



## Høje Taastrup Fjernvarme - anmodning om direkte kundeforhold

Dato: 31.03.2003 • Journalnr.: 3/1322-0101-0188/MEL

### INDLEDNING

1. Grundejerlauget Sønderby har klaget til Energitilsynet over, at Høje Taastrup Fjernvarmeværk a.m.b.a. har nægtet medlemmerne af grundejerlauget at få et direkte individuelt kundeforhold til varmeværket. Grundejerlauget henviser til, at der er opsat individuelle målere hos de enkelte medlemmer af grundejerforeningen, og der kan ske afbrydelse af forsyningen til den enkelte forbruger, uden at de øvrige forbrugere berøres.

2. Høje Taastrup Fjernvarme begrundet sin afvisning med, at det ikke er teknisk muligt at etablere et direkte kundeforhold til beboerne i grundejerforeningen, da varmeleverancen til disse forbrugere på grund af konstruktionen af ledningsnettet i grundejerforeningens område må ske gennem en varmeveksler i den blokvarme-central, der tidligere fremstillede varme til forbrugerne. I den tidligere blokvarme-central sker en nedsættelse af det tryk, hvormed vandet sendes ud i ledningsnettet i grundejerlaugets område, således at ledningsnettet i grundejerlaugets område ikke beskadiges.

3. Høje Taastrup Fjernvarmeværk finder, at et direkte leveringsforhold af disse grunde ikke er mulig, og henviser herudover til, at i henhold til værkets tekniske leveringsbestemmelser, skal der være installeret en individuel varmeveksler hos den enkelte forbruger.

4. Ved lov nr. 436 af 10. juni 1997 om ændring af lov om varmforsyning indsat-tes som § 20, stk. 6:

5. "Hvor det er teknisk gennemførligt, skal betaling for varme og naturgas efter målt forbrug ske i et direkte kundeforhold mellem forbruger og forsyningsselskab, uanset om forbrugeren er lejer, andelshaver eller ejer".

6. Formålet med varmforsyningslovens § 20, stk. 6, er at sikre, at det størst mulige antal forbrugere bliver direkte kunde hos varmeværket, hvor dette er teknisk muligt.

SEKRETARIATET FOR  
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5400  
post@energitilsynet.dk  
www.energitilsynet.dk

7. Høje Taastrup fjernvarmes ledningsnet er et såkaldt indirekte system, hvor fjernvarmevandet ikke cirkulerer i de enkelte beboelser, men via individuelle varmevekslere opvarmer vand i de enkelte beboelser til brug for opvarmning og varmt brugsvand. Indirekte systemer er primært indført, for at undgå at eventuelle lækager på fjernvarmenettet udretter unødigt skade på bygninger og inventar.

8. Det er oplyst, at ledningsnettet, der fra den centrale varmeveksler forsyner forbrugerne i Grundejerlauget Sønderby med varmt vand og varmt brugsvand, er af en anden teknisk standard end det øvrige ledningsnet i Høje Taastrup Fjernvarmes forsyningsområde, der alene forsyner forbrugerne med varmt fjernvarmevand. Det er derfor ikke muligt at lade fjernvarmevandet fra Høje Taastrup Fjernvarmeværks øvrige ledningsnet cirkulere i ledningsnettet i Grundejerlaugets område, da ledningsnettet ikke kan tåle det tryk hvormed fjernvarmevandet cirkulerer i det øvrige ledningsnet.

9. Da leveringsforholdene således adskiller sig væsentligt fra forholdene i fjernvarmeværkets øvrige leveringsområde kan det ikke anses for hensigtsmæssigt, at der etableres et direkte kundeforhold mellem forbrugerne i grundejerlauget.

10. Det kan ikke anses for urimeligt, at Høje Taastrup Fjernvarme stiller som krav for direkte tilslutning, at ledningsnettet i områder, hvor forbrugerne tilsluttes i et direkte kundeforhold, herunder Grundejerlauget Sønderbys område opfylder kravene til fjernvarmeværkets øvrige ledningsnet.

