



ENERGITILSYNET

Arbejdsprogram for Energitilsynet på naturgasområdet - 2003

Dato: 24.02.2003-Journalnr.: 3/1321-0200-0009/cp

Indledning

1. Energitilsynet har udarbejdet et program for arbejdet på naturgasområdet i 2003. Programmet beskriver de hovedopgaver, som tilsynet prioriterer det næste års tid.

Afgørelse

2. Det nedenstående arbejdsprogram på naturgasområdet godkendes.

Arbejdsprogrammet

3. Udviklingen på naturgasforsyningsområdet går stærkt i disse år. For Energitilsynet er det en central opgave at gennemførelsen af markedsåbningen sker hensigtsmæssigt og i overensstemmelse med lovgivernes intentioner.

4. Tilsynet er klage- og tilsynsmyndighed inden for naturgasforsyning, og det kan bl.a. give påbud om ændring af selskabers priser og betingelser, jf. naturgasforsyningslovens § 41. Tilsynets arbejde bestemmes af anmeldelser, klager samt af sager, som tages op af egen drift.

5. Nærværende arbejdsprogram beskriver de hovedopgaver på naturgasområdet, som Energitilsynet prioriterer i 2003. Det overordnede formål med udarbejdelse af arbejdsprogrammet er at øge omverdenens kendskab til tilsynets arbejde på området, samt at give interessenter mulighed for at forstå og påvirke prioriteringen af opgaverne gennem kommentering af arbejdsprogrammet.

6. Udarbejdelsen af arbejdsprogrammet skal ikke ses som en begrænsning i adgangen til at få behandlet klager i tilsynet. Tilsynet er fortsat forpligtet til at behandle indkomne henvendelser. Programmet skal tages med det forbehold, at sådanne sager kan nødvendiggøre en ændret prioritering. Omvendt kan en vis indpasning af klagebehandlingen i forhold til gennemførelsen af arbejdsprogrammet vise sig hensigtsmæssig. Programmet vil blive opdateret og revideret jævnligt under hensyntagen til udviklingen, herunder indkomne anmeldelser og klager samt lovændringer.

7. Udkast til arbejdsprogrammet har været sent i høring hos 20 forskellige interessenter.

8. Energitilsynet har modtaget svar fra 11 interessenter, der har været positive over at blive hørt. Det er vurderingen, at de indkomne svar ikke giver anledning til ændringer af selve arbejdsprogrammet og programmets prioritering. De enkelte punkter i svarene vil indgå i tilsynets gennemførelse af programmet og sagsbehandling i øvrigt.

9. Arbejdsprogrammet for 2003 afspejler på flere punkter en fortsættelse af opgaver, der blev påbegyndt i 2002. Det gælder bl.a.:

· *Priser for adgang til transmissionssystemet (naturgasforsyningslovens § 38).* Tilsynet traf afgørelse omkring transmissionstariffernes størrelse den 15. marts 2002. Transmissionsselskabet har anmeldt nye tariffer pr. 1. oktober 2002, og tilsynet undersøger, hvorvidt de anmeldte priser er i overensstemmelse med den nævnte afgørelse.

· *Prisstrukturen for adgang til distributionssystemet (§ 37).* Distributionsselskaberne har i forlængelse af sager rejst i Tilsynet anmeldt en ny tarifstruktur pr. 1. oktober 2002. Tilsynet vil vurdere de anmeldte prisers overensstemmelse med loven.

· *Indtægtsrammeregulering af distributionsselskaberne (§ 37 og § 37 a).*

Energitilsynet har medvirket ved etableringen af grundlaget til reguleringen, der skal give selskaberne mulighed for at opkræve priser til dækning af omkostninger ved effektiv drift.

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

Herunder har der også i 2002 været arbejdet med skabelse af grundlag for udmelding af effektiviseringskrav til selskaberne, og Tilsynet har her forberedt benchmarkanalyser af selskabernes effektivitet. Dette arbejde vil fortsætte i 2003.

