



ENERGINET.DK: METODEANMELDELSE AF REVIDERET NØDFORSYNINGSKONCEPT

Sagsfremstilling

1. Energinet.dk anmeldte den 1. august 2008 et revideret nødforsyningskoncept for naturgas.
2. Energinet.dk har ansvaret for forsynings sikkerheden på det danske marked for naturgas og opretholder derfor et beredskab for at sikre forsyningerne af gas til danske forbrugere i nødforsynings situationer. Alle forbrugere af naturgas i Danmark er med til at finansiere nødberedskabet via Energinet.dk's nødforsyningsstarif. Et vigtigt element i nødberedskabet er det såkaldte nødforsyningskoncept, hvor en række forbrugere kan indgå aftale om i en nødforsynings situation at afbryde deres gasforbrug mod betaling.
3. Nødforsyningsydelseerne i konceptet er en del af Energinet.dks priser og vilkår for adgang til systemet. Energitilsynet skal godkende metoder for fastsættelse af priser og vilkår, inden priser og vilkår kan træde i kraft for at sikre, at metoderne er i overensstemmelse med naturgasforsyningsloven.
4. Energitilsynet godkendte i september 2007 Energinet.dks metoder for nyt nødforsyningskoncept, der trådte i kraft den 1. oktober 2007.[1] Energitilsynet fandt overordnet og i den aktuelle situation, at nødforsyningskonceptet ikke var i strid med NGFL §§ 37 d, stk. 1 og 38, stk. 1. Energitilsynets godkendelse var dog betinget af at Energinet.dk reviderede nogle af elementerne i konceptet.
5. Energinet.dk skulle således revidere kriterierne for, hvilke forbrugere der kan deltage i konceptet samt revurdere prisforskellen mellem hyper- og 36 timers afbrydelighed. Energinet.dk har siden efteråret 2007 videreudviklet konceptet og anmeldelsen pr. 1. august 2008 er et resultat heraf.
6. Det reviderede koncept går kort ud på, at alle forbrugssteder med et forbrug over 2 mio. m³ får mulighed for at deltage i konceptet. Betalingen til de afbrydelige forbrugere fastsættes via auktion. Der afholdes to auktioner: En for hyperafbrydelig nødforsyning og en for 36-timers afbrydelighed.

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

7. Hovedelementerne i det reviderede konceptet er:

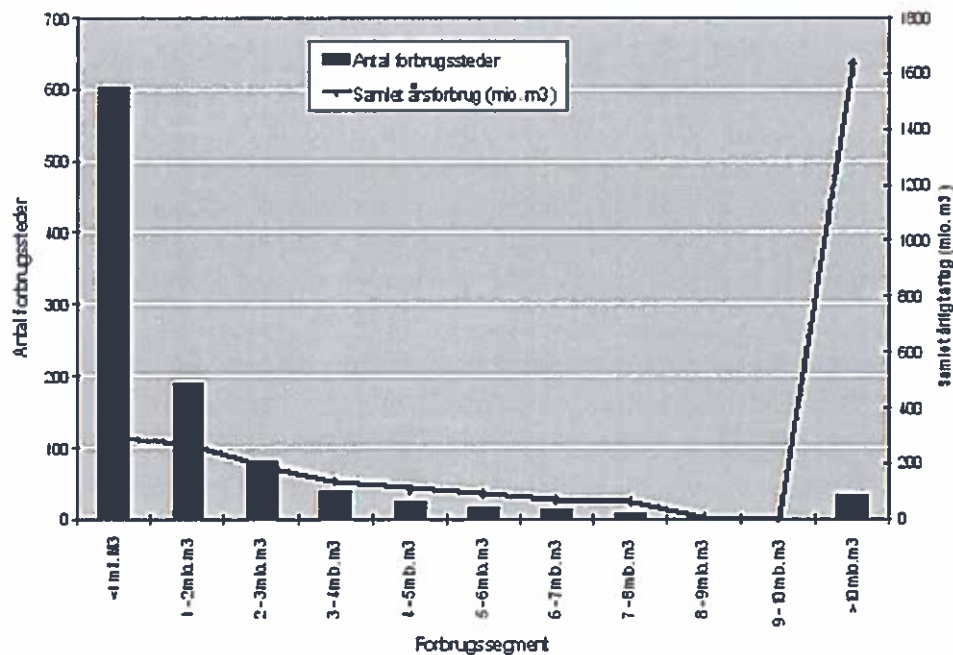
- 1) Kriterier for deltagelse i konceptet,
- 2) Deltagergebyr,
- 3) Proces for aftaleindgåelse,
- 4) Prisfastsættelse af afbrydelighed: auktion og
- 5) Antallet af hyperafbrydelige forbrugere.

