



ENERGITILSYNET

Forsyning Helsingør Elnet A/S
CVR-nr. 32 65 42 15
Haderslevvej 25
3000 Helsingør

18. april 2018
Detail & Distribution
Sags nr. 18/05690
MBK

AFGØRELSE | REGULERINGSPRIS FOR FORSYNING HELSINGØR ELNET A/S FOR REGULERINGSÅRET 2016

Denne afgørelse indeholder en udmelding af Forsyning Helsingør Elnet A/S' (herafter Helsingør) bagudrettede reguleringspris for reguleringsåret 2016 samt en forhøjelse af virksomhedens bagudrettede reguleringspris for omkostninger til energispareydelser for reguleringsåret 2016.

1. AFGØRELSE

Sekretariatet for Energitilsynet træffer afgørelse om, at Helsingørs reguleringspris eksklusive energispareydelser for reguleringsåret 2016 fastsættes til 34,49 øre/kWh, jf. bekendtgørelse nr. 1594 af 18. december 2017 om indtægtsrammer for netvirksomheder, jf. § 50, stk. 4, hvoraf det følger, at forhold vedrørende indtægtsrammer for perioden før 2018 behandles efter bekendtgørelse nr. 195 af 4. marts 2016 (herefter indtægtsrammebekendtgørelsen).

Opgørelsen af reguleringsprisen indeholder følgende afgørelser om virksomhedsspecifikke forhold:

- Reguleringsprisen forhøjes midlertidigt med 1,27 øre/kWh i 2016 som følge af nettab, jf. § 12, nr. 3 og § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Endelig træffer sekretariatet afgørelse om, at Helsingørs reguleringspris for reguleringsåret 2016 forhøjes med 0,73 øre/kWh for omkostninger til energispareydelser, jf. § 3, stk. 1, i indtægtsrammebekendtgørelsen og § 39, i bekendtgørelse nr. 1622 af 18. december 2017, jf. § 40, stk. 1, jf. § 40, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 840 af 28. juni 2017, jf. § 22, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 830 af 27. juni 2016.

2. SAGSFREMSTILLING

Helsingør har til brug for fastsættelse af reguleringsprisen aflagt et revideret reguleringsregnskab for 2016 uden forbehold i overensstemmelse med § 30 i indtægtsrammebekendtgørelsen. Reguleringsregnskabet er den 31. maj 2017 indsendt til Sekretariatet for Energitilsynet. Regnearket ”Helsingør (2011-2016)”, hvoraf regu-

SEKRETARIATET FOR ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

leringsregnskabet fremgår, vedlægges denne afgørelse som **bilag 1**, hvortil der henvises.

2.1. HØRING

Udkast til nærværende afgørelse er den 13. marts 2018 sendt i partshøring hos netvirksomheden.

Sekretariatet har ikke modtaget bemærkninger til høring af Helsingørs reguleringsprisaftagelse 2016 inden for fristen den 27. marts 2018. Sekretariatet træffer derfor endelig afgørelse i sagen på det foreliggende grundlag, således som det er oplyst i mail af 13. marts 2018.04.18

Sekretariatet har dog efterfølgende den 5. april 2018 anmodet om en afviklingsplan for årets difference 2016. Helsingør har den 12. april 2018 fremsendt en afviklingsplan for denne, jf. afsnit 4.4. Afviklingsplanen er medtaget i nærværende afgørelse.

3. RETSGRUNDLAG

For så vidt angår de relevante bestemmelser, relevant retspraksis mv. for nærværende afgørelse henvises til **bilag 2**.

