



Lemvig Varmeværk A.m.b.A. - kapitalindskud i Lemvig Kraftvarme A/S

Dato: 29.09.2008•Journalnr.: 4/0920-0200-0089

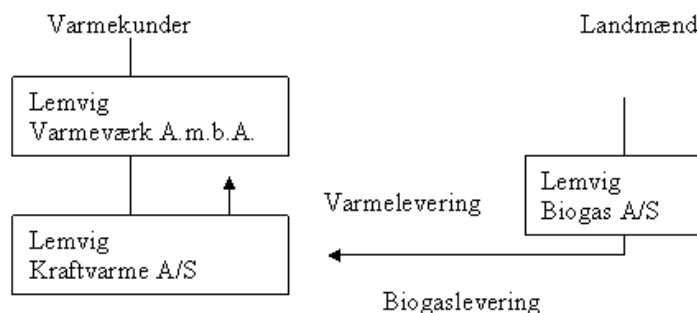
SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

RESUMÉ

1. Sagen vedrører spørgsmålet, om det er urimeligt, at et varmeværk, der alene distribuerer fjernvarme, indregner renteudgifterne ved et lån som nødvendige udgifter i varmeprisen, når lånet er anvendt til etablering af et kraftvarmeværk (et datterselskab), der producerer fjernvarmen.
2. Spørgsmålet har ikke tidligere været forelagt for Energitilsynet, hvorfor sagen forelægges.
3. Etableringen af kraftvarmeværket blev besluttet i forbindelse med en udvidelse af varmeværkets forsyningsområde i perioden 1991 til 1993, hvor der blev etableret ledningsnet i et nyt forsyningsområde.
4. Lemvig Varmeværk A.m.b.A. optog i forbindelse med etableringen af varmeværkets ny forsyningsområde et lån i Kommunekredit på 67 mio. kr., hvoraf de 64 mio. kr. skulle anvendes til udvidelsen.
5. De resterende 3 mio. kr. blev indskudt som selskabskapital i et til formålet stiftet Lemvig Kraftvarme A/S. Lemvig Kraftvarme A/S producerer varme med biogas som brændsel. Biogassen leveres fra Lemvig Biogasanlæg A/S, der ejes af lokale landmænd.
6. Dermed er selskabsstrukturen følgende:



7. Der er således tale om et varmforsyningselskab, der har investeret 3 mio. kr. i et biogaskraftvarmeværk, og dermed er blevet ejer af dette selskab.
8. Efterfølgende har Lemvig Varmeværk A.m.b.A. indregnet renteudgifterne ved lånet i Kommunekredit på de 67 mio. kr. i forbrugsafgifterne - fjernvarmepriserne - herunder renteudgifterne af de 3 mio. kr., der blev indskudt i Lemvig Kraftvarme A/S som selskabskapital.
9. Sagen vedrører således spørgsmålet, om det er urimeligt, at moderselskabet Lemvig Varmeværk A.m.b.A. - efter etablering af det helejede datterselskab Lemvig Kraftvarme A/S - indregner sine renteudgifter til det lån, der har finansieret investeringen i datterselskabet, som nødvendige udgifter i varmeprisen hos moderselskabets varmeaftagere.
10. Varmeforsyningsloven indeholder ikke krav til bestemte selskabsformer. Den enkelte varmforsyningsvirksomheds struktur kan således variere. Varmeforsyningen kan være en kommunalt ejet forsyning, et A.m.b.A., et I/S, et A/S eller anden selskabsform, og den enkelte varmforsyningsvirksomhed kan såvel producere som distribuere varme.
11. Varmeforsyningslovens § 20, stk. 1, opregner udtømmende, hvilke omkostninger, der kan indregnes i varmeprisen som en nødvendig omkostning. Af bestemmelsen fremgår, at virksomheder, der er omfattet af varmforsyningsloven, i priserne kan indregne finansieringsudgifter.
12. Derved bliver spørgsmålet om investering i et biogaskraftvarmeværk er en nødvendig omkostning.
13. Varmeforsyningsloven giver bl.a. biogasanlæg mulighed for, når de leverer til et andet kollektivt varmforsyningsanlæg, at indregne overskud i prisen.
14. Bestemmelsen blev indsat i varmforsyningsloven i 2000, og det fremgår af lovbemærkningerne hertil, at det er forudsat, at både en forbrugerejet og en kommunalt ejet varmforsyningsvirksomhed kan være ejer eller medejer af sådanne selskaber.
15. Dermed må det af lovgiver være forudsat, at disse virksomheder også kan investere lovligt og derved opnå ejerskab. Anses ejerskab af et biogaskraftvarmeværk for at være en lovlig investering, må en følge heraf være, at de finansielle omkostninger, der følger af investeringen, ligeledes må anses for indregningsberettigede omkostninger.
16. Sekretariatet har ikke ved vurderingen af de foreliggende spørgsmål foretaget en fuldstændig gennemgang af hverken regnskaberne m.v. for Lemvig Varmeværk A.m.b.A. eller Lemvig Kraftvarme A/S, og det er således ikke vurderet, hvorvidt disse i øvrigt overholder varmforsyningslovens prisbestemmelser.