8. De enkelte elementer beskrives nedenfor.

Kriterier for deltagelse i konceptet

9. Energinet.dk har i 2008 konceptet valgt at sænke minimumgrænsen for deltagelse i konceptet fra 10 mio. m³ til 2 mio. m³ i årligt aftag pr. forbrugssted. De potentielt afbrydelige forbrugssteder er dermed øget fra 33 til 213.

10. Figur 1 viser de timeaflyste forbrugeres årlige forbrug opdelt i segmenter (Kilde: Energinet.dk, anmeldelse af 1. august 2008)



11. Det fremgår af figuren, at afbrydelse af små forbrugssteder har en begrænset fysisk betydning i nødforsyningssituationer.

12. Energinet.dk kan ved ca. 200 forbrugssteder fortsat informere og kommunikere med de potentielt afbrydelige forbrugere i processen op til og ved aftaleindgåelse. Endvidere bliver det lettere at varetage driften i nødforsyningssituationer, end hvis fx 1.000 forbrugssteder var omfattet af konceptet.

13. Et system med ca. 200 forbrugssteder betyder endvidere, at Energinet.dk i tilfælde af uforudsete fejl og svigt i IT-systemerne - fx ved aftale-

indgåelse og i en nødforsyningsituation - fortsat kan håndtere nødforsyningskonceptet manuelt.

14. Grænsen på 2 mio. m³ i årligt forbrug er fastsat ud fra en afvejning af hensynet til at sikre mindst mulig diskrimination og samtidig sikre en effektiv drift af nødforsyningsopgaven.

15. Såfremt minimumsgrænsen blev fjernet helt, ville alle de timeaflæste forbrugere fremover kunne deltage i konceptet - i alt ca. 1.000 forbrugssteder.

16. Det fremgår af anmeldelsen, at Energinet.dk ikke finder, at konceptet kan fungere med så mange deltagere. Afbrydelse af disse forbrugere har således kun begrænset fysisk betydning i en nødforsyningsituation, administration af nødforsyningen ville blive meget ressourcekrævende og man risikerer, at mange små forbrugere - der er ubetydelige i forhold til nødforsyningsituationen - ville vinde auktionen. Behovet for afbrydelig nødforsyning ville således kræve håndtering af et meget stort antal aftaler hvis behovet for afbrydelig nødforsyning skal opfyldes samtidig med at omkostningerne til drift af nødforsyningsberedskabet vil stige.

17. Energinet.dk har prøvet at beregne den økonomiske fordel af at være omfattet af konceptet for en række modelforbrugere med forbrug under 2 mio. m³., jf. tabel 1, side 5 i anmeldelsen, der viser den månedlige økonomiske fordel for 4 forskellige modelforbrugere. Beregningen er foretaget med udgangspunkt i priser og vilkår fra 2007 konceptet.

18. Energinet.dk finder, at de beregnede økonomiske fordele ? henholdsvis 2.756 DKK/måned, 1.130 DKK/måned, 6.744 DKK/måned og 4.901 DKK/måned for hver af de 4 modelbrugere - må anses som værende af begrænset betydning for de pågældende virksomheder. Det gælder set i forhold til, at der også skal tages højde for omkostninger ved skift til alternativt brændsel, administration, årlig test m.v.

Deltagergebyr

19. Der indføres et deltagergebyr på 10.000 for deltagelse i konceptet. Begrundelsen er, at Energinet.dks administrationsomkostninger vil stige markant ved udvidelsen af antal forbrugssteder fra ca. 33 til ca. 200. Desuden har der været behov for udvikling af nye it-setup.

20. Deltagergebyret skal synliggøre omkostningerne forbundet ved at håndtere de enkelte forbrugere i konceptet. Samtidig er der et incitamentsselement, der skal sikre, at kun seriøse forbrugere deltager.

21. Indtægterne fra gebyret vil blive håndteret som indtægt i det samlede nødforsyningsregnskab, ligesom de realiserede administrationsomkostninger vil blive håndteret som udgifter. Evt. overdækning som følge af gebyret vil derfor føre til faldende nødforsyningstariffer det kommende tariffår.

