



## ENERGITILSYNET

### UDMELDING AF PRISLOFT FOR OPVARMET VAND FRA AFFALDSFORBRÆNDINGSANLÆG GÆLDENDE FOR ÅR 2018

11. oktober 2017  
Varme  
17/11158  
TBHO

I medfør af § 4, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 817 af 21. juni 2017 om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg (prisloftbekendtgørelsen) udmeldes hermed prisloftet for opvarmet vand for kalenderåret 2018.

#### *Ny prisloftbekendtgørelse*

Prisloftbekendtgørelsen trådte i kraft den 1. juli 2017 og medfører, at der ved fastsættelsen af prisloftet er ændringer i forhold til de tidligere udmeldinger.

For det første, at der ved fastsættelsen af prisloftet tillægges renter og afskrivninger vedrørende investeringer i centrale kraftvarmeanlæg, der ikke indgår i den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand, der produceres på disse anlæg, og som en anden virksomhed end den virksomhed, der ejer centrale kraftvarmeanlæg, har straksbetalt. Disse straksbetalinger indgik ikke ved tidligere udmeldinger af varmtvandsprisloftet.

For det andet følger det af bekendtgørelsen, at Energitilsynet beregner et tillæg eller fradrag til gennemsnitsprisen for opvarmet vand, såfremt der er ændringer i energifgifter, der ikke indgår i gennemsnitsprisen. Tillægget eller fradraget beregnes fra i år på basis af de centrale kraftvarmeanlægs faktiske brændselsanvendelse, hvor der tidligere blev lagt til grund, at brændselsanvendelsen var 100 % afgiftsbelagt.

Endelig medfører den nye prisloftbekendtgørelse, at høring sker ved offentliggørelse af udkast til udmelding af prisloft for opvarmet vand på Energitilsynets hjemmeside.

Prisloftet er i øvrigt som hidtil baseret på varmepriserne fra de centrale kraftvarmeanlæg. Der tages udgangspunkt i de senest anmeldte priseftervisninger, herunder de anmeldte produktionsomkostninger, brændselsanvendelsen, samt investeringer i anlæg foretaget af andre virksomheder. Prisloftet for år 2018 beregnes således som udgangspunkt på regnskabstal fra år 2016, som er anmeldt pr. 15. september 2017. Anmeldelserne fra anlæg med en varmtvandsleverance under 1.000 TJ indgår ikke i beregningerne. De to anlæg, der har de højeste gennemsnitspriser, indgår heller ikke i beregningerne. Prisloftet aktualiseres ved at Energitilsynet tillægger eller fradrager eventuelle senere ændringer i energifgifter. Afgiftskorrekturen tager, som nævnt ovenfor, udgangspunkt i den faktiske brændselsanvendelse på de enkelte centrale kraftvarmeanlæg.

### RETSGRUNDLAG

Vedlagt som bilag 1 er retsgrundlaget for udmelding af et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrændingsanlæg. Af retsgrundlaget fremgår hjemlen til at fastsætte regler om et prisloft for opvarmet vand eller damp fra affaldsforbrænding, samt de relevante regler i prisloftbekendtgørelsen.

**SEKRETARIATET FOR  
ENERGITILSYNET**

Carl Jacobsens Vej 35  
2500 Valby

Tlf. 4171 5400  
post@energitilsynet.dk  
www.energitilsynet.dk

## PRISLOFTET FOR ÅR 2018

På baggrund af de indkomne anmeldelser fra de centrale kraftvarmeanlæg vedrørende produktionsomkostninger, brændselsanvendelsen, samt investeringer i anlæg foretaget af andre virksomheder, er prisloftet for opvarmet vand beregnet til 89 kr./GJ. Prisloftet er inklusiv tillæg for renter og afskrivninger vedrørende investeringer i centrale kraftvarmeanlæg, samt tillæg for ændringer i energiafgifter. Datagrundlag og beregningerne fremgår af bilag 2. Beregninger af ændringer i energiafgifter fremgår af bilag 3.

Sekretariatet for Energitilsynet har foretaget kvalitetscheck af data.

