



## BILAG TIL PUNKT 4 - RETSGRUNDLAG

### BILAG 1: RETSGRUNDLAG

1. I det følgende gennemgås de love og bekendtgørelser mv., der har relevans for de betragtninger og vurderinger, der fremgår i det efterfølgende kapitel, hvor sagsfremstillingens fakta vurderes i lyset af lovgrundlaget. Gennemgangen er tilrettelagt kronologisk og med udgangspunkt i retskildehierarkiet, således at love og bekendtgørelser citeres før eventuel retspraksis, forarbejder og vejledning.

SEKRETARIATET FOR  
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5400  
post@energitilsynet.dk  
www.energitilsynet.dk

#### VARMEFORSYNINGSLOVEN

2. **§ 20, stk. 1, i varmforsyningsloven** (lovbekendtgørelse nr. 1307 af 24. november 2014, med senere ændringer) indeholder prisreguleringens anvendelsesområde samt princippet om nødvendige omkostninger. Bestemmelsen lyder som følger:

**§ 20.** Kollektive varmforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeanlæg med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg m.v. kan i priserne for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand indregne nødvendige udgifter til energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, omkostninger som følge af pålagte offentlige forpligtelser, herunder omkostninger til energispareaktiviteter efter §§ 28 a, 28 b og 29, samt finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne, jf. dog stk. 7-17 og §§ 20 a-20 c. 1. pkt. finder tilsvarende anvendelse på levering af opvarmet vand til andre formål fra et centralt kraft-varmeanlæg, jf. § 10, stk. 6, i lov om elforsyning.

3. **§ 21, stk. 1-3, i varmforsyningsloven** (lovbekendtgørelse nr. 1307 af 24. november 2014, med senere ændringer) indeholder anmeldelsespligten og har følgende ordlyd:

**§ 21.** Tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser for ydelser omfattet af §§ 20 eller 20 b skal anmeldes til et tilsyn, der er nedsat af klima-, energi- og bygningsministeren (Energitilsynet), med angivelse af grundlaget herfor efter regler fastsat af tilsynet. Energitilsynet kan fastsætte regler om formen for anmeldelse og om, at anmeldelse skal foretages elektronisk. Energitilsynet kan fastsætte regler om, at anmeldelse skal ledsages af erklæring afgivet af en registreret revisor,

statsautoriseret revisor eller kommunens revisor. Energitilsynet kan give pålæg om anmeldelse.

*Stk. 2.* Klima-, energi- og bygningsministeren kan bestemme, at visse sager ikke skal anmeldes.

*Stk. 3.* Tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser, der ikke er anmeldt som foreskrevet efter stk. 1, er ugyldige.

## FORARBEJDER

4. Af forarbejderne til **lov nr. 577 af 18. juni 2012** (lovforslag nr. 183, som blev fremsat den 2. maj 2012) fremgår, at formålet med nyaffattelse af varmforsyningslovens § 20, stk. 1, var at begrænse prisreguleringens anvendelsesområde til alene at omfatte levering til rumvarmeformål:

"[...] Forslaget tager udgangspunkt i Energitilsynets tilkendegivelse, og ændrer § 20, stk. 1, således, at prisbestemmelsernes anvendelsesområde bliver begrænset til levering af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til det indenlandske marked med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand. Prisbestemmelsernes anvendelsesområde skal således ses i sammenhæng med lovens formålsbestemmelse, som er fastlagt i § 1, hvoraf det fremgår, at lovens formål bl.a. er »at fremme den mest samfundsøkonomiske, herunder miljøvenlige, anvendelse af energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand«.

Levering til procesformål eller andre formål, som ikke i øvrigt er omfattet af loven, er således heller ikke omfattet af prisbestemmelserne i kapitel 4 i lov om varmforsyning. [...]"

5. Det kan afledes af bemærkningerne til nyaffattelse af varmforsyningslovens § 20, stk. 1, at der ved vurdering af, hvad leveringsens formål er, skal ses flere led frem. Det illustrerer et eksempel om levering af gas som brændsel til et kraftvarmeanlæg:

"[...] Hvis gas bortset fra naturgas produceres for at blive anvendt til at fremstille opvarmet vand eller damp med det formål at levere energi til bygningers opvarmning og forsyning med varmt vand, f.eks. som brændsel i et kraft-varme-anlæg, er denne gaslevering omfattet af § 20, stk. 1. [...]"

6. Ved 2. behandling af lovforslag nr. 183 blev varmforsyningslovens anvendelsesområde udvidet til at omfatte procesvarmeleveringer fra et centralt kraftvarmeanlæg (folketingsudvalgets afgivelse af betænkning den 31. maj 2012). Det blev fundet nødvendigt at opretholde prisreguleringen for aftagere af procesvarme, der ikke har en reel forhandlingsposition. Bemærkningerne til denne udvidelse af prisreguleringens anvendelsesområde lyder som følger:

"[...] Det har vist sig, at det i de centralt forsynede områder også er nødvendigt med en prisregulering af levering af opvarmet vand eller damp til andre formål end rumopvarmning og forsyning med varmt brugsvand. Det kræver for aftagere af varme til procesformål generelt store investeringer, når de skal forsynes med fjernvarme. Der er tale om investeringer i udbygning af fjernvarmenet og internt i virk-

somheden i varmeveksler m.v. Investeringernes størrelse kan bevirke, at disse varmeaftagere binder sig til varmelieferandøren, som på denne måde får en monopollignende position. Dette kan netop i de områder, der forsynes af de centrale kraft-varme-anlæg, som er kommercielle selskaber, og hvor aftageren af procesvarme kan betragtes som en relativt lille kunde i forhold til de store transmissions- og distributionsnet, betyde, at varmeaftageren ikke har en reel forhandlingsposition. Formålet med prisreguleringen er netop at beskytte varmemeforbrugeren i en sådan situation ved at kræve, at der i varmepriserne alene kan indregnes nødvendige omkostninger. [...]"

7. Ved 3. behandling af lovforslaget blev udvidelsen af anvendelsesområdet til procesvarmelieferingen fra centrale kraftvarmeanlæg begrænset til alene at omfatte levering af opvarmet vand. Levering af damp til procesformål kunne ske på markedsbestemte vilkår, eftersom det vurderedes, at de store industrier, der aftager damp, havde mulighed for at indgå aftaler på lige vilkår (folketingsudvalgets afgivelse af tillægsbetænkning den 6. juni 2012):

"[...] Ved ændringsforslag til 2. behandling ændredes den foreslåede § 20, stk. 1, i lov om varmforsyning med det formål at opretholde anvendelse af prisbestemmelserne for levering af opvarmet vand eller damp til andre formål end rumopvarmning og forsyning med varmt brugsvand i de centralt forsynede områder. Hensigten var at beskytte procesvarmeforbrugere, over for hvem det centrale kraft-varme-værk har en monopollignende position. Ved dette ændringsforslag foreslås det, at alene levering af varmt vand fortsat skal ske efter prisbestemmelserne, og at levering af damp kan ske på markedsbestemte vilkår.

Det er generelt store industrier, der aftager damp til andre formål såsom procesformål. Det vurderes ikke, at disse store industrivirksomheder ud over de almindelige konkurrenceretlige regler har brug for yderligere beskyttelse via prisreguleringen i lov om varmforsyning. Det bør være muligt for disse virksomheder at indgå aftaler på lige vilkår med det centrale kraft-varme-værk. [...]"