Proces for aftaleindgåelse

22. Energinet.dk har opdelt processen for aftaleindgåelse i en *prækvalifikationsfase* og *auktionsfase*. Opdelingen skal sikre tilstrækkelig information og vejledning af forbrugerne samt en effektiv drift. Energinet.dk anfører særligt, at opdelingen i faser betyder, at forbrugere, der ikke ønsker eller har mulighed for at deltage i konceptet kan fravælge en kompliceret og risikobehæftet auktionsproces. Samtidig mindsker opdelingen den administrative byrde hos distributionsselskaberne og Energinet.dk.

Fase 1 - Prækvalifikation

23. I prækvalifikationsfasen bliver der sendt informationsbrev ud til alle forbrugssteder med forbrug på over 2 mio. m³ årligt. Yderligere information skal forbrugerne selv indhente på Energinet.dks hjemmeside eller ved deltagelse på informationsmøder afholdt af Energinet.dk. Forbrugerne skal selv prækvalificere sig online.

24. Den administrative opgave hos distributionsselskaberne er mindre end tidligere, da der kun skal indsendes historiske timeværdier m.v. for de prækvalificerede forbrugssteder.

Fase 2 - Auktion

25. I auktionsfasen bliver de prækvalificerede forbrugere ? udover selve auktionen - tilbudt at deltage i informationsmøder om udarbejdelse af tilbud, auktionsmekanisme, indgåelse af aftale og procedure i nødsituation m.v.

26. Distributionsselskaberne indsender historiske timeværdier m.v. for de prækvalificerede forbrugere, og forbrugerne cleares med en godkendt max. time kapacitet samt et forventet aftag i januar og februar. vedr. auktionen.

Auktion

27. Prisen for Energinet.dks aftaler om afbrydelig nødforsyning er i praksis en rabat på nødforsyningstariffen. Efter det reviderede koncept vil prisen blive markedsbaseret, idet prisen (rabatten) fastsættes gennem auktion. Formålet med den markedsbaserede pris er bl.a. at sikre Energinet.dk et mere effektivt indkøb af nødforsyningsydelserne.

28. Energinet.dk vil afholde to auktioner: En auktion for hyperafbrydelig nødforsyning (afholdes først) og en auktion for 36-timers afbrydelig nødforsyning. I skema 1 nedenfor vises hovedelementerne i auktionerne:

Skema 1: Hovedelementerne i auktionerne

Hovedelementerne
Forbrugerne kan deltage i begge auktioner
Det er muligt at indmelde diskrete bud med varierende priser

Forbrugerne kan tilpasse bud i auktionen for 36-timers afbrydelighed efter resultatet af auktionen for hyper-afbrydelighed er offentliggjort
Auktionsformen er en "sealed bid auktion" med marginal prissætning
Forbrugerne afgiver bindende bud for reduceret kapacitet (DKK/kWh/t) til Energinet.dk
Energinet.dk fastsætter en clearende pris i hver auktion, som efterfølgende gælder for alle vindere i auktionen
Alle bud med en pris lavere eller lig med den clearende pris vinder auktionen
Energinet.dk indgår aftale om afbrydelig nødforsyning med alle vindere i auktionen

29. Forbrugerne afgiver reelt set et bud på, hvor meget de skal have i betaling af Energinet.dk for at afbryde sit forbrug i tilfælde af en nødforsyningssituation. Forbrugernes bud vil derfor være individuelle alt afhængig af deres omkostninger.

30. Af hensyn til at der skal gælde samme betaling for samme ydelse, har Energinet.dk valgt at den clearende pris skal gælde for alle.

Tilbudshåndtering

31. Forud for Energinet.dks clearing omregnes de indkomne bud ? med en pris på reduceret kapacitet ? til en pris pr. mængde (DKK/kWh). Omregningen sker med udgangspunkt i de enkelte forbrugeres forventede aftag i januar og februar. Disse måneder er de koldeste måneder og dermed de kritiske måneder for Energinet.dks nødforsyningsberedskab.

32. Energinet.dk omregner til en pris pr. mængde for at sikre, at forbrugssteder med høj loadfaktor stilles lige med forbrugssteder med høj kapacitet og lav loadfaktor (fx spidslastscentraler). Forbrugssteder med høj loadfaktor vil alt andet lige melde en højere pris for kapacitetsreduktion ind i auktionen pga. højere forventede omkostninger ved afbrud.