4. BEGRUNDELSE

Sekretariatet for Energitilsynet har gennemgået Helsingørs reguleringsregnskab for 2016. På baggrund heraf foretages der særskilt behandling af følgende virksomhedsspecifikke forhold:

- Nettabskorrektion (afsnit 4.1.1)
- Opgørelse af netaktiver (afsnit 4.1.2)

Ovennævnte virksomhedsspecifikke forhold resulterer i en opgørelse af virksomhedens:

- Reguleringspris (afsnit 4.2)
- Forrentning og merforrentning (afsnit 4.3)
- Differencer i 2016 (afsnit 4.4)

Endelig opgøres virksomhedens forhøjelse af reguleringsprisen for omkostninger til energispareydelser:

- Energispareydelser (afsnit 4.5)

Opgørelsens bagvedliggende beregninger bygger på virksomhedens indsendte reguleringsregnskab samt øvrig korrespondance mellem netvirksomheden og sekretariatet vedr. virksomhedens reguleringspris.

4.1. VIRKSOMHEDSSPECIFIKKE FORHOLD

4.1.1. NETTABSKORREKTION

Ifølge § 12, stk. 1, nr. 3, og § 13, stk. 1, nr. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen, skal virksomhedernes reguleringspris årligt forhøjes hhv. reduceres som følge af væsentligt øgede hhv. reducerede omkostninger til nettab som følge af stigende hhv. faldende elpriser set i forhold til basisåret 2004.

Til at vurdere hvorvidt de øgede eller reducerede omkostninger til nettab er væsentlige, anvendes følgende kriterie, jf. § 17, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen:

”Stk. 2. Såfremt omkostningerne til et nettab, der fysisk svarer til nettabet i 2004, i et regnskabsår adskiller sig med et beløb, der overstiger det mindste beløb af henholdsvis 3 pct. og 250.000 kr., regnet i forhold til omkostningerne til nettab i 2004 tillagt en pristalsregulering, jf. § 7, justeres virksomhedens indtægtsramme med dette beløb via en justering af reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet.”

Justeringen af indtægtsrammen har virkning for det år, som opgørelsen vedrører, jf. § 17, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Af det indsendte reguleringsregnskab for 2016 fremgår størrelsen på virksomhedens fysiske nettab samt nettabsomkostninger i reguleringsårene 2004 og 2016. Nettabskorrektion for 2016 kan herved beregnes til kr. 1.326.592, jf. fanen ”Nettab” i vedlagte regneark ”Helsingør (2011-2016)”.

Nettabskorrektionen er beregnet efter følgende formel:

Nettabskorrektion₂₀₁₆

$$= (\text{Pris for nettab}_{2016} - \text{Pris for nettab}_{2004})$$

$$* \text{Reguleringsprisindeks}_{2016}) * \text{Nettab i kWh}_{2004}$$

Den beregnede nettabskorrektion for 2016 er væsentlig, idet den overstiger væsentlighedskriteriet på 3 pct. af nettabsomkostningen i 2004 pristalsfremskrevet¹. Sekretariatet forhøjer derfor midlertidigt virksomhedens reguleringspris for 2016 med 1,27 øre/kWh.

4.1.2. OPGØRELSE AF NETAKTIVER

Sekretariatet for Energitilsynet har i forbindelse med netvirksomhedernes indberetning af reguleringsregnskabet for 2016 anmodet virksomhederne om at oplyse, hvorledes værdien af netaktiver er opgjort, samt om virksomheden har foretaget en praksisændring i forhold til reguleringsåret 2015.

¹ Årligt prisindeks for året 2016 er 133,85. Prisindekset er beregnet med udgangspunkt i år 2004 (prisindeks 100).

Om opgørelsen af netaktiver fremgår af de almindelige bemærkninger, afsnit 3.1.1.2, til lovforslag nr. L 180, fremsat den 29. marts 2017:

Netaktiver er i den gældende regulering kollektive elforsyningsnet samt grunde og bygninger til brug for strømførende anlæg, hvortil henregnes f.eks. netstationer med tilhørende bygninger og grunde og målere, men ikke eksempelvis administrationsbygninger.

Lovforslaget indeholder ikke en nærmere opregning af hvilke aktiver – udover administrationsbygninger - som ikke kan henregnes til netaktiver. Det fremgår dog af lovbemærkningerne, at administrationsbygninger alene er et eksempel.

