



Revision af anmeldelsesbekendtgørelsen på varmeområdet

Dato: 25.05.2009 • Journalnr.: 4/0904-0200-0007

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

INDLEDNING

1. Reglerne for varmforsyningernes anmeldelser til Energitilsynet skal revideres. Som følge af Rigsrevisionens beretning om varmforsyningsområdet og etableringen af EnergiData Online, er det nødvendigt at præcisere og ændre reglerne for anmeldelse af priser. Som følge af de problemer i forsyningernes anmeldelser af budgetter og regnskaber, der er konstateret i forbindelse med regnskabs-screening og regnskabs gennemgang, har sekretariatet samtidig fundet det relevant at stille krav til indholdet af budget- og regnskabsanmeldelser og om revisorpåtegning på regnskabsanmeldelserne.
2. Det er Energitilsynet, der efter varmforsyningsloven er bemyndiget til at fastsætte anmeldelsesreglerne i bekendtgørelsesform.
3. Tilsynet har efter ændring af varmforsyningslovens § 21 i 2008, jf. punkt 41, mulighed for at fastsætte krav om revisorpåtegning af forsyningernes regnskaber.
4. Forslaget til revision af anmeldelsesbekendtgørelsen er relativt omfattende, og det er derfor sekretariatets indstilling, at der udstedes en ny bekendtgørelse frem for en ændring af den gældende. Energitilsynets sekretariat har på grundlag heraf udarbejdet udkast til ny bekendtgørelse, vedhæftes som bilag 1. Som bilag 2 er vedhæftet forklarende kommentarer til udkastets bestemmelser.
5. Udkastet har været sendt i bred høring til en række myndigheder og organisationer. På grundlag af høringssvarene er der foretaget nogle ændringer og præciseringer i udkastet. Høringsnotat med sekretariatets bemærkninger vedhæftes som bilag 3.
6. Inden udsendelsen i bred høring blev udkastet først sendt i forhøring til en snæver kreds bestående af Energistyrelsen, Dansk Fjernvarme, Foreningen af Danske Kraftvarmeværker og revisororganisationerne, og de modtagne svar indarbejdet. Udkastet til revisionsinstruks og revisorerklæring blev derefter sendt i høring til revisororganisationerne og Rigsrevisionen.

VÆSENTLIGE NYE ELEMENTER I BEKENDTGØRELSESUDKASTET

7. Krav til anmeldelser i henhold til varmemforsyningsloven. For at det elektroniske register på varmeområdet kan fungere effektivt og danne grundlag for offentliggørelse af varmepriser og for analyser, er det nødvendigt at fastlægge krav til de anmeldte data, herunder at varmepriser skal angives for standardboliger, således at det er muligt at lave prissammenligninger.
8. Krav om at anmeldelse af regnskabsoplysninger sker på to faste årlige tidspunkter. Af hensyn til arbejdet med regnskabsanalyser og for at få mulighed for en effektiv rykkerprocedure er det hensigtsmæssigt, at anmeldelserne samles tidsmæssigt.
9. Krav om revisorerklæring på anmeldelse af regnskabsoplysninger. Resultaterne af stikprøveundersøgelsen i 2006, regnskabsscreeningen i 2007 og de foreløbige resultater af gennemgangen af samtlige varmemforsyningsregnskaber, der påbegyndtes i 2008, har vist, at det er nødvendigt at stille krav om, at regnskabsoplysninger (prisetervisninger) forsynes med revisorerklæring om regnskabsoplysningernes overensstemmelse med varmemforsyningslovens prisbestemmelser og den praksis, der i henhold til loven er fastlagt af Tilsynet.
10. Anmeldelser af produktionsomkostninger til prislofter for affaldsforbrændingsanlæg. Det præciseres, hvilke produktionsvirksomheder, der er omfattet af pligten til at anmelde produktionsomkostninger, og der foreslås en begrænset mulighed for at fritage visse anlæg fra anmeldelsespligten. Endvidere fastsættes der nærmere regler for, hvilke oplysninger og i hvilken form disse skal foreligge for at kunne beregne prislofterne med tilstrækkelig nøjagtighed.
11. Mulighed for anmeldelse på grundlag af fx Dansk Fjernvarmes standardkontoplan.
12. Mulighed for dispensation fra bekendtgørelsens regler, dels for virksomheder, der har anden produktion end varmeproduktion og opgør produktionsomkostninger efter fordeling (fx centrale kraftvarmeværker), dels for tilfælde hvor anmeldelsesreglerne medfører særlige ulemper for virksomheder eller forbrugere.
13. Reglerne om kommunernes salg af ejerandele i varmemforsyningsvirksomheder udgår, da hjemmelen til at fastsætte regler om kommunernes salg af ejerandele i varmemforsyningsvirksomheder ved lovændring i 2006 er overført til klima- og energiministerens.
14. Reglerne om fastsættelse af indtægtsrammer udgår, da der ikke i en overskuelig fremtid ventes fastsat indtægtsrammer efter varmemforsyningslovens § 20 a.
15. Krav om elektronisk anmeldelse afventer klar lovhjemmel, jf. punkt 24. Med det nuværende lovgrundlag vil anmeldelse til Energitilsynet ud over elektronisk fortsat kunne ske ved andre kommunikationsformer.

