



DONG Energi-Service - krav til Naturgas Fyn om afgivelse af måledata for slutkunder

Dato: 26.05.2003·Journalnr.: 3/1321-0102-0005

Resumé

1. Naturgas Fyn I/S har indgivet en klage over, at der skal videregives måledata for deres slutkunde til DONG Energi-Service.
2. Naturgas Fyn har indgået en transportaftale med transmissionselskabet DONG Energi-Service med henblik på at levere gas til den p.t. eneste slutkunde på Fyn, som har ret til frit leverandørvalg.
3. Gassen leveres ind i transmissionsystemet ved den dansk tyske grænse i Ellund. Overgangspunktet mellem transmissions- og distributionsnettet er ved DONG Energi-Service? måler- og regulatorstation ved Højby på Fyn, hvorefter den transporteres videre i Naturgas Fyn's distributionssystem ud til slutkunden. Ifølge Regler for gastransport og gaslagerydelser ? udarbejdet af DONG Energi-Service i samarbejde med distributionselskaberne HNG og MN - skal transportkunden/distributionselskabet sørge for levering af måledata på timeniveau for den gas, der leveres ved releveringspunktet.
4. Naturgas Fyn mener, at releveringspunktet må være der, hvor Naturgas Fyn som distributionselskab overtager transporten, altså ved DONG Energi-Service? måle- og regulatorstation ved Højby. Naturgas Fyn finder det ikke rimeligt, at DONG kræver detaljeret information på timebasis om slutkunder, som ikke har nogen form for kundemæssig relation til DONG Energi-Service.
5. DONG Energi-Service mener derimod, at releveringsstedet ? i henhold til Regler for gastransport og gaslagerydelser - er hos slutkunden. Parterne har ikke i den indgåede transportaftale ? selvom Regler for gastransport og gaslagerydelser foreskriver dette - fastlagt hvilket releveringspunkt, der skal være gældende for den indgåede transportaftale.
6. I henhold til naturgasforsyningslovens § 38, stk. 1 skal priser og betingelser for ydelser fra transmissionselskaber fastsættes således, at der ikke diskrimineres mellem systembrugere og ifølge § 38, stk. 2 skal priser og betingelser være rimelige.
7. Det er vurderingen, at det er nødvendigt for DONG Energi-Service at modtage måledata på slutkundeniveau på timebasis for allokering af gasmængder og for fakturering/tarifering i henhold til transportaftalen. I forbindelse med fakturering udgøres de nuværende tariffer for den individuelle kunde bl.a. af kundens kapacitetsudnyttelse i den enkelte time. Derudover kan betales nomineringsgebyr og balancebetaling baseret på timeopgørelser.
8. Allokering af gasmængder på timeniveau til slutkunden sker i henhold til måleværdien i samme time i det pågældende releveringspunkt hos slutkunden. Data om timeaftag hos slutkunden er således nødvendige for at bevillingshaverne på objektiv basis kan adskille de enkelte gastransporter fra hinanden.
9. Naturgas Fyn påpeger, at de omhandlede oplysninger - måledata på timeniveau ? er at betragte som fortrolige forhold mellem to kontraktsparter. Fortrolighed om data skal - i henhold til NGFL § 46, stk. 3 ? gennemføres ved etablering af administrative procedurer for kollektive naturgasselskabers håndtering af sådanne oplysninger. DONG har per 14.02.2000 anmeldt sådanne retningslinier til Tilsynet. Tilsynet finder derfor, at Naturgas Fyns afgivelse af måledata på slutkundeniveau til DONG Energi-Service er i overensstemmelse med naturgasforsyningsloven.
10. Tilsynet finder derfor ikke, at kravet om afgivelse af måledata om slutkunder på timebasis til transmissionselskabet er urimeligt.

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

11. Bestemmelsen i Regler for gastransport og gaslagerydelser, pkt. 8.1, hvorefter DONG Energi- Service alene er ansvarlig for den samlede løbende mængdebalancering i det Danske naturgassystem, synes at gå videre end naturgasforsyningslovens bestemmelser, der tillægger transmissionsselskaber og distributionsselskaber opgaven at opretholde den fysiske balance i egne net. Tilsynets sekretariat vil - i de løbende drøftelser med DONG Energi-Service om tilpasning af Regler for gastransport og gaslagerydelser - tage dette spørgsmål op.