· *Adgangsvilkår ved benyttelse af naturgasnettet* (Regler for gastransport) (§ 38). Tilsynet traf i juni 2002 afgørelse omkring rimeligheden af balancerings- og nomineringsregler for adgang til transmissionssystemet. Transmissionsselskabet har udarbejdet en ny version af regler for Gastransport pr. 1. oktober 2003. Tilsynet vil fortsætte den løbende vurdering af adgangsvilkårene, herunder i forhold til en fuld markedsåbning fra 2004.

10. Udover opgaver der er en fortsættelse af opgaver i 2002 er indholdet af arbejdsprogrammet bestemt af indkomne klager samt af de opgaver, som tilsynet prioriterer ? herunder med særlig relevans i forhold til en fuld markedsåbning forventeligt fra den 1. januar 2004.

11. Grundlaget for Tilsynets arbejde er Naturgasforsyningslovens bestemmelser. Endvidere henter arbejdet inspiration fra det internationale samarbejde mellem EU-Kommissionen, nationale regulerende myndigheder, nationale lovudstedende myndigheder, og naturgas-sektoren, der finder sted i regi af det såkaldte Madrid-Forum. Det gælder bl.a. retningslinjer og eksempler på god praksis for adgang til naturgassystemet.

12. Energitilsynet har tradition for, at opgaver og tiltag bliver gennemført i tæt dialog med brugerne og branchen. Det vil fortsat være tilfældet for gennemførelsen af dette arbejdsprogram.

13. Skemaet nedenfor giver en oversigt over de enkelte punkter i arbejdsprogrammet. I forlængelse heraf uddybes de enkelte punkter.

14. Energitilsynets arbejdsprogram 2003 på naturgasforsyningsområdet.

Aktivitet	Starttidspunkt
1. Vilkår for benyttelse af naturgassystemet I ? opfølgning på tilsynsafgørelse fra 2002	Er igangsat
2. Indtægtsrammer for distributionsselskaber og godkendelse af åbningsbalancer	Er igangsat
3. Effektivitetsanalyser af distributionsselskaber ved hjælp af benchmarking - grundlag for indtægtsrammereguleringen	Er igangsat
4. Priser for adgang til transmissionssystemet ? anmeldelse pr. 1. oktober 2002	Er igangsat
5. Vilkår for adgang til gaslagerydelser ? klagebehandling og anmeldelse pr. 1. oktober 2002	Januar/februar 2003
6. Prisstruktur for benyttelse af distributionsnettet ? anmeldelse pr. 1. oktober 2002	Januar 2003
7. Gasmarked 2004 ? tilsyn med markedsåbning	Primo 2003
8. Vilkår for benyttelse af naturgassystemet II ? herunder relationer til markedsåbning 2004	Er igangsat
9. Tariferingsprincipper for benyttelse af naturgassystemet ? retningslinjer	Primo 2003
10. Gaselva - digital anmeldelse og offentliggørelse	Er igangsat
11. Priser for adgang til gaslagerydelser - anmeldelse	Medio 2003

pr. 1. oktober 2002	
12. Prisregulering for forsyningspligtige naturgasselskaber ? udarbejdelse af retningslinjer	Medio 2003
13. Bevillingspligtige naturgasselskabers behandling af følsomme oplysninger	Medio 2003
14. Gastransport på afbrydelige vilkår	Ultimo 2003

Uddybende kommentarer til Energitilsynets arbejdsprogram på naturgasforsyningsområdet 2003

1. Vilkår for benyttelse af naturgassystemet I ? opfølgning på tilsynsafgørelse i 2002 (er igangsat)

Energitilsynet traf i juni 2002 afgørelse omkring rimeligheden af DONG Energi-Service regler for balancering og nominering og pålagde selskabet at anmelde nye betingelser senest den 1. oktober 2002 (lovens § 38). Tilsynet forbereder en vurdering af disse regler som opfølgning på den tidligere afgørelse. Heri inddrages kommentarer fra relevante interessenter.