AFGØRELSE

16. Energitilsynet

- § vedtog at udstede "Bekendtgørelse om anmeldelse af priser, omkostningsfordeling og andre betingelser for transport og levering af fjernvarme samt produktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prislofter.
- § tilsluttede sig, at sekretariatet retter henvendelse til Energistyrelsen med henblik på at søge Folketingets tilslutning til en dispensationsmulighed i varmforsyningslovens regler om offentliggørelse.

SAGSFREMSTILLING

17. De kollektive varmforsyningsanlæg samt industrivirksomheder, kraftvarmeværker med en eleffekt på over 25 MW og geotermiske anlæg m.v., som leverer opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas, skal til Energitilsynet anmelde tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser for disse leveringer.

18. Anmeldelserne, der er offentligt tilgængelige, tjener til at sikre gennemsigtigheden på varmforsyningsområdet og gennemføre tilsyn og kontrol med varmepriserne.

19. Den gældende anmeldelsesbekendtgørelse på varmeområdet (bilag 3 a) er fastsat i 2000.

ÆNDRINGER PÅ BAGGRUND AF RIGSREVISIONENS BERETNING OM VARMEFORSYNINGSSOMRÅDET

20. Rigsrevisionen fandt i beretning til statsrevisorerne om revision af statsregnskabet for 2004, at Energitilsynet burde etablere procedurer, der sikrede, at varmforsyningerne indberettede de oplysninger, loven foreskriver, og at Energitilsynet ikke hidtil havde udarbejdet analyser af værkernes indtægts- og omkostningsforhold. Rigsrevisionen følger fortsat op på sagen vedrørende de økonomiske forhold.

21. På grundlag heraf iværksatte og intensiverede Energitilsynet en række initiativer, bl.a. den elektroniske indberetningsløsning EnergiData Online og stikprøveundersøgelsen af varmforsyningers regnskabsanmeldelser. Nedenstående forslag til ændringer i anmeldelsesbekendtgørelsen følger op på de tidligere iværksatte tiltag.

DEN ELEKTRONISKE INDBERETNINGSLØSNING ENERGIDATA ONLINE

22. EnergiData Online blev taget i brug den 1. juni 2006. På nuværende tidspunkt er godt 95 pct. af varmforsyningernes forbrugerpriser anmeldt i EnergiData Online. Fra 1. marts 2008 blev det muligt at anmelde budgetter og regnskabsoplysninger (prisetervisninger), herunder tekniske data, i EnergiData Online. Ca. 25 pct. af varmforsyningerne har indtil videre anmeldt budgetter og pris-etervisninger i elektronisk. Forsyninger, der ikke selv har mulighed for at anmelde elektronisk, kan give fuldmagt til en revisor eller anden repræsentant til at anmelde. En del forsyninger har benyttet sig af dette.

23. Der er således ad frivillighedens vej nået en ganske god dækning i de elektroniske anmeldelser, men et fuldt dækkende elektronisk register kan ikke opnås, uden at der stilles krav om, at anmeldelse sker elektronisk. Betænkning om e-signatur og formkrav i lovgivningen (betænkning 1400/2000) er udmøntet i forvaltningslovens § 32 a, hvori der er hjemmel for ministre til at fastsætte regler om ret til at anvende digital kommunikation. Bestemmelsen giver ret til digital kommunikation, men giver ikke hjemmel til at fastsætte bestemmelser, som udelukker muligheden for at anvende andre kommunikationsformer. Sekretariatet har undersøgt og vurderet, om varmemforsyningslovens § 21, stk. 1, i modsætning til forvaltningslovens § 32 a, giver hjemmel til at fastsætte krav om elektronisk anmeldelse. Varmeforsyningslovens § 21, stk. 1, bemyndiger Energitilsynet til at fastlægge regler for anmeldelse af tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser. Bestemmelsen udtaler sig ikke om, hvorvidt kommunikationsformen skal være papir eller digital, og der er heller ikke noget i forarbejderne til loven, der giver hjemmel til at stille krav om elektronisk anmeldelse.