## BESLUTNING

11. Energitilsynet **vedtog**, at meddele Grundejerlauget Sønderby og Høje Taastrup Fjernvarmeværk a.m.b.a.:

12. **at** det ikke kan anses for urimeligt, jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 4, at Høje Taastrup Fjernvarme i sine leveringsbestemmelser stiller som betingelse for direkte kundeforhold, at der hos forbrugeren er etableret en individuel varmeveksler, og at leveringsgrænsen går ved denne varmeveksler og

13. **at** det derfor ikke kan anses for urimeligt, jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 4, at Høje Taastrup Fjernvarme har nægtet at etablere et direkte kundeforhold mellem medlemmerne af Grundejerlauget Sønderby og varmeværket under henvisning til, at der ikke er opsat individuelle varmevekslere hos de enkelte forbrugere, da levering til grundejerlaugets medlemmer af hensyn til ledningsnettet i området skal ske gennem en central varmeveksler og

14. **at** det ikke kan betragtes som urimeligt, jf. varmforsyningslovens § 21, stk. 4, at Høje Taastrup Fjernvarme som betingelse for overtagelse af Grundejerforeningen Sønderbys ledningsnet, stiller krav om at ledningsnettet skal ændres til samme standard som fjernvarmeværkets øvrige ledningsnet.

15. Da formålet med varmforsyningslovens § 20, stk. 6, er at der i videst muligt omfang skal etableres direkte kundeforhold, skal Energitilsynet opfordre Høje Taastrup Fjernvarmeværk og Grundejerlauget Sønderby til gennem forhandling at finde frem til, hvorledes der kan etableres et direkte kundeforhold mellem Høje Taastrup Fjernvarmeværk og Grundejerlauget Sønderbys medlemmer.

## SAGSFREMSTILLING

16. Der har herefter været skriftveksling i sagen mellem advokat Eigil Worm og advokat Troels Andersen der repræsenterer Høje Taastrup Fjernvarme. Denne skriftveksling er afsluttet den 17. januar 2003.

Det fremgår af sagen, at de enkelte grundejere i Grundejerlauget Sønderby (efter det oplyste ca. 85 forbrugere) har selvstændige stik med selvstændige målere, og at det er muligt at afbryde varmeleverancen til den enkelte ejendom.

17. For øjeblikket leveres varmt vand til grundejerforeningens medlemmer fra Høje Taastrup Fjernvarme til Sønderby Varmelaugs varmecentral, hvor der er varmevekslere. Sønderby Varmelaug leverer tillige varme til et antal andelsboligforeninger og beboelsesejendomme. Sønderby Varmelaug er en underafdeling af Grundejerforeningen Torstorp, der er en fælles grundejerforening for grundejerforeningerne i området. Der er i varmecentralen en separat varmeveksler for Grundejerlauget Sønderby.

18. Såfremt medlemmerne af Grundejerlauget Sønderby opnår et direkte kundeforhold til Høje Taastrup Fjernvarme vil grundejerlauget udtræde af varmelauget, hvilket varmelauget er indforstået med, og overtage de installationer, der vedrører grundejerlauget.

19. Efter det i sagen oplyste, er der således ikke problemer forbundet med, at Grundejerlauget Sønderby ønsker at udtræde af varmelauget. Dette forhold er i øvrigt uden betydning for spørgsmålet om et direkte kundeforhold til Høje Taastrup Varmeværk.

20. Grundejerlauget er for øjeblikket tilsluttet Høje Taastrup Fjernvarmeværk med en såkaldt "storkunderabat" på abonnementsafgiften. Abonnementsafgiften udgør ca. 140.000 kr. Det er grundejerlaugets opfattelse, at denne besparelse modsvares af udgifterne til administration af opkrævninger af betaling for varme hos de enkelte forbrugere, således at forbrugerne ikke vil komme til at betale mere, selv om rabatten bortfalder ved etablering af direkte kundeforhold.

21. Der vil i varmecentralen før Grundejerlauget Sønderbys varmeveksler blive opsat en afregningsmåler, der alene måler den varme, der leveres til Grundejerlaugets Sønderbys medlemmer. Grundejerlauget Sønderbys medlemmer ønsker er at opnå et direkte kundeforhold, hvor leveringsgrænsen går ved den måler der sidder i den enkelte beboelse, subsidiært at leveringsgrænsen går ved varmeveksleren i varmecentralen.

22. Grundejerlauget Sønderby ønsker primært at overdrage ledningsnettet til Høje Taastrup Fjernvarme, men såfremt fjernvarmeværket ikke ønsker at overtage ledningsnettet vil grundejerforeningen fortsat forestå drift, vedligeholdelse og fornyelse af distributionsledninger i grundejerlaugets område.

23. Medlemmerne af Grundejerlauget Sønderby vil efter etablering af et direkte kundeforhold være indforstået med at betale efter samme tarif som andre parcelhuse. Såfremt grundejerlauget fortsat skal forestå drift, vedligeholdelse og fornyelse af ledningsnettet i modsætning til, hvad der er tilfældet i andre parcelhusområder, finder grundejerlauget, at der i varmeprisen overfor laugets medlemmer skal ske et fradrag i tariffen af det beløb, hvormed vedligeholdelse indgår i tarifieringen i den øvrige del af Høje Taastrup Fjernvarmes leveringsområde.

