



Punkt 5 Energitilsynets møde den 29. oktober 2013

13. oktober 2013
Engros & transmission
12/17497
/HGO, HTH

Energinet.dk's årsrapport 2012

Resumé

1. Denne sag drejer sig om Energinet.dk's årsrapport og øvrige regnskaber for året 2012. Energitilsynet skal efter lovgivningen træffe afgørelse om årsrapport og regnskaber. Energinet.dk har en central rolle på el- og gasmarkedet, og selskabets økonomiske situation er af stor vigtighed, derfor forelægges sagen for Energitilsynet.

2. I lovgivningen er nævnt to konkrete opgaver for Energitilsynet:

- Tilsyn med forrentning (pristalsregulering af grundkapital)
- Tilsyn med opgørelse/afvikling af differencer (overdækning)

3. Energitilsynet kan efter behandlingen af årsrapporten eventuelt udmelde korrektioner til årsregnskabet.

4. Den økonomiske regulering af Energinet.dk giver ikke Tilsynet egentlige regnskabsmæssige opgaver. De revisormæssige opgaver varetages af revisionsfirmaet PWC og Rigsrevisionen.

5. Sekretariatet for Energitilsynet (SET) har gennemgået det anmeldte materiale. SET har ikke fundet grundlag for at korrigere de talmæssige opgørelser af Energinet.dk's forrentning og opgørelse mv. af selskabets over-/underdækning på de forskellige forretningssegmenter (EL, PSO, system og GAS) i årsrapporten 2012.

6. SET vurderer, at opgørelserne og afviklingen af den oparbejdede *over-/underdækning på elnet-, system- og PSO-segmenterne* er sket i overensstemmelse med den økonomiske regulering af Energinet.dk. Energinet.dk har oplyst, at differencerne forventes at blive udlignet på disse segmenter i løbet af 2013.

Sekretariatet for Energitilsynet

Carl Jacobsensvej 35
2500 Valby

tlf. 41 71 54 00
mail post@energitilsynet.dk
web www.energitilsynet.dk

7. I forhold til regnskabet for *gas-segmentet* har Energitilsynet i juni 2013 behandlet spørgsmålet om afvikling af differencer i et særskilt notat. Energitilsynet besluttede, at den akkumulerede difference på gassegmentet skulle udlignes i løbet af de næste tre år, så den er afviklet i 2016.

8. Energinet.dk havde pr. 31. december 2012 henlagt flaskehalsindtægter på el på 1.457 mio. kr. Heraf er 900 mio. kr. henlagt til Storebæltsforbindelsen, således at beløbene aktiveres i henhold til afskrivningerne på anlægget. Flaskehalsindtægterne beregnes som forskellen i spotprisen mellem to prisområder ganget med den planlagte udveksling mellem de pågældende områder.

9. Energinet.dk har i 2012 henlagt 403 mio. kr. fra EU-tilskud, heraf er 394 mio. kr. henlagt til Ellund-Egtved gasforbindelsen.

10. Energinet.dk har i årsregnskabet for 2012 regnskabsmæssigt konsolideret de 10 regionale net i forbindelse med overtagelsen pr. 20. august 2012. Den regnskabsmæssige behandling af de 10 regionale net er sket i henhold til Energitilsynets afgørelse af 29. januar 2013 om køb af de regionale net.

11. Den økonomiske regulering af Energinet.dk er en såkaldt hvile-i-sig-selv regulering, hvorefter selskabet alene kan indregne nødvendige omkostninger ved effektiv drift. I relation til effektiviteten kan oplyses, at europæiske energiregulatorer – herunder også Energitilsynet i 2012 har gennemført en international benchmark af TSO'ere på elområdet. Undersøgelsen viste, at Energinet.dk sammen med syv andre europæiske eltransmissionsvirksomheder, skiller sig ud i en gruppe for sig som de mest effektive TSO'ere i benchmarkingen. Otte transmissionsvirksomheder har således en effektivitet på 100 pct.

Afgørelse

12. Energitilsynet har på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og begrundelse truffet afgørelse om følgende:

- At meddele Energinet.dk, at Energitilsynet ikke har korrektioner til selskabets årsrapport 2012, jf. BEK af 21. september 2006, § 11, stk. 4.

