

Punkt 4

Energitilsynets møde den 28. oktober 2014

3. oktober 2014
Engros & transmission
14/04646
/HGO, HTH

Godkendelse af Energinet.dk's årsrapport 2013

Resumé

1. Med denne sag forelægges Energinet.dk's årsrapport 2013, som Energitilsynet efter lovgivningen om den økonomiske regulering af Energinet.dk skal godkende.
2. Energitilsynet har to opgaver i henhold til den økonomiske regulering af Energinet.dk - pristalsregulering af Energinet.dk's grundkapital (fastsættelse af forrentning) og tilsyn og godkendelse af opgørelser og afvikling af differencer (over-/underdækning).
3. Energitilsynet kan fastsætte korrektioner til årsrapporten, men Energitilsynet har ikke egentlige regnskabsmæssige/revisionsmæssige opgaver og forpligtelser i forbindelse med behandlingen af Energinet.dk's årsrapport.
4. Sekretariatet for Energitilsynet (SET) har gennemgået årsrapport 2013 og det supplerende materiale, der er indsendt i forbindelse hermed. SET vurderer, at såvel fastsættelsen af forrentningen af grundkapitalen for 2013 (0 kr.) som opgørelsen og den forventede afvikling af differencer på de forskellige forretningssegmenter er sket i overensstemmelse med den økonomiske regulering og Energitilsynets tidligere afgørelser om afvikling af differencer på gasområdet.
5. I relation til gasområdet har Energinet.dk i gasårene 2013/14 og 2014/15 foretaget en fejlagtig fordeling af afviklingen af akkumuleret overdækning mellem indføringspunkterne Ellund og Nybro. Der er enighed mellem Energinet.dk og SET om, at fejlen skal korrigeres. SET vurderer, at korrektionen af den fejlagtige fordeling af tilbageføringen kan foretages asymmetrisk over tre år, således som Energinet.dk har anmodet om.
6. SET bemærker, at en asymmetrisk korrektion kan medvirke til at begrænse prisdifferentieringen mellem Ellund og Nybro så negative konsekvenser herved for konkurrencen på det danske marked og samhandelen på det frie marked i EU så vidt muligt begrænses.
7. I relation til udviklingen i Energinet.dk's effektivitet mv. vurderer SET, at årsrapport 2013 og det supplerende materiale hertil ikke giver anledning

Sekretariatet for Energitilsynet

Carl Jacobsensvej 35
2500 Valby

tlf. 41 71 54 00
mail post@energitilsynet.dk
web www.energitilsynet.dk

til at rejse spørgsmål om Energinet.dk's generelle effektivitet og effektivitetsudvikling. SET har endvidere ikke fundet enkelte, konkrete omkostningsposter ved gennemgangen af årsrapport 2013, der giver anledning til spørgsmål i relation til den økonomiske regulerings krav om kun at tillade indregning af nødvendige omkostninger ved effektiv drift.

8. Energinet.dk har ændret et kapitalindskud på 500 mio. kr. i Energinet.dk Gaslager Holding A/S fra at være et lån til at være en af lagerselskabets egenkapital. SET finder, at Energinet.dk's ændrede behandling af kapitalindskuddet i Energinet.dk Gaslager Holding A/S ikke i sig selv berører den økonomiske regulering af Energinet.dk.

9. SET vurderer endvidere, at det ikke er i strid med den økonomiske regulering at tilbageføre de renter, der tidligere har været beregnet af kapitalindskuddet i Energinet.dk Gaslager Holding A/S og fordelt på Energinet.dk's forretningssegmenter.

Afgørelse

10. På baggrund af vedlagte sagsfremstilling og begrundelse indstilles, at Energitilsynet træffer afgørelse om følgende:

- At meddele Energinet.dk, at Energitilsynet ikke har korrektioner til selskabets årsrapport 2013, jf. BEK af 21. september 2006, § 11, stk. 4,
- at Energitilsynet kan godkende en asymmetrisk treårig korrektion af den fejlagtige fordeling af tilbageføring af akkumuleret overdækning på gasområdet.

Sagsfremstilling

11. Energitilsynet varetager den økonomiske regulering af Energinet.dk på grundlag af selskabets årsrapport, som selskabet skal anmelde til Energitilsynet senest den 1. juni hvert år, jf. bekendtgørelse nr. 965 af 21. september 2006 om økonomisk regulering af Energinet.dk.

12. Energitilsynet meddeler senest 4 måneder efter modtagelsen af Energinet.dk's årsrapport, om tilsynet har korrektioner til årsregnskabet – herunder eventuelt korrektioner til selskabets opgørelse af konstaterede differencer mellem realiserede indtægter og nødvendige omkostninger og forrentning (over-/underdækning). Tilsynet kan kræve yderligere oplysninger. Fristen på 4 måneder regnes fra modtagelsen af de supplerende oplysninger.

13. Energinet.dk anmeldte den 3. april 2014 selskabets årsrapport for 2013, hvilket er selskabets 8. regnskabsår. Selskabet har i juli 2014 indsendt yderligere oplysninger, jf. bilag 2. SET anser de modtagne oplysninger mv. for fyldestgørende.

14. Energinet.dk er en 100 pct. statsejet, særlig offentlig virksomhed (SOV), der ejer og driver de danske transmissionsnet for el og naturgas. Selskabet havde i 2013 en omsætning på ca. 9,8 mia. kr. og en balance på ca. 34,7 mia. kr. på koncernbasis, jf. selskabets årsrapport 2013 (bilag 1).

15. Energinet.dk reguleres via en "hvile-i-sig-selv" regulering, der giver Energinet.dk dækning for nødvendige omkostninger ved en effektiv drift samt en forrentning, der sikrer realværdien af selskabets grundkapital ved etableringen i 2005.

16. I praksis fastsættes selskabets tariffer hvert år ud fra budgetterede omkostninger og forventninger til gas- og elektricitetstransmission mv. således, at tarifferne hver for sig forventes at balancere omkostningerne, inkl. tilladt konsolidering af grundkapitalen i overensstemmelse med hvile-i-sig-selv princippet.

17. Usikkerheden i relation til såvel omkostningsbudgettering som forbrugsestimering af el og gas betyder, at Energinet.dk's omkostninger og indtægter ikke kan forventes at balancere i de enkelte år. Differencer mellem indtægter og nødvendige omkostninger plus realværdisikring af grundkapitalen – under- eller overdækning – skal føres tilbage til forbrugerne ved indregning i tarifferne hurtigst muligt og senest i næstfølgende regnskabsår. Energitilsynet kan tillade en længere afviklingsperiode med henblik på at sikre en jævn prisudvikling.