33. Dertil kommer, at en forbruger med en kapacitetsreduktion fra 100 til fx 30 med en høj loadfaktor bidrager med mere volumen til nødforsyningsberedskabet end en kunde med samme kapacitetsreduktion, der har en lav loadfaktor. Det mulige større volumenafbrud fra forbrugeren med en høj loadfaktor kan være betydeligt og dermed vigtigt for Energinet.dks nødforsyningsberedskab.

34. Hvis der ikke blev omregnet til pris pr. mængde, ville forbrugssteder med høj loadfaktor kunne risikere ikke at vinde auktionen pga. for høj en pris. Omregningen til en pris pr. mængde betyder, at et bud med en høj pris,

der dækker over et forventet højt aftag i januar og februar, bliver billigere, når det omregnes fra DKK/kWh/t til DKK/kWh og omvendt.

35. Det sikres dermed alt andet lige, at de afbrydelige forbrugssteder med højest værdi i nødforsyningsituationer - altså forbrugssteder med både høj kapacitet og høj loadfaktor (højt samlet aftag) - vinder auktionen.

Clearing

36. Til at varetage sin nødforsyningsforpligtelse køber Energinet.dk også andre nødforsyningsydelser, nemlig Lager og kapacitet i Syd Arne ledningen i Nordsøen. Muligheden for at foretage ændringer i disse bestillinger er afgørende for, hvornår Energinet.dk clearer auktionerne for afbrydelige nødforsyning.

37. Inden auktionen fastlægger Energinet.dk derfor sine substitutionsmuligheder, dvs. hvor meget ekstra, der kan købes af alternative og substituerbare nødforsyningsydelser, samt prisen herfor. Det afdækkes endvidere, hvor stor en andel af de købte nødforsyningsydelser, der kan videresælges eller tilbagesælges. På den måde fastlægger Energinet.dk et estimat for de nødvendige mængder afbrydelig nødforsyning.

38. Selve clearingen sker ud fra principper om, at Energinet.dk tidligst kan clear auktionerne, når de "nødvendige mængder" afbrydelighed er sikret (både kapacitet og volumen). Derudover clearer Energinet.dk auktionerne, når prisen enten overstiger prisen på det billigste alternativ, eller når mængden (kapacitet og volumen) overstiger mængden af de allerede indkøbte nødforsyningsydelser, der kan videresælges.

Antal hyperafbrydelige forbrugere

39. De hyperafbrydelige forbrugere skal

- 1) Have døgnbemandet vagtordning, der altid kan modtage erklæring om nødforsyningsituation og iværksætte reduktion af gasaftaget,
- 2) Kunne reducere gasaftaget senest 3 timer efter erklæret nødforsyningsituation og i henhold til aftale om afbrydelig nødforsyning.

40. Det er i det reviderede koncept muligt for alle forbrugere at blive hyperafbrydelig, hvis de kan leve op til de nævnte tekniske krav (samt de øvrige almindelige krav til konceptet som deltagelse i test m.v.). De interesserede forbrugere skal give Energinet.dk besked herom allerede på tidspunktet for prækvalifikationen, så Energinet.dk får tid til at planlægge forløbet.

Lovgrundlag

41. Indledningsvis bemærkes, at bestemmelserne i NGFL og Lov om Energinet.dk vedr. priser og vilkår, som udgangspunkt er rettet mod adgang til og brug af transmissionssystemet. En enkelt bestemmelse i NGFL er delvist rettet mod prisfastsættelse af nødforsyningsydelser, men denne indeholder

ikke generelle bestemmelser om objektivitet, gennemsigtighed og ikke-diskrimination.

42. Adgang til nødforsyning er ikke en direkte transportydelse. Men nødforsyningsydelsen er obligatorisk for at få adgang til transportydelser i Danmark. Samtidig er nødforsyningsydelsens priser og vilkår en del af de samlede priser og vilkår fastsat af transmissionsselskabet Energinet.dk.

43. Det lægges til grund, at de bestemmelser, der gælder generelt for adgang til transmissionssystemet ? bestemmelser som indeholder krav om gennemsigtighed, objektivitet og ikke-diskrimination - også gælder ved vurderingen af, om metoder for fastsættelse af priser og vilkår for nødforsyningsydelser er i overensstemmelse med lovens bestemmelser.