AFGØRELSE

Energitilsynet vedtog,

- **at** Lemvig Varmeværk A.m.b.A. i fjernvarmeprisen kan indregne renteudgifterne ved det lån, der er anvendt til etablering af Lemvig Kraftvarme A/S (et datterselskab), der producerer fjernvarme på biogas, som nødvendige udgifter i varmeprisen.
- **at** denne afgørelse ikke indebærer en vurdering af, om regnskaberne for Lemvig Varmeværk A.m.b.A. eller Lemvig Kraftvarme A/S i øvrigt overholder varmeforsyningslovens prisbestemmelser.

SAGSFREMSTILLING

17. I forbindelse med etableringen af et biogasanlæg i Lemvig - Lemvig Biogas A.m.b.A. - blev der indgået aftale mellem Lemvig Biogas A.m.b.A. og Lemvig Varmeværk A.m.b.A. (ejer 100% af Lemvig Kraftvarmeværk) om, at varmeværket aftog biogas som brændsel.

18. For at kunne anvende biogassen var det nødvendigt for Lemvig Varmeværk at foretage væsentlige investeringer i motoranlæg mv.

19. Varmeværket fandt i forbindelse med etableringen, at risikoen for varmeforbrugere skulle begrænses - der kunne f.eks. ske svigt i leverancerne af biogas - hvorfor produktionen af varme skulle placeres i et særskilt selskab.

20. Som følge heraf blev det besluttet at stifte Lemvig Kraftvarme A/S. Lemvig Kraftvarme A/S blev oprindelig i oprettet som anpartsselskab med en selskabskapital på kr. 80.000. Lemvig kommune krævede imidlertid, at selskabskapitalen skulle være kr. 3.000.000, da kommunen skulle hæfte for et kommunekreditlån til investeringerne.

21. Stiftelsen af Lemvig Kraftvarme A/S fandt sted i forbindelse med Lemvig Varmeværk A.m.b.A.'s etablering af et nyt ledningsnet i 1991/92 ved en udvidelse af varmeværkets forsyningsområde.

22. Anlægsudgifterne udgjorde kr. 65.030.882. Ledningsnettet blev dels finansieret gennem henlæggelser kr. 1.163.000 dels gennem et nyt kreditforeningslån.

23. Da kreditforeningslånet var på 67 mio. kr. havde Lemvig Varmeværk A.m.b.A. et merprovenu på 3 mio. kr.

24. Merprovenuet på 3 mio. kr. indskød varmeværket som aktiekapital i Lemvig Kraftvarme A/S. I kraftvarmeværket er Lemvig Varmeværk A.m.b.A. eneaktionær og eneaftager af varmeproduktionen.

25. Lemvig Varmeværk A.m.b.A. har siden etableringen af kraftvarmeværket indregnet renteudgifterne ved kreditforeningslånet i fjernvarmepriserne - herunder også renteudgifterne af den del af kreditforeningslånet, der kan henføres til de 3 mio. kr., der blev indskudt i Lemvig Kraftvarme A/S som aktiekapital.

VURDERING LOVGRUNDLAG

26. De relevante bestemmelser i varmforsyningsloven er følgende:

§ 20, stk. 1, Inden for de i § 20 a nævnte indtægtsrammer kan kollektive varmforsyningsanlæg, industrivirksomheder, kraftvarmeværker med en eleffekt over 25 MW samt geotermiske anlæg mv. i priserne for levering til det indenlandske marked af opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas indregne nødvendige udgifter til energi, lønninger og andre driftsomkostninger, efterforskning, administration og salg, omkostninger som følge af pålagte offentlige forpligtelser, herunder omkostninger til energispareaktiviteter efter §§ 28 a, 28 b og 29, samt finansieringsudgifter ved fremmedkapital og underskud fra tidligere perioder opstået i forbindelse med etablering og væsentlig udbygning af forsyningssystemerne, jf. dog stk. 7-11, § 20 a, stk. 7, og § 20 b.