Prisloftet for år 2018 er som følger (afrundet til nærmeste hele antal kroner):

Prisloft	Kr./GJ
	89

Prisloftet for damp, der leveres fra affaldsforbrændingsanlæg svarer til det udmeldte prisloft for opvarmet vand, jf. prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 1. Hvis et affaldsforbrændingsanlæg, der leverer damp, kan sandsynliggøre, at der afholdes meromkostninger ved produktion af damp i forhold til produktion af opvarmet vand, skal Energitilsynet forhøje prisloftet for damp, jf. prisloftbekendtgørelsens § 8, stk. 2. Affaldsforbrændingsanlæg for hvem dette kan være relevant, kan sende en ansøgning herom til Sekretariatet for Energitilsynet.

Inden udmeldingen har Energitilsynet foretaget forudgående høring ved at offentliggøre et udkast til udmelding af prisloft for opvarmet vand på Energitilsynets hjemmeside. Virksomhederne og brancheorganisationerne på høringslisten i bilag 5 er blevet orienteret om høringen pr. e-mail og er desuden blevet orienteret om, at den endelige udmelding af prisloftet er tilgængelig på hjemmesiden.

## HØRINGSSVAR

Sekretariatet har modtaget høringssvar fra Dansk Fjernvarme, Dansk Affaldsforening, Dansk Energi og HOFOR A/S.

## DANSK FJERNVARMES BEMÆRKNINGER

Dansk Fjernvarme hæfter sig ved at biomasseandelen for Amagerværket i beregningerne ikke forekommer korrekte. Da værket falder ud af beregningerne, som en af de to dyreste påvirker det ikke slutresultatet. Dansk Fjernvarme har dermed ikke noget at udsætte på slutresultatet.

Dansk Fjernvarme har ikke yderligere bemærkninger til høringsudkastene.

## SEKRETARIATETS BEMÆRKNINGER

Sekretariatet bemærker, at biomasseandelen for Amagerværket er beregnet på baggrund af HOFOR Energiproduktion A/S' seneste prisetervisning for Amagerværket, herunder den anmeldte brændselsanvendelse. Der skal alene anmeldes oplysninger om anvendelsen af brændsler forbundet med leveringen af opvarmet vand. Sekretariatet er bekendt med, at HOFOR Energiproduktion A/S har taget

højde for, at blok 1 på Amagerværket, der udelukkende er produceret på bio-brændsel (træpiller), både leverer opvarmet vand og damp.

Sekretariatet er enig med Dansk Fjernvarme i, at biomasseandelen ikke påvirker beregningerne af prisloftet, som følge af, at Amagerværket er blandt de to dyreste centrale kraftvarmeanlæg. Sekretariatet foretager sig af den grund ikke yderligere.

#### **DANSK AFFALDSFORENING'S BEMÆRKNINGER**

Dansk Affaldsforening noterer med tilfredshed, at der nu er gennemført en tilpasning af regelgrundlaget, der sikrer, at alle investeringer på de centrale kraftværker, herunder straksbetalinger, indgår i grundlaget for beregning af gennemsnitsprisen for deres leverede varme, og at der nu er indføjet et beregningsgrundlag for regulering af priserne, som følge af afgiftsændringer.

I forhold til det udsendte materiale i høring, har Dansk Affaldsforening følgende bemærkninger.

##### **Alle investeringer bør indgå i beregningsgrundlaget.**

Da netop alle investeringer på de centrale værker, herunder de som er afholdt af andre end ejerne af de centrale værker, skal indgå i beregningen af gennemsnitsprisen, undrer det Dansk Affaldsforening, at bilag 2, tabel 2, mangler data for periode 1997 til 2016.

Dansk Affaldsforening beder derfor Energitilsynet vurderer om der i perioden 1997 til 2010 ligeledes er afholdt sådanne investeringer af andre end ejerne af de centrale kraftværker, og som derfor bør indgå i beregningsgrundlaget for affaldsvarmeprisloftet i 2018.

