



ENERGITILSYNET

Kommunernes årlige indberetning om deres el- og varmekompleksiteter mv. i 2008

Dato: 27.04.2009 • Journalnr.: 4/0620-0101-0022

Resume Energitilsynet traf afgørelse om, at give Indenrigs- og socialministeriet meddelelse om de indberettede rådighedsbeløb inkl. renter angående modtagne værdier fra kommunernes el- og varmekompleksiteter og om, hvorvidt der er overført energimidler til vand-, spildevands- eller affaldsaktiviteter i strid med el- og varmeforsyningslovene.

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

RESUMÉ

1. Denne sag drejer sig om Energitilsynets årlige godkendelse af kommunernes indberetninger om modtagne værdier fra deres el- og varmekompleksiteter.
2. Endvidere drejer sagen sig om energitilsynets afgørelse i relation til kommunernes årlige erklæring om, hvorvidt der er overført energimidler til vand-, spildevands- eller affaldsaktiviteter i strid med el- og varmeforsyningslovene.
3. Kommunerne skal hvert år senest den 1. februar indberette til Energitilsynet om deres virksomheder samt eventuelt modtagne beløb herfra, som er omfattet af el- og varmeforsyningsloven.
4. Energitilsynet skal senest den 1. maj 2009 give Indenrigs- og socialministeriet meddelelse om årets rådighedsbeløb inkl. renter. Rådighedsbeløbet er de samlede uddelinger og vederlag, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår.
5. Endvidere skal kommunerne senest den 1. september 2009 indsende revisors erklæring om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning og erklæring.
6. Sekretariatet har kendskab til, at i alt 86 af landets 98 kommuner har virksomheder at indberette om, når bortses fra KL-virksomheder, hvorom tilsynet traf særskilt beslutning på mødet den 30. marts 2009. Tilsynet tilkendegav hér, at rykkerproceduren for kommunernes registrerings- og indberetningspligt skal sættes i gang for virksomheder ejet af KL, idet kommunerne kan anses for ejere af KL i relation til elforsyningsloven. Denne rykkerprocedure er i mellemtiden iværksat.

7. Af de 86 kommuner har 77[1] indberettet. 6 kommuner har indberettet rådighedsbeløb inkl. renter på i alt 1.862.239.427 kr., og 72[2] kommuner har afgivet erklæring om, at der ikke er overført energimidler til vand-, spildevands- eller affaldsaktiviteter i strid med loven. De kommuner, der mangler at indberette, har udover påmindelsen i januar 2009, fået to rykkere.

8. Sekretariatet vurderer, at tilsynet kan godkende de indberettede rådighedsbeløb inkl. renter med forbehold for revisors erklæring om rigtigheden og fuldstændigheden heraf. Endvidere vurderer sekretariatet, at der ikke findes grundlag for at anse kommunerne for at have anvendt energimidler til vand-, spildevands- eller affaldsaktiviteter i strid med loven. Disse vurderinger er med forbehold for stikprøveundersøgelsen af de modtagne indberetninger, som foretages senere på året, og for indberetninger, som ikke er indsendt endnu.

AFGØRELSE

9. Energitilsynet traf afgørelse om:

10. at Bornholm, Frederiksberg, Hillerød, København, Odense og Viborg kommuners indberettede rådighedsbeløb inkl. renter godkendes med forbehold for revisors erklæring om rigtigheden og fuldstændigheden heraf senest den 1. september 2009 og med forbehold for resultatet af den kommende stikprøveundersøgelse.

11. at bemyndige sekretariatet til at give Indenrigs- og socialministeriet meddelelse om de indberettede rådighedsbeløb inkl. renter, jf. § 37, stk. 10 i elforsyningsloven og § 23 l, stk. 10 i varmforsyningsloven.

12. at erklæringerne fra de 72 kommuner, der har afgivet erklæring om ikke-overførsel af energimidler til vand-, spildevands- eller affaldsaktiviteter indtil videre tages til efterretning, dog med forbehold for revisors erklæring om rigtigheden og fuldstændigheden heraf senest den 1. september 2009 og for resultatet af den kommende stikprøveundersøgelse, jf. elforsyningslovens 37 a, stk. 6 samt varmforsyningslovens § 23 m, stk. 6.

