

HMN Naturgas A/S
Gladsaxe Ringvej 11
Postbox 83
2860 Søborg

Att.: Rikke Østergaard Petersen

Sendt med e-mail til: rp@naturgas.dk, Hmn@naturgas.dk

Dato: 25-08-2014

Sagsnr.: 14/06315

Sagsbehandler: PAJ

Afd.: Ret og Administration

AFGØRELSE

Sekretariatet for Energitilsynet

Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

tlf. 41 71 54 00
mail post@energitilsynet.dk
web www.energitilsynet.dk

HMN Naturgas A/S's anmeldte ændringsvilkår

Indledning

HMN Naturgas (herefter HMN) har af i mail fra 30. september 2011 anmeldt ændringsvilkåret *Frakoblingsgebyr for naturgaskunder der overgår til anden energiform.*

HMN har yderligere ved mail af 2. oktober 2012 anmeldt vilkårsændringer til anmeldelsen af 30. september 2011 samt anmeldt nye gebyrer ved *Anmeldelse af brugerbetaling, gebyrer mv.*

Energitilsynet har tidligere ved afgørelse af 22. november 2004 metodegodkendt HMN's metode for leveringsbetingelser. Afgørelsen er vedlagt denne afgørelse som bilag 1.

I forbindelse med behandling af de anmeldte ændringer, har Sekretariatet i dialog med HMN vurderet, at de anmeldte ændringer af *gebyrer* ikke ændrer på selskabets tidligere godkendte metode, jf. bilag 1. De anmeldte gebyrer ligger inden for den godkendte metodes rammer, og kræver derfor ikke Sekretariatets godkendelse.

Sekretariatet har i forbindelse med metodegodkendelsen af 22. november 2004 taget forbehold for, at Sekretariatet til enhver tid kan tage selskabets anmeldelser af gebyrer og vilkår op til en konkret vurdering af, om metoderne bag disse er i overensstemmelse med naturgasforsyningslovens regler.¹

På denne baggrund har Sekretariatet gennemgået HMN's *gebyrer* i lyset selskabets godkendte metode. Særligt angående *vilkår* har HMN ved anmeldelsen af 2. oktober 2012 anmeldt ændringer i vilkår i forbindelse med frakobling af naturgaskunder, der overgår til anden energiform blev der ikke taget stilling til i forbindelse med metodegodkendelsen af 22. november 2004. Dette vilkår vurderes derfor i denne afgørelse efter naturgasforsyningslovens regler.

¹ Jf. afgørelsens punkt 133.

Afgørelse

Sekretariatet finder på baggrund af nedenstående sagsfremstilling og vurdering, at de anmeldte gebyrer i *anmeldelse af 30. september 2011* og *anmeldelse af 2. oktober 2012* ligger inden for HMN's godkendte metode af 22. november 2004, hvorfor gebyrerne ikke kræver Sekretariatets godkendelse efter naturgasforsyningslovens § 36 a.

Sekretariatet godkender, jf. naturgasforsyningslovens § 36 a, på baggrund af nedenstående sagsfremstilling og vurdering, de af HMN anmeldte ændringsvilkår i *anmeldelse af 2. oktober 2012*.

Godkendelsen af ændringsvilkårene i *anmeldelse af 2. oktober 2012* er dog betinget af, at HMN tilpasser vilkåret vedrørende afkobling i forbindelse med konvertering til anden energiform, således at HMN i deres vilkår ikke afskærer muligheden for, at en tredjemand, som opfylder relevante krav her til, kan forestå gravearbejde i forbindelse med konvertering.

Sekretariatet skal dog samtidig gøre opmærksom på, at beløbet skal opkræves inden for den eksisterende udmeldte indtægtsramme

Sagsfremstilling

Det følger af naturgasforsyningslovens (herefter NGFL) § 40, stk. 1, nr. 1, at distributionsselskaberne skal anmelde de metoder der anvendes til at beregne eller fastsætte selskabets betingelser og vilkår til Energitilsynet.

