

Energitilsynet
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Att. Rune Moesgaard

DONG Energy Eldistribution A/S
c/o DONG Energy
Teknikerbyen 25
2830 Virum
Danmark

Tlf. +45 99 55 11 11
Fax +45 99 55 00 01

www.dongenergy-distribution.dk
CVR-nr. 28 91 54 58

Fremadrettet håndtering af stikledninger i DONG Energy Eldistribution A/S

27. april 2012

Indledning og opsummering

Som beskrevet i DONG Energy Eldistribution A/S' (DEE) program for intern overvågning samt årsberetning herfor, udøver DEE i dag begrænset omfang af sideordnet aktivitet. Det sker i tilknytning til en række kundeoverdragne stikledninger. Stikledningsaktiviteten er holdt adskilt fra DEE's bevillingspligtige aktiviteter, og indgår således ikke i DEE's reguleringsregnskab.

Vores ref. anors

anors@dongenergy.dk
Tlf. 9955 4645

Indtægter fra stikledningsaktiviteter udgør i størrelsesordenen cirka to promille af DEE's omsætning og er således langt fem-procent grænsen for hvorvidt elnetselskaber må udøve sideordnet aktivitet, jf. DEE's *Interne Overvågnings Program for 2011* samt *DEE's Årsberetning for intern overvågning (2010)* hhv. side 110 i årsberetningen og side 170 i programmet.

Som følge af skiftende bestemmelser på området for sideordnet aktivitet, håndteres en del af stikledningsaktiviteterne af DONG Energy Sales and Distribution A/S (S&D). Som anført i IO indberetninger til Energitilsynet er det DEE's opfattelse, at stikledningshåndteringen ikke længere kan ske uden for DEE's bevillingspligtige aktivitet.

I det vi ønsker en ensretning af vores stikledningsaktiviteter, således at de lever op til gældende bestemmelser, lægges der i det følgende op til en fremadrettet håndtering, hvor samtlige stikledningsaktiviteter indgår under DEE's regulerede økonomi.

Problemstillingen aktualiseres i forbindelse indførelsen af engrosmodellen, der indebærer, at netselskabet fremover ikke vil fakturere kunderne. Hvis ikke fakturering af stikledninger sker via handelsselskaberne på den almindelige regning som en del af netbetalingen, vil der skulle opretholdes selvstændig fakturering for omkring en fjerdedel af DEE's kunder for håndtering af stikledningerne – og dermed vil idéen i engrosmodellen med én regning til kunden ikke blive opfyldt.

Vi anmoder på den baggrund om en drøftelse med Energitilsynet i forhold til de vilkår, hvorefter stikledningerne kan indgå under indtægtsrammereguleringen som bevillingspligtig aktivitet. Det gælder med fokus på følgende områder:

Vores ref. anors

- Indregning af omkostninger til stikledninger i henhold til Indtægtsrammebekendtgørelsens § 20.
- Håndtering af stikledninger i Energitilsynets benchmarking og effektivitetsregulering. Stikledninger kan medtages i benchmark modellen under en særskilt netkomponent for stikledninger.
- Tarifiering af stikledningsydelsen til de enkelte kunder, og hvorvidt aktiviteten skal genåbnes overfor kunderne.

I det følgende uddybes DEE's overvejelser i forbindelse med en mulig fremadrette løsning vedr. DEE's stikledningsaktiviteter.

Baggrund og oplæg til fremadrettet løsning

Orkanen i 1999 medførte massivt strømsvigt i Nordsjælland. Kunder med luftstik blev særligt hårdt ramt. Praksis på daværende tidspunkt var, at dække samtlige omkostninger til stikledningsnedbrud over nettarifferne uden direkte fakturering af de berørte kunder. Denne politik var ikke længere mulig efter indførelsen af den ny elforsyningslov i januar 2000. I forlængelse af de nye bestemmelser iværksatte NESA NET en overdragelseskampagne i 2000, med henblik på at drive stikledningerne som en del af det kollektive net.

Som følge af overdragelseskampagnen overtog NESA NET et betydeligt antal stikledninger mhp. at drift- og vedligeholde disse. Fra starten var det NESA NET's ønske, at stikledninger skulle overdrages til netselskabet som en del af det regulerede kollektive net.

Energitilsynet besluttede imidlertid i 2001, at stikledninger ikke kunne være en del af det kollektive elforsyningsnet, jf. tilsynsafgørelse af 29/1 2001. Stikledningsaktiviteten blev herefter flyttet ud af NESA NET's regulerede økonomi og som følge heraf blev NESA NET's daværende indtægtsramme reduceret. NESA NET's stikledningsaktiviteter blev herefter drevet som en sideordnet aktivitet, der var regnskabsmæssigt adskilt fra selskabets bevillingspligtige aktiviteter.

