



Naturgas Fyn I/S - anmelder distributionstarif for Dalum Papir

Dato: 16.12.2002 • Journalnr.: 3/1321-8901-0012

Resumé

1. Naturgas Fyn I/S har den 18. september 2002 anmeldt en foreløbig distributionstarif for Dalum Papir A/S, som er den eneste kunde i gasselskabets forsyningsområde, der pr. 1. august 2002 har fået markedsadgang.
2. Naturgas Fyn har oplyst, at tariffen er fastsat ud fra et generelt princip om, at kundens betaling for transport gennem distributionsnettet ikke må overstige den omkostning, som kunden ville have haft, hvis kunden selv havde foretaget den nødvendige investering i net og tilhørende anlæg og faciliteter. Princippet har ifølge gasselskabet såvel omkostningsmæssig som konkurrencemæssig begrundelse. Sidstnævnte er baseret på, at det anvendte princip vurderes, at være egnet til at modvirke tab af kunder for den kollektive forsyning.
3. Energitilsynet vurderer, at tariffens størrelse også afhænger af ledningens længde: en længere ledning vil medføre en øget investering og alt andet lige resultere i en højere tarif. Kunder med samme karakteristika vil dermed ikke betale det samme for distribution uanset transportafstand. Loven forudsætter, at der betales efter et frimærkeprincip, dvs. at kunder med samme karakteristika skal betale det samme for distribution uanset beliggenhed.
4. Naturgas Fyn har den 3. december 2002 telefonisk meddelt, at man ikke har bemærkninger til det foreliggende tilsynsnotat.

Afgørelse

- at den anmeldte foreløbige distributionstarif for Dalum Papir A/S ikke er uafhængig af transportafstand og at tariffen, herunder bagvedliggende beregningsprincip-/grundlag derfor ikke er i overensstemmelse med naturgaslovens frimærkeprincip, jf. § 37, stk. 2
- at selskabet inden 4 uger skal anmelde en distributionstarif, der er i overensstemmelse med lovens bestemmelser, jf. § 41, stk. 1.

Sagsfremstilling

6. Energitilsynet modtog den 24. juni 2002 en henvendelse fra Naturgas Fyn I/S vedr. selskabets distributionstariffer.
7. Det fremgik af henvendelsen, at Dalum Papirfabrik er den eneste kunde i naturgasselskabets forsyningsområde, som pr. 1. august 2002 ville få markedsadgang.
8. Naturgas Fyn meddelte, at man i forbindelse med prisanmeldelse for august 2002 ville anmelde en foreløbig distributionstarif for Dalum Papir A/S i perioden til de endelige tariffer forelå.
9. Ifølge Naturgas Fyn er Dalum Papir A/S en "speciel kunde", som følge af den korte afstand til DONG Naturgas' transmissionsnet. Dette betød ifølge gasselskabet, at virksomheden i alle tilfælde forventedes at få en speciel nettarif af karakteren "bypass prevention tariff", som indebar at virksomheden ikke ville kunne dokumentere, at det kunne svare sig at investere i "egen ledning".
10. Med brev af 9. juli 2002 bad sekretariatet Naturgas Fyn om at fremsende nærmere dokumentation for den påtænkte tarif, herunder en redegørelse for at tariffen overholdt lovens bestemmelser.
11. Sekretariatet meddelte ligeledes, at den skitserede "bypass prevention tariff" på det foreliggende grundlag ikke syntes at være i overensstemmelse med bestemmelserne i lovgivningen.

