de fleste kontrakter ikke indeholder nogen udløbsdato, bør der i stedet for "kontraktperiodens udløb" stå "a conto periodens udløb".

56. Energinet.dk foreslår, at der i stedet for ”aftagenummer” i bekendtgørelsens § 3, stk. 2, står ”målepunkts ID”. Energinet.dk er blevet gjort opmærksom på, at branchen anvender ”målepunkts ID” i stedet for aftagenummer, der ifølge internationale standarder unikt identificerer et målepunkt.

57. Energinet.dk har videre anført, at det følger af elforsyningslovens § 72 b, stk. 3, at elhandelsvirksomheden skal sikre forbrugerne mulighed for uden beregning at kunne indhente information i datahubben om forbruget på eget aftagenummer.

58. Alle afregningsmålepunkter tildeles automatisk en webaccesskode fra datahubben. Denne kode giver kunden mulighed for via elhandelsvirksomhedens hjemmeside at tilknytte egne målepunkter til kundeportalen, og dermed adgang til oplysninger registreret i datahubben.

59. Energinet.dk finder, at faktureringsbekendtgørelsen i § 2, stk. 3, og § 3, stk. 2, bør fastslå, at elregningen skal oplyse om den såkaldte webaccesskode til datahubben for at sikre, at alle forbrugerne får mulighed for at benytte kundeportalen.

Bemærkninger til § 4 (Specificering af elregningen (periodeopgørelsen) og a conto regningen)

60. Til bestemmelsen i § 4, stk. 2, nr. 3, har FSE og Landbrug & Fødevarer bemærket, at abonnement og forbrug nødvendigvis ikke vedrører samme periode. Endvidere fremføres, at bekendtgørelsen mangler angivelse af, om der er tale om et abonnement, der knytter sig til transport- eller energiydelsen.

61. Til bestemmelsen i § 4, stk. 2, nr. 4, om net- og systembetalinger har FSE, Landbrug & Fødevarer samt Dansk Industri anført, at der bør foretages en opdeling dels i net- og systembetalinger til Energinet.dk, dels i netbetaling til netselskabet.

62. Til bestemmelsen i § 4, stk. 2, nr. 5, om de samlede opkrævede afgifter har Dansk Industri anført, at afgifterne bør specificeres efter art.

63. Til samme bestemmelse har Dansk Energi henledt opmærksomheden på skatteministerens lovforslag L 219, som blev vedtaget 27. juni 2013. For netselskaber, der er registreret for elafgift, betyder den vedtagne lov ændrede fakturabestemmelser. Elafgiften skal således ikke længere opdeles i henholdsvis elafgift, eldistributionsafgift, energispareafgift, energieffektiviseringsbidrag og tillægsafgift. Med lovændringen er der kun én afgift - elafgift.

64. Dansk Energi vurderer, at denne ændring bør afspejles i faktureringsbekendtgørelsen, således at elhandelsvirksomhederne ikke forpligtes til at specificere elafgiften i strid med lovens hensigt.
65. Til bestemmelsen i § 4, stk. 2, nr. 6, om offentlige forpligtelser har FSE og Landbrug & Fødevarer anført, at de offentlige forpligtelser bør afregnes på grundlag af de faktiske priser og det faktiske forbrug fremfor en gennemsnitspris for perioden, som det fremgår af bekendtgørelsesudkastet.
66. Det samme bør ifølge FSE også gælde for net- og systemtarifferne samt afgifterne, således at der ved ændringer inden for afregningsperioden foretages en opdeling af denne.
67. Dansk Industri har ligeledes anført, at net- og systembetalinger, offentlige forpligtelser og betaling af afgifter specificeres i tilfælde af satsændringer på perioder med ens satser.
68. Til bestemmelsen i § 4, stk. 2, nr. 8, har FSE i høringssvaret anført, at der mangler en definition af, hvad fakturaperioden dækker.
69. Af bestemmelsen i § 4, stk. 2, nr. 10, fremgår, at forbrugeren på den specificerede elregning skal have oplyst målerstand eller estimeret målervisning for fakturaperiodens start og slut.
70. Ifølge Energinet.dk giver kravet om oplysning af målerstand god mening, når man ved at trække de to målerstande fra hinanden kan verificere det afregnede forbrug. Herved kan forbrugeren også genkende en eventuel foretaget selvaflæsning som en del af afregningsgrundlaget.
71. Energinet.dk har videre anført, at elmarkedet er bygget op omkring målepunkter. Enhver forbruger har således et forbrugsmålepunkt, hvortil er knyttet oplysninger om disponent og elhandelsvirksomhed. Forbrugsmålepunktet er omdrejningspunktet for markedsprocesser som leverandørskift og flytninger, og ligeledes bliver alle opgørelser i elmarkedet baseret på det forbrug, der indberettes på dette forbrugsmålepunkt.
72. Med engrosmodellen er der også opbygget processer, som sikrer, at netvirksomheden på forbrugsmålepunktet kan indberette målerstande (til datahubben), som herefter kan sendes videre til den tilknyttede elhandelsvirksomhed.
73. Ifølge Energinet.dk opstår der imidlertid udfordringer omkring oplysning af målerstand, hvor forbrugeren samtidig har et produktionsanlæg

(f.eks. et solcelleanlæg), og hvor der afregnes efter bestemmelserne i nettoafregningsbekendtgørelsen³.

74. I flere af disse tilfælde bliver forbrugsmålepunktet, der er grundlaget for afregning af kunden, beregnet ud fra mindst 2 målepunkter, der varetager den fysiske måling af kundens udveksling med nettet, dvs. hvad der modtages fra nettet, og hvad der leveres til nettet. Her vil være tale om i alt 4 målerstande, der skal oplyses.

75. Det betyder, at kunden ikke kan få sit forbrug bekræftet ud fra et enkelt sæt målerstande tilknyttet forbrugsmålepunktet, som det er tilfældet for øvrige forbrugere, og hvor oplysninger om målerstand derfor giver relevans.

76. Energinet.dk opfordrer derfor Energitilsynet til at revidere kravet om målerstand, således at kravet om målerstand udelades fra regningen til slutkunden i de tilfælde, hvor der nettoafregnes.

77. Til bestemmelserne i § 4, stk. 2, nr. 1-7, foreslår Dansk Energi i høringssvaret følgende elementer på den specificerede elregning (ud over de i § 4, stk. 2, nr. 8-13 foreslåede):

A. Forbrug i kWh

B. Samlet forbrugsafhængig pris i øre/kWh, heraf

- Offentlige forpligtelser i øre/kWh
- Elafgift i øre/kWh
- Elpris inklusive net- og systemydelse i øre/kWh

C. Abonnement i dkk

D. Eventuelle gebyrer i dkk, specificeret

E. Bindende midlertidige prisnedsættelser i dkk

F. Samlet betaling i dkk (AxB+C+D-E), heraf moms

78. Dansk Energi henviser til, at engrosmodellen åbner op for, at elhandelsvirksomheden kan lade betaling for net- og systemydelser indgå som en *integreret* del af den samlede regning. Derfor bør det være op til den enkelte elhandelsvirksomhed, om denne ønsker at specificere henholdsvis elpris og net- og systemydelser hver for sig.

³ Bekendtgørelse nr. 1032 af 26. februar 2013 om nettoafregning af egenproducenter af elektricitet.

79. Hvis imidlertid elprisen skal fremgå særskilt på den simple regning bør net- og systemydelse ligeledes fremgå særskilt på den specificerede regning. Så vil forbrugeren kunne verificere, at elprisen på den simple regning udgøres af den samlede forbrugsafhængige pris fratrukket offentlige forpligtelser, elafgift og net- og systemydelse.

80. Dansk Energi understreger, at det vil være i strid med elforsyningsloven og de specielle bemærkninger til § 72 b, såfremt elhandelsvirksomheder, der ikke har forsyningspligt generelt forpligtes til at specificere net- og systemydelsen.

81. Til § 4, stk. 3, om udspecificering af afgifter på kundens anmodning bemærker FSE, at bestemmelsen bør udgå, da de opkrævede afgifter skal fremgå direkte af fakturaen.

82. Til bestemmelsen i § 4, stk. 4, om vederlagsfri tilsendelse af en specificeret regning har De Frie Energiselskaber anført, at den specificerede regning alene vederlagsfrit bør findes på selskabernes hjemmeside via *min side*. Det anføres videre, at foreningen er imod det papirspild, som vil komme, hvis den specificerede regning sendes gratis til forbrugeren. Foreningen finder derfor, at udgiften til denne ekstraservice bæres af de kunder, der har behov for den specificerede regning, og at tilbud om fuld specifikation til enhver tid stilles til rådighed elektronisk.

