



ENERGITILSYNET

Dansk Affaldsforening
Dansk Fjernvarme
Dansk Energi

14. oktober 2016
Varme
16/09581
TBHO

ORIENTERING OM UDMELDING AF VARMTVANDSPRISLOFT FOR AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG GÆLDENDE FOR ÅR 2017

Energitilsynet skal i henhold til prisloftbekendtgørelsen¹ udmelde et prisloft for affaldsvarme den 15. oktober 2016 gældende for år 2017. Prisloftet baseret på det daværende beregningsgrundlag blev den 23. september 2016 sendt i høring hos de respektive affaldsforbrændingsanlæg, der er omfattet af prisloftbekendtgørelsen, samt de virksomheder/anlæg, der kan betragtes som parter i de individuelle sager. Energitilsynet sendte desuden det beregnede varmtvandsprisloft til brancheorganisationerne Dansk Affaldsforening, Dansk Fjernvarme og Dansk Energi inden udmeldingen, så I har haft mulighed for at afgive bemærkninger dertil.

Varmtvandsprisloftet er baseret på varmepriserne fra de centrale kraftvarmeanlæg. Der tages udgangspunkt i de senest anmeldte priseftersvisninger, herunder de anmeldte produktionsomkostninger. Prisloftet for år 2017 beregnes således som udgangspunkt på regnskabstal fra 2015, som er anmeldt pr. 15. september 2016. Som det fremgår af sekretariatets bemærkninger har de indkomne bemærkninger fra brancheorganisationerne, samt et revideret beregningsgrundlag som følge af nye oplysninger efter høringen, givet anledning til at ændre varmtvandsprisloftet.

Prisloftet aktualiseres ved at Energitilsynet i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 4, stk. 3, tillægger eller fratrækker eventuelle senere afgiftsændringer. Varmtvandsprisloftet er dermed ens for alle affaldsforbrændingsanlæg omfattet af prisloftbekendtgørelsen.

RETSGRUNDLAG

Vedlagt dette brev som bilag 1 er retsgrundlaget for udmelding af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg. Af retsgrundlaget fremgår hjemlen til at fastsætte regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrænding, samt reglerne i prisloftbekendtgørelsen og den tilhørende vejledning. Retsgrundlaget er uændret i forhold til bilaget vedlagt brevet af 23. september 2016.

¹ Bekendtgørelse nr. 1213 af 17. december 2012 om fastsættelse af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg

SEKRETARIATET FOR ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

PRISLOFTET FOR ÅR 2017

PRISLOFT EKSKL. AFGIFTSÆNDRINGER

På baggrund af de indkomne anmeldelser fra de centrale kraftvarmeanlæg er prisloftet ekskl. afgiftsændringer beregnet til 84,2 kr./GJ. Det anvendte grundlag, samt beregninger fremgår af bilag 2.

Prisloft ekskl. afgiftsændringer udgør: 84,2 kr./GJ

AFGIFTSÆNDRINGER

Prisloftet bliver tillagt eller fratrukket eventuelle afgifter (energiavgift, CO₂-avgift eller forsynings sikkerhedsavgift), der ikke er afspejlet i de priser, som beregningerne er baseret på. Der er alene indregnet afgiftsændringer, som er bekendtgjort før 1. september 2016 og som er trådt i kraft eller vil træde i kraft i år 2017. Afgiftsændringerne, samt beregninger fremgår af bilag 3.

De samlede afgiftsændringer i perioden beregnet efter V-formlen udgør: +0,67 kr./GJ

PRISLOFT INKL. AFGIFTSÆNDRINGER

Prisloftet for år 2017 er som følger (afrundet til nærmeste hele antal kroner):

Prisloft	Kr./GJ
	85

Prisloftet for levering af damp produceret ved affaldsforbrænding på et affaldsforbrændingsanlæg fastsættes særskilt efter prisloftbekendtgørelsens § 4, stk. 4.

BEMÆRKNINGER FRA BRANCHEORGANISATIONERNE

Sekretariatet har modtaget bemærkninger fra Dansk Affaldsforening og Dansk Fjernvarme. Nedenstående bemærkninger, samt sekretariatets bemærkninger her til, er gengivet i samtlige individuelle afgørelser om varmtvands- eller dampprisloft for år 2017.

Dansk Affaldsforening indleder med at oplyse, at Dansk Affaldsforening siden november 2015 har peget på, at den måde Energitilsynet beregner prisloftet ikke er retvisende. For det første har en række varmetransmissionsselskaber de senere år påtaget sig en række investeringer på de centrale værker, som ikke indgår i de centrale værkers beregning af deres varmeproduktionsomkostninger. For det andet er en betydelig andel af brændslerne på de centrale værker i dag biomasse, hvilket efter Dansk Affaldsforenings opfattelse gør det misvisende at korrigere for afgifter, svarende til, at al varmeproduktion på de centrale værker baseres på fossile brændsler. Dansk Affaldsforening har rettet henvendelse til Energistyrelsen og Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet med henblik på en revision af lovgrundlaget for beregning af prisloftet.

