

Sekretariatet for Energitilsynet
Carl Jacobsens Vej 35
2500 Valby

Att. Niels Outzen Jensen

Radius Elnet A/S
Teknikerbyen 25
2830 Virum
Danmark

Tlf. 70 20 48 00
Fax 99 55 00 11

www.radiuselnet.dk
Cvr-nr. 29 91 54 58

Udkast til afgørelse vedr. forhøjelse af indtægtsrammen ifm. Radius' erhvervelse af stikledninger

29. maj 2018

Energitilsynets Sekretariat (SET) har d. 4. maj 2018 fremsendt ovennævnte udkast til afgørelse i partshøring.

Vores ref. anors

Indledningsvis vil Radius gerne kvittere for en grundig, kronologisk sagsfremstilling, der beskriver sagens næsten 20-årige sagsforløb.

anors@radiuselnet.dk
Tlf. 9955 4645

Radius er tilfreds med, at SET i sit afgørelsesudkast lægger op til, at Radius' indtægtsramme forhøjes som følge af erhvervelsen af de omhandlede stikledninger, og at forhøjelsen gives på grundlag af bestemmelsen i BEK 195/2016 § 20, stk. 1, således som Radius selv har peget på. Derudover er det positivt, at tillægget til indtægtsrammen bæres med ind i den nye økonomiske regulering, således at der i afgørelsen tages højde for overgangen til den nye regulering.

Radius bemærker dog, at den model for beregningen af indtægtsrammetillæg, der lægges op til i afgørelsesudkastet, er forskellig fra den model, som Radius' indtægtsrammeansøgning af 31. maj 2017 er baseret på, og desuden er forskellig fra de modeller, der forud for ansøgningen er blevet drøftet med SET. Radius er dog samtidig enig med SET i, at bestemmelsen i § 20, stk. 1, henviser til beregningsmodellen for nødvendige nyinvesteringer, som SET har taget udgangspunkt i.

I sammenhængen med overgangen til de nye regler for den økonomiske regulering af netvirksomhederne indebærer modellen, at tillægget, som bæres ind i første reguleringsperiode, vil være baseret på det beregnede omkostningsniveau i 2017. Eftersom Radius' omkostninger til reinvestering i stikledningerne vil være stigende, betyder dette konkret, at et tillæg beregnet på baggrund af omkostningsniveauet i 2017 ikke skønnes at ville dække Radius' langsigtede omkostninger til drift, afskrivning og forrentning af stikledningsaktiviteterne. Muligheden for omkostningsdækning har været en afgørende forudsætning for Radius i forbindelse med den videre varetagelse af stikledningsaktiviteterne. Radius anser imidlertid, at dette er et forhold, som efter omstændighederne må adresseres på anden vis og i anden sammenhæng end i forhold til afgørelsen om indtægtsrammetillæg for omkostningerne afholdt i 2016.

På grundlag af de gældende regler i den gamle og den nye indtægtsrammebekendtgørelse og såfremt der ikke ændres væsentligt på de anvendte forudsætninger omkring anlægsværdi, kilometer stikledninger m.v. kan Radius på baggrund af ovenstående sammenfattende tilslutte sig den model for beregning af tillæg, der lægges op til for 2016 og 2017 samt herunder håndteringen af overgangen til den nye indtægtsrammeregulering,

Ud over ovenstående bemærker Radius dog i forhold til afgørelsesudkastet, at SET har fundet anledning til at rette henvendelse til Energistyrelsen med henblik på at få bekræftet, at Radius' stikledningsaktivitet er omfattet af selskabets bevillingspligtige aktiviteter. Radius går ud fra, at Energistyrelsen fastholder sin hidtidige vurdering, og svarer bekræftende på det stillede spørgsmål. Radius undrer sig dog over, at SET har behov for at afklare dette i forhold til Radius, når SET tilsyneladende ikke har haft behov for en tilsvarende afklaring i forhold til andre netvirksomheder, som ejer og driver stikledninger som en del af det kollektive net og de regulerede aktiviteter. Konkret kan der herunder henvises til SET's afgørelse fra maj 2017 vedrørende Energi Fyn, som indebærer, at denne netvirksomheds stikledninger håndteres som en del af de regulerede aktiviteter. Radius bemærker desuden, at SET ved sine godkendelser af hhv. 10. april 2015 og 8. juli 2015 konkret har anerkendt at stikledningerne indgår som en del af det kollektive net og Radius bevillingspligtige aktiviteter.