Bemærkninger til § 7 (Ikrafttrædelse)

83. De Frie Energiselskaber ser ikke faktureringsbekendtgørelsen og engrosmodellen som hinandens forudsætninger og foreslår på denne baggrund, at faktureringsbekendtgørelsen implementeres pr. 1. oktober 2014, selv om engrosmodellen udskydes.

Øvrige bemærkninger til udkastet

Informationer om elforbruget og udviklingen heri samt eldeklaration

84. Energinet.dk har i høringssvaret henvist til elforsyningslovens § 72 a, stk. 5, hvorefter elhandelsvirksomheden skal give den enkelte forbruger informationer om elforbruget og udviklingen i dette. Af forarbejderne til denne bestemmelse fremgår, at denne forpligtelse påhviler den elhandelsvirksomhed, der udsteder faktura til forbrugeren, og at oplysning om det historiske forbrug skal opfyldes, uanset om forbrugeren skifter elhandels-selskab i perioden. Energinet.dk foreslår derfor, at denne forpligtelse indarbejdes i faktureringsbekendtgørelsen.

85. Vindstød, Natur-Energi og Forbrugerrådet har foreslået, at den lovpligtige eldeklaration fremgår af forbrugers elregning. Dette vil give for-

brugerne indblik i, hvilke energikilder, deres el kommer fra. Endvidere vil det være i tråd med ønskerne om at fremme klimavenlige handlinger.

Partnerskab omkring vand, spildevand mv.

86. De Frie Energiselskaber anfører i høringssvaret, at de er stærkt kritiske over for, at bekendtgørelsen giver mulighed for partnerskaber vedrørende elregningen. Det anføres, at det ikke er i tråd med den politiske hensigt om at understøtte øget konkurrenceevne. Mere gennemsigtighed opnås ikke ved at give de gamle monopoler mulighed for at indgå partnerskaber med monopolselskaber inden for vand og spildevand.

87. FSE har anført, at når der er tale om multiforsyning skal det være muligt for virksomhederne at få særskilte fakturaer for forskellige aftage-numre og forskellige ydelser og for els vedkommende med samme specifikationsgrad som i § 4, stk. 2, i udkastet.

Skabelon for fakturaens udformning

88. FSE har endelig foreslået, at der laves en skabelon for fakturaens udformning vedrørende de omkostninger, der er nævnt i § 4, stk. 2, nr. 4-6, (net- og systembetalinger, afgifter samt offentlige forpligtelser).

LOVGRUNDLAG

89. Nedenfor er gengivet de relevante bestemmelser fra elforsyningsloven samt uddrag af de almindelige bemærkninger til lovforslaget (L 176) og specielle bemærkninger til de lovbestemmelser, der gennemfører engrosmodellen. Endvidere er gengivet den nugældende faktureringsbekendtgørelse på elområdet.

Elforsyningsloven (lovbekendtgørelse nr. 279 af 21. marts 2012 om elforsyning, som ændret ved lov 575 af 18. juni 2012, lov 576 af 18. juni 2012, lov 577 af 18. juni 2012 og lov nr. 1352 af 21. december 2012):

§ 71 a. For elhandelsvirksomheder, der har opnået bevilling til forsyningspligtig virksomhed ved udbud efter § 34 a, fastsættes prisen for elektricitet leveret fra virksomheden i dens egenskab af forsyningspligtig virksomhed til ikketimemålte erhvervsdrivende forbrugere og ikkeerhvervsdrivende forbrugere kvartalsvis. Prisen sammensættes af det ved udbuddet tilbudte tillæg, som dækker balancerings- og administrationsbidrag samt profilomkostninger, og en af Energitilsynet kvartalsvis beregnet grundlastpris. Grundlastprisen er prisen på de relevante prissikringskontrakter for det pågældende kvartal. Energitilsynet udmelder grundlastprisen senest 7 hverdage inden kvartalsskiftet.

[...]"

Stk. 3. Priser, der er fastsat i henhold til stk. 1 og 2, offentliggøres af virksomheden og anmeldes til Energitilsynet efter regler fastsat af Energitilsynet.

[...]"

§ 72 a. En elhandelsvirksomhed skal være registreret som bruger af datahubben for at kunne varetage sine opgaver efter § 8, stk. 5, § 72 a, stk. 3-6, og §§ 72 b-72 d i henhold til ikkediskriminerende vilkår fastsat af Energinet.dk i medfør af § 31, stk. 2.

[...]"

Stk. 5. Elhandelsvirksomheden skal give den enkelte forbruger informationer om elforbruget og udviklingen i dette.

[...]"

§ 72 b. Elhandelsvirksomheden køber net- og systemydelser af netvirksomhederne og Energinet.dk og fakturerer forbrugerne for levering af elektricitet inklusive net- og systemydelser, elafgifter m.v. Betaling af omkostninger til offentlige forpligtelser, jf. § 8, og elafgifter m.v. viderefaktureres uændret til forbrugeren. Endvidere videreføres netvirksomheders bindende midlertidige prisnedsættelser uændret til forbrugerne. Fakturering bagud sker mindst fire gange om året og senest 2 måneder efter udgangen af en 3-måneders-periode.

Stk. 2. En forsyningspligtig virksomheds betaling for net- og systemydelser viderefaktureres uændret til forbrugeren.

Stk. 3. Elhandelsvirksomheden sikrer forbrugeren mulighed for uden beregning at kunne indhente information i datahubben om forbruget på eget aftagenummer.

§ 82. Energitilsynet aflægger årligt beretning om sin virksomhed og varetagelsen af sine opgaver til klima-, energi- og bygningsministeren, Europa-Kommissionen og det europæiske agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder.

[...]"

Stk. 6. Energitilsynet tager fornødne skridt til i øvrigt at sikre gennemsigtighed omkring priser, tariffer, rabatter og vilkår. Energitilsynet fastsætter regler om, hvorledes sådanne forhold skal offentliggøres af virksomhederne, herunder også af elhandelsvirksomhederne, og regler om fakturering og specificering af omkostninger over for modtagere af klima- og energiydelser.

§ 85 c. Klima-, energi- bygningsministeren og Energitilsynet kan påbyde, at forhold, der strider mod loven, mod regler eller afgørelser i henhold til loven eller mod Europa-Parlamentets eller Rådets forordning om betingelserne for netadgang i forbindelse med grænseoverskridende elektricitetsudveksling, bringes i orden straks eller inden en nærmere angivet frist.

Stk. 2. Energitilsynet kan påbyde, at forhold, der strider mod en juridisk bindende afgørelse truffet af det europæiske agentur for samarbejde mellem energireguleringsmyndigheder, bringes i orden straks eller inden en nærmere angivet frist.

§ 88. I regler, der udstedes i henhold til loven, kan der fastsættes bødestraf for overtrædelse af bestemmelserne i eller vilkår og påbud udstedt i henhold til reglerne.

Stk. 2. Der kan pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Uddrag af de almindelige bemærkninger Lov nr.575 af 18. juni 2012, der gennemfører engrosmodellen:

1. Indledende bemærkninger

[...]"

I kraft af den ændrede ansvarsfordeling indebærer lovforslaget, at en række bekendtgørelser skal ændres og nye skal udformes, således at de understøtter udviklingen af elmarkedet og fortsat sikrer forbrugerbeskyttelsen. Ligeledes vil der være behov for en nøjere gennemgang og revision af de eksisterende brancheaftaler på elområdet i lyset af, at elhandelsvirksomhederne vil have den primære kundekontakt, og at netvirksomhedernes aftaler derfor primært skal rette sig mod elhandelsvirksomhederne og ikke mod forbrugerne. Endvidere vil der være behov for justering af Energinet.dk's forskrifter

[...]"

3. Lovforslagets indhold

3.1 Engrosmodellen

Hovedformålet med lovforslaget er indførelse af en »engrosmodel«, der indfører en ny ansvarsfordeling på elmarkedet.

Med henblik på at fremme konkurrencen på elmarkedet foreslås etableret et lovgrundlag, der vil gøre det nemmere for forbrugerne at orientere sig på markedet og skabe sig overblik over betalingen for elektricitet. Det skal ske ved, at forbrugerne kun skal modtage én samlet elregning. Desuden foreslås det, at elhandelsvirksomhederne bliver de centrale aktører på markedet i forhold til forbrugerne. Forslaget rummer endvidere mulighed for, at op til 1/3 af den samlede elpris vil kunne være markedsbestemt, og ikke kun ca. 20 pct. af prisen som i dag, fordi elhandelsvirksomhederne vil overtage en række af de forbrugerrelaterede opgaver fra netvirksomhederne, og fordi elhandelsvirksomhederne vil kunne integrere betalingerne for net- og systemydelse i deres tariffer. Det sidste gælder dog ikke de forsyningspligtige virksomheder, der vil skulle viderefakturere net- og systembetalingerne uændret. De øvrige 2/3 af prisen udgøres af PSO-afgifter, elafgifter og moms, der ikke ændres med lovforslaget.