Sagsfremstilling

13. Energinet.dk er organiseret som en 100 pct. statsejet, særlig offentlig virksomhed (SOV). Energinet.dk har det overordnede ansvar for den danske transmission af el- og gas. Selskabets opgave er at sikre ensartede betingelser og en stabil energiforsyning for aktørerne på det danske el- og gasmarked.

14. Selskabet havde i 2012 en omsætning på ca. 9,8 mia. kr. og en balance på ca. 32,3 mia. kr. på koncernbasis, jf. selskabets årsrapport 2012 (bilag 1).

15. Reguleringen af Energinet.dk er udformet som en ”hvile-i-sig-selv” regulering, der giver Energinet.dk dækning for nødvendige omkostninger ved en effektiv drift. Herudover må Energinet.dk få en forrentning, der er tilstrækkelig til at sikre realværdien af selskabets grundkapital ved etableringen i 2005. Differencer mellem indtægter og nødvendige omkostninger plus realværdisikring af grundkapitalen – under- eller overdækning – føres tilbage til forbrugerne ved indregning i tarifferne.

16. Energitilsynets administration af den økonomiske regulering sker først og fremmest på baggrund af selskabets årsrapport, som skal indsendes til Tilsynet senest den 1. juni hvert år, jf. BEK nr. 965 om den økonomiske regulering af Energinet.dk.

17. Energitilsynet skal senest 4 måneder efter modtagelsen af Energinet.dk's årsrapport meddele, om tilsynet har korrektioner til årsregnskabet – herunder eventuelt korrektioner til selskabets opgørelse af konstaterede differencer mellem realiserede indtægter og nødvendige omkostninger og forrentning (over-/underdækning). Tilsynet kan kræve yderligere oplysninger. Fristen på 4 måneder regnes fra modtagelsen af de supplerende oplysninger.

18. Energinet.dk anmeldte den 1. maj 2013 selskabets årsrapport for 2012, der er selskabets 7. regnskabsår. Selskabet har i juli 2013 indsendt yderligere oplysninger, jf. bilag 2. SET anser de modtagne oplysninger mv. for fyldestgørende.

19. I det følgende redegøres for: a) udviklingen i Energinet.dk's egenkapital forrentning og pristal, b) udviklingen i Energinet.dk's resultat og over-/underdækning, c) opgørelse af flaskehalsindtægter, d) opgørelse af EU-tilskud og e) effektivisering af Energinet.dk.

Egenkapitalforrentning og pristalsregulering

20. SET's gennemgang af materialet har dels fokuseret på Energinet.dk's resultatfordeling (disponering), dels på at der ikke er foretaget regnskabsdi-

sponeringer, der øger Energinet.dk's værdi udover, hvad der kan tillades i henhold til den økonomiske regulering af selskabet.

21. Egenkapitalforrentningen i Energinet.dk fastsættes, så realværdien fastholdes for selskabets nettoaktiver, således som de indgår i selskabets åbningsbalance pr. 1. januar 2005, jf. § 4 i BEK nr. 965 af 21. september 2006. I praksis fastsættes forrentningen på baggrund af udviklingen i løn- og nettoprisindeks fra Danmarks Statistik.

22. I 2008 ændrede Danmarks statistik et pristal, der lå til grund for fastlæggelsen af Energinet.dk's forrentning. Ændringen betød, at man ikke umiddelbart kunne sammenligne de "gamle" og de "nye" pristal. I forbindelse med behandlingen af årsrapporten for 2011 blev det endeligt fastlagt, hvorledes overgangen mellem de gamle og nye pristal skulle foretages.

23. Tabel 1 viser udviklingen i det beregnede pristal, der er anvendt i Energitilsynets regulering af Energinet.dk.

Tabel 1 Udvikling i reguleringspristal 2005-2012:

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Stigning i pristal (pct.)	3,8	2,8	4,9	6,2	-2,0	3,8	5,5	3,6

Kilde: SET

24. I overensstemmelse med denne pristalsudvikling har Energinet.dk opgjort egenkapitalforrentningen til 116 mio. kr. i 2012.