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

12. Den 18. september 2002 anmeldte Naturgas Fyn en midlertidig distributionstarif for Dalum Papir A/S for september måned. Tariffen var 0,072 kr./m³, eksklusive moms og afgifter for alle m³. Naturgas Fyn har efterfølgende anmeldt samme midlertidige tarif for oktober og november måned.
13. Energitilsynet modtog den 26. september 2002 Naturgas Fyns redegørelse.
14. Naturgas Fyn skriver her, at tariffen for Dalum Papir A/S er i overensstemmelse med lovens bestemmelser.
15. Ifølge Naturgas Fyn fremgår det af loven, at tarifferne skal være omkostningsægte over for de enkelte brugere af nettet i den forstand, at den enkelte bruger af distributionsnettet som minimum kommer til at bære omkostninger, der direkte kan henføres til brugeren. En tarif skal således som minimum dække de ydelsesspecifikke meromkostninger. Tarifferne skal endvidere fastsættes, så omkostningerne fordeles uafhængigt af transportafstand.
16. Naturgas Fyn forklarer, at prisen er fastsat ud fra et generelt princip om, at kundens betaling for transport gennem distributionsnettet ikke må overstige den omkostning, som kunden ville have haft, hvis kunden selv havde foretaget den nødvendige investering i net og tilhørende anlæg og faciliteter. Princippet har ifølge Naturgas Fyn såvel omkostningsmæssig som konkurrencemæssig begrundelse.
17. Naturgas Fyn skriver, at man overfor kunder, der kunne tænkes omfattet af det generelle princip foretager en teoretisk beregning af den omkostning, det vil indebære for den enkelte kunde selv at anlægge ledning med tilhørende anlæg og faciliteter. I det foreliggende tilfælde har Naturgas Fyn beregnet omkostningen til ca. xx mio. kr.
18. Naturgas Fyn beregner herefter en m³-pris ud fra kundens forventede årlige gasforbrug og ud fra en generel antagelse om en tilbagebetalingshorisont for virksomhedsinvesteringer på x år og en realrente på x%. I det foreliggende tilfælde er gasforbruget sat til xx mio. m³.
19. Naturgas Fyn mener, at der er tale om et objektive kriterium, som selskabet vil anvende generelt. Selskabet mener også, at kriteriet lever op til kravet om, at den enkelte bruger som minimum bærer de omkostninger, der direkte kan henføres til brugeren. Dette fremfører selskabet gælder så meget desto mere i relation til Dalum Papir A/S, idet virksomheden er koblet op på en allerede eksisterende M/R-station opført til Odense Spidslast-central.
20. Naturgas Fyn oplyser endvidere, at der i selskabets forsyningsområde er xx kunder, hvor kundens transportbetaling vil kunne komme til at overstige den omkostning, som kunden vil have, hvis kunden selv foretager den nødvendige investering i net og tilhørende anlæg og faciliteter.
21. Endelig er det Naturgas Fyns vurdering, at det anvendte generelle kriterium er egnet til at modvirke tab af kunder for den kollektive forsyning, og at forsyningens øvrige kunder ikke stilles ringere. Selskabet henviser i den forbindelse til praksis inden for bl.a. elprisområdet.
22. Det foreliggende tilsynsnotat har været sendt i høring hos Naturgas Fyn. Selskabet har den 3. december 2002 telefonisk meddelt, at man ikke har bemærkninger til notatet.

Begrundelse

23. I henhold til lov nr. 449 af 31. maj 2000 om naturgasforsyning, ændret ved lov nr. 481 af 7. juni 2001, § 37, stk. 2 skal distributionsselskabernes prisfastsættelse af deres ydelser ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier i forhold til hvilke omkostninger, de enkelte brugere af nettet giver anledning til.
24. Energitilsynet kan i henhold til § 41, stk. 1 give pålæg om ændring af priser og betingelser hvis tilsynet finder, at disse må anses for at være i strid med bestemmelserne i loven.
25. Det fremgår af lovens bemærkninger til den tidligere § 37, stk. 6 (nu stk. 2), at priserne på selskabernes ydelser skal fordeles på køberne af ydelserne efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier, således at der ikke kan krydssubsidieres til fordel for bestemte kategorier. Dette gælder såvel forbrugerpriser som betaling for netadgang. Priserne for distributionsydelser skal endvidere fastsættes uafhængigt af transportafstand, dvs. efter det såkaldte "frimærkeprincip".
26. Frimærkeprincippet er konkretiseret i bemærkningerne til § 17 om direkte ledninger. Her fremgår det, at princippet betyder, at kunder med samme karakteristika skal betale det samme for distribution uanset beliggenhed.
27. I samme afsnit redegøres der for, hvorfor der kun er begrænset adgang til anlæg af direkte ledninger. Argumentet er, at fri adgang til anlæg af direkte ledninger ville betyde, at større forbrugere tæt på transmissionsnettet ville have et økonomisk incitament til anlæg af direkte ledninger for derved at spare distributionsbetalingen under frimærkeprincippet. Distributionsselskaberne ville derfor blive nødt til at sænke priserne for disse kunder for at fastholde dem og samtidig hæve priserne for kunder med længere afstand til transmissionsnettet for at få dækket deres omkostninger. Dette ville i yderste konsekvens kunne medføre,

at naturgasforsyning bliver uattraktivt i yderområder. Der ville således opstå væsentlige prisdifferencer, der kan virke konkurrenceforvridende, mellem i øvrigt identiske forbrugere, der ligger henholdsvis tæt på og langt fra transmissionsnettet.

28. Som nævnt fremgår det af Naturgas Fyns redegørelse, at fastsættelsen af tariffen for Dalum Papir A/S er baseret på den omkostning, det vil indebære for virksomheden selv at anlægge ledning med tilhørende anlæg og faciliteter.

29. Tariffens størrelse vil dermed også afhænge af ledningens længde: en længere ledning vil medføre en øget investering og alt andet lige resultere i en højere tarif. Kunder med samme karakteristika vil dermed ikke betale det samme for distribution uanset beliggenhed.

30. Energitilsynet finder derfor, at den anmeldte tarif og tilhørende beregningsgrundlag/-princip afhænger af transportafstanden og derfor ikke er i overensstemmelse med lovens frimærkeprincip.