Hovedformålet med lovforslaget er indførelse af en »engrosmodel«, der indfører en ny ansvarsfordeling på elmarkedet.

Med henblik på at fremme konkurrencen på elmarkedet foreslås etableret et lovgrundlag, der vil gøre det nemmere for forbrugerne at orientere sig på markedet og skabe sig overblik over betalingen for elektricitet. Det skal ske ved, at forbrugerne kun skal modtage én samlet elregning. Desuden foreslås det, at elhandelsvirksomhederne bliver de centrale aktører på markedet i forhold til forbrugerne. Forslaget rummer endvidere mulighed for, at op til 1/3 af den samlede elpris vil kunne være markedsbestemt, og ikke kun ca. 20 pct. af prisen som i dag, fordi elhandelsvirksomhederne vil overtage en række af de forbrugerrelaterede opgaver fra netvirksomhederne, og fordi elhandelsvirksomhederne vil kunne integrere betalingerne for net- og systemydelse i deres tariffer. Det sidste gælder dog ikke de forsyningspligtige virksomheder, der vil skulle viderefakturere net- og systembetalingerne uændret. De øvrige 2/3 af prisen udgøres af PSO-afgifter, elafgifter og moms, der ikke ændres med lovforslaget.

[...]"

Netvirksomhedernes vil fortsat være ansvarlige for drift, vedligeholdelse og nødvendig om- og udbygning af nettet, måling af elforbruget og energibesparelser. Lovforslaget påvirker således ikke forsynings sikkerheden eller eltekniske forhold i øvrigt.

Den mest omkostningseffektive løsning for at sikre en styrket position for elhandelsvirksomhederne, der samtidig vil give den største mulighed for at styrke konkurrencen på elmarkedet, er en engrosmodel, hvorefter elhandelsvirksomhederne køber net- og systemydelser af netvirksomhederne og Energinet.dk og sælger »leveret el«, som et samlet produkt til forbrugeren. Denne model fastlægges i lovforslaget. Modellen svarer til forholdene på telemarkedet.

[...]"

3.6 Elhandelsvirksomhedernes opgaver og forpligtelser

[...]"

Elhandelsvirksomhederne vil efter forslaget købe net- og systemydelser af netvirksomhederne og Energinet.dk, ligesom de køber elektricitet fra Nordpool eller en anden elleveran-

dør. Elhandelsvirksomhederne fakturerer forbrugerne for den samlede betaling for »leveret el«.

Elhandelsvirksomhederne vil kunne vælge at viderefakturere net- og systemtariffer uændret til forbrugerne, eller de vil kunne lade disse engrosydelse gå ind i en samlet tarif. Da forbrugeren altid har mulighed for at vælge en anden elhandelsvirksomhed, hvis forbrugeren ikke er tilfreds med elhandelsvirksomhedens prispolitik, vil der ikke være behov for regulering af elhandelsvirksomhedernes muligheder for prisdifferentiering. PSO-omkostninger og afgifter vil skulle viderefaktureres uændret til forbrugerne.

Denne frihed til at fastsætte tariffer gælder dog ikke for de forsyningspligtige virksomheder, hvis tariffer er reguleret i loven. De vil skulle viderefakturere omkostninger til net- og systemydelser uændret til forbrugerne.

[...]"

De specielle bemærkninger til § 72 b:

Med *stk. 1* introduceres engrosmodellen, hvorefter elhandelsvirksomheden sælger »leveret el« til forbrugerne. Det fremgår af bestemmelsen, at elhandelsvirksomheden som hidtil køber elektriciteten på Nordpool, fra en anden elhandler eller en producent, mens net- og systemydelserne købes fra de bevillingspligtige netvirksomheder og Energinet.dk. Elhandelsvirksomheden fakturerer forbrugerne for den samlede betaling for levering af elektricitet, inkl. afgifter mv.

Elhandelsvirksomheden kan vælge at viderefakturere betalingen for net- og systemydelser uændret til forbrugerne, eller at lade betalingen indgå som en integreret del af den samlede regning. Elhandelsvirksomheden står frit i denne henseende, herunder til at imødekomme forskellige kundekategoriens forskellige præferencer vedrørende betalingen for net- og systemydelserne, da tarifudformningen er et konkurrenceparameter. Dog skal betalingen for PSO-omkostninger og afgifter viderefaktureres uændret til forbrugerne.

Med engrosmodellen er der kun ét aftaleforhold om leveret el nemlig mellem forbrugeren og elhandelsvirksomheden. Og i udgangspunktet sendes derfor også kun én regning pr. afregningsperiode. Dette hindrer dog ikke, at en elhandelsvirksomhed udformer sin faktura således, at f.eks. betalingen udspecificeres for henholdsvis den forbrugte elektricitet og netydelserne. Udgangspunktet er tillige, at der sendes én regning pr. aftagenummer. Dette udelukker dog ikke, at en forbruger med flere aftagenumre vil kunne aftale med en elhandelsvirksomhed, at fakturaen udformes efter kundens behov, f.eks. således at afregningen for flere aftagenumre aggregeres.

Der vil også kunne være tilfælde, hvor flere forbrugere aftager elektricitet via det samme aftagenummer, eksempelvis fordi de har oprettet et system med bimålere, eller fordi den juridiske person, der er registreret på aftagenummeret, har aftalt en intern fordelingsnøgle med andre forbrugere, der aftager elektricitet via det samme aftagenummer uden brug af bimålere. I sådanne tilfælde vil den forbruger, der er registreret på aftagenummeret, kunne aftale med elhandelsvirksomheden, at denne fordeler den samlede regning på de enkelte forbrugere efter en aftalt fordelingsnøgle. Elhandelsvirksomheden vil dog ikke være forpligtet til at yde en sådan service.

Betaling for særlig service fra en elhandelsvirksomhed for at imødekomme forbrugers individuelle behov vil være en del af aftalen mellem elhandelsvirksomheden og forbrugeren.

Med engrosmodellen fakturerer elhandelsvirksomhederne forbrugerne, mens netvirksomhederne alene fakturerer elhandelsvirksomheder. Det har betydning for eksisterende multiforsyningsvirksomheder, der omfatter netvirksomheder, vand og spildevand m.v. De vil ikke kunne videreføres i deres nuværende form, da netvirksomhederne ikke vil fakturere forbrugerne for netydelser efter indførelsen af engrosmodellen. De synergieffekter, der kan

opnås ved fælles fakturering, vil dog fortsat kunne høstes, hvis en elhandelsvirksomhed ønsker at indgå i et partnerskab om multiforsyning.

Som led i sikringen af en løbende opkrævning af elafgifterne, foreslås det, at opkrævningen ved fakturering bagud i forhold til forbruget sker mindst fire gange om året, idet kunden skal faktureres senest 2 måneder efter udgangen af en 3 måneders forbrugsperiode. Der er ikke krav om, at denne kvartalsvise opkrævning skal falde i bestemte måneder. Den foreslåede opkrævningskadence svarer til de gældende forhold i en række netvirksomheder. Bestemmelsen udelukker ikke forskudsopkrævning, ligesom den ikke udelukker kortere intervaller end hver tredje måned ved opkrævning bagud.

Det forhold, at netydelsen er en engrosleverance til elhandelsvirksomheden, og ikke som tidligere en detailleverance til forbrugerne, betyder, at elhandelsvirksomheden vil stå som den part, der umiddelbart misligholder kontrakten med forbrugeren, hvis leveringen svigter. Det bliver således i elhandelsvirksomhedens interesse at medvirke til at fremme en stabil elforsyning i samarbejde med netvirksomhederne. Elhandelsvirksomheden får herved et incitament til at reagere aktivt på eventuelle prissignaler fra netvirksomhederne, som fremmer forsyningssikkerhed.

Den ændrede ansvarsfordeling i elforsyningen vil indebære et behov for justeringer i det samlede aftalegrundlag i branchen.

Der lægges ikke særlige begrænsninger på elhandelsvirksomhedernes priser, idet enhver forbruger vil kunne vælge en anden leverandør, hvis prisen eller leveringsvilkårene i øvrigt ikke findes attraktive. Elhandelsvirksomhederne vil dog som andre virksomheder være underlagt de almindelige konkurrenceretlige regler.

Med *stk. 2* bestemmes det, at den forsyningspligtige virksomhed altid skal viderefakturere betalingen for net- og systemydelse uændret videre til forbrugerne. Elhandelsvirksomhederne har således ikke samme mulighed for at tilbyde forskellige tarifprofiler for forsyningspligtproduktet, som for andre produkter. Prisen for elektricitet leveret efter reglerne om forsyningspligt fastsættes som hidtil i henhold til § 72.

