



ENERGITILSYNET

Flow Elnet A/S
Fåborgvej 44
5700 Svendborg
CVR-nr. 25 11 91 50

23. april 2018
Detail & Distribution
18/05706
MSS/MBK

AFGØRELSE | REGULERINGSPRIS FOR FLOW ELNET A/S ELFOR- SYNING NET FOR REGULERINGSÅRET 2016

Denne afgørelse indeholder en udmelding af Flow Elnet A/S' (herefter Flow) bagudrettede reguleringspris for reguleringsåret 2016 samt en forhøjelse af virksomhedens bagudrettede reguleringspris for omkostninger til energispareydelser for reguleringsåret 2016.

1. AFGØRELSE

Sekretariatet for Energitilsynet træffer afgørelse om, at Flows reguleringspris eksklusive energispareydelser for reguleringsåret 2016 fastsættes til 21,16 øre/kWh, jf. bekendtgørelse nr. 1594 af 18. december 2017 om indtægtsrammer for netvirksomheder, jf. § 50, stk. 4, hvoraf det følger, at forhold vedrørende indtægtsrammer for perioden før 2018 behandles efter bekendtgørelse nr. 195 af 4. marts 2016 (herefter indtægtsrammebekendtgørelsen).

Opgørelsen af reguleringsprisen indeholder følgende afgørelser om virksomhedsspecifikke forhold:

- Reguleringsprisen forhøjes midlertidigt med 0,20 øre/kWh i 2016 som følge af nettab, jf. § 12, nr. 3 og § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Endelig træffer sekretariatet afgørelse om, at Flows reguleringspris for reguleringsåret 2016 forhøjes med 2,72 øre/kWh for omkostninger til energispareydelser, jf. § 3, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelsen og § 40, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 1622 af 18. december 2017, jf. § 21, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 840 af 28. juni 2017 og § 19, stk. 1, jf. stk. 7, i bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016.

2. SAGSFREMSTILLING

Flow har til brug for fastsættelse af reguleringsprisen aflagt et revideret reguleringsregnskab for 2016 uden forbehold i overensstemmelse med § 30 i indtægtsrammebekendtgørelsen. Reguleringsregnskabet er den 31. maj 2017 indsendt til Sekretariatet for Energitilsynet, og regnearket "Flow (2011-2016)", hvoraf regule-

SEKRETARIATET FOR ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

ringsregnskabet fremgår, vedlægges denne afgørelse som **bilag 1**, hvortil der henvises.

2.1. HØRING

Udkast til nærværende afgørelse er den 17. april 2018 sendt i partshøring hos netvirksomheden.

Flow har den 18. april 2018 fremsendt høringssvar. Med høringssvaret er fremsendt en redegørelse for opgørelsen af Flows netaktiver, jf. afsnit 4.1.2. Derudover har netvirksomheden ikke yderligere bemærkninger til nærværende afgørelse.

3. RETSGRUNDLAG

For så vidt angår de relevante bestemmelser, relevant retspraksis mv. for nærværende afgørelse henvises til **bilag 2**.

4. BEGRUNDELSE

Sekretariatet for Energitilsynet har gennemgået Flows reguleringsregnskab for 2016. På baggrund heraf foretages der særskilt behandling af følgende virksomhedsspecifikke forhold:

- Nettabskorrektion (afsnit 4.1.1)
- Opgørelse af netaktiver (afsnit 4.1.2)

Ovennævnte virksomhedsspecifikke forhold resulterer i en opgørelse af virksomhedens:

- Reguleringspris (afsnit 4.2)
- Forrentning og merforrentning (afsnit 4.3)
- Differencer i 2016 (afsnit 4.4)

Endelig opgøres virksomhedens forhøjelse af reguleringsprisen for omkostninger til energispareydelser:

- Energispareydelser (afsnit 4.5)

Opgørelsens bagvedliggende beregninger bygger på virksomhedens indsendte reguleringsregnskab samt øvrig korrespondance mellem netvirksomheden og sekretariatet vedr. virksomhedens reguleringspris.