§ 20b, stk. 1, Geotermiske anlæg, solvarmeanlæg og biogas- eller biomassebaserede varme- eller kraftvarmeværker, som leverer opvarmet vand, damp eller gas bortset fra naturgas til et kollektivt varmforsyningsanlæg, kan i prisen for de i § 20, stk. 1, nævnte ydelser indkalkulere et overskud. Ligeledes kan industrivirksomheder, der leverer overskudsvarme til et kollektivt varmforsyningsanlæg, indkalkulere et overskud.

§ 21, stk. 4, Finder Energitilsynet, at tariffer, omkostningsfordeling eller andre betingelser er urimelige eller i strid med bestemmelserne i §§ 20, 20 a eller 20 b eller regler udstedt i henhold til loven, giver tilsynet, såfremt forholdet ikke gennem forhandling kan bringes til ophør, pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling eller betingelser.

§ 23g Driften af et anlæg til fremføring af opvarmet vand eller damp skal udøves i et selvstændigt selskab, såfremt anlægget ikke ejes af en eller flere kommuner, af de forbrugere, hvis ejendomme er tilsluttet det pågældende anlæg, eller af kommuner og forbrugere i forening. Tilsvarende skal driften udøves i et selvstændigt selskab, såfremt kommuner, forbrugere eller disse i forening ikke ejer alle ejerandele i en virksomhed, der ejer fremføringsanlægget. Selskabet, som driften af fremføringsanlægget skal udøves i, må ikke varetage anden virksomhed, medmindre dette sker i et andet selvstændigt selskab.

Stk. 2. Økonomi- og erhvervsministeren kan dispensere fra kravene i stk. 1, såfremt særlige hensyn tilsiger det.

27. Sagen vedrører således spørgsmålet, om det er urimeligt, at moderselskabet Lemvig Varmeværk A.m.b.A. - efter etablering af det hel-ejede datterselskab Lemvig Kraftvarme A/S - indregner sine renteudgifter til det lån, der har finansieret investeringen i datterselskabet som nødvendige udgifter i varmeprisen hos moderselskabets varmeaftagere.

28. Varmeforsyningslovens § 20, stk. 1, opregner udtømmende, hvilke omkostninger der kan indregnes i varmeprisen som en nødvendig omkostning. Af bestemmelsen, fremgår, at virksomheder, der er omfattet af varmforsyningsloven, i priserne kan indregne finansieringsudgifter.

29. Det er i bestemmelsens ordlyd ikke nærmere defineret hvilke finansieringsomkostninger, der kan være tale om, men en forudsætning må være, at den investering, der ligger til grund for finansieringsomkostningerne, er en nødvendig investering i varmeforsyningslovens forstand.
30. I den konkrete sag bliver spørgsmålet derfor, om investering i et selskab, der producerer kraftvarme på biogas, er en nødvendig investering for en fjernvarmevirksomhed.
31. I relation til det forhold, at der er tale om investering i et selskab indeholder varmeforsyningsloven ikke bestemmelser om, at bestemte selskabsformer skal eller ikke skal anvendes. Varmeforsyningsloven opererer alene med begreberne forsyning, virksomhed, anlæg og værk. Den enkelte varmeforsyningsvirksomheds struktur kan således variere. Varmeforsyningen kan være en kommunalt ejet forsyning, et A.m.b.A., et I/S, et A/S eller anden selskabsform.
32. Imidlertid fremgår det af varmeforsyningslovens § 23 g, at varmeforsynings-selskaber selskabsmæssig skal adskille produktionsanlæg og distributionsnet. Kravet gælder dog kun, hvis nettet ikke er ejet enten af en kommune eller er forbrugerejet.
33. Denne bestemmelse blev indsat i varmeforsyningsloven ved ændring af loven i 2000 (451 af 31. maj 2000). Af lovbemærkningerne til bestemmelsen fremgår, at bestemmelsen er foreslået:
- " Til sikring af forbrugerindflydelsen foreslås det, at driften af de fremføringsanlæg, der ikke er forbrugerejede eller kommunalt ejede, skal udøves i et selvstændigt selskab."
34. Det forhold, at et produktionsanlæg selskabsmæssigt adskilles fra distributionsnettet, er med andre ord betragtet som en styrkelse af gennemsigtigheden til beskyttelse af forbrugerne.
35. I den foreliggende sag er tale om en forbrugerejet fjernvarme forsyning, som får varme fra et produktionsanlæg, som er ejet af det forbruger ejede selskab. Den selskabsmæssige adskillelse har dermed ikke været et lovbundet krav, men varmeforsyningsloven hindrer ikke de forbrugerejede selskaber eller de kommunale selskaber i frivilligt at lave en sådan adskillelse.
36. For så vidt angår biogaskraftvarmeværker, der leverer vand, damp eller gas bortset fra naturgas til et kollektivet varmeforsyningsanlæg, er sådanne værker omfattet af varmeforsyningslovens § 20 b. Denne bestemmelse blev ligeledes indsat i varmeforsyningsloven ved den før omtalte ændring i 2000
37. Efter denne bestemmelse kan de omfattede anlæg i prisen for varme indregne et overskud.