44. Derfor skal metoderne for tariffer og vilkår for nødforsyning være rimelige, objektive, gennemsigtige og ikke-diskriminerende. Metoderne må ikke i øvrigt være i strid med bestemmelserne i NGFL, Lov om Energinet.dk, BEK om varetagelse af naturgasforsyningsikkerheden, BEK om økonomisk regulering af Energinet.dk eller forordning 1775/2005 om betingelserne for adgang til transmissionsnet m.v.

Naturgasforsyningsloven[2]

45. Det følger af § 1, stk. 1, at "Lovens formål er at sikre, at landets naturgasforsyning tilrettelægges og gennemføres i overensstemmelse med hensynet til forsyningsikkerhed, samfundsøkonomi, miljø og forbrugerbeskyttelse. Loven skal inden for denne målsætning give forbrugerne adgang til billig naturgas."

46. Det fremgår af § 1, stk. 2, at "Loven skal i overensstemmelse med de i stk. 1 nævnte formål særligt fremme en bæredygtig energianvendelse, herunder energibesparelser, samt sikre en effektiv anvendelse af økonomiske ressourcer og skabe konkurrence på markedet for handel med naturgas."

47. Det følger af § 7, stk. 5, 2. pkt. at Energinet.dk skal stille sine ydelser til rådighed over for forbrugeren på objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende vilkår.

48. I § 9 fremgår, at "Følgende omkostninger til offentlige forpligtelser skal afholdes af alle forbrugere tilsluttet det sammenkoblede system: 1) Transmissionsselskabernes nødvendige omkostninger til dækning af de opgaver, disse er pålagt efter bestemmelserne i § 11, stk. 3, og § 12, stk. 1, nr. 2, 3 og 6, samt pålagte opgaver vedrørende naturgassikkerhed."

49. Det følger bl.a. af bemærkninger til § 9, stk. 1, at " Med hensyn til betaling for omkostninger forbundet med nødforsyning vil kunder med afbrydelige kontrakter ikke skulle betale det samme for denne ydelse som uafbrydelige kontrakter."

50. I § 12, stk. 1, nr. 3 følger det, at et transmissionsselskab skal varetage forsyningsikkerheden i Danmark.

51. Det fremgår af § 12 a, at "Et transmissionsselskab skal ved udførelsen af sine opgaver bidrage til at sikre, at der skabes de bedst mulige betingelser for konkurrence på markeder for handel med naturgas, jf. § 1, stk. 2."

52. Det fremgår af § 18, stk. 2, 2. pkt. om adgang til (bl.a. transmissions systemet), at "Selskaberne skal give adgang til systemet på grundlag af objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende kriterier."

53. Det følger af § 36 a, at "Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet samt LNG-faciliteter fastsættes af transmissions-, distributions- og LNG-selskaber efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Energitilsynet."

54. Af bemærkningerne til § 36 a ses bl.a., at "Formålet er at sikre, at metoderne er i overensstemmelse med naturgasforsyningsloven. Der skal bl.a. redegøres for, hvilke overvejelser der ligger bag forskelle i tariffer som følge af forbrugeres og netbrugeres forskellige karakteristika."

55. Det følger af § 37 d, at "Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber kan i priserne for de aktiviteter, som varetages i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk indregne nødvendige omkostninger ?."

56. Det følger af § 38, stk. 1, at "Priser og betingelser for ydelser fra transmissions-, lager- og LNG-selskaber skal fastsættes således, at der ikke diskrimineres mellem systembrugere." Det fremgår af § 38, stk. 2, at "Energitilsynet fører tilsyn med prisernes og betingelsernes rimelighed, jf. stk. 1."

57. Det følger af bemærkningerne til § 38, at "Energitilsynet skal i forbindelse med tilsynet med priserne og betingelsernes rimelighed tage hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende i gassektoren. Transmissions- og lagerselskaberne er f.eks. pålagt offentlige forpligtelser, som er begrundet i hensynet til forsyningssikkerheden."

58. Det ses af § 41 "Hvis Energitilsynet finder, at priser og betingelser må anses for at være i strid med bestemmelserne i denne lov, kan tilsynet give påbud om ændring af priser og betingelser."