4.1. VIRKSOMHEDSSPECIFIKKE FORHOLD

4.1.1. NETTABSKORREKTION

Ifølge § 12, stk. 1, nr. 3, og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen, skal virksomhedernes reguleringspris årligt forhøjes hhv. reduceres som følge af væsentligt øgede hhv. reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende hhv. faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004.

Til at vurdere hvorvidt de øgede eller reducerede omkostninger til nettab er væsentlige, anvendes følgende kriterie, jf. § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen:

"Stk. 2. Såfremt omkostningerne til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår adskiller sig med et beløb, der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 7, justeres virksomhedens indtægtsramme med dette beløb via en justering af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet."

Justeringen af indtægtsrammen har virkning for det år, som opgørelsen vedrører, jf. § 17, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Af det indsendte reguleringsregnskab for 2016 fremgår størrelsen på virksomhedens fysiske nettab samt nettabsomkostninger i reguleringsårene 2004 og 2016. Nettabskorrektion for 2016 kan herved beregnes til kr. 430.301, jf. fanen "Nettab" i vedlagte regneark "Flow (2011-2016)".

Nettabskorrektionen er beregnet efter følgende formel:

Nettabskorrektion₂₀₁₆

$$= (\text{Pris for nettab}_{2016} - \text{Pris for nettab}_{2004} \\ * \text{Reguleringsprisindeks}_{2016}) * \text{Nettab i kWh}_{2004}$$

Den beregnede nettabskorrektion for 2016 er væsentlig, idet den overstiger væsentlighedskriteriet på enten 3 pct. nettabsomkostningen i 2004 pristalsfremskrevet¹. Sekretariatet forhøjer derfor midlertidigt virksomhedens reguleringspris for 2016 med 0,20 øre/kWh.

4.1.2. OPGØRELSE AF NETAKTIVER

Sekretariatet for Energitilsynet har i forbindelse med netvirksomhedernes indberetning af reguleringsregnskabet for 2016 anmodet virksomhederne om at oplyse, hvorledes værdien af netaktiver er opgjort, samt om virksomheden har foretaget en praksisændring i forhold til reguleringsåret 2015.

Om opgørelsen af netaktiver fremgår af de almindelige bemærkninger, afsnit 3.1.1.2, til lovforslag nr. L 180, fremsat den 29. marts 2017:

Netaktiver er i den gældende regulering kollektive elforsyningsnet samt grunde og bygninger til brug for strømførende anlæg, hvortil henregnes f.eks. netstationer med tilhørende bygninger og grunde og målere, men ikke eksempelvis administrationsbygninger.

¹ Årligt prisindeks for året 2016 er 133,85. Prisindekset er beregnet med udgangspunkt i år 2004 (prisindeks 100).

Lovforslaget indeholder ikke en nærmere opregning af, hvilke aktiver – udover administrationsbygninger - som ikke kan henregnes til netaktiver. Det fremgår dog af lovbemærkningerne, at administrationsbygninger alene er et eksempel.

Herudover fremgår det af Energitilsynets vejledning om indberetning af reguleringsregnskab 2016 fra april 2017, at omsætningsaktiver, aktiver udført for tredjemand og PSO-finansierede aktiver ikke kan indgå i opgørelsen af netaktiver.

På baggrund af netvirksomhedernes indberettede oplysninger om opgørelsen af netaktiver i reguleringsregnskabet for 2016 har sekretariatet fundet anledning til nærmere at overveje, om IT-systemer kan henregnes til netaktiver.

Dansk Energi har den 23. august 2017 sendt et notat af 8. august 2017 om forrentningsgrundlag for netvirksomheder til sekretariatet. Notatet er udarbejdet af PwC for Dansk Energi. Om PwC's praksis for opgørelse af netaktiver anføres bl.a. i notatet:

I forhold til IT-aktiver herunder IT-systemer, har vi foretaget en konkret vurdering af om disse aktiver lever op til definitionen af et netaktiv ved konkret at vurdere, om IT-aktivet anvendes i relation til driften af nettet eller af transporten af elektricitet. Vi har således foretaget en konkret sondring mellem administrative og tekniske IT-systemer, hvor administrative IT-systemer (fx finans- og lønsystemer) ikke opfylder definitionen på et netaktiv og dermed ikke kan indgå i opgørelsen af kapitalgrundlaget. IT-systemer der anvendes til aflæsning af målere, SRO forhold, DataHubben mv. vurderes at opfylde definitionen på et netaktiv, da de anvendes som et led i driften af virksomheden og de skal derfor indgå i opgørelsen af netaktiverne.