Udviklingen i Energinet.dk's resultat og over-/underdækning

25. Hovedtallene for udviklingen i Energinet.dk's resultat og egenkapital mv. er vist i tabel 2.

Tabel 2. Udvikling i Energinet.dk's resultat, over-/underdækning og egenkapital fra åbningsbalanceåret i 2005 og de seneste 3 regnskabsår 2010-2012, mio. kr. (koncerntal):

Koncerntal	2005	2010	2011	2012
Brutto omsætning ²⁾	7.983	8.290	7.369	9.805
Netto omsætning ³⁾	4.386	4.714	4.183	4.320
Samlede omkostninger	3.075	3.234	2.845	2.594
Egenkapital primo regnskabs året	3.157	5.396	5.569	5.669
Heraf grundkapital ⁴⁾	3.157	3.661	3.815	3.991
Regnskabsårets resultat	555	347	128	261
Konsolidering af grundkapital	86	154	176	116
Overført som over/underdækning ⁵⁾	253	193	530	-988

Anm: Omsætning omfatter transmission af elektricitet, naturgas og relaterede serviceydelser. Der foretages indregning i resultatopgørelsen, såfremt levering og risikoovergang til køber har fundet sted inden årets udgang, og såfremt indtægten kan opgøres pålideligt og forventes modtaget. I omsætningen indgår betalinger fra virksomhedens kunder, som virksomheden i henhold til lovgivningen skal opkræve og administrere, og som afregnes til producenterne af miljøvenlig elektricitet. Omsætningen viser således det samlede omfang af de aktiviteter, virksomheden administrerer.

Noter:

2) Bruttoomsætning = totale omsætning inklusive afgifter.

3) Nettoomsætning = totale omsætning eksklusive afgifter.

4) I egenkapital primo året indgår også hensættelser fra bl.a. samkøringsindtægter, indtil disse anvendes til net investeringer. Stigningen i egenkapitalen fra år til år er derfor ikke udtryk for den rene forrentning. Grundkapitalen udgøres af Energinet.dk's egenkapital på stiftelsestidspunktet (1. januar 2005). Det er denne grundkapital, der forrentes for at sikre realværdien pr. 1. januar 2005.

5) Over- og underdækning indregnes i resultatopgørelsen, som en særskilt korrektionspost til omsætningen.

Kilde: Energinet.dk

26. Energinet.dk fastsætter hvert år selskabets tariffer ud fra budgetterede omkostninger og forventninger til gas- og elektricitetstransmission mv. således, at tarifferne kan forventes at balancere omkostningerne, inkl. tilladt konsolidering af grundkapitalen i overensstemmelse med hvile-i-sig-selv princippet. Usikkerheden i relation til såvel omkostningsbudgettering som forbrugsestimering af el og gas betyder, at Energinet.dk's omkostninger og indtægter ikke kan forventes at balancere i de enkelte år. Differencerne (over-/underdækning) skal – som udgangspunkt – afvikles gennem indregning i tarifferne året efter.

27. Differencer (over-/underdækning) skal afvikles hurtigst muligt og senest i næstfølgende regnskabsår, jf. § 7, stk. 1 i BEK nr. 965. Energitilsynet kan dog tillade en længere afviklingsperiode med henblik på at sikre en jævn prisudvikling, jf. BEK nr. 965, § 7, stk. 2.

28. Det er principielt ligeså forkert at have balancer til fordel for Energinet.dk (forbrugerne har betalt mindre end omkostninger i segmentet), som det er, hvis Energinet.dk har oparbejdet overdækning gennem for høje tariffer. SET har imidlertid haft størst opmærksomhed på den situation, hvor Energinet.dk har opkrævet mere end de årlige omkostninger, fx i gassegmentet.

29. Energinet.dk har for de fire segmentregnskaber (Elnet, Gastransmission, System og PSO) opgjort over-/underdækning i 2012 samt opgjort den samlede over-/underdækning ultimo 2012. Samtidig er Energinet.dk's forventning til udviklingen i 2012 gengivet i de enkelte segmentregnskaber. For gas transmissionssegmentet er forventningen et resultat af Energitilsynet beslutning fra juni 2013 vedrørende over-/underdækning i gassegmentet. Over-/underdækning i Energinet.dk's segmentregnskaber vises nedenfor i tabel 3.