18. I det følgende redegøres i hovedafsnit A for de generelle forhold i Energinet.dk's økonomi i relation til den økonomiske regulering: Energinet.dk's realværdisikring af grundkapitalen, udviklingen i Energinet.dk's resultat og over-/underdækning, opgørelse af flaskehalsindtægter, opgørelse af EU-tilskud og Energinet.dk's effektivitet.

19. I hovedafsnit B redegøres for en række særlige spørgsmål vedrørende Energinet.dk's gaslageraktiviteter samt om lavere omkostninger til nettab på grund af en tilbagebetaling fra distributionsselskabet SEAS-NVE på baggrund af målerfejl.

A. Generelle forhold i relation til den økonomiske regulering

Egenkapitalforrentning og pristalsregulering

20. Den økonomiske regulering af Energinet.dk tillader, at selskabet kan oppebære en forrentning, der sikrer realværdien af selskabets grundkapital i selskabets åbningsbalance pr. 1. januar 2005, jf. § 4 i BEK nr. 965 af 21. september 2006. I praksis fastsættes forrentningen på baggrund af udviklingen i løn- og nettoprisindeks fra Danmarks Statistik.

Tabel 1. Udvikling i reguleringspristal 2005-2013

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Stigning i pristal (pct.)	3,8	2,8	4,9	6,2	- 2,0	3,8	5,5	3,6	0

Ann: I 2008 ændrede Danmarks statistik et pristal, der lå til grund for fastlæggelsen af Energinet.dk's forrentning. Ændringen betød, at man ikke umiddelbart kunne sammenligne de "gamle" og de "nye" pristal. I forbindelse med behandlingen af årsrapporten for 2011 blev det endeligt fastlagt, hvorledes overgangen mellem de gamle og nye pristal skulle foretages.

Kilde: SET

21. I 2013 var pristalsudviklingen på 0 pct., og Energinet.dk har i overensstemmelse hermed opgjort realværdisikringen af grundkapitalen til 0 mio. kr. i 2013.

Udviklingen i Energinet.dk's resultat og over-/underdækning

22. Hovedtallene for udviklingen i Energinet.dk's resultat og egenkapital mv. er vist i tabel 2.

Tabel 2. Udvikling i Energinet.dk's resultat, over-/underdækning og egenkapital fra åbningsbalanceåret i 2005 og de seneste 3 regnskabsår 2011-2013, mio. kr. (koncerntal):

Koncerntal	2005	2011	2012	2013
Brutto omsætning ²⁾	7.983	7.369	9.805	9.774
Netto omsætning ³⁾	4.386	4.182	4.320	3.747
Samlede omkostninger	3.075	2.845	2.594	1.978
Egenkapital primo regnskabsåret	3.157	5.569	5.669	5.961
Heraf grundkapital ⁴⁾	3.157	3.815	3.991	4.107
Regnskabsårets resultat	555	128	261	37
Konsolidering af grundkapital	86	176	116	0
Overført som over/underdækning ⁵⁾	253	530	-988	-196

Anm:

1) Omsætning omfatter transmission af elektricitet, naturgas og relaterede serviceydelser. Der foretages indregning i resultatopgørelsen, såfremt levering og risikoovergang til køber har fundet sted inden årets udgang, og såfremt indtægten kan opgøres pålideligt og forventes modtaget. I omsætningen indgår betalinger fra virksomhedens kunder, som virksomheden i henhold til lovgivningen skal opkræve og administrere, og som afregnes til producenterne af miljøvenlig elektricitet. Omsætningen viser således det samlede omfang af de aktiviteter, virksomheden administrerer.

2) Bruttoomsætning = totale omsætning inklusive PSO-afgifter.

3) Nettoomsætning = totale omsætning eksklusive PSO-afgifter.

4) I egenkapital primo året indgår også hensættelser fra bl.a. samkøringssindtægter, indtil disse anvendes til net investeringer. Stigningen i egenkapitalen fra år til år er derfor ikke udtryk for den rene forrentning. Grundkapitalen udgøres af Energinet.dk's egenkapital på stiftelsestidspunktet (1. januar 2005). Det er denne grundkapital, der forrentes for at sikre realværdien pr. 1. januar 2005.

5) Over- og underdækning indregnes i resultatopgørelsen, som en særskilt korrektionspost til omsætningen i det enkelte år.

Kilde: Energinet.dk

23. Energinet.dk har opgjort over-/underdækning for de fire segmentregnskaber (Elnet, Gastransmission, System og PSO) ultimo 2013, jf. tabel 3.

Tabel 3 Over-/ underdækning (segmentregnskaber)

Segmenter	Samlet over-/underdækning (mio. kr.) Pr ultimo 2012	Over-/underdækning i 2013 (mio. kr.)	Samlet over-/ underdækning (mio. kr.) Pr. ultimo 2013
Elnet	296	-229	67
Systemydelser	-302	379	77
PSO	-385	143	-242
Gastransmission	543	-97	446
I alt	152	196	348

Anm: Negative tal betyder, at forbruger har betalt mindre end Energinet.dk's omkostninger, medens positive tal betyder, at forbrugerne har betalt mere end Energinet.dk's omkostninger

Kilde Energinet.dk

24. I 2013 har Energinet.dk haft en overdækning på 196 mio. kr. På koncernbasis er den akkumulerede overdækning således øget fra 152 mio. kr. primo 2013 til 348 mio. kr. ultimo 2013.

25. På *Elnet-segmentet* var den akkumulerede overdækning primo 2013 på 296 mio. kr. I 2013 er den akkumulerede overdækning reduceret med 229 mio. kr., således at den akkumulerede overdækning ultimo 2013 var 67 mio. kr.

26. På *Systemydelses-segmentet* var den akkumulerede underdækning primo 2013 på 302 mio. kr. Den akkumulerede underdækning blev inddækket fuldt ud i 2013, og ultimo 2013 var der en overdækning på 77 mio. kr. på dette segment.

27. På *PSO-området* var den akkumulerede underdækning primo 2013 385 mio. kr. Ultimo 2013 var underdækningen reduceret til 242 mio. kr.