Herudover fremgår det af Energitilsynets vejledning om indberetning af reguleringsregnskab 2016 fra april 2017, at omsætningsaktiver, aktiver udført for tredjemand og PSO-finansierede aktiver ikke kan indgå i opgørelsen af netaktiver.

På baggrund af netvirksomhedernes indberettede oplysninger om opgørelsen af netaktiver i reguleringsregnskabet for 2016 har sekretariatet fundet anledning til nærmere at overveje, om IT-systemer kan henregnes til netaktiver.

Dansk Energi har den 23. august 2017 sendt et notat af 8. august 2017 om forretningsgrundlag for netvirksomheder til sekretariatet. Notatet er udarbejdet af PwC for Dansk Energi. Om PwC's praksis for opgørelse af netaktiver anføres bl.a. i notatet:

I forhold til IT-aktiver herunder IT-systemer, har vi foretaget en konkret vurdering af om disse aktiver lever op til definitionen af et netaktiv ved konkret at vurdere, om IT-aktivet anvendes i relation til driften af nettet eller af transporten af elektricitet. Vi har således foretaget en konkret sondring mellem administrative og tekniske IT-systemer, hvor administrative IT-systemer (fx finans- og lønsystemer) ikke opfylder definitionen på et netaktiv og dermed ikke kan indgå i opgørelsen af kapitalgrundlaget. IT-systemer der anvendes til aflæsning af målere, SRO forhold, DataHubben mv. vurderes at opfylde definitionen på et netaktiv, da de anvendes som et led i driften af virksomheden og de skal derfor indgå i opgørelsen af netaktiverne.

Sekretariatet kan tilslutte sig den beskrevne sondring mellem tekniske og administrative IT-systemer, hvor tekniske IT-systemer kan henregnes til netaktiver, hvorimod administrative IT-systemer (herunder finans- og lønsystemer) ikke kan henregnes til netaktiver.

Helsingør har i forbindelse med indsendelse af reguleringsregnskabet bl.a. oplyst følgende:

"Netaktiver indregnet i reguleringsregnskabet omfatter aktiver, der er nødvendige for driften af netvirksomheden. Netaktiver omfatter således distributionsnet, transformere, kabelskabe, tilhørende grunde og bygninger, og IT-udstyr (hardware og software) i det omfang at det anvendes til driften af nettet.

IT til overvågning (fx SRO anlæg) og IT til kommunikation med målere, forbruger og systemaf-tagere anses som netaktiver, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016, § 2, stk. 1, nr. 16 og bilag 1, da de er nødvendige for driften af netvirksomheden.

Aktiver, der ikke falder ind under definitionen af netaktiver indregnes ikke som netaktiver i det regulatoriske regnskab. Eksempler på sådanne aktiver er domicilbygninger og administrative løn- og finanssystemer.

Den anvendte regnskabspraksis er uændret i forhold til tidligere reguleringsår."

På baggrund af de af Helsingør afgivne oplysninger i reguleringsregnskabet for 2016, lægger sekretariatet til grund, at Helsingør har opgjort sine netaktiver korrekt.

4.2. REGULERINGSPRIS

I dette afsnit opgør Sekretariatet for Energitilsynet Helsingørs bagudrettede reguleringspris for reguleringsåret 2016, jf. § 8 i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Grundlaget for beregningen af reguleringsprisen er virksomhedens driftsmæssige indtægter i 2004, jf. indtægtsrammebekendtgørelse 1520/2004, divideret med den leverede mængde elektricitet i 2004, jf. § 3, stk. 2, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Efter indtægtsrammebekendtgørelsens § 3, stk. 3, kan grundlaget for reguleringsprisen efterfølgende ændres som følge af en række definerede forhold.

Sekretariatet finder, at den bagudrettede reguleringspris for 2016 kan opgøres til 34,49 øre/kWh i 2016, jf. fanen ”IR” i vedhæftede regneark ”Helsingør (2011-2016)”.