I det følgende giver Radius sine bemærkninger til udvalgte forhold i Energitilsynets udkast til afgørelse. Dernæst følger uddybning af de fire punkter, som Energitilsynet ønsker yderligere oplyst.

Radius' bemærkninger til Energitilsynets partshøring

Energitilsynets model for håndtering af stikledningstillæg

I afgørelsesudkastet lægges der op til en forhøjelse af Radius' indtægtsramme efter reglerne om nødvendige nyinvesteringer beregnet efter Energitilsynets økonomiske model af 23. juni 2010. Afgørelsesudkastet lægger desuden op til at tillægget videreføres i første reguleringsperiode under den nye økonomiske regulering fra 2018-2023. Der er imidlertid ikke i afgørelsesudkastet henvist til de relevante bestemmelser i BEK nr. 1594 af 18/12/2017, som kan danne grundlag for videreførelsen af tillægget. Radius opfordrer til at der i den endelige afgørelse indsættes en henvisning til § 54, stk. 2 i bekendtgørelsen.

Præcisering af Radius' udkast til ansøgning fra 2013

For en god ordens skyld, vil Radius gerne præcisere, at den model som anvendes i afgørelsesudkastet er væsentligt anderledes, end de modeller, som Radius lagde op til i sit udkast til ansøgning af 11. oktober 2013. Som anført indledningsvis er det imidlertid vores forståelse, at SET ikke finder hjemmel til at anvende de foreslåede modeller, og at den i afgørelsesudkastet anvendte model er den eneste model, som SET finder hjemmel til under de gamle og nye bestemmelser.

Håndtering af stikledninger ifm. benchmarking

Afgørelsesudkastet berører kun perifært spørgsmålet om, hvordan stikledningerne vil blive håndteret i forhold til benchmarkingen af netvirksomhedernes økonomiske effektivitet.

Radius vil henlede opmærksomhed på at SET i mailen af 24. juni 2013 tilkendegiver, at SET vil tilpasse benchmarkingmodellen således at alle selskaber behandles ens, uanset om netselskabet ejer deres stikledninger eller om de er ejet af kunden. Dette er centralt for Radius.

Da hovedparten af de selskaber, som indgår i Energitilsynets benchmarkingmodel ikke har stikledninger med som en del af de bevillingspligtige aktiviteter, har Radius en klar forventning om, at aktiviteten vedr. stikledninger håndteres som en særlig aktivitet, og at omkostninger til håndtering af stikledninger ikke indgår som en del af benchmarking-grundlaget. Dette vil være den eneste måde, SET kan sikre et rimeligt og retvisende sammenligningsgrundlag på tværs af selskaberne og dermed en fair benchmarking af de øvrige bevillingsmæssige aktiviteter

Uddybning af forhold vedr. Radius erhvervelse af stikledninger

I følgemail til afgørelsesudkastet af 4. maj 2018 nævner Energitilsynet fire punkter, som ønskes yderligere uddybet. Nedenfor følger Radius' svar.

Punkt 1: Liste med adresser og/eller aftagenummer/kundenummer

Radius Elnet A/S anmodes om at sende en liste over alle stikledninger (efter det oplyste cirka 200.000), som Radius Elnet A/S har indlagt som en del af den bevillingspligtige aktivitet pr. den 1. januar 2016. Listen skal muliggøre individualisering af den enkelte stikledning eksempelvis ved adresse og/eller aftagenummer/kundenummer.

Med henblik på besvarelse af SET's anmodning bedst muligt har Radius vedlagt en individualiseret liste med vores registrering af overdragne stikledninger og stikledningsabonnementer per 1.1.2018.

Listen indeholder tre kolonner. Den første kolonne vedrører Radius' unikke stik-ID, som knytter sig til hver enkel stikledning. Den anden kolonne angiver antallet af abonnementer, som knytter sig til den pågældende stikledning. Den sidste kolonne optæller Radius' samlede mængde af stikledninger.

Listen er opgjort per 1.1.2018. Det vil være forbundet med større IT-mæssige udfordringer, hvis Radius skal fremsende historiske lister før denne dato. Det fremgår af listen, at det samlede antal stikledninger i Radius per 1.1.2018 var 210.424 stk.

Den samlede liste over unikke stik-ID og antal abonnenter knyttet til stikledningen er vedlagt som bilag 1 (ANTAL STIKLEDN_01012018.EXCEL).