Med *stk. 3* forpligtes elhandelsvirksomhederne til via deres hjemmesider at sikre forbrugerne en enkel og gratis adgang til at indhente de informationer, der findes i datahub'en, om deres eget elforbrug. Der er således alene krav om, at elhandelsvirksomhederne skal kunne skaffe dokumentation for udviklingen i forbruget, i det omfang dette er registreret i datahub'en. Arten og omfanget af indberetningen til datahub'en fastlægges i Energinet.dk's forskrifter. Bestemmelsen ændrer ikke ved det forhold, at elhandelsvirksomhederne skal opfylde kravene til specificerede regninger, som fastlægges i Energitilsynets bekendtgørelse om fakturering og specificering af omkostninger. Bekendtgørelsen vil dog skulle revideres med indførelsen af engrosmodellen, således at den afspejler den nye ansvarsfordeling på elmarkedet.

Faktureringsbekendtgørelsen på Elområdet (bekendtgørelse nr. 486 af 29. maj 2007 om elselskabers fakturering og specificering af omkostninger over for modtagere af transport- og energiydelser):

I medfør af § 82, stk. 5, § 85c og § 88, i lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 1115 af 8. november 2006 om elforsyning, fastsættes:

Formål og anvendelse

§ 1. Denne bekendtgørelse har til formål at sikre gennemsigtighed omkring priser, tariffer, rabatter og vilkår samt sammenlignelige informationer ved faktureringen. Bekendtgø-

relsen fastsætter regler om elselskabernes fakturering og specificering af omkostninger over for modtagere af transport- og energiydelser.

Stk. 2. Bekendtgørelsen finder anvendelse ved fakturering af:

- 1) energiydelser, når det årlige aftag af energi fra det kollektive elforsyningsnet forventes at være under 100.000 kWh, og når elselskabets kunde (forbrugeren) hovedsageligt handler uden for sit erhverv, og
- 2) transportydelser fra det kollektive elforsyningsnet uanset forbrugsstørrelse.

Definitioner

§ 2. Ved elselskaber forstås i denne bekendtgørelse kollektive elforsyningsvirksomheder med bevilling, forsyningspligtige virksomheder samt elhandelsvirksomheder, jf. elforsyningslovens § 5, stk. 1, nr. 4, nr. 7 og nr. 8.

Stk. 2. Ved transportydelser (netydelser) forstås i denne bekendtgørelse transmission og distribution af elektricitet, herunder systemydelser, med henblik på levering til forbrugere, jf. elforsyningslovens § 5, stk. 1, nr. 3 og nr. 15, samt offentlige forpligtelser, jf. elforsyningslovens § 8, stk. 1.

Stk. 3. Ved energiydelser forstås i denne bekendtgørelse levering af elektricitet målt i kWh.

Specificering af transportydelsen ved periodeopgørelse (årsafregning)

§ 3. Fakturaen skal som minimum indeholde følgende:

- 1) en samlet pris dækkende transportydelsen, afgifter, offentlige forpligtelser, abonnement og moms i fakturaperioden,
- 2) den samlede pris anført under nr. 1 med undtagelse af abonnement udspecificeret i den gennemsnitlige pris for transportydelsen i øre/kWh,
- 3) abonnement for perioden i kr.,
- 4) transportbetaling til netselskabet (nettarif) i øre/kWh,
- 5) de samlede opkrævede afgifter i øre/kWh,
- 6) offentlige forpligtelser med den gennemsnitlige pris for perioden i øre/kWh,
- 7) gebyrer, der skyldes den pågældende forbrugers forhold, med specificering af gebyrtypen samt størrelsen heraf, hvis disse aktuelt skal betales,
- 8) fakturaperioden, dato for faktureringen, sidste rettidige indbetalingsdag og moms,
- 9) installationsadresse (forbrugssted) og aftagenummer,
- 10) målernummer, målerstand eller estimeret målervisning for fakturaperiodens start og slut, samt forbrug i perioden ifølge måler eller beregning, samt dato for aflæsning eller forbrugsberegning,
- 11) a contobetaling i den periode, som periodeopgørelsen afslutter samt kommende periode, hvis elselskabet opkræver næste a conto via periodeopgørelsen,
- 12) kundennummer, regningsnummer, samt adgangskode til tast-selv-service eller internet-service, hvis tjenesteydelser af denne art tilbydes, og
- 13) elselskabets CVR-nr.

Stk. 2. På kundens anmodning fremsender elselskabet en faktura, der specificerer de opkrævede afgifter, jf. stk. 1, nr. 5, og/eller oplyser om, hvilke omkostninger betalingen til offentlige forpligtelser, jf. stk. 1, nr. 6, dækker i procent. Elselskabet må ikke afkræve kunden gebyr for den specificerede faktura.

Specificering af transportydelsen ved a conto-fakturering

§ 4. Ved a conto-fakturering af transportydelsen skal fakturaen indeholde de i § 3, stk. 1, nr. 1, nr. 3-9, samt 12-13, nævnte oplysninger, samt forventet forbrug i a conto-perioden i kWh, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Elselskaberne kan tilbyde forbrugerne en enklere a conto-faktura. Denne skal dog indeholde elselskabets navn, fakturaperioden, den pris for transportydelsen i øre/kWh og det forbrug i kWh, der ligger til grund for periodens a conto-betaling.

Specificering af energiydelsen ved periodeopgørelse (årsafregning)

§ 5. Fakturaen skal som minimum indeholde følgende:

- 1) en samlet pris dækkende energiydelsen, abonnement og moms i fakturaperioden,
- 2) den samlede pris som anført under nr. 1 med undtagelse af abonnement udspecificeret i den gennemsnitlige pris for energiydelsen i øre/kWh,
- 3) abonnement for perioden i kr.,
- 4) energiydelsens pris i øre/kWh samt pristype (fast pris/variabel pris eller andet),
- 5) øvrige poster, herunder gebyrer, der skyldes den pågældende forbrugers forhold, med specificering af gebyrtypen samt størrelsen heraf, hvis disse aktuelt skal betales,
- 6) fakturaperioden, dato for faktureringen, sidste rettidige indbetalingsdag og moms,
- 7) installationsadresse (forbrugssted) og aftennummer,
- 8) forbruget i perioden,
- 9) a contobetaling i den periode, som periodeopgørelsen afslutter samt kommende periode, hvis elselskabet opkræver næste a conto via periodeopgørelsen,
- 10) kundenummer, regningsnummer samt adgangskode til tast-selv-service eller internet-service, hvis tjenesteydelser af denne art tilbydes og
- 11) elselskabets CVR-nr.

Specificering af energiydelsen ved a conto-fakturering

§ 6. Ved a conto-fakturering af energiydelsen skal fakturaen indeholde de i § 5, stk. 1, nr. 1-7, samt nr. 10-11 nævnte oplysninger samt forventet forbrug i a conto-perioden, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Elselskabet kan tilbyde forbrugeren en enklere a conto-faktura. Denne skal dog indeholde elselskabets navn, fakturaperioden, den pris for energiydelsen i øre/kWh og det forbrug i kWh, der ligger til grund for periodens a conto-betaling samt pristype (fast pris/variabel pris eller andet).

Specificering ved samfakturering

§ 7. De i denne bekendtgørelse fastsatte specifikationskrav for transport- og energiydelser finder tillige anvendelse ved samfakturering.

Sanktionsbestemmelser

§ 8. Energitilsynet kan meddele påbud om efterkommelse af bestemmelserne i denne bekendtgørelses §§ 3-7.

§ 9. Med mindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) undlader at efterkomme påbud udstedt med hjemmel i denne bekendtgørelses § 8, eller
- 2) undlader at efterkomme de i denne bekendtgørelse angivne krav til fakturaoplysninger.

Stk. 2. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Ikrafttrædelsesbestemmelse

§ 10. Bekendtgørelsen træder i kraft 1. januar 2008.

Begrundelse

90. Neden for foretager sekretariatet en vurdering af de indkomne høringssvar og vurderer, i hvilket omfang høringssvarene bør føre til ændringer i bekendtgørelsen.
91. I langt hovedparten af høringssvarene, modtages revisionen af bekendtgørelsen positivt. Stort set alle bakker op om en forenklet elregning til forbrugerne.
92. Sekretariatets vurdering af fremførte ændringsforslag i høringssvarene fremgår nedenfor. Som bilagssiderne 28-30 vedlægges bekendtgørelsesudkast, hvori sekretariatets foreslåede ændringer nedenfor er indarbejdet og markeret med gult i udkastet.