28. Både for net- og systemområdet (el) og PSO-området forventer SET, at der ultimo 2014 i princippet vil være balance – dvs. at der ikke længere er væsentlige akkumulerede differencer. Der vil dog naturligt fortsat opstå ubalancer i de enkelte regnskabsår, idet det ikke kan forventes, at de forudsætninger, der ligger til grund for beregningerne af tariffer, vil holde 100 pct.

29. I *gassegmentet* var der primo 2013 en akkumuleret overdækning på 543 mio. kr. Energitilsynet besluttede i forbindelse med godkendelsen af Energinet.dks årsrapport 2011 den 30. oktober 2012, at den akkumulerede overdækning på gassegmentet ultimo 2011 skulle afvikles over tre år (dvs. gasårene 2013/14, 2014/15 og 2015/16). Tilsynet besluttede samtidig at kommende differencer på gassegmentet som udgangspunkt skulle afvikles over 1 år. I juni 2013 besluttede Energitilsynet endvidere, at to ekstraordinære og udefrakommende overdækninger på hhv. gastransmission og nødforsyning (gas) kunne afvikles over tre år.

30. Energinet.dk har i 2013 nedbragt den akkumulerede overdækning på gassegmentet med 97 mio., således at den akkumulerede overdækning ultimo 2013 udgør 446 mio. kr.

31. I forbindelse med diskussioner om tarifstrukturen på gas-segmentet med Energinet.dk, er SET blevet opmærksom på, at der med indførelsen af differentierede tariffer på Ellund (behandlet på Energitilsynets møde i september 2013) er sket en fejl i forbindelse med tilbageføring af akkumuleret overdækning i den differentierede Ellund-tarif. Energinet.dk har således tilbageført akkumuleret i forhold til kapacitetstariffen med 50 pct. på Ellund-tariffen og 50 pct. på det generelle tarifelement, jf. bilag 3.

32. Sekretariatet meddelte Energinet.dk, at man ikke vurderede, at den anvendte metode til tilbageføring var i overensstemmelse med principperne for tilbageføring af differencer i hvile-i-sig-selv reguleringen, jf. bilag 4. Der

blev herved lagt vægt på, at en difference er udtryk for, at den tarif, der har været anvendt, ikke har været ”korrekt” – dvs. ikke har resulteret i en indtægt, der nøjagtigt har modsvaret ENDKs nødvendige omkostninger ved effektiv drift, jf. den økonomiske regulering af ENDK. Afvikling af en difference er således udtryk for en korrektion af den tarif, der har været opkrævet, således at indtægter og nødvendige omkostninger svarer til hinanden. Det indebærer, at afviklingen af differencer skal ske i fuld overensstemmelse med de metoder for tariffastsættelse, som Energitilsynet har godkendt. Det følger heraf, at tilbageføring skal ske proportionalt, dvs. at hvis et tarifieringspunkt/en forbrugergruppe eksempelvis bidrager med 10 % af tarifindtægten må afviklingen af en overdækning ikke føre til, at der fx tilbageføres 25 % af overdækningen til denne gruppe.

33. Den foretagne tilbageførsel i gasårene 2013/2014 og 2014/2015 skal således korrigeres mellem de to tarifpunkter – den differentierede Ellund-tarif og det generelle tarifelement.

34. Energinet.dk har på den baggrund anmodet om, at korrektionen af tilbageførsel sker over de kommende tre gasår (2015/16 til 2017/18) med en asymmetrisk tilbagebetalingsprofil, således at der ikke foretages korrektion i gasåret 2015/16, jf. bilag 5. Hensigten hermed er at tilgodese et behov for at begrænse prisspredningen på kapacitet i konkurrerende indføringspunkter i gassystemet (Nybro og Ellund).

Opgørelse og afvikling af henlagte flaskehalsindtægter (el)

35. I 2013 har Energinet.dk indsendt en opgørelse over selskabets henlagte flaskehalsindtægter i 2013 og afvikling heraf, jf. tabel 4.

Tabel 4 Henlagte flaskehalsindtægter fordelt på projekter (mio. kr.)

	Henlagte flaskehalsindtægter	Kapitalisering	Storebæltsforbindelsen	I alt
Saldo pr. 1. januar 2013	499	65	893	1.457
Årets henlæggelse	200	22	0	222
Overførsel ved idriftsættelse af anlæg	0	0	0	0
Årets tilbageførsel af tarifgrundlaget	-192	0	-36	-228
Skat	-2	-5	9	2
Saldo pr. 31. december 2013	505	82	866	1.453

Kilde: Energinet.dk

36. I forbindelse med godkendelsen af Energinet.dk's årsrapport 2010 i november 2011 godkendte Energitilsynet, at henlagte flaskehalsindtægter til investeringer føres tilbage til forbrugerne i takt med, at der afskrives på investeringsaktivet.

37. I det Energiforlig, der blev indgået den 3. marts 2012, blev det fastsat, at Energinet.dk skal tilbageføre de henlagte flaskehalsindtægter frem til år 2020, som en del af billiggørelsesinitiativerne. Flaskehalsindtægterne tilbageføres på denne måde væsentligt hurtigere end tilbageførslen i takt med afskrivningen på investeringsaktivet ville have medført.

EU-tilskud

38. Energinet.dk har fremsendt en oversigt over modtagne EU-tilskud, jf. tabel 5.

Tabel 5 Henlagte EU-tilskud mio. kr. i 2012 og 2013

Projekt	2012 Mio. kr.	2013 Mio kr.
Ellund-Egtved (gas)	395	494
Kriegers Flak (el)	4	0
Cobra Cable (el)	4	4
I alt	403	498

Kilde: Energinet.dk

39. Det bemærkes, at hovedparten af investeringerne vedrørende Ellund-Egtved (gas) blev henlagt i årene 2009-2012. Kompressoren og landleddningen blev færdiggjort i 2013 og officielt indviet 1. oktober 2013.

40. I forhold til Kriegers Flak (el) har Energinet.dk tilbageført 4 mio. kr., som tidligere var henlagt til dette projekt. Det skyldes, at der er opstået usikkerhed om gennemførelsen af det oprindelige projekt. Der er derfor foretaget en nedskrivning af omkostninger vedrørende forundersøgelser mv., som ikke længere anses for relevante. Energinet.dk er i dialog med EU-Kommissionen om en revurdering af projektet.

41. Det fremgår af tilbagebetalingsplanen, at tilskuddene aktiveres lineært over aktivets levetid. Det betyder, at Energinet.dk vil indtægtsføre tilskuddene i driftsbudgettet i takt med afskrivningen af aktivet. Energitilsynet godkendte denne metode i forbindelse med godkendelse af Energinet.dk's årsrapport 2009.