25. Økonomi- og Erhvervsministeriets juridiske sekretariat anbefaler, bl.a. henset til at Energitilsynet i varmemforsyningsloven har fået kompetence til at udstede tvangsbøder for manglende overholdelse af pålæg om anmeldelse, at der gennemføres en klar lovhjemmel, inden der stilles krav om elektronisk anmeldelse. Det er hensigten at arbejde for, at det bliver muligt at indføre krav om elektronisk anmeldelse. Indtil videre vil anmeldelse til Energitilsynet imidlertid, ud over elektronisk kunne ske ved andre kommunikationsformer.

KRAV TIL ANMELDELSERNE PÅ VARMEFORSYNINGSSOMRÅDET

26. I den gældende anmeldelsesbekendtgørelse er der ikke fastsat krav til anmeldelserne til Energitilsynet.

27. Gas- og varmeprisudvalget har fastsat krav om anvendelse af standard-skemaer i forbindelse med anmeldelse af budget- og regnskabsoplysninger.

28. I forbindelse med anmeldelse af fjernvarmepriser i EnergiData Online og offentliggørelse af priser er der behov for, at der i bekendtgørelsen er fastsat entydige krav til forsyningernes anmeldelser. Der er endvidere behov for, at det fremgår af bekendtgørelsen, hvilke budget- og regnskabsoplysninger der skal anmeldes.

KRAV TIL ANMELDELSE AF PRISER (TARIFFER) (UDKASTETS § 3, STK. 1, OG BILAG 1)

29. Offentliggørelse af fjernvarmepriser på Energitilsynets hjemmeside forudsætter, at der anmeldes sammenlignelige data. I praksis sker dette ved, at varmepriserne anmeldes for sammenlignelige standardboliger. Forsyningerne anmelder derudover deres tarifblad, hvoraf de enkelte satser og andre betalinger fremgår.

30. En betydelig - men faldende - del af varmforsyningerne har efter den gældende anmeldelsesbekendtgørelse hidtil ikke anmeldt priser for standardboliger, men alene indsendt tarifblad. Dækningen i EnergiData Online på 95 pct. af varmforsyningernes priser er baseret på, at Center Varme til offentliggørelsen af priser har beregnet og lagt disse forsyningers priser for standardboliger ind i EnergiData Online.

31. I udkastet til anmeldelsesbekendtgørelse § 3, stk. 1, og bilag 1, foreslås en pligt til at anmelde nærmere bestemte prisoplysninger. Oplysningerne svarer til de data, der findes i de gældende anmeldelser.

32. Bestemmelserne i bilag 1, I.1,5, tager sigte på priser for levering af fjernvarme til endelig forbruger.

33. Er der ikke tale om priser for levering til forbruger, men fx de centrale værkers priser ved videresalg til distributionsanlæg, er priserne langt sværere at anmelde i skematisk form. Der vurderes heller ikke - på nuværende tidspunkt - at være det samme behov for at få disse priser anmeldt i en fastlagt form. Det er tanken, at anmeldelsen af priser, der ikke gælder for salg til forbruger, skal ske i tilknytning til virksomhedernes budgetanmeldelse i EnergiData Online. Der er i bilag 1, II.1. , 4. foreslået enklere krav til disse anmeldelser.

KRAV TIL ANMELDELSE AF PRISGRUNDLAGET (BUDGET OG PRISEFTERVISNING) (UDKASTETS § 3, STK. 1, OG BILAG 2)

34. Gas- og varmeprisudvalget har tidligere vedtaget, at varmforsyningerne skal anvende standardskemaer ved indsendelse af budget- og regnskabsoplysninger. Forsyningerne har i rimeligt omfang anvendt de udarbejdede skemaer ved anmeldelse af budget- og regnskabsoplysninger til Energitilsynet. Nogle forsyninger har dog alene indsendt årsrapport.