4.3. FORRENTNING OG MERFORRENTNING

En virksomheds forrentning opgøres som virksomhedens resultat før finansielle poster og skat, dvs. årets driftsmæssige indtægter minus årets driftsomkostninger, afskrivninger og opkrævet underdækning, jf. § 2, nr. 6, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Ved beregningen af virksomhedens forrentning korrigeres de driftsmæssige indtægter for differencer i forbrugernes favør, ligesom virksomheden kan vælge at korrigere de driftsmæssige indtægter for differencer i virksomhedens favør eller for dele af sådanne differencer, jf. § 26, stk. 2 og 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Såfremt differencer i virksomhedens favør ønskes opkrævet, skal beløbet indgå i beregningen af virksomhedens forrentning i optjeningsåret, hvorimod beløb, der ikke ønskes opkrævet, ikke indgår i beregningen af virksomhedens forrentning, jf. § 26, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Merforrentning opstår, såfremt en netvirksomheds forrentning af den nødvendige kapital overstiger den lange byggeobligationsrente plus 1 procentpoint, jf. § 2, nr. 15, i indtægtsrammebekendtgørelsen. Den tilladte forrentningsprocent i 2016 er beregnet til 3,568 pct.² En netvirksomheds indtægtsramme nedsættes varigt, såfremt virksomheden i et reguleringsår opnår en merforrentning, jf. § 26, stk. 4 og 5, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Helsingør har i forbindelse med reguleringsregnskabet meddelt Sekretariatet for Energitilsynet, at virksomheden ønsker at bevare muligheden for at opkræve så

²Jf. <http://energitilsynet.dk/el/afgoerelser/sekretariatsafgoerelser/sekretariatsafgoerelser-ovrigt/maksimalt-tilladte-forrentningsprocent-i-2016/>.

stor en del af selskabets difference i eget favør, som muligt uden at overskride forrentningsloftet. På baggrund af dette opkræves kr. 63.822 af de opståede difference derfor ikke. Dette beløb indgår dermed ikke i beregningen af virksomhedens forrentning, jf. § 26, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Helsingørs forrentning i 2016 er kr. 4.666.265, svarende til en forrentningsprocent på 3,568 pct., hvilket ikke overstiger den tilladte forrentningsprocent i 2016. Beregningerne fremgår af fanen ”IR” i vedhæftede regneark ”Helsingør (2011-2016)”.

Helsingør har således ikke merforrentning i 2016.

4.4. DIFFERENCER

Såfremt der er en difference, skal netvirksomheden vedlægge årsrapporten et forslag til justering af virksomhedens priser, således at den opståede difference er korrigeret senest ved udgangen af det reguleringsår, der følger efter tidspunktet for regnskabsaflæggelsen, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Difference opgøres som afvigelsen pr. 31. december i et reguleringsår mellem en virksomheds indtægtsramme og dens driftsmæssige indtægter, dog ikke beløb, der hidrører fra afviklingen af difference fra tidligere reguleringsår, jf. § 2, nr. 3, og § 31, stk. 3, 2. pkt., i indtægtsrammebekendtgørelse 195/2016.

På baggrund af oplysningerne i reguleringsregnskabet og i denne afgørelse har Sekretariatet for Energitilsynet opgjort virksomhedens difference i reguleringsåret 2016, jf. Tabel 1 nedenfor. Difference i virksomhedens favør angives som positivt beløb, og difference i forbrugerens favør angives som negativt beløb.

TABEL 1 | OPGØRELSE AF HELSINGØRS DIFFERENCE I 2016

	Årets indtægtsramme (kr.)	Årets driftsmæssige indtægter (kr.)	Dokumenteret afvikling af difference fra tidligere reguleringsår (kr.)	Årets difference (kr.)
2016	35.945.427	26.584.375	4.490.098	13.851.150
	<i>a</i>	<i>b</i>	<i>c</i>	<i>= a - (b-c)</i>

Kilde: Helsingør og Sekretariatet for Energitilsynet.

