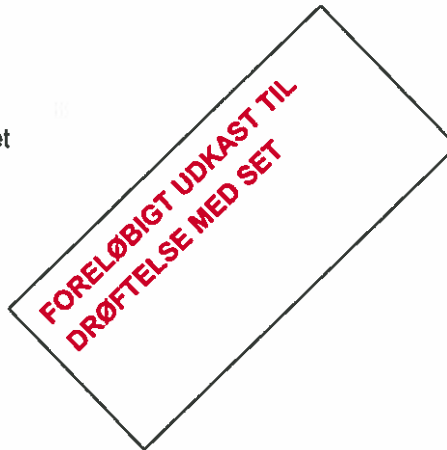


Sekretariatet for Energitilsynet
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Att. Tine Skovlund



DONG Energy Eldistribution A/S
c/o DONG Energy
Teknikerbyen 25
2830 Virum
Danmark

Tlf. +45 99 55 11 11
Fax +45 99 55 00 01

www.dongenergy-distribution.dk
CVR-nr. 29 91 54 58

Ansøgning om indtægtsrammeforhøjelse sfa. overtagelse af stikledninger

11. oktober 2013

Indledning

DONG Energy Eldistribution A/S (DEE) og DONG Energy Sales & Distribution A/S (S&D) har siden 2001 fået overdraget i alt omkring 226.000 stikledninger fra kunder i DEE's netområde.

Vores ref. anors

anors@dongenergy.dk
Tlf. 9955 4645

På grund af ændrede bestemmelser omkring elnetselskabernes sideordnede aktiviteter udgør de 200.000 stikledninger i DEE i dag en ulovlig sideordnet aktivitet. Det er DEE's ønske, at stikledningsaktiviteter fremadrettet udøves som en del af DEE's bevillingspligtige aktivitet.

SET har d. 28. februar 2013 meldt tilbage på DEE's forespørgsel af 27. april 2012 omkring fremadrettet håndtering af DEE's stikledninger. SET lægger i den forbindelse op til en tre-delt sagsbehandling (afklaring vedr. benchmarking, tariffer og øvrige vilkår samt tilpasning af indtægtsramme). I forlængelse af efterfølgende drøftelser omkring stikledninger og særligt mail fra SET af 13. september 2013, følger hermed udkast til anmeldelse af indtægtsrammeforhøjelse efter Indtægtsrammebekendtgørelsens §20.

Historik vedr. kundeoverdragne stikledninger

Orkanen i 1999 medførte massivt strømsvigt i Nordsjælland. Kunder med luftstik blev særligt hårdt ramt. Praksis på daværende tidspunkt var, at dække samtlige omkostninger til stikledningsbrud over nettarifferne uden direkte fakturering af de berørte kunder. Denne politik var ikke længere mulig efter indførelsen af den ny elforsyningslov i januar 2000. I forlængelse af de nye bestemmelser iværksatte DEE (det tidligere NESA NET) en overdragelseskampagne i 2000, med henblik på at drive stikledningerne som en del af det kollektive net.

Som følge af overdragelseskampagnen overtog DEE et betydeligt antal stikledninger mhp. at drift- og vedligeholde disse. Fra starten var det DEE's ønske, at stikledninger skulle overdrages til netselskabet som en del af det regulerede kollektive net.

Lovgrundlag

Som følge af bestemmelserne om sideordnede aktiviteter skal stikledningerne, som i dag ligger i DEE, enten udskilles eller overdrages til tredjepart eller alternativt lægges ind under den bevillingspligtige aktivitet.

Det er DEE's ønske, at i) DEE fortsætter ejerskabet til de 220.000 stikledninger, og at ii) DEE overtager ejerskabet til de 6.000 stikledninger, der i dag ejes af S&D.

Af Energiklagenævnets afgørelse af 24. juni 2004 vedr. NRG1's administration af stikledninger følger det, at stikledninger ejet af elnetselskabet kan være en del af det kollektive net. Det fremgår endvidere af brev fra SET d. 4. januar 2007, at elforsyningslovens bestemmelser ikke er til hinder for at stikledninger kan overdrages til elnetselskabet og blive en del af det kollektive net, såfremt dette ønskes.

På baggrund af ovenstående må det lægges til grund, at de nævnte stikledningsaktiviteter kan anmeldes efter indtægtsrammebekendtgørelsens § 20, jf. endvidere brev af 27. april 2012 samt efterfølgende mail-udvekslinger med Line Carlsen.

