



ENERGITILSYNET

[INDSÆT MODTAGERE]

Sendt pr. e-mail til [e-mailadresser]

14. oktober 2016

Varme
16/xxxxx
TBHO

AFGØRELSE | UDMELDING AF VARMTVANDSPRISLOFT FOR [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG] FOR ÅR 2017

I medfør af § 4, stk. 1, og § 5, stk. 3, i bekendtgørelse nr. 1213 af 17. december 2012 om fastsættelse af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg (herefter prisloftbekendtgørelsen), udmeldes varmtvandsprisloft for [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG] for kalenderåret 2017.

Prisloftet for levering af opvarmet vand produceret ved affaldsforbrænding fra et affaldsforbrændingsanlæg fastsættes af Energitilsynet til den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand produceret på de centrale kraft-varme-anlæg, jf. § 10, stk. 6, i lov om elforsyning inklusiv eventuelle senere afgiftsændringer, jf. prisloftbekendtgørelsens § 4, stk. 1. Gennemsnitsprisen beregnes, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 1, på basis af de centrale kraftvarmeanlægs varmeproduktionspriser, der senest er anmeldt til Energitilsynet efter bekendtgørelse nr. 1282 af 5. december 2014 om anmeldelse af priser, omkostningsfordeling og andre betingelser for transport og levering af fjernvarme samt produktionsomkostninger til brug for fastsættelse af prislofter (herefter anmeldelsesbekendtgørelsen).

På baggrund af sekretariatets udkast til afgørelse og de modtagne høringssvar, skal sekretariatet meddele følgende:

AFGØRELSE

Sekretariatet for Energitilsynet fastsætter prisloftet for levering af opvarmet vand for [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG] for år 2017 til 85 kr./GJ, jf. varmforsyningslovens § 20, stk. 4, og prisloftbekendtgørelsens § 4, stk. 1, og § 5, stk. 3.

SAGSFREMSTILLING

Sekretariatet for Energitilsynet (herefter sekretariatet) skal den 15. oktober 2016 i henhold til prisloftbekendtgørelsen udmelde et varmtvandsprisloft for [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG] for år 2017.

Sekretariatet har tidligere og senest den 15. oktober 2015 udmeldt et varmtvandsprisloft for [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG].

**SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET**

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

Ved e-mail af 7. september 2016 har sekretariatet anmodet [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG] om oplysninger om parter til brug for sekretariatets vurdering af, hvilke varmeaftagere der kan anses for part(er) i sagen om [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG]s prisloft for år 2017. Sekretariatet har modtaget oplysningerne pr. e-mail den 12. september 2016 og har på baggrund af de foreliggende oplysninger vurderet, at [ØVRIGE PARTER] foruden [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG] kan anses som part i sagen. Sekretariatets vurdering er foretaget efter de almindelig forvaltningsretlige regler.

Varmtvandsprisloftet er baseret på varmepriserne fra de centrale kraftvarmeanlæg. Der tages udgangspunkt i de senest anmeldte prisetervisninger, herunder de anmeldte produktionsomkostninger. Prisloftet for år 2017 beregnes således som udgangspunkt på regnskabstal fra år 2015, som er anmeldt pr. 15. september 2016.

Prisloftet aktualiseres ved at Energitilsynet i henhold til prisloftbekendtgørelsens § 4, stk. 3, tillægger eller fratrækker eventuelle senere afgiftsændringer.

Varmtvandsprisloftet vil dermed være ens for alle affaldsforbrændingsanlæg omfattet af prisloftbekendtgørelsen. Af den grund har sekretariatet sendt det beregnede prisloft til flere relevante brancheorganisationer, herunder Dansk Affaldsforening, Dansk Fjernvarme og Dansk Energi, således at disse har haft mulighed for at afgive bemærkninger på vegne af hele sektoren.

Sekretariatets udkast til fastsættelse af varmtvandsprisloftet for [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG] for år 2017 blev den 23. september 2016 sendt i høring hos sagens parter.

RETSGRUNDLAG

Vedlagt denne afgørelse som bilag 1 er retsgrundlaget for udmelding af prislofter og maksimalpriser for fjernvarme fra affaldsforbrændingsanlæg. Af retsgrundlaget fremgår hjemlen til at fastsætte regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrænding, samt reglerne i prisloftbekendtgørelsen og den tilhørende vejledning. Retsgrundlaget er uændret i forhold til bilaget vedlagt udkastet til afgørelse.

HØRING

Et udkast til afgørelse blev sendt i høring hos [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG] og [ØVRIGE PARTER] den 23. september 2016 med frist for afgivelse af bemærkninger den 7. oktober 2016.