Afgørelse

12. Det meddeles Naturgas Fyn I/S og DONG Energi-Service,

13. at Energitilsynet ikke finder, at det er urimeligt i henhold til naturgasforsyningslovens § 38, stk. 2, at Naturgas Fyn, skal afgive måledata for deres slutkunde til DONG Energi-Service på timebasis, idet det er nødvendigt for sidstnævntes allokering af gasmængder og for fakturering i henhold til transportaftale.

Sagsfremstilling

14. Naturgas Fyn har indgået en aftale med den p.t. eneste naturgaskunde på Fyn, som har ret til frit leverandørvalg - om leverancer af gas. Gassen købes hos en udenlandsk leverandør, leveres ind i transmissionssystemet ved Ellund og allokeres til Naturgas Fyn's distributionsnet ved DONG's måler og regulatorstation ved Højby.

15. I forbindelse med den konkrete gastransport, kræver DONG Energi- Service - som transmissionsselskab og med reference til den indgåede transportaftale mellem DONG Energi-Service og Naturgas Fyn - afgivelse af aktuelle måledata på timeniveau for slutkunden. DONG Energi-Service peger i den forbindelse på, at flere gasleverandører i dag anvender transmissionssystemet til leverancer af visse M/R stationer på Fyn.

16. Naturgas Fyn peger på flere forhold, der efter selskabets opfattelse gør DONG Energi-Service? krav om udlevering af de omtalte måleraflysninger på timeniveau urimeligt og har på den baggrund indgivet en klage til Energitilsynet af 17. september 2002.

17. Naturgas Fyns anbringende gengives punkt for punkt nedenfor under overskrifterne: Releveringspunkter- måledata, Videregivelse af fortrolige data, Administration af bestemmelsen samt udarbejdelse af RFG, med en samtidig gengivelse af DONG Energi-Service? bemærkninger dertil.

Releveringspunkt i RFG - måledata

18. Naturgas Fyn mener, at DONG Energi-Service? transportforpligtelse er afsluttet, når den transporterede gasmængde er releveret til det lokale distributionsselskab. Selskabet angiver, at det af RFG afsnit 4.2 fremgår, at: Releveringspunktet er det punkt, hvor transporten af naturgas gennem det danske naturgassystem ophører, og hvor den relevante distributionsbevillingshaver - eller transmissionsbevillingshaver, hvis releveringen sker direkte fra transmissionssystemet - releverer naturgassen til transportkunden.

19. Derfor finder Naturgas Fyn det ikke rimeligt, når DONG Energi-Service - for slutkunder som de ikke har noget kundemæssigt forhold til - kræver detaljeret information om slutkundens specifikke aftageforhold.

20. DONG Energi-Service henviser til, at Naturgas Fyn har accepteret en juridisk bindende transportkontrakt, som forudsætter udveksling af måledata fra slutkunden. DONG Energi-Service har fremsendt kopi af kontrakt og korrespondance med Naturgas Fyn til Energitilsynets sekretariat. DONG Energi-Service peger endvidere på, at det heraf fremgår, at Naturgas Fyn er blevet informeret om dette vilkår, og at Naturgas Fyn har accepteret dette uden nogen form for forbehold.

21. DONG- Energi Service anfægter Naturgas Fyns beskrivelse af behovet for balancering i distributionsselskabernes net, idet de henviser til naturgasforsyningslovens § 12, stk. 1, nr. 6, der angiver, at et transmissionsselskab skal sikre at der er tilstrækkelige mængder naturgas i det samlede naturgasforsyningssystem, således at den fysiske balance i nettet kan opretholdes.

22. DONG Energi-Service angiver, at ifølge RFG, pkt. 9.2 allokeres gasstrømmene efter målingerne i releveringspunkterne i den enkelte time. Releveringspunkterne er i RFG, pkt. 4.2 defineret som udgangsventilen på måleudstyret hos eller ved slutkunden. Det fremgår tillige af RFG, pkt. 16.4 c, at transmissionsselskabet skal have adgang til målingerne fra releveringspunktet.