Effektivitet

42. Energitilsynet deltog i 2012/13 i en international benchmark af TSO'ere på elområdet, som en række europæiske regulatorer (herunder Energitilsynet) gennemførte. Analysen viste, at Energinet.dk var blandt de mest effektive virksomheder i analysen. Otte transmissionsvirksomheder i undersøgelsen havde den højeste effektivitet på 100 pct., der blandt Energinet.dk

43. SET er for øjeblikket i gang med at undersøge mulighederne for at gennemføre en tilsvarende international benchmark af TSO'erne på gasområdet.

Hvis det er muligt, vil en sådan gas TSO benchmark blive gennemført i efteråret 2014/foråret 2015.

44. Energinet.dk følger løbende effektivitetsudviklingen og har igangsat en række initiativer til løbende intern kontrol af virksomhedens effektivitet, jf. nedenfor.

Tabel 6. Energinet.dk's interne kontrol af effektivitet

Indikator for effektivisering	Beskrivelse
Forvaltningsrevision	Forvaltningsrevisionen udføres årligt af revisionsfirmaet PWC og Rigsrevisionen.
Effektiviseringstiltag i Energinet.dk	Ledelsen af Energinet.dk har de sidste år foretaget en række effektiviseringstiltag.

Kilde: Energinet.dk

45. Forvaltningsrevision udføres årligt af revisionsfirmaet PWC og Rigsrevisionen.

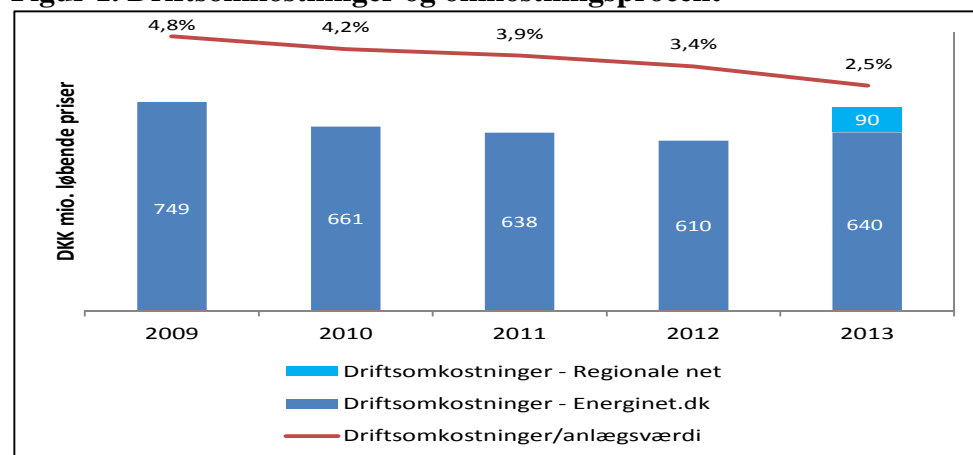
46. Energinet.dk har i de sidste år gennemført en række konkrete effektiviserings-/billiggørelsestiltag, der er med til at styrke Energinet.dk's effektivitet:

Stordriftsfordele

47. Energinet.dk overtog i 2012 de regionale transmissionsnet. Overtagelsen øgede virksomhedens anlægsaktiver med 7,5 mia. kr. og gav en række stordriftsfordele i driften af nettene. Omkostningsprocenten (målt som driftsomkostningerne i procent af anlæggenes bogførte værdi) er siden 2008 faldet fra 4,8 pct. til 2,5 pct. i 2013. Fra 2012 til 2013 er omkostningsprocenten faldet fra 3,4 pct. til 2,5 pct. (inkl. Regionale net).

48. Energinet.dk har som mål, at omkostningsprocenten er nedbragt til 2 pct. i 2020.

Figur 1. Driftsomkostninger og omkostningsprocent



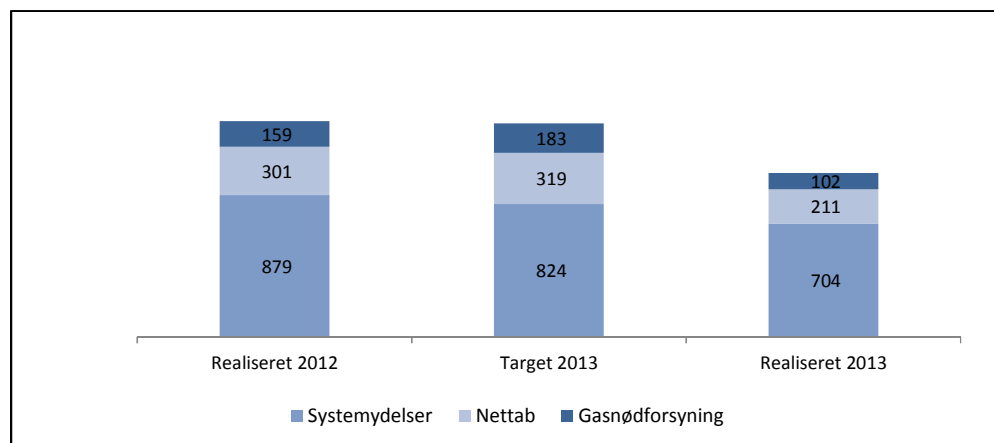
Kilde: Energinet.dk

Energiomkostninger

49. Omkostninger til systemydelser (balancering af elsystemet og nødforsyningsydelser i gassystemet) er væsentlige omkostningsposter for Energinet.dk. De samlede omkostninger – net-tab, systemydelser og nødforsyning (gas) – er i 2013 realiseret til knap 310 mio. kr. under det fastsatte mål for omkostningerne. Forbedringerne skyldes billigere kontrakter samt ændrede vilkår for nødforsyning (gas), øget transitkompensation for nettab og færre omkostninger til tvangskørsler.

50. Det er Energinet.dk's mål, at reducere de samlede omkostninger jf. ovenfor med yderligere 150 mio. kr. årligt i forhold til de fastsatte mål i overensstemmelse med billiggørelsestiltagene i energiaftalen fra marts 2012..

Figur 2. Energiomkostninger 2012-2013



Kilde: Energinet.dk

Samlet oversigt over realisering af effektiviserings- og billiggørelsestiltag 2013

51. Energinet.dk's effektiviseringstiltag er en del af de billiggørelsestiltag, virksomheden er blevet pålagt i de seneste energiforlig. En samlet oversigt over realiseringen af disse tiltag er vist nedenfor.