Som det fremgår af Tabel 1 er årets difference i reguleringsåret 2016 i forbrugerens favør.

Den opståede difference for 2016, som ønskes opkrævet, skal være afviklet senest ultimo reguleringsåret 2018, jf. § 31, stk. 3, i indtægtsrammebekendtgørelsen.

Netvirksomheden har ved mail af 12. april 2018 indsendt en plan for afviklingen af årets difference 2016, jf. § 31, stk. 7, i indtægtsrammebekendtgørelsen, hvor der afvikles kr. 10.173.329 i 2017 og kr. 3.614.188 i 2018.

Helsingør gør endvidere i mail af 12. april 2018 opmærksom på, at netvirksomheden har modtaget afgørelse om forhøjelse af reguleringsprisen som følge af idriftsættelse af fjernaflæste målere i 2018. Differencen, der kan henføres hertil bør derfor først bortfalde i 2019. Sekretariatet er enig heri.

TABEL 2 | HELSINGØRS AFVIKLINGSPLAN FOR ÅRETS DIFFERENCE

	Årets diffe- rence (kr.)	Midlertidig tarifnedsættel- se (kr.)	Korrigeret årets difference for midlertidig tarifnedsættelse (kr.)	Afvikling 2017 (kr.)	Afvikling 2018 (kr.)	Afvikling 2019 (kr.)
2016	13.851.150	63.822	13.787.329*	10.173.141	3.614.188	0

Kilde: Helsingør og Sekretariatet for Energitilsynet.

* Der er forlænget opkrævningsfrist på kr. 13.787.329 til ultimo 2019 som følge af at afgørelse om fjernaflæste målere er udsendt i 2018.

Fra og med reguleringsåret 2015 skal netvirksomhederne ved regnskabsaflægningen dokumentere beløb, som udgør afvikling af differencer i egen favør. Hvis virksomheden ikke kan dokumentere, at der er gennemført en afvikling af differencen via en justering af tarifferne i forhold til en situation, hvor virksomheden ikke havde afviklet en difference, anser sekretariatet differencen som en midlertidig tarifnedsættelse. Differencen kan da ikke senere opkræves af virksomheden.

I netvirksomhedens afgørelse om indtægtsrammeudmelding for reguleringsårene 2005-2014 af 5. november 2015 er differencen i 2014 opgjort til kr. 5.307.784 i virksomhedens favør. Sekretariatet godkendte i den samme forbindelse en forlænget frist for afvikling af differencen i 2014 til år 2017.

I netvirksomhedens afgørelse om indtægtsrammeudmelding for reguleringsåret 2015 af 10. maj 2017 er årets difference i 2015 opgjort til kr. 2.344.448 i forbrugernes favør.

TABEL 3 | HELSINGØRS TIDLIGERE AFVIKLINGSPLANER SAMT DOKUMENTERET AFVIKLING

	2014	2015	2016	2017
Difference i 2014 (kr.)	5.307.784			
Afviklingsplan for 2014 (kr.)		4.300.000	500.000	500.000
Korrigeret difference i 2014 (kr.)*	8.748.321			
Årets difference inkl. forrentning i 2015 (kr.)		2.344.448		
Afviklingsplan for 2015 (kr.)			-	-
Dokumenteret afvikling (kr.)		6.602.671	4.490.098	

Kilde: Helsingør og Sekretariatet for Energitilsynet.

* Som følge af efterfølgende afgørelser for nødvendige nyinvesteringer.

Det fremgår af Tabel 3, at netvirksomheden fuldt ud har afviklet differencerne for hhv. 2014 og 2015³.

Sekretariatet bemærker, at såfremt Helsingør får godkendt deres pt. ubehandlede ansøgning vedr. nødvendige nyinvesteringer, da kan det medføre merforrentning for virksomheden. Helsingør ønsker i så fald at bevare muligheden for at opkræve så stor en del af virksomhedens differencer i egen favør, således at overskridelse af forrentningsloftet undgås.