Dette understøttes desuden af ordlyden af den bagvedliggende lovbestemmelse i elforsyningslovens § 70, stk. 8, 2. pkt. Det fremgår endvidere af lovbemærkningerne til bestemmelsen, at baggrunden for bestemmelsen er, at der ved en netvirksomheds overtagelse af anlæg fra en virksomhed, der er underlagt indtægtsrammereguleringen, automatisk vil følge en forholdsmæssig andel af indtægtsrammen med, men at dette ikke er tilfældet, såfremt anlægget overtages fra en virksomhed, som ikke er underlagt indtægtsrammereguleringen. Derfor er der med bestemmelsen skabt mulighed for, at Energitilsynet i disse tilfælde forhøjer den erhvervende virksomheds indtægtsramme efter reglerne om nødvendige nyinvesteringer, hvilket også er afspejlet i indtægtsrammebekendtgørelsens § 20.

Stikledninger – bogført værdi, anlægsår, længder og antal

Som følge af skiftende bestemmelser på stikledningsområdet er stikledningernes placering selskabsmæssig forskellig, jf. brev af 27. april 2012. Overdragelsesproces for stikledninger beliggende i S&D er imidlertid iværksat.

I nedenstående tabel 1 opgøres samtlige stik derfor som ejet af DEE. Tabellen oplister antal stikledninger, samlet estimeret længde og gennemsnitlig restlevetid.

Table 1: Stikledninger - anlægsår, længder og antal

Vores ref. anons

Gennemsnitlig Restlevetid	Km	Antal stik	Bogført værdi (mio. kr.)
0 – 25 år	2.836	107.849	0
25 – 50 år	2.477	94.153	47,5

For moderniserede eller nyanlagte stik, har DEE fuldt kendskab til stikkets anlægsår og stikkets længde. Men for overdragne stik af ældre dato, har DEE ikke den samme viden i det disse typisk er opført af lokal elinstallatør uden præcis dokumentation. For disse stik er den samlede kilometer-længde for overdragne stik estimeret ud fra en antagelse om, at ledningen er ført i lige linje fra kundens målerudføring til DEE's tættestbeliggende kabelskab. Tilsvarende er stikkens etableringsår estimeret ud fra etableringsår for hhv. kabelskab, kabeludføring, og netstation samt idriftsættelsesår for specifikke kabeltyper, som stikledningen er forbundet til.

Da kundeoverdragne stik blev overdraget 'uden betaling' vedrører den bogførte værdi alene omkostninger forbundet med efterfølgende modernisering og udbedring af fejl. Et antal stikledninger er således moderniseret eller nyanlagt siden de blev overdraget og omkostninger hertil er anlægført.

Som anført i DEE's IO indberetninger til Energitilsynet kan stikledningshåndteringen ikke længere ske uden for DEE's bevillingspligtige aktivitet.

Idet vi ønsker at vores stikledningsaktiviteter lever op til gældende bestemmelser, ansøges der i det følgende om, at stikledningerne lægges ind under DEE's bevillingspligtige aktivitet. Og at DEE i den forbindelse opnår et indtægtsrammeløft, der kan sikre DEE fremadrettet økonomisk dækning af driftsomkostninger, afskrivninger og øvrige kapitalomkostninger til stikledningerne.

To modeller til beregning af indtægtsrammetillæg

En andel af stikledningerne er af ældre dato og vil inden for en kort til mellemlang tidshorisont stå foran en udskiftning. Behovet for løbende modernisering og omlægning af stikledningerne og deraf følgende stigende afskrivninger vil fremadrettet medføre et tilsvarende behov for stigende indtægtsramme.

Hvis indtægtsrammen alene beregnes ud fra nuværende driftsomkostninger og afskrivninger mv. bliver den fremadrettede indtægtsramme således for lav og vil ikke kunne rumme afskrivninger og forrentning ifm. fremtidig stikledningsfornyelser.

Umiddelbart lægger DEE op til en løsning, hvor DEE årligt opgør bogført værdi, anlægsår, længder og antal for vores stikledninger, og SET på basis af disse oplysninger kan foretage en årlig justering af DEE's indtægtsramme. Hvis DEE's forslag skønnes for administrativt tungt, følger nedenfor et alternativt løsningsforslag, hvor Energitilsynet 'en gang for alle' kan tildele DEE et permanent indtægtsrammeløft, som nuværende og kommende omkostninger til stikledninger skal kunne rummes indenfor.

Årlig tilpasning af DEE's indtægtsramme

Energitilsynet kan tildele DEE et årligt indtægtsrammetillæg. Mekanikken for løbende indtægtsrammetillæg vil kunne følge Energitilsynets model for nødvendige nyinvesteringer.