Generelle bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet

93. *FSE* anfører b.l.a., at hensigten med at give forbrugerne overskuelige og sammenlignelige regninger samt sikre forbrugerne nødvendige oplysninger og specifikationer ikke opfyldes med den nye bekendtgørelse.
94. Bekendtgørelsen sikrer ikke gennemsigtige og sammenlignelige informationer, idet der intet steds stilles krav til kilderne til den information, der anføres på regningerne. F.eks. stilles der ikke krav om, at netbetalingen skal kunne verificeres ved opslag i datahubben. Ligesom der ikke er krav om en bestemt struktur til fakturaen, som ellers ville kunne gøre fakturaer sammenlignelige. Landbrug og Fødevarer har givet udtryk for samme synspunkt.
95. Dansk Industri finder det hensigtsmæssigt, hvis det på fakturaen angives, hvor kunden selv kan finde de forskellige tariffer/satser, der optræder på fakturaen.
96. Sekretariatet bemærker, at de oplysninger, der er påført regningerne vil kunden kunne checke på flere måder. Det er fastsat i elforsyningsloven og i Energinet.dk's forskrifter, at der via datahubben skal kunne ske kommunikation om de enkelte forbrugere/aftagenumre. Dette involverer også de enkelte forbrugere/aftagenumre.
97. Den enkelte forbruger har via link på elhandelsvirksomhedens hjemmeside adgang til egne data og oplysninger i datahubben og vil kunne checke de net- og systembetalinger, der viderefaktureres. Endvidere har netselskaberne pligt til på egne hjemmesider at offentliggøre gældende priser og tariffer, hvor netbetalingen vil kunne checkes, ligesom det vil kunne checkes på Elpristavlen.

98. Sekretariatet har på baggrund af ovenstående bemærkninger foretaget ændringer i udkastet til bekendtgørelse således, at der på den simple såvel som den specificerede regning stilles krav om en henvisning til elhandelsvirksomhedens egen hjemmeside og elforbrugers login til egen forbrugsside.

99. Med hensyn til det anførte om, at netbetalingerne skal have en struktur, så de kan sammenlignes indbyrdes, skal bemærkes, at dette sammenlignelighedskrav efter sekretariatets opfattelse vedrører netselskabernes tarifiering og ikke regningsindhold. Netselskabernes tarifiering reguleres i elforsyningslovens kapital 10.

100. Sekretariatet vurderer, at bemærkningen ikke giver anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Afgifter

101. *FSE* anfører videre, at det er vigtigt, at fakturaerne indeholder de oplysninger, der er nødvendige af hensyn til den praktiske håndtering bogføring, periodisering, afregning af afgifter mv. og overholdelse af lovgivningen herom.

102. *FSE* anfører, at § 7, stk. 3, i lov om afgift af elektricitet fastsætter fakturakrav til el, der leveres til momsregistrerede virksomheder. Efter denne bestemmelse skal af fakturaen fremgå dels den samlede afgift, dels afgiften opdelt i den del, der udgør minimumsafgiften, og den del, der udgør den samlede del uden minimumsafgift.

103. Sekretariatet bemærker hertil, at Energitilsynet i medfør af elforsyningslovens § 82, stk. 6, alene har hjemmel til at fasttætte regler for fakturering og specificering af omkostninger. Energitilsynet har ikke hjemmel til at fastsætte bestemmelser vedrørende den praktiske håndtering af bogføring, periodisering, afregning af afgifter mv. og overholdelse af lovgivningen herom. Disse bogførings- og regnskabsmæssige forhold må fastsættes i andre regelsæt.

104. Sekretariatet bemærker i øvrigt, at hvis der i anden lovgivning stilles yderligere krav til indholdet af fakturaen, skal disse krav selvfølgelig også overholdes af elhandelsvirksomhederne sammen med faktureringsbekendtgørelsens minimumskrav. Sekretariatet vurderer ikke, at det i høringssvaret skitserede indhold af § 7, stk. 3, er i uoverensstemmelse med minimumskravene i faktureringsbekendtgørelsen.

105. Dansk Energi omtaler Skatteministerens Lov nr. 903 af 04. juli 2013⁴, hvorefter netselskaberne ikke længere skal opdele elafgiften i hen-

⁴ Lov om ændring af affalds- og råstofafgiftsloven, lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter, lov om afgift af elektricitet, momsloven og forskellige andre love

holdsvis elafgift, eldistributionsafgift, energispareafgift, energieffektiviseringsbidrag og tillægsafgift. Med denne lovændring er der kun én afgift – elafgift.

106. Da høringsudkastet alene omtaler ”den samlede opkrævede afgift i øre/kWh” vurderer sekretariatet, at bemærkningen ikke giver anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Specielle bemærkninger til bekendtgørelsesudkastet

§ 1 - formål, anvendelse og definitioner

107. Dansk Energi finder, at bekendtgørelsens anvendelsesområde bør indskrænkes til alene at omfatte privatkunder således at erhvervskunder, er undtaget fra bekendtgørelsen.

108. Sekretariatet bemærker hertil, at bekendtgørelsens anvendelsesområde omfatter både privat- og erhvervskunder og ikke opstiller byrder for hverken elhandelsvirksomheder - som udfører faktureringen - eller erhvervskunden. Det er derimod sekretariatets vurdering, at et fælles regelsæt for fakturering af privat- og erhvervskunder giver erhvervsdrivende en ensartet mulighed for fakturering, herunder frit valg mellem simpel og udspecificeret faktura- afhængig af den enkelte erhvervsdrivendes eget valg. Dette giver derfor erhvervskunder en bedre mulighed for at sammenligne fakturaer fra forskellige selskaber, da de nye regler på området stiller samme krav til alle fakturaer.

109. Da elhandelsvirksomheden allerede skal tilbyde disse muligheder til deres privatkunder, finder sekretariatet ikke, at ellevandøren bliver pålagt yderligere forpligtelser ved at samme regler også gælder for erhvervskunder.

110. Sekretariatet vurderer, at bemærkningen ikke giver anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

111. Energinet.dk anfører i sit høringssvar, at elhandelsvirksomheders fakturering også vil indeholde andre regningsposter end ”omkostninger”, eksempelvis rabatter. Energinet.dk vurderer derfor, at der bør anvendes et andet begreb end ”omkostninger”.

112. Sekretariatet bemærker hertil, at Energinet.dk har ret i, at regningen også indeholder andre poster end omkostninger, hvorfor formuleringen ændres.

113. Sekretariatet tager på denne baggrund bemærkningen til efterretning og har ændret ordlyden i § 1, stk. 1, 2. pkt., til: ”Denne bekendtgørelse fin-

der anvendelse på elhandelsvirksomheders fakturering over for elforbrugere”.

§ 2 og § 3 - den simple periodeopgørelse og den simple A conto fakturering

Forbrugsuafhængige og forbrugsafhængige omkostninger

114. Med hensyn til Dansk Energis kritik af sammenblandingen mellem forbrugsafhængige og variable omkostninger medgiver sekretariatet, at en sådan sammenblanding kan være problematisk. Også Forbrugerrådet har påpeget dette forhold, og anbefaler, at der ikke sker en sammenblanding. De Frie Elselskaber er ikke enige i dette synspunkt. Foreningen oplyser, at den gennem dialog med kunderne ikke har indtryk af, at der findes et sådant behov eller ønske.

115. Sekretariatet vurderer, at regningen i dens nuværende form, hvor der sker sammenblanding mellem forbrugsuafhængige og forbrugsafhængige omkostninger, risikerer at fremstå mindre gennemsigtig for forbrugeren. Endvidere vil forbrugeren have svært ved at sammenligne prisen på sin faktura med andre ellevandørers priser.

116. Sekretariatet tager på denne baggrund Dansk Energis bemærkning til efterretning, og følger Dansk Energis forslag om at lade abonnementet fremgå særskilt på både den simple og den specificerede regning, hvor der er foretaget rettelser i bekendtgørelsens § 2, stk. 1 og § 3, stk. 1.

Netvirksomhedernes bindende midlertidige prisnedsættelser

117. Dansk Energi vurderer, at bekendtgørelsen bør tilrettes så fakturaen – herunder den simple regning – viser, hvorledes netvirksomhedernes bindende midlertidige prisnedsættelser skal videreføres uændret til forbrugeren. Det er Dansk Energis vurdering, at dette følger af elforsyningslovens § 72 b, herunder bemærkningerne i betænkningen om, at synliggørelsen af disse rabatter kan sikres ved ændringer i faktureringsbekendtgørelsen. Energinet.dk tilslutter sig dette synspunkt.

118. OK på sin side finder, at denne anbefaling er i direkte konflikt med det tilsigtede ønske om en let og forståelig faktura.