24. Høje Taastrup Fjernvarmes leveringspunkt til forbrugerne i Grundejerlauget Sønderby vil således være afregningsmålerne hos de enkelte forbrugere subsidiært måleren i varmecentralen, mens afregningspunkterne i begge tilfælde vil være den enkelte forbrugers måler.

25. Advokat Troels Andersen meddelte den 18. april 2002 Grundejerlauget Sønderby, at Høje Taastrup Fjernvarmes bestyrelse havde besluttet at afslå Grundejerlauget Sønderbys anmodning om direkte kundeforhold for medlemmerne til Høje Taastrup Fjernvarme. Afslaget begrundedes med tekniske forhold.

#### **PARTERNES ANBRINGENDER**

26. Advokat Eigil Worm fremfører, at betingelserne i varmforsyningslovens § 20, stk. 6, er opfyldt, således at medlemmerne af Grundejerlauget Sønderby har krav på at få et direkte kundeforhold til Høje Taastrup Fjernvarme. Under de nuværende forhold er der tale om, at Grundejerlauget Sønderby hæfter for varmeleverancen og skal opkræve denne individuelt hos de enkelte grundejere, således at disse i realiteten har en fælles, indirekte hæftelse og grundejerforeningen et stort administrativt arbejde.

27. Høje Taastrup Fjernvarme begrundet sit afslag på direkte kundeforhold med tekniske forhold. Fjernvarmeværket fremfører, at værket ikke har haft indflydelse på beslutningen om levering af varme til Grundejerlauget Sønderby. Værket oplyser endvidere, at hvis værket havde haft indflydelse på forholdene ville fremløbs-temperatur og tryk have været højere, materialevalget af ledningsnettet et andet, og hver ejendom ville være forsynet med en selvstændig varmeveksler.

28. Fjernvarmeværket henviser til at leveringspunktet fortsat skal være varmeveksleren i varmecentralen. Værket har svært ved at se, hvordan der skulle kunne ske direkte afregning fra Høje Taastrup Fjernvarme til den enkelte forbruger, når leveringspunktet fortsat er afregningsmåleren ved varmeveksleren i varmecentralen.

29. Varmeværket henviser i øvrigt til, at værkets tekniske bestemmelser kræver, at der er installeret en varmeveksler i hver ejendom.

30. Varmeværket finder derfor, at direkte tilslutning må afvises med den begrundelse, at det ikke er teknisk muligt.

31. Advokat Troels Andersen fremhæver, at Grundejerlauget Sønderby ikke er kunde hos Høje Taastrup Fjernvarme men hos Sønderby Varmelaug. Det er således varmelauget der fakturerer regninger til Grundejerlauget og ikke Høje Taastrup Fjernvarmeværk.

32. Advokaten henviser til, at det fremgår af bemærkningerne til varmforsyningslovens § 20, stk. 6, at ved udtrykket "teknisk gennemførligt" forstås, at der til den enkelte boligenhed forefindes et selvstændigt stik samt en selvstændig varme/naturgasmåler, der ejes af varmeværket/naturgasselskabet. I det foreliggende tilfælde er denne betingelse ikke opfyldt, idet ledningsnet, stikledninger og målere ejes af grundejerlauget og ikke af Høje Taastrup Fjernvarmeværk.

33. Advokat Worm anfører, at disse tekniske forhold kan have betydning for et direkte leveringsforhold, men ikke for et direkte kundeforhold. Advokaten henholder sig til at der er opsat en måler hos de enkelte forbrugere, og at disse kan overtages af varmeværket. De tekniske forskelle mellem ledningsnettet i Grundejerforeningen Sønderbys område er uden betydning for Høje Taastrup Fjernvarmes leverance, idet Grundejerforeningen Sønderby vil stå for drift og vedligeholdelse af varmeveksleren og ledningsnettet. Grundejerlauget ser gerne, at Høje Taastrup Fjernvarme forestår drift og vedligeholdelse af ledningsnettet, men såfremt varmeværket af tekniske grunde ikke ønsker dette vil grundejerlauget fortsat stå for driften og vedligeholdelsen.