##### **Kvalitetssikring af data er vigtigt.**

Sekretariatet for Energitilsynet anfører bilag 2, note til tabel 1, at Energitilsynet har været i dialog med Amagerværket om opgørelse af investeringer (herunder straksbetalinger), men at disse ikke indgår, da Amagerværket er blandt de to dyreste centrale anlæg, og derfor ikke indgår i beregning af gennemsnitsprisen.

Dansk Affaldsforening bemærker blandt andet, at Svanemølleværket er angivet med en varmeleverance på 928 TJ, og derfor ligeledes ligger udenfor beregning af gennemsnitsprisen.

Da det er marginale forhold, i forhold til både produktionsleverancer og gennemførte investeringer, som markant kan forrykke resultatet af beregningen af gennemsnitsprisen, er det vigtigt, at Energitilsynet anvender ressourcer på at sikre en høj kvalitet af data.

Dansk Affaldsforening anbefaler derfor også at de centrale værkers indberetning af data til Energitilsynet i sagen omfattes af revisionspligt.

##### **Afslutningsvis**

Dansk Affaldsforening skal anmode om at modtage kopi af de bemærkninger, som er indkommet under høring af udkast til affaldsvarmeprisloft i 2018.

#### **SEKRETARIATETS BEMÆRKNINGER**

Sekretariatet bemærker, at Energitilsynet først i år 2009 etablerede den gældende praksis vedrørende såkaldte straksbetalinger ved tilkendegivelse af 23. februar 2009 om KE Varme P/S – afskrivning på rettighed (4/0920-8901-0380). Sagen blev forelagt Energitilsynet, idet KE Varme (nu HOFOR Fjernvarme) forespurgte til om varmeforsyningslovens afskrivningsregler fandt anvendelse på den erhvervede rettighed til at disponere over produktionskapaciteten på blok 1 på Amagerværket. Energitilsynet har efterfølgende ved tilkendegivelse af 3. december 2012 (12/09759) taget stilling til AffaldVarme Aarhus' straksbetaling til DONG Energy i forbindelse med biokonvertering og levetidsforlængelse af blok 3 på Studstrupværket. Energitilsynet har således ikke tidligere end år 2009 haft en praksis vedrørende straksbetalinger.

Sekretariatet kan desuden oplyse, at sekretariatet i forbindelse med sin bistand ved Energistyrelsens udarbejdelse af den nye prisloftbekendtgørelse har forespurgt alle ejerne af de centrale kraftvarmeanlæg til investeringer i anlæg på de centrale kraftværkspladser. For de centrale kraftvarmeanlæg, der indgår i beregningen af prisloftet, er der bl.a. ifølge undersøgelsen ikke tale om straksbetalinger foretaget i perioden 1997-2010. Forskelle i tidspunkterne for en investerings idriftsættelse og varmeaftagerens straksbetaling er beskrevet nærmere i et af de efterfølgende afsnit.

Sekretariatet har undersøgt indberetningerne af investeringerne i forhold til disse data, hvilket bl.a. har givet sekretariatet anledning til at kontakte HOFOR Energiproduktion A/S vedrørende Amagerværket. Som det fremgår af noten til tabel 1 i bilag 2 er sekretariatet på tidspunktet for udmeldingen fortsat i dialog om opgørelse af investeringer foretaget af andre virksomheder (straksbetalinger) på Amagerværket. Der kan som udgangspunkt kun være tale om, at de samlede investeringer udgør et højere beløb, hvilket blot vil give en højere gennemsnitspris inkl. renter, afskrivninger og afgifter end 117,71 kr./GJ. Da Amagerværket i forvejen er blandt de to dyreste anlæg vil dialogen som udgangspunkt ikke ændre på det endelige prisloft for år 2018. Dialogen vedrørende Amagerværket er bl.a. udtryk for at sekretariatet netop søger at sikre en høj datakvalitet.

Sekretariatet har desuden været i dialog med DONG Energy Thermal Power A/S (DETP). Sekretariatet er derfor bekendt med, at DETP både for Svanemølleværket og H.C. Ørstedværket alene har oplyst mængderne af opvarmet vand og således har taget højde for, at begge værker leverer opvarmet vand og damp. Sekretariatet har derfor ikke grund til at betvivle Svanemølleværkets varmeleverance på 928 TJ.