Herudover følger det af NGFL § 36 a, at distributionsselskabernes metoder skal godkendes af Energitilsynet. Det skal bemærkes, at selskabernes anmeldte ændringer til leveringsbetingelser, som efter naturgasforsyningslovens regler - som kræver godkendelse af Energitilsynet - ikke må finde anvendelse forinden Energitilsynet har endeligt godkendt disse.

Metoder - i medfør af naturgasforsyningslovens regler – skal forstås som det grundlag (eksempelvis priselementer) som et konkret gebyr består af, og som benyttes til at beregne eller fastsætte selskabets betingelser og vilkår.²

Energitilsynet skal derfor ikke godkende selve *gebyret*, men skal alene godkende at metoderne - som gebyret består af - er i overensstemmelse med naturgasforsyningslovens regler. Selskabets metoder vil kunne godkendes, hvis metoden opfylder kravet om, at de nævnte priser skal fastsættes efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte brugere af nettet og forbrugere giver anledning til, jf. elforsyningslovens § 37, stk.2.

Endelig følger det samtidig af NGFL's § 36 a, at Energitilsynet skal godkende metoderne for fastsættelse af distributionsselskabets *vilkår*. Energitilsynet kan godkende et konkret vilkår, hvis det opfylder kravet om objektivitet, gennemsigtighed og ikkediskrimination efter NGFL § 7, stk. 5.

² Energitilsynets afgørelse af 22. november 2004 indeholder en nærmere beskrivelse af "gebyrer", fremgår af punkt 131 og 136 i afgørelsen.

Sagens baggrund

Sekretariatet rettede den 2. maj 2014 henvendelse til HMN med henblik på Sekretariatets behandling af de to fremsendte anmeldelser. HMN havde i anmeldelserne anført, at de anmeldte vilkår og gebyrer ville træde i kraft henholdsvis den 1. april 2012 - hvad angår anmeldelsen fra 30. september 2011 - og den 1. januar 2013 i forhold anmeldelse af 2. oktober 2012. Begge anmeldelser indeholder således vilkår og gebyrer, som allerede i dag er taget i brug af HMN.

Anmeldelsernes indhold:

De to anmeldelser består af følgende ændringer og tidspunkter for ikrafttræden:

Nr.	Anmeldelse	Ændring	Ikrafttrædelse
1	Frakobling af naturgaskunder, der overgår til anden energiform	Gebyr	1. april 2012
		Vilkår	1. januar 2013
2	Omlægning/ændring af stikledning	Gebyr	1. januar 2013
3	Ændring fra indendørs til udendørs målerinstallation	Gebyr	1. januar 2013
4	Midlertidig fjernelse og re-etablering af stik	Gebyr	1. januar 2013
5	Midlertidig nedtagning og opsætning af måler	Standardgebyr	1. januar 2013
6	Plombering af måler	Standardgebyr	1. januar 2013
7	Etablering af signaler eller pulser fra gasmålesystem til kundens anlæg	Gebyr	1. januar 2013

Lovgrundlag

Følgende bestemmelser indgår i vurderingen:

Naturgasforsyningsloven³:

§ 7. Enhver kan frit vælge naturgasleverandør. Ved skift af naturgasleverandør må forbrugeren ikke opkræves gebyr.

Stk. 2. Enhver i områder udlagt til naturgasforsyning i henhold til lov om varmeforsyning og andre, som er eller bliver tilsluttet naturgasforsyningsnettet, har ret til mod betaling at blive forsynet med naturgas gennem et leveringstilbud fra et forsyningspligtigt selskab, jf. § 26.

Stk. 3. Retten til levering af naturgas gennem et leveringstilbud fra et forsyningspligtigt selskab omfatter ikke forbrugere, som gør brug af retten til valg af leverandør, jf. stk. 1.