Som nævnt ovenfor blev prisloftet tillige sendt til flere relevante brancheorganisationer, herunder Dansk Affaldsforening, Dansk Fjernvarme og Dansk Energi, for at give dem mulighed for at afgive bemærkninger.

Sekretariatet har modtaget bemærkninger fra Dansk Affaldsforening og Dansk Fjernvarme.

Dansk Affaldsforening indleder med at oplyse, at Dansk Affaldsforening siden november 2015 har peget på, at den måde Energitilsynet beregner prisloftet ikke er retvisende. For det første har en række varmetransmissionselskaber de senere år påtaget sig en række investeringer på de centrale værker, som ikke indgår i de centrale værkers beregning af deres varmeproduktionsomkostninger. For det andet er en betydelig andel af brændslerne på de centrale værker i dag biomasse, hvilket efter Dansk Affaldsforenings opfattelse gør det misvisende at korrigere for afgifter, svarende til, at al varmeproduktion på de centrale værker baseres på fossile brændsler. Dansk Affaldsforening har rettet henvendelse til Energistyrelsen og Energi-, Forsynings- og Klimaministeriet med henblik på en revision af lovgrundlaget for beregning af prisloftet.

Dansk Affaldsforening har i sin henvendelse til Energistyrelsen ønsket at finde en løsning for de affaldsforbrændingsanlæg, der har oparbejdet en underdækning, som følge af, at prisloftet ikke har været retvisende. Energistyrelsen har svaret, at det efter de gældende regler er op til det enkelte affaldsforbrændingsanlæg at sikre, at omkostninger fordeles i overensstemmelse med lovgivningen. Dansk Affaldsforening bemærker hertil, at et affaldsforbrændingsanlæg først beregner fordelingen mellem varme- og affaldsomkostninger efter reglerne i loven, og derefter konstaterer om prisloftet er over eller under den omkostningsbestemte pris eller substitutionsprisen. Omkostninger er dermed fordelt og virksomheden står med en omkostningssum på varmesiden, der ikke kan dækkes. Dansk Affaldsforening efterlyser, hvordan virksomheden skal håndtere denne underdækning og vil derfor bede både Energistyrelsen og Energitilsynet redegøre herfor, såfremt der måtte være affaldsforbrændingsanlæg, der med prisloftet for år 2017 eller senere konstaterer en underdækning.

Dansk Affaldsforening bemærker, at prisloftet for år 2017 er faldet 5,7 kr./GJ i forhold til år 2016 og vurderer, at dette skyldes de to forhold Dansk Affaldsforening nævner indledningsvist i sine bemærkninger.

Dansk Affaldsforening bemærker, at den afgiftsmæssige korrektion ved prisloftet for år 2016 betød et ekstraordinært stort fald i prisloftet. Da der ikke sker en ny afgiftsmæssig korrektion ved beregning af prisloftet for år 2017, er virkningen umiddelbart et højere prisloft i år 2017, sammenlignet med år 2016. Prisloftet er, efter Dansk Affaldsforenings opfattelse fortsat for lavt, idet de totale varmeproduktionsomkostninger ikke indgår i beregningsgrundlaget.

Afslutningsvist bemærker Dansk Affaldsforening, at nogle centrale værkers varmeproduktionsomkostninger nu 2 år i træk ikke indgår i grundlaget for beregning af prisloftet. Dansk Affaldsforening beder Energitilsynet oplyse, hvilke initiativer der er iværksat for at indhente de nødvendige oplysninger, herunder hvilke sanktioner som i givet fald bliver pålagt de værker, der undlader at afgive oplysninger til Energitilsynet. Dansk Affaldsforening beder endvidere om, at eventuelle nye oplysninger, der måtte indgå i beregning af prisloftet for år 2017 ligeledes sendes i høring.

Dansk Fjernvarme bemærker, at der anvendes regnskabsdata for år 2013 for Amagerværket og regnskabsdata for år 2014 for Fynsværket, og at disse regnskabsdata

bør være for år 2015, idet hverken afgiftsgrundlag eller brændselspriser herefter opgøres på et korrekt grundlag.

Dansk Fjernvarme mener, at Energitilsynet bør indhente de korrekte regnskabsdata for år 2015. Såfremt det ikke er muligt bør Energitilsynet foretage afgiftsjusteringer for begge anlæg i forhold til det nuværende afgiftsniveau.

