



ENERGITILSYNET

Frederikshavn Elnet A/S
CVR-nr. 25 61 55 81
Knivholtvej 15
9900 Frederikshavn

7. marts 2018
Detail & Distribution
Sags nr.: 17/06871
MBK

AFGØRELSE | REGULERINGSPRIS FOR FREDERIKSHAVNS ELNET A/S FOR REGULERINGSÅRET 2016

Denne afgørelse indeholder en udmelding af Frederikshavns Elnet A/S's (herefter Frederikshavn) bagudrettede reguleringspris for reguleringsåret 2016 samt en forhøjelse af virksomhedens bagudrettede reguleringspris for omkostninger til energispareydelser for reguleringsåret 2016.

1. AFGØRELSE

Sekretariatet for Energitilsynet træffer afgørelse om, at Frederikshavns reguleringspris eksklusive energispareydelser for reguleringsåret 2016 fastsættes til 15,57 øre/kWh, jf. bekendtgørelse nr. 1594 af 18. december 2017 om indtægtsrammer for netvirksomheder, jf. § 50, stk. 4, hvoraf det følger, at forhold vedrørende indtægtsrammer for perioden før 2018 behandles efter bekendtgørelse nr. 195 af 4. marts 2016 (herefter indtægtsrammebekendtgørelsen).

Opgørelsen af reguleringsprisen indeholder følgende afgørelser om virksomhedsspecifikke forhold:

- Reguleringsprisen reduceres midlertidigt med 0,14 øre/kWh i 2016 som følge af nettab, jf. § 13, nr. 2 og § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Endelig træffer sekretariatet afgørelse om, at Frederikshavns reguleringspris for reguleringsåret 2016 forhøjes med 3,12 øre/kWh for omkostninger til energispareydelser, jf. § 3, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelsen og § 39, i bekendtgørelse nr. 1622 af 18. december 2017, jf. § 40, stk. 1, jf. § 40, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 840 af 28. juni 2017, jf. § 22, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016.

2. SAGSFREMSTILLING

Frederikshavn har til brug for fastsættelse af reguleringsprisen aflagt reguleringsregnskab for 2016 i overensstemmelse med § 30 i indtægtsrammebekendtgørelsen. Reguleringsregnskabet er den 31. maj 2017 indsendt til Sekretariatet for Energitilsynet, og regnearket "Frederikshavn (2011-2016)", hvoraf reguleringsregnskabet fremgår, vedlægges denne afgørelse som **bilag 1**, hvortil der henvises.

SEKRETARIATET FOR ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

Sekretariatet har i mail af 18. august 2017 anmodet om en uddybende redegørelse af korrektion af nettabet i 2016, som der er beskrevet i reguleringsregnskabet 2016. Frederikshavn har svaret herpå i mail af 28. august 2017 og uddybet ved mail af 5. september 2017 og telefonsamtale den 3. oktober 2017.

2.1. HØRING

Udkast til nærværende afgørelse er den 20. februar 2018 sendt i høring hos netvirksomheden.

Sekretariatet har ikke modtaget bemærkninger til høring af Frederikshavns reguleringsprisafgørelse 2016 inden for fristen den 6. marts 2018. Sekretariatet træffer derfor endelig afgørelse i sagen på det foreliggende grundlag, således som det er oplyst i mail af 20. februar 2018.

3. RETSGRUNDLAG

For så vidt angår de relevante bestemmelser, relevant retspraksis mv. for nærværende afgørelse henvises til **bilag 2**.

4. BEGRUNDELSE

Sekretariatet for Energitilsynet har gennemgået Frederikshavns reguleringsregnskab for 2016. På baggrund heraf foretages der særskilt behandling af følgende virksomhedsspecifikke forhold:

- Nettabskorrektion (afsnit 4.1.1)
- Opgørelse af netaktiver (afsnit 4.1.2)

Ovennævnte virksomhedsspecifikke forhold resulterer i en opgørelse af virksomhedens:

- Reguleringspris (afsnit 4.2)
- Forrentning og merforrentning (afsnit 4.3)
- Differencer i 2016 (afsnit 4.4)

Endelig opgøres virksomhedens forhøjelse af reguleringsprisen for omkostninger til energispareydelse:

- Energispareydelse (afsnit 4.5)

Opgørelsens bagvedliggende beregninger bygger på virksomhedens indsendte reguleringsregnskab samt øvrig korrespondance mellem netvirksomheden og sekretariatet vedr. virksomhedens reguleringspris.