³ LBK nr. 1331 af 25. november 2013 om naturgasforsyning

Stk. 4. Forbrugere, som gør brug af retten til valg af leverandør, jf. stk. 1, kan genindtræde i leveringen fra det forsyningspligtige selskab inden for rimelige frister og på rimelige vilkår.

Stk. 5. Bevillingspligtige selskaber, jf. kapitel 3 og 4, skal stille deres ydelser til rådighed for forbrugerne på objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende vilkår. Dette gælder tilsvarende for virksomhed, der varetages af Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk.

§ 36 a. Priser og betingelser for anvendelse af transmissions- og distributionsnet samt LNG-faciliteter fastsættes af transmissions-, distributions- og LNG-selskaber efter offentliggjorte metoder, som er godkendt af Energitilsynet.

§ 37. Priser for ydelser fra distributionsselskaber og forsyningspligtige selskaber fastsættes under hensyntagen til selskabernes omkostninger til indkøb af energi, lønninger, tjenesteydelser, administration, vedligeholdelse, andre driftsomkostninger og afskrivninger samt forrentning af kapital. Ved fastsættelse af priserne tages desuden hensyn til udgifter, der afholdes som følge af, at selskaberne i kraft af en af denne lov nødvendiggjort selskabsopdeling hæfter for andre naturgasselskabers gældsforpligtelser. Priserne for ydelser fra en kollektiv gasforsyningsvirksomhed må ikke stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder.

Stk. 2. De i stk. 1 nævnte priser skal fastsættes efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte brugere af nettet og forbrugere giver anledning til.

Stk. 3. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om

- 1) beregning af driftsmæssige afskrivninger,
- 2) opgørelsen af selskabernes kapital, herunder eventuel indskudskapital, og
- 3) de satser, der kan anvendes ved indregning af forrentning efter stk. 1, herunder at indskudskapitalen ikke forrentes.

Stk. 4. Kommunerne må ikke yde tilskud til kommunal distributionsvirksomhed, jf. § 5, stk. 2.

§ 40. Transmissions-, distributions-, LNG- og forsyningspligtige selskaber, jf. §§ 10 og 24, skal til Energitilsynet anmelde

- 1) de metoder, der anvendes til at beregne eller fastsætte betingelser og vilkår for adgang til transmissions- og distributionsnet samt LNG-faciliteter, herunder tariffer,
- 2) priser, tariffer og betingelser for ydelser, der omfattes af bevillingerne, og grundlaget for fastsættelsen af disse, herunder leveringsaftaler efter Energitilsynets nærmere bestemmelse,
- 3) dokumentation for regnskabsmæssig adskillelse af aktiviteter,
- 4) opgørelse af indskudskapital,
- 5) regnskaber, budgetter og andre oplysninger efter Energitilsynets nærmere bestemmelse til brug ved fastsættelsen af og tilsynet med de i § 37 a nævnte indtægtsrammer.

Stk. 2. For virksomhed, der varetages af Energinet.dk eller denne virksomheds helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk, skal der, for så vidt angår transmissions- og distributionsydelser, til Energitilsynet anmel-

des priser, tariffer og betingelser for ydelser samt grundlaget for fastsættelsen af disse, herunder leveringsaftaler efter Energitilsynets nærmere bestemmelse.

Stk. 3. Energitilsynet kan fastsætte regler om anmeldelser efter stk. 1 og 2.

§ 47 b. Klima-, energi- og bygningsministeren og Energitilsynet kan påbyde, at forhold, der strider mod loven, mod regler eller afgørelser i henhold til loven eller mod Europa-Parlamentets og Rådets forordning om betingelserne for adgang til naturgas transmissionsnet, bringes i orden straks eller inden en nærmere angiven frist.

Høring

En tidligere udgave af denne afgørelse har været sendt i høring hos HMN med svarfrist 18. juli 2014.

Sekretariatet havde forinden høringen haft den opfattelse, at de anmeldte gebyrer var en ændring af den allerede godkendte metode, og derfor krævede Sekretariatets godkendelse – hvorfor Sekretariatet oprindeligt rettede henvendelse til HMN.