Tabel 7. Oversigt over billiggørelsestiltag for 2013

(DKK mio.)	Target 2013	Real. 2013	Status	Target 2020 ¹
Driftsomkostninger - effektiviseringer (omk. ift. anlægsaktiver)	-96	-155		-245
Effektivisering af energiomk. (systemtjenester, nettab, gasnødforsyning)	-81	-381		-255
Opsparede flaskehalsindtægter udbetales over 9 år i stedet for over restlevetid	-192	-192		-194
Forlængelse af afskrivningstid på elaktiver	-76	-63		-77
Køb af Regionale Net				-204
Kabelhandlingsplan reduceres frem til 2020 ²	-29	-45		-133
Total billiggørelsestiltag	-474	-836		-1.108

Anm. Angivet i 2013 priser. Hertil kommer en ekstra tarifreduktionseffekt på 42 mio. kr. i 2013, som er indregnet i solcelleaftalen fra juni 2013.

Kilde: Energinet.dk

52. Endvidere skal nævnes, at Reguleringsudvalget i forbindelse med gennemgangen af reguleringen på elområdet, også har set på reguleringen af Energinet.dk – herunder den økonomiske regulering og mulighederne for effektivitetskrav i reguleringen. Udvalget afslutter sit arbejde i efteråret 2014.

53. Endelig fremgår det af regeringens vækstplan 2014, at der i 2014 skal gennemføres en analyse af Energinet.dk's omkostningsstruktur samt de styringsmæssige rammer for Energinet.dk.

B. Særlige spørgsmål i relation til den økonomiske regulering

Gaslageraktiviteter

54. Energinet.dk overtog den 1. maj 2007 gaslageret i Lille Torup fra DONG. I den forbindelse indskød Energinet.dk 500 mio. kr. i kapital i Energinet.dk Gaslager Holding A/S. Dette kapitalindskud er regnskabsmæssigt hidtil blevet behandlet som et rentebærende lån i den kommercielle aktivitet (gaslageret).

55. Energinet.dk har forespurgt Kammeradvokaten, om selskabet har mulighed for at anvende hele eller dele af koncernens egenkapital frit på tværs af Energinet.dk's hovedaktiviteter, herunder gaslageraktivitet, jf. bilag 6.

56. Kammeradvokaten konkluderer, at lov om Energinet.dk indeholder en generel hjemmel til, at Energinet.dk kan købe gaslagre, hvis det er forretningsmæssigt velbegrunderet og forsvarligt, jf. lov om Energinet.dk § 2, stk. 2. En sådan investering kan ske for lånte midler og for eventuelle frie mid-

ler, selv om Energinet.dk's egenkapital er fordelt på forskellige aktivitetsområder, jf. lov om Energinet.dk § 14.

57. Kammeradvokaten konkluderer også, at kravet om konsolidering, jf. lov om Energinet.dk § 13, ikke i sig selv begrænser, hvilke aktiviteter Energinet.dk kan investere i, som led i konsolideringen.

58. På den baggrund har Energinet.dk ændret kapitalindsuddet på 500 mio. kr. i Energinet.dk Gaslager Holding A/S, således at det ikke betragtes som et lån, men som en del af Energinet.dk Gaslager Holding A/S' egenkapital.

59. Kapitalindsuddet har hidtil været forrentet, og indtægten fordelt på Energinet.dk' forskellige forretningssegmenter, jf. bilag 7.

60. I overensstemmelse med Kammeradvokatens vurdering skal der ikke betales rente på kapitalindsud. Energinet.dk har derfor tilbageført de tidligere udbetalte rentebeløb. Energinet.dk Gaslager Holding A/S vil i stedet fremover udlodde udbytte på almindelige markedsmæssige vilkår.

Lavere omkostninger til nettab som følge af målerfejl hos SEAS-NVE

61. Energinet.dk har i 2013 haft lavere omkostninger til nettab som følge af målerfejl hos SEAS-NVE, jf. bilag 8. SEAS-NVE har erkendt to målerfejl, og der er sammen med Energinet.dk opnået enighed om, at SEAS-NVE skulle tilbageføre ca. 275 mio. kr. til Energinet.dk som følge af målerfejlene.

62. Beløbet er regnskabsmæssigt optaget som et tilgodehavende og dermed indregnet i 2013. Beløbet er betalt primo 2014 og er indregnet i Energinet.dk's nettarif og PSO tarif. Dette har – isoleret set - givet en overdækning på de to tariffer i 2013, der vil blive tilbageført til forbrugerne i tarifferne.

Høring

63. Dette notat har været i høring hos Energinet.dk, der har afgivet høringsvar den 24. september 2014. Energinet.dk havde ikke bemærkninger til notatets sagsfremstilling og vurdering ud over rent redaktionelle og faktuelle forhold.

Lovgrundlag

64. I det følgende gennemgås de bestemmelser i love og bekendtgørelser m.v., der har relevans for de betragtninger og vurderinger, som fremgår i det efterfølgende kapitel, hvor sagsfremstillingens fakta vurderes i lyset af lovgrundlaget.

65. Energinet.dk's opgaver er fastlagt i elforsyningsloven og naturgasforsyningsloven med den undtagelse, at regler om udbygning af transmissionsnettet er indeholdt i lov om Energinet.dk – lov nr. 1384 af 20. december 2004 med efterfølgende ændringer. Herudover reguleres Energinet.dk af bekendtgørelse nr. 965 af 21. september 2006 om økonomisk regulering af Energinet.dk (BEK 965).

66. Den økonomiske regulering er en hvile-i-sig-selv regulering og bygger på en prisregulering, der kun tillader selskabet at indregne såkaldt ”nødvendige omkostninger” ved effektiv drift i tariffene:

”Nødvendige omkostninger

§ 3. Nødvendige omkostninger vil især vedrøre:

- 1) Indkøb af energi.
- 2) Lønninger.
- 3) Tjenesteydelser.
- 4) Administration.
- 5) Vedligeholdelse.
- 6) Andre driftsomkostninger, som eksempelvis:
 - a) Til demontering og bortskaffelse af teknisk forældede net i forbindelse med fx kabellægning.
 - b) Som følge af krav pålagt af offentlige myndigheder.
- 7) Afskrivninger som nævnt i § 5.
- 8) Nedskrivninger, der udløses af teknisk værdiforringelse af aktiver.
- 9) Betalte skatter og afgifter.
- 10) Renter af fremmedkapital og øvrige finansielle omkostninger.”

