



ENERGITILSYNET

AFGØRELSE | DEN 24.04.2006 | 4/0820-0200-0004

LAGERKUNDERS FYLDNINGSRESTRIKTION I FORBINDELSE MED ENERGINET.DK'S RÅDIGHED OVER LAGER TIL NØDFORSYNING

Resumé

1. Energi Viborg og Naturgas Fyn har klaget over standardvilkårene for adgangen til naturgaslagrene ? specielt kravet om lagerfyldning. Også Energi E2 har henvendt sig herom (men ikke klaget).
2. Sagens **problemstilling** er:
At lagerkunderne var forpligtet til at lade en vis andel af den reserverede lagervolumen blive i lageret i vinterperioden med henblik på at sikre tilstrækkelig naturgas i lageret til, at Energinet.dk kunne håndtere en nødsituation (fx hvis temperaturen falder dramatisk, mens en af soledningerne fra Nordsoen er ude af drift). Fyldningsrestriktionen betød således, at lagerkunderne indirekte bidrog til Energinet.dks varetagelse af nødforsyningsforpligtelsen uden at blive kompenseret herfor.
Naturgas Fyn fremhævede således i klagen, at fyldningsrestriktionen kunne medføre, at en lagerkunde skulle købe og lagre gas, som kunden reelt ikke kunne bruge. Det kunne virke begrænsende på liberaliseringen af gasmarkedet. E2 fandt, at lagerkunderne burde kompenseres for det bidrag til nødforsyningen som fyldningsrestriktionen gav.
3. Energitilsynet blev orienteret om henvendelserne på mødet den 30. august 2004. Efter forelæggelsen for Energitilsynet meddelte sekretariatet i efteråret 2004 Energinet.dk og DONG Lager, at det var mest hensigtsmæssigt, at selskaberne selv udarbejdede en løsning på problemet. Denne løsning ville herefter blive forelagt Energitilsynet, jf. NGFL § 38.
4. Energinet.dk og DONG Lager indgik ultimo april 2005 en ny aftale, der synliggør Energinet.dks anvendelse af lageret til nødforsyning og prisen herfor. DONG Lager skabte samtidig en mere fleksibel adgang til lageret for øvrige lagerkunder, idet DONG Lager etablerede mulighed for at få adgang til lageret med eller uden fyldningsrestriktion til forskellige priser. Endelig sikrer aftalen, at synergien mellem sæson- og nødforsyningslager bibeholdes.
5. Med henblik på at få afdækket eventuelle problemer i aftalen, har sekretariatet valgt at lade aftalen fungere i et års tid inden forelæggelse for Energitilsynet. Sekretariatet har således haft kontakt med parterne for at sikre, at aftalen ikke har givet anledning til fornyede klager eller rejst andre problemer. Dette har ikke været tilfældet.
6. Sekretariatet finder på denne baggrund, at der med aftalen mellem DONG Lager og Energinet.dk samt de nye takster synes at være etableret et system, der:
 - synliggør Energinet.dks brug af lageret i en nødforsyningsituation og betalingen herfor,
 - giver fleksibel adgang til lageret, således at lagerkunderne får reelle valgmuligheder, jf. beskrivelsen i pkt. 16 samt
 - sikrer den nødvendige synergi mellem sæson- og nødforsyningslageret.
7. I dette notat forelægges alene betingelserne (vilkårene) for adgangen til lagerfaciliteterne m.v. Det hænger sammen med, at klagerne gik på, at lagerkunderne bidrog til at varetage nødforsyning uden at blive kompenseret herfor. Med den foreliggende løsning gives en sådan kompensation.

Afgørelse

8. Det meddeles Energinet.dk og DONG Lager, at Energitilsynet fandt principperne i aftalen mv. rimelige, og derfor tager Energitilsynet aftalen mellem DONG Lager A/S og Energinet.dk samt DONG Lagers nye, fleksible adgangsmuligheder til lageret til efterret-

SEKRETARIATET FOR
ENERGITILSYNET

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Tlf. 4171 5400
post@energitilsynet.dk
www.energitilsynet.dk

ning. Der er ikke med denne afgørelse taget stilling til den konkrete prisfastsættelse af adgangen til lageret med og uden fyldningsrestriktion eller aftalens indhold i øvrigt.

Sagsfremstilling

9. På Energitilsynets mode den 30. august 2004 orienterede sekretariatet om en sag vedrørende DONG Lagers krav til lagerkunder om fyldningsrestriktioner i vinterperioden. Sagen blev forelagt, fordi Energitilsynet generelt skal fore tilsyn med rimeligheden af priser og vilkår for adgang til lagrene, jf. NGFL § 38.

10. Baggrunden for sagen var en klage fra Energi Viborg og Naturgas Fyn over standardvilkårene for lageradgang i naturgaslagrene ? herunder klage over det nævnte krav om lagerfyldning i vinterperioden. Sekretariatet havde også modtaget en henvendelse (ikke klage) fra E2 vedrørende lagerkundernes bidrag til varetagelse af nodforsyningsforpligtelsen jf. NGFL § 12, stk. 1, nr. 3, uden at de blev kompenseret herfor.