13. at bemyndige sekretariatet til at give meddelelse til Indenrigs- og socialministeriet om rådighedsbeløb, der efterfølgende måtte modtages forsinket eller korrigeret indberetning om eller erklæring om, og som skal meddeles ministeriet i medfør af elforsyningslovens § 37, stk. 10 og 37 a, stk. 6 samt varmforsyningslovens § 23 l, stk. 10 og § 23 m, stk. 6.

14. at pålægge sekretariatet at iværksætte en skærpet rykkerproces, såfremt de udeblevne og mangelfulde indberetninger ikke snarest modtages i sekretariatet.

SAGSFREMSTILLING

15. Kommunerne skal hvert år senest den 1. februar indberette til Energitilsynet om, hvorvidt de har modtaget værdier fra deres virksomheder omfattet af el- og varmforsyningsloven eller ej.

16. Såfremt kommunerne driver de omfattede virksomheder sammen med vand-, spildevands- eller affaldsaktiviteter, skal de samtidig afgive erklæring om, at der ikke er overført midler fra energidelen til disse aktiviteter (erklæring om ikke-overførsel af energimidler).

17. Energitilsynet skal træffe afgørelse om rådighedsbeløb inkl. renter, som kommunerne måtte have indberettet. Finder Energitilsynet, at en kommune har anvendt midler til vand-, spildevands- eller affaldsaktiviteter i strid med el- og varmforsyningsloven, skal Energitilsynet fastsætte rådighedsdatoen, beløbets størrelse og en beregnet forrentning.

18. Energitilsynet skal herefter senest den 1. maj give Indenrigs- og socialministeriet meddelelse om eventuelle rådighedsbeløb inkl. renter, som en eller flere kommuner måtte have modtaget.

19. Sekretariatet har kendskab til, at i alt 86 af landets 98 kommuner har virksomheder at indberette om[3], når bortses fra KL-virksomheder.

20. 77 ud af disse i hvert fald 86 indberetningspligtige kommuner har indberettet i år. 68 kommuners indberetninger har sekretariatet fundet umiddelbart korrekt udfyldt. De resterende 9 er i rykkerprocedure. Ligesom de 9 udestående er i rykkerprocedure[4].

TABEL 1: STATUS FOR INDBERETNINGER 2009:

Indberetningspligtige kommuner i alt	86
Modtagne indberetninger i alt	77
Udestående indberetninger i rykkerprocedure	9
Umiddelbart korrekte indberetninger	68
Mangelfuldt indberettet i rykkerprocedure	9
Kommuner, der har indberettet rådighedsbeløb	6

Kilde: Kommunernes indberetninger 2009

21. Af de 77 kommuner har følgende 6 kommuner indberettet registrerede rådighedsbeløb, inkl. renter, for året 2008, som tilsynet skal træffe afgørelse om:

TABEL 2: KOMMUNERNES INDBERETTEDE RÅDIGHEDSBELØB, INKL. RENTER, 2009:

Kommune	Virksomhed	Kr.
Bornholmsregions Kommune	Østkraft A/SCvr: 31 81 62 11	208.572.603
Frederiksberg Kommune	Kommune Kemi A/S Cvr: 34 48 44 14	137.198
Hillerød Kommune	Hillerød Elforsyning Cvr: 24 21 37 14	259.602.507
Københavns Kommune	Kommune Kemi A/S Cvr: 34 48 44 14	776.414
	KE Varmeforsyning P/S Cvr: 26 85 36 05	62.384.423
Odense Kommune	Odense Energi A/S Cvr: 25 62 60 44	1.209.592.361
Viborg Kommune	Energi Viborg A/S Cvr: 21 82 25 31	121.173.919
Sum		1.862.239.427

Kilde: De 6 kommuners indberetning.

22. Sekretariatet bemærker i denne forbindelse, at der kan følge ændringer til det opgjorte rådighedsbeløb for Hillerød kommune. Kommunen har anmodet Energitilsynet om en udtalelse om, hvorvidt deres salg af Energi E2 aktier i 2006 og siden deres salg af elforsyningen, inkl. aktierne, er registreret korrekt, og videre om disse salg er registreret i de rette år. Kommunen har haft to forskellige revisorer på sagen, som er indbyrdes uenige om, hvornår og hvordan salgene er sket. Sekretariatet er ved at undersøge de faktiske forhold i sagen, og forelægger tilsynet særskilt notat herom, eventuelt med indstilling om ændrede beløb og / eller ændrede rådighedsdatoer og dermed ændrede renteberegninger. I givet fald skal tilsynet give Velfærdministeriet en ændret meddelelse om Hillerød.