Sekretariatet kan tilslutte sig den beskrevne sondring mellem tekniske og administrative IT-systemer, hvor tekniske IT-systemer kan henregnes til netaktiver, hvorimod administrative IT-systemer (herunder finans- og lønsystemer) ikke kan henregnes til netaktiver.

Flow har i forbindelse med høringssvaret af 18. april 2018 oplyst følgende:

"Netaktiver er opgjort efter indtægtsrammebekendtgørelsens § 25 og der er ikke foretaget ændring i anvendt regnskabspraksis i forhold til tidligere år. Netaktiver i FLOW ELNET A/S består af målere, eldistributionsanlæg og netstationer samt tilhørende grunde og bygninger. I Lighed med tidligere år er anlægsarbejder for tredjemand udeholdt af netaktiverne og der indgår ej heller administrationsbygninger eller lignende."

På baggrund af de af Flow afgivne oplysninger i høringssvaret, lægger sekretariatet til grund, at Flow har opgjort sine netaktiver korrekt.

4.2. REGULERINGSPRIS

I dette afsnit opgør Sekretariatet for Energitilsynet Flows bagudrettede reguleringspris for reguleringsåret 2016, jf. § 8, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, divideret med den leverede mængde elektricitet i 2004, jf. § 3, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Efter indtægtsrammebekendtgørelsens § 3, stk. 3, kan grundlaget for reguleringsprisen efterfølgende ændres som følge af en række definerede forhold.

Sekretariatet finder, at den bagudrettede reguleringspris for 2016 kan opgøres til 21,16 øre/kWh i 2016, jf. fanen ”IR” i vedhæftede regneark ”Flow (2011-2016)”.

4.3. FORRENTNING OG MERFORRENTNING

En virksomheds forrentning opgøres som virksomhedens resultat før finansielle poster og skat, dvs. årets driftsmæssige indtægter minus årets driftsomkostninger, afskrivninger og opkrævet underdækning, jf. § 2, nr. 6, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Ved beregningen af virksomhedens forrentning korrigeres de driftsmæssige indtægter for differencer i forbrugernes favør, ligesom virksomheden kan vælge at korrigere de driftsmæssige indtægter for differencer i virksomhedens favør eller for dele af sådanne differencer, jf. § 26, stk. 2 og 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Såfremt differencer i virksomhedens favør ønskes opkrævet, skal beløbet indgå i beregningen af virksomhedens forrentning i optjeningsåret, hvorimod beløb, der ikke ønskes opkrævet, ikke indgår i beregningen af virksomhedens forrentning, jf. § 26, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Merforrentning opstår, såfremt en netvirksomheds forrentning af den nødvendige kapital overstiger den lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint, jf. § 2, nr. 15, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Den tilladte forrentningsprocent i 2016 er beregnet til 3,568 pct.² En netvirksomheds indtægtsramme nedsættes varigt, såfremt virksomheden i et reguleringsår opnår en merforrentning, jf. § 26, stk. 4 og 5, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Flows forrentning i 2016 er kr. 10.580.171, svarende til en forrentningsprocent på 3,512 pct., hvilket ikke overstiger den tilladte forrentningsprocent i 2016. Beregningerne fremgår af fanen ”IR” i vedhæftede regneark ”Flow (2011-2016)”.

Flow har således ikke merforrentning i 2016.