119. Sekretariatet vurderer, at forpligtelsen efter elforsyningslovens § 72 b, stk. 1, ud fra formålsfortolkningen vil være opfyldt ved, at oplysningerne alene fremgår af forbrugeren specificerede regning sammen med de detaljerede oplysninger om priselementer af forbrugeren pris i øvrigt. Det er formålet med forbrugeren simple regning, at denne i så vidt omfang forenkler oplysningerne til forbrugeren.

120. Sekretariatet vurderer, at bemærkningen ikke giver anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Angivelse af pristype og kontraktens udløb

121. Dansk Energi anbefaler, at angivelse af pristype (fastpris/variabel eller andet) og tidspunktet for kontraktens udløb fjernes fra kundens regning. Dansk Energi anfører i denne forbindelse, at en sådan oplysning hører mere naturligt til i kontrakten mellem forbruger og elhandelsvirksomhed.

122. Dansk Energi bemærker, at forbrugerbeskyttelsesbekendtgørelsens § 2, stk. 1, nr. 7 foreskriver, at tidspunktet for kontraktens udløb skal fremgå af kontrakten mellem elhandelsvirksomheden og forbrugeren.

123. Sekretariatet vurderer, at kontrakttypen og kontraktperiodens udløb er vigtige elementer i forhold til at sikre forbrugeren en gennemsigtig regning, som afspejler forbrugerens forbrug. Med henblik på at sikre gennemsigtighed bør regningen vise både *hvordan* forbrugerens pris opgøres (fast/variabel), og *hvor længe* forbrugeren er bundet af det pågældende produkt (kontraktperioden).

124. Samtidig kan en kort kontraktperiode hos nogle udbydere give forbrugeren gunstige energipriser, hvilket bør være synligt på regningen ved angivelse af bindingsperioden.

125. Af de specielle bemærkninger til § 72 a, stk. 7 i *Forslag til Lov om ændring af lov om elforsyning og lov om Energinet.dk*, der er sendt i høring den 10. februar 2014, fremgår i øvrigt, at pristype og opsigelsesperiode betragtes som "relevante oplysninger" i forbindelse med offentliggørelse til forbrugeren. Det er Sekretariatets vurdering, at samme "relevante oplysninger" – også bør fremgå af forbrugerens efterfølgende regning.

126. Sekretariatet fastholder på denne baggrund, at oplysningerne om kundens valg af kontrakts type og kontraktens udløb angives på den simple regning.

Angivelse af elpris og net- og systemydelser hver for sig

127. Dansk Energi bemærker, at engrosmodellen åbner for at elhandelsvirksomheden kan lade betaling for net- og systemydelser indgå som en integreret del af den samlede regning, hvoraf det bør være op til den enkelte elhandelsvirksomhed, om denne ønsker at specificere henholdsvis elprisen og net- og systemydelsen hver for sig. Dansk Energi finder, at det ikke er i overensstemmelse med elforsyningslovens § 72 b, såfremt elhandelsvirksomheder, der ikke er forsyningspligtige, generelt forpligtiges til at specificere net- og systemydelser på den specificerede regning.

128. Sekretariatet vurderer, at § 72 b angår muligheden for at tilbyde en samlet pris til forbrugeren, men bestemmelsen afskærer ikke forbrugeren fra at blive oplyst om prisens elementer - herunder hvor stor en del der er net- og systemydelse – ved at anmode om en specificeret regning.

129. Sekretariatet vurderer også, at denne opdeling opfylder § 72 b, da el-handelsvirksomheden stadig har mulighed for at tilbyde en samlet pris - som ikke nødvendigvis er afhængig af de enkelte netvirksomheders tariffer. Denne mulighed gælder dog alene for ellevandører, som ikke har forsyningspligt, da loven foreskriver at forsyningspligtselskaber skal opkræve nettarriffen uændret til forbrugeren.

130. Sekretariatet fastholder, at elprisen skal fremgå særskilt af både den simple og den specificerede elregning. Det er elpris og abonnement, som el-handlerne konkurrer om. Det er derfor vigtigt, at forbrugerne lærer elprisen at kende.

Abonnements betaling, pålignende gebyrer og produkt ved overførelse

131. Forbrugerrådet bemærker, at regningen i sin korte form risikerer at miste informationer, som er vigtige for forbrugeren. Derfor foreslås, at udvide den simple regning med pålignende gebyrer og angivelse af, hvilket produkt forbrugeren flyttes over på ved udgangen af aftaleperiode.

132. Sekretariatet medgiver, at pålignende gebyrer bør fremgå af den simple regning og ikke alene af den specificerede regning. Pålignende gebyrer kan bestå i et rykkergebyr, åbne/lukkegebyr etc. Med henblik på at sikre gennemsigtighed, finder Sekretariatet det nødvendigt, at denne post altid fremgår af forbrugers regning.

133. Sekretariatet tager på denne baggrund Forbrugerrådets bemærkning til efterretning og har rettet dette i bekendtgørelsens § 2, stk. 1 og § 3, stk. 1.

134. Sekretariatet bemærker - angående produkt ved overførsel - at en sådan oplysning i høj grad er vigtig for forbrugeren med henblik på at skabe klarhed og gennemsigtighed for forbrugeren i forhold til det opkrævede beløb og hvilket produkt forbrugeren fremover vil overføres til.

135. Sekretariatet tager på denne baggrund Forbrugerrådets bemærkning til efterretning og har rettet dette i bekendtgørelsens § 2, stk. 1 og § 3, stk. 1.

Aftagenummer og webaccesskode

136. Energinet.dk anfører, at det følger af elforsyningslovens § 72 b, stk. 3, at elhandelsvirksomheden skal sikre forbrugerne mulighed for uden beregning at kunne indhente information i datahubben om forbruget på eget aftagenummer. Alle afregningsmålepunkter for forbrug og produktion tilde-

les automatisk en webaccesskode fra datahubben, som elhandelsvirksomheden er ansvarlig for at videreformidle til kunden.

137. Energinet.dk finder, at faktureringsbekendtgørelsen bør fastslå, at elregningen skal oplyse om denne webaccesskode til datahubben, for at sikre at alle forbrugere får mulighed for at benytte kundeportalen på datahubben.

138. Sekretariatet bemærker, at Energitilsynet i elforsyningslovens § 82, stk. 6, alene har hjemmel til at fastsætte nærmere regler for fakturering og specificering af omkostninger med henblik på at skabe gennemsigtighed og ikke hvad regningen kan indeholde af øvrige oplysninger. Kravet om at elhandelsvirksomheden skal sikre, at kunden får adgang til egne data i datahubben, fremgår af lovens bestemmelser, derfor er det ikke nødvendigt at indskrive dette i bekendtgørelsen. Elhandelsvirksomhederne kan selv vælge, om de oplyser kunden på elregningen eller på anden vis.

139. Sekretariatet vurderer, at bemærkningen ikke giver anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Obligatorisk viderefakturering (alene i forhold til § 2)

140. Energinet.dk er i tvivl om, hvorvidt udkastet til faktureringsbekendtgørelsen forholder sig til den obligatoriske viderefakturering af betaling af offentlige forpligtelser og energiafgifter. Det er Energinet.dks opfattelse, at de priselementer, der obligatorisk skal viderefaktureres (offentlige forpligtelser, energiafgifter og bindende midlertidige prisnedsættelser), bør fremgå af fakturaen.

141. Ifølge elforsyningslovens § 72 b, stk.1, 2. og 3. pkt., skal betaling af omkostninger til offentlige forpligtelser og elafgifter m.v. viderefaktureres uændret til forbrugeren. Endvidere videreføres netvirksomhedernes bindende midlertidige prisnedsættelser uændret til forbrugere.

142. Sekretariatet bemærker, at Energitilsynet i udkastet har forholdt sig til denne obligatoriske viderefakturering. Sekretariatet har således i forelæggelsesnotatet fra 17. december 2013 vurderet, at med engrosmodellen vil elhandelselskaberne kunne lade betalingen til offentlige forpligtelser og energiafgifter indgå i den samlede tarif for leveret el, da disse betalinger pålignes forbrugere pr. forbrugt kWh og i øre/kWh er ens for alle forbrugere. Sekretariatet har endvidere vurderet, og tilsynet tiltrådt, at net- og systemydelse kan indgå i den samlede tarif for leveret el.

143. Sekretariatet har endvidere overvejet, hvordan det eventuelt sikres eller kontrolleres, at viderefakturering af disse ydelser sker uændret, og hvem der i givet fald skal kontrollere det.