23. Samtidig henviser DONG Energi-Service til, at det i forbindelse med den korrespondance som ledte til den nuværende TPA aftale udtrykkeligt forudsatte "etablering af et samarbejde mellem DONG Energi-Service og Naturgas Fyn, som muliggør håndhævelsen af bestemmelserne i RFG, navnlig vedrørende udveksling af måledata. DONG Energi-Service anfører også, at det er et generelt princip i RFG - at gasstrømmene i overgangspunktet baseres på måledata fra slutkundernes releveringspunkter i distributionssystemet.

24. DONG Energi- Service anfører, at der er behov for på objektiv basis at kunne adskille de enkelte transportere fra hinanden, for bl.a. at leve op til kravene i naturgasforsyningslovens § 7, stk. 4 om sikring af objektive, gennemsigtige og ikke diskriminerende adgangsvilkår og at flere gasleverandører allerede i dag anvender transmissionssystemet til leverancer af visse M/R stationer på Fyn.

25. Tilsvarende gælder i forbindelse med håndhævelse af betalingen for transportkunders balanceforpligtelser. DONG Energi-Service sammenholder tilførslen af gas ved leverancepunktet med aftaget hos slutkunden. De timeafleste målinger af gasstrømmen hos slutkunden er afgørende for at DONG Energi-Service kan sikre overholdelsen af timekapacitet, balancebestemmelser samt objektivt begrundede/ ikke diskriminerende håndhævelse af balancevilkår i det samlede naturgassystem.

26. Naturgas Fyn anfører, at i perioden 01.09.2002 til 30.11.2002 er der under TPA kontrakten til slutkunden blevet transporteret xxx Nm³ og i samme periode har slutkunden faktisk aftaget xxx Nm³, hvilket er xxx Nm³, svarende til 2,5% mere end under TPA kontrakten. Denne opgørelse er foretaget på baggrund af de oplysninger om slutkunders døgnforbrug, Naturgas Fyn dagligt tilsender DONG Energi-Service. Denne opgørelse og rapportering er foretaget på baggrund af de fjernaflæsninger af slutkunders gasmålere, som Naturgas Fyn hjemtager hver morgen. DONG Energi-Service har således den information, der skal til for at de kan opgøre den faktiske transport i transmissionssystemet.

27. DONG Energi-Service er på nuværende tidspunkt ikke i stand til at opgøre de faktiske gasstrømme fra transmissionsnet til kunder i Naturgas Fyns område, idet Naturgas Fyns afrapportering vedrørende slutkundeaftag sker på døgnbasis, hvilket indebærer en misligholdelse af RFG.

28. Så længe Naturgas Fyn misligholder den nuværende aftale og dermed RFG, kan det således ikke lade sig gøre for DONG Energi-Service at foretage en objektiv og ikke-diskriminerende allokering af gas til transportkunder med slutkunder på Fyn.

29. Naturgas Fyn finder, at releveringspunktet i den konkrete aftale er DONG Energi-Service? måler- og regulatorstation Højby, hvilket dermed er stedet, hvor DONG Energi-Service? forpligtelser, herunder krav på yderligere information om fx slutkunders specifikke anvendelseshastighed, ophører.

30. På denne regulatorstation måles al den gas som Fynsværket aftager samt en stor del af den gas Naturgas Fyn aftager. Fynsværkets aftag måles efterfølgende på en særskilt målestation, hvorefter Naturgas Fyn's gasaftag kalkuleres. Naturgas Fyn har igennem mange år aftaget mere end xxx mio. m³/året, så selskabet finder det uforståeligt, at denne ordning ? hvor DONG Energi - Service ikke har haft behov for en specifik direkte måling af de gasmængder Naturgas Fyn har aftaget - ikke kan fungere for de mængder på xxx mio. m³/året, som transportaftalen vedrører.