Tabel 3: Over-/ underdækning i Energinet.dk's segmentregnskaber:

Segmenter	Samlet over-/underdækning (mio. kr.)	Over-/underdækning i 2012 (mio. kr.)	Samlet over-/underdækning (mio. kr.)	Forventning til 2013
	Pr ultimo 2011		Pr. ultimo 2012	
Elnet	-124	420	296	Energinet.dk forventer, at tarifferne i 2013 fører til, at differencer udlignes i 2013.
Systemydelse	-369	67	-302	Energinet.dk forventer, at tarifferne i 2013 fører til, at differencer udlignes i 2013.
Gastransmission	508	35	543	Energinet.dk skal udligne årets differencer og de akkumulerede differencer senest efter 3 år.
PSO	-851	466	-385	Energinet.dk forventer, at tarifferne i 2013 fører til, at differencer udlignes i 2013

Kilde Energinet.dk

Anm: Negative tal betyder, at forbruger har betalt mindre end Energinet.dk's omkostninger, medens positive tal betyder, at forbrugerne har betalt mere end Energinet.dk's omkostninger

30. I forhold til regnskabet for gas-segmentet har Energitilsynet i juni 2013 behandlet spørgsmålet om akkumulerede differencer på henholdsvis gastransmissionsområdet og nødforsyningsområdet. Tilsynet besluttede, at

disse udefra kommende differencer på gassegmentet skal udlignes i løbet af de næste tre år.

31. På elnet-segmentet var den akkumulerede overdækning ultimo 2012 296 mio. kr. Primo 2012 havde Energinet.dk en underdækning på 124 mio. kr. på elnet-segmentet.

32. På Systemydelses-segmentet var den akkumulerede underdækning ultimo 2012 mindsket fra ca. 369 mio. kr. til 302 mio. kr.

33. På PSO-området var den akkumulerede underdækning ultimo 2012 mindsket fra ca. 850 mio. kr. til 385 mio. kr.

34. Både for net- og systemområdet (el) og PSO-området forventer SET, at der ultimo 2013 i princippet vil være balance. Der vil selvfølgelig kunne opstå ubalancer ved, at de forudsætninger, der ligger til grund for beregningerne af tariffer, ikke kan holdes.

Opgørelse og afvikling af henlagte flaskehalsindtægter

35. Energinet.dk har indsendt en opgørelse over selskabets henlagte flaskehalsindtægter i 2012 og afvikling heraf, jf. tabel 4

Tabel 4 Henlagte flaskehalsindtægter fordelt på projekter. (mio. kr.):

	Henlagte flaskehalsindtægter	Kapitalisering	Storebæltsforbindelsen	I alt
Saldo pr. 1. januar 2012	516	54	920	1.490
Årets henlæggelse	177	15	0	192
Overførsel ved idriftsættelse af anlæg	0		0	0
Årets tilbageførsel af tarifgrundlaget	-200	0	-36	-236
Skat	6	-4	9	11
Saldo pr. 31. december 2012	499	65	893	1.457

Kilde: Energinet.dk

36. Energitilsynet har tidligere godkendt, at henlagte flaskehalsindtægter til investeringer føres tilbage til forbrugerne i takt med, at der afskrives på investeringsaktivet.

37. I det Energiforlig, som et stort flertal af partierne i Folketinget har indgået den 3. marts 2012, fremgår det, at Energinet.dk skal tilbageføre de henlagte flaskehalsindtægter frem til år 2020, hvilket er væsentligt hurtigere end hidtil planlagt.

EU-tilskud

38. Energinet.dk har fremsendt en oversigt over modtagne EU-tilskud, jf. tabel 5.

Tabel 5 Henlagte EU-tilskud mio. kr. i 2011 og 2012:

Projekt	2011 Mio kr.	2012 Mio. kr.
Ellund-Egtved	159	395
Kriegers Flak	2	4
Cobra Cable	4	4
I alt	165	403

Kilde: Energinet.dk

39. Det fremgår af tilbagebetalingsplanen, at tilskuddene aktiveres lineært over aktivets levetid. Det betyder, at Energinet.dk vil indtægtsføre tilskuddene i driftsbudgettet i takt med afskrivningen af aktivet. Energitilsynet godkendte denne metode i forbindelse med godkendelse af Energinet.dk's årsrapport 2009.

Effektivitet

40. Af tabel 6 fremgår Energinet.dk's løbende interne kontrol af virksomhedens effektivitet.

Tabel 6: Energinet.dk's interne kontrol af effektivitet:

Indikation for effektivisering	Beskrivelse
Forvaltningsrevision	Forvaltningsrevisionen udføres årligt af revisionsfirmaet PWC og rigsrevisionen.
Effektiviseringstiltag i Energinet.dk	Ledelsen af Energinet.dk har de sidste år foretaget en række effektiviseringstiltag.
Energinet.dk's projekt vedrørende Key performance indicators	Energinet.dk har fra 2012 påbegyndt et effektiviseringsprojekt, hvor ledelsen på hver Key performance indicators (KPI'er) fastsætter effektivitetsmål. Resultaterne af dette arbejde vil kunne eftervises i løbet af få år.