144. Kommunikation af data mellem netvirksomheder og elhandelsvirksomheder sker via datahubben. Netselskaberne indberetter deres gældende tariffer til datahubben, hvorfra elhandelselskaberne indhenter oplysninger om forbrug og tariffer m.v. De enkelte forbrugere har via link på elhandelselskabets hjemmeside adgang til at se egne data og oplysninger i datahubben. Der vil således være mulighed for, at forbrugerne kan checke, om der viderefaktureres uændret.

145. Endelig har forbrugeren muligheden for vederlagsfrit at anmode om at få en specificeret elregning med oplysning om pålignede net- og systemtariffer, offentlige forpligtelser og energiafgifter.

146. Sekretariatet vurderer på denne baggrund, at bemærkningen ikke giver anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Kontraktperiodens udløb (alene i forhold til § 3)

147. *Energinet.dk* foreslår, at der i stedet for ”kontraktperiodens udløb” står ”a conto periodens udløb”, da langt de fleste kontrakter ikke indeholder nogen udløbsdato.

148. Sekretariatet bemærker, at oplysning om kontraktperiodens udløb er møntet på tidsbegrænsede aftaler. Det ligger i selve bestemmelsen, at a conto regningen oplyser om a conto perioden.

149. Sekretariatet fastholder på denne baggrund brugen af ”kontraktperiodens udløb” i bekendtgørelsen.

Aftagenummer

150. *Energinet.dk* foreslår, at der i stedet for ”aftagenummer” står ”målepunkts ID”. Det oplyses hertil, at *Energinet.dk* i forbindelse med revidering af markedsforskrifterne blev gjort opmærksom på, at branchen anvender målepunkts ID i stedet for aftagenummer.

151. Sekretariatet har taget bemærkningerne til efterretning, og har ændret bekendtgørelsen, således at der kan vælges mellem at oplyse aftagenummer eller målepunkts ID eller eventuelt oplyses begge.

§ 4, stk. 2 – den specificerede periodeopgørelse og A conto fakturering

En samlet el-afgift

152. Dansk Energi bemærker, at Skatteministerens Lov nr. 903 af 04. juli 2013 betyder at elafgiften ikke længere opdeles i henholdsvis elafgift, eldistributionafgift, energispærefgift (tidligere CO₂-afgift på el), energieffektiviseringsbidrag og tillægsafgift. Med lovændringen er der kun en afgift – elafgift. Derfor bør den specificerede regning ligeledes afspejle lovændrin-

gen således at elhandelsvirksomhederne alene skal angive en afgift. Dansk Industri anbefaler en lang højere grad af udspecificering af afgifterne.

153. Sekretariatet tager Dansk Energis bemærkning til efterretning og har rettet dette i bekendtgørelsens § 4, stk. 2, nr. 5 og § 4, stk. 3 – som fjernes. Dette betyder samtidig, at det af lovgivningsmæssige grunde ikke er muligt at tage Dansk Industris forslag til følge.

Abonnement for perioden (§ 4, stk. 2, nr. 3)

154. FSE og Landbrug & Fødevarer bemærker, at abonnement og forbrug nødvendigvis ikke vedrører samme periode. Endvidere, at det ikke angives, om abonnement knytter sig til transport eller energi.

155. Sekretariatet er enig i, at der kan være tale om forskellige perioder, men disse angives på den specificerede regning. Abonnementsbetalingen knytter sig både til transport og energi. Sekretariatet tager bemærkningerne til efterretning, og har ændret ordlyden i nr. 3) til *abonnement for transport- og energiydelser for perioden i kr.*

Net- og systembetalinger til netselskabet (§ 4, stk. 2, nr. 4)

156. FSE, Dansk Industri og Landbrug & Fødevarer anfører, at der bør foretages en opdeling, dels i net- og systembetalinger til Energinet.dk, dels i netbetaling til netselskabet.

157. Sekretariatet bemærker, at i dag foretager en mindre del af netselskaber denne opdeling, selv om det ikke er et krav i den gældende bekendtgørelse. Hovedparten af netselskaberne opkræver dog en samlet nettarif, der dækker begge betalinger.

158. Sekretariatet finder, at denne opdeling heller ikke bør foretages i den nye bekendtgørelse, da hensigten hermed er at reducere antallet af oplysninger på regningen, og ikke øge dem. Net- og systembetaling vil altid kunne checkes på de respektive hjemmesider, hvor de skal offentliggøres.

159. Sekretariatet fastholder på denne baggrund, at der ikke i bekendtgørelsens regler skal opstilles krav til en opdeling mellem net- og systembetalinger på netselskabet og Energinet.dk

Offentlige forpligtelser (§ 4, stk. 2, nr. 6)

160. FSE og Landbrug & Fødevarer bemærker, at for offentlige forpligtelser bør afregning ske på grundlag af de faktiske priser og det faktiske forbrug fremfor *gennemsnitspris* for perioden, som fremgår af bestemmelsen.

161. Det samme bør ifølge FSE's høringsvar gælde for net- og systemtariffer og afgifter, således at der ved ændringer inden for en afregningsperiode foretages en opdeling af denne.

162. Sekretariatet bemærker hertil, at tariffen for de offentlige forpligtelser fastsættes kvartalsvis af Energinet.dk. De offentlige forpligtelses størrelse vil derfor altid variere for de ikke-timeaflyste kunders afregningsperiode. Dette kan gøre den gældende pris, som oplyses på selskabernes hjemmeside, forskellig fra den pris, der skal oplyses på fakturaen. Dette er baggrunden for, at de offentlige forpligtelser på periodeopgørelsen oplyses som den gennemsnitlige pris for perioden i øre/kWh.

163. Da der kan være et spring fra afregningsperiodens afslutning til fakturadatoen, hvor tariffen kan være ændret, vil fakturaoplysning om gældende sats på fakturadatoen efter sekretariatets opfattelse kunne være misvisende, hvis satsen er ændret, hvorimod den gennemsnitlige pris for de offentlige forpligtelser for afregningsperioden vil være mest retvisende.

164. Tilsvarende gælder net- og systembetalinger og afgifter for de ikke-timeaflyste forbrugere, hvis der ændres i perioden.

165. Sekretariatet fastholder på denne baggrund, bekendtgørelsens ordlyd i § 4, stk. 2, nr. 6.

Fakturaperioden (§ 4, stk. 2, nr. 8)

166. FSE anfører i deres høringsvar, at der mangler en definition af, hvad fakturaperioden dækker.

167. Sekretariatet bemærker hertil, at bekendtgørelsen er rettet mod elhandelsvirksomhederne, og fakturaperioden dækker elhandelsvirksomhedens afregningsperiode (periodeopgørelse). Sekretariatet vurderer ikke, at en definition heraf er nødvendig.

Specificering af elregningen (§ 4, stk. 2, nr. 10)

168. Af bestemmelsen fremgår, at forbrugeren på en specificeret elregning skal have oplyst målerstand eller estimeret målervisning for fakturaperiodens start og slut.

169. Ifølge Energinet.dk opstår der udfordringer omkring oplysning af målerstand, hvor forbrugeren samtidig har et produktionsanlæg (f.eks. et solcelleanlæg), og hvor der afregnes på timebasis efter bestemmelserne i nettoafregningsbekendtgørelsen⁵.

⁵ Bekendtgørelse nr. 1032 af 26. februar 2013 om nettoafregning af egen producenter af elektricitet.

170. Energinet.dk har tidligere – i anden sammenhæng end denne høring – oplyst, at i forhold til solceller, hvor der nettoafregnes, er der behov for, at datahubben kan håndtere 2 målerstande med aflæsninger på timebasis.

171. Datahubben kan i dag ikke håndtere 2 målerstande, men Energinet.dk har oplyst, (mail af 18. marts 2014), at det som følge af udskydelsen af engrosmodellen til den 1. oktober 2015 er det blevet besluttet, at implementere en løsning som vil kunne håndtere målerstande for solceller på en mere korrekt måde.

172. Da en løsning forventes implementeret forinden 1. oktober 2015 fastholder sekretariatet på denne baggrund, bekendtgørelsens ordlyd vedrørende målerstand.

Skabelon for fakturaens udformning

173. FSE foreslår, at der udformes en skabelon for fakturaen vedrørende de omkostninger, der er nævnt i § 4, stk. 2, nr. 4-6, (net- og systembetalinger, afgifter samt offentlige forpligtelser).

174. Sekretariatet bemærker, at det ikke har været tanken at gennemføre en national elregning, som er ens for hele landet. Det vil fortsat være de enkelte selskaber, der – inden for lovgivningens og bekendtgørelsens rammer – afgør fakturaens udseende og layout.

§ 4, stk. 4 - Vederlagsfri tilsendelse af specificeret regning

175. De frie Energiselskaber anfører, at den specificerede regning alene vederlagsfrit bør findes på selskabernes hjemmeside via *min side*. De frie Energiselskaber er imod papirspild, og finder, at udgifterne til selskabernes ekstraydelser bæres af de kunder, der har behov for sådanne services.