23. Endvidere har Frederikshavn kommune i sin indberetning anført en bemærkning om, at Frederikshavn Forsyning Erhverv A/S har anvendt 947.000 kr. til henholdsvis en sportsklub, Fox Team, et innovationscenter, Light Visions, og til bycykler. Frederikshavn kommune oplyser samtidig, at Nordjysk Elhandel, som de er medejere af, har anvendt et uspecificeret beløb til en uspecificeret aktivitet. Sekretariatet er ved at undersøge de faktiske forhold i sagen, idet det bemærkes, at en eller flere kommuner er medejere af Nordjysk Elhandel.

24. Af de 76 kommuner, der har indberettet, har 72 indberettet, at de skal afgive erklæring om "ikke-overførsel af energimidler". Disse 72 har erklæret, at der ikke er overført midler til vand-, spildevands- eller affaldsaktiviteter i strid med el- og varmforsyningsloven (ikke-overførsel af energimidler).

25. Sekretariatet har påmindet alle kommuner ved årets begyndelse og samtidig orienteret dem om, at indberetningssystemet er forenklet, jf. den nye bekendtgørelse, som trådte i kraft 1. januar 2009.

26. Rykkere for KL-virksomheder har indtil tilsynsmødet den 30. marts har været sat i bero. Efter tilsynets tilkendegivelse herom, har sekretariatet rykket alle landets kommuner særskilt herfor. Ligeledes har sekretariatet rykket de kommuner, som sekretariatet har kendskab til mangler at indberette om deres øvrige virksomheder.

27. Siden påmindelsen i januar i år har sekretariatet dels løbende rykket de kommuner, som har indberettet mangelfuldt, dels rykket de kommuner, som mangler at indberette. Der er rykket 2 gange for de udestående indberetninger og 2 til flere gange for de mangelfulde.

28. Efter den nye bekendtgørelse skal tilsynet udstede formularen til brug for revisors erklæring om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunernes indberetning og erklæring. Sekretariatet har udarbejdet udkast til denne formular, som kommunerne skal indsende senest den 1. september 2009.

29. Udkastet til revisorerklæring er i store træk af samme indhold, som krævedes i henhold til den hidtidige bekendtgørelse, blot tilpasset det nye indberetningssystem og den nye frist. Endvidere har der været rejst tvivl om hvorvidt, der kan afgives erklæring i henhold til revisorstandard RS 3000, som var et krav ifølge den tidligere bekendtgørelse. Sekretariatet er ved at undersøge dette nærmere, og vil snarest udsende revisorerklæringen til kommunerne med henblik på deres indsendelse heraf senest den 1. september 2009.

LOVGRUNDLAG

30. Følgende bestemmelser fra elforsyningsloven indgår i vurderingen:

31. Elforsyningslovens §§ 2, 37, 37 a og § 87:

§ 2. Loven finder anvendelse på produktion, transport, handel og levering af elektricitet.

§ 37. Kommuner registrerer modtagne uddelinger fra og vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder, der er eller i perioden efter den 20. februar 2003 har været omfattet af § 2, stk. 1, eller virksomheder, der direkte eller indirekte ejer eller i perioden efter den 20. februar 2003 har ejet andele i sådanne virksomheder.

Stk. 2. Selskabsmæssige omstruktureringer er ikke omfattet af stk. 1, når de ejere, der direkte eller indirekte har ejerandele i de virksomheder, der berøres af den selskabsmæssige omstrukturering, ikke opnår andet vederlag i forbindelse hermed end direkte eller indirekte ejerandele i samme indbyrdes forhold i den virksomhed eller de virksomheder, der består efter den selskabsmæssige omstrukturering. Dette er dog betinget af, at virksomheden eller virksomhederne er omfattet af stk. 1.

Stk. 3. Registreringen skal omfatte den dato, hvor uddelingen eller vederlaget er til rådighed for kommunen (rådgighedsdatoen), og beløbets størrelse.

Stk. 4. Ved afståelse af ejerandele omfattet af stk. 1 til en fond eller anden selvejende in-sti-tu-tion anses afståelsestidspunktet for rådgighedsdato efter stk. 3, og der skal efter stk. 1 registreres et vederlag, som mindst svarer til markedsværdien af de pågældende ejerandele.