Anmeldelsesbekendtgørelsen[3]

59. "§ 2. Transmissions-, distributions-, lager-, LNG- og forsyningspligtige selskaber skal til Energitilsynet anmelde 1) metoder til beregning eller fastsættelse af betingelser eller vilkår for adgang til transmissions- eller distributionsnet samt LNG-faciliteter, herunder tariffer, for et kommende år (kalenderår) senest 1. oktober året før med henblik på Energitilsynets godkendelse af metoderne, jf. lovens § 40, stk. 1, nr. 1, "

Lov om Energinet.dk[4]

60. Det følger af § 2, stk. 2, at "Energinet Danmarks formål er at sikre en effektiv drift og udbygning af den overordnede infrastruktur på el- og gasområdet og at sikre åben og lige adgang for alle brugere af nettene".

BEK om økonomisk regulering af Energinet.dk[5]

61. "Energinet.dk kan i priserne for de aktiviteter, der varetages i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk, indregne nødvendige omkostninger ved effektiv drift og nødvendig forrentning af kapital.", jf. § 2.

BEK om varetagelse af forsyningssikkerheden[6]

62. I § 2, stk. 1 fremgår det, at "Transmissionsselskaber, der er bevillingspligtige efter naturgasforsyningslovens § 10, samt Energinet.dk og dennes helejede datterselskaber, der varetager naturgastransmissionsvirksomhed i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet Danmark, er ansvarlig for varetagelse af naturgasforsyningssikkerheden i Danmark".

Begrundelse

63. Sekretariatet bemærker indledningsvist, at Energinet.dk i forhold til 2007 konceptet har revideret grænsen for, hvilke forbrugere der som udgangspunkt kan være omfattet af konceptet. Energinet.dk har endvidere revurderet og revideret prisfastsættelsen på de 36-timers og de hyperafbrydelige produkter.

64. Sekretariatet vil i det følgende vurdere de overordnede elementer i den reviderede metode i forhold til, om metoden er i overensstemmelse med gældende lovgrundlag, jf. ovenfor. Sekretariatet finder i den forbindelse at hensynet til forsyningssikkerheden og Energinet.dks forpligtelse i den forbindelse spiller en væsentlig rolle, selvom også en række andre krav/kriterier skal være opfyldt, for at metoden er i overensstemmelse med naturgasforsyningsloven m.fl.

65. Grundlæggende gælder, at Energinet.dk skal give adgang til systemet på grundlag af objektive, gennemsigtige og ikke-diskriminerende kriterier, jf. NGFL § 18. Priser og betingelser skal fastsættes således at der ikke diskrimineres mellem systembrugerne, jf. § 38. Endvidere er det Energinet.dks formål at sikre en effektiv drift og at sikre en åben og lige adgang for alle brugere af nettet, jf. Lov om Energinet.dk § 2.

66. Samtidig hermed varetager Energinet.dk forsyningssikkerheden for naturgas på det danske marked, jf. NGFL § 12, stk. 1, nr. 3 og i henhold til § 2 i BEK om varetagelse af forsyningssikkerheden. I forhold til betaling for omkostninger forbundet med nødforsyning vil kunder med afbrydelige kontrakter ikke skulle betale det samme som kunder med uafbrydelige kontrakter, jf. bemærkningerne til NGFLs § 9, stk. 1.

Kriterier for deltagelse i konceptet

67. Energitilsynet lagde ved godkendelsen i 2007 til grund, at kriterierne i videst muligt omfang bør give alle reelt afbrydelige forbrugere mulighed for at indgå nødafbrydelige kontrakter ? dog under hensyn til markedets funktion, omkostningerne i forhold til effektiv drift og om procedurer i nødforsyningssituationer samt ved test er praktisk gennemførlige.

68. I det reviderede koncept, jf. anmeldelsen af 1. august 2008, er grænsen for deltagelse i konceptet er sænket fra 10 mio. m³ til 2 mio. m³. Det indebærer, at godt 200 forbrugssteder kan deltage i nødforsyningskonceptet, mod tidligere kun ca. 30-40.

69. Forbrugssteder på under 2 mio. m³ kan fortsat ikke deltage, og det kan ikke udelukkes, at en række forbrugere i den kategori reelt har mulighed for at kunne afbryde. Isoleret set kan den ny grænse dermed fortsat betragtes som diskriminerende for disse forbrugere.