Sekretariatet bemærker hertil, at virksomheden har mulighed for at justere (dele af) afviklingsplanen, såfremt en efterfølgende afgørelse om forhøjelse eller sænkning af indtægtsrammen vil føre til en ændring i de opgjorte differencer. Dog er det alene den ved senest truffe afgørelse ukendte størrelse, som afviklingsplanen efterfølgende kan justeres med.

4.5. ENERGISPAREYDELSER

Af bekendtgørelse nr. 1622 af den 18. december 2017 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder (herefter energisparebekendtgørelsen 1622/2017), der trådte i kraft den 1. januar 2018, jf. § 39, følger det, at realiserede energibesparelser og afholdte omkostninger og indtægter behandles efter de hidtil gældende regler i energisparebekendtgørelsen 840/2017, jf. energisparebekendtgørelsen 840/2017 § 41, stk. 1. Det betyder, at nærværende fastsættelse af forhøjelse for 2016 til dækning af omkostninger til energibesparende aktiviteter behandles efter bekendtgørelse nr. 830 af den 27. juni 2016 om energispareydelser i net- og distributionsvirksomheder (herefter energisparebekendtgørelsen 830/2016) § 19, stk. 7.

³ 8.748.321+2.344.448=6.602.671+4.490.098.

Omkostningerne til energibesparende aktiviteter skal holdes regnskabsmæssigt adskilt fra net- og distributionsvirksomhedernes øvrige aktiviteter, jf. energisparebekendtgørelsen 840/2017 § 17.

§ 19, stk. 3, i energisparebekendtgørelsen 830/2016 bestemmer, at netvirksomhederne får dækket nettoomkostninger til energibesparende aktiviteter gennem en midlertidig forhøjelse af deres indtægtsrammer.

Når der foreligger regnskabsoplysninger fra en netvirksomhed om virksomhedens samlede omkostninger til opfyldelse af energibesparelsesforpligtelsen for et regnskabsår, efterreguleres forhøjelsen af virksomhedens indtægtsramme, således at virksomheden får dækket det enkelte års faktiske omkostninger, jf. energisparebekendtgørelsen 830/2016 § 19, stk. 7.

På baggrund af virksomhedens indberettede oplysninger om omkostninger til realiserede energibesparelser i 2016, fastsættes det endelige tillæg til den bagudrettede reguleringspris for energispareydelser for 2016 til 0,73 øre/kWh, jf. fanen "Energispareydelser" i vedhæftede regneark "Helsingør (2011-2016)".

Afgørelsen er baseret på virksomhedens indberettede oplysninger om omkostninger til energibesparelser for 2016. Sker der ændringer i forhold til disse oplysninger, fx som følge af, at en aftale vurderes ikke at være markedsmæssig, vil afgørelsen om fastsættelse af indtægtsrammen kunne ændres eller tilbagekaldes.

5. AFSLUTTENDE BEMÆRKNINGER

Denne afgørelse er truffet under forudsætning af, at Helsingør har indsendt korrekte oplysninger til Sekretariatet for Energitilsynet.

Endvidere har sekretariatet i nærværende afgørelse ikke forholdt sig til Helsingørs ansøgning om nødvendig nyinvestering, sagsnr. 18/05741 (tidligere sagsnr. 17/07145).

6. KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over afgørelsen kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal inden fire uger fra modtagelsen af denne afgørelse skriftligt indgives til:

Energiklagenævnet
Nævnenes Hus
Toldboden 2
8800 Viborg
Tlf: +45 72 40 56 00
E-mail: ekn@naevneneshus.dk

Energiklagenavnets kontortid kan have betydning for rettidig indlevering af klage. Læs mere på klagenavnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebehandling".

7. BILAG

Bilag 1: Regnearket ”Helsingør (2011-2016)”
Bilag 2: Retsgrundlag

Med venlig hilsen

Maria B. Jeppesen
Fuldmægtig
Tlf. 41715359
mbk@energitilsynet.dk