31. DONG Energi-Service har påpeget, at der i modsætning til tidligere, hvor der kun var en transportør og leverandør, i dag er flere der leverer gas til kunderne i Naturgas Fyns distributionsnet - af MR stationer på Fyn. Af ovennævnte grunde har transmissionselskabet derfor behov for specifikke måleoplysninger, for objektivt at kunne fordele omkostningerne for brug af transmissionssystemet på transportkunderne.

32. Naturgas Fyn er indstillet på ? hvis det er hensigtsmæssigt og begrundet i tekniske krav ? at etablere en måler ved udgangen af MR station Højby, for at foretage direkte måling af de gasmængder, der leveres til Naturgas Fyn. For så vidt angår Naturgas Fyns tilsagn vedrørende måling i Højby overgangspunktet har DONG Energi-Service påpeget, at dette ikke vil løse problemstillingen, idet DONG allerede har opsat måler i overgangspunktets M/R-station.

33. DONG Energi-Service er enig med Naturgas Fyn i, at DONG Energi-Service? forpligtelser i den konkrete transmissionsaftale ophører ved måler- og regulatorstationen i overgangspunktet mellem Naturgas Fyns distributionssystem og DONG Energi-Service? transmissionssystem. DONG Energi-Service er derimod ikke enig i, at DONG Energi-Service ikke har behov for information om slutkunders specifikke gasaftag.

34. DONG Energi-Service bemærker således:

1. at den hidtidige praksis hidrører fra 1985, hvor Naturgas Fyn havde et regionalt monopol;
2. at den hidtidige praksis med fordeling af én måling i måler- og regulatorstationen 100% til regionens enlige monopol ikke er anvendelig i et liberaliseret gasmarked;
3. at gasstrømmene til omhandlede slutkunde og siden andre slutkunder skal adskilles objektivt fra hinanden

35. DONG Energi-Service anfører således, at det af RFG punkt 9.2 fremgår, at gasstrømmene i overgangspunktet allokere efter målingerne ved releveringspunkterne i den enkelte time, og releveringspunkterne er i punkt 4.2 (a) defineret som udgangsventilen på måleud-

styret hos eller ved slutkunden (dvs. Naturgas Fyns måler ved slutkunden). Det fremgår hertil af punkt 16.4 c, at transmissionsselskabet skal have adgang til målingerne fra relevanspunktet.

Videregivelse af fortrolige data

36. Naturgas Fyn finder, at det er problematisk, når DONG Energi-Service kræver detaljeret information om slutkundens gasforbrug, jf. bilagsside 1 og 3. Ifølge Naturgas Fyn er måler-aflæsninger hver time detaljerede oplysninger om gasforbrug og dermed at betragte som fortrolige forhold mellem to kontraktparter. Naturgas Fyn finder herunder udlevering af forbrugsoplysninger betænkeligt, så længe DONG Energi-Service ikke er opsplittet i juridisk uafhængige selskaber. Selskabet anfører endvidere, at det ikke har tiltro til det af DONG Energi-Service anførte, jf. nedenfor.

37. Til dette spørgsmål angiver DONG Energi-Service, at selskabet har behov for disse data for at opgøre den faktiske transport i transmissionssystemet. Samtidig angives, at disse måledata i henhold til naturgasforsyningslovens § 46 behandles på fortrolig vis, idet der i DONG Energi-Service er fastsat regler, der sikrer at selskabets medarbejdere i overensstemmelse med naturgasforsyningslovens § 46, stk. 3 ikke misbruger forretningsmæssigt følsomme oplysninger modtaget fra tredjepart i forbindelse med adgang til DONG Energi-Service net. Selskabet peger på, at regler herfor er anmeldt til Energitilsynet den 14. december 2000.

Administration

38. Naturgas Fyn finder, at kravet i RFG om udlevering af timedata for alle frie kunder vil medføre meget store arbejdsopgaver for alle, der arbejder med gastransport.

39. DONG Energi-Service anfører, at man i forbindelse med det fremtidige samarbejde omkring den fulde markedsåbning i 2004 håber på at kunne opnå enighed om at anvende skabeloner for leverancer til slutkunder med et aftag under 300.000 m³ årligt, således at disse kunder ikke skal time-/fjernafleses.