70. Sekretariatet finder i den forbindelse, at ændringen fra 30-40 forbrugssteder til ca. 200 forbrugssteder er en markant udvidelse af konceptet. Sekretariatet finder endvidere, at det bør tillægges vægt, at mindre forbrugssteder ikke bidrager mærkbart til nødforsyningskonceptet. Energitilsynets krav om ændring af grænsen for deltagelse, jf. afgørelsen af 22. september 2008, må således ses i lyset af hensyn til krav om ikke-diskrimination ? og ikke af hensyn til forsyningssikkerheden. Det fremgår imidlertid også af afgørelsen fra september 2007, at dette skal ske under hensyn til markedets funktion, omkostninger i forhold til en effektiv drift m.m.

71. Sekretariatet finder i overensstemmelse hermed, at det er væsentligt, at konceptet fungerer - både før aftaleindgåelse, ved test og i en evt. nødforsyningssituation. Specielt i en nødforsyningssituation kan det blive fatalt for forsyningssikkerheden, hvis konceptet ikke fungerer, hvis der er for mange deltagere. Men også ved aftaleindgåelse, test m.v. er det vigtigt - af hensyn til en effektiv drift og vejledning af forbrugerne - at konceptet ikke omfatter flere forbrugssteder, end Energinet.dk i praksis er i stand til at håndtere.

72. Sekretariatet finder derimod ikke, at Energinet.dks modelberegning over den økonomiske betydning af deltagelse/ikke-deltagelse i nødforsyningskonceptet for 4 modelbrugere, bør tillægges nogen større betydning ved vurderingen af konceptet. Sekretariatet skal i den forbindelse henvise til, at det er vanskeligt at beregne sådanne forhold ? specielt i det ny koncept, der jo er baseret på at forbrugerne skal melde en "pris" ind i forhold til forbrugerens individuelle forhold. Det vides heller ikke, hvad de enkelte forbrugere har af omkostninger til alternativt brændsel m.v.

73. Sekretariatet finder det umiddelbart logisk, at jo mindre forbruget er, jo mindre fordel opnås ved rabatten for nødforsyning. Dermed vil omkostningerne til test, administration og alternativt brændsel også veje relativt set tungere i forhold til, om det er en fordel for forbrugeren at deltage i konceptet. Omvendt kan det også anføres, at for denne type forbrugere vil selv mindre økonomiske besparelser kunne have en vis betydning. Sekretariatet finder imidlertid ikke, at disse økonomiske forhold ? set i relation til hensynet til muligheden for en effektiv drift og hensynet til forsyningssikkerheden ? er udtryk for diskrimination.

74. På det foreliggende grundlag finder sekretariatet således, at den fastsatte grænse ikke er i strid med NGFL §§ 12., 18, stk. 1 og 38, stk. 1, Lov om

Energinet.dk § 2 og BEK om forsyningsikkerheden § 2. Der lægges herved vægt på, at det reviderede nødforsyningskonceptets kriterium for at deltage i konceptet er fastsat således, at så mange forbrugssteder som muligt kan deltage i konceptet, uden at det går ud over forsyningsikkerheden eller hensynet til en effektiv drift.

Deltagergebyr

75. Sekretariatet finder det ikke urimeligt eller i strid med reguleringen af Energinet.dks virksomhed, at opkræve et omkostningsbestemt deltagergebyr. Det er således en fordel, at Energinet.dks omkostninger bliver synliggjort, da det giver en større grad af gennemsigtighed. Sekretariatet lægger endvidere vægt på, at det er rimeligt, at de forbrugere, der giver anledning til omkostningerne, også skal betale herfor.

76. Sekretariatet finder det heller ikke urimeligt, at deltagergebyret indeholder et vist incitamentselement, så kun seriøse forbrugere deltager i prækvalifikationen. Ud fra hensynet til at sikre en effektiv drift, er det således ikke urimeligt, at det kun er seriøse forbrugere, der reelt har mulighed for og ønske om at deltage i nødforsyningskonceptet, der henvender sig. Det reducerer omkostningerne til håndtering og administration af konceptet, og er dermed med til at sikre effektivisering af omkostningerne til nødforsyningen.

Proces for aftaleindgåelse

77. Sekretariatet finder ikke anledning til at sætte spørgsmålstegn ved det reviderede nødforsyningskonceptets procedurer for aftaleindgåelse. Sekretariatet lægger i den forbindelse vægt på, at den faseopdelte proces sikrer, at omkostninger og ressourcer til drift af nødforsyningskonceptet holdes nede. Distributionsselskaberne vil således kun skulle indberette omfattende data for de prækvalificerede, mens datamængden i forbindelse med prækvalifikationen holdes på et minimum.