Høringen af HMN har imidlertid vist – sammen med det fremsendte materiale til brug for behandlingen af sagen - at de nye gebyrer er fastsat efter samme principper og metode, som var gældende ved godkendelse af HMN's metode i 2004. Gebyrerne kræver således ikke Sekretariatets godkendelse på ny forinden de kan finde anvendelse.

Vilkårsændringen om vilkår i forbindelse med konvertering til andre energiformer anmeldt i *anmeldelse af 2. oktober 2012* kræver derimod fortsat Sekretariatets godkendelse efter naturgasforsyningslovens § 36 a, da vilkåret ikke var en del af den godkendte metoder i afgørelsen fra 22. november 2004.

Vurdering

NGFL § 37, stk. 2 foreskriver, at distributionsselskabernes priser for ydelser skal fastsættes *efter rimelige, objektive og ikke-diskriminerende kriterier i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte brugere af nettet og forbrugere giver anledning til.*

Samtidig følger det af NGFL § 7, stk. 5, at selskabets ydelser stilles til rådighed for forbrugeren på *objektive, gennemsigtige og ikkediskriminerende vilkår.*

Gebyrer

HMN har til behandlingen af sagen fremsendt beregningsgrundlag for de gebyrer selskabet til Sekretariatet anmeldte ved *anmeldelse af 30. september 2011* og *anmeldelse af 2. oktober 2012.*

Sekretariatet har gennemgået det fremsendte materiale, og har i forbindelse med behandlingen af sagen - herunder høringssvaret fra HMN – kunne konstatere, at HMN's gebyrer er beregnet på baggrund af samme metode, som

Sekretariatet oprindeligt godkendte ved metodegodkendelse af 22. november 2004.

Det følger af elforsyningslovens § 36 a, at Sekretariatet alene skal godkende selskabernes metoder for beregning af gebyrer og ikke selve gebyrets størrelse. Sekretariatet bemærker hertil, at det således alene er afvigelser fra den godkendte metode, som kræver Sekretariatets godkendelse efter elforsyningslovens regler, hvor nye gebyrer beregnet ud fra samme metode alene kræver anmeldelse til Sekretariatet efter elforsyningslovens § 40.

Dette betyder i praksis, at såfremt HMN på et senere tidspunkt ville vælge at beregne selskabets gebyrer på baggrund af andre omkostningslementer end de nu anmeldte, vil dette således kræve en godkendelse hos Sekretariatet, forinden denne nye metode kan træde i kraft.

de anmeldte metoder ikke afviger fra HMN's godkendte metoder af afgørelsen af 22. november 2004, giver anmeldelsen ikke Sekretariatet anledning til yderligere bemærkninger.

Vilkår

Ændringsvilkåret *Vilkåret for frakobling* anmeldt 2. oktober 2012 har den betydning, at en forbruger, som skal konvertere fra naturgas til en anden energiform, alene kan vælge HMN til at forestå gravearbejdet - til en pris fastsat af distributionsselskabet ud fra selskabets omkostninger. Forinden denne ændring kunne gasforbrugeren også vælge, at andre aktører sørgede for gravearbejdet i forbindelse med den konkrete konvertering.

Sekretariatet har hæftet sig ved, at der ved opgravningen i forbindelse med demontering er tale om en ydelse, som ikke nødvendigvis skal udføres af et distributionsselskab.

Ændringen af selskabernes vilkår kan godkendes af Sekretariatet, såfremt de opfylder NGFL § 7, stk. 5 krav om, at bevillingspligtige selskaber skal stille deres ydelser til rådighed for forbrugerne på *objektive, gennemsigtige og ikke-diskriminerende vilkår*.

Når HMN i sine vilkår opstiller et krav om, at det alene er HMN som kan forestå opgravning, skærper selskabet således leveringsbetingelserne for forbrugeren. Når en forbruger indgår en aftale om levering af naturgas indenfor HMN's område, forpligter forbrugeren sig samtidig til at købe HMN's ydelse til den pris, som HMN har fastsat, hvis forbrugeren senere vil have foretaget en demontering.