35. Stikprøveundersøgelsen af varmforsyningernes budgetter og regnskaber i 2006, screeningen i 2007 og de foreløbige resultater af regnskabs gennemgangen, der blev indledt i 2008, har vist, at varmforsyningerne ikke lever op til de gældende krav vedrørende anmeldelse af budgetter og regnskabsoplysninger (prisettersvisning). Der har endvidere vist sig at være en udpræget usikkerhed om, hvordan skemaerne skal udfyldes.

36. Kravene til oplysninger i henholdsvis budget og prisetsersvisning fremgår af bekendtgørelsesudkastets § 3, stk. 1, og bilag 2. Kravene er i vidt omfang parallelle for budget og prisetsersvisning, dog stilles der i ettersvisningen krav om yderligere oplysninger navnlig om statusposter.

37. Kravene svarer i stort omfang til de informationer, der fremgår af de nugældende anmeldelsesskemaer, herunder de skemaerne i EnergiData Online.

38. Budgetskemaet til virksomheder, der anmelder priser for salg til videredistribution, vil blive udvidet med en særlig prisansmeldelse, jf. pkt. 33 ovenfor.

39. Der i udkastets § 7, indsat en dispensationsbestemmelse, hvorefter der for virksomheder med anden produktion end varmeproduktion ? det kan i det konkrete tilfælde være el, affald eller industriproduktion ? og hvor virksomheden opgør de nødvendige omkostninger efter fordeling, konkret kan fastsættes andre krav til anmeldelserne end de i § 3, stk. 1, nævnte, jf. punkt 70 nedenfor.

REVISORERKLÆRING OG REVISIONSINSTRUKS (UDKASTETS § 3, STK. 4, OG BI-LAG 4-5)

40. Stikprøveundersøgelsen og screening/regnskabs gennemgang af varmeforsyningernes regnskaber har vist, at der er behov for revisorerklæring på, at forsyningernes anmeldelser af regnskabsoplysninger (prisetervisning) er i overensstemmelse med varmeforsyningslovens prisbestemmelser.

I 2008[6] blev der indføjet en bemyndigelsesbestemmelse i varmeforsyningslovens § 21, stk. 1, "Energitilsynet kan fastsætte regler om, at anmeldelse skal ledsages af erklæring afgivet af en registreret revisor, statsautoriseret revisor eller kommunens revisor".

42. I udkastet til anmeldelsesbekendtgørelse foreslås, at alle varmeforsyninger, der er omfattet af varmeforsyningslovens prisbestemmelser, får pligt til at lade prisetervisningen forsyne med revisorerklæring. På baggrund af de hidtidige erfaringer med anmeldelsernes overensstemmelse med varmeforsyningslovens prisbestemmelser, indeholder udkastet krav om revision i overensstemmelse med revisionsstandard om erklæringsopgaver med sikkerhed (RS 800) med henblik på at opnå høj grad af sikkerhed for, at anmeldelsen ikke indeholder fejlinformation. Revisorerklæringen kan ligesom anmeldelsen afgives elektronisk, udkastets § 3, stk. 4, 2. pkt.

43. Revisorerklæring og revisionsinstruks fremgår af bekendtgørelsesudkastets § 3, stk. 4, og bilag 4 (instruks) og 5 (erklæring). I bilag 4 præciseres de forhold, revisor skal påse ud over den generelle opgave, at anmeldelsen er i overensstemmelse med varmeforsyningslovens prisbestemmelser.

INDSENDELSE AF ÅRSRAPPORT (UDKASTETS § 2, STK. 3)

44. Af den gældende anmeldelsesbekendtgørelse fremgår det ikke, at forsyninger, der udarbejder årsrapport (årsregnskab), skal indsende denne. En betydelig del af forsyningerne indsender dog årsrapport/årsregnskab. I udkastets § 2, stk. 3, foreslås, at forsyninger, der udarbejder årsrapport (årsregnskab) skal indsende denne samt en afstemning mellem årsrapport og prisetervisningen. Der stilles ikke krav om, at varmeforsyninger udarbejder årsrapport/årsregnskab i videre omfang end hidtil.

45. Forslaget om afstemning er begrundet i, at der er behov for, at forsyningerne er opmærksomme på sammenhæng og forskelle mellem regnskab aflagt efter årsregnskabsloven og varmeforsyningsloven, samt gennemsigtigheden i anmeldelserne. Der foreslås ikke fastsat formkrav til afstemningen, idet en afstemning bør udarbejdes med hensyntagen til de konkrete forhold. I vejledningen til budget- og regnskabsanmeldelse på Energitilsynets hjemmeside er der eksempler på, hvordan afstemning kan udarbejdes.

