



ENERGITILSYNET

Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning - klage over afregningsprincip i aftalen om forsyningens overtagelse af Grindsted-Uggerhalne Kraftvarmeværk A.m.b.A.

Dato: 25.10.2004 • Journalnr.: 3/1322-0101-0309/HJR

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

INDLEDNING

1. Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning overtog Grindsted-Uggerhalne Kraftvarmeværk A.m.b.a. den 1. februar 2003. Overtagelsesbetingelserne er fastlagt i "Aftale om Fjernvarmeforsyningens overtagelse af Grindsted-Uggerhalne Kraftvarmeværk A.m.b.A."
2. I henhold til aftalen skal de tidligere forbrugere hos Grindsted-Uggerhalne Kraftvarmeværk A.m.b.A. betale et kraftvarmetillæg i en periode. Forbrugerne kan alternativt til denne løbende betaling af kraftvarmetillægget vælge at afvikle betalingen som en engangssum.
3. Kraftvarmetillægget indeholder betaling for et tilslutningselement og et meromkostningselement. Tilslutningselementet dækker tilslutningsomkostninger. Meromkostningselementet skal ud fra en særlig beregning dække forskellen mellem udgifter til opvarmning efter den kommunale fjernvarmeforsynings takster og udgifter til opvarmning ved fortsat drift af den lokale forsyning med decentral kraftvarme. Meromkostningselementet er beregnet i kr. pr. m² areal.
4. I den foreliggende sag indbragt for Energitilsynet ved brev af 14. april 2004 er tvisten, at klager er blevet mødt med et krav fra Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning om at indbetale et supplerende meromkostningselement for en senere tilbygning, selv om klager tidligere havde benyttet aftalens mulighed for at betale kraftvarmetillægget som en engangssum.
5. Engangssummen blev i henhold til aftalen beregnet på grundlag af det antal m² inden tilbygningen, som klager havde i boligareal på tidspunktet for den kommunale fjernvarmeforsyningens overtagelse af kraftvarmeværket. Den supplerende betaling i meromkostningselement er for klagers vedkommende oplyst til i alt 2.336,10 kr. inkl. moms.

6. Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning havde i et orienteringsbrev af 12. december 2002 forklaret klager om mulighederne for at betale kraftvarmetillægget. Af orienteringsbrevet fremgik, at klager kunne vælge at betale kraftvarmetillægget på tre måder:

- Hele kraftvarmetillægget betales løbende over 11,1 år til en pris på 6.639 kr. pr. år inkl. moms.
- Hele kraftvarmetillægget betales kontant til en pris af 52.696 kr. inkl. moms.
- Tilslutningselementet betales kontant, mens meromkostningselementet betales løbende over 11,1 år til en pris af 26.220 kr. inkl. moms vedr. tilslutningselementet, og 3.335 kr. pr. år inkl. moms for meromkostningselementet.

7. Det var oplyst i orienteringsbrevet, at Grindsted-Uggerhalne Kraftvarmeværk A.m.b.A. havde søgt om tilskud til gældsnedbringelse fra puljen vedrørende nødlidende barmarksværker. Brevet nævnte, at:

- "Et eventuelt kontant tilskud, som Kraftvarmeværket modtager inden Aalborg Kommune, Fjernvarmeforsyningens overtagelse den 1. februar 2003, vil medføre en regulering af betalingen for alle forbrugere inden opkrævning af kraftvarmetillægget. Eventuelt tilskud modtaget efter overtagelsen vil ikke medføre efterregulering for de forbrugere, der på tidspunktet for modtagelse af tilskud har betalt kraftvarmetillægget kontant, men alene for de forbrugere, der har valgt at betale løbende".

8. Aftalen om betaling af kraftvarmetillægget er en leveringsbetingelse, som Energitilsynet kan tage stilling til rimeligheden af, jf. varmeforsyningslovens § 21, stk. 4. Denne leveringsbetingelse er af den kommunale fjernvarmeforsyning yderligere forklaret i orienteringsbrevet af 12. december 2002.

9. Derfor er det sammenholdt med ordlyden af orienteringsbrevet en leveringsbetingelse, at klager kunne vælge at betale kraftvarmetillægget på én gang ved "kontant betaling".

AFGØRELSE

DET MEDDELES KLAGER OG AALBORG KOMMUNES FJERNVARMEFORSYNING,

- **at** Energitilsynet finder, at det er en urimelig fortolkning af egne leveringsbetingelser, at Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning opkræver en supplerende betaling i meromkostningselement for en senere tilbygning til klagers bolig, fordi klager i henhold til leveringsbetingelsen tidligere valgte at betale dette særlige meromkostningselement ved "kontant betaling", jf. varmeforsyningslovens § 21, stk. 4.