Den 24. juni 2004 fastslog Energiklagenævnet, at stikledninger valgfrit kan drives som en sideordnet aktivitet eller som en del af det kollektive elnet omfattet af netselskabets bevilling. Denne afgørelse ændrede imidlertid ikke ved den valgte forretningsmodel, hvor NESA NET's stikledningsaktiviteter blev drevet som en sideordnet aktivitet.

Siden da er det med ændring af elforsyningsloven d. 30. maj 2006 fastsat, at netselskaber med mere end 100.000 tilsluttede forbrugere ikke kan udøve sideordnede aktiviteter, der ligger udenfor bevillingen. På baggrund heraf er

overdragelse af stikledninger de seneste år sket til S&D og ikke til elnetselskabet.

Vores ref. anors

Med udgangen af 2010 ændrede DEE politik på stikledningsområdet, så det ikke længere var muligt for kunderne at overdrage deres stikledninger til DEE. Kundeoverdragne stikledninger fordeler sig herefter mellem ca. 220.000 stik i DEE og ca. 6.000 stik i S&D.

Som følge af den ændrede bestemmelse vedrørende sideordnet aktivitet, skal DEE's stikledningsaktiviteter i Nordsjælland udøves på en anden måde end i dag. Umiddelbart ser vi to muligheder: 1. Enten kan aktiviteten lægges ind under DEE's bevilling, 2. Alternativt kan aktiviteten flyttes ud af den regulerede økonomi og overdrages til en kommerciel tredjepart.

Sidstnævnte mulighed kan på mange måder problematiseres, idet stikledningsaftalerne er indgået mellem elnetselskabet og kunden i tillid til at stikledningernes drift- og vedligeholdes af et reguleret selskab. Ved overdragelse til en kommerciel tredjepart vil DEE være uden indflydelse på den fremadrettede opgavevaretagelse og fx i forbindelse med misligholdelse af stikledningsaftalen, kan kunderne blive ringere stillet. Endvidere vil denne løsning indebære selvstændig fakturering, hvilket betyder at idéen med engrosmodellen mistes. Dette vil også føre til en række kommunikationsmæssige udfordringer overfor kunderne, fx når kunden skifter elleverandør, vil det være uklart for kunderne hvorfor de også modtager faktura fra den kommercielle stikledningsoperatør.

I det følgende fokuseres på centrale aspekter i en løsning, hvor stikledningsaktiviteten lægges ind under DEE's bevilling.

Tilpasning af selskabets indtægtsramme

En overførsel af stikledningsaktiviteterne fra den nuværende placering, hvor aktiviteterne udføres som en sideordnet aktivitet til en placering inden for rammerne af den regulerede økonomi vil betyde, at den daglige håndtering af stikledningerne også kan fortsætte fremadrettet. På den baggrund har DEE (det tidligere NESA NET) tidligere anmodet om at undersøge vilkår for at få stikledningsaktiviteterne overført fra 'sideordnet aktivitet' til DEE's regulerede aktiviteter, jf. brev af 26. juni 2006.

I brev af 4. januar 2007 meddelte Energitilsynet, at der ikke er noget til hinder for at DEE overtager S&D's stikledninger og at de herved kan blive en del af det kollektive elforsyningsnet. Tilsynet fandt imidlertid ikke hjemmel til - i den daværende indtægtsrammebekendtgørelse (nr. 1520) - at kunne forhøje DEE's indtægtsramme på baggrund af en sådan overtagelse.

Af den nuværende indtægtsrammebekendtgørelse (nr. 335) fremgår det imidlertid af §20 (det bemærkes, at bestemmelsen ikke var en del af Bek. 1520), at *Energitilsynet kan forhøje reguleringsprisen eller rådighedsbeløbet for*

en virksomhed, der erhverver et for virksomheden nødvendigt anlæg fra en virksomhed, der ikke er underlagt indtægtsrammereguleringen. Forhøjelsen sker efter reglerne for nødvendige nyinvesteringer, jf. § 15, med virkning fra tidspunktet for erhvervelsen.

Vores ref. anons

Den nuværende indtægtsrammebekendtgørelse tillader således, at stikledningerne kan overdrages til DEE som en del af det kollektive elforsyningsnet samtidig med at selskabet får forøget sin indtægtsramme som kompensation for de meromkostninger dette vil afstedkomme. Nedenfor skitseres en mulig proces for hvorledes stikledningsaktiviteten kan lægges ind under DEE's bevilling.

Det er vores opfattelse, at den skitserede situation, hvor stikledningerne overdrages fra hhv. DEE's sideordnede aktivitet og S&D til DEE's regulerede aktiviteter, er omfattet af § 20 og at DEE i henhold til bestemmelsen kan fremsende ansøgning om forhøjelse af reguleringsprisen efter reglerne for nødvendige nyinvesteringer.