4.4. DIFFERENCER

Såfremt der er en difference, skal netvirksomheden vedlægge årsrapporten et forslag til justering af virksomhedens priser, således at den opståede difference er korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Differencer opgøres som afvigelsen pr. 31. december i et reguleringsår mellem en virksomheds indtægtsramme og dens driftsmæssige indtægter, dog ikke beløb, der hidrører fra afviklingen af differencer fra tidligere reguleringsår, jf. § 2, nr. 3, og § 31, stk. 3, 2. pkt., i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

²Jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/sekretariatsafgoerelser/sekretariatsafgoerelser-ovrigt/maksimalt-tilladte-forrentningsprocent-i-2016/>.

På baggrund af oplysningerne i reguleringsregnskabet og i denne afgørelse har Sekretariatet for Energitilsynet opgjort virksomhedens difference i reguleringsåret 2016, jf. Tabel 1 nedenfor. Difference i virksomhedens favør angives som positivt beløb, og difference i forbrugerens favør angives som negativt beløb.

TABEL 1 | OPGØRELSE AF FLOWS DIFFERENCE I 2016

| | Årets indtægtsramme (kr.) | Årets driftsmæssige indtægter (kr.) | Dokumenteret afvikling af differencer fra tidligere reguleringsår (kr.) | Årets difference (kr.) |
|------|----------------------------------|--|--|-------------------------------|
| 2016 | 45.611.034 | 48.705.585 | 4.600.000 | 1.505.449 |
| | <i>a</i> | <i>b</i> | <i>c</i> | $= a - (b-c)$ |

Kilde: Flow og Sekretariatet for Energitilsynet.

Som det fremgår af Tabel 1 er årets difference i reguleringsåret 2016 i virksomhedens favør.

Den opståede difference for 2016, som ønskes opkrævet, skal være afviklet senest ultimo reguleringsåret 2018, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Såfremt differencen ikke afvikles inden udgangen af 2018, bortfalder den.

Netvirksomheden har, jf. Tabel 2, foreslået en plan for afviklingen af årets difference 2016, jf. indtægtsrammebekendtgørelsen § 31, stk. 7. Differencer for tidligere år med tilhørende afviklingsplaner fremgår af Tabel 3.

TABEL 2 | FLOWS AFVIKLINGSPLAN FOR ÅRETS DIFFERENCE

| | Årets difference (kr.) | Midlertidig tariffnedsættelse (kr.) | Afvikling 2017 (kr.) | Afvikling 2018 (kr.) |
|------|-------------------------------|--|-----------------------------|-----------------------------|
| 2016 | 1.505.449 | - | 1.505.449 | 0 |

Kilde: Flow og Sekretariatet for Energitilsynet.

Fra og med reguleringsåret 2015 skal netvirksomhederne ved regnskabsafleggelsen dokumentere beløb, som udgør afvikling af differencer i egen favør. Hvis virksomheden ikke kan dokumentere, at der er gennemført en afvikling af differencen via en justering af tariffjerne i forhold til en situation, hvor virksomheden ikke havde afviklet en difference, anser sekretariatet differencen som en midlertidig tariffnedsættelse. Differencen kan da ikke senere opkræves af virksomheden.

I netvirksomhedens afgørelse om indtægtsrammeudmelding for reguleringsårene 2005-2014 af 31. maj 2016 er differencen i 2014 opgjort til kr. 22.012.495 i virksomhedens favør. Sekretariatet godkendte i den samme forbindelse en forlænget frist for afvikling af differencen i 2014 til år 2017, jf. Tabel 3.

I netvirksomhedens afgørelse om indtægtsrammeudmelding for reguleringsåret 2015 af 9. august 2016 er årets difference i 2015 opgjort til kr. 1.086.279 i virksomhedens favør.

TABEL 3 | FLOWS TIDLIGERE AFVIKLINGSPLANER SAMT DOKUMENTERET AFVIKLING

| | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|------------|-----------|-----------|------------|
| Difference i 2014 (kr.) | 22.012.495 | | | |
| Afviklingsplan for 2014 (kr.) | | - | 4.600.000 | 18.349.422 |
| Korrigeret difference i 2014 (kr.)* | 22.949.442 | | | |
| Årets difference i 2015 (kr.) | | 1.086.279 | | |
| Afviklingsplan for 2015 (kr.) | | | - | - |
| Korrigeret årets difference i 2015 (kr.)* | | 1.628.139 | | |
| Dokumenteret afvikling (kr.) | | 2.167.693 | 4.600.000 | |

Kilde: Flow og Sekretariatet for Energitilsynet.