SAGSFREMSTILLING

10. Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning anmeldte den 12. september 2000 afregningsprincipper for den kommunale forsyningsvirksomheds overtagelse af naturgasbaserede decentrale kraftvarmeværker.

11. Ved afgørelse af 29. januar 2001 traf Energitilsynet afgørelse om, at afregningsprincipperne ikke var urimelige eller i strid med bestemmelsen i varmeforsyningslovens § 20, stk. 5, der giver kollektive varmeforsyningsanlæg mulighed for at fastsættes forskellige priser til enkelte forbrugere, grupper af forbrugere og geografiske områder.

12. I begrundelsen for afgørelsen anførte Energitilsynet, at skulle der opstå problemer med den konkrete udmøntning af afregningsprincipperne, måtte Energitilsynet senere tage stilling hertil.

MEROMKOSTNINGSELEMENTET I AFTALEN

Fra aftalens afsnit 7 om takster:

13. Pkt. 7.1: Fra overtagelsen betaler forbrugerne løbende afgifter i henhold til "Leveringsbestemmelser for Aalborg Kommune, Fjernvarmeforsyningen" med tilhørende bilag, suppleret med et tillæg, benævnt kraftvarmetillæg, jf. punkt 7.2.

14. Pkt. 7.2: Fra overtagelsen betaler den enkelte forbruger et kraftvarmetillæg, der består af et meromkostningselement og et tilslutningselement., jf. bilag 4 (nedenfor).

15. Pkt. 7.5: Eventuelt kontant tilskud som kraftvarmeværket har modtaget eller fremover vil modtage fra naturgasselskaberne eller regeringens hjælpepakke, vil (-- --) medføre en forholdsmæssig reduktion af perioden for betaling af kraftvarmetillæg. Tilskud modtaget før Fjernvarmeforsyningens overtagelse vil beregningsteknisk blive tillagt kraftvarmeværkets gæld og dermed indgå i beregning af kraftvarmetillægget.

16. Fra pkt. 7.7: Forbrugerne kan i forbindelse med Fjernvarmeforsyningens overtagelse vælge at betale en kraftvarmetillæggets tilslutningselement eller det samlede kraftvarmetillæg for hele perioden i form af en kapitaliseret engangssum, jf. bilag 4. Hvis forbrugerne vælger at betale en engangssum, skal Fjernvarmeforsyningen have meddelelse herom inden den 10. januar 2002. Hvis kraftvarmetillægget eller opkrævningsperiode senere ændres, vil der ikke ske en regulering i forhold til de forbrugere, der har betalt en engangssum.

17. Pkt. 7.8: Fra overtagelsesdagen gælder de til enhver tid af Aalborg byråd godkendte takster, herunder det i pkt. 7.2. angivne kraftvarmetillæg.

18. Pkt. 7.9: Takstoversigt udsendes af Kraftvarmeværket til alle forbrugere samtidig med leveringsbestemmelser for Fjernvarmeforsyningen, jf. pkt. 6.1. Pkt.: 6.1: Fra overtagelsesdagen er aftaleforholdet mellem de enkelte forbrugere og Fjernvarmeforsyningen fastlagt i "Leveringsbestemmelser for Aalborg Kommune, Fjernvarmeforsyningen" med tilhørende bilag, samt en kontrolbog, som udsendes af Kraftvarmeværket til hver enkelt forbruger senest 1 måned før overtagelsen).

Fra aftalens bilag 4

19. Pkt. 4.2: Kraftvarmetillægget er sammensat af to delelementer bestående af et tilslutningselement og et meromkostningselement.

20. Tilslutningselementet skal dække de tilslutningsafgifter, der skulle have været betalt efter Fjernvarmeforsyningens takster fratrukket tilslutningsbidrag indbetalt til kraftvarmeværket plus udgifter til interne installationer betalt af kraftvarmeværket (---)

21. Meromkostningselementet skal dække forskellen mellem den kalkulerede nuværdi af udgifter til opvarmning efter Fjernvarmeforsyningens takster og udgifter til opvarmning ved fortsat drift af den lokale forsyning med decentral kraftvarme divideret med antal m² tilsluttet areal ved fuld udbygning minus tilslutningselementet.

22. Kraftvarmetillægget opkræves som udgangspunkt i 12 år. Eventuelt kontant tilskud som kraftvarmeværket har modtaget eller fremover vil modtage fra naturgasselskaberne eller regeringens hjælpepakke, vil medføre en forholdsmæssig reduktion af perioden for betaling af kraftvarmetillæg.