11. Energinet.dk er i henhold til NGFL § 12, stk. 1, nr. 3 forpligtet til at varetage forsynings sikkerheden i Danmark, og lagerselskaber (pt. DONG Lager) skal i henhold til NGFL § 15, stk. 1, nr. 3 stille nødvendig kapacitet til rådighed for varetagelse af nodforsyningen.

12. Fyldningsrestriktionerne indebar et krav om lagerfyldning i vinterperioden, der betød, at lagerkunderne var forpligtet til at lade en vis andel af deres reserverede lagervolumen restere i lageret. Dette bidrog til, at der til enhver tid var tilstrækkelig gas i lageret til, at Energinet.dk kunne håndtere en nødsituation. Energinet.dk havde en fast reservation og lagring af gas i lageret, men derudover var Energinet.dk berettiget til at råde over det tilbageværende (sæson) lager i tilfælde af en nødsituation

13. Ordningen gav en synergieffekt mellem sæson- og nodforsyningslageret, men den betød også, at lagerkunderne indirekte bidrog til Energinet.dks varetagelse af nodforsyningsforpligtelsen uden at blive kompenseret herfor. Synergieffekten opstår, fordi nodforsyningsbehovet stiger om vinteren, hvor gasforbruget er størst. Samtidig har gasforsynings selskaberne netop også købt lagerplads for at kunne dække det store vinterforbrug af gas. Den oplagrede gas kan med andre ord dække begge formål, og det minimerer den "rene" nodforsyningsreservation.

14. I orienteringen til Energitilsynet redegjorde sekretariatet for, at det var mest hensigtsmæssigt, at Energinet.dk og DONG Lager selv udarbejdede en løsning på problemet. Løsningen skulle tage højde for, at lagerkunder, der bidrog til at varetage nodforsyningen gennem fyldningsrestriktioner skulle kompenseres herfor, samt prissætte Energinet.dks brug af lageret i en nodforsynings situation. Endelig skulle løsningen sikre, at der også fortsat ville være synergi mellem sæson- og nodforsyningsbehovet. Dette blev meddelt selskaberne i efteråret 2004.

15. Energinet.dk og DONG Lager forhandlede efterfølgende med henblik på at finde en løsning på problemet, og de indgik ultimo april 2005 en ny aftale om Energinet.dks anvendelse af lageret og prisen herfor. DONG Lager skabte samtidig en mere fleksibel adgang til lageret for øvrige lagerkunder, idet DONG Lager har etableret mulighed for at få adgang til lageret med eller uden fyldningsrestriktion til forskellige priser.

Aftalen mellem DONG Lager og Energinet.dk m.v.

16. Aftalen mellem Energinet.dk og DONG Lager viser i detaljer Energinet.dks reservation, brug og betaling af lageret ? herunder også brug af lageret til nodforsyning. Dermed er Energinet.dks anvendelse af lageret i en nodforsynings situation og betalingen herfor blevet synliggjort.

17. Det fremgår således specifikt af aftalen, hvilken pris Energinet.dk betaler for udtrækskapacitet til nodforsynings- og forsynings situationer, og Energinet.dk har dermed ikke rådighed over en del af lageret uden betaling, som det før var tilfældet.

18. Det fremgår endvidere af aftalen, at Energinet.dks bestilling af lagervolumen til nodforsyning er baseret på, at DONG Lager har forpligtet sig til at sikre tilstrækkelig volumen i lageret i vintermånederne til brug for nodforsyningshændelser. Der er således fortsat synergi mellem nodforsyning og sæson.

19. For så vidt angår lagerkundernes adgang til lageret, tilbyder DONG Lager nu i sine standardydelse adgang til lageret med og uden fyldningsrestriktion (tidligere skulle der særskilt forhandles om adgang til lageret uden fyldningsrestriktion).

Begrundelse

20. Det er sekretariatets opfattelse, at der med principperne i aftalen mellem DONG Lager og Energinet.dk samt DONG Lagers nye tarif for lageradgang uden fyldningsrestriktioner er fundet en rimelig løsning, der har løst op for problemerne omkring lagertariffer,

nødforsyning m.v. Sekretariatet finder det i den forbindelse vigtig, at de praktiske erfaringer efter aftalen og ændringernes ikrafttræden ikke har givet anledning til fornyede klager eller rejst andre spørgsmål i øvrigt.

21. Det indstilles derfor, at Energitilsynet tager aftalen til efterretning, idet der nu er skabt en fleksibel adgang for lagerkunderne, så disse ikke længere betaler en del af prisen for nødforsyningsforpligtelsen uden kompensation samt at Energinet.dks brug af lageret og betaling herfor er blevet synliggjort i detaljer i aftalen. Endelig er synergien mellem sæson- og nødforsyningslager bibeholdt. Det meddeles samtidig Energinet.dk og DONG Lager, at Energitilsynet ikke hermed har taget stilling til den konkrete tarifiering eller aftalens indhold i øvrigt.