Kilde: Energinet.dk

41. Forvaltningsrevision udføres årligt af revisionsfirmaet PWC og rigsrevisionen.

42. Ledelsen af Energinet.dk har i de sidste år gennemført en række effektiviseringstiltag. Selskabet har efter det oplyste i de sidste år haft stignende fokus på initiativer, der kan medvirke til at fastholde tariffen på et stabilt niveau. Dette arbejde er blevet endnu vigtigere efter indgåelsen af energifor-

liget i 2012, hvor der er stillet krav om betydelige effektiviseringer hos Energinet.dk frem til 2020.

43. I forbindelse med Energinet.dk's overtagelse af de 10 regionale net blev reguleringen af de regionale net ændret fra den almindelige indtægtsramme-regulering for netvirksomheder til den "hvile-i-sig-selv" regulering, som Energinet.dk reguleres efter.

44. Energitilsynet har hidtil i henhold til reguleringen af netvirksomhederne udmeldt årlige effektivitetskrav til de regionale net. Med Energinet.dk's overtagelse af de 10 regionale net er det ejeren af Energinet.dk, Klima-Energi- og Bygningministeren, der i forbindelse med varetagelsen af ejeransvaret kan stille krav til effektiviteten i Energinet.dk, herunder de regionale net.

45. Fra regnskabsåret 2013 vil virkningen af Energinet.dk's rationaliseringsbestrebelse for de regionale net begynde at slå igennem i årsregnskabet.

46. Energitilsynet har i 2012 deltaget i en international benchmark af TSO'ere på elområdet, som en række europæiske regulatorer (herunder Energitilsynet) gennemførte.

47. Analysen omfatter 21 eltransmissionsvirksomheder i Europa. Alle er analyseret og sammenlignet, primært på tre faktorer; nemlig hvor omkostningseffektive selskaberne er til at bygge nye eltransmissionsanlæg, hvor omkostningseffektive selskaberne er til at vedligeholde eltransmissionsanlæggene, og hvor omkostningseffektive de er til at drive administration

48. Undersøgelsen viste, at otte transmissionsvirksomheder i undersøgelsen har den højeste effektivitet på 100 pct. – der i blandt er Energinet.dk.

Høring

49. Dette notat har været i høring hos Energinet.dk, der har afgivet hørings-svar den 3. oktober 2013. Energinet.dk havde ikke bemærkninger til notatets sagsfremstilling og vurdering.

Lovgrundlag

50. Energinet.dk's opgaver er fastlagt i elforsyningsloven og naturgasforsyningsloven med den undtagelse, at regler om udbygning af transmissionsnettet er indeholdt i lov om Energinet.dk – lov nr. 1384 af 20. december 2004 med efterfølgende ændringer. Herudover reguleres Energinet.dk af bekendtgørelse nr. 965 af 21. september 2006 om økonomisk regulering af Energinet.dk (BEK 965).

51. Den økonomiske regulering er en hvile-i-sig-selv regulering og bygger på en prisregulering, der kun tillader selskabet at indregne såkaldt "nødvendige omkostninger" ved effektiv drift i tariffene:

"Nødvendige omkostninger

§ 3. Nødvendige omkostninger vil især vedrøre:

- 1) Indkøb af energi.
- 2) Lønninger.
- 3) Tjenesteydelser.
- 4) Administration.
- 5) Vedligeholdelse.
- 6) Andre driftsomkostninger, som eksempelvis:
 - a) Til demontering og bortskaffelse af teknisk forældede net i forbindelse med fx kabellægning.
 - b) Som følge af krav pålagt af offentlige myndigheder.
- 7) Afskrivninger som nævnt i § 5.
- 8) Nedskrivninger, der udløses af teknisk værdiforringelse af aktiver.
- 9) Betalte skatter og afgifter.
- 10) Renter af fremmedkapital og øvrige finansielle omkostninger."