TIDSFRISTER FOR ANMELDELSE (UDKASTETS § 4, STK. 1 OG 2)

46. Den gældende anmeldelsesbekendtgørelse indeholder i § 4 bestemmelse om, at tariffer, omkostningsfordeling og andre betingelser skal anmeldes inden 30 dage efter disses fastsættelse eller vedtagelse dog senest samtidig med, at tarifferne eller betingelserne træder i kraft. Denne regel foreslås bevaret.

47. Anmeldelser af budget og tariffer skal normalt ske umiddelbart forud for regnskabsårets begyndelse. Varmeforsyningerne kan dog, ikke mindst for at undgå en forventet over- eller underdækning, på et hvilket som helst tidspunkt på året anmelde nye tariffer på grundlag af nyt budget. Det er ikke hensigten at ændre denne mulighed.

48. Sekretariat har undersøgt, hvorledes regnskabsåret er fastlagt i 476 varmforsyninger, der har indrapporteret dette i EnergiData Online. 178 værker (37 pct.) har kalenderåret som regnskabsår. 120 varmforsyninger (25 pct.) har regnskabsår 01/07 - 30/06.

49. Af de resterende 38 pct. har 94 varmforsyninger (20 pct.) regnskabsår 01/06 ? 31/05. De resterende 18 pct. har regnskabsår, der fordeler sig over resten af året, dog med ca. 15 pct. fordelt nogenlunde ligeligt over 01/04 - 31/03, 01/05 ? 30/04 og 01/10 - 30/09.

50. I arbejdet med regnskabsanalyser er det ikke hensigtsmæssigt, at der er for stor spredning i de perioder, der indgår i analyserne. Af hensyn hertil og for at kunne effektivisere rykkerproceduren, ville det være optimalt, såfremt varmforsyningerne ensrettede deres regnskabsår, men som minimum kan anmeldelserne samles på to årlige tidspunkter. Det foreslås, at forsyningernes anmeldelse af regnskabsafrættelse koncentrerer om henholdsvis den 15. marts for varmforsyninger, der har regnskabsår til udløb fra 1. juni til udgangen af november, og 15. september for varmforsyninger, der har regnskabsår til udløb mellem 1. december til udgangen af maj. Det giver forsyningerne mellem 9½ og 3½ måned til at anmelde. Fristerne er forlænget med en måned i forhold til det udkast, der blev udsendt i høring. Baggrunden er, at forsyninger, der ønsker at fastholde et regnskabsår 01/06 ? 31/05, i det oprindelige forslag ville have en kort anmeldelsesfrist, der omfattede sommerferieperioden.

51. Fristerne omfatter ikke indsendelse af forsyningernes årsrapport efter årsregnskabsloven, jf. udkastets § 2, stk. 3[7].

ÆNDRING SOM FØLGE AF ÆNDRINGER AF VARMEFORSYNINGSLOVEN

52. Varmeforsyningsloven er ændret flere gange siden år 2000. Af relevans for anmeldelsesbekendtgørelsen blev der i 2006[8] foretaget nedenstående ændring:

KOMMUNERNES SALG AF EJERANDELE UDGÅR

53. Den gældende anmeldelsesbekendtgørelses § 3 om indberetning af kommunernes salg af ejerandele udgår. Den gældende § 3 er fastsat i medfør af varmeforsyningslovens § 23 e, stk. 7[9], der blev ophævet i 2006.

ÆNDRINGER SOM FØLGE AF FASTSÆTTELSE AF REGLER OM PRISLOFTER FOR AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG (§ 5 OG BILAG 3)

54. Reglerne om fastsættelse af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg er fastsat i medfør af varmeforsyningslovens § 20, stk. 4,[10] og trådte i kraft den 1. april 2006[11]. Prislofter blev første gang udmeldt den 1. oktober 2006.

55. Affaldsforbrændingsanlæggenes afregningspriser skal være i overensstemmelse med de almindelige prisregler i varmeforsyningslovens § 20. Prisen må dog ikke overstige de fastsatte prislofter.

56. Prislofterne fastsættes til gennemsnitsprisen for opvarmet vand produceret på et fjernvarmeværk, som ville være blevet etableret i overensstemmelse med de energipolitiske retningslinier. Der fastsættes tre prislofter for affaldsforbrændingsanlæg beliggende i forskellige forsyningsområder.