Afslutningsvist bemærker Dansk Fjernvarme, at Energitilsynet bør kontrollere den indberettede pris for Esbjergværket, idet priseniveauet ikke er faldet tilsvarende de øvrige anlæg. Alternativt bør der efter Dansk Fjernvarmes opfattelse gives en forklaring på, hvorfor prisen ikke som de øvrige centrale kraftvarmeanlæg er faldet.

SEKRETARIATETS BEMÆRKNINGER

Sekretariatet er opmærksomt på, at de gældende regler for fastsættelse af prisloftet ikke tager højde for tilfælde, hvor varmeaftagere investerer i anlæg på de centrale kraftværkspladser. Desuden tages der ved afgiftskorrekationer ikke højde for brændselsmikset på de centrale kraftvarmeanlæg, hvor den grønne omstilling har medført, at der i højere grad produceres biomassebaseret el og varme. Sekretariatet arbejder sammen med Energistyrelsen på en løsning. Det vil dermed kræve en ændring af reglerne i prisloftbekendtgørelsen og anmeldelsesbekendtgørelsen.

Prisloftet for år 2017 vil blive udmeldt efter de gældende regler. Sekretariatet bemærker, at omkostninger, der overstiger prisloftet, efter gældende praksis må betragtes som et underskud. I henhold til Energitilsynets praksis kan et sådant underskud opstået som følge af prisloftet ikke fremføres til indregning i fremtidige varmepriser, som ellers er praksis med hensyn til underdækninger. Det har Energitilsynet bl.a. fastlagt i sagerne vedrørende Odense Kraftvarmeværk A/S (24. februar 2015, j.nr. 12/11100) og I/S Amager Ressource Center I/S (23.juni 2015, j.nr. 13/01263).

Energistyrelsen kan, jf. prisloftbekendtgørelsens § 4, stk. 5, hæve prisloftet, dog kun hvis særlige forhold af hensyn til forsyningssikkerheden taler herfor. Sekretariatet har sendt Dansk Affaldsforenings bemærkninger til orientering til Energistyrelsen.

Sekretariatet kan oplyse, at efter en dialog med Amagerværket og Fynsværket har disse værker anmeldt nye oplysninger til Energitilsynet til brug for fastsættelse af prisloftet for år 2017. Der er tale om regnskabstal fra år 2015 for begge værker, som sekretariatet har lagt til grund ved fastsættelsen af prisloftet for år 2017. Sekretariatet fremsendte den 12. oktober 2016 et revideret beregningsgrundlag til sagens parter, samt brancheorganisationerne. I dette beregningsgrundlag var prisloftet imidlertid ikke udelukkende baseret på 2015-regnskabsdata. Sekretariatet har efterfølgende modtaget nye oplysninger, som har givet anledning til at revidere beregningsgrundlaget i forhold til det i mail af 12. oktober 2016 fremsendte grundlag. Det aktuelle beregningsgrundlag er vedlagt som bilag 2.

Sekretariatet bemærker, at det er en konkret vurdering, hvilke sanktioner et værk bliver pålagt, såfremt værket undlader at afgive oplysninger til Energitilsynet, og hæfter sig ved, at det i den konkrete situation ikke har været nødvendigt at foretage

denne vurdering, idet oplysningerne efterfølgende er blevet anmeldt til Energitsynet.

Da prisloftet udelukkende er baseret på regnskabstal fra år 2015 bemærker sekretariatet, at det ved beregningen af afgiftsændringerne ikke længere er relevant at tage højde for et forskudt datagrundlag. Efter Energiklagenævnets praksis (17. juni 2013, j.nr. 1021-12-159) tages der udgangspunkt i, at brændselsmikset er fossilt, dvs. afgiftsbelagt. Sekretariatet har derfor ved aktualisering af prisloftet med hensyn til afgifter tillagt de beregnede afgiftsændringer, jf. bilag 3.