Stk. 5. Kommuner indberetter senest den 1. februar hvert år til Energitilsynet de registreringer, som kommunen har foretaget efter stk. 1, 3 og 4 i det foregående kalenderår, eller afgiver erklæring om, at der ikke er foretaget sådanne registreringer.

Stk. 6. Indberetningen skal angive det samlede beløb, der er blevet til rådighed i det foregående kalenderår (rådighedsbeløbet), og skal ledsages af dokumentation for størrelsen af de registrerede uddelinger og vederlag og for de registrerede rådighedsdatoer. Endvidere skal indberetningen angive en beregnet forrentning af rådighedsbeløbet fra de enkelte rådighedsdatoer og frem til den 1. november i indberetningsåret, hvor der efter stk. 10 sker reduktion i kommunens statstilskud efter lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Rentesatsen fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret. Finder tilsynet, at den ledsagende dokumentation er utilstrækkelig, kan tilsynet forlange yderligere dokumentation.

Stk. 7. Ved indberetningen efter stk. 5 kan kommunale ejere af aktieselskaber, der var børsnoterede den 20. februar 2003, i det samlede rådighedsbeløb inkl. beregnet forrentning fradrage et beløb svarende til det gennemsnitlige modtagne udbytte fra selskaber omfattet af stk. 1 i årene 1998-2002. Fradraget kan dog ikke overstige det samlede modtagne udbytte i det kalenderår, som indberetningen vedrører.

Stk. 8. Kommuner kan ved indberetning efter stk. 5 af vederlag ved afståelse af ejerandele i virksomheder omfattet af stk. 1 fratække beløb, som i medfør af § 37 a, stk. 1 eller 6, har ført eller samtidig fører til reduktion i kommunens statstilskud i henhold til stk. 10. Kommuner kan endvidere ved indberetning efter stk. 5 fratække:

1) et nettoprovenu og en indskudskapital, som Energitilsynet har godkendt eller fastsat i medfør af § 35, stk. 5, jf. stk. 1 eller stk. 9, 2. pkt., i lov om naturgasforsyning, og som for nettoprovenuets vedkommende har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i henhold til § 35, stk. 6-8, i lov om naturgasforsyning, og

2) beløb, som i medfør af § 2, stk. 3, eller § 7 i lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger har ført eller samtidig fører til reduktion af kommunens statstilskud i henhold til § 6 i lov om kommuners afståelse af vandforsyninger og spildevandsforsyninger

Stk. 9. Energitilsynet træffer afgørelse om, hvorvidt det indberettede rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, den beregnede forrentning og eventuelle fradrag efter stk. 7 og 8 kan godkendes. Kan Energitilsynet ikke godkende disse, fastsætter tilsynet rådighedsbeløb, rådighedsdatoer, beregnet forrentning og størrelsen af eventuelle fradrag.

Stk. 10. Energitilsynet giver senest den 1. maj hvert år Indenrigs- og Sundhedsministeriet meddelelse om de efter stk. 9 godkendte rådighedsbeløb inkl. beregnet forrentning og med eventuelle fradrag. Indenrigs- og Sundhedsministeriet reducerer herefter kommunens statstilskud efter bestemmelserne i § 15, stk. 1-4, i lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner. Hvis beløbet efter 2. pkt. overstiger det modregnede beløb i det første modregningsår, beregner Indenrigs- og Sundhedsministeriet en forrentning af restbeløbet fra den 1. november i indberetningsåret til den 1. juli i året efter indberetningsåret. Rentesatsen fastsættes til Nationalbankens diskonto den 1. januar i indberetningsåret.

§ 37 a. Kommuner må ikke uden tilladelse fra transport- og energiministeren bevare ejerandele i virksomheder omfattet af § 37, stk. 1, såfremt der i de pågældende virksomheder eller i virksomheder, som de direkte eller indirekte ejer andele i, påbegyndes væsentlige nye aktiviteter. Transport- og energiministeren kan stille vilkår for meddelelse af tilladelse, herunder om afståelse af ejerandele eller aktiviteter i en eller flere af de pågældende virksomheder eller om, at midler anvendt til sådanne nye aktiviteter skal betragtes som uddelinger efter § 37, stk. 1. Afståelse efter 2. pkt. skal, medmindre særlige hensyn tilsiger andet, ske snarest. Dersom tilladelse ikke opnås, skal kommunen snarest afhænde samtlige ejerandele i de pågældende virksomheder.