Da hovedparten af stikledningerne er bogført til korner nul, fordi de er overdraget fra kunden til DEE 'uden beregning', er afskrivningerne på stikledningerne i dag væsentligt lavere end hvis stikledningerne havde været opført i DEE's anlægskartotek til deres nedskrevne anlægsværdi.

Et indtægtsrammetillæg med udgangspunkt i den nuværende bogførte værdi vil derfor hurtigt blive for småt til at rumme afskrivninger på de fremadrettede afskrivninger på modernisering af stikledningerne.

En model hvor Energitilsynet årligt tildeler DEE et indtægtsrammeløft baseret på Energitilsynets model for nødvendige nyinvesteringer, vil således kunne indebære, at

1. Først (i år 2013) anmelder DEE samtlige stikledninger og deres tilknyttede anlægsværdi. Anmeldelsen foretages i Energitilsynets regnearksmodel for nødvendige nyinvesteringer.
2. Dernæst (hvert efterfølgende år) foretager DEE en genanmeldelse af sine stikledninger; genanmeldelsen indeholde tilgange/ afgang af stikledninger samt en opgørelse af forøget anlægsværdi som følge af reinvesteringer i stikledninger der tidligere var overdraget til kroner nul.

På baggrund af DEE's årlige anmeldelser, kan Energitilsynet årligt korrigere DEE's indtægtsramme.

Den årlige anmeldelse af tilgange og afgang af stikledninger samt årlige reinvesteringer vil ligeledes kunne danne udgangspunkt for DEE's årlige justering af DEE's stikledningstarif.

Permanent forhøjelse af DEE's indtægtsramme.

Vores ref. anors

Hvis ovenstående løsning skønnes for administrativ tung, kan Energitilsynet evt. vælge en model, hvor DEE tildeles et permanent indtægtsrammeløft. I en sådan model, kan bygges op således, at længden af stikledningerne multipliceres med eksisterende omkostningsækvivalenter for hhv. driftsomkostninger og afskrivninger.

Energitilsynets økonomiske model for nødvendige nyinvesteringer indeholder driftsækvivalenter for samtlige netkomponenter, men ingen afskrivningsækvivalenter. Så denne model vil ikke alene kunne beregne et permanent indtægtsrammeløft.

Energitilsynets benchmark model indeholder derimod både afskrivnings- og driftsækvivalenter.

Den mest tilsvarende netkomponent i tilsynets netvolumen-model – den som i størst mulig udstrækning svarer til en stikledning - er netkomponenten for 1 km 0,4 kV net.

Benchmark modellens drifts- og afskrivningsækvivalenter for 1 km 0,4 kV net er: 9.531 kr. (hhv. drift: 5.108 kr. og afskrivninger: 4.423 kr.). Ved at multiplicere benchmark modellens ækvivalenter med DEE's samlede stikledningslængde, vil man således kunne beregne et indtægtsrammetillæg, der vil kunne dække de fremadrettede stikomkostninger der vil knytte sig til stikledningerne.

Som alternativ til benchmark modellens ækvivalenter, vil man eventuelt kunne kombinere driftsækvivalenten fra modellen for nødvendige nyinvesteringer med afskrivnings-ækvivalenten fra Energitilsynets benchmark model.

En løsning med permanent indtægtsrammeforhøjelse har den fordel, at Energitilsynet ikke skal foretage en årlig fornyelse af DEE's indtægtsrammetillæg vedr. stikledninger.

Ulempen er derimod, at der ikke er fuld sikkerhed for om indtægtsrammetillægget vil dække DEE's omkostninger og indtægter knyttet til stikkene over en længere tidshorisont.

I de første år vil indtægtsramme-tillægget være lidt højere end de indtægter der vil blive opkrævet til at dække stikledningsomkostningerne; det skyldes de meget lave afskrivninger som følger af at kunderne har overdraget deres stik 'uden beregning'.

I de senere år derimod, vil indtægtsramme-tillægget sandsynligvis være lavere end de indtægter der vil blive opkrævet til at dække stikledningsomkostningerne, primært som følge af det stærkt stigende fremadrettede investeringsbehov i stikledningsmodernisering, og fordi behovet for modernisering af stikledningerne skønnes at opstå inden for et relativt afgrænset tidsvindue.

Vores ref. anors

Vi står naturligvis til rådighed med yderligere oplysninger, såfremt SET finder dette nødvendigt.

Med venlig hilsen
DONG Energy Eldistribution

Anders Hertz Ørsted

Bilag vedr. 'Model for nødvendige nyinvesteringer – driftsomkostninger' og 'Model for nødvendige nyinvesteringer - afskrivninger og forrentning'