Dansk Affaldsforening har i sin henvendelse til Energistyrelsen ønsket at finde en løsning for de affaldsforbrændingsanlæg, der har oparbejdet en underdækning, som følge af, at prisloftet ikke har været retvisende. Energistyrelsen har svaret, at

det efter de gældende regler er op til det enkelte affaldsforbrændingsanlæg at sikre, at omkostninger fordeles i overensstemmelse med lovgivningen. Dansk Affaldsforening bemærker hertil, at et affaldsforbrændingsanlæg først beregner fordelingen mellem varme- og affaldsomkostninger efter reglerne i loven, og derefter konstaterer om prisloftet er over eller under den omkostningsbestemte pris eller substitutionsprisen. Omkostninger er dermed fordelt og virksomheden står med en omkostningssum på varmesiden, der ikke kan dækkes. Dansk Affaldsforening efterlyser, hvordan virksomheden skal håndtere denne underdækning og vil derfor bede både Energistyrelsen og Energitilsynet redegøre herfor, såfremt der måtte være affaldsforbrændingsanlæg, der med prisloftet for år 2017 eller senere konstaterer en underdækning.

Dansk Affaldsforening bemærker, at prisloftet for år 2017 er faldet 5,7 kr./GJ i forhold til år 2016 og vurderer, at dette skyldes de to forhold Dansk Affaldsforening nævner indledningsvist i sine bemærkninger.

Dansk Affaldsforening bemærker, at den afgiftsmæssige korrektion ved prisloftet for år 2016 betød et ekstraordinært stort fald i prisloftet. Da der ikke sker en ny afgiftsmæssig korrektion ved beregning af prisloftet for år 2017, er virkningen umiddelbart et højere prisloft i år 2017, sammenlignet med år 2016. Prisloftet er, efter Dansk Affaldsforenings opfattelse fortsat for lavt, idet de totale varmeproduktionsomkostninger ikke indgår i beregningsgrundlaget.

Afslutningsvist bemærker Dansk Affaldsforening, at nogle centrale værkers varmeproduktionsomkostninger nu 2 år i træk ikke indgår i grundlaget for beregning af prisloftet. Dansk Affaldsforening beder Energitilsynet oplyse, hvilke initiativer der er iværksat for at indhente de nødvendige oplysninger, herunder hvilke sanktioner som i givet fald bliver pålagt de værker, der undlader at afgive oplysninger til Energitilsynet. Dansk Affaldsforening beder endvidere om, at eventuelle nye oplysninger, der måtte indgå i beregning af prisloftet for år 2017 ligeledes sendes i høring.

Dansk Fjernvarme bemærker, at der anvendes regnskabsdata for år 2013 for Amagerværket og regnskabsdata for år 2014 for Fynsværket, og at disse regnskabsdata bør være for år 2015, idet hverken afgiftsgrundlag eller brændselspriser herefter opgøres på et korrekt grundlag.

Dansk Fjernvarme mener, at Energitilsynet bør indhente de korrekte regnskabsdata for år 2015. Såfremt det ikke er muligt bør Energitilsynet foretage afgiftsjusteringer for begge anlæg i forhold til det nuværende afgiftsniveau.

Afslutningsvist bemærker Dansk Fjernvarme, at Energitilsynet bør kontrollere den indberettede pris for Esbjergværket, idet prisniveauet ikke er faldet tilsvarende de øvrige anlæg. Alternativt bør der efter Dansk Fjernvarmes opfattelse gives en forklaring på, hvorfor prisen ikke som de øvrige centrale kraftvarmeanlæg er faldet.

SEKRETARIATETS BEMÆRKNINGER

Sekretariatet er opmærksomt på, at de gældende regler for fastsættelse af prisloftet ikke tager højde for tilfælde, hvor varmeaftagere investerer i anlæg på de centrale

kraftværkspladser. Desuden tages der ved afgiftskorrekationer ikke højde for brændselsmikset på de centrale kraftvarmeanlæg, hvor den grønne omstilling har medført, at der i højere grad produceres biomassebaseret el og varme. Sekretariatet arbejder sammen med Energistyrelsen på en løsning. Det vil dermed kræve en ændring af reglerne i prisloftbekendtgørelsen og anmeldelsesbekendtgørelsen.

Prisloftet for år 2017 vil blive udmeldt efter de gældende regler. Sekretariatet bemærker, at omkostninger, der overstiger prisloftet, efter gældende praksis må betragtes som et underskud. I henhold til Energitilsynets praksis kan et sådant underskud opstået som følge af prisloftet ikke fremføres til indregning i fremtidige varmem priser, som ellers er praksis med hensyn til underdækninger. Det har Energitilsynet bl.a. fastlagt i sagerne vedrørende Odense Kraftvarmeværk A/S (24. februar 2015, j.nr. 12/11100) og I/S Amager Ressource Center I/S (23.juni 2015, j.nr. 13/01263).