I forhold til Persondataloven er det Radius' vurdering at ovenstående oplysninger kan deles med Energitilsynet og andre myndigheder.

Oplysningerne hører under såkaldte almene kundeoplysninger. Radius skal dog understrege, at oplysningerne **ikke** må offentliggøres eller deles med andre parter.

Vores ref. anørs

Punkt 2: Redegørelse for stikledningernes bogførte værdi

Radius Elnet A/S har i ansøgningen oplyst, at stikledningerne, der er erhvervet vederlagsfrit, har en bogført værdi på cirka 48,4 mio. kr. pr. den 1. januar 2016. Sekretariatet har lagt til grund, at den bogførte værdi skyldes reinvesteringer i et antal stikledninger foretaget før den 1. januar 2016. Radius Elnet A/S anmodes om at bekræfte dette samt oplyse adresse og/eller aftagenummer/kundenummer samt tidspunkt og omkostning for den enkelte foretagne reinvestering. Såfremt det forholder sig anderledes, anmodes virksomheden om at redegøre for, hvorfor stikledningerne har en bogført værdi på ovennævnte beløb.

Stikledningerne er erhvervet vederlagsfrit fra Radius' kunder. Det er således korrekt, at det oplyste beløb i forhold til den bogførte værdi følger af reinvesteringer. I princippet kan reinvesteringer i stikledninger opdeles i to perioder, hhv. 1) Reinvesteringerne foretaget af Radius i perioden primo 2000 frem til ultimo 2015, hvor stikledningsaktiviteten var håndteret som en sideordnet aktivitet uden for Radius' regulerede økonomi, og 2) Løbende reinvesteringer i perioden fra 1.1.2016 og frem, hvor stikledningerne indgår som en del af aktiviteterne i Radius' regulerede økonomi.

Nedenstående tabel oplister hhv. primo- og ultimo-værdi for 2016 samt reinvesteringstilgange og afskrivninger.

Tabel 1: Anlægsværdi for stikledninger primo hhv. ultimo 2016

2016	Kroner
Primo-værdi	48.365.090
Reinvesteringstilgang	941.245
Afskrivninger	-1.535.127
Ultimo-værdi	47.771.207

Kilde: Radius' anmeldelse d. 31.5.2017

I forhold til afgørelsesudkastets beregning af indtægtsrammeforhøjelsen for 2016 er det vores vurdering, at ultimo-værdien skal anvendes.

Det skal understreges, at der forud for overdragelsen af stikledningsaktiviteten fra Radius' sideordnede aktiviteter til Radius regulerede aktiviteter, er foretaget en række afskrivninger uden for den regulerede økonomi. Per 1.1.2016 er det alene stikledningernes nedskrevne anlægsværdier, der er medtaget i Radius regulerede økonomi.

Neden for følger udsnit samt beskrivelse af Radius' anlægsregistrering per 1.1.2016. Registreringen omfatter oplysninger vedrørende tidspunkt og beløb for den foretagne reinvestering.

Kolonne 1 angiver den firmakode, som anlægsinvesteringen er registreret i; company code = 8040 svarer til koden for Radius regulerede aktiviteter.

Kolonne 2 angiver den aktivklasse, registreringen er foretaget på; class = 4005 svarer således til aktivklassen for stikledninger.

Kolonne 3 gengiver den enkelte projektleders fritekst, som beskriver det konkrete stikledningsprojekt. Som det ses har projektledernes registrering ikke været helt ensartet hen over årene. I nogle situationer har projektlederen angivet den eksakte adresse, hvor der er foretaget stiklednings-arbejde. Mens andre projektledere, fx ifm. Radius kabellægningsprojekt, har anført det område eller det projektnummer, der knytter sig til stikledningsarbejdet.

Kolonne 4 angiver idriftsættelsestidspunktet; fra dette tidspunkt gennemføres der månedlig afskrivning på stikledningens bogførte anlægsværdi.

Kolonne 5 angiver den bogførte værdi per 1.1.2016, det vil sige den samlede bogførte værdi efter afskrivning. Det bemærkes at der er relativt store forskelle på de bogførte beløb. Det skyldes som sagt, at der i nogle situationer er gennemført udskiftning af en enkelt stikledning, mens der på andre arbejdsordre, fx ifm. kabellægningen, er samlet arbejder på flere stikledninger på en postering. Det er Radius' praksis (og i øvrigt en almindelig anvendt og anerkendt praksis), at større anlægsprojekter ikke anlægges på den enkelte anlægskomponent, men som én samlet bogføring.