Under høringen gjorde DETP i øvrigt sekretariatet opmærksomt på, at oplysningerne til brug for fastsættelse af prisloftet ikke indeholdt alle investeringer foretaget af andre virksomheder end DETP vedrørende Avedøreværket. DETP har derfor indberettet en ny priseftervisning for Avedøreværket for år 2016, hvilken sekretariatet har lagt til grund ved beregningerne af prisloftet i bilag 2. I den forbindelse oplyste DETP, at nogle af straksbetalingerne på H.C. Ørstedværket og Avedøreværket er foretaget op til 12 år efter de pågældende investeringer er idriftsatt. Sekretariatet bemærker, at det følger af § 6, stk. 2, i prisloftbekendtgørelsen, at tillægget for investeringer beregnes med udgangspunkt i, at investeringens anlægssum afskrives lineært over en 20-årig periode fra og med idriftsættelsesåret, og at investeringens restgæld svarer til den resterende anlægssum primo det år, som gennemsnitsprisen vedrører. Sekretariatet har på den baggrund ved beregningen af tillægget for afskrivninger og renter taget udgangspunkt i investeringernes faktiske idriftsættelsesår. Denne korrektion har medført ændring af gennemsnitspriserne for H.C. Ørstedværket, der dog ikke indgår i beregningerne, og Avedøreværket i forhold til høringsudkastets bilag 2. For Avedøreværket er tillægget for afskrivninger og renter steget i forhold til høringsudkastet, hvilket dog også kan tilskrives de tilføjelser af investeringer i bl.a. år 2012 og år 2013, som DETP har anmeldt i den seneste priseftervisning. Avedøreværkets gennemsnitspris er som følge heraf steget, hvilket indebærer, at prisloftet for opvarmet vand er forhøjet fra 88 kr./GJ til 89 kr./GJ, jf. bilag 2. Sekretariatet har rettet henvendelse til HOFOR Energiopro-

duktion A/S om der også for de investeringer, som er straksbetalt af varmeaftagerne vedrørende Amagerværket, er tale om forskelle mellem investeringernes idriftsættelsesår og straksbetalingerne. Sekretariatet bemærker, at Amagerværket i forvejen er blandt de to dyreste anlæg, hvorfor denne forespørgsel som udgangspunkt heller ikke ændrer på det endelige prisloft for år 2018.

Endeligt bemærker sekretariatet, at produktionsomkostninger, brændselsanvendelsen, samt investeringer i anlæg foretaget af andre virksomheder anmeldes som en del af prisetervisningen. Prisetervisningen skal revisorpåtegnes i henhold til anmeldelsesbekendtgørelsen på varmeområdet og revisionen skal bl.a. udføres i henhold til revisionsinstruksen, der indeholder særskilte revisionshandlinger vedrørende produktionsomkostninger m.v. Sekretariatet har desuden udarbejdet "Vejledning til indberetning af produktionsomkostninger til fastsættelse af prisloft" fra juli 2017. Sekretariatets dialog med de centrale kraftvarmeanlæg er efter sekretariatets opfattelse udtryk for, at der er tale om nye regler i prisloftbekendtgørelsen, samt anmeldelsesbekendtgørelsen på varmeområdet og at det derfor er første gang de centrale kraftvarmeanlæg skal indberette andre og flere oplysninger end hidtil til brug for fastsættelse af prisloftet.

Sekretariatet har som anmodet videresendt alle høringssvar til Dansk Affaldsforening.

Sekretariatet har efter høringsfristens udløb modtaget en forespørgsel fra Dansk Affaldsforening om, hvorvidt tvangskørselsomkostninger, dvs. omkostninger til dækning af elsidens tab ved tvangskørsel af hensyn til varmesiden, indgår i de centrale kraftvarmeanlægs oplysninger til brug for fastsættelse af prisloftet. Sekretariatets svar hertil er, at de som udgangspunkt indgår, men at prisloftet beregnes på basis af de varmeproduktionsomkostninger eller realiserede indtægter fra leveringsaftaler, som ejerne af de centrale kraftvarmeanlæg senest har anmeldt til Energitilsynet, jf. prisloftbekendtgørelsens § 5, stk. 3. Hvorvidt tvangskørselsomkostninger indgår, afhænger derfor af de centrale kraftvarmeanlægs valg i forhold til metoden for anmeldelse af oplysninger til brug for fastsættelse af prisloftet. Hvis der anmeldes realiserede indtægter fra leveringsaftaler kan det betyde, at ikke alle omkostninger er dækket heraf.