4.1. VIRKSOMHEDSSPECIFIKKE FORHOLD

4.1.1. NETTABSKORREKTION

Ifølge § 12, stk. 1, nr. 3, og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen, skal virksomhedernes reguleringspris årligt forhøjes hhv. reduceres som følge af væsentligt øgede hhv. reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende hhv. faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004.

Til at vurdere hvorvidt de øgede eller reducerede omkostninger til nettab er væsentlige, anvendes følgende kriterie ("*1. væsentlighedskriterie*"), jf. § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen:

"Stk. 2. Såfremt omkostningerne til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår adskiller sig med et beløb, der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 7, justeres virksomhedens indtægtsramme med dette beløb via en justering af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet."

Justeringen af indtægtsrammen har virkning for det år, som opgørelsen vedrører, jf. § 17, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Af det indsendte reguleringsregnskab for 2016 fremgår størrelsen på virksomhedens fysiske nettab samt nettabsomkostninger i reguleringsårene 2004 og 2016. Nettabskorrektion for 2016 kan herved beregnes til kr. – 243.706, jf. fanen "nettab" i vedlagte regneark "Frederikshavn (2011-2016)".

Nettabskorrektionen er beregnet efter følgende formel:

Nettabskorrektion₂₀₁₆

$$= (\text{Pris for nettab}_{2016} - \text{Pris for nettab}_{2004})$$

$$* \text{Reguleringsprisindeks}_{2016}) * \text{Nettab i kWh}_{2004}$$

Den beregnede nettabskorrektion for 2016 er væsentlig, idet den overstiger væsentlighedskriteriet på 3 pct. af nettabsomkostningen i 2004 pristalsfremskrevet¹. Sekretariatet reducerer derfor midlertidigt virksomhedens reguleringspris for 2016 med 0,14 øre/kWh.

Væsentlighedsvurdering af nettabskorrektion for årene 2012-2015

Sekretariatet for Energitilsynet bemærker, at Frederikshavn i forbindelse med indberetning af reguleringsregnskabet har oplyst, at virksomheden i reguleringsregnskabet for 2016 har fratrukket kr. 2.844.933 vedrørende tidligere år som følge af en samlet opgørelse af saldoafregninger samt årsopgørelser fra køb af nettab mv.

¹ Årligt prisindeks for året 2016 er 133,85. Prisindekset er beregnet med udgangspunkt i år 2004 (prisindeks 100).

For reguleringsåret 2012 kan sekretariatet, efter afklaring pr. mail og telefon, konstatere, at beløbet på kr. 2.940.860 er fratrukket nettabsomkostningerne i 2016 pga. en uopkrævet regning fra Energinet.dk. Frederikshavn har således i 2012 bogført det som en gældspost, men har i 2016 valgt at indtægtsføre pengene, da netvirksomheden endnu ikke har modtaget en opkrævning fra Energinet.dk.

For reguleringsårene 2013-2015 kan sekretariatet konstatere, at der grundet saldoafregninger, er tillagt i alt kr. 121.069 til nettabsomkostningerne i 2016. Dette er forårsaget af, at Energinet.dk har været bagud med deres opgørelser.

Endvidere er der i 2016 sket en nettabsudligningsrefusion på kr. 25.142, der vedrører havvindmøller i 2015.

På baggrund af det af virksomheden oplyste, vurderer sekretariatet, at Frederikshavns regnskabsføring af saldoafregningerne for nettabet for perioden 2013-2015 er retvisende, da saldoafregningerne først er modtaget i 2016 på grund af forsinkelse fra Energinet.dk's side. Endvidere vurderer sekretariatet, at det også er retvisende, at Frederikshavn efter fire år indtægtsfører de penge, der har været sat af til en uopkrævet regning.

4.1.2. OPGØRELSE AF NETAKTIVER

Sekretariatet for Energitilsynet har i forbindelse med netvirksomhedernes indberetning af reguleringsregnskabet for 2016 anmodet virksomhederne om at oplyse, hvorledes værdien af netaktiver er opgjort, samt om virksomheden har foretaget en praksisændring i forhold til reguleringsåret 2015.

Om opgørelsen af netaktiver fremgår af de almindelige bemærkninger, afsnit 3.1.1.2, til lovforslag nr. L 180, fremsat den 29. marts 2017:

Netaktiver er i den gældende regulering kollektive elforsyningsnet samt grunde og bygninger til brug for strømførende anlæg, hvortil henregnes f.eks. netstationer med tilhørende bygninger og grunde og målere, men ikke eksempelvis administrationsbygninger.