Tabel 2: Udsnit fra Radius anlægsregistrering af stikledninger

Kolonne 1	Kolonne 2	Kolonne 3	Kolonne 4	Kolonne 6
CoCd	Class	Description	Dep.Start	Cumulative book val. (primo 2016)
8040	4005	D/0006272-12 - 217 0,4 kV Helsingør omr.5, stik	01.12.2011	775.869,35
8040	4005	45 Bognæsvej, stik	01.07.2003	7.226,59
8040	4005	44 Sku-kirk, stik	01.06.2004	30.154,35
8040	4005	11 Dyrehavevej, stik	01.07.2004	9.744,27
8040	4005	33 Gadstrup Hovedgade kabellægning, stik	01.09.2004	97.616,45
8040	4005	Småarbejder stikledning ved udstykninger	01.01.2006	147.219,45
8040	4005	D/0006522-07, stik	01.12.2011	87.749,98
8040	4005	D/0006522-12, stik	01.12.2011	814.372,99
8040	4005	-40 0,4 kv område alt land Gundsø STIK	01.01.2015	79.243,70
8040	4005	-53 Kongevejen, Birkerød etape 2 STIK	01.01.2015	32.857,14
8040	4005	-11 Ved ermelunden D/2223-05 STIK	01.01.2015	15.465,18
8040	4005	13 Frem 35 A D2424-09, stik	01.01.2015	30.234,18
...

Ovenstående tabel er et udsnit fra vedlagte bilag 2a (Bogført primo 2016-værdi.excel). Bilaget er en opgørelse over Radius' bogførte anlægsinvesteringer på stikledninger per 1.1 2016. Som det fremgår af bilaget, udgjorde den bogførte værdi per 1.1.2016 48,4 mio. kr.

Tabellen indeholder flere store anlægsposter, der samler reinvesteringer i flere stikledninger på en anlægspost, fx ifm. Radius' kabellægningsprojekt. Af hensyn til at dokumentere dette yderligere, har Radius vedlagt en case som illustration.

Casen tager udgangspunkt i den øverste anlægspost i ovenstående tabel. Som det fremgår af friteksten vedrører denne post kabellægning af en række stikledninger ifm. Radius' kabellægning af luftledninger inden for det såkaldte område 5 i Helsingør. I forbindelse med kabellægningen blev alle luftstikledninger, der var overdraget til Radius nemlig kabellagt.

Den bogførte værdi på 775.869 kr. følger således af investeringerne til kabellægningen af overdragne stikledninger inden for område 5 i Helsingør.

I bilag 2b (Stikledninger inden for område 5 i Helsingør) vedlægges en illustration af stikledninger inden for område 5 i Helsingør. En samlet opgørelse viser, at der inden for området findes 606 stikledningsforbindelser, hvoraf 119 af disse er overdraget til Radius. Radius' registrering muliggør desværre ikke en præcis optælling af, hvor mange af de 119 overdragne stikledninger, der er blevet kabellagt inden for det angivne beløb på 775.869 kr., men som anført vil der være tale om den mængde af overdragne stikledninger, som ikke allerede var kabellagt på det pågældende tidspunkt.

Punkt 3: Opgørelse af Radius' stikledninger per 1/1-2016 - antal og kilometer
Radius Elnet A/S har i udkast til ansøgning af den 11. oktober 2013 angivet, at stikledningerne har en samlet længde på 5.313 km. Radius har senere oplyst, at cirka 4500 er udtrådt af ordningen inden den 1. januar 2016. Radius bedes oplyse, hvad den samlede længde af stikledningerne er pr. den 1. januar 2016.

I Radius' oplæg til ansøgning af 11. oktober 2013 oplystes en foreløbig optælling af Radius' stikledninger. En fuldstændig opgørelse blev gennemført ifm. Radius varsling af de ændrede vilkår over for kunderne i 2015.

Den 1. januar 2016 blev det samlede antal af stikledninger på dette grundlag opgjort til 211.974 stk. Det er disse stikledninger, der er blevet overdraget fra Radius sideordnede aktiviteter til Radius regulerede aktiviteter.