Udarbejdelse af RFG

40. Endelig anfører Naturgas Fyn i sin klage, jf. bilag 1, at selskabet ikke har været inddraget i udarbejdelsen af RFG. Selskabet peger her på naturgasforsyningslovens § 23, stk. 1 og RFG, pkt. 1.1.c, hvori det fremgår, at reglerne udarbejdes/opdateres af transmissionsselskabet i samarbejde med distributionsselskaberne.

41. DONG Energi-Service anfører, at Fyn gentagne gange er blevet inviteret til samarbejdet omkring RFG. Naturgas Fyn anfører, at det er korrekt, men at der i perioden sommer 2000 til efteråret 2002 er udarbejdet flere revisioner af RFG uden Naturgas Fyn har været inviteret til et samarbejde herom, endside blevet hørt inden offentliggørelsen.

Balanceansvar

42. Naturgas Fyn finder, at kravet om udlevering af timeværdier for de frie kunders gasaftag bl.a. besværliggør den nødvendige balancering, der finder sted i distributionsselskabernes net.

43. DONG Energi-Service finder ikke, jf. bilag 2, at det harmonerer med naturgasforsyningslovens bestemmelser, idet selskabet henviser til naturgasforsyningslovens § 12, stk. 1., nr. 6, der pålægger transmissionsbevillingshaver at sikre, at der er tilstrækkelige mængder i det samlede naturgasforsyningssystem, således at den fysiske balance i nettet kan opretholdes.

RFG på de anførte områder

44. Regler for gastransport og gaslagerydelser (RFG), pkt. 4.2 fastsætter releveringspunktet i forbindelse med en transportaftale. For transport af gas til indenlandske slutkunder, vil det kun være punkt a ? udgangsventilen på måleudstyret placeret hos eller ved slutkunden ? der kan være aktuelt. I bestemmelsen angives også, at det fastsættes i den konkrete transportaftale, hvilket releveringspunkt, der skal være gældende.

45. Ifølge RFG, pkt. 9.2 allokeres ved overgangspunktet - her DONG Energi-Service? måler og regulatorstation Højby - den samlede måleværdi mellem transportkunderne og øvrige parter, således at der til transportkunderne hver time allokeres en mængde svarende til målingerne den pågældende time ved releveringspunkterne, mens den resterende del af målingen allokeres til øvrige parter.

46. I henhold til RFG, pkt. 16.4 (c) skal transmissions- og distributionsbevillingshaver have adgang til målinger fra releveringspunktet af mængde, tryk og temperatur af den leverede naturgas.

47. RFG, pkt. 1.1 (b) henviser til naturgasforsyningslovens § 23, idet den fastsætter, at RFG udarbejdes af transmissionsbevillingshaver i samarbejde med bl.a. distributionsbevillingshavere.

Lovgrundlag

48. Problemstillingen omkring DONG Energi-Service? krav om udlevering af måledata på timebasis for slutkunder vedrører forbrugerens adgang til transmissionsnettet.

49. Både Energitilsynet og Energistyrelsen har kompetence til at regulere "Regler for gas-transport og gaslagerydelser", der vedrører priser og vilkår for adgang til naturgassystemet. Generelt om adgangsvilkår

50. Energistyrelsen har i medfør af naturgasforsyningslovens § 23, stk. 4 kompetence til at fastsætte retningslinier for udarbejdelse og indhold af regelsættet og til at modtage klager derover, jf. § 23, stk. 5.

51. RFG skal i medfør af naturgasforsyningslovens § 23, stk.1 udarbejdes i samarbejde med distributionsselskaberne, m.v. De skal i medfør af stk. 3 anmeldes til Energistyrelsen, der også, jf. lovbemærkningerne, kan fastsætte regler for, i hvilket omfang distributionsselskaberne, m.v. skal inddrages.

52. Energitilsynet har i medfør af naturgasforsyningslovens § 38, stk. 2, kompetencen til at føre tilsyn med prisernes og betingelsernes rimelighed.

53. Klager over udlevering af måledata hører som vilkår for adgang til naturgasnettet til Energitilsynets kompetenceområde. Det har Energistyrelsen tilkendegivet enighed i omkring den pågældende sag.