## DANSK ENERGIS BEMÆRKNINGER

En bemærkning til metoden er, at Svanemølleværket ikke længere driftes som et kraftvarmeværk, da den eneste tilbageværende kraftvarmeblok (SMV7) er taget ud af drift. Svanemølleværket bør derfor i princippet ikke længere indgå i datagrundlaget for prisloftet. I opgørelsen af prisloftet for 2018, har Svanemølleværket dog ingen påvirkning, da den realiserede varmeproduktion i 2016 var under 1.000 TJ.

Derudover er der nogle metodiske overvejelser, som man bør tage stilling til næste gang, der skal ændres i grundlaget for beregningsmetoden (bekendtgørelsen).

Det er rimeligt, at prisloftet tillægges renter og afskrivninger vedrørende investeringer i centrale kraftvarmeanlæg, der ikke indgår i den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand, der produceres på disse anlæg, og som en anden virksomhed end den virksomhed, der ejer centrale kraftvarmeanlæg, har straksbetalt. Da det er varmeselskaberne (transmission eller distribution), der finansierer straksbetalingen ville det nok være mere korrekt, at disse selskaber oplyste hvor meget, der skal indregnes, i stedet for at lave en kalkulation med antagne standardforudsætninger.

På langt sigt kan der også være en metodisk udfordring ved, at affaldsanlæggene er grundlastenheder. Alle kraftvarmeanlæggene har en lavere benyttelsestid og dermed bliver priserne også højere. Så det er generelt en for højt et prisloft, hvis det skulle matche en kraftvarmepris med samme benyttelsestid.

Vi står naturligvis til rådighed i forhold til drøftelser af metode m.v.

#### SEKRETARIATETS BEMÆRKNINGER

Sekretariatet kan oplyse, at prisloftet fastsættes til den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand, der produceres på de centrale kraftvarmeanlæg. Dette følger af § 5, stk. 2, i prisloftbekendtgørelsen, som henviser til bekendtgørelse om tilladelse til etablering og ændring af elproduktionsanlæg (kraftværksbekendtgørelsen - bekendtgørelse nr. 565 af 2. juni 2014). I § 17, stk. 1, i kraftværksbekendtgørelsen fremgår følgende ”Centrale kraft- eller kraftvarmeanlæg er anlæg, som er beliggende på eller som opføres på de i stk. 2 og 3 nævnte kraftværkspladser.” Svane-mølleværket er nævnt i § 17, stk. 2. Sekretariatet finder derfor, at det følger af reglerne i kraftværksbekendtgørelsen og prisloftbekendtgørelsen, at alle anlæg, der er beliggende på en kraftværksplads, jf. § 17, stk. 2 og 3 i kraftværksbekendtgørelsen, herunder også spids- og reservelastanlæg, skal indgå i beregningerne af prisloftet. Sekretariatet henviser i den forbindelse ligeledes til pkt. 2.5 vedrørende prisloftbekendtgørelsens § 5 i Energistyrelsens høringsnotat til den nye prisloftbekendtgørelse, hvor det fremgår, at der ikke er foretaget ændringer i prisloftbekendtgørelsen i forhold til, hvilke anlæg der indgår.

Sekretariatet er dog enig med Dansk Energi i, at den leverede mængde opvarmet vand fra Svane-mølleværket udgjorde mindre end 1.000 TJ i år 2016, og at Svane-mølleværket af den grund ikke indgår i beregningerne.