34. Ovenstående sagsfremstilling har været forelagt parternes advokater med henblik på eventuelle korrektioner af sagsfremstillingen. Advokat Eigil Worm har i brev af 5. marts 2003 ikke kommenteret sagsfremstillingen, men uddybet sine argumenter. Advokat Troels Andersen har i brev af 6. marts 2003 meddelt, at han ikke har kommentarer til sagsfremstillingen og har derudover kort kommenteret advokat Eigil Worms uddybning af sine argumenter.

## **BEGRUNDELSE**

35. I henhold til varmforsyningslovens § 20, stk. 6, skal betaling efter målt forbrug for varmt vand, damp eller gas ske i et direkte kundeforhold mellem forbrugere og det kollektive forsyningsanlæg hvor dette er teknisk muligt.

36. Advokat Troels Andersen henviser til, at det fremgår af bemærkningerne til § 20, stk. 6, i varmforsyningsloven, at "hvor det er teknisk muligt, dvs. hvor der er installeret et selvstændigt stik med selvstændig måler til boligenheden".

37. Det fremgår af det i sagen oplyste, at der er etableret et særskilt stik og en særskilt måler hos de enkelte forbrugere i Grundejerlauget Sønderbys forsyningsområde. For øjeblikket sker der individuel måling og individuel afregning overfor de enkelte forbrugere. Afregningen sker til Grundejerlauget, der er kunde hos Varmelauget, som er direkte kunde hos Høje Taastrup Fjernvarmeværk. Målerne i Grundejerlauget Sønderbys område ejes for øjeblikket af grundejerlauget, men det er oplyst, at grundejerlauget vil overlade ejendomsretten til målerne til varmeværket i forbindelse med etableringen af et direkte kundeforhold.

38. Det der adskiller forbrugerne i Grundejerlauget Sønderbys område fra de øvrige forbrugere under Høje Taastrup Fjernvarme er således ikke, at der ikke er et individuelt stik og ikke sker en individuel måling, men at leveringen til området sker gennem en varmeveksler (boiler-unit). Dette er som anført begrundet i, at rørtypen i ledningsnettet i området er anderledes end i Høje Taastrup Fjernvarmes øvrige område.

39. Efter det oplyste vil fjernvarmenettet i Grundejerlauget Sønderbys område ikke uden en renovering kunne tilsluttes Høje Taastrup Fjernvarmes øvrige ledningsnet, idet ledningsnettet i området er af en billigere type, som ikke vil kunne tåle det tryk, der er i Høje Taastrup Fjernvarmes øvrige ledningsnet.

40. Høje Taastrup Fjernvarmes ledningsnet er et såkaldt indirekte system, det vil sige, at fjernvarmevandet ikke cirkulerer i radiatorerne i de enkelte beboelser, men opvarmer vand til brug for opvarmning og varmt brugsvand i individuelle varmevekslere i hver enkelt beboelse. Det indirekte system er indført for, at begrænse skaderne på beboelser og inventar i tilfælde af en eventuel lækage på fjernvarmenettet. Da fjernvarmevandet er under tryk vil skader, der forårsages af lækager i et såkaldt direkte system, hvor fjernvarmevandet cirkulerer hos de enkelte forbrugere kunne være betydelige.

41. Der er ikke fastsat bestemmelser i lovgivningen om, hvorvidt fjernvarmeværkers ledningssystemer skal udformes som direkte eller indirekte systemer og de enkelte varmforsyningsvirksomheder træffer derfor selv bestemmelse om, hvorvidt deres system skal være et direkte system, hvor fjernvarmevandet cirkulerer helt ind i forbrugernes radiatorer, eller et indirekte system, hvor fjernvarmevandet i en varmeveksler opvarmer vandet i forbrugers eget system til brug for opvarmning og varmt brugsvand. Høje Taastrup Fjernvarmeværk har af de førnævnte hensyn valgt at udforme sit system som et indirekte system, hvilket ikke kan anses for urimeligt i henhold til varmforsyningslovens regler.

42. I Grundejerlauget Sønderbys område leveres både det varme vand til opvarmning og det varme brugsvand centralt fra varmelaugets varmecentral. Der leveres således to produkter fra denne varmecentral, hvorimod der fra Høje Taastrup Fjernvarme kun leveres et produkt nemlig varmt fjernvarmevand.

43. Høje Taastrup Fjernvarme er villig til at flytte leveringsgrænsen fra den eksisterende boiler-unit til en varmeveksler hos de enkelte forbrugere, dette vil imidlertid kræve en omfattende renovering af ledningsnettet i Grundejerlauget Sønderbys område.