54. Energitilsynets udgangspunkt for vurdering af klagen over kravet om udlevering af måledata i henhold til RFG er naturgasforsyningslovens § 38, stk. 1 (1. punktum) og stk. 2¹.

55. Priser og betingelser for ydelser fra transmissions-, lager- og LNG selskaber skal fastsættes således, at der ikke diskrimineres mellem systembrugerne".

56. "Energitilsynet fører tilsyn med prisernes og betingelsernes rimelighed, jf. stk. 1".

57. Energitilsynet kan i medfør af § 41, stk. 1 give påbud om ændring af priser og betingelser, såfremt de måtte anses for at være i strid med bestemmelserne i naturgasforsyningsloven.

Specifikt om måledata og balancering

58. Naturgasforsyningsloven fastsætter i § 11, stk. 1, at transmissionselskaber og distributionsselskaber skal sikre en tilstrækkelig og effektiv transport af naturgas med tilhørende ydelser i egne net, herunder i stk. 1, nr. 4, at "sikre måling af levering og aftag af naturgas i nettet".

59. Desuden fastsættes i § 11, stk. 1, nr. 2, at "selskaberne skal opretholde den fysiske balance i nettet".

60. I § 12, stk. 1, nr.6 fastlægges transmissionselskabets pligt til " at sikre, at der er tilstrækkelige mængder af naturgas i det samlede naturgasforsyningssystem, således at den fysiske balance i nettet kan opretholdes, jf. § 11, stk. 1, nr. 2".

61. I forarbejderne til lovens § 11, stk. 1, nr. 2 anføres, at: "bevillingshaverne skal sikre opretholdelse af den fysiske balance i egne net. Herved forstås, at det er bevillingshaverens ansvar at sikre et tilstrækkeligt driftstryk i nettet til opretholdelse af den effektive drift. Transmissionselskaberne er forpligtet til at sikre, at der er tilstrækkelige mængder til rådighed herfor, jf. § 12, stk. 1, nr. 6.

62. Naturgasforsyningslovens § 45, stk. 3 angiver, at "Bevillingspligtige selskaber og LNG-selskaber skal efter anmodning meddele transmissions-, distributions- og lagerselskaber tilstrækkelige oplysninger til at sikre, at transport og oplagring af naturgas kan foregå på en måde, der er forenelig med en sikker og effektiv drift af det sammenkoblede system.

63. Naturgasforsyningslovens § 46, stk. 1 fastsætter, at "bevillingspligtige selskaber skal behandle forretningsmæssigt følsomme oplysninger, som de modtager under udøvelsen af deres virksomhed, fortroligt".

64. I § 46, stk. 2 fastsættes, "at transmissions-, distributions-, lager- og LNG-selskaber må ikke i forbindelse med det pågældende selskabs eller tilknyttede selskabs køb eller salg af naturgas misbruge forretningsmæssigt følsomme oplysninger, som de har fået fra tredjepart i forbindelse med tildeling af eller forhandling om adgang til systemet.

65. I § 46, stk. 3 fastsættes, at "transmissions-, distributions- og lagerselskaber skal overfor Energitilsynet dokumentere, at der i selskaberne er udarbejdet administrative procedurer med henblik på, at misbrug som anført i stk. 2 ikke finder sted".

66. I forarbejderne til § 46, stk. 2 anføres at "Fortroligheden skal iagttages internt i selskaber, der både varetager transport-, lager- og/eller LNG- virksomhed og forsyningsvirksomhed i samme selskab samt mellem associerede selskaber. Bestemmelsen tager i sær sigte på, at et selskab som forsyningselskab ikke skaffer sig konkurrencemæssige fordele i forhold til tredjepart ved at udnytte følsomme oplysninger, som selskabet har modtaget i sin egenskab af transport- eller lagerselskab".

Vurdering

67. RFG skal sikre 3. parts adgang til naturgassystemet. Energitilsynet skal tilse, at priser og betingelser i regelsættet er rimelige, herunder at der ikke diskrimineres mellem systembrugere.