Stk. 2. Bestemmelsen i stk. 1 finder ikke anvendelse, i det omfang der påbegyndes nye aktiviteter omfattet af denne lov, lov om varmforsyning, lov om kommunal fjernkøling, eller lov om naturgasforsyning eller nye aktiviteter forbundet med vandforsyningsanlæg i medfør af lov om vandforsyning eller aktiviteter forbundet med spildevandsanlæg eller affaldshåndtering i medfør af lov om miljøbeskyttelse.

Stk. 3. I virksomheder omfattet af stk. 1 må der ikke anvendes midler, som stammer fra aktiviteter omfattet af denne lov, lov om varmforsyning, lov om kommunal fjernkøling eller lov om naturgasforsyning, til aktiviteter forbundet med vandforsyningsanlæg i medfør af lov om vandforsyning eller til aktiviteter forbundet med spildevandsanlæg eller affaldshåndtering i medfør af lov om miljøbeskyttelse.

Stk. 4. Aktiviteter forbundet med vandforsyningsanlæg i medfør af lov om vandforsyning eller aktiviteter forbundet med spildevandsanlæg eller affaldshåndtering i medfør af lov om miljøbeskyttelse, som udøves i virksomheder omfattet af stk. 1, skal være selskabsmæssigt adskilt fra aktiviteter omfattet af denne lov, lov om varmforsyning eller lov om naturgasforsyning. Virksomheder, der producerer elektricitet ved afbrænding af affald, kan dog udøve aktiviteter forbundet med affaldshåndtering omfattet af lov om miljøbeskyttelse uden selskabsmæssig adskillelse.

Stk. 5. Bestemmelsen i stk. 4 og § 3 i lov om kommunal fjernkøling er ikke til hinder for, at servicefunktioner for aktiviteter omfattet af stk. 2 varetages i et selvstændigt selskab.

Stk. 6. Kommuner godtgør senest den 1. februar hvert år over for Energitilsynet ved erklæring afgivet i overensstemmelse med reglerne fastsat i medfør af § 37 b, at der ikke i det foregående kalenderår er anvendt midler i strid med stk. 3. Finder Energitilsynet, at en kommune må anses for at have anvendt midler i strid med stk. 3, betragtes de pågældende midler som uddelinger efter § 37, stk. 1. Energitilsynet fastsætter rådighedsdatoen, beløbets størrelse og en beregnet forrentning i henhold til § 37, stk. 6. Kan en kommune ikke afgive erklæring i overensstemmelse med reglerne fastsat i medfør af § 37 b, giver Energitilsynet transport- og energiministeren meddelelse herom. Transport- og energiministeren træffer herefter afgørelse om hel eller delvis afståelse af aktiviteter eller ejerandele i virksomheder omfattet stk. 1.

Stk. 7. Transport- og energiministeren kan bestemme eller fastsætte regler om, at andre aktiviteter skal være omfattet af stk. 2-6.

§ 87. Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

5) undlader at afgive erklæring, foretage registrering, indberetning eller afhændelse som angivet i §§ 37 og 37 a,

6) anvender midler i strid med § 37 a, stk. 3,

9) meddeler transport- og energiministeren, Energitilsynet eller Energiklagenævnet urigtige eller vildledende oplysninger eller efter anmodning undlader at afgive oplysninger,

32. Varmeforsyningslovens §§ 23 l og 23 m indgår i vurderingen. Bestemmelserne har stort set samme ordlyd som elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, se ovenfor. Varmeforsyningslovens bødebestemmelse har følgende ordlyd:

§ 34 . Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

5) undlader at afgive erklæring, foretage registrering, indberetning eller afhændelse som angivet i §§ 23 l og 23 m,

6) anvender midler i strid med § 23 m, stk. 3, eller

7) meddeler klima- og energiministeren, Energitilsynet, Energiklagenævnet eller kommunalbestyrelsen urigtige eller vildledende oplysninger eller efter anmodning undlader at afgive oplysninger?.