44. Efter sekretariatets opfattelse må lovens bestemmelse om, at tilslutning skal ske, hvor det er teknisk muligt fortolkes således, at direkte tilslutning skal ske i tilfælde, hvor forbrugeren ligger på det ledningsnet, der ejes af fjernvarmeværket, og hvor der kan etableres en individuel måler, således at afbrydelse kan ske uden, at andre forbrugere berøres.

45. I det foreliggende tilfælde ejes ledningsnettet i Grundejerlaugets område ikke af fjernvarmeværket, og en eventuel overtagelse og sammenkobling med fjernvarmeværkets øvrige net vil kræve en omfattende renovering af grundejerlaugets net.

46. Det kan ikke anses som urimeligt, at fjernvarmeværket som en betingelse for at fjernværket kan udregne en objektivt rimelig pris for samtlige forbrugere, stiller betingelse om, at netgrundlaget i forsyningsområdet er ens, så fjernvarmeværket har mulighed for at styre leverancen af fjernvarmevandet på den teknisk enkleste, og for forbrugerne billigste måde. Hertil kommer de administrative og styringsmæssige komplikationer som vil blive forårsaget af, at varmeværket i nogle områder alene leverer varmt fjernvarmevand, mens værket i andre geografisk ikke forbundne områder tillige leverer varmt brugsvand og skal sørge for at varmetabet på dette varme brugsvand fordeles på en objektivt rimelig måde.

47. I varmforsyningslovens § 20, stk. 5, 1. punktum åbnes mulighed for, at kollektive varmforsyningsanlæg kan fastsætte forskellige priser til enkelte forbrugere, grupper af forbrugere og geografiske områder.

48. Efter det oplyste er der i Høje Taastrup Fjernvarmeværks leveringsområde et meget stort antal grundejerforeninger hvis forbrugere forsynes via centrale varmevekslere som følge af, at ledningsnettene i disse er af en type, der ikke tåler det tryk, der er i Høje Taastrup Fjernvarmes øvrige ledningsnet.

49. Hvis forbrugerne i disse forbrugsområder med ledningsnet, der teknisk afviger fra hovednettet tilsluttes på særlige vilkår vil fjernvarmeværket i stigende omfang skulle foretage en differentiering af priser og eventuelt andre leveringsvilkår til forskellige typer af forbrugere, hvilket vil vanskeliggøre en udregning af en objektivt rimelig pris og fastsættelse af et enkelt og for forbrugerne overskueligt takstsystem. I det omfang disse net overtages af fjernvarmeværket vil det faktum, at reparation af fjernvarmenettet skal ske med flere forskellige rørtyper og overholdelse af forskellige tekniske krav endvidere vanskeliggøre varmeværket administration af sin vedligeholdelsesforpligtelse.

50. I det omfang disse "særlige" ledningsnet ikke overtages af fjernvarmeværket, men fortsat ejes og vedligeholdes af de enkelte grundejerforeninger, vil varmeværket på den anden side ikke have mulighed for at styre vedligeholdelsesstandarden på disse net, hvilket vil besværliggøre overholdelsen af varmeværkets forpligtelse til at holde nettet i funktionsdygtig og sikkerhedsmæssigt forsvarlig stand. Hertil kommer de vanskeligheder, der kan opstå ved, at fjernvarmeværket eventuelt skal blande sig i en anden økonomisk enheds dispositioner over sin ejendom, f.eks. i forbindelse med en større omlægning eller renovering af ledningsnettet i.

51. Grundejerlauget Sønderby er efter det oplyste villig til (eventuelt imod kompensation) at overlade målerne i grundejerlaugets område til Høje Taastrup Fjernvarme. Det fremgår af det oplyste, at disse målere er af en anden type end de målere, der i øvrigt anvendes i Høje Taastrup Fjernvarmes område.

52. Det forekommer uhensigtsmæssigt, såfremt Høje Taastrup Fjernvarme gennem overtagelse af disse målere skulle anvende to typer målere, og ved eventuel tilslutning af et større antal grundejerlaugs kunder, et større og større antal forskellige målere. Dette vil vanskeliggøre en hensigtsmæssig og billig administration og et gennemskueligt takstsystem, som må være i samtlige forbrugeres interesse.

53. Efter det oplyste er Høje Taastrup Fjernvarmeværk villig til at flytte leveringsgrænsen til de individuelle varmevekslere hos de enkelte forbrugere under Grundejerlauget Sønderby og overtage grundejerlaugets ledningsnet, såfremt ledningsnettet renoveres, således at det opfylder de krav, der stilles til Høje Taastrup Fjernvarmes øvrige ledningsnet.