68. I forbindelse med Naturgas Fyns klage skal Tilsynet vurdere, om det er urimeligt, at transportkunden skal afgive slutkundeoplysninger på timeniveau til transmissionsselskabet DONG Energi-Service. I forbindelse med klagen har Naturgas Fyn fremført en række punkter, som har betydning for sagen.

69. Naturgasforsyningsloven foreskriver, at transmissions- og distributionsselskaberne skal sikre måling af levering og aftag af naturgas i nettet, jf. § 11, stk. 1, nr. 4. Loven sikrer også, at alle aktører i naturgassystemet ? for at opnå en sikker og effektiv drift af det samlede naturgassystem ? efter anmodning skal meddele transmissions-, distributions- og lagerselskaberne tilstrækkelige oplysninger til at sikre dette.

70. Der er ikke i sagen bragt spørgsmål om systemsikkerhed eller effektiv drift frem. DONG Energi-Service? krav om måledata er baseret på bestemmelser i RFG, som ligger til grund for den pågældende transportaftale. Ifølge RFG skal distributionsselskabet afgive måledata på timeniveau for aftalens releveringspunkt. Naturgas Fyn og DONG Energi-Service har i sagsforløbet været uenige om, hvilket releveringspunkt, der er gældende for aftalen.

71. Energitilsynet kan ikke vurdere indholdet af den konkrete transportaftale men kan vurdere, hvorvidt transmissionsselskabets krav om udlevering af måledata på timebasis er i overensstemmelse med naturgasforsyningsloven.

Releveringspunkter i RFG - måledata

72. Der er i RFG, pkt. 4.2 defineret 3 releveringspunkter. Når slutkunden er indenfor landets grænser, vil kun et af disse punkter - udgangsventilen på måleudstyret placeret hos eller ved slutkunden - kunne være aktuelt som releveringspunkt.

73. Men parterne har ikke fastsat noget releveringspunkt i den indgåede aftale, selvom RFG foreskriver dette. Indledningen til RFG, pkt. 4.2 giver heller ikke en klar formulering.

74. Da rammerne for definition af releveringspunkt og dermed reglerne for afgivelse af måledata på slutkundeniveau i RFG synes at give anledning til tvivl, bør DONG derfor tydeliggøre de pågældende bestemmelser i RFG.

75. Bestemmelserne i RFG, pkt. 17 om tarifiering, m.v. er baseret på, at der afgives måledata fra slutkunden på timeniveau, som viser kundens faktiske aftag. Såfremt transmissionsselskabet ikke modtager disse data, vil selskabet ikke kunne sikre den enkelte transportkunde en korrekt tarifiering/fakturering.

76. I henhold til RFG, pkt. 9.2 allokeres gasmængder i overgangspunktet ud fra målinger foretaget i releveringspunktet. Korrekt allokering forudsætter måledata på slutkundeniveau. Uanset releveringspunktets placering, er det nødvendigt - for at kunne sikre korrekt allokering af gas - at transmissionsselskabet modtager data om slutkundens konkrete timeforbrug.

Videregivelse af fortrolige data

77. Fyn anfører, at oplysninger om slutkundens forbrug på timebasis skal betragtes som forretningsmæssigt fortrolige oplysninger. Derfor er DONG Energi-Service? krav om udlevering af forbrugsoplysninger urimeligt.

78. Naturgasforsyningslovens § 46, stk. 1 fastslår, at bevillingspligtige naturgasselskaber skal behandle forretningsmæssigt følsomme oplysninger, som de modtager under udøvelse af deres virksomhed, fortroligt. Bestemmelsen fastslår tillige, at bl.a. transmissionsselskaber ikke i forbindelse med det pågældende selskabs eller tilsluttede selskabers køb og salg af naturgas må misbruge sådanne fortrolige oplysninger, som de har fået fra tredjepart i forbindelse med tildeling af eller adgang til systemet. De bevillingspligtige selskaber skal kunne dokumentere over for Tilsynet, at de har udarbejdet administrative procedurer, der sikrer at misbrug af fortrolige oplysninger ikke kan finde sted.

79. Det kan bekræftes, at DONG Energi-Service ? i henhold § 46, stk. 3 - den 14. december 2000 har fremsendt beskrivelse af procedure omkring behandling af fortrolige oplysninger til Energitilsynet.