*Differencerne er korrigeret pga. efterfølgende afgørelse for fjernaflæste målere, sagsnr. 16/06351.

Det fremgår af Tabel 3, at netvirksomheden har realiseret den planlagte afvikling i 2016. Sekretariatet bemærker, at differencen i 2014 er afviklet i 2015 og 2016 med samlet kr. 6.767.693, hvorfor kr. 16.181.749 skal afvikles inden udgangen af 2017, for at differencen fra 2014 ikke bortfalder.

Tilsvarende er årets difference i 2015 afviklet med kr. 0, hvorfor kr. 1.628.139 skal afvikles inden udgangen af 2017, for at differencen fra 2015 ikke bortfalder.

4.5. ENERGISPAREYDELSER

Af bekendtgørelse nr. 1622 af den 18. december 2017 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder (herefter energisparebekendtgørelsen 1622/2017), der trådte i kraft den 1. januar 2018, jf. § 39, følger det, at realiserede energibesparelser og afholdte omkostninger og indtægter behandles efter de hidtil gældende regler i energisparebekendtgørelsen 840/2017, jf. § 40, jf. energisparebekendtgørelsen 840/2017 § 41, stk. 1, jf. § 19, stk. 1, jf. stk. 7, i energisparebekendtgørelsen 830/2016. Det betyder, at nærværende fastsættelse af forhøjelse for 2016 til dækning af omkostninger til energibesparende aktiviteter behandles efter bekendtgørelse nr. 830 af den 27. juni 2016 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder (herefter energisparebekendtgørelsen 830/2016).

Omkostningerne til energibesparende aktiviteter skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra net- og distributionsvirksomhedernes øvrige aktiviteter, jf. energisparebekendtgørelsen 840/2017 § 17.

§ 19, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen 830/2016 bestemmer, at netvirksomhederne får dækket nettoomkostninger til energibesparende aktiviteter gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer.

Når der foreligger regnskabsoplysninger fra en netvirksomhed om virksomhedens samlede omkostninger til opfyldelse af energibesparelsesforpligtelsen for et regnskabsår, efterreguleres forhøjelsen af virksomhedens indtægtsramme, således at virksomheden får dækket det enkelte års faktiske omkostninger, jf. energisparebekendtgørelsen 830/2016 § 19, stk. 7.

På baggrund af virksomhedens indberettede oplysninger om omkostninger til realiserede energibesparelse i 2016, fastsættes det endelige tillæg til den bagudrettede reguleringspris for energispareydelser for 2016 til 2,72 øre/kWh, jf. fanen ”Energispareydelser” i vedhæftede regneark ”Flow (2011-2016)”.

Afgørelsen er baseret på virksomhedens indberettede oplysninger om omkostninger til energibesparelser for 2016. Sker der ændringer i forhold til disse oplysninger, fx som følge af, at en aftale vurderes ikke at være markedsmæssig, vil afgørelsen om fastsættelse af indtægtsrammen kunne ændres eller tilbagekaldes.

5. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER

Denne afgørelse er truffet under forudsætning af, at Flow har indsendt korrekte oplysninger til Sekretariatet for Energitilsynet.

Endvidere har sekretariatet i nærværende afgørelse ikke forholdt sig til Flows anøgning om nødvendig nyinvestering (sagsnummer: 16/05392 og 17/06647).

6. KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over afgørelsen kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal inden fire uger fra modtagelsen af denne afgørelse skriftligt indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf: +45 72 40 56 00
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for rettidig indlevering af klage. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebehandling".

7. BILAG

Bilag 1: Regnearket ”Flow (2011-2016)”
Bilag 2: Retsgrundlag

Med venlig hilsen

Maria B. Jeppesen
Fuldmægtig
Tlf. 4171 5359
mbk@energitilsynet.dk