33. De virksomheder, der omfattes af varmforsyningslovens bestemmelser, er ifølge lovens § 23 l "varmefremføringsvirksomheder", som defineres i bekendtgørelsen om kommunernes indberetninger og erklæringer, jf. § 2. nr. 5 i bkg. 1297 af 23. december 2009:

5) *Varmefremføringsanlæg:* Anlæg til distribution, dvs. levering af opvarmet vand eller damp til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, samt anlæg til transmission, eksempelvis salg af varme fra et varmeproduktionsanlæg, herunder også affaldsforbrændingsanlæg, til en varmelieferandør. Varmefremføringsanlæg inden for den matrikel, som varme-produktionsanlægget ligger på, betragtes som en del af varmeproduktionsanlægget, med mindre der er indgået kontrakt med transmissions- eller distributionsvirksomheden, om at leveringspunktet ligger inden for matriklen.

34. Lovbemærkninger til § 37 b i elforsyningsloven om tilsynet:

I medfør af § 37 b vil der blive fastsat regler om dokumentation og regnskabsføring for forhold, der er omfattet af § 37, stk. 5, og § 37 a, stk. 3-6. Der vil herunder blive udarbejdet én eller flere standarderklæringer, som kommunen skal anvende. Der vil endvidere blive udarbejdet en regnskabs- og revisionsinstruks, som blandt andet vil fastsætte kravene til den dokumentation, der skal ledsage de årlige erklæringer efter § 37, stk. 5, eller § 37 a, stk. 6, herunder revisorerklæringer.

Regnskabs- og revisionsinstruksen vil have en sådan udformning, at Energitilsynets tilsyn med overholdelsen af § 37, stk. 5, primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer. På samme måde kan tilsynet med overholdelsen af § 37 a, stk. 3, baseres på en konstatering af, at revisor har erklæret, at der ikke er anvendt midler i strid med stk. 3. Under hensyn til karakteren af bestemmelserne forudsættes det dog, at der periodevis vil blive foretaget en stikprøvekontrol, hvis nærmere indhold og omfang må afhænge af de konkrete omstændigheder.

35. Bekendtgørelse nr. 1297 er vedlagt som bilag 1. I § 12 står om revisorerklæring:

§ 12. Kommunen fremsender senest den 1. september i indberetningsåret en af kommunens revisor afgivet erklæring om rigtigheden og fuldstændigheden af kommunens indberetning og erklæring efter § 3, stk. 1, og § 4, stk. 1, jf. reglerne i § 12, 13 og 14.

VURDERING

36. Det afgørende for om en kommune har registrerings- og indberetningspligt efter elforsyningslovens §§ 37 og 37 a, stk. 6 er, om kommunen direkte eller indirekte har ejerandele i en virksomhed, der er omfattet af elforsyningslovens § 2, stk. 1, jf. § 37, stk. 1, se pkt. 30.

37. Tilsvarende gælder for varmfremføringsvirksomhed efter varmforsyningslovens ligelydende bestemmelser i §§ 23 l og 23 m, stk. 6 er, se pkt. 31 og 32.

38. Sekretariatet har gennemgået alle indberetningerne efter en tjekliste, se bilag 2.

39. Sekretariatet har, udover Hillerød og Frederikshavn kommuner, ikke konstateret forhold, som giver anledning til registreringer udover ovennævnte 6 kommuners registreringer, se pkt. 20 og følgende.

40. Særligt bemærkes, at der ikke har været det store antal fejl og mangler, som er set de foregående år. Det vurderes, at det især skyldes følgende 3 forhold:

- forenklet indberetningsskema
- bilaget til bekendtgørelsen, hvori det med tegninger anskueliggøres, hvilke koncernkonstruktioner og dermed hvilke virksomheder, som kommunerne skal indberette om
- udskydelse af revisorerklæringen, hvorefter kommunerne først skal indsende revisorerklæringen den 1. september.

41. Det følger af lovbemærkningerne til de to loves §§ 37 b og 23 n, at "tilsynet (med registrerede rådighedsbeløb) primært vil kunne baseres på en konstatering af, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer. På samme måde kan tilsynet med overholdelsen af § 37 a, stk. 3 og § 23 l, stk. 3 i varmforsyningsloven, baseres på en konstatering af, at revisor har erklæret, at der ikke er anvendt midler i strid med stk. 3", se pkt. 30. (i kursiv tilføjet af sekretariatet).