52. Ifølge § 4 i BEK 965 fastlægges størrelsen af den nødvendige forrentning med udgangspunkt i, hvad der er nødvendigt for ved en effektiv drift at fastholde realværdien af selskabets nettoaktiver:

"Nødvendig forrentning

§ 4. Forrentningen af kapitalen i Energinet.dk skal alene muliggøre overholdelse af virksomhedens gældsforpligtelser samt den yderligere konsolidering, der er nødvendig for en effektiv drift af Energinet.dk, jf. stk. 2 og 3.

Stk. 2. Størrelsen af forrentningen efter stk. 1, bestemmes med udgangspunkt i den forrentning, der er nødvendig for at fastholde realværdien af nettoaktiverne opgjort separat for Energinet.dk's elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter, jf. § 10, stk. 1, nr. 1. Realværdien af de pågældende nettoaktiver er den værdi, hvormed nettoaktiverne uanset eventuel selskabsopdeling indgår i åbningsbalancen for Energinet.dk pr. 1. januar 2005 reguleret med det i § 8 fastlagte prisindeks.

Stk. 3. Den efter stk. 2 bestemte forrentning reguleres til den forrentning, som er nødvendig for en effektiv drift henset til kapitalbehovet, blandt andet som følge af nyinvesteringer, opgjort separat for Energinet.dk's elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter.

Stk. 4. Energinet.dk udarbejder separat for henholdsvis de elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter langsigtede investerings- og finansieringsplaner. Ved udarbejdelse af investerings- og finansieringsplanerne skal Energinet.dk så vidt muligt sikre en jævn prisudvikling. Planerne anmeldes årligt til Energitilsynet som led i tilsynets kontrol med overholdelsen af stk. 1-3, jf. § 11.”

53. Den nødvendige forrentning fastlægges med udgangspunkt i en pristalsregulering af selskabets kapitalgrundlag. Forrentningssatsen, der danner udgangspunkt i pristalsreguleringen, fastlægges efter § 8 i BEK 965.

”Pristalsregulering

§ 8. Energitilsynet udmelder kvartårligt et sammenvejet prisindeks med 50 pct. lønandel og 50 pct. materialeandel, der skal anvendes til pristalsregulering af nettoaktiverne, jf. § 4, stk. 2. Lønindekset er Danmarks Statistiks lønindeks for ansatte i industrien (ILON 2). Materialeindekset er Danmarks Statistiks prisindeks for indenlandsk vareforsyning (PRIS 10).”

54. Hvis årets resultat (når alle nødvendige omkostninger er afholdt, og den nødvendige forrentning er opgjort, og begge dele er fratrukket indtægterne) udviser en difference (kaldet over-/underdækning), skal differencen afvikles hurtigst muligt og senest i næstfølgende regnskabsår (medmindre Energitilsynet tillader en længere afviklingsperiode), jf. BEK 965, § 7, stk. 1 og 2.

”Afvikling af differencer

§ 7. Såfremt der i regnskabsåret opstår en difference mellem realiserede indtægter og summen af de nødvendige omkostninger og forrentningen, jf. §§ 2-4, skal differencen afvikles snarest muligt og senest i det næstfølgende regnskabsår, jf. dog stk. 3. Afviklingen sker i overensstemmelse med den regnskabsmæssige adskillelse, jf. § 10.

Stk. 2. Ved betydelige differencer kan Energitilsynet tillade en længere afviklingsperiode med henblik på at sikre en jævn prisudvikling.

Stk. 3. I det omfang Energinet.dk formår at bringe omkostningerne længere ned end hvad, der kan indregnes i priserne som omkostninger ved en effektiv drift, vil virksomheden kunne beholde det overskud, der opstår herved, jf. § 13, stk. 1, i lov om Energinet.dk. Et således opnået overskud i datterselskaber ejet af Energinet.dk kan anvendes til konsolidering eller udloddes som overskud til Energinet.dk. Et overskud i Energinet.dk kan anvendes til konsolidering eller tilbageføres til de respektive forbrugergrupper som didende.”

55. Hvert år senest den 1. juni indsender selskabet årsrapporten for det foregående regnskabsår til Energitilsynet. Dette følger af BEK 965, § 11, stk. 1.

56. Energitilsynet meddeler ifølge BEK 965, § 11, stk. 4, senest 4 måneder efter modtagelsen af regnskaber mv. eventuelle korrektioner til differencer mellem indtægter og omkostninger (jf. BEK 965, § 7, stk. 1) og forrentningen (jf. BEK 965, § 4). Såfremt selskabet har en forrentning, der overstiger den nødvendige forrentning (fastlagt efter bekendtgørelsens § 4), og hvis

differencen tilbageføres gennem en reduktion af forrentningsatsen, vil dette påvirke den difference, der er nævnt i bekendtgørelsens § 7, stk. 1, og som posteres midlertidigt på egenkapitalposten ”Over/underdækning”.