Det er ikke muligt at opgøre den præcise længde for stikledningerne, da der ikke foreligger eksakte oplysninger om alle stikledningernes nøjagtige placering. I ansøgningen af 11. oktober 2013 oplystes derfor et estimat for den samlede længde af stikledningerne. Estimatet var baseret på en beregnet gennemsnitslængde på 26,3 meter per stikledning.

I forbindelse med SET's afgørelsesudkast, har vi fundet anledning til at tage estimatet op til fornyet vurdering med udgangspunkt i vores GIS-registrering, jf. bilag 3 (Stiklængder – fugleflugtslængder vs. anlagte længder).

Til brug for vurderingen har vi ud fra kabelskabets placering opmålt to forskellige beregninger af længden på stikledningen baseret på henholdsvis en linjeføring i fugleflugtslinje og en typisk linjeføring. Som det fremgår af bilaget, kan de to typer af linjeføring gennemsnitligt opgøres til hhv. 23,4 meter i fugleflugtslinje og 31,0 meter for en typisk anlagt linjeføring.

Som det fremgår af ovenstående er estimeret over stikledningernes samlede længde behæftet med en vis usikkerhed. På baggrund af analysen i bilag 3 finder Radius at den beregnede gennemsnitslængde per stikledning på 26,3 meter kan fastholdes.

Stikledningernes samlede længde skal anvendes som input til Energitsynets modelberegning af indtægtsrammetillæg for 2016. Ligesom under punkt 2 er det Radius' vurdering, at ultimo-værdien skal anvendes.

Af Radius' ansøgning af 31.05.2017 fremgår det, at antallet af stikledninger var 211.965 stk. per ultimo 2016.

På basis af ovenstående estimeres den totale længde af Radius' stikledninger per 31. december 2016 til 5.575 km. (26,3 meter * 211.965 stk)

Punkt 4: SET's tilbagemelding vedr. benchmarking af stikledninger
E-mail af den 24. juni 2013, jf. punkt 45, i udkastet til afgørelsen.

SET's mail vedrørende fremadrettet benchmarking af stikledninger er vedlagt som bilag 4.

* * * * *

Som det fremgår af høringsudkastet lægger SET op til, at Radius kan ansøge om yderligere forhøjelse af indtægtsrammen sfa. selskabets reinvesteringer vedrørende stikledningsaktiviteterne i 2017. Den 31. maj vil Radius på den baggrund fremsende ansøgning om yderligere tillæg vedrørende 2017. Radius vil i ansøgningen fokusere på fremsendelse af de grundlæggende oplysninger med henblik på at SET kan beregne tillægget efter modellen vedrørende nødvendige nyinvesteringer.

Hvis der måtte opstå yderligere spørgsmål ifm. nærværende høringssvar, er SET velkommen til at kontakte undertegnede.

Med venlig hilsen

Radius

Anders Ørsted

Bilag 1: ANTAL STIKLEDN_01012018.EXCEL

Bilag 2a: Bogført primo 2016-værdi.excel

Bilag 2b: Stikledninger inden for område 5 i Helsingør

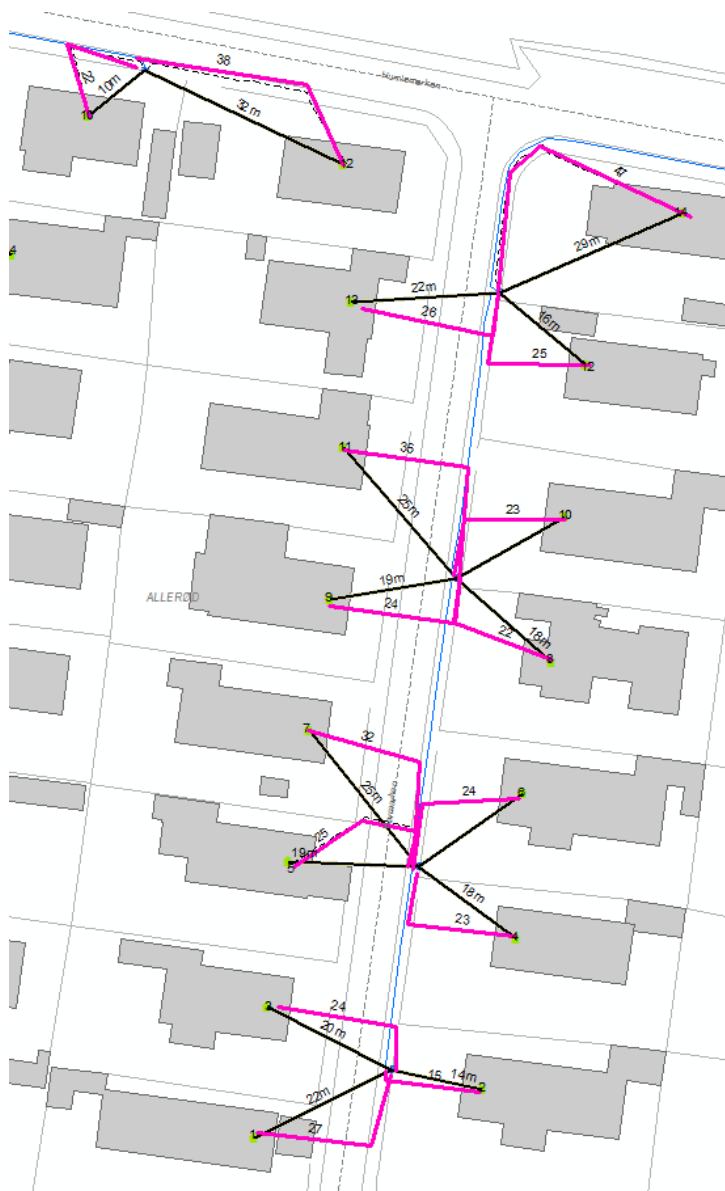
Bilag 3: Stiklængder – fugleflugtslængder vs. anlagte længder