67. Ifølge § 4 i BEK 965 fastlægges størrelsen af den nødvendige forrentning med udgangspunkt i, hvad der er nødvendigt for ved en effektiv drift at fastholde realværdien af selskabets nettoaktiver:

”Nødvendig forrentning

§ 4. Forrentningen af kapitalen i Energinet.dk skal alene muliggøre overholdelse af virksomhedens gældsforpligtelser samt den yderligere konsolidering, der er nødvendig for en effektiv drift af Energinet.dk, jf. stk. 2 og 3.

Stk. 2. Størrelsen af forrentningen efter stk. 1, bestemmes med udgangspunkt i den forrentning, der er nødvendig for at fastholde realværdien af nettoaktiverne opgjort separat for Energinet.dk's elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter, jf. § 10, stk. 1, nr. 1. Realværdien af de pågældende nettoaktiver er den værdi, hvormed nettoaktiverne uanset eventuel selskabsopdeling indgår i åbningsbalancen for Energinet.dk pr. 1. januar 2005 reguleret med det i § 8 fastlagte prisindeks.

Stk. 3. Den efter stk. 2 bestemte forrentning reguleres til den forrentning, som er nødvendig for en effektiv drift henset til kapitalbehovet, blandt an-

det som følge af nyinvesteringer, opgjort separat for Energinet.dk's elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter.

Stk. 4. Energinet.dk udarbejder separat for henholdsvis de elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter langsigtede investerings- og finansieringsplaner. Ved udarbejdelse af investerings- og finansieringsplanerne skal Energinet.dk så vidt muligt sikre en jævn prisudvikling. Planerne anmeldes årligt til Energitilsynet som led i tilsynets kontrol med overholdelsen af stk. 1-3, jf. § 11.”

68. Den nødvendige forrentning fastlægges med udgangspunkt i en pristalsregulering af selskabets kapitalgrundlag. Forrentningssatsen, der danner udgangspunkt i pristalsreguleringen, fastlægges efter § 8 i BEK 965.

”Pristalsregulering

§ 8. Energitilsynet udmelder kvartårligt et sammenejket prisindeks med 50 pct. lønandel og 50 pct. materialeandel, der skal anvendes til pristalsregulering af nettoaktiverne, jf. § 4, stk. 2. Lønindekset er Danmarks Statistiks lønindeks for ansatte i industrien (ILON 2). Materialeindekset er Danmarks Statistiks prisindeks for indenlandsk vareforsyning (PRIS 10).”

69. Hvis årets resultat (når alle nødvendige omkostninger er afholdt, og den nødvendige forrentning er opgjort, og begge dele er fratrukket indtægterne) udviser en difference (kaldet over-/underdækning), skal differencen afvikles hurtigst muligt og senest i næstfølgende regnskabsår (medmindre Energitilsynet tillader en længere afviklingsperiode), jf. BEK 965, § 7, stk. 1 og 2.

”Afvikling af differencer

§ 7. Såfremt der i regnskabsåret opstår en difference mellem realiserede indtægter og summen af de nødvendige omkostninger og forrentningen, jf. §§ 2-4, skal differencen afvikles snarest muligt og senest i det næstfølgende regnskabsår, jf. dog stk. 3. Afviklingen sker i overensstemmelse med den regnskabsmæssige adskillelse, jf. § 10.

Stk. 2. Ved betydelige differencer kan Energitilsynet tillade en længere afviklingsperiode med henblik på at sikre en jævn prisudvikling.

Stk. 3. I det omfang Energinet.dk formår at bringe omkostningerne længere ned end hvad, der kan indregnes i priserne som omkostninger ved en effektiv drift, vil virksomheden kunne beholde det overskud, der opstår herefter, jf. § 13, stk. 1, i lov om Energinet.dk. Et således opnået overskud i datterselskaber ejet af Energinet.dk kan anvendes til konsolidering eller udloddes som overskud til Energinet.dk. Et overskud i Energinet.dk kan anvendes til konsolidering eller tilbageføres til de respektive forbrugergrupper som dividende.”

70. Hvert år senest den 1. juni indsender selskabet årsrapporten for det foregående regnskabsår til Energitilsynet. Dette følger af BEK 965, § 11, stk. 1.

71. Energitilsynet meddeler ifølge BEK 965, § 11, stk. 4, senest 4 måneder efter modtagelsen af regnskaber mv. eventuelle korrektioner til differencer mellem indtægter og omkostninger (jf. BEK 965, § 7, stk. 1) og forrentningen (jf. BEK 965, § 4). Såfremt selskabet har en forrentning, der overstiger

den nødvendige forrentning (fastlagt efter bekendtgørelsens § 4), og hvis differencen tilbageføres gennem en reduktion af forrentningsraten, vil dette påvirke den difference, der er nævnt i bekendtgørelsens § 7, stk. 1, og som posteres midlertidigt på egenkapitalposten "Over/underdækning".

72. Energitilsynet kan bede selskabet om at fremkomme med yderligere oplysninger. Fristen på 4 måneder regnes i så fald fra modtagelsen af de pågældende oplysninger, jf. BEK 965, § 11, stk. 5.

"Tilsyn

§ 11. Energinet.dk indsender hvert år senest den 1. juni til Energitilsynet årsrapport og øvrige regnskaber for det foregående regnskabsår, jf. §§ 9 og 10, samt årsrapporter fra helejede datterselskaber.

Stk. 2. Energinet.dk indsender årligt investerings- og finansieringsplaner, jf. § 4, stk. 4, til Energitilsynet. Ved ændringer indsendes en revideret plan.

Stk. 3. Energinet.dk redegør samtidig med indsendelse af regnskaber og investerings- og finansieringsplaner efter stk. 1 og 2 for konstateret difference mellem realiserede indtægter og nødvendige omkostninger og forrentning for det pågældende regnskabsår. Endvidere redegør Energinet.dk for den planlagte afvikling af konstaterede differencer i overensstemmelse med § 7.

Stk. 4. Energitilsynet meddeler senest 4 måneder efter modtagelsen af regnskaber og investerings- og finansieringsplaner efter stk. 1 og 2 eventuelle korrektioner til den af Energinet.dk konstaterede difference mellem realiserede indtægter og nødvendige omkostninger og forrentning, jf. stk. 3. Inden for samme frist kan Energitilsynet pålægge Energinet.dk en ændret afvikling af konstateret difference.