Energistyrelsen kan, jf. prisloftbekendtgørelsens § 4, stk. 5, hæve prisloftet, dog kun hvis særlige forhold af hensyn til forsyningssikkerheden taler herfor. Sekretariatet har sendt Dansk Affaldsforenings bemærkninger til orientering til Energistyrelsen.

Sekretariatet kan oplyse, at efter en dialog med Amagerværket og Fynsværket har disse værker anmeldt nye oplysninger til Energitilsynet til brug for fastsættelse af prisloftet for år 2017. Der er tale om regnskabstal fra år 2015 for begge værker, som sekretariatet har lagt til grund ved fastsættelsen af prisloftet for år 2017. Sekretariatet fremsendte den 12. oktober 2016 et revideret beregningsgrundlag til sagens parter, samt brancheorganisationerne. I dette beregningsgrundlag var prisloftet imidlertid ikke udelukkende baseret på 2015-regnskabsdata. Sekretariatet har efterfølgende modtaget nye oplysninger, som har givet anledning til at revidere beregningsgrundlaget i forhold til det i mail af 12. oktober 2016 fremsendte grundlag. Det aktuelle beregningsgrundlag er vedlagt som bilag 2.

Sekretariatet bemærker, at det er en konkret vurdering, hvilke sanktioner et værk bliver pålagt, såfremt værket undlader at afgive oplysninger til Energitilsynet, og hæfter sig ved, at det i den konkrete situation ikke har været nødvendigt at foretage denne vurdering, idet oplysningerne efterfølgende er blevet anmeldt til Energitilsynet.

Da prisloftet udelukkende er baseret på regnskabstal fra år 2015 bemærker sekretariatet, at det ved beregningen af afgiftsændringerne ikke længere er relevant at tage højde for et forskudt datagrundlag. Efter Energiklagenævnets praksis (17. juni 2013, j.nr. 1021-12-159) tages der udgangspunkt i, at brændselsmikset er fossilt, dvs. afgiftsbelagt. Sekretariatet har derfor ved aktualisering af prisloftet med hensyn til afgifter tillagt de beregnede afgiftsændringer, jf. bilag 3.

Sekretariatet har desuden anmodet DONG Energy Thermal Power A/S (herefter DONG) om at redegøre for udviklingen i prisen for Esbjergværket i forhold til de øvrige værker. DONG har oplyst, at varmeproduktionen på Esbjergværket er forholdsvis lav i forhold til den samlede varmeproduktionskapacitet, og at der er bunden el-produktion. Det betyder, at el-produktionsomkostningerne er forholds-

vis høje, og med en lav elpris er der opstået tvangskørselsomkostninger, som varmeaftagerne har måttet dække. I den forbindelse er sekretariatet blevet opmærksomt på, at DONG på trods af, at prisen er den samme for damp- og vandbaseret fjernvarme, ikke udelukkende har anmeldt den vandbaserede varmeleverance, men den totale leverance for år 2015 for henholdsvis H.C. Ørstedværket og Svanemølleværket. For begge værker gælder der, at den vandbaserede varmeleverance ikke udgør 1.000 TJ eller derover. Det følger af § 4, stk. 1, i prisloftbekendtgørelsen, at prisloftet fastsættes til den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand produceret på de centrale kraftvarmeanlæg og at gennemsnitsprisen ikke indgår, hvis varmeleverancen i det pågældende år var mindre end 1.000 TJ, jf. § 4, stk. 2. Det indebærer efter sekretariatets vurdering, at hverken H.C. Ørstedværket eller Svanemølleværket efter reglerne kan indgå ved fastsættelsen af prisloftet for år 2017, og som følge heraf, at de to værker med de højeste produktionsomkostninger per energienhed, jf. § 4, stk. 2, sidste pkt., i stedet er Esbjergværket og Amagerværket. Sekretariatet har på den baggrund anmodet DONG om at oplyse de foregående års varmtvandsbaserede leverancer for alle DONGs centrale værker, og vil desuden tage kontakt til de øvrige centrale kraftvarmeanlæg herom. Sekretariatet vil på baggrund af disse oplysninger undersøge om der eventuelt er grundlag for at genoptage de tidligere udmeldinger af varmtvandsprislofter.

De indkomne bemærkninger har således givet anledning til at ændre i sekretariatets udkast til afgørelse, idet prisloftet ekskl. afgiftsændringer er ændret fra 83,6 kr./GJ til 84,2 kr./GJ.

Eventuelle spørgsmål til prisloftet kan rettes til undertegnede eller chefkonsulent Renée van Naerssen (+45 4171 5391 / rvn@energitilsynet.dk).

Med venlig hilsen

Troels Refsgaard Holm

Fuldmægtig

Tlf. 4171 5415

tbho@energitilsynet.dk

Vedlagte bilag

Bilag 1 – Retsgrundlag

Bilag 2 – Prisloftsberegning år 2017

Bilag 3 – Afgiftsændringer

Bilag 4 – Eksempel på afgørelse