Da høringssvaret indeholder metodiske overvejelser, som man efter Dansk Energis opfattelse bør tage stilling til næste gang, der skal ændres i grundlaget for beregningsmetoden, har sekretariatet videresendt Dansk Energis hørings svar til Energi styrelsen, der har udstedt prisloftbekendtgørelsen. Sekretariatet kan dog henviser til høringsnotatet som nævnt tidligere, hvor det fremgår, at beregningsmetoden hvor prisloftet tillægges renter og afskrivninger er baseret på nogle forsimplede antagelser om afskrivningsperiode og finansieringsomkostninger. Energistyrelsen har besluttet en metode, der vurderes at give en administrerbar og gennemsigtig metode til at tage højde for omkostninger til investeringer i centrale kraftvarmeanlæg, der straksbetales af andre end ejeren af det centrale kraftvarmeanlæg, ved fastsættelse af prisloftet. Dette er en afvejning af hensynet til på den ene side at opnå et prisloft baseret på de faktiske omkostninger til produktion af fjernvarme på de centrale kraftvarmeanlæg, og hensynet til på den anden side, at prisloftbekendtgørelsen kan administreres af Energitilsynet på basis af de data, som de centrale kraftvarmeanlæg anmelder til Energitilsynet.

Endeligt bemærker sekretariatet, at lovgivers beslutning om, at prisloftet skal fastsættes på baggrund af de centrale kraftvarmeanlægs varmeproduktionspriser er udmøntet i prisloftbekendtgørelsen. Energitilsynet indhenter oplysninger og fastsætter prisloftet efter de rammer Energistyrelsen har vedtaget i prisloftbekendtgørelsen.

## HOFOR A/S' BEMÆRKNINGER

Svanemølleværket drives ikke som et kraftvarmeværk, da den eneste tilbageværende kraftvarmeblok (SMV7) er taget ud af drift og der således kun er to spids- og reservelastanlæg i drift på Svanemølleværket. Svanemølleværket bør derfor ikke indgå i datagrundlaget for prisloftet. I opgørelsen af prisloftet for 2018, har Svanemølleværket dog ingen påvirkning, da den realiserede varmeproduktion i 2016 var under 1.000 TJ.

HOFOR A/S påskønner at afgiftstillægget eller -fradraget fra i år beregnes på basis af de centrale kraftvarmeanlægs faktiske brændselsanvendelse, da afgiftsændringen således er mere retvisende.

HOFOR A/S anerkender rimeligheden i, at prisloftet tillægges renter og afskrivninger vedrørende investeringer i centrale kraftvarmeanlæg, der ikke indgår i den vægtede gennemsnitspris for opvarmet vand, der produceres på disse anlæg, og som en anden virksomhed end den virksomhed, der ejer centrale kraftvarmeanlæg, har straksbetalt.

## SEKRETARIATETS BEMÆRKNINGER

Med hensyn til HOFOR A/S' bemærkninger vedrørende Svanemølleværket henviser sekretariatet til bemærkningerne ovenfor til Dansk Energis høringssvar.

Sekretariatet har ikke yderligere bemærkninger til HOFOR A/S' bemærkninger.

De indkomne bemærkninger har således ikke givet anledning til at ændre prisloftet for opvarmet vand. Da DETP imidlertid har indberettet en ny priseftervisning for Avedøreværket med ændringer i investeringer foretaget af andre virksomheder end DETP på Avedøreværket, har sekretariatet foretaget en genberegning, der indebærer, at prisloftet for opvarmet vand er forhøjet fra 88 kr./GJ til 89 kr./GJ. Beregningerne er vedlagt i bilag 2.

Eventuelle henvendelser vedrørende udmeldingen af prisloftet for opvarmet vand fra affaldsforbrændingsanlæg bedes rettet til specialkonsulent Troels Refsgaard Holm på telefon: +45 4171 5415 eller pr. e-mail: [tbho@energitilsynet.dk](mailto:tbho@energitilsynet.dk).

### Bilag:

- Bilag 1 – Retsgrundlag
- Bilag 2 – Prisloftsberegning år 2018
- Bilag 3 – Afgiftsændringer
- Bilag 4 – Lang byggerente
- Bilag 5 – Høringsliste