2. Indtægtsrammer for distributionsselskaberne samt godkendelse af åbningsbalancer og tilpasning af anmeldelsesregler ? implementering af lovens § 37 og 37 a (er igangsat)

Distributionsselskabernes priser reguleres i henhold til indtægtsrammer, der skal dække omkostninger ved effektiv drift. Rammerne udmeldes af Energitilsynet på baggrund af regler udstedt af Økonomi- og erhvervsministeren (jf. § 37 og 37 a). Det er Energitilsynets forventning, at ministeriets arbejde med at udarbejde disse regler er i en afsluttende fase. Tilsynet arbejder efter at udmelde indtægtsrammer i løbet af 1. halvår 2003 gældende fra den 1. januar 2003 i forlængelse af udstedelse af de nødvendige følgeregler.

En forudsætning for udarbejdelse af distributionsselskabernes indtægtsrammer er opgørelse af selskabernes kapitalforhold, der danner grundlag for den fremtidige prisregulering (lovens § 61). Energitilsynet forventer, at godkendelser af selskabernes åbningsbalancer kan ske med tilbagevirkende kraft fra den 1. januar 2003 i forlængelse af udstedelse af den nødvendige følgelovgivning omkring indtægtsrammereguleringen, jf. ovenfor. Det vil være de aktiviteter, der genererer indtægter i henhold til indtægtsrammereguleringen, der vil udgøre udgangspunktet for distributionsselskabernes åbningsbalance. Endvidere skal anmeldelsesreglerne til tilsynet tilpasses indberetning af reguleringsregnskaber m.v. til brug for indtægtsrammereguleringen.

3. Effektivitetsanalyser af distributionsselskaberne ved hjælp af benchmarkanalyser ? grundlag for distributionsselskabernes indtægtsrammer (er igangsat)

Tilsynet har i reguleringen af distributionsselskaberne mulighed for at reducere selskabers indtægtsrammer ud fra krav om effektivisering. Tilsynet forbereder i denne forbindelse benchmarkanalyser af distributionsselskabernes effektivitet og vil i denne forbindelse vurdere om grundlaget for pålæg om individuelle effektivitetskrav er til stede. Benchmarking af gasselskaberne trækker på erfaringer fra lignende analyser af elselskaberne.

4. Priser for adgang til transmissionsnettet ? anmeldelse pr. 1. oktober 2002 (er igangsat)

DONG Energi-Service har anmeldt priser for adgang til transmissionsnettet pr. 1. oktober 2002. Tilsynet er i gang med en vurdering af, hvorvidt de anmeldte priser er i overensstemmelse med Energitilsynets afgørelse fra marts 2002 omkring rimeligheden af transmissionspriserne (jf. lovens § 38).

5. Vilkår for adgang til lagerydelser ? klagebehandling og anmeldelse den 1. oktober 2002 (igangsættes januar/februar 2003)

Energitilsynet har ikke tidligere vurderet rimeligheden af vilkår for adgang til lagerydelser direkte (jf. lovens § 38). Tilsynet har i efteråret 2002 modtaget flere klager på området.

6. Prisstruktur for benyttelse af distributionsnettet ? anmeldelse pr. 1. oktober 2002 (igangsættes januar 2003)

Med baggrund af en klage til Energitilsynet har der i 2002 været diskussioner med distributionsselskaber omkring de enkelte kundegrupperes priser for benyttelse af distributionsnettet (lovens § 37). Der er blevet anmeldt en ny prisstruktur pr. 1. oktober 2002. Energitilsynet vil foretage en vurdering af prisernes overensstemmelse med loven, herunder forholdet til en prisstruktur gældende under en fuld markedsåbning (jf. også pkt. 9 nedenfor).

7. Gasmarked 2004 ? tilsyn med markedsåbning (igangsættes primo 2003)

Energitilsynet vil følge naturgasselskabernes arbejde omkring etablering af en fuld markedsåbning pr. 1. januar 2004 generelt. Infrastrukturselskaberne får en afgørende betydning i forhold til at sikre konkurrerende leverandørers adgang til markedet samt at sikre forbrugernes muligheder for frit valg af leverandør. På elområdet har den igangværende markedsåbning bl.a. afsløret betydelige krav til distributionsselskabernes håndtering af data.