Lovforslaget indeholder ikke en nærmere opregning af, hvilke aktiver – udover administrationsbygninger - som ikke kan henregnes til netaktiver. Det fremgår dog af lovbemærkningerne, at administrationsbygninger alene er et eksempel.

Herudover fremgår det af Energitilsynets vejledning om indberetning af reguleringsregnskab 2016 fra april 2017, at omsætningsaktiver, aktiver udført for tredjemand og PSO-finansierede aktiver ikke kan indgå i opgørelsen af netaktiver.

På baggrund af netvirksomhedernes indberettede oplysninger om opgørelsen af netaktiver i reguleringsregnskabet for 2016 har sekretariatet fundet anledning til nærmere at overveje, om IT-systemer kan henregnes til netaktiver.

Dansk Energi har den 23. august 2017 sendt et notat af 8. august 2017 om forrentningsgrundlag for netvirksomheder til sekretariatet. Notatet er udarbejdet af PwC for Dansk Energi. Om PwC's praksis for opgørelse af netaktiver anføres bl.a. i notatet:

I forhold til IT-aktiver herunder IT-systemer, har vi foretaget en konkret vurdering af om disse aktiver lever op til definitionen af et netaktiv ved konkret at vurdere, om IT-aktivet anvendes i relation til driften af nettet eller af transporten af elektricitet. Vi har således foretaget en konkret sondring mellem administrative og tekniske IT-systemer, hvor administrative IT-systemer (fx finans- og lønsystemer) ikke opfylder definitionen på et netaktiv og dermed ikke kan indgå i opgørelsen af kapitalgrundlaget. IT-systemer der anvendes til aflæsning af målere, SRO forhold, DataHubben mv. vurderes at opfylde definitionen på et netaktiv, da de anvendes som et led i driften af virksomheden og de skal derfor indgå i opgørelsen af netaktiverne.

Sekretariatet kan tilslutte sig den beskrevne sondring mellem tekniske og administrative IT-systemer, hvor tekniske IT-systemer kan henregnes til netaktiver, hvorimod administrative IT-systemer (herunder finans- og lønsystemer) ikke kan henregnes til netaktiver.

Frederikshavn har i forbindelse med indsendelse af reguleringsregnskabet bl.a. oplyst følgende:

"Netaktiver indregnet i reguleringsregnskabet omfatter aktiver, der er nødvendige for driften af netvirksomheden. Netaktiver omfatter således distributionsnet, transformere, kabelskabe, tilhørende grunde og bygninger og it-udstyr (hardware og software) i det omfang, at det anvendes til driften af nettet.

IT til overvågning (f.eks. SRO anlæg) og it til kommunikation med målere, forbruger og systemaf-tagere, herunder Datahub, anses som netaktiver, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016, § 2, stk. 1, nr. 16 og bilag 1, da de er nødvendige for driften af netvirksomheden.

Aktiver, der ikke falder ind under definitionen af netaktiver, indregnes ikke som netaktiver i det regulatoriske regnskab. Eksempler på sådanne aktiver er domicilbygninger og administrative løn- og finanssystemer.

PSO-aktiver indgår ikke.

Den anvendte regnskabspraksis er uændret i forhold til tidligere reguleringsår."

På baggrund af de af Frederikshavn afgivne oplysninger i reguleringsregnskabet for 2016, lægger sekretariatet til grund, at Frederikshavn har opgjort sine netaktiver korrekt.

4.2. REGULERINGSPRIS

I dette afsnit opgør Sekretariatet for Energitilsynet Frederikshavns bagudrettede reguleringspris for reguleringsåret 2016, jf. § 8, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, divideret med den leverede mængde elektricitet i 2004, jf. § 3, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Efter indtægtsrammebekendtgørelsens § 3, stk. 3, kan reguleringsprisen efterfølgende ændres som følge af en række definerede forhold.

Sekretariatet finder, at den bagudrettede reguleringspris for 2016 kan opgøres til 15,57 øre/kWh i 2016, jf. fanen "IR" i vedhæftede regneark "Frederikshavn (2011-2016)".