38. Det relevante i relation til § 20b er imidlertid, at det af bemærkningerne til varmemforsyningslovens § 20 b fremgår:

" For at fremme udbygningen med geotermiske anlæg, solvarmeanlæg og biogas- og biomassefyrede anlæg fraviges i § 20 b varmemforsyningslovens hovedregel om »hvile-i-sig-selv«-princippet.

?..

Opnår en forbrugerejet eller kommunalt ejet varmemforsyningsvirksomhed i kraft af sit ejer- eller medejerskab af et anlæg som nævnt i stk. 1, en indtægt, skal denne indgå ved fastsættelsen af indtægtsrammen for anlægget, jf. forslaget til § 20 a, stk. 4. Dette vil gælde uanset, om det anlæg, der leveres til, ejes af den eller de samme, der indgår i ejer- eller medejerskabet af anlægget, som efter stk. 1 kan indregne en fortjeneste. Det er i den forbindelse ikke afgørende, om det forbrugerejede eller kommunalt ejede anlæg udøver en bestemmende indflydelse på det anlæg, der kan indregne en fortjeneste.

Et kommunalt ejet anlægs deltagelse i et selskab, der har mulighed for at indregne en fortjeneste efter stk. 1, forudsætter således, at anlægget i øvrigt udøver aktiviteter efter varmemforsyningslovens § 20, hvorved et eventuelt overskud kan og skal indregnes i indtægtsrammen for disse aktiviteter, jf. forslaget til § 20 a, stk. 4

39. Hensigten med bestemmelsen er således at fremme udbygningen af bl.a. biogaskraftvarmeanlæg. Derudover forudsætter forarbejderne, at en indtægt opnået i datterselskabet skal fragå i moderselskabets varmepris.

40. Dermed forudsætter bestemmelsen dels, at forbrugerejede og kommunalt ejede varmemforsyningsvirksomheder kan eje datterselskaber dels, at forsyningsvirksomhederne kan investere i datterselskaber med henblik på at opnå en indtægt til nedsættelse af varmeprisen.

41. Når lovgivningen således forudsætter, at en varmemforsyning kan investere i et biogaskraftvarmeværk følger det efter sekretariatets vurdering også, at værket også kan indregne finansieringsudgifterne af kraftvarmeværket i varmeprisen i medfør af varmemforsyningslovens § 20, stk.1.

42. Sekretariatet har ikke ved vurderingen af de foreliggende spørgsmål foretaget en fuldstændig gennemgang af hverken regnskaberne m.v. for Lemvig Varmeværk A.m.b.A. eller Lemvig Kraftvarme A/S, og det er således ikke vurderet, hvorvidt disse i øvrigt overholder varmemforsyningslovens prisbestemmelser.

43. På det foreliggende grundlag finder sekretariatet derfor ud fra en samlet vurdering, at finansieringsomkostninger til Lemvig Kraftvarme A/S af Lemvig Varmeværk A.m.b.A. kan indregnes i priserne i henhold til varmemforsyningslovens § 20, stk. 1.

44. Energitilsynet vil ikke senere på baggrund af en klage eller af egen drift være afskåret fra at tage spørgsmålet op til bedømmelse, såfremt beslutningen medfører urimelige virkninger.

AFGØRELSE

Energitilsynet vedtog,

- **at** Lemvig Varmeværk A.m.b.A. i fjernvarmeprisen kan indregne renteudgifterne ved det lån, der er anvendt til etablering af Lemvig Kraftvarme A/S (et datterselskab), der producerer fjernvarme på biogas, som nødvendige udgifter i varmeprisen.
- **at** denne afgørelse ikke indebærer en vurdering af, om regnskaberne for Lemvig Varmeværk A.m.b.A. eller Lemvig Kraftvarme A/S i øvrigt overholder varmforsyningslovens prisbestemmelser.