Stk. 5. Energitilsynet kan til brug for tilsynets afgørelser efter stk. 4 pålægge Energinet.dk at fremkomme med yderligere oplysninger. Fristen i stk. 4 regnes i så fald fra modtagelsen af de pågældende oplysninger."

73. Årsrapporten aflægges efter reglerne i årsregnskabsloven, hvilket følger af bekendtgørelsens § 9. Bekendtgørelsens § 10 fastlægger, at der skal føres separate regnskaber for de forskellige aktiviteter.

"Regnskabsaflæggelse

§ 9. Regnskabsaflæggelsen følger årsregnskabslovens regler, der dog kan suppleres med krav fra Energitilsynet om yderligere oplysninger.

Stk. 2. I årsrapporten skal redegøres særskilt for eventuelle indtægter fra samkøringsforbindelser og anvendelsen heraf.

Stk. 3. Årsrapporten revideres og godkendes i medfør af § 11 i lov om Energinet.dk.

§ 10. Der skal føres separate regnskaber for:

- 1) Energinet.dk's enkelte elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter, jf. § 12, stk. 1, i lov om Energinet.dk.
- 2) Separate tarifområder, jf. § 8, stk. 4, i elforsyningsloven.
- 3) Den systemansvarlige virksomheds puljer eksempelvis netpulje, systempulje og PSO-pulje.

Stk. 2. Der skal føres moderselskabsregnskab for henholdsvis el- og gasdelen i Energinet.dk.”

74. For at undgå forskelsbehandling, krydssubsidiering og konkurrenceforvridning kræver lov om Energinet.dk, at selskabet fører separate regnskaber for hver af deres elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter, jf. lovens § 12, stk. 1. Energinet.dk skal føre regnskaber for de nævnte aktiviteter og lade disse revidere på samme måde, som hvis de pågældende aktiviteter blev udført af særskilte selskaber, jf. lovens 12, stk. 2.

”§ 12. Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber skal i deres interne regnskabsføring med henblik på at undgå forskelsbehandling, krydssubsidiering og konkurrenceforvridning

- 1) føre separate regnskaber for hver af deres elektricitetsrelaterede og naturgasrelaterede aktiviteter, herunder drift af systemansvarlig virksomhed, transmissions-, distributions, lager- og gasopstrømsrørledningsvirksomhed.
- 2) specificere indtægter fra ejerskab af transmissions- og distributionsnet samt lagerfaciliteter og gasopstrømsrørledningsnet.

Stk. 2. For de i stk. 1 nævnte aktiviteter skal Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber føre regnskaber og lade disse revidere på samme måde, som hvis de pågældende aktiviteter blev udført af særskilte selskaber. Aktiver, for hvilke der anvendes indgangsværdier efter selskabsskattelovens § 35 O, samt indtægter og udgifter forbundet med ejerskabet til disse aktiver indgår uanset aktivernes anvendelse i de særskilte regnskaber for Energinet.dk's elektricitetsrelaterede aktiviteter.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om regnskabsføring efter stk. 1 og 2.”

Begrundelse

75. SET har ikke fundet anledning til at anfægte de talmæssige opgørelser, der fremgår af den revisorpåtegnede årsrapport 2013, og disse opgørelser lægges til grund for vurderingerne i dette notat.

76. Energinet.dk's revisorer har i revisorpåtegningen bl.a. konkluderet, at

”Det er vores opfattelse, at koncernregnskabet og årsregnskabet giver et retvisende billede af koncernens og modervirksomhedens aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2013 samt af resultatet af koncernens og modervirksomhedens aktiviteter samt koncernens pengestrømme for regnskabsåret 1. januar 2013 – 31. december 2013”.

Vurdering af generelle økonomiske forhold i relation til den økonomiske regulering

77. I relation til Energinet.dk's *opgørelse af differencer og afviklingen af akkumulerede differencer* bemærker SET, at de akkumulerede differencer er nedbragt på alle segmenter af Energinet.dk's virksomhed. Ultimo 2013 er der en akkumuleret overdækning på elnet (67 mio. kr.), systemydelse (77 mio. kr.) og på gastransmission (446 mio. kr.).

78. Energitilsynet har de seneste år haft særligt fokus på *afviklingen af akkumulerede differencer på gas-segmentet*. I den forbindelse bemærkes, at afviklingen af den akkumulerede overdækning på gassegmentet følger Energitilsynets afgørelse om, at afviklingen skal ske over tre år – gasårene 2013/14, 2014/15 og 2015/16 – således at den akkumulerede overdækning bør være afviklet med udgangen af 2016.

79. I forbindelse med afviklingen af den akkumulerede overdækning er der som tidligere omtalt sket en fejl i fordelingen af afviklingen mellem den differentierede tarif på Ellund og det generelle tarif-element. Fejlen har medført, at der er ført for meget tilbage i den differentierede Ellund-tarif. Energinet.dk har anmodet om, at korrektionen af denne fejl fordeles over tre år (2015/16, 2016/17 og 2017/18), samt at korrektionen foretages assymetrisk, således at der ikke foretages korrektion i gasåret 2015/16, men først (og fuldt ud) i de to følgende gasår.

80. Hensigten hermed er at begrænse prisspredningen mellem adgangen til konkurrerende indføringspunkter i Ellund og Nybro. Energinet.dk anfører således i bilag 5, at en markant prisspredning mellem de to punkter kan påvirke udbuddet af gas og dermed prisdannelsen på engrosmarkedet. Samtidig har Energinet.dk en forventning om en større reform af den samlede tarifmetode i løbet af et til to år foranlediget af færdiggørelsen af den fælles europæiske Tariff Network Code, der tilsigter en harmoniseret tarifmetode i det indre marked. Network Coden kan derfor få betydning for de principper, der lægges til grund for de nuværende differentierede kapacitetstariffer.

81. SET bemærker indledningsvis, at fejlen i tilbageføringen mellem den differentierede tarif i Ellund og det generelle tarifelement *ikke* påvirker den samlede tilbageføring af den akkumulerede overdækning på gasområdet og tidshorizonten herfor. Der er tale om en fejl, der alene påvirker fordelingen af tilbageføringen mellem de to punkter, og korrektionen af fejlen vil ikke medføre en længere tilbageføringshorisont for den akkumulerede overdækning – uanset hvilken tidsmæssig udstrækning korrektionen får.