176. Sekretariatet finder, at der er et sagligt hensyn at tage til hhv. papirspild, og ikke mindst til, at omkostningerne forbundet med den specificerede regning henføres til den konkrete forbruger, som giver anledning til omkostningen. Imidlertid foreskriver EU's energieffektivitetsdirektiv⁶ art. 11, stk. 1, at enhver kan modtage regningen for forbrugt el vederlagsfrit.

177. Sekretariatets vurderer på denne baggrund, at forslaget ikke kan tages til følge.

§ 7 - Ikrafttrædelse

⁶ Europa-parlamentets og Rådets direktiv af 25. oktober 2012 om energieffektivitet, om ændring af direktiv 2009/125/EF og 2010/30/EU samt om ophævelse af direktiv 2004/8/EF og 2006/32/EF

178. De frie Energiselskaber ser ikke at faktureringsbekendtgørelsen og Engrosmodellen som hinandens forudsætninger og indstiller på denne baggrund til, at faktureringsbekendtgørelsen implementeres 1. oktober 2014 på trods af udskydelsen af engrosmodellen.

179. Sekretariatet bemærker hertil, at engrosmodellens implementering er en forudsætning for, at faktureringsbekendtgørelsens regler kan finde anvendelse, *dels* fordi bekendtgørelsen vedrører det forhold, at elhandelsvirksomheden fakturerer på vegne af netvirksomheden, og *dels* fordi bekendtgørelsen giver elhandelsvirksomheden mulighed for at fakturere forbrugeren med en samlet tarif uafhængig af forbrugers netområde.

180. Sekretariatet fastholder på denne baggrund tidspunktet for ikrafttrædelse.

181. Med det seneste lovforslag sendt i høring den 10. februar 2014 lægges der op til en udskydelse af engrosmodellen. Det forventes, at lovforslaget vedtages inden udgangen af folketingsåret. Det betyder, at engrosmodellen, med de nuværende regler er planlagt til at træde i kraft 1. oktober 2014, vil blive udskudt til 1. oktober 2015.

182. Sekretariatet finder, at ikrafttrædelsen for den foreliggende faktureringsbekendtgørelse, godt kan fastsættes til 1. oktober 2015 – også selvom lovforslaget, der udskyder engrosmodellen endnu ikke er trådt i kraft. Dette hænger sammen med, at tilsynet i elforsyningslovens § 82, stk. 6, har en selvstændig hjemmel til at udstede faktureringsbekendtgørelsens, herunder tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttrædelse.

183. Med udskydelsen af engrosmodellen til 1. oktober 2015 vil den ny faktureringsbekendtgørelse først træde i kraft halvandet år efter Energitilsynets vedtagelse. Sekretariatet finder det relevant, at faktureringsbekendtgørelsen allerede nu vedtages og offentliggøres så selskabernes har mulighed for at implementere it-systemer mv, som evt. kan være nødvendige i forbindelse med faktureringen af kunden for net-og systemydelse.

Øvrige bemærkninger til udkastet

Informationer om elforbruget og udviklingen heri samt eldeklaration

184. Energinet.dk, Naturenergi, Vindstød og Forbrugerrådet foreslår alle, at det i faktureringsbekendtgørelsen fastslås, at den lovpligtige eldeklaration og udviklingen i elforbruget skal fremgå af forbrugers regning.

185. Sekretariatet bemærker hertil, at Energitilsynet i elforsyningslovens § 82, stk. 6, alene har hjemmel til at fastsætte nærmere regler for fakturering og specificering af omkostninger og ikke, hvad regningen kan indeholde af

øvrige oplysninger. Da kravet om udviklingen i forbruget allerede fremgår af elforsyningslovens § 72a, stk. 5, er det heller ikke nødvendigt at indskrive det i bekendtgørelsen. Elhandelsvirksomheden kan vælge at lade disse oplysninger fremgå af elregningen. Sekretariatet finder derfor ikke at dette ønske bør imødekommes.

186. Med hensyn til eldeklarationen, så er den omfattet af bekendtgørelse nr. 1322 af 30. november 2010 [Deklaration af elektricitet til forbrugerne \(Elmærkningsbekendtgørelsen\)](#). Bekendtgørelsen foreskriver elhandelsvirksomhedens pligt til, at meddele deklARATIONER om brændselssammensætning og miljøpåvirkning for deres levering af elektricitet til forbrugerne.

187. Denne oplysningspligt kan udføres ved at anføre oplysningerne på forbrugerens faktura. Dette er imidlertid ikke et krav. Det fremgår af bekendtgørelsens regler at hvis deklARATIONEN ikke medsendes i samme brev eller elektroniske meddelelse som fakturaen, skal fakturaen indeholde oplysning om, hvorledes deklARATIONEN bliver fremsendt.

188. Sekretariatet vurderer derfor, at der ikke er muligt, at kræve, at eldeklARATIONEN til enhver tid fremgår af forbrugerens regning.

Partnerskab omkring vand, spildevand mv.

189. De frie Energiselskaber er stærkt kritiske overfor, at bekendtgørelsen fortsat giver mulighed for partnerskaber vedrørende elregningen.

190. Sekretariatet bemærker hertil, at det af de specielle bemærkninger til elforsyningslovens § 72 b fremgår eksplicit, at ændringen af rollefordelingen på markedet, hvorefter elhandelsvirksomheden fakturerer på vegne af netvirksomheden, ikke ændrer på muligheden for at indgå partnerskaber vedrørende elregningen. Det fremgår blandt andet af bemærkningerne at:

...

Med engrosmodellen fakturerer elhandelsvirksomhederne forbrugerne, mens netvirksomhederne alene fakturerer elhandelsvirksomheder. Det har betydning for eksisterende multiforsyningsvirksomheder, der omfatter netvirksomheder, vand og spildevand m.v. De vil ikke kunne videreføres i deres nuværende form, da netvirksomhederne ikke vil fakturere forbrugerne for netydelsen efter indførelsen af engrosmodellen. De synergieffekter, der kan opnås ved fælles fakturering, vil dog fortsat kunne høstes, hvis en elhandelsvirksomhed ønsker at indgå i et partnerskab om multiforsyning.

...

191. Lovens bemærkninger forholder sig således til de synergieffekter, der er ved fælles fakturering. Lovgiver har herved klart tilkendegivet, at de fordele, et multiforsyningsselskab har i forbindelse med fælles fakturering af en forbruger, vil kunne fortsætte uændret efter engrosmodellens implementering

192. Sekretariatet vurderer, at der ikke er et grundlag for at ændre den nuværende praksis, og fastholder på denne baggrund, at bekendtgørelsen fortsat ikke afskære en mulighed for at indgå partnerskaber.

Multiforsyninger – mulighed for særskilte fakturaer

193. FSE anfører, at det skal være muligt for virksomhederne at få særskilte fakturaer for forskellige aftage-numre og forskellige ydelser og for elektricitets vedkommende med samme specifikationsgrad som i § 4, stk. 2.

194. Sekretariatet bemærker hertil, at lovgiver – som fremført ovenfor - har tilkendegivet, at de fordele, et multiforsyningsselskab har i forbindelse med fællesfakturering af en forbruger, kan fortsætte uændret efter engrosmodellens implementering. Engrosmodellen ændrer derfor ikke på den nuværende praksis.

195. I dag kan et multiforsyningsselskab vælge at fakturere på to måder. Selskabet kan vælge at udsende flere særskilte fakturaer for forskellige ydelser på én gang pr brev eller mail. Her er tale om, at fakturaerne sendes sammen. En anden mulighed er, at der fremsendes en samlet faktura for alle ydelserne i samme dokument, dog opdelt med delsaldoer for de forskellige ydelser.

196. Begge metoder betyder, at der sker en opdeling på de forskellige aftage-numre og de forskellige ydelser. For elektricitets vedkommende vil der blive specificeret som i bekendtgørelsens § 4, stk. 2, hvis kunden anmoder herom.

197. Sekretariatet vurderer på denne baggrund, at bemærkningen ikke giver anledning til ændringer i bekendtgørelsen.

Afgørelse

198. Energitilsynet har på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og vurdering truffet afgørelse om følgende:

- at den i medfør af elforsyningslovens § 82, stk. 6, § 85 c og § 88 udarbejdede bekendtgørelse om elhandelsvirksomheders fakturering af omkostninger over for elforbrugere med de i vurderingsafsnittet foreslåede ændringer.

underskrives af Energitilsynets formand med kontrasignering af sekretariatets direktør til videre ekspedition og offentliggørelse.