57. Energitilsynet kan bede selskabet om at fremkomme med yderligere oplysninger. Fristen på 4 måneder regnes i så fald fra modtagelsen af de pågældende oplysninger, jf. BEK 965, § 11, stk. 5.

”Tilsyn

§ 11. Energinet.dk indsender hvert år senest den 1. juni til Energitilsynet årsrapport og øvrige regnskaber for det foregående regnskabsår, jf. §§ 9 og 10, samt årsrapporter fra helejede datterselskaber.

Stk. 2. Energinet.dk indsender årligt investerings- og finansieringsplaner, jf. § 4, stk. 4, til Energitilsynet. Ved ændringer indsendes en revideret plan.

Stk. 3. Energinet.dk redegør samtidig med indsendelse af regnskaber og investerings- og finansieringsplaner efter stk. 1 og 2 for konstateret difference mellem realiserede indtægter og nødvendige omkostninger og forrentning for det pågældende regnskabsår. Endvidere redegør Energinet.dk for den planlagte afvikling af konstaterede differencer i overensstemmelse med § 7.

Stk. 4. Energitilsynet meddeler senest 4 måneder efter modtagelsen af regnskaber og investerings- og finansieringsplaner efter stk. 1 og 2 eventuelle korrektioner til den af Energinet.dk konstaterede difference mellem realiserede indtægter og nødvendige omkostninger og forrentning, jf. stk. 3. Inden for samme frist kan Energitilsynet pålægge Energinet.dk en ændret afvikling af konstateret difference.

Stk. 5. Energitilsynet kan til brug for tilsynets afgørelser efter stk. 4 pålægge Energinet.dk at fremkomme med yderligere oplysninger. Fristen i stk. 4 regnes i så fald fra modtagelsen af de pågældende oplysninger.”

58. Årsrapporten aflægges efter reglerne i årsregnskabsloven, hvilket følger af bekendtgørelsens § 9. Bekendtgørelsens § 10 fastlægger, at der skal føres separate regnskaber for de forskellige aktiviteter.

”Regnskabsaflæggelse

§ 9. Regnskabsaflæggelsen følger årsregnskabslovens regler, der dog kan suppleres med krav fra Energitilsynet om yderligere oplysninger.

Stk. 2. I årsrapporten skal redegøres særskilt for eventuelle indtægter fra samkøringsforbindelser og anvendelsen heraf.

Stk. 3. Årsrapporten revideres og godkendes i medfør af § 11 i lov om Energinet.dk.

§ 10. Der skal føres separate regnskaber for:

- 1) Energinet.dk's enkelte elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter, jf. § 12, stk. 1, i lov om Energinet.dk.
- 2) Separate tarifområder, jf. § 8, stk. 4, i elforsyningsloven.

3) Den systemansvarlige virksomheds puljer eksempelvis netpulje, systempulje og PSO-pulje.

Stk. 2. Der skal føres moderselskabsregnskab for henholdsvis el- og gasdelen i Energinet.dk.”

59. For at undgå forskelsbehandling, krydssubsidiering og konkurrenceforvridning kræver lov om Energinet.dk, at selskabet fører separate regnskaber for hver af deres elektricitets- og naturgasrelaterede aktiviteter, jf. lovens § 12, stk. 1. Energinet.dk skal føre regnskaber for de nævnte aktiviteter og lade disse revidere på samme måde, som hvis de pågældende aktiviteter blev udført af særskilte selskaber, jf. lovens 12, stk. 2.

”§ 12. Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber skal i deres interne regnskabsføring med henblik på at undgå forskelsbehandling, krydssubsidiering og konkurrenceforvridning

1) føre separate regnskaber for hver af deres elektricitetsrelaterede og naturgasrelaterede aktiviteter, herunder drift af systemansvarlig virksomhed, transmissions-, distributions, lager- og gasopstrømsrørledningsvirksomhed.
2) specificere indtægter fra ejerskab af transmissions- og distributionsnet samt lagerfaciliteter og gasopstrømsrørledningsnet.