Vores ref. anors

Bilag 4: SET's tilbagemelding vedr. benchmarking af stikledninger

Bilag 3: Stiklængder – fugleflugtslængder vs. anlagte længder

Radius har ikke indtegnet stikledningernes præcise placering. Men ud fra kabelskabenes placering, har vi opmålt fugleflugtslinjen for samtlige GIS-anviste stikledninger i det tidligere NESA NET's område. Metoden angiver gennemsnitslængden for en stikledning til 23,4 meter. Stikledningernes placering følger imidlertid ikke fugleflugtslinjen, de følger typisk eksisterende veje og indkørsler. Af nedenstående eksempel fremgår det, at faktisk indtegnede stik i gennemsnit er 33 pct. længere end stik indtegnet i fugleflugtslinje. Med udgangspunkt i en gennemsnitlige opgørelse på 23,4 meter i fugleflugtslængde, vil et faktisk indtegnet stik i gennemsnit være 31 meter



Bilag 4: SET's tilbagemelding vedr. benchmarking af stikledninger

Vores ref. anors

From: Kathrine Høg Riis (SET) [mailto:KHRI@energitsynet.dk]
Sent: 24. juni 2013 12:06
To: Anders Hertz Ørsted <ANORS@dongenergy.dk>
Cc: Line Carlsen (SET) <LIC@energitsynet.dk>
Subject: Vedr. håndtering af stikledninger i benchmarkingen fra 2014

Hej Anders

Som aftalt en kort tilbagemelding vedr. håndtering af stikledninger i benchmarkingen fremadrettet fra 2014.

DONG Energy Eldistribution (DEE) har adspurgt SET, hvorledes stikledninger vil blive behandlet i benchmarkingen fremadrettet når/hvis DEE's stikledninger flyttes ind under DEE's regulerede økonomi.

SET vil tilpasse benchmarkingmodellen således at alle selskaber behandles ens, uanset om de selv ejer deres stikledninger eller ejerskabet ligger i en anden juridisk enhed eller er ejet af kunderne. En mulig løsning på problemstillingen vil være at definere en selvstændig netkomponent med dertilhørende ækvivalenter for stikledninger, som har samme værdier, som dem der er gældende for 0,4 kV kabel.

For at undgå en forskelsbehandling af selskaberne i forbindelse med kundetæthedskorrekturen, vil antal km stikledning ikke indgå i beregningen af måltætheden (antal målere pr. km 0,4 kV net) Dvs. selskabernes måltæthed bliver ikke påvirket af, om de selv ejer stikledningerne eller ej.

Du må endelig vende tilbage, hvis du har spørgsmål til ovenstående.

Med venlig hilsen

Kathrine Høg Riis

Specialkonsulent

Tlf. +45 4171 5357

Mail khri@energitsynet.dk



ENERGITILSYNET

Sekretariatet for Energitilsynet

Carl Jacobsensvej 35

DK-2500 Valby

Tlf. +45 4171 5400

Mail post@energitsynet.dk

Web www.energitsynet.dk