82. SET vurderer på den baggrund, at det ikke vil være i strid med den økonomiske regulering af Energinet.dk eller Energitilsynets tidligere beslutninger vedrørende afvikling af den akkumulerede overdækning på gasområdet, at korrektionen strækkes over tre år.

83. SET vurderer endvidere, at det vil være hensigtsmæssigt at fordele korrektionen asymmetrisk over de tre år, således som Energinet.dk anmoder om. SET lægger her vægt på, at den økonomiske regulering ikke stiller krav om en lineær tilbageføring i de tilfælde, hvor Energitilsynet fastsætter en længere tilbageføringsperiode end et år, jf. § 7, stk. 3 i BEK nr. 965 af 21. september 2006.

84. SET vurderer samtidig at hensynet til et velfungerende gasmarked tilsiger, at der må være en grænse for, hvor stor en prisdifferentiering mellem Ellund og Nybro der kan være, før det får negative konsekvenser for muligheden for at importere gas via Ellund, dvs. at tariffen i Ellund reelt bliver prohibitiv for en konkurrencedygtig import. Derved kan såvel prisdannelsen på det danske marked som samhandelen i det frie marked i EU påvirkes.

85. SET vurderer, at den asymmetriske korrektion vil medvirke til at modvirke en u hensigtsmæssig høj prisdifferentiering. SET er endvidere enig med Energinet.dk i, at der samtidig gives tid til at analysere og etablere en samlet løsning, der kan tilgodese såvel kravene fra Tariff Network Code, ønsker og krav til en differentieret tarif samt hensynet til et velfungerende og konkurrencepræget gasmarked.

86. Samlet vurderer SET således, at Energinet.dk's anmodning om en tre-årig, asymmetrisk korrektion af fejl i tilbageføringen af den akkumulerede overdækning på gasområdet kan imødekommes.

87. SET har modtaget en opgørelse over selskabets *henlagte flaskehalsindtægter i 2013* og afviklingen heraf. Desuden har Energinet.dk fremsendt en *oversigt over modtagne EU-tilskud*. SET bemærker, at disse opgørelser ikke giver anledning til korrektioner.

88. Energinet.dk's opgørelse af flaskehalsindtægter og EU-tilskud følger Tilsynets tidligere afgørelser herom, idet det dog bemærkes, at det Energiforlig, som et stort flertal af Folketingets partier indgik den 3. marts 2012, indebærer, at flaskehalsindtægterne tilbageføres i tariffene hurtigere en forudsat.

89. I relation til *Energinet.dk's effektivitet* bemærker SET indledningsvis, at Energinet.dk fortsætter arbejdet med fokus på at styrke effektiviteten i virk-

somheden. Resultaterne af dette arbejde kom bl.a. til udtryk i den internationale benchmark af 21 eltransmissionsselskaber, som blev omtalt i forbindelse med godkendelsen af Energinet.dks årsrapport 2012.

90. Energinet.dk's afrapportering vedrørende realiseringen af effektivitets- og billigørelsestiltag giver efter SETs vurdering ikke anledning til generelt at rejse spørgsmål om Energinet.dk's effektivitet og udviklingen heri.

91. Det kan oplyses, at opgørelsen af realiseringen af effektivitets- og billigørelsestiltag revideres af PwC og rapporteres kvartalsvis til Klima-, Energi- og Bygningsministeriet.

92. SET skal endvidere for god ordens skyld bemærke, at der ikke ved gennemgangen af Energinet.dk's årsrapport er fundet enkelte omkostningsposter, der ud fra en konkret vurdering findes at være i strid med kravet om, at der kun kan indregnes "nødvendige omkostninger ved effektiv drift" i virksomhedens tariffer, jf. § 3 i bekendtgørelsen om den økonomiske regulering af Energinet.dk.

93. Samlet har SET således ikke fundet anledning til at foretage korrektioner i Energinet.dk's årsrapport 2013, jf. § 11, stk. 4 i bekendtgørelsen om den økonomiske regulering af Energinet.dk.

Vurdering af særlige forhold i relation til den økonomiske regulering

Ad gaslageraktiviteter

94. SET bemærker indledningsvis, at sekretariatet ikke har bemærkninger til Kammeradvokatens vurderinger mv. vedrørende Energinet.dk's muligheder for at anvende koncernens egenkapital på tværs af Energinet.dk's hovedaktiviteter mv. Sekretariatet vil således alene vurdere de konkrete økonomiske dispositioner i forhold til den økonomiske regulering, som ændringerne i relation til kapitalindsuddet i Energinet.dk Gaslager Holding A/S har givet anledning til.

95. SET vurderer indledningsvis, at den ændrede behandling af kapitalindsuddet i Energinet.dk Gaslager Holding A/S (fra rentebærende lån til del af Energinet.dk Gaslager Holding A/S egenkapital) ikke i sig selv berører forhold, der er omfattet af den økonomiske regulering af Energinet.dk.

96. SET vurderer endvidere, at det ikke er strid med den økonomiske regulering at tilbageføre de renter, der hidtil har været beregnet af kapitalindsuddet og fordelt på Energinet.dk's forskellige segmenter. I den forbindelse forudsættes, at tilbageførslen af renter fra de enkelte segmenter fuldstændig modsvarer de rentebeløb, de enkelte segmenter har modtaget tidligere, således at der ikke sker en overførsel af midler mellem segmenterne.

Ad lavere omkostninger til nettab

97. SET har ingen bemærkninger til Energinet.dk's redegørelse om de lavere omkostninger til nettab på baggrund af kompensationen fra SEAS-NVE i forbindelse med konstaterede målerfejl.

98. SET bemærker for god ordens skyld, at den overdækning (isoleret set) kompensationen har givet anledning til i 2013 på nettariffen og PSO-tariffen skal tilbageføres til forbrugerne snarest muligt og senest i næstfølgende regnskabsår, jf. BEK 965 § 7, stk. 1.

Afgørelse

99. På baggrund af vedlagte sagsfremstilling og begrundelse indstilles, at Energitilsynet træffer afgørelse om følgende:

- At meddele Energinet.dk, at Energitilsynet ikke har korrektioner til selskabets årsrapport 2013, jf. BEK af 21. september 2006, § 11, stk. 4,
- at Energitilsynet kan godkende en asymmetrisk treårig korrektion af den fejlagtige fordeling af tilbageføring af akkumuleret overdækning på gasområdet.