57. Det fremgår ikke direkte af varmeforsyningslovens § 20, stk. 4, hvilke virksomheders priser der indgår i fastsættelsen af prislofterne. Dette må afgøres ud fra prisloftreglernes formål. Formålet fremgår af bemærkningerne til varmeforsyningslovens § 20, stk. 4[12]. Anmeldelsespligten i udkastets § 5, stk. 1, omfatter alle varmeforsyninger, der jf. lovbemærkningerne kan udgøre en hypotetisk substitutionsmulighed for et affaldsforbrændingsanlæg.

58. Anlæg, der ud over egenproduktion af varmt vand køber varme fra en ekstern leverandør, og anlæg, der producerer varmt vand baseret på en kombination af naturgas og biomasse, vil typisk falde uden for kategorien af værker, hvis priser prislofterne skal baseres på. For ikke at pålægge værker at anmelde oplysninger, der ikke er relevante for beregningen af prislofter, foreslås det i udkastets § 5, stk. 2, at Energitilsynet efter konkret vurdering kan undtage disse. Bestemmelsen åbner endvidere en mulighed for at undtage andre værker, hvis priser ikke er relevante for prisloftberegningen.

59. Anmeldelsen af produktionsomkostninger til prislofter sker i henhold til den almindelige anmeldelsesregel i varmeforsyningslovens § 21. I forbindelse med fastsættelsen af reglerne om prislofter er det forudsat, at Energitilsynet udarbejder retningslinierne for dels hvilke oplysninger, der er behov for til beregning af prislofter, dels oplysningernes form. Disse oplysninger fremgår af udkastets § 5 og bilag 3.

60. De varmeproduktionsomkostninger, der skal anmeldes til brug for fastsættelse af prislofter for affaldsforbrændingsanlæg, er defineret i Vejledning nr. 44 af 08/06/2006, punkt 7.1.12.[13] Det findes dog nødvendigt derudover at præcisere, at fradrag af indtægter ved salg af el og støtte til elproduktionen forudsætter, at omkostningerne til produktion af el indgår i anlæggets produktionsomkostninger (udkastets § 5, stk. 3).

61. Anmeldelse af regnskabsoplysninger/priseftersvisning i EnergiData Online indeholder allerede de fleste data, der er relevante for prisloftanmeldelsen. Derudover er der enkelte oplysninger, der er specifikt relateret til varmeproduktionen. Disse afgives fortsat i en særskilt prisloftanmeldelse. Anmeldelsen udfyldes i umiddelbar fortsættelse af priseftersvisningen og er på forhånd udfyldt med data fra eftervisningen. I bilag 3 til udkastet til anmeldelsesbekendtgørelse er angivet, hvilke supplerende oplysninger der er behov for til prisloftberegning.

62. Der er tale om en administrativ lettelse, når anmeldelsen sker i EnergiData Online, idet den elektroniske anmeldelse til prisloft er begrænset til de data, der ikke allerede er indeholdt i regnskabsanmeldelsen (priseftersvisningen).

63. Der indføres efter udkastet samme fristregler etc. for prisloftanmeldelsen som for anmeldelse af priseftersvisning (udkastets § 5, stk. 6).

64. Under udformningen af bekendtgørelsen om fastsættelse af prislofter har Energistyrelsen tilkendegivet, at hensigten var, at prisloftoplysningerne skulle forsynes med revisorerklæring. I EnergiData Online anmeldes priseftersvisning og produktionsdata til prisloft samlet. Revisorerklæringen vil omfatte alle prisoplysningerne.

ØVRIGE ÆNDRINGER

DANSK FJERNVARMES STANDARDKONTOPLAN (§ 3, STK. 3)

65. For at imødekomme et ønske fra forsyninger og Dansk Fjernvarme foreslås der i udkastets § 3, stk. 3, indført mulighed for, at værkerne foretager anmeldelse til Energitilsynet på grundlag af standardkontoplan udarbejdet af energibranchens organisationer m.fl. (i praksis Dansk Fjernvarme - standardkontoplanen er ikke forbeholdt foreningens medlemmer).

66. Formålet med bestemmelsen er at præcisere muligheden for at foretage anmeldelse ved upload af data direkte fra en standardkontoplan.

67. Det præciseres, at anmeldelse på dette grundlag skal opfylde de samme krav som øvrige anmeldelser. Bestemmelsen forventes først at få praktisk betydning senere i 2009.

68. Anmeldelse på grundlag af standardkontoplan ventes, når dette er etableret, at indebære en væsentlig administrativ lettelse for de forsyninger, der anvender Dansk Fjernvarmes standardkontoplan.