4.3. FORRENTNING OG MERFORRENTNING

En virksomheds forrentning opgøres som virksomhedens resultat før finansielle poster og skat, dvs. årets driftsmæssige indtægter minus årets driftsomkostninger, afskrivninger og opkrævet underdækning, jf. § 2, nr. 6, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Ved beregningen af virksomhedens forrentning korrigeres de driftsmæssige indtægter for differencer i forbrugernes favør, ligesom virksomheden kan vælge at korrigere de driftsmæssige indtægter for differencer i virksomhedens favør eller for dele af sådanne differencer, jf. § 26, stk. 2 og 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Såfremt differencer i virksomhedens favør ønskes opkrævet, skal beløbet indgå i beregningen af virksomhedens forrentning i optjeningsåret, hvorimod beløb, der ikke ønskes opkrævet, ikke indgår i beregningen af virksomhedens forrentning, jf. § 26, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Merforrentning opstår, såfremt en netvirksomheds forrentning af den nødvendige kapital overstiger den lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint, jf. § 2, nr. 15, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Den tilladte forrentningsprocent i 2016 er beregnet til 3,568 pct.² En netvirksomheds indtægtsramme nedsættes varigt, såfremt virksomheden i et reguleringsår opnår en merforrentning, jf. § 26, stk. 4 og 5, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Frederikshavns forrentning i 2016 er kr. 2.782.344, svarende til en forrentningsprocent på 1,479 pct., hvilket ikke overstiger den tilladte forrentningsprocent i 2016. Beregningerne fremgår af fanen ”IR” i vedhæftede regneark ”Frederikshavn (2011-2016)”

Frederikshavn har således ikke merforrentning i 2016.

4.4. DIFFERENCER

Såfremt der er en difference, skal netvirksomheden vedlægge årsrapporten et forslag til justering af virksomhedens priser, således at den opståede difference er korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsafleggelsen, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Differencer opgøres som afvigelsen pr. 31. december i et reguleringsår mellem en virksomheds indtægtsramme og dens driftsmæssige indtægter, dog ikke beløb, der hidrører fra afviklingen af differencer fra tidligere reguleringsår, jf. § 2, nr. 3, og § 31, stk. 3, 2. pkt., i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

På baggrund af oplysningerne i reguleringsregnskabet og i denne afgørelse har Sekretariatet for Energitilsynet opgjort virksomhedens difference i reguleringsåret 2016, jf. Tabel 1 nedenfor. Difference i virksomhedens favør angives som positivt beløb, og difference i forbrugerens favør angives som negativt beløb.

²Jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/sekretariatsafgoerelser/sekretariatsafgoerelser-ovrigt/maksimalt-tilladte-forrentningssats-i-2016/>.

TABEL 1 | OPGØRELSE AF FREDERIKSHAVNS DIFFERENCE I 2016

	Årets indtægts- ramme (kr.)	Årets driftsmæssige indtægter (kr.)	Dokumenteret afvikling af differencer fra tidligere reguleringsår (kr.)	Årets difference (kr.)
2016	27.443.757	28.954.000	3.809.590	2.299.347
	<i>A</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>= a - (b-c)</i>

Kilde: Frederikshavn og Sekretariatet for Energitilsynet.

Som det fremgår af Tabel 1 er årets difference i reguleringsåret 2016 i virksomhedens favør.

Den opståede difference for 2016, som ønskes opkrævet, skal være afviklet senest ultimo reguleringsåret 2018, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Såfremt differencen ikke afvikles inden udgangen af 2018, bortfalder den.

Netvirksomheden har, jf. Tabel 2, foreslået en plan for afviklingen af årets difference 2016, jf. indtægtsrammebekendtgørelsen § 31, stk. 7. Differencer for tidligere år med tilhørende afviklingsplaner fremgår af Tabel 3.

TABEL 2 | FREDERIKSHAVNS AFVIKLINGSPLAN FOR ÅRETS DIFFERENCE

	Årets difference (kr.)	Midlertidig tarifned- sættelse (kr.)	Afvikling 2017 (kr.)	Afvikling 2018 (kr.)
2016	2.299.347	-	-	2.299.347

Kilde: Frederikshavn og Sekretariatet for Energitilsynet.

Fra og med reguleringsåret 2015 skal netvirksomhederne ved regnskabsaflægningen dokumentere beløb, som udgør afvikling af differencer i egen favør. Hvis virksomheden ikke kan dokumentere, at der er gennemført en afvikling af differencen via en justering af tarifferne i forhold til en situation, hvor virksomheden ikke havde afviklet en difference, anser sekretariatet differencen som en midlertidig tarifnedsættelse. Differencen kan da ikke senere opkræves af virksomheden.

I netvirksomhedens afgørelse om indtægtsrammeudmelding for reguleringsårene 2005-2015 af 30. september 2016 fremgår det, at årets difference i 2015 skal afvikles senest ultimo 2017, mens differencen for 2014 har forlænget opkrævningsfrist til ultimo 2018.