Stk. 2. For de i stk. 1 nævnte aktiviteter skal Energinet.dk og virksomhedens helejede datterselskaber føre regnskaber og lade disse revidere på samme måde, som hvis de pågældende aktiviteter blev udført af særskilte selskaber. Aktiver, for hvilke der anvendes indgangsværdier efter selskabs-skattelovens § 35 O, samt indtægter og udgifter forbundet med ejerskabet til disse aktiver indgår uanset aktivernes anvendelse i de særskilte regnskaber for Energinet.dk’s elektricitetsrelaterede aktiviteter.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om regnskabsføring efter stk. 1 og 2.”

Begrundelse

60. De talmæssige opgørelser, der fremgår af den revisorpåtegnede årsrapport 2012, lægges i dette notat til grund for vurderingerne.

61. Energinet.dk's revisorer har i revisorpåtegningen bl.a. konkluderet, at

”Det er vores opfattelse, at koncernregnskabet og årsregnskabet giver et retvisende billede af koncernens og modervirksomhedens aktiver, passiver og finansielle stilling pr. 31. december 2012 samt af resultatet af koncernens og modervirksomhedens aktiviteter samt koncernens pengestrømme for regnskabsåret”.

62. Energinet.dk har i regnskabet benyttet de reguleringspristal, som Energitilsynet har udmeldt. SET har således ingen anledning til at udmelde korrektioner vedrørende Energinet.dk's forrentning dvs. pristalsregulering af Energinet.dk's grundkapital.

63. SET bemærker, at de oparbejdede differencer (over/underdækning), der opgøres for de enkelte segmentregnskaber, er blevet mindsket betydeligt i 2012. Ud over gassegmentet forventes der således ikke større ”overførte” differencer i segmentregnskaberne ved udgangen af 2013. De akkumulerede differencer på gassegmentet vil blive afviklet over en 3-årig periode, jf. beslutningen på Tilsynsmødet i juni 2013.

64. På gassegmentet havde Energinet.dk i 2012 konstateret to ekstraordinære indtægter på henholdsvis gastransmissionsområdet og nødforsyningsområdet.

65. Den ekstraordinære indtægt på gastransmission skyldes, at SKAT i sommeren 2012 accepterede ændringer i Energinet.dk indkomstopgørelse for årene 2008-2010. Ændringerne giver en samlet tilbagebetaling af skat på 63 mio. kr.

66. På nødforsyningsområdet er den ekstraordinære indtægt fremkommet ved salg af gas fra nødlagre på baggrund af reducerede behov for denne gas til afdækning af nødforsyningsforpligtelsen. Udsving i gaspriserne over tid betyder, at sådanne salg vil kunne give såvel tab som avance for Energinet.dk.

67. Efter ansøgning fra Energinet.dk besluttede Tilsynet på mødet i juni 2013, at akkumulerede differencer på gassegmentet kunne afvikles over en på 3-årig periode.

68. SET har modtaget en opgørelse over selskabets henlagte flaskehalsindtægter i 2012 og afviklingen heraf. Desuden har Energinet.dk fremsendt en oversigt over modtagne EU-tilskud. SET bemærker, at disse opgørelser ikke giver anledning til korrektioner.

69. Energinet.dk's opgørelse af flaskehalsindtægter og EU-tilskud følger Tilsynets tidligere afgørelser herom, idet det dog bemærkes, at det Energi-forlig, som et stort flertal af Folketingets partier indgik den 3. marts 2012, indebærer, at flaskehalsindtægterne tilbageføres i tarifferne hurtigere en forudsat.

70. Virksomheden har i 2012 deltaget i en international benchmark af TSO'ere på elområdet, som en række europæiske regulatorer (herunder Energitilsynet) gennemførte. Undersøgelsen viste, at Energinet.dk sammen med syv andre europæiske eltransmissionsvirksomheder hører til gruppen af de mest effektive TSO'ere i benchmarkingen.

71. SET har således ikke fundet anledning til at foretage korrektioner i Energinet.dk's årsrapport 2012, jf. § 11, stk. 4 i bekendtgørelsen om den økonomiske regulering af Energinet.dk.

Afgørelse

72. Energitilsynet har på baggrund af vedlagte sagsfremstilling og begrundelse truffet afgørelse om følgende:

- At meddele Energinet.dk, at Energitilsynet ikke har korrektioner til selskabets årsrapport 2012, jf. BEK af 21. september 2006, § 11, stk. 4.