HENVISNING TIL FASTSÆTTELSE AF INDTÆGTSRAMMER UDGÅR

69. Den gældende bekendtgørelse indeholder en anmeldelsesregel i forbindelse med fastsættelse af og tilsyn med indtægtsrammer. Henvisningerne i indledningen og § 2, stk. 2, i gældende bekendtgørelse udgår, da der ikke i overskuelig fremtid ventes at ville blive fastsat indtægtsrammer efter varmemforsyningslovens § 20 a.

DISPENSATION OG IKRAFTTRÆDELSEN (UDKASTETS §§ 7 -9)**DISPENSATIONER (§§ 7-8)**

70. Udkastets § 7 indeholder mulighed for, at Energitilsynet kan fastsætte andre krav til anmeldelse for virksomheder, der har anden produktion end varme-produktion, og som opgør produktionsomkostningerne efter fordeling. Bestemmelsen er indsat for bl.a. at imødekomme Dansk Energi og centrale kraftvarmeverker, der under høringen har gjort opmærksom på, at der er særlige problemer med anmeldelseskravene som følge af omkostningsfordeling ved forenet produktion. Udkastet er formuleret således, at der vil kunne dispenseres for virksomheder, der har de samme problemstillinger i forhold til anmeldelseskravene. Der vil være tale om konkret stillingtagen, idet virksomhedernes muligheder og behov ikke nødvendigvis vil være ens.

71. Dispensationsmuligheden efter udkastets § 7 omfatter alene kravene efter § 3, stk. 1, men eksempelvis ikke kravet om revisorerklæring. I det omfang der konkret fastsættes andre anmeldelseskrav, vil revisors erklæring imidlertid være relateret til disse krav.

72. Der vil heller ikke være mulighed for at dispensere fra varmforsyningslovens § 23 b, stk. 1, om, at anmeldte oplysninger er offentligt tilgængelige. Varmeforsyningsloven indeholder ikke i lighed med fx elforsyningslovens § 82, stk. 3, en mulighed for dispensation fra offentliggørelsesreglerne. Såfremt en offentliggørelse af oplysninger efter varmforsyningsloven medfører, at beskyttelsen efter anden lov, fx elforsyningsloven, gøres illusorisk, vil det dog efter sekretariatets vurdering være muligt at undtage oplysningerne fra offentliggørelse efter disse lovregler.

73. Sekretariatet anbefaler imidlertid, at Tilsynet tilslutter sig en henvendelse til Energistyrelsen om at søge Folketingets tilslutning til en dispensationsmulighed i varmforsyningslovens regler om offentliggørelse.

74. Dispensationsbestemmelsen i udkastets § 8 omfatter tilfælde, hvor anmeldelsesreglerne medfører særlige ulemper for virksomheder og forbrugere. Bestemmelsen er udarbejdet efter samme retningslinier som bestemmelsen i afskrivningsbekendtgørelsen[14].

IKRAFTTRÆDEN (§ 9)

75. Under forudsætning af Energitilsynets tiltræden er det sigtet, at de ændrede regler skal sættes i kraft 1. juni 2009. Det foreslås samtidig, at de ændrede bestemmelser skal gælde for anmeldelser, der foretages fra og med ikrafttrædelsesdatoen. Baggrunden for datoen 1. juni er, at anmeldelsesreglerne og reglerne om revisorpåtegning dermed kan sættes i kraft for forsyninger med regnskabsår 01/06 ? 31/05, jf. nedenfor. Den hurtige ikrafttræden vil dog forudsætte, at der ikke opstår forsinkelser omkring optagelse i Retsinformation og kundgørelse i Lovtidende.

76. Bestemmelsen om revisorpåtegning i udkastets § 3, stk. 4, foreslås sat i kraft for regnskabsperioder, der påbegyndes på tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttræden eller senere. Dvs. at virksomheder med kalenderåret som regnskabsår vil være omfattet fra regnskabsåret 2010. For virksomheder med forskudt regnskabsår vil kravet om revisorpåtegning kunne omfatte året 2009/10, hvis regnskabsåret påbegyndes på tidspunktet for bekendtgørelsens ikrafttræden eller senere, ellers først regnskabsåret 2010/11.

ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER

VARMEFORSYNINGERNE

77. De ændrede regler indebærer som helhed lempelse af de administrative byrder for varmforsyningerne. Dels er der, når der anmeldes elektronisk, tale om bortfald af en væsentlig del af den særskilte anmeldelse af produktionsomkostninger, dels vedrørende anmeldelse på grundlag af standardkontoplan.