TABEL 3 | FREDERIKSHAVNS TIDLIGERE AFVIKLINGSPLANER SAMT DOKUMENTERET AFVIKLING

	2014	2015	2016	2017	2018
Difference i 2014 (kr.)	1.880.142				
Afviklingsplan for 2014 (kr.)		-	-	-	1.880.142
Årets difference i 2015 (kr.)		1.244.472			
Afviklingsplan for 2015 (kr.)			-	1.244.472	
Korrigeret årets difference i 2015 som følge af efterfølgende afgørelse for fjernaf-læste målere (kr.)		4.784.389			
Dokumenteret afvikling (kr.)		-	3.809.590		

Kilde: Frederikshavn og Sekretariatet for Energitilsynet.

Det fremgår af Tabel 3, at den af virksomheden dokumenterede afvikling af tidligere års differencer afviger fra afviklingsplanen, der er truffet afgørelse om i netvirksomhedens afgørelse om indtægtsrammeudmelding for reguleringsårene 2005-2015 af 30. september 2016. Sekretariatet bemærker, at differencen i 2015 er afviklet i 2016 med kr. 3.809.590, hvorfor kr. 977.081 skal afvikles inden udgangen af 2017, for at differencen fra 2015 ikke bortfalder. Endvidere skal differencen i 2014 afvikles senest 2018 for ikke at bortfalde.

4.5. ENERGISPAREYDELSER

Af bekendtgørelse nr. 1622 af den 18. december 2017 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder (herefter energisparebekendtgørelsen 1622/2017), der trådte i kraft den 1. januar 2018, jf. § 39, følger det, at realiserede energibesparelser og afholdte omkostninger og indtægter behandles efter de hidtil gældende regler i energisparebekendtgørelsen 840/2017, jf. energisparebekendtgørelsen 840/2017 § 41, stk. 1. Det betyder, at nærværende fastsættelse af forhøjelse for 2016 til dækning af omkostninger til energibesparende aktiviteter behandles efter bekendtgørelse nr. 830 af den 27. juni 2016 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder (herefter energisparebekendtgørelsen 830/2016) § 19, stk. 7.

Omkostningerne til energibesparende aktiviteter skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra net- og distributionsvirksomhedernes øvrige aktiviteter, jf. energisparebekendtgørelsen 840/2017 § 17.

§ 19, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen 830/2016 bestemmer, at netvirksomhederne får dækket nettoomkostninger til energibesparende aktiviteter gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer.

Når der foreligger regnskabsoplysninger fra en netvirksomhed om virksomhedens samlede omkostninger til opfyldelse af energibesparelsesforpligtelsen for et regnskabsår, efterreguleres forhøjelsen af virksomhedens indtægtsramme, således at

virksomheden får dækket det enkelte års faktiske omkostninger, jf. energisparebe-
kendtgørelsen 830/2016 § 19, stk. 7.

På baggrund af virksomhedens indberettede oplysninger om omkostninger til rea-
liserede energibesparelse i 2016, fastsættes det endelige tillæg til den bagudrettede
reguleringspris for energispareydelser for 2016 til 3,12 øre/kWh, jf. vedhæftede
regneark ”Frederikshavn (2011-2016)”.

Afgørelsen er baseret på virksomhedens indberettede oplysninger om omkostnin-
ger til energibesparelser for 2016. Sker der ændringer i forhold til disse oplysnin-
ger, fx som følge af, at en aftale vurderes ikke at være markedsmæssig, vil afgørel-
sen om fastsættelse af indtægtsrammen kunne ændres eller tilbagekaldes.

5. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER

Denne afgørelse er truffet under forudsætning af, at Frederikshavn har indsendt
korrekte oplysninger til Sekretariatet for Energitilsynet.

Endvidere har sekretariatet i nærværende afgørelse ikke forholdt sig til Frederiks-
havns ansøgning om godkendelse af fjernaflæste målere, sagsnr. 17/07179.

6. KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over afgørelsen kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal
inden fire uger fra modtagelsen af denne afgørelse skriftligt indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf: +45 72 40 56 00
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for rettidig indlevering af klage.
Læs mere på klagenævnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebe-
handling".

7. BILAG

Bilag 1: Regnearket ”Frederikshavn (2011-2016)”
Bilag 2: Retsgrundlag

Med venlig hilsen

Maria B. Jeppesen
Fuldmægtig
Tlf.: 41715359
E-mail: mbk@energitilsynet.dk