80. Det skal bemærkes, at lovens § 45, stk. 3, forudsætter, at udlevering af oplysninger mellem aktører kan være nødvendig (i forhold til at sikre en sikker og effektiv drift af naturgassystemet). Herefter skal naturgasselskaber efter anmodning meddele tilstrækkelige oplysninger, herunder målinger, til transmissions- distributions- og lagerselskaber.

81. Det af Naturgas Fyn påpegede forhold omkring fortrolighed i forhold til en situation, hvor DONG Energi-Service? transmissionsaktiviteter ikke er adskilt fra handelsaktiviteterne i et juridisk særskilt selskab, synes ikke af betydning i forhold til lovens regler omkring transmissionsselskabets omgang med fortrolige oplysninger. Det bemærkes, at DONG

Energi-Service? transmissionsaktiviteter fra den 1. januar 2003 skulle have været selskabsmæssigt adskilt fra virksomhedens handelsaktiviteter, jf. lovens § 28 a.

82. Spørgsmålet om fortrolighed vurderes på denne baggrund ikke ? i den konkrete sag - at kunne udgøre et grundlag for at afvise en anmodning fra transmissionsselskabet om udlevering af forbrugsoplysninger på timebasis.

Udarbejdelse af RFG

83. Det af Naturgas Fyn angivne forhold omkring manglende inddragelse af selskabet i udarbejdelse af RFG synes ikke at være en del af priser og vilkår for adgang til naturgasforsyningsystemet. Det er dermed ikke en del af Energitilsynets kompetence efter naturgasforsyningslovens bestemmelser vedrørende tilsyn med netadgang.

84. Det er vurderingen, at forholdet henhører under Økonomi- og Erhvervsministeren, der i henhold til § 23, stk. 4, kan udstede retningslinjer bl.a. for udarbejdelse af reglerne. Kompetenceplaceringen er bekræftet af Energistyrelsen ved henvendelse i den konkrete sag.

Balanceansvar

85. Transmissionsselskabet skal bruge timeoplysninger til at balancere i det nuværende regime. Herunder opgøres hver transportkundes balance i den enkelte time ud fra aftaget hos dennes slutkunder.

86. DONG Energi-Service påtager sig - med den nuværende formulering af bestemmelsen om balanceansvar i RFG, pkt. 8.1 - ansvar for den samlede løbende mængdebalancering i hele naturgassystemet.

87. Tilsynet skal anføre, at ansvaret for opretholdelse af den fysiske balance i nettet - i medfør af naturgasforsyningslovens § 11, stk. 1, nr. 2 samt bemærkningerne til bestemmelsen - ligger hos transmissionsselskaber og distributionselskaber, der som en følge heraf er balanceansvarlige i eget net.

88. Bestemmelsen i § 12, stk.1, nr. 6 angår transmissionsselskabets forpligtelse til at sikre tilstrækkelige mængder naturgas i det samlede systemet, således at den fysiske balance i nettet kan opretholdes af bevillings haverne.

89. Bestemmelsen i RFG, pkt. 8.1 bør derfor præciseres. Forholdet har ikke betydning i den konkrete sag. Tilsynets sekretariat vil tage forholdet om en revision af RFG på dette punkt op i forbindelse med den løbende dialog med DONG Energi-Service om tilpasning af RFG.

Konklusion

90. Flere forhold peger på, at en videregivelse af måledata på slutkundeniveau er nødvendig for at overholde transportaftalens bestemmelser, idet måledataene er nødvendige for korrekt allokering og tarifiering og dermed også for at hindre diskrimination mellem systembrugerne.

91. DONG Energi-Service opfylder naturgasforsyningslovens bestemmelser omkring sikring mod misbrug af oplysninger. Energitilsynet finder derfor ikke, at et krav i RFG om videregivelse af måledata på slutkunde niveau er urimeligt.

92. Der tages ikke i sagen stilling til rimeligheden af, at tarif- og balanceringsystemet er baseret på timemålinger.

1 Lovbekendtgørelse nr. 130 af 27. februar 2003 om bekendtgørelse af lov om naturgasforsyning.