78. Forslaget om revisorerklæring om de anmeldte regnskabsdatas overensstemmelse med varmforsyningsloven vil indebære yderligere administration og omkostninger for varmforsyningerne. Det samme gælder kravet om en afstemning mellem årsrapport og priseftervisning. Der er imidlertid en meget stor andel af varmforsyningerne, der anmelder fejlbehæftede priseftervisninger, hvilket indebærer administrative byrder for forsyningerne, når fejlene skal korrigeres.

ENERGITILSYNET

79. Der vil i en overgangsfase være behov for ressourcer til rådgivning af virksomhederne, men efter overgangsperioden forventes kapacitetsforbruget hertil at blive kompenseret gennem en begrænsning af ressourceforbruget til kontrol af forsyningernes anmeldelser.

[1] Det fremgår af bemærkningerne til varmforsyningslovens § 21, at omkostningsfordelingen vedrører fordeling af omkostningerne til behandling af affald og produktion af varme på affaldsforbrændingsanlæg.

[2] Anmeldelsesbekendtgørelse nr. 1070 af 4. december 2000.

[3] Beretning til statsrevisorerne om revisionen af statsregnskabet for 2004, punkt 100.

[4] Reglen om anvendelse af standardskemaer har været gældende siden 1. august 1992. Det tidligere Gas- og Varmeprisudvalg vedtog 11. maj 1992, at alle varmforsyningsvirksomheder fra denne dato skulle anvende standardskemaer ved indsendelse af budget- og regnskabsoplysninger i forbindelse med anmeldelse af priser mv.

[5] Se note 4.

[6] LOV nr. 503 af 17/06/2008

[7] Årsrapport indsendes til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen efter årsregnskabslovens § 138, stk. 1:

Virksomheder omfattet af regnskabsklasse B, C og D skal uden ugrundet ophold efter godkendelsen indsende den godkendte årsrapport til Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, jf. § 3, stk. 1, og § 7. Årsrapporten skal være modtaget i styrelsen senest 5 måneder efter regnskabsårets afslutning, idet fristen dog er 4 måneder for virksomheder omfattet af regnskabsklasse D. Der kan ikke dispenseres fra disse frister, jf. dog §§ 140 og 141.

[8] L 2006-06-07 nr. 520. [link til https://www.thomsonreuters.com/en.html](https://www.thomsonreuters.com/en.html)

[9] Varmeforsyningslovens § 23 e, stk. 7: Energitilsynet kan fastsætte regler om indberetningens form samt om den dokumentation, som skal ledsage indberetningen.

[10] Bestemmelser om anmeldelse til Energitilsynet af leveringsaftaler vedrørende levering af varmt vand fra et affaldsforbrændingsanlæg til et varmeproduktions- eller distributionsanlæg, fremgår af bekendtgørelse nr. 234 af 23/03/2006.

[11] Bekendtgørelse nr. 234 af 23/03/2006 og vejledning nr. 44 af 08/06/2006.

[12] Det anføres i bemærkningerne, bl.a.: Princippet for beregning af prisloftet vil tage udgangspunkt i, hvordan prisen ville have set ud, hvis der ikke var et affaldsforbrændingsanlæg i den pågældende by, og der i stedet var blevet etableret et værk i overensstemmelse med de energipolitiske retningslinier. Ligger det pågældende affaldsforbrændingsanlæg eksempelvis i et naturgasforsyning område, vil det alternative værk blive et effektivt drevet naturgasbaseret kraftvarmeværk.

Bestemmelsen gælder også, hvor for eksempel damp leveres til et kraftvarmeanlæg og ikke direkte til et distributionsanlæg.

Ved beregningen indgår det, at der skal foretages en teknisk fornyelse af det prisregulerede anlæg ud fra almindelige driftsmæssige kalkuler. Beregningen vil endvidere ske under hensyntagen til anlæggets størrelse, om der er tale om grundlast- eller spidslastleverancer og til, hvilken værdi varmen samlet set har.

[13] 7.1.12. Ved varmeproduktionsomkostningerne forstås nettoomkostninger fastlagt som alle udgifter til varmeproduktionen fratrukket alle indtægter, herunder salg af el og støtte til elproduktionen.

[14] BEK nr. 175 af 18/03/1991, som ændret ved BEK 596 af 08/06/2007.