Sekretariatet har i forbindelse med behandling af dette ændringsvilkår drøftet problemstillingen med HMN, som oplyser, at HMN indvilger i, at ændre i selskabets vilkår herom - således at de ikke direkte afskærer en tredjemand for at forestå gravearbejde. HMN betinger dog ændringen af, at selskabet kan stille krav om, at HMN alene tillader, at en tredjemand forestår arbejdet, hvis tredjemand opfylder relevante krav til at kunne udføre dette stykke arbejde.

Beslutningen om tredjemands adgang til at forestå gravearbejdet skal ske ud fra en konkret vurdering af, om tredjemand opfylder de af loven fastsatte krav til gravearbejde på offentlig grund og gravearbejde ved gasrør⁴ samt, at tredjemand har indhentet de nødvendige gravetilladelser til at forestå arbejdet.

Sekretariatet vurderer, at HMN's krav til tredjemands adgang til gravearbejdet er saglige og baseret på objektive vilkår.

Sekretariatets godkendelse af ændringsvilkårene *anmeldelse af 2. oktober 2012* er derfor alene betinget af, at HMN tilpasser vilkåret vedrørende afkobling i forbindelse med konvertering til anden energiform, således at HMN i deres vilkår ikke afskærer muligheden for, at en tredjemand, som opfylder de relevante krav hertil, kan forestå gravearbejde i forbindelse med konvertering.

Afgørelse

Sekretariatet finder på baggrund af ovenstående sagsfremstilling og vurdering, at de anmeldte gebyrer i *anmeldelse af 30. september 2011* og *anmeldelse af 2. oktober 2012* ligger inden for HMN's godkendte metode af 22. november 2004, hvorfor gebyrerne ikke kræver Sekretariatets godkendelse efter naturgasforsyningslovens § 36 a.

Sekretariatet godkender samtidig, jf. naturgasforsyningslovens § 36 a, på baggrund af ovenstående sagsfremstilling og vurdering, de af HMN anmeldte ændringsvilkår i *anmeldelse af 30. september 2011* og *anmeldelse af 2. oktober 2012*.

Godkendelsen af ændringsvilkårene i *anmeldelse af 2. oktober 2012* er dog betinget af, at HMN tilpasser vilkåret vedrørende afkobling i forbindelse med konvertering til anden energiform, således at HMN i deres vilkår ikke afskærer muligheden for, at en tredjemand, som opfylder relevante krav hertil, kan forestå gravearbejde i forbindelse med konvertering.

Sekretariatet skal dog samtidig gøre opmærksom på, at beløbet skal opkræves inden for den eksisterende udmeldte indtægtsramme

Klagevejledning

Eventuel klage over denne afgørelse kan indbringes for Energiklagenævnet. Klagen skal være skriftlig og være kommet frem til klagenævnet inden 4 uger efter dette brev er modtaget. Klagen sendes til:

Energiklagenævnet
Frederiksborggade 15
1360 København K
Tlf: 33 95 57 85

⁴ Arbejdsministeriets bekendtgørelse nr. 163 af 30. april 1980

Fax: 33 95 57 99
E-mail: ekn@ekn.dk

Energiklagenævnets kontortid kan have betydning for, at klagen er modtaget i rette tid. Læs mere på klagenævnets hjemmeside, www.ekn.dk, under menuen "Klagebehandling".

På Energiklagenævnets hjemmeside findes også klagenævnets forretningsorden, der bl.a. indeholder bestemmelser om:

- hvilke love, der giver klageadgang til nævnet
- nævnets sammensætning
- formandens opgaver
- indgivelse af klage
- gebyr
- oplysninger, der indgår i sagerne
- afgørelser

Med venlig hilsen

Pernille Aabo

Fuldmægtig

Tlf.: +45 4171 5395

Mail.: paj@energitsynet.dk