Ansøgning vil kunne følge Energitilsynets standard-koncept for nødvendige nyinvesteringer, således at stikledningernes længde, anlægsværdi og restlevetid indføres i tilsynets regneark for nødvendige nyinvesteringer. Da omkostninger til drift- og vedligehold af stikkabler nogenlunde svarer til drifts- og vedligeholdelsesomkostningerne for 0,4 kV jordkabel, kan man i forbindelse med beregning af indtægtsrammestigning anvende de eksisterende omkostningsækvivalenter for 0,4 kV nettet. I forbindelse med ansøgning, vil de relevante oplysninger være:

- *Stikledningernes længde:* Stikledningernes samlede længde opgøres ud fra tilgængelige oplysninger i DEE's lednings-kartotek.
- *Anlægsværdi:* I overensstemmelse med indtægtsrammebekendtgørelsen overdrages stikledninger til DEE's regulerede økonomi til bogført værdi (ca. 50 mio. kr.)
- *Restlevetid:* Gennemsnitlige restlevetider for stikledningerne estimeres og indføres.

Nærmere håndtering i relation til ansøgning om indtægtsrammeforhøjelse drøftes nærmere.

Håndtering i Energitilsynets benchmarking

Udover håndtering af stikledninger i relation til DEE's indtægtsramme, bør det overvejes hvorledes Energitilsynets benchmarkmodel skal håndtere stikledninger og den dertil knyttede økonomi.

Ønsker SET at inddrage stikledningerne i sin benchmarking, kan dette gøres ved, at etablere en særskilt netkomponent for stikledninger. Da omkostninger til drift og vedligehold af stikledninger svarer nogenlunde til omkostningerne til drift

og vedligehold af 0,4 kV nettet, vil man som udgangspunkt kunne anvende omkostningsækvivalenten for 0,4 kV nettet.

Vores ref. anons

Så vidt vi er bekendt, er det kun et fåtal af elnetselskaber, der har stikledningsaktiviteter. Det derfor overvejes om stikledningsøkonomien helt skal holdes ude af Energitilsynets benchmarking. Dette vil umiddelbart gøre benchmarken mest sammenlignelig – dog uden at selskabernes stikledningsaktiviteter påtrykkes effektiviseringskrav.

Stikledningerne bør dog ikke indgå som en del af beregningsgrundlaget for kundetæthedskorrekturen, da det vil skabe for stor forskel mellem selskaber der hhv. ejer og ikke ejer stikledninger. Efter vores forståelse er benchmarkmodellens kundetæthedskorrektur en approksimation for de fordyrende rammevilkår, der er for selskaber der opererer i by- og bykerneområder fremfor i landområder, fx belægning, kabelgravens kompleksitet og krav til hurtig projektafslutning pga. trafikale forhold. Sådanne forhold ændres ikke ved, at stikledningsaktiviteterne overdrages til elnetselskabet.

Konkret vil DEE's kundetæthed mindskes, hvis stikledninger medtages i beregningsgrundlaget for kundetæthedskorrekturen, hvilket således vil disfavore DEE kraftigt i forhold til selskaber med tilsvarende kundetæthed der ikke har overtaget stikledninger.

Tarifering og øvrige vilkår

I dag betaler kunderne et særskilt stikledningsabonnement for ikke selv at skulle håndtere sin stikledning. Dette er p.t. prissat lavere end de medgåede omkostninger (prisen udgør 20 kr. per år eksklusiv moms). Prisen er kun hævet en enkelt gang siden 2000, hvor den blev hævet fra 16 kr. til 20 kr. Prisen er således på niveau med, hvad NESA oprindeligt aftalte med kunderne.

En omkostningsdækket pris vil indebære en prisstigning til omkring 100 kr. per år. I takt med de underliggende omkostninger til reinvestering og afskrivning samt drift og vedligehold stiger, vil man kunne forvente yderligere prisstigninger. I den forbindelse ønsker DEE, at indgå i drøftelse med Energitilsynet omkring fremadrettet prissætning af stikledningsydelsen overfor kunderne.

DEE har blandt andet på grund af uklarheden om lovligheden af stikledningsaktiviteternes placering stoppet for tilgangen af stikledninger. Dette er sket ved udgangen af 2010. Hovedsagelig tidligere Nord/NESA-kunder er omfattet. DEE vil gerne drøfte med Energitilsynet, hvorvidt et stop for nye kunder i ordningen skal fortsætte, hvis aktiviteten lægges ind under den regulerede aktivitet.

* * * * *

Vi forestiller os, at DEE og SET kan indgå nærmere drøftelse om ovenstående, hvorefter DEE kan indsende en formel ansøgning efter § 20, med henblik på med fremadrettet virkning at integrere stikledningsøkonomien i DEE's regulerede økonomi inden for en overskuelig tidshorisont.

Vores ref. anons

Med venlig hilsen
DONG Energy Eldistribution


Anders Hertz Ørsted