42. Da fristen for indsendelse af revisorerklæringerne efter de nye regler er udsat til den 1. september, har sekretariatet i sagens natur ikke kunnet basere sin konstatering under henvisning til, at revisor har konstateret tilstedeværelsen af den forudsatte dokumentation, samt at der ikke er konstateret forhold, som burde have givet anledning til registreringer. Sekretariatets vurdering er derfor sket efter tjeklistegennemgangen og under forbehold for revisors erklæring. Sekretariatet vurderer på den baggrund, at der ikke umiddelbart er forhold, som burde have givet anledning til registreringer, men tager forbehold for revisors erklæring senere på året. Denne skal være tilsynet i hænde senest den 1. september 2009.

43. Efter 1. september 2009 vil sekretariatet foretage en stikprøvekontrol, således som det også er forudsat i lovbemærkningerne til § 37 b, se pkt. 33.

44. Stikprøveundersøgelsen vil blive gennemført med henblik på at sikre en forbedring af de fremtidige besvarelser, herunder især kommunernes angivelse af deres virksomheder og besvarelsesprocenten. Tilsynet vil på et senere tidspunkt blive orienteret om resultatet af stikprøveundersøgelsen.

45. Kommunerne er løbende blevet rykket for rettelser i det omfang, sekretariatet har konstateret umiddelbare fejl og mangler, jf. tjeklisten.

46. De kommuner, der ikke har indberettet, og som sekretariatet er bekendt med har virksomheder omfattet af el- og varmforsyningslovene, er ligeledes blevet rykket 2 gange siden påmindelsen i januar 2009.

47. Såfremt de udeblevne og mangelfulde indberetninger ikke snarest indkommer, vil sekretariatet fremsende de berørte kommuner et pålæg om at indsende disse inden for 14 dage.

48. Såfremt pålægget ikke efterleves inden for en rimelig frist vurderer sekretariatet det nødvendigt, at der må iværksættes en skærpet rykkerproces. I sidste ende har sekretariatet den mulighed, at politiet udsteder en bøde til de berørte kommuner, jf. § 87, stk. 1, nr. 5 og 9 i elforsyningsloven og § 34, stk. 1, nr. 5 og 7 i varmforsyningsloven, se pkt. 30 og 31.

49. Som nævnt, har sekretariatet efter tilsynets beslutning den 30. marts 2009, tillige rykket alle kommuner for deres indberetning om KL-virksomhederne. Sekretariatet vurderer, at førnævnte rykkerprocedure også skal finde anvendelse på disse indberetninger.

50. Sekretariatet vurderer samlet, at tilsynet kan godkende de indberettede rådhedsbeløb inkl. renter fra Bornholm, Frederiksberg, Hillerød, København, Odense og Viborg, se pkt. 20. Videre vurderer sekretariatet, at denne godkendelse bør ske med forbehold for revisors erklæring om rigtigheden og fuldstændigheden af de berørte kommuners indberetning og med forbehold for resultatet af den kommende stikprøveundersøgelse, og for indberetninger, som ikke er indsendt endnu.

51. Særligt angående Hillerød og Frederikshavn kommuner bemærker sekretariatet, at der er visse udestående spørgsmål, som kan føre til en ændring af det opgjorte beløb for Hillerød i år og tidligere år, og at der kan blive tale om yderligere registrerede beløb for såvel Frederikshavn som andre kommuner. Disse spørgsmål afventer sekretariatets yderligere undersøgelser, og særskilte notater med indstillinger følger herom til tilsynet.

[1] De 9 udestående kommuner er: Billund, Egedal, Lyngby-Taarbæk, Morsø, Sorø, Stevns, Sønderborg, Vejle, Vesthimmerland.

[2] En kommune "går igen", dvs. at en har både afgivet erklæring om, at der ikke overført midler og har indberettet rådighedsbeløb.

[3] I alt ca. 400 virksomheder, men formodningen er, at kommunerne skal indberette om langt flere virksomheder, jf. eksemplet oven for, hvorefter andre typer virksomhed end el- og varmevirksomhed, omfattes af indberetningspligten, alt efter hvilken selskabsstruktur, kommunen har valgt

[4] Sidste år på samme tid havde tilsynet til sammenligning kun modtaget 47 indberetninger, hvoraf sekretariatet på daværende tidspunkt fandt 15 umiddelbart korrekt udformet.