78. Sekretariatet lægger endvidere vægt på, at konceptet efter de foreliggende oplysninger giver tilstrækkelig information - både i forbindelse med prækvalifikation og auktion - til at sikre, at der er den fornødne gennemsigtighed omkring betingelserne for at deltage i nødforsyningskonceptet.

Auktion

79. I relation til indførelsen af en auktion til fastsættelse af prisen for deltagelse i nødforsyningsberedskabet skal sekretariatet bemærke, at en auktion sikrer en markedsbaseret prissætning. Det sikrer, at prissætningen sker på objektive og ikke-diskriminerende vilkår. Sekretariatet finder således ikke, at auktionsprincippet er i strid med NGFL.

80. Sekretariatet finder ligeledes, at det ikke er i strid med NGFL, at der afholdes 2 auktioner - en for hyperafbrydelig nødforsyningskapacitet og en for 36-timers afbrydelig kapacitet. De to produkter er væsensforskellige, og det bør afspejles i prissætningen. I den forbindelse finder sekretariatet det heller ikke i strid med NGFL, at auktionen over hyperafbrydelig ligger

først, så forbrugerne har mulighed for at tage højde for resultatet heraf, når der afgives bud på 36-timers auktionen.

81. I relation til Energinet.dks omregning af clearingprisen til en pris/m³ skal sekretariatet bemærke, at dette ikke vurderes at være i strid med NGFL. Der lægges her vægt på, at den beskrevne omregning er med til at sikre ligestilling (ikke-diskrimination) mellem bud fra forbrugere med høj loadfaktor og forbrugere med lav. Det sikrer endvidere, at hensynet til forsyningssikkerheden bliver tilgodeset, idet de vigtigste forbrugssteder (i forhold til nødforsyningsberedskabet) kan komme med.

Antal af hyperafbrydelige forbrugere

82. Det reviderede nødforsyningskonceptets krav til hyperafbrydelige forbrugere er efter sekretariatets vurdering objektive og ikke-diskriminerende. Sekretariatet lægger her vægt på, at kravene er tydelige, entydige og gælder for alle, der kan møde kravene. Det betyder, at langt flere forbrugere får mulighed for at blive hyperafbrydelige end tilfældet var i konceptet fra 2007, hvor kun ganske få kunne komme med. Sekretariatet finder derfor ikke, at kravene er i strid med NGFL.

Afgørelse

83. Sammenfattende vurderer sekretariatet, at Energinet.dks anmeldte metode af priser og vilkår for nødforsyningsydelser ikke er i strid med NGFLs bestemmelser og Lov om Energinet.dk, hvorfor den anmeldte metode mv. kan godkendes jf. NGFL § 36 a, stk. 1.

84. Sekretariatet lægger herved vægt på, at vilkårene er rimelige, objektive og ikke-diskriminerende og under hensyntagen til varetagelse af forsyningssikkerheden og muligheden for en effektiv drift af nødforsyningsberedskabet.

85. En række forhold omkring den praktiske effekt af konceptet vil imidlertid først kunne vurderes, når konceptet er i funktion. Det lægges derfor til grund for godkendelsen, at Energinet.dk fremsender en evaluering af konceptet - bl.a. baseret på erfaringerne fra den første auktion - til Energitilsynet senest 1. april 2009. Evalueringen bør bl.a. omfatte en vurdering af mulighederne for at lade flere forbrugssteder byde samlet.

[1] Energitilsynets afgørelse "Energinet.dk - nye vilkår for nødforsyning (metodegodkendelse)" af 24. september 2007.

[2] Lov om naturgasforsyningsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1116 af 8. november 2006, med de ændringer der følger af lov nr. 549 af 6. juni 2007. (NGFL)

[3] Bekendtgørelse nr. 1277 af 29. oktober 2007 om regler for anmeldelse af priser og betingelser for transport, levering og oplagring af naturgas samt

betingelser og vilkår for adgang til transmissions- distributionsnet samt LNG-faciliteter, herunder tariffer.

[4] Lov nr. 1384 af 20. december 2004.

[5] Bekendtgørelse nr. 965 af 21. september 2006.

[6] Bekendtgørelse nr. 884 af 21. august 2006.