23. Forbrugerne kan i forbindelse med Fjernvarmeforsyningens overtagelse vælge at betale enten kraftvarmetillæggets tilslutningselement eller det samlede kraftvarmetillæg for hele betalingsperioden som en engangssum.

24. Herudover har forbrugere, der har valgt at betale kraftvarmetillægget løbende, i løbet af betalingsperioden mulighed for at betale enten kraftvarmetillæggets tilslutningselement eller det samlede kraftvarmetillæg for den resterende del af betalingsperioden som en engangssum.

25. Den endelige fastsættelse af taksten for kraftvarmetillægget foretages af byrådet.

26. Ved beregningen af meromkostningselementet indgår blandt andre forudsætningen, at tilslutning af eksisterende opvarmede bygninger, inklusive elopvarmede bygninger, forudsættes tilsluttet jævnt fordelt over beregningsperiodens sidste 10 år til en tilslutningsprocent på 98. Nybyggeri forudsættes tilsluttet 100 % i henhold til kommunens prognoser.

ORIENTERINGSBREVET TIL KLAGER AF 12. DECEMBER 2002

27. Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning havde i et orienteringsbrev af 12. december 2002 forklaret klager om mulighederne for at betale kraftvarmetillægget. Af orienteringsbrevet fremgik, at klager kunne vælge at betale kraftvarmetillægget på tre måder:

- Hele kraftvarmetillægget betales løbende over 11,1 år til en pris på 6.639 kr. pr. år inkl. moms.
- Hele kraftvarmetillægget betales kontant til en pris af 52.696 kr. inkl. moms.
- Tilslutningselementet betales kontant, mens meromkostningselementet betales løbende over 11,1 år til en pris af 26.220 kr. inkl. moms vedr. tilslutningselementet, og 3.335 kr. pr. år inkl. moms for meromkostningselementet.

28. Det var oplyst i orienteringsbrevet, at Grindsted-Uggerhalne Kraftvarmeværk A.m.b.A. havde søgt om tilskud til gældsnedbringelse fra puljen vedrørende nødlidende barmarksværker.

29. Brevet nævnte, at " Et eventuelt kontant tilskud, som Kraftvarmeværket modtager inden Aalborg Kommune, Fjernvarmeforsyningens overtagelse den 1. februar 2003, vil medføre en regulering af betalingen for alle forbrugere inden opkrævning af kraftvarmetillægget. Eventuelt tilskud modtaget efter overtagelsen vil ikke medføre efterregulering for de forbrugere, der på tidspunktet for modtagelse af tilskud har betalt kraftvarmetillægget kontant, men alene for de forbrugere, der har valgt at betale løbende".

KLAGERS ANBRINGENDER

30. Klager oplyser, at Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning har opkrævet 2.336,10 kr. i tilslutningsafgift for en tilbygning på 12 m² registreret i Bygnings- og Boligregistret (BBR) den 28. oktober 2003.

31. Klager gør gældende, at tilslutningsafgiften tidligere er blevet betalt "kontant".

32. Klager anfører, at Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning i brev af 12. december 2002 oplyste, at tilslutningsafgiften ved den kommunale fjernvarmeforsyningens overtagelse af Grindsted-Uggerhalne Kraftvarmeværk A.m.b.A. ville blive beregnet på grundlag af det antal m², der var registreret i BBR pr. 31. januar 2003.

33. Klager mener, at det fremgår af aftalen om den kommunale fjernvarmeforsyningens overtagelse af Grindsted-Uggerhalne Kraftvarmeværk A.m.b.A., at tilslutningsafgiften vedrører endnu ikke tilsluttede huse samt nyopførte villaer, hvor der endnu ikke er indført stikledning.

FORSYNINGENS ANBRINGENDER

34. Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning mener, at sagen vedrører det kraftvarmetillæg, som klager valgte at betale "kontant".

35. Ifølge den kommunale fjernvarmeforsyning skete fastlåsningen af m² arealet pr. 31. januar 2003 for at give forsyningen et grundlag for at fastsætte den faste effektbetaling og kraftvarmetillægget for de kunder, der ønskede at betale kraftvarmetillægget "kontant" i forbindelse med forsyningens overtagelse af Grindsted-Uggerhalne Kraftvarmeværk pr. 1. februar 2003.

36. Efter fjernvarmeforsyningens opfattelse betyder fastlåsningen af m² arealet dog ikke, at der ikke efterfølgende kan ske ændringer i beregningsarealet, der kan føre til yderligere opkrævning af kraftvarmetillæg fra disse kunder.