8. Vilkår for benyttelse af naturgassystemet II ? herunder relationer til markedsåbning 2004 (er igangsat)

Energitilsynet er i løbende dialog med naturgasselskaber og Energistyrelsen omkring udformningen af adgangsvilkår for benyttelse af naturgasnettet (Regler for Gastransport). Tilsynet har modtaget flere klager over reglerne og foretager en vurdering af regelsættet i lyset af arbejdet med markedsåbning 2004. Vurderingen inddrager bl.a. praksis, der anbefales i Madrid Forum. Det gælder bl.a. omkring udviklingen af korttids transportaftaler, markedsbaserede afgifter, fuld balanceudligning, kompatibilitet, online transportservice og adgangsvilkår, der fremmer opkomsten af egentlige markedspladser/hubs.

9. Tarifieringsprincipper for benyttelse af naturgassystemet ? retningslinjer (igangsættes primo 2003).

Prisstrukturen for benyttelse af naturgassystemet har betydning dels for markedets funktion dels for fordelingen af omkostninger på brugere. Energitilsynet forbereder gennemførelsen af et analyseprojekt omkring hensigtsmæssige tarifieringssystemer i forhold til forskellige kriterier. I regi af Madrid Forum drøftes indførelsen af kompatible systemer i EU-landene baseret på en adskillelse af betaling og kapacitetsreservation mellem indfødnings og aftag (entry-exit). Analysen vil belyse fordele og ulemper ved at indføre nye tarif- og kapacitetsreservationssystemer i Danmark. Samtidig bestemmer tarifieringssystemer, hvad forskellige kundegrupper skal betale for transportydelser. Analysen vil belyse hensigtsmæssigheden og rimeligheden i at fordele omkostninger på forskellige kundegrupper efter forskellige principper. Heri vil indgå en vurdering af naturgasselskabernes aktuelle tarifiering. Arbejdet skal udmønte sig i offentliggørelse af retningslinjer og afgørelsesgrundlag for Energitilsynet.

10. GASELVA ? digital anmeldelse og offentliggørelse (er igangsat)

Energitilsynet forbereder etableringen af et digitalt forvaltnings- og databasesystem ? GASELVA. I 2. halvår af 2003 forventes systemet at være idriftsat på gasområdet med elektroniske skemaer til anmeldelse, sagsbehandling og prisgodkendelser m.v. Endvidere vil systemet have elektroniske skemaer til offentliggørelse af selskabernes priser, vilkår og andre oplysninger.

11. Priser for adgang til lagerydelser ? anmeldelse den 1. oktober 2002 (igangsættes medio 2003)

Energitilsynet har ikke tidligere vurderet rimeligheden af priser for adgang til lagerydelser direkte (jf. lovens § 38). Vurderingen forventes at tage udgangspunkt i de overvejelser, der er lagt til grund ved rimelighedsvurderingen af transmissionspriserne.

12. Prisregulering for forsyningspligtige naturgasselskaber ? udarbejdelse af retningslinjer (igangsættes medio 2003)

De forsyningspligtige naturgasselskaber har markedsadgang, når de køber gas ind til kunder med markedsadgang. Selskabernes priser vil her afhænge af deres omkostninger, herunder gasindkøbsomkostninger, i en form for avanceregulering. Det må her forventes, at selskabernes priser vil variere i større omfang end i dag. Det er Energitilsynets målsætning at udarbejde retningslinjer for en fremtidig regulering af denne prisdannelse.

13. Bevillingspligtige naturgasselskabers behandling af følsomme oplysninger (igangsættes medio 2003)

Naturgasselskaberne skal behandle forretningsmæssigt følsomme oplysninger, som de modtager under udøvelsen af deres virksomhed, fortroligt (jf. lovens § 46). Tilsynet vil gennemføre en undersøgelse af selskabernes håndtering af bestemmelsen.

14. Gastransport på afbrydelige vilkår (igangsættes ultimo 2003)

En effektiv anvendelse af naturgasnettet, særligt i situationer med kapacitetsrestriktioner, kræver udvikling af mekanismer, der allokere den knappe kapacitet hensigtsmæssigt. Udvikling af transportydelser på afbrydelige vilkår er en måde, der anbefales af Madrid-forum. Energitilsynet vil igangsætte en analyse af muligheder og behov i forhold til at udvikle naturgasselskabernes transportydelser udover det, der udbydes i dag.