Sekretariatet har desuden anmodet DONG Energy Thermal Power A/S (herefter DONG) om at redegøre for udviklingen i prisen for Esbjergværket i forhold til de øvrige værker. DONG har oplyst, at varmeproduktionen på Esbjergværket er forholdsvis lav i forhold til den samlede varmeproduktionskapacitet, og at der er bunden el-produktion. Det betyder, at el-produktionsomkostningerne er forholdsvis høje, og med en lav elpris er der opstået tvangskørselsomkostninger, som varmeaftagerne har måttet dække. I den forbindelse er sekretariatet blevet opmærksomt på, at DONG på trods af, at prisen er den samme for damp- og vandbaseret fjernvarme, ikke udelukkende har anmeldt den vandbaserede varmeleverance, men den totale leverance for år 2015 for henholdsvis H.C. Ørstedværket og Svanemøleværket. For begge værker gælder der, at den vandbaserede varmeleverance ikke udgør 1.000 TJ eller derover. Det følger af § 4, stk. 1, i prisloftbekendtgørelsen, at prisloftet fastsættes til den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand produceret på de centrale kraftvarmeanlæg og at gennemsnitsprisen ikke indgår, hvis varmeleverancen i det pågældende år var mindre end 1.000 TJ, jf. § 4, stk. 2. Det indebærer efter sekretariatets vurdering, at hverken H.C. Ørstedværket eller Svanemøleværket efter reglerne kan indgå ved fastsættelsen af prisloftet for år 2017, og som følge heraf, at de to værker med de højeste produktionsomkostninger per energienhed, jf. § 4, stk. 2, sidste pkt., i stedet er Esbjergværket og Amagerværket. Sekretariatet har på den baggrund anmodet DONG om at oplyse de foregående års varmtvandsbaserede leverancer for alle DONGs centrale værker, og vil desuden tage kontakt til de øvrige centrale kraftvarmeanlæg herom. Sekretariatet vil på baggrund af disse oplysninger undersøge om der eventuelt er grundlag for at genoptage de tidligere udmeldinger af varmtvandsprislofter.

De indkomne bemærkninger har således givet anledning til at ændre i sekretariatets udkast til afgørelse, idet prisloftet ekskl. afgiftsændringer er ændret fra 83,6 kr./GJ til 84,2 kr./GJ.

PRISLOFTET FOR ÅR 2017

PRISLOFT EKSKL. AFGIFTSÆNDRINGER

På baggrund af de indkomne anmeldelser fra de centrale kraftvarmeanlæg er prisloftet ekskl. afgiftsændringer beregnet til 84,2 kr./GJ. Det anvendte grundlag, samt beregninger fremgår af bilag 2.

Prisloft ekskl. afgiftsændringer udgør: 84,2 kr./GJ

AFGIFTSÆNDRINGER

Prisloftet bliver tillagt eller fratrukket eventuelle afgifter (energiavgift, CO₂-avgift eller forsynings sikkerhedsafgift), der ikke er afspejlet i de priser, som beregningerne er baseret på. Der er alene indregnet afgiftsændringer, som er bekendtgjort før 1. september 2016 og som er trådt i kraft eller vil træde i kraft i år 2017. Afgiftsændringerne, samt beregninger fremgår af bilag 3.

De samlede afgiftsændringer i perioden beregnet efter V-formlen udgør: +0,67 kr./GJ

PRISLOFT INKL. AFGIFTSÆNDRINGER

Prisloftet for år 2017 er som følger (afrundet til nærmeste hele antal kroner):

Prisloft	Kr./GJ
	85

AFGØRELSE

Sekretariatet for Energitilsynet fastsætter prisloftet for levering af opvarmet vand for [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG] for år 2017 til 85 kr./GJ, jf. varmforsyningslovens § 20, stk. 4, og prisloftsbekendtgørelsens § 4, stk. 1, og § 5, stk. 3.

Sekretariatet bemærker afslutningsvist, at afgørelsen ikke er ensbetydende med, at det er denne pris [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG] skal afsætte opvarmet vand til. [AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG] kan, jf. prisloftbekendtgørelsens § 3, stk. 1, maksimalt afsætte opvarmet vand til den laveste af henholdsvis den omkostningsbestemte pris, substitutionsprisen eller prisloftet.

KLAGEVEJLEDNING

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal være skriftlig og være kommet frem til klagenævnet inden 4 uger efter dette brev er modtaget. Klagen sendes til:

Energiklagenævnet
Frederiksborggade 15, 1360 København H
Tlf.: 33 95 57 85 / Fax: 33 95 57 99 / E-mail: ekn@ekn.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, at klagen er modtaget i rette tid. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebehandling".

På Energiklagenævnets hjemmeside findes også klagenævnets forretningsorden, der bl.a. indeholder bestemmelser om:

- hvilke love, der giver klageadgang til nævnet
- nævnets sammensætning
- formandens opgaver
- indgivelse af klage

- gebyr
- oplysninger, der indgår i sagerne
- afgørelser

Med venlig hilsen

Troels Refsgaard Holm
Fuldmægtig
Tlf. 4171 5415
tbho@energitilsynet.dk

Vedlagte bilag
Bilag 1 – Retsgrundlag
Bilag 2 – Prisloftsberegning år 2017
Bilag 3 – Afgiftsændringer