37. Fjernvarmeforsyningen henviser til aftalens pkt. 7.4 hvori fremgår, at grundlaget for opkrævning af kraftvarmetillægget vil være det beregningsareal, der danner baggrund for den faste effektbetaling.

38. Om effektbetalingen oplyser fjernvarmeforsyningen, at det af forsyningens leveringsbestemmelser fremgår, at alle kunder betaler en fast effektbetaling pr. m² beregningsareal. Ifølge det oplyste fastsættes beregningsarealet for bygninger til boligformål med baggrund i oplysninger fra BBR.

39. Et øget antal m² i BBR vil efter fjernvarmeforsyningens opfattelse medføre en stigning i den faste effektbetaling fra det tidspunkt, hvor ændringen er registreret i BBR, og derfor også en stigning i kraftvarmetillægget.

40. Fjernvarmeforsyningen gør gældende, at kunder efter at have betalt kraftvarmetillægget "kontant" vil blive opkrævet et meromkostningselement for en senere tilbygning. Begrundelsen er ifølge forsyningen, at prognosen for nybyggeri i forsyningsområdet indgår i aftalens beregningsgrundlag for meromkostningselementet. Derfor vil andre kunder ifølge forsyningen komme til at afholde udgiften, hvis ikke eksempelvis senere tilbygninger bærer deres andel af meromkostningerne som forudsat ved fuld udbygning.

BEGRUNDELSE

41. Klagen vedrører den særlige betaling af et meromkostningselement i aftalen om den kommunale fjernvarmeforsynings overtagelse af Grindsted-Uggerhalne Kraftvarmeværk A.m.b.A. Sagen vedrører ikke de almindelige fjernvarmetariffer, der typisk omfatter tilslutningsafgifter og effektafgifter.

42. Aftalen om den kommunale fjernvarmeforsynings overtagelse af Grindsted-Uggerhalne Kraftvarmeværk A.m.b.A. er en leveringsbetingelse efter varmforsyningsloven. Leveringsbetingelserne er anmeldelsespligtige til Energitilsynet efter varmforsyningslovens § 21, stk. 1, og Energitilsynet har efter varmforsyningslovens § 21, stk. 4, beføjelse til at bedømme betingelserne.

43. Energitilsynets opgave er at tage stilling til, om det efter varmforsyningslovens § 21, stk. 4, er urimeligt, at Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning stiller klager over for et krav om at betale et beløb i supplerende meromkostningselement for en tilbygning, selv om klager før tilbygningen benyttede muligheden i leveringsbetingelserne til at betale meromkostningselementet på én gang ved "kontant betaling".

44. Varmeforsyningslovens § 21, stk. 4, bestemmer, at finder Energitilsynet, at tariffer, omkostningsfordeling eller andre betingelser er urimelige eller i strid med bestemmelserne i §§ 20, 20 a eller 20 b eller regler udstedt i henhold til loven, giver tilsynet, såfremt forholdet ikke gennem forhandling kan bringes til ophør, pålæg om ændring af tariffer, omkostningsfordeling eller betingelser.

45. Det fremgår af aftalens pkt. 7.7 i sammenhæng med ordlyden af orienteringsbrevet fra Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning til klager af 12. december 2002, at klager alternativt til i en periode at betale meromkostningselementet kunne vælge at betale hele kraftvarmetillægget på én gang ved "kontant betaling".

46. Aftalen indeholder som leveringsbetingelse ikke noget forbehold om, at den kommunale forsyning efter at have modtaget "kontant betaling" for kraftvarmetillægget eller meromkostningstillægget, vil kunne opkræve et supplerende meromkostningselement for en senere tilbygning.

47. Endvidere fremgår af § 41 a i den kommunale styrelseslov, at beslutning om betaling fra borgerne for ydelser fra de kommunale forsyningsmyndigheder skal træffes af kommunalbestyrelsen. Disse beslutninger er derfor omfattet af forvaltningslovens regler, herunder krav om, at en forvaltningsmyndighed i fornødent omfang skal yde vejledning og bistand til personer, der retter henvendelse om spørgsmål inden for myndighedens sagsområde.

48. Energitilsynets sekretariat finder samlet set, at Aalborg Kommunes fjernvarmeforsyning ud fra såvel almindelige formueretlige som forvaltningsretlige regler har fortolket egne leveringsbetingelser på en måde, der er til ulempe for klager og derfor urimelig efter varmemeforsyningslovens § 21, stk. 4.

49. Afslutningsvis skal Energitilsynets sekretariat bemærke, at den kommunale fjernvarmeforsynings argumentation om prognosebyggeriet ikke kan tillægges betydning, fordi denne prognose kun udgør